



ПРАВИТЕЛЬСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

15.01.2016 № 10-рп

г. Хабаровск

О ходе реализации государственной программы Хабаровского края "Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае"

Деятельность Правительства Хабаровского края в сфере содействия развитию местного самоуправления в Хабаровском крае (далее также – край) осуществляется в соответствии с приоритетами и целями, установленными документами стратегического планирования, утвержденными Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Правительством края.

Целью государственной программы Хабаровского края "Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае", утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 27 декабря 2013 г. № 464-пр (далее – государственная программа), является создание в крае к 2020 году условий для устойчивого развития местного самоуправления.

Достижение данной цели осуществляется через решение следующих основных задач:

- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;
- повышение квалификации лиц, замещающих выборные муниципальные должности, и муниципальных служащих;
- активизация населения в осуществлении местного самоуправления;
- совершенствование территориальной организации местного самоуправления.

Достижение цели и решение поставленных задач государственной программы реализуются путем скоординированного выполнения комплекса мероприятий.

Расходы на реализацию мероприятий государственной программы за 2014 год составили 52,722 млн. рублей при годовых плановых значениях 54,656 млн. рублей (96,46 %), в том числе из краевого бюджета – 36,69 млн. рублей при плане 38,628 млн. рублей (94,98 %), из бюджетов муниципальных образований края – 9,832 млн. рублей, привлечение внебюджетных средств составило 6,2 млн. рублей.

Стимулирование органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов края на достижение наилучших значений показателей деятельности осуществляется путем предоставления грантов из краевого бюджета за лучшие результаты комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, определяемой на основе 11 показателей, перечень которых утвержден постановлением Правительства Хабаровского края от 20 мая 2013 г. № 122-пр "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Хабаровского края".

В 2014 году гранты из краевого бюджета за достижение наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления по итогам 2013 года предоставлены городским округам и шести муниципальным районам края на общую сумму 17,18 млн. рублей.

В 2015 году гранты из краевого бюджета за достижение наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления по итогам 2014 года предоставлены городским округам и шести муниципальным районам края на общую сумму 4,0 млн. рублей.

В целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований края по организации дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации муниципальных служащих и лиц, замещающих выборные муниципальные должности, осуществляется предоставление субсидий из краевого бюджета местным бюджетам.

В 2014 году общий объем средств на реализацию программных мероприятий муниципальных образований края по подготовке кадров составил 9,389 млн. рублей, в том числе 6,832 млн. рублей средства местных бюджетов, 2,557 млн. рублей – средства краевого бюджета. Повысили квалификацию 776 человек.

В 2015 году прогнозный объем средств на реализацию программных мероприятий муниципальных образований края по подготовке кадров составляет 10,525 млн. рублей, в том числе 8,285 млн. рублей – средства местных бюджетов, 2,240 млн. рублей – средства краевого бюджета; на эти средства планируется повысить квалификацию 780 человек.

В 2014 году программы развития муниципальной службы, обеспеченные ассигнованиями местных бюджетов, имелись в 23 муниципальных образованиях края; в 2015 году такие программы приняты уже в 89 муниципальных образованиях края, 47 из них подали заявки и получили субсидии из краевого бюджета.

В рамках государственной программы для руководителей и специалистов органов местного самоуправления муниципальных образований края главное управление территориального развития Губернатора и Правительства края организует курсы повышения квалификации и обучающие семинары с выездом в муниципальные образования края.

В 2014 году проведено четыре обучающих семинара в Нанайском, Советско-Гаванском, Ульчском муниципальных районах и муниципальном районе имени Лазо. В 2015 году такие семинары проведены в Солнечном, Верхне-

буреинском муниципальных районах и муниципальном районе имени Лазо.

За два года в работе семинаров приняли участие 817 слушателей. Расходы краевого бюджета на проведение семинаров в 2014 году составили 0,375 млн. рублей при плане 0,537 млн. рублей (69,8 %), в 2015 году из краевого бюджета на программное мероприятие выделено 0,228 млн. рублей при плане 0,260 млн. рублей (87,6 %).

При поддержке Правительства края с 2014 года в крае реализуются проекты развития муниципальных образований, основанные на местных инициативах граждан (далее также – ППМИ). Бюджетам городских и сельских поселений края на конкурсной основе предоставляются субсидии из краевого бюджета на софинансирование совместных проектов населения и местных администраций, направленных на решение проблем, выявленных самим населением.

В 2014 году субсидии предоставлены на реализацию 13 проектов, расходы краевого бюджета составили 16,578 млн. рублей при плане 18,354 млн. рублей (90,32 %), расходы средств бюджетов муниципальных образований края – 3,0 млн. рублей, привлечено 6,2 млн. рублей внебюджетных средств.

