



## ПРАВИТЕЛЬСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

### РАСПОРЯЖЕНИЕ

29.09.2016 № 762-рп

г. Хабаровск

О ходе реализации полномочий края по осуществлению прав акционера (участника) хозяйственных обществ с долей участия края, собственника имущества краевых государственных унитарных предприятий и краевых государственных учреждений

В соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства Хабаровского края на период 2014 – 2018 годов, утвержденными распоряжением Правительства Хабаровского края от 25 февраля 2014 г. № 107-рп, государственной программой Хабаровского края "Управление государственным имуществом Хабаровского края", утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 27 апреля 2012 г. № 134-пр, министерством инвестиционной и земельно-имущественной политики края (далее также – министерство) совместно с министерствами края, иными органами исполнительной власти края, осуществляющими в соответствии с их компетенцией координацию деятельности в соответствующих отраслях, в целях успешного решения задач и интересов Хабаровского края как публично-правового образования Российской Федерации, реализации государственных полномочий Хабаровского края проводится работа по повышению эффективности участия Хабаровского края в хозяйственных обществах с долей участия края, осуществлению прав собственника имущества краевых государственных унитарных предприятий и краевых государственных учреждений (далее также – краевые предприятия и краевые учреждения соответственно), оптимизации структуры и состава краевого государственного имущества.

В состав краевой государственной собственности входит имущество казны края, в том числе пакеты акций (доли) в уставных капиталах хозяйственных обществ, имущество, закрепленное на праве оперативного управления и хозяйственного ведения за органами государственной власти края, краевыми предприятиями и краевыми учреждениями.

По состоянию на 01 сентября 2016 г. в Реестре краевого государственного имущества учтены сведения о 7 краевых предприятиях, 24 пакетах акций (долях), 334 краевых учреждениях, в том числе 123 казенных, 185 бюджетных, 26 автономных.

Номинальная стоимость пакетов акций (долей) в уставных капиталах хозяйственных обществ с долей участия края составила 1,61 млрд. рублей, стоимость имущества, закрепленного за краевыми учреждениями, – 109,48 млрд.

рублей, закрепленного за краевыми предприятиями, – 1,47 млрд. рублей (по состоянию на 01 января 2016 г.).

В целях совершенствования механизма управления краевым имущественным комплексом, в соответствии с распоряжением Правительства Хабаровского края от 06 октября 2014 г. № 720-рп "О регулировании земельно-имущественных отношений на территории Хабаровского края" министерством сформирована межведомственная комиссия по вопросу рассмотрения отчетов руководителей отраслевых органов исполнительной власти края об итогах финансово-хозяйственной деятельности подведомственных краевых государственных предприятий и хозяйственных обществ и эффективности использования краевого государственного имущества подведомственными краевыми государственными учреждениями, краевыми государственными предприятиями и хозяйственными обществами (далее – межведомственная комиссия).

За 2015 год и первое полугодие 2016 г. состоялось четыре заседания межведомственной комиссии, на которых рассмотрены отчеты руководителей отраслевых органов исполнительной власти края, приняты решения по оптимизации структуры краевого имущества, повышению эффективности его использования.

Во исполнение решений межведомственной комиссии, принятых по итогам заседания межведомственной комиссии при участии Губернатора края от 10 июня 2016 г., на основании проведенного отраслевыми органами исполнительной власти края анализа оказываемых хозяйственными обществами с долей участия края и краевыми предприятиями услуг, анализа имеющихся конкурентных предложений по предоставлению услуг, оказываемых хозяйственными обществами с долей участия края и краевыми предприятиями, министерством совместно с отраслевыми органами исполнительной власти края определено четыре краевых предприятия и девять краевых пакетов акций (долей) в уставных капиталах хозяйственных обществ, которые в целях реализации краевых задач подлежат сохранению в государственной собственности Хабаровского края в сферах здравоохранения, транспорта, печати и массовых коммуникаций, развития территорий опережающего социально-экономического развития края и развития портовых зон, управления краевым государственным имуществом и технической инвентаризации.

В рамках оптимизации расходов краевого бюджета на содержание краевых учреждений за 2015 год – первое полугодие 2016 г. количество краевых учреждений сокращено на 24 единицы (в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры, спорта, ветеринарии, сельского хозяйства), изменили тип 13 учреждений.

Принятые меры по оптимизации краевых учреждений позволили снизить расходы на содержание краевых учреждений в 2015 году на 1,16 млрд. рублей по сравнению с 2014 годом.

В целях контроля за сохранностью и использованием по назначению краевого государственного имущества, закрепленного за краевыми учреждениями, за период 2015 года – первое полугодие 2016 г. министерством проверено 34 учреждения. В ходе этих проверок осмотрено 159 объектов недви-

жимости (здания, сооружения, функциональные помещения) площадью более 250 тыс. кв. метров.

По результатам оптимизации краевых учреждений, а также проверок использования краевого имущества, находящегося в пользовании краевых учреждений, выявлено 25 386,8 кв. метра неиспользуемых в уставной деятельности площадей, или 3,4 процента из 750 тыс. кв. метров, переданных в пользование площадей, из них:

- предоставлено 6 172,9 кв. метра краевых площадей (24,0 % от неиспользуемых) для размещения краевых учреждений, подведомственных министерству социальной защиты населения края – 4 500,0 кв. метров, министерству здравоохранения края – 1 тыс. кв. метров, управлению лесами Правительства края – около 700,0 кв. метров, в результате перераспределения;

- передано или решается вопрос о передаче в муниципальную собственность объектов площадью 6 195,1 кв. метра (24,0 % от неиспользуемых), находящихся на территории Амурского, Вяземского, Комсомольского, Нанайского, Хабаровского районов края;

- включены в прогнозный план приватизации краевого государственного имущества 15 объектов площадью 4 407,7 кв. метра (17,0 % от неиспользуемых);

- согласованы к списанию объекты площадью 8 395,4 кв. метра (33,0 % от неиспользуемых);

- вовлечены в инвестиционный проект 215,7 кв. метра (2,0 % от неиспользуемых) под создание центра по обеззараживанию и утилизации медицинских отходов в г. Хабаровске.

Системной работе министерства по вовлечению в хозяйственный оборот объектов недвижимости препятствует следующее:

- отсутствие регистрации права собственности Хабаровского края на 34 из 395 (8,6 %) объектов недвижимости, принадлежащих на праве хозяйственного ведения краевым предприятиям, и 50 из 4 116 (1,2 %) объектов недвижимости, закрепленных на праве оперативного управления за краевыми учреждениями;

- наличие незаконных перепланировок;

- незавершенные работы по списанию имущества;

- поступающие от отраслевых органов исполнительной власти края противоречивые предложения по включению и исключению одних и тех же объектов в прогнозный план приватизации краевого государственного имущества.

В 2016 году в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 17 сентября 2015 г. № 304-пр "Об утверждении системы показателей оценки эффективности использования краевого государственного имущества и методики итогового анализа оценки эффективности использования краевого государственного имущества" отраслевыми органами исполнительной власти края начата работа по оценке краевых государственных унитарных предприятий, краевых государственных учреждений и хозяйственных обществ с долей участия края (далее также – организации), отне-

сенных к ведению органов исполнительной власти края (далее – подведомственные краевые государственные унитарные предприятия, краевые государственные учреждения и хозяйственные общества соответственно), по системе показателей оценки эффективности использования краевого государственного имущества (далее – показатели) краевыми учреждениями, краевыми предприятиями и участия Хабаровского края в хозяйственных обществах с долей участия края.

