



Законодательная Дума Хабаровского края  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

25.11.2015

723

№ \_\_\_\_\_

г. Хабаровск

Об обращении к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину по вопросу соотнесения положений Водного кодекса Российской Федерации и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Законодательная Дума Хабаровского края  
**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину по вопросу соотнесения положений Водного кодекса Российской Федерации и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (прилагается).

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Кузьминой А.В., Лазареву К.А., Моисееву М.А., Резнику Б.Л., Фургалу С.И., члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителю от Законодательной Думы Хабаровского края Озерову В.А., члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителю от Правительства Хабаровского края Шипкину А.Г. с просьбой оказать содействие в решении вопроса, изложенного в указанном обращении.

4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.

5. Направить настоящее постановление Губернатору Хабаровского края для официального опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательной Думы Хабаровского края по законности, правопорядку и общественной безопасности.

Первый заместитель председателя Думы



С.Л. Луговской

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации

С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии с пунктами 7 и 8 статьи 25 Водного кодекса Российской Федерации утверждение правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах и правил охраны жизни людей на водных объектах относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Указанные правила приняты в большинстве субъектов Российской Федерации, в том числе и в Хабаровском крае.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Вместе с этим в силу статьи 68 Водного кодекса Российской Федерации административная ответственность за нарушение / водного законодательства наступает в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Определению Верховного Суда Российской Федерации от 11.12.2013 № 57-АПГ13-6 под законодательством Российской Федерации, исходя из смысла статьи 68 Водного кодекса Российской Федерации, следует понимать нормативные правовые акты федерального значения, в данном случае Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с чем у субъекта Российской Федерации отсутствуют полномочия по установлению административной ответственности в сфере водных отношений, несмотря на то, что утверждение правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах и правил охраны жизни людей на водных объектах относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

13.03.2015 Народным Хуралом Республики Бурятия на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) был внесен проект федерального закона № 742889-6 «О внесении изменения в статью 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», направленный на установление административной ответственности за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах.

16.06.2015 данный проект федерального закона Государственной Думой был отклонен, при этом в заключениях Комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству и Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии было указано, что субъекты Российской Федерации вправе

самостоятельно в региональном законодательстве об административных правонарушениях устанавливать санкции за нарушения гражданами правил охраны жизни людей на водных объектах.

В Хабаровском крае, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю, по причине утопления за период 2010 – 2015 годов погиб 621 человек, из них 52 ребенка. Основной причиной гибели людей является несоблюдение установленных правил охраны жизни людей на водных объектах и правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах.

При этом в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях отсутствует административная ответственность за нарушение указанных правил.

В целях соотнесения положений Водного кодекса Российской Федерации и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также повышения эффективности мер, направленных на обеспечение прав граждан на жизнь и здоровье, депутаты Законодательной Думы Хабаровского края обращаются к Вам с просьбой инициировать разработку законопроекта, наделяющего субъекты Российской Федерации полномочием по установлению административной ответственности за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах и правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах либо наделяющего федеральные органы государственной власти полномочием по утверждению указанных правил и устанавливающего административную ответственность за их нарушение в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях.

В случае принятия решения о наделении субъектов Российской Федерации полномочием по установлению административной ответственности в данной сфере Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предлагаем дополнить нормами, устанавливающими полномочия должностных лиц федеральных органов государственной власти составлять протоколы об административных правонарушениях и рассматривать дела об административных правонарушениях, ответственность за которые установлена законами субъектов Российской Федерации, без заключения соглашения между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

Депутаты Законодательной Думы  
Хабаровского края