В 2015 году на конкурсной основе отобрано 36 проектов, на реализацию которых предоставлены субсидии из краевого бюджета в размере 47 млн. рублей.

Реализовать все проекты планируется до конца 2015 года.

ППМИ позволяют объединить ресурсы краевого бюджета, местных бюджетов, внебюджетные средства и направить их на решение первоочередных, наиболее важных для населения проблем.

В ходе реализации мероприятий государственной программы проводится работа по совершенствованию территориальной организации местного самоуправления, созданию ее оптимальной структуры.

По итогам 2014 года достигнуты следующие показатели (индикаторы) результативности государственной программы:

- количество муниципальных образований края (городских округов, муниципальных районов), повысивших за год показатель удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления, – 10 при плановом значении 8 муниципальных образований;

- среднее соотношение уровня итоговой комплексной оценки между муниципальными образованиями (городскими округами, муниципальными районами), занявшими первое и последнее места в группах, составляет 1,3 при плановом значении 1,5 (уменьшение этого показателя свидетельствует о его положительной динамике);

- количество руководителей и специалистов экономических служб муниципальных образований, принявших участие в работе Совета по вопросам экономического развития муниципальных образований края при министерстве экономического развития края, – 60 человек при плановом значении 60 человек;

- количество муниципальных образований, принявших муниципальные программы, направленные на развитие муниципальной службы, с обеспече-

нием финансирования расходов по их реализации за счет средств местных бюджетов – 25 при плановом значении 19;

- количество муниципальных служащих и лиц, замещающих выборные муниципальные должности, повысивших квалификацию, – 1 192 человека при плановом значении 850 человек;

- количество лиц, состоящих в кадровом резерве для замещения вакантных должностей муниципальной службы органов местного самоуправления, повысивших квалификацию, – 45 человек при плановом значении 40 человек;

- доля городских и сельских поселений, в которых реализуются ППМИ, в общем числе поселений края составила 14,5 процента при плановом значении 10,0 процентов;

- доля внебюджетного финансирования, привлекаемого для реализации ППМИ, в общем объеме финансирования государственной программы составила 23,4 процента при плановом значении 3,0 процента.

По итогам 2014 года поставленные государственной программой цели достигнуты, программные мероприятия выполнены. Показатель интегральной оценки эффективности реализации государственной программы за 2014 год составил 0,96 при установленном диапазоне значения от 0,8 до 1,0 для эффективных государственных программ края.

Анализ реализации мероприятий государственной программы выявил необходимость внесения корректировки в Перечень показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, используемых для определения размера грантов городским округам (муниципальным районам) Хабаровского края в целях поощрения достижения наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 20 мая 2013 г. № 122-пр "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Хабаровского края". Это позволит более взвешенно определять муниципальные образования, достигшие наилучших значений показателей, и создаст дополнительные стимулы для повышения уровня и качества жизни населения.

С 2016 года планируется перевести основное мероприятие государственной программы "Вовлечение населения в осуществление местного самоуправления" в государственную программу Хабаровского края "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае на 2013 – 2020 годы", утвержденную постановлением Правительства Хабаровского края от 17 августа 2012 г. № 277-пр, а также включить в государственную программу еще одно основное мероприятие – "Содействие развитию территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях края".

В целях повышения эффективности дальнейшей реализации мероприятий государственной программы:

1. Министерством края, иным органам исполнительной власти края, структурным подразделениям аппарата Губернатора и Правительства края в

соответствии с направлениями своей деятельности провести анализ наиболее актуальных и востребованных для муниципальных образований края вопросов для включения в планы проведения семинаров и совещаний в 2016 году. По результатам анализа направить предложения в главное управление территориального развития Губернатора и Правительства края.

Срок – до 20 января 2016 г.

2. Заместителю Председателя Правительства края по вопросам внутренней политики Марценко В.В. обеспечить взаимодействие с Дальневосточным институтом управления – филиалом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" при разработке дополнительных профессиональных программ дополнительного профессионального образования для освоения лицами, замещающими выборные муниципальные должности, и муниципальными служащими с учетом предложений органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления муниципальных образований края.

Срок – до 30 ноября 2016 г.

3. Министерству экономического развития края (Калашников В.Д.):

3.1. Подготовить проект постановления Правительства края, устанавливающий порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов края в целях поощрения к достижению контрольных показателей по выполнению задач, установленных приоритетными направлениями деятельности Правительства края.

Срок – до 01 апреля 2016 г.

3.2. Подготовить предложения по внесению изменений в Перечень показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, используемых для определения размера грантов городским округам (муниципальным районам) Хабаровского края в целях поощрения достижения наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 20 мая 2013 г. № 122-пр "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Хабаровского края".

Срок – до 01 февраля 2016 г.

4. Министерству сельскохозяйственного производства и развития сельских территорий края (Купряков А.П.):

4.1. Подготовить проект постановления Правительства края, предусматривающий внесение изменений в государственную программу Хабаровского края "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае на 2013 – 2020 годы", утвержденную постановлением Правительства Хабаровского края от 17 августа 2012 г. № 277-пр, в части включения в нее основного мероприятия "Вовлечение населения в осуществление местного самоуправ-

ления", со сроком реализации с 2016 года.

Срок – до 01 апреля 2016 г.

4.2. Подготовить проект постановления Правительства края, предусматривающий внесение изменений в Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Хабаровского края на реализацию на территории городских и сельских поселений Хабаровского края проектов развития муниципальных образований Хабаровского края, основанных на местных инициативах граждан, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 03 апреля 2015 г. № 61-пр, в части определения министерства сельскохозяйственного производства и развития сельских территорий края уполномоченным органом по проведению конкурсного отбора и предоставления соответствующих субсидий из краевого бюджета.

Срок – до 01 апреля 2016 г.

4.3. Провести информационно-разъяснительную работу с органами местного самоуправления муниципальных образований края и населением по вопросу реализации ППМИ в 2016 году в связи с запланированным осуществлением с 2016 года министерством сельскохозяйственного производства и развития сельских территорий края мероприятия "Вовлечение населения в осуществление местного самоуправления".

Срок – до 01 апреля 2016 г.

4.4. Совместно с министерством финансов края (Кацуба А.С.), министерством экономического развития края в целях сохранения темпов и результатов реализации мероприятия "Вовлечение населения в осуществление местного самоуправления" в 2014 – 2015 гг. в ходе исполнения краевого бюджета в 2016 году рассмотреть возможность увеличения объемов финансирования на реализацию мероприятия на 2016 год и последующие годы в рамках государственной программы Хабаровского края "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае на 2013 – 2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 17 августа 2012 г. № 277-пр.

Срок – до 01 июля 2016 г.

5. Управлению реализации общественных проектов Губернатора и Правительства края (Митрофанов Д.В.):

5.1. Провести информационно-разъяснительную работу с органами местного самоуправления муниципальных образований края и населением о преимуществах развития организации территориального общественного самоуправления.

Срок – до 01 декабря 2016 г.

5.2. Подготовить предложения по предоставлению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края в целях развития территориального общественного самоуправления.

Срок – до 01 июля 2016 г.

5.3. Подготовить проект распоряжения Правительства края об утверждении концепции развития территориального общественного самоуправле-

ния в крае до 2020 года и направить ее после утверждения органам местного самоуправления для использования в работе.

Срок – до 01 апреля 2016 г.

5.4. Провести обучающие семинары для специалистов органов местного самоуправления с участием граждан по вопросам организации работы территориального общественного самоуправления.

Срок – до 01 декабря 2016 г.

6. Рекомендовать органам местного самоуправления городских и сельских поселений края принять муниципальные программы, содержащие мероприятия по повышению квалификации лиц, замещающих выборные муниципальные должности, и муниципальных служащих, а также муниципальные программы по развитию территориального общественного самоуправления, предусмотреть в местном бюджете средства на реализацию указанных мероприятий, принять участие в реализации государственной программы.

Срок – до 01 апреля 2016 г.

7. Рекомендовать главам муниципальных районов края оказать органам местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, содействие при разработке муниципальных программ, содержащих мероприятия по повышению квалификации лиц, замещающих выборные муниципальные должности, и муниципальных служащих, а также по развитию территориального общественного самоуправления, в целях повышения результативности управления социально-экономическим развитием поселений муниципальных районов края, качества решения вопросов местного значения путем:

7.1. Проведения работы по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, по показателям, влияющим на результаты деятельности муниципальных районов в целом, по итогам работы в 2015 году.

Срок – до 01 июля 2016 г.

7.2. Внедрения практики предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных районов бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района, по результатам оценки эффективности их деятельности за лучшие показатели развития.

Срок – до 01 декабря 2016 г.

8. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Председателя Правительства края по вопросам внутренней политики Марценко В.В.

Информацию о выполнении настоящего распоряжения представить Губернатору края в срок до 25 декабря 2016 г.

Губернатор, Председатель  
Правительства края



В.И. Шпорт