Первые итоги оценки эффективности использования краевого государственного имущества по системе ключевых показателей были подведены в июле 2016 г. и показали следующее:

- менее 1,0 процента из общего количества краевых учреждений, или всего два краевых учреждения, осуществляющих деятельность в сфере образования, достигли максимальных показателей эффективности, установленных для краевых учреждений (35 баллов);

- среди краевых предприятий и хозяйственных обществ с долей участия края отсутствуют организации с максимальным баллом.

Для краевых предприятий максимальный балл составляет 55 баллов. Краевые предприятия не достигают максимальных значений по показателям "чистая прибыль", "выручка", "прибыль предприятия, перечисленная в краевой бюджет" (особенно низкие показатели у Хабаровского краевого государственного унитарного предприятия "Фармация" и Хабаровского краевого государственного унитарного предприятия "Крайдорпредприятие").

Для хозяйственных обществ с долей участия края максимальный балл составляет 40 баллов. Основная причина недостижения этого предела связана с низкими показателями "чистая прибыль", "доходность акций", "динамика чистой прибыли и рентабельность хозяйственного общества" (акционерные общества "Хабаровская ипотечная жилищная корпорация", "Хабаровские энергетические системы", общества с ограниченной ответственностью "Переяславская типография", "Комсомольская-на-Амуре межрайонная типография", "Редакция газеты "Приамурские ведомости", "Издательский дом "Молодой дальневосточник", "Радиостанция "Восток России", "Информационное телевизионное агентство "Губерния").

Разработаны и приняты нормативные правовые акты Хабаровского края и министерства, регламентирующие порядок отчетности представителей Хабаровского края в органах управления и контроля хозяйственных обществ с долей участия края, руководителей краевых предприятий и хозяйственных обществ со 100-процентной долей участия края, а также порядок деятельности отраслевых органов исполнительной власти края, представителей Хабаровского края в органах управления и контроля хозяйственных обществ с долей участия края при реализации краем прав акционера (участника) хозяйственных обществ.

Нормативное правовое регулирование деятельности представителей Хабаровского края в хозяйственных обществах, обеспечение надлежащего планирования финансово-хозяйственной деятельности краевых предприятий и хозяйственных обществ их органами управления во взаимодействии с отрас-

левыми органами исполнительной власти края соответствующей сферы деятельности, обеспечение надлежащего контроля за финансово-хозяйственной деятельностью позволит сохранить безубыточную деятельность в 12 краевых предприятиях и хозяйственных обществах с долей участия края по прогнозам деятельности за 2016 год (не ниже уровня 2015 года).

В рамках рассмотрения дел о несостоятельности (банкротстве) в отношении Хабаровского краевого государственного унитарного предприятия "Крайдорпредприятие" и общества с ограниченной ответственностью "Хабаровскгражданпроект" во взаимодействии с отраслевыми органами исполнительной власти края и кредиторами введены процедуры, направленные на восстановление их платежеспособности.

В настоящее время продолжается работа по разработке механизмов функционирования и финансирования институтов развития края, через которые осуществляется реализация полномочий Хабаровского края по созданию и управлению территориями опережающего социально-экономического развития в Хабаровском крае.

Вместе с тем при реализации Хабаровским краем прав акционера (участника) хозяйственных обществ имеется ряд нерешенных задач, связанных с инвестиционным развитием и обеспечением финансовой устойчивости и платежеспособности краевых организаций в сфере строительства, транспорта, печати и массовых коммуникаций.

Основными проблемами при реализации прав акционера (участника) хозяйственных обществ и собственника имущества краевых предприятий являются:

- низкая квалификация менеджмента;
- некачественная подготовка (разработка) бизнес-планов хозяйственных обществ с долей участия края и программ финансово-хозяйственной деятельности краевых предприятий;
- необеспечение достаточного контроля отраслевыми органами исполнительной власти края за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственных им хозяйственных обществ с долей участия края и краевых предприятий.

В рамках реализации государственной политики при осуществлении краем прав акционера (участника) хозяйственных обществ с долей участия края, собственника имущества краевых предприятий и краевых учреждений основными задачами для Хабаровского края являются:

- повышение ответственности представителей государства в органах управления и контроля в хозяйственных обществах с долей участия края, а также руководителей отраслевых органов исполнительной власти края путем внесения соответствующих положений в должностные регламенты или служебные контракты;
- повышение ответственности руководителей краевых предприятий и хозяйственных обществ со 100-процентной долей участия края в уставном капитале за невыполнение плановых показателей финансово-хозяйственной деятельности и руководителей краевых учреждений, которым передано в

оперативное управление краевое государственное имущество, за нарушение порядка управления этим имуществом путем внесения соответствующих положений в трудовые договоры и положения о стимулирующих выплатах;

- осуществление надлежащего анализа отраслевыми органами исполнительной власти края результатов финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ с долей участия края и краевых предприятий и своевременное принятие мер, направленных на улучшение показателей финансово-хозяйственной деятельности;

- проведение анализа эффективности использования краевого государственного имущества, закрепленного на праве оперативного управления, хозяйственного ведения, и принятие управленческих решений на основе показателей ее оценки;

- оптимизация отраслевыми органами исполнительной власти края состава краевых учреждений, не участвующих в исполнении государственных полномочий Хабаровского края, и исключение дублирования исполняемых функций;

- осуществление регулярного контроля за сохранностью и использованием краевого государственного имущества, закрепленного на праве оперативного управления, хозяйственного ведения, путем проведения проверочных мероприятий;

- ведение учета и мониторинга краевого государственного имущества, обеспечивающего сбор, консолидацию и представление информации для принятия управленческих решений в отношении объектов краевого государственного имущества, закрепленного на праве оперативного управления, хозяйственного ведения.

Основным результатом решения данных задач станет:

- достижение количественного состава краевого имущественного комплекса до 100-процентного количества, необходимого для реализации краевых государственных полномочий;

- достижение показателей безубыточной деятельности, увеличение доходов краевых предприятий и хозяйственных обществ и увеличение перечисления в краевой бюджет части чистой прибыли и дивидендов в соответствии с действующим законодательством;

- повышение инвестиционной привлекательности пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, находящихся в краевой государственной собственности, в целях привлечения внебюджетных источников финансирования на расширение рынка сбыта продукции, оказания услуг, а также эффективной их приватизации;

- создание и реализация прогнозируемых результатов деятельности в хозяйственных обществах, акции (доли) которых находятся в краевой государственной собственности;

- обеспечение эффективного управления, целевого использования и вовлечения объектов краевого государственного имущества в инвестиционный процесс;

- достижение максимальных показателей эффективности, установлен-

ных для хозяйственных обществ с долей участия края, краевых предприятий и краевых учреждений в соответствии с утвержденной системой оценки эффективности использования краевого государственного имущества.

В целях повышения эффективности реализации полномочий Хабаровского края по осуществлению прав акционера (участника) хозяйственных обществ с долей участия края, собственника имущества краевых предприятий и краевых учреждений:

1. Министерству строительства края, министерству промышленности и транспорта края, комитету по печати и массовым коммуникациям Правительства края по результатам комплексной оценки финансового состояния предприятий и хозяйственных обществ, подведомственных отраслевым органам исполнительной власти края, разработать антикризисные мероприятия, направленные на предотвращение несостоятельности (банкротства) подведомственных краевых государственных предприятий и хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в государственной собственности Хабаровского края.

Срок – 30 октября 2016 г.

2. В целях повышения эффективности осуществления краем прав акционера (участника) хозяйственных обществ с долей участия края, собственника имущества краевых предприятий и краевых учреждений и обеспечения эффективного использования краевого государственного имущества органам исполнительной власти края:

2.1. Обеспечить во взаимодействии с министерством инвестиционной и земельно-имущественной политики края проведение заседаний ревизионных комиссий и советов директоров (наблюдательных советов) в хозяйственных обществах со 100-процентной долей участия края по вопросам утверждения планов проверок ревизионных комиссий, графиков заседаний советов директоров (наблюдательных советов) хозяйственных обществ на 2016/2017 корпоративный год.

Срок – до 30 октября ежегодно.

2.2. Обеспечить:

2.2.1. Проведение ревизионными комиссиями подведомственных хозяйственных обществ с долей участия края проверок финансово-хозяйственной деятельности.

Срок – не реже одного раза в полугодие.

2.2.2. Участие в проведении проверок ревизионными комиссиями представителей отраслевого органа исполнительной власти края в ревизионных комиссиях в отношении хозяйственных обществ с долей участия края не менее 50,0 процентов уставного капитала.

2.3. В соответствии с графиком заседаний советов директоров (наблюдательных советов) хозяйственных обществ обеспечить во взаимодействии с министерством инвестиционной и земельно-имущественной политики края проведение заседаний советов директоров (наблюдательных советов) в хозяйственных обществах со 100-процентной долей участия края по вопросам рассмотрения отчетов единоличных исполнительных органов хозяйственных

обществ об исполнении бизнес-планов, планов-программ финансово-хозяйственной деятельности обществ.

Срок – в течение 45 дней, следующих за отчетным кварталом.

2.4. В отношении государственных гражданских служащих, сотрудников, должности которых не отнесены к должностям государственной гражданской службы, избранных в установленном порядке в совет директоров (наблюдательный совет), обеспечить внесение изменений в должностные регламенты и должностные инструкции соответственно, осуществление в установленном порядке полномочий представителя интересов Хабаровского края.

Срок – 01 декабря 2016 г.

2.5. Закрепить ответственных лиц из числа государственных гражданских служащих отраслевого органа исполнительной власти края за каждым подведомственным краевым предприятием и хозяйственным обществом с долей участия края в уставном капитале. Информацию представить в министерство инвестиционной и земельно-имущественной политики края.

Срок – 01 ноября 2016 г.

2.6. Обеспечить участие председателя совета директоров (наблюдательного совета) хозяйственного общества с долей участия края, представителя учредителя краевого предприятия для представления интересов Хабаровского края при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве в отношении подведомственных отраслевому органу исполнительной власти края хозяйственных обществ с долей участия края и краевых предприятий.

2.7. При формировании предложений по вопросам повестки дня, порядку голосования на заседании совета директоров (наблюдательного совета) или общего собрания акционеров (участников) хозяйственного общества с долей участия края обеспечить соблюдение порядка и сроков, установленных постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июля 2016 г. № 238-пр "Об утверждении Положения о порядке реализации Хабаровским краем прав и обязанностей акционера (участника) хозяйственного общества, акции (доли) которого находятся в краевой государственной собственности".

3. Для планирования финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ с долей участия края, краевых предприятий, а также достижения высоких пределов показателей эффективности, установленных для хозяйственных обществ с долей участия края, краевых предприятий и краевых учреждений в соответствии с утвержденной системой оценки эффективности использования краевого государственного имущества, органам исполнительной власти края:

3.1. Обеспечить рассмотрение планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности на трехлетний период и направление предложений для формирования директив для голосования по вопросу утверждения (рассмотрения) планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности, включенных в повестку заседания совета директоров (наблюдательного совета), в отношении подведомственных хозяйственных обществ с долей участия края.

Срок – ежегодно до 30 ноября.

3.2. Рассматривать результаты анализа фактически достигнутых вели-



чин показателей оценки эффективности использования краевого государственного имущества подведомственными учреждениями и предприятиями, а также эффективности участия края в хозяйственных обществах с долей участия края на отраслевых балансовых комиссиях.

Срок – до 15 июля ежегодно.

3.3. Осуществить проверку показателей подведомственных организаций, не изменивших показатели по итогам 2014 и 2015 годов, рассчитанных по системе показателей оценки эффективности использования краевого государственного имущества, и представить в министерство инвестиционной и земельно-имущественной политики края итоговый анализ проведенных расчетов.

Срок – 01 ноября 2016 г.

3.4. Обеспечивать:

3.4.1. Направление подведомственными краевыми учреждениями и краевыми предприятиями в министерство инвестиционной и земельно-имущественной политики края обращений о согласовании реконструкций (перепланировок) объектов недвижимости.

3.4.2. Изготовление подведомственными краевыми учреждениями и краевыми предприятиями технической документации и оформление имущественных прав на находящиеся в оперативном управлении и хозяйственном ведении объекты недвижимости.

3.4.3. Проведение подведомственными краевыми учреждениями и краевыми предприятиями мероприятий по сносу списанных объектов недвижимости и прекращению прав на эти объекты

4. Министерству инвестиционной и земельно-имущественной политики края совместно с органами исполнительной власти края, имеющими подведомственные учреждения, предприятия и хозяйственные общества с долей участия края, внести изменения в систему показателей оценки эффективности использования краевого государственного имущества на основании предложений отраслевых органов исполнительной власти края, структурных подразделений аппарата Губернатора и Правительства края.

Срок – 31 декабря 2016 г.

5. Министерству инвестиционной и земельно-имущественной политики края совместно с министерством экономического развития края, министерством финансов края проработать механизм предоставления бюджетных ассигнований акционерному обществу "Корпорация развития Хабаровского края" на осуществление деятельности, направленной на реализацию инвестиционных проектов на территории Хабаровского края.

Срок – 20 октября 2016 г.

6. Министерству инвестиционной и земельно-имущественной политики края по итогам рассмотрения отчетов руководителей отраслевых органов исполнительной власти края об итогах финансово-хозяйственной деятельности подведомственных краевых предприятий и хозяйственных обществ с долей участия края и эффективности использования краевого имущества подведомственными краевыми предприятиями, учреждениями и хозяйственными обществами с долей участия края межведомственной комиссией представлять

председателю подкомиссии по оценке эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти Хабаровского края и структурных подразделений аппарата Губернатора и Правительства Хабаровского края при комиссии Правительства Хабаровского края по проектировкам показателей социально-экономического развития Хабаровского края, отбору государственных программ и инвестиционных проектов предложения по учету полученных результатов при оценке эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти края и структурных подразделений аппарата Губернатора и Правительства края.

7. Отраслевым органам исполнительной власти края:

- провести анализ численности работников, подлежащих увольнению (сокращению) в краевых предприятиях, хозяйственных обществах с долей участия края и учреждениях в результате проводимых процедур банкротства, ликвидации, реорганизации, и объема необходимых средств, подлежащих выплате в ходе данных мероприятий;

- принимать решения о ликвидации, реорганизации, увольнении (сокращении) работников в краевых учреждениях в пределах расходов, утвержденных на соответствующий финансовый период.

Информацию представить в комитет по труду и занятости Правительства края, министерство инвестиционной и земельно-имущественной политики края.

Срок – 01 декабря 2016 г.

8. Комитету по труду и занятости населения Правительства края совместно с отраслевыми органами исполнительной власти края проводить регулярную работу с представителями трудовых коллективов в краевых предприятиях, хозяйственных обществах и учреждениях, в целях максимального трудоустройства высвобождаемых работников через краевые учреждения занятости.

9. Заместителю Председателя Правительства края по вопросам внутренней политики совместно с отраслевыми органами исполнительной власти края организовать информирование населения края о проводимых мероприятиях по оптимизации численности организаций через средства массовой информации.

10. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Председателя Правительства края – министра инвестиционной и земельно-имущественной политики края.

Информацию о выполнении настоящего распоряжения представить Губернатору края в срок до 01 сентября 2017 г.

Губернатор, Председатель  
Правительства края



В.И. Шпорт