



ПРАВИТЕЛЬСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

11.08.2016 № 622-рп

г. Хабаровск

Об итогах исполнения бюджета Хабаровского края за первое полугодие 2016 г. и о задачах по исполнению бюджета края в 2016 году

За 6 месяцев 2016 года в консолидированный бюджет края (далее – бюджет края) поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 39,6 млрд. рублей, что на 5,0 млрд. рублей (14,5 %) больше, чем за аналогичный период 2015 года. Рост налоговых доходов на 15,0 процентов обеспечен предприятиями: горнодобывающего комплекса – на 1 452,0 млн. рублей, транспорта – на 531,0 млн. рублей, топливного комплекса – на 615,0 млн. рублей, финансовой деятельности – на 751,0 млн. рублей, промышленного производства – на 398,0 млн. рублей.

Показатели по мобилизации налоговых доходов в бюджет края выполнены всеми отраслевыми министерствами края.

Неналоговые доходы к соответствующему периоду 2015 года увеличились на 8,7 процента в основном за счет роста поступлений от реализации муниципального имущества.

За 6 месяцев 2016 года из федерального бюджета поступило 6,6 млрд. рублей, или 48,2 процента от плановых назначений.

Бюджет края по расходам исполнен в сумме 48,1 млрд. рублей.

В первом полугодии 2016 г. все социальные обязательства перед жителями края выполнены. На исполнение публичных нормативных обязательств направлено 5,6 млрд. рублей, что составляет 123,0 процента к аналогичному периоду прошлого года.

Обеспечена своевременная выплата заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом реализации региональных планов мероприятий ("дорожных карт") повышения эффективности и качества учреждений социальной сферы Хабаровского края (далее – региональные "дорожные карты"). Расходы на выплату заработной платы составили 19,7 млрд. рублей.

Объем бюджетных инвестиций составил 7 622,4 млн. рублей, в том числе в объекты капитального строительства краевой государственной собственности – 4 554,3 млн. рублей, в объекты капитального строительства муниципальной собственности – 2 907,2 млн. рублей, на приобретение недви-

жимого имущества – 42,0 млн. рублей, на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам – 118,9 млн. рублей.

За 6 месяцев 2016 года местным бюджетам предоставлена финансовая помощь в сумме 11,3 млрд. рублей, в том числе дополнительно на обеспечение сбалансированности местных бюджетов в форме дотаций – 214,5 млн. рублей, бюджетных кредитов – 25,0 млн. рублей.

В целях совершенствования механизма финансового обеспечения выполнения государственных заданий органами исполнительной власти края утверждены правила расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг (работ) для подведомственных учреждений с учетом общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, и разработаны стандарты оказания услуг в случае их отсутствия на федеральном уровне.

Правительством края оказана информационная поддержка проведения в крае всероссийской недели финансовой грамотности для детей и молодежи в рамках проекта "Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации".

В первом полугодии 2016 г. Правительством края проведена работа по оптимизации расходов краевого бюджета в сумме 1,2 млрд. рублей, что позволило обеспечить выполнение задач по всем приоритетным направлениям. В целях минимизации долговой нагрузки краевого бюджета министерством финансов края привлекались краткосрочные кредиты из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете бюджета края, осуществлялся постоянный мониторинг ситуации на финансовом рынке, досрочно погашены банковские кредиты в сумме 3,5 млрд. рублей, заключены дополнительные соглашения с кредитными организациями о снижении процентных ставок по предоставленным кредитам в сумме 2,0 млрд. рублей. В результате проведенной работы сокращены расходы на обслуживание государственного долга края на сумму 633,3 млн. рублей.

Органами местного самоуправления проведена работа по уточнению местных бюджетов, бюджетные ассигнования в сумме 278,0 млн. рублей перераспределены на решение социально значимых и первоочередных расходов.

По результатам мониторинга оценки качества управления муниципальными финансами в крае отсутствуют муниципальные образования с ненадлежащим качеством управления муниципальными финансами. Высокое качество управления муниципальными финансами отмечено в семи муниципальных образованиях края: городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Аяно-Майском, Бикинском, Вяземском, Комсомольском, Хабаровском муниципальных районах края.

Министерством финансов края и органами внутреннего муниципального финансового контроля проведено 160 контрольных мероприятий, по результатам которых привлечены к дисциплинарной ответственности 54 должностных лица, к административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства – пять должностных лиц и четыре юридических лица.

В ходе исполнения бюджета края в первом полугодии 2016 г. выявлены

следующие недостатки.

Снизили налоговые поступления в бюджет края к уровню 2015 года предприятия, курируемые министерством жилищно-коммунального хозяйства края, – на 57,0 млн. рублей, комитетом потребительского рынка, пищевой и перерабатывающей промышленности Правительства края по виду деятельности "Производство пищевых продуктов, включая напитки" – на 49,4 млн. рублей, министерством экономического развития края по плательщикам "Индивидуальные предприниматели" – на 61,4 млн. рублей.

Недоимка в бюджет края по юридическим лицам на 01 июня 2016 г. составила 1 313,0 млн. рублей, в том числе по налогу на доходы с физических лиц – 284,0 млн. рублей, что является дополнительным резервом по увеличению доходной части бюджета края.

Превышены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Хабаровском крае на 2016 год, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала пять процентов собственных доходов местного бюджета, утвержденные постановлением Правительства Хабаровского края от 14 сентября 2015 г. № 294-пр "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в Хабаровском крае на 2016 год", в Советско-Гаванском, Солнечном муниципальных районах, в шести городских и сельских поселениях края (одно поселение Верхнебуреинского муниципального района, три поселения муниципального района имени Лазо и два поселения Тугуро-Чумиканского муниципального района).

Превышены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих на 2016 год, утвержденные постановлением Правительства Хабаровского края от 29 декабря 2015 г. № 483-пр, в Охотском муниципальном районе края, в Дукинском сельском поселении Солнечного муниципального района края.

В целях исполнения бюджета края в 2016 году, повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления общественными финансами:

1. Заместителям Председателя Правительства края, руководителям министерств края, иных органов исполнительной власти края обеспечить:

1.1. Выполнение показателей по мобилизации доходов в бюджет края на 2016 год.

Срок – до 31 декабря 2016 г.

1.2. Взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками края в части достижения согласованных прогнозов налоговых платежей и увеличения налоговых отчислений в бюджет края в 2016 году.

Срок – до 31 декабря 2016 г.

1.3. Выполнение целевого показателя "удельный вес недоимки по юридическим лицам в объеме налоговых доходов, зачисляемых в бюджет Хабаровского края" Плана мероприятий по сокращению государственного долга Хабаровского края (мероприятия по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики края) на 2014 – 2016 годы, утвержденного распоряжением Правительства Хабаровского края от 14 октября 2014 г. № 747-рп.

Срок – до 31 декабря 2016 г.

2. Министерством края, иным органам исполнительной власти края, Хабаровскому краевому фонду обязательного медицинского страхования, осуществляющим бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета, разработать и утвердить методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет края, бюджет Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

Срок – до 06 сентября 2016 г.

3. Главным распорядителям средств краевого бюджета:

3.1. Не допускать принятия новых видов расходных обязательств края и увеличения бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств края без источников их финансирования.

Срок – до 31 декабря 2016 г.

3.2. Обеспечить:

3.2.1. Достижение показателей результативности использования субсидий по соглашениям о предоставлении субсидий из федерального бюджета, заключенным с органами государственной власти Российской Федерации.

Срок – до 31 декабря 2016 г.

3.2.2. Заключение соглашений о предоставлении субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края с органами местного самоуправления, в которых предусмотреть значения показателей результативности использования субсидий, сроки и обязательства получателя субсидий по их достижению, сроки исполнения соглашений.

Срок – до 01 октября 2016 г.

3.2.3. Полное использование предельных объемов оплаты денежных обязательств главных распорядителей средств федерального бюджета, выделенных главным распорядителям средств краевого бюджета, до истечения срока, на который были установлены вышеуказанные объемы.

Срок – до 31 декабря 2016 г.

3.3. Продолжить работу по оптимизации расходов краевого бюджета и реструктуризации сети краевых государственных учреждений.

Срок – до 31 декабря 2016 г.

4. Министерству финансов края:

4.1. Осуществлять координацию работы главных администраторов доходов краевого бюджета, министерств края, иных органов исполнительной

власти края, органов местного самоуправления по вопросам мобилизации доходов и сокращения недоимки по платежам в бюджет края.

Срок – до 31 декабря 2016 г.

4.2. Провести анализ осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита по итогам первого полугодия 2016 г.

Срок – до 31 декабря 2016 г.

4.3. Принимать меры по экономии средств краевого бюджета на обслуживание государственного долга края.

Срок – до 31 декабря 2016 г.

4.4. Обеспечить координацию деятельности органов исполнительной власти края по вопросам открытости бюджетных данных и реализации в крае проекта "Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации".

Срок – до 31 декабря 2016 г.

4.5. Предусмотреть:

4.5.1. В порядке предоставления субсидий местным бюджетам на выравнивание обеспеченности муниципальных образований края по реализации отдельных расходных обязательств в соответствии со статьями 15, 16 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" на 2017 год и плановый период механизм компенсации доходов местных бюджетов в случае снижения расчетной величины поступлений по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в плановом периоде по сравнению с предыдущим годом.

Срок – до 15 октября 2016 г.

4.5.2. В порядке предоставления из краевого бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских округов и муниципальных районов края в форме дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов механизм предоставления финансовой помощи бюджету городского округа "Город Хабаровск" в связи с осуществлением им функций административного центра края.

Срок – до 15 октября 2016 г.

5. Министерству здравоохранения края проработать вопрос с Министерством здравоохранения Российской Федерации об установлении на 2017 – 2019 годы Хабаровскому краю понижающего коэффициента к нормативам объемов медицинской помощи и подушевым нормативам.

Срок – до 01 сентября 2016 г.

6. Министерству здравоохранения края, министерству образования и науки края, министерству культуры края, министерству социальной защиты населения края, министерству физической культуры и спорта края, комитету по молодежной политике Правительства края принять меры по выполнению целевых показателей заработной платы, сохранить уровень, достигнутый в 2015 году, не допускать превышения целевых показателей заработной платы, установленных региональными "дорожными картами" на 2016 год.

Срок – до 31 декабря 2016 г.

7. Министерству социальной защиты населения края, министерству образования и науки края продолжить работу по оптимизации мер социальной поддержки граждан с учетом положений Федерального закона от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости".

Срок – до 31 декабря 2016 г.

8. Министерству жилищно-коммунального хозяйства края обеспечить привлечение в краевой бюджет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и полное их освоение.

Срок – до 31 декабря 2016 г.

9. Министерству жилищно-коммунального хозяйства края, министерству строительства края, министерству промышленности и транспорта края, министерству сельскохозяйственного производства и развития сельских территорий края перечисление субсидий бюджетам муниципальных образований края по капитальному ремонту коммунальных объектов, строительству (реконструкции) объектов муниципальной собственности осуществлять с учетом сроков оплаты в соответствии с условиями муниципальных контрактов и объемами фактически выполненных работ.

Срок – до 31 декабря 2016 г.

10. Министерством края, иным органам исполнительной власти края представлять в министерство финансов края отчет о выполнении настоящего распоряжения.

Срок – ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

11. Рекомендовать главам муниципальных образований края:

11.1. Обеспечить:

11.1.1. Разработку и утверждение органами местного самоуправления муниципальных образований края, осуществляющими бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета, методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет края в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

Срок – до 06 сентября 2016 г.

11.1.2. Соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих.

Срок – до 31 декабря 2016 г.

11.1.3. Достижение значений показателей результативности использо-

вания субсидий из краевого бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края, установленных соглашениями о предоставлении субсидий из краевого бюджета.

Срок – до 31 декабря 2016 г.

11.1.4. Повышение качества управления муниципальными финансами за счет:

- использования достоверных данных и реалистичных расчетов при прогнозировании доходов и планировании расходов бюджета;

- проведения ежегодной оценки качества финансового менеджмента всех муниципальных учреждений (в том числе казенных), подведомственных главным распорядителям средств местного бюджета;

- формирования не менее 70 процентов расходов в рамках муниципальных заданий на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ);

- учета данных о потребности в предоставлении и удовлетворенности населения качеством оказания муниципальных услуг при формировании проекта местного бюджета;

- применения механизма определения оплаты труда руководителей исполнительно-распорядительных органов муниципального образования края, руководителей муниципальных учреждений, главных распорядителей и распорядителей средств бюджета муниципального образования края с учетом результатов их профессиональной деятельности;

- применения Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 145н, при формировании публикаций "Бюджет для граждан", размещаемых на официальном сайте местной администрации.

Срок – до 31 декабря 2016 г.

11.2. Производить расчет субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов на основании нормативных затрат на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ) с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти.

Срок – до 01 ноября 2016 г.

11.3. Завершить работу по формированию ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями, и реестра участников бюджетного процесса и юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет".

Срок – до 01 декабря 2016 г.

11.4. Принять меры по выполнению целевых показателей заработной платы региональных "дорожных карт", сохранить уровень, достигнутый в 2015 году, не допускать превышения целевых показателей заработной платы, установленных региональными "дорожными картами" на 2016 год.

Срок – до 31 декабря 2016 г.

11.5. Продолжить работу по оптимизации расходов и реструктуризации сети муниципальных учреждений.

Срок – до 31 декабря 2016 г.

11.6. Направлять в министерство финансов края отчет о выполнении настоящего распоряжения.

Срок – ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

12. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Председателя Правительства края – министра финансов края.

Губернатор, Председатель
Правительства края



В.И. Шпорт