



Законодательная Дума Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05.12.2018

г. Хабаровск

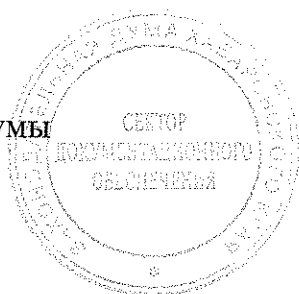
№ 1897

Об проекте федерального закона № 573902-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»

Рассмотрев проект федерального закона № 573902-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», Законодательная Дума Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать указанный проект федерального закона с учетом предложений, изложенных в приложении к настоящему постановлению.
2. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам.
3. Направить настоящее постановление Губернатору Хабаровского края для официального опубликования.

Председатель Думы



С.Л. Луговской

Предложения
Законодательной Думы Хабаровского края к проекту федерального закона
№ 573902-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской
Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в
целях совершенствования межбюджетных отношений»

1. Проектом федерального закона № 573902-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – проект закона, законопроект) в пункте 5 статьи 130 и пункте 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации уточняются основания принятия Минфином России (финансовым органом субъекта Российской Федерации) решения о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации (местным бюджетам), в том числе в качестве оснований предусмотрено невыполнение условий соглашения о мерах по восстановлению платежеспособности.

Предлагаем указать ссылку на основание заключения указанных соглашений, а именно на подпункт 2 пункта 4 статьи 168⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в пункте 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации дополняется перечень муниципальных образований, составленный в зависимости от уровня дотационности и утверждаемый финансовым органом субъекта Российской Федерации. В качестве новой группы в составе перечня предусматриваются муниципальные образования с уровнем дотационности менее 5 процентов собственных доходов местных бюджетов в течение двух из трех последних отчетных лет.

Предлагаем вместо вышеуказанной новой группы предусмотреть группу муниципальных образований, которые в очередном финансовом году будут являться получателями дотаций и (или) отчислений по замещающим их дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Предлагаемая норма аналогична установленной для Минфина России в пункте 2 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Проектом закона статья 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации дополняется пунктом 7, предусматривающим, что оплата услуг почтовой связи и банковских услуг по выплате денежных средств гражданам при обеспечении мер социальной поддержки и (или) компенсация затрат на обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций) и государственных (муниципальных) учреждений, находящихся в их ведении, в связи с осуществлением переданных им полномочий Российской Федерации могут осуществляться за счет

соответствующих субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации.

Учитывая, что указанные расходы связаны с непосредственным осуществлением переданных полномочий Российской Федерации и должны осуществляться за счет средств федерального бюджета, предлагаем в абзаце втором подпункта «в» пункта 13 статьи 1 проекта закона слова «могут осуществляться» заменить словом «осуществляются».

3. Предлагаемые проектом закона изменения в подпункте «е» пункта 16 и подпункте «д» пункта 17 статьи 1 в части изменения методики расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований путем предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации (бюджетам муниципальных районов, городских округов с внутригородским делением) возможности при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности соответствующих муниципальных образований помимо налоговых доходов учитывать отдельные неналоговые доходы, а также путем исключения городских округов из перечня получателей дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов), предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации, приведут к изменению уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов, что в свою очередь потребует пересмотра значения критериев выравнивания и объемов дотации.

В связи с изложенным предлагаем помимо устанавливаемых законопроектом оснований для снижения субъектом Российской Федерации размеров критериев выравнивания финансовых возможностей и критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований, а также размеров дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований (подпункт «е» пункта 16 и подпункт «д» пункта 17 статьи 1 законопроекта) предусмотреть также возможность снижения субъектом Российской Федерации размеров указанных критериев и дотаций в случае внесения законами субъектов Российской Федерации изменений в порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, в том числе порядок расчета и установления заменяющих указанные дотации (часть указанных дотаций) дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, а также порядок определения критериев выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований.

Кроме того, предлагаем уточнить ограничение на неснижение значений критериев выравнивания в очередном финансовом году и плановом периоде по сравнению с аналогичными значениями, установленными законом о бюджете на текущий финансовый год, аналогично ограничению на размер дотаций (в части указания на соответствующие периоды, утверждаемые законом о бюджете).

4. Планирование бюджетных ассигнований местного бюджета с учетом планируемой к предоставлению из бюджета субъекта Российской Федерации субсидии не представляется возможным, если субсидии распределяются в течение финансового года на конкурсной основе (абзац шестой подпункта «б» пункта 19 статьи 1 законопроекта). В связи с этим предлагаем данное условие предоставления субсидии не распространять на субсидии, распределяемые на конкурсной основе.

Кроме того, предлагаем дополнить условия предоставления субсидий положением о возврате средств в бюджет субъекта Российской Федерации в случае нарушения обязательств, указанных в соглашении о предоставлении субсидии. При отсутствии вышеуказанного положения не представляется возможным применение положений статьи 306.8 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части мер бюджетного принуждения в виде бесспорного взыскания средств в случае отказа от возврата средств в бюджет субъекта Российской Федерации при неисполнении обязательств, указанных в соглашении (достижение показателей эффективности использования субсидии, обеспечение доли софинансирования и пр.).

5. Проектом закона предусматривается перенос дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из состава иных межбюджетных трансфертов в дотации. В то же время предлагается сохранить действующее ограничение на максимальный объем иных межбюджетных трансфертов, установленный статьей 139¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом сумм указанных дотаций.

Учитывая, что порядок предоставления дотаций на сбалансированность предлагается закрепить отдельно в статье 138⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации, предлагаем исключить указанные дотации из ограничения по иным межбюджетным трансфертам.

6. Соглашения, предусматривающие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению финансов, не могут выполняться субъектом Российской Федерации (муниципальным районом) без участия всех муниципальных образований (поселений), находящихся на его территории. Целесообразно распространить нормы об обязательном порядке заключения указанных соглашений на все уровни межбюджетных отношений. В связи с этим в абзаце втором подпункта «д» пункта 23 статьи 1 законопроекта слова «вправе заключать» предлагаем заменить словом «заключает».

Кроме того, предлагаем устанавливать порядок, сроки заключения и требования к указанным соглашениям на уровне субъекта Российской Федерации, а не муниципального района, учитывая, что порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района устанавливается законом субъекта Российской Федерации. В этих целях предлагается право установления порядка, сроков заключения соглашений и требований к соглашениям предоставить высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации, а не местной администрации.

7. Изменения, предлагаемые в пункте 26 статьи 1 законопроекта, лишат муниципальные районы возможности предоставления бюджетам поселений финансовой помощи на решение различных вопросов, в том числе на решение острых проблем, возникающих в течение финансового года и требующих оперативного реагирования.

В связи с изложенным предлагаем исключить данный пункт из законопроекта.

8. Предлагаемые проектом закона изменения приведут к существенному пересмотру нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, регулирующей межбюджетные отношения.

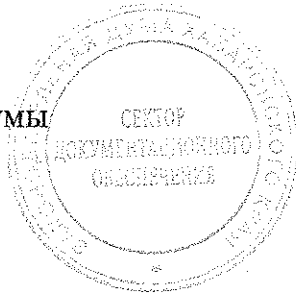
Проекты краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований Хабаровского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов уже

внесены в соответствующие законодательные (представительные) органы и будут приняты до дня принятия проекта закона в качестве федерального закона.

Кроме того, Бюджетным кодексом Российской Федерации наложен запрет на корректировку в течение финансового года объемов дотаций муниципальным образованиям и замещающих их нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц.

С учетом изложенного предлагаем перенести срок вступления в силу законопроекта и распространить его действие на бюджеты начиная с 2020 года.

Председатель Думы



С.Л. Луговской