



# ПРАВИТЕЛЬСТВО ПРИМОРСКОГО КРАЯ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.01.2023

г. Владивосток

№ 16-пп

### **Об утверждении Порядка проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Приморского края**

В соответствии с Законом Приморского края от 2 июня 2022 года № 126-КЗ «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Приморского края» Правительство Приморского края постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Приморского края.
2. Департаменту информационной политики Приморского края обеспечить официальное опубликование настоящего постановления.

Первый вице-губернатор Приморского края –  
Председатель Правительства  
Приморского края

 В.Г. Щербина

**УТВЕРЖДЕН**

постановлением  
Правительства Приморского края  
**от 19.01.2023 № 16-пп**

**ПОРЯДОК**  
**проведения оценки применения обязательных требований,**  
**содержащихся в нормативных правовых актах**  
**Приморского края**

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 247-ФЗ), Законом Приморского края от 2 июня 2022 года № 126-КЗ «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Приморского края», в целях обеспечения единого подхода к оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Приморского края, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования).

Целью оценки применения обязательных требований является оценка достижения целей введения обязательных требований, эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований в нормативных правовых актах Приморского края.

При оценке применения обязательных требований такие требования подлежат оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом № 247-ФЗ.

2. Оценка применения обязательных требований проводится органами исполнительной власти Приморского края, включенными в Перечень органов исполнительной власти Приморского края, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор), составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами Приморского края, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, оценку соответствия продукции, иные формы оценки и экспертизы, уполномоченных на проведение оценки применения обязательных требований, утвержденный Правительством Приморского края (далее — Уполномоченные органы), в соответствии с ежегодными планами проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Приморского края (далее — Планы).

Нормативные правовые акты Приморского края, которые устанавливают обязательные требования и срок действия которых составляет от четырех до шести лет, включаются в проекты Планов для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год не ранее чем за три года до окончания срока действия.

Нормативные правовые акты Приморского края, которые устанавливают обязательные требования и срок действия которых составляет от трех до четырех лет, включаются в проекты Планов для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год не ранее чем за два года до окончания срока действия.

Нормативные правовые акты Приморского края, которые устанавливают обязательные требования и срок действия которых менее трех лет, включаются в проекты Планов для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год не ранее чем за один год до окончания срока действия.

В целях публичного обсуждения Уполномоченные органы ежегодно, не позднее 25 февраля (в 2023 году не позднее 25 марта), размещают проекты Планов на своих официальных страницах на сайте Правительства Приморского

края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее — официальный сайт), с одновременным извещением субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, к которым применяются обязательные требования (далее — субъекты регулирования), органов и организаций, целью деятельности которых являются представление и защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства (далее — органы и организации, осуществляющие представление и защиту интересов), с указанием даты начала и окончания публичного обсуждения.

Срок публичного обсуждения проекта Плана составляет не менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

Уполномоченный орган рассматривает предложения, поступившие в связи с проведением публичного обсуждения проекта Плана, составляет сводку поступивших предложений с указанием информации об их учете или о причинах отклонения и дорабатывает (при необходимости) проект Плана с учетом поступивших предложений.

Сводка предложений приобщается к проекту Плана.

Доработанные проекты Планов, утвержденные руководителями Уполномоченных органов, размещаются на официальном сайте не позднее 15 апреля (в 2023 году не позднее 15 мая) года проведения оценки применения обязательных требований в соответствии с указанными Планами.

3. Уполномоченные органы в соответствии с утвержденными Планами проводят оценку достижения целей введения обязательных требований и по результатам проведенной оценки готовят проект доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее - проект доклада).

4. Источниками информации для подготовки проекта доклада являются:

1) результаты мониторинга применения обязательных требований в установленной сфере деятельности применения обязательных требований, проводимого Уполномоченным органом;

2) результаты анализа осуществления контрольно-надзорной и разрешительной деятельности;

3) результаты анализа судебной практики по вопросам применения обязательных требований;

4) обращения, предложения и замечания субъектов регулирования;

5) позиции органов исполнительной власти Приморского края, в том числе полученные при разработке проекта нормативного правового акта на этапе правовой экспертизы, антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия;

6) иные сведения, которые, по мнению Уполномоченного органа, позволяют объективно оценить результаты применения обязательных требований.

5. В проект доклада включается следующая информация:

1) общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования;

2) результаты оценки достижения целей введения обязательных требований для каждого содержащегося в проекте доклада нормативного правового акта Приморского края;

3) решения, принятые по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований применительно к каждому рассматриваемому в рамках проекта доклада нормативному правовому акту.

6. Общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования должна включать следующие сведения:

1) перечень нормативных правовых актов Приморского края и содержащихся в них обязательных требований, включая сведения о внесенных в нормативные правовые акты изменениях (при наличии);

2) период действия нормативных правовых актов и их отдельных положений (при наличии);

3) основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные

лица, включая органы исполнительной власти Приморского края, органы местного самоуправления Приморского края, интересы которых затрагиваются оцениваемыми обязательными требованиями, количество таких субъектов;

4) нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы общественных отношений;

5) цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков);

6) сведения о полномочиях Уполномоченных органов на установление соответствующих требований;

7) общая характеристика общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группы общественных отношений), на регулирование которых направлена система обязательных требований.

7. Результаты оценки достижения целей введения обязательных требований должны содержать следующую информацию о системе обязательных требований в соответствующей сфере общественных отношений, в том числе для каждого содержащегося в проекте доклада нормативного правового акта Приморского края:

1) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом № 247-ФЗ;

2) информация о достижении целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление соответствующих обязательных требований);

3) оценка фактических расходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативными правовыми актами обязательных требований;

4) информация о динамике ведения предпринимательской деятельности

или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки;

5) изменение бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных нормативными правовыми актами функций, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти Приморского края;

6) количество и анализ содержания обращений субъектов регулирования, поступивших в Уполномоченные органы, связанные с применением обязательных требований;

7) количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, в части разъяснений обязательных требований;

8) иные сведения, которые позволяют оценить результаты применения обязательных требований и достижение целей их установления.

8. В отношении каждого рассмотренного в докладе нормативного правового акта Приморского края, устанавливающего обязательные требования, Уполномоченным органом по итогам проведения оценки применения обязательных требований принимается одно из следующих решений:

1) в отношении закона Приморского края:

о необходимости или об отсутствии необходимости внесения в него изменений;

о необходимости признания его утратившим силу, признания утратившими силу его отдельных положений;

о необходимости проведения оценки его фактического воздействия;

2) в отношении нормативного правового акта Губернатора Приморского края, Правительства Приморского края, Уполномоченного органа:

а) имеющего определенный срок действия:

о возможности продления срока его действия, срока действия его отдельных положений, в том числе о необходимости или об отсутствии необходимости внесения в него изменений;

о необходимости признания его утратившим силу, признания утратившими силу его отдельных положений;

о необходимости проведения оценки его фактического воздействия;

б) не имеющего определенного срока действия:

о необходимости или об отсутствии необходимости внесения в него изменений;

о необходимости признания его утратившим силу, признания утратившими силу его отдельных положений;

о необходимости проведения оценки его фактического воздействия.

9. Решение о необходимости внесения изменений в соответствующий нормативный правовой акт Приморского края принимается при выявлении одного или нескольких из следующих случаев:

1) несоответствие системы обязательных требований или отдельных обязательных требований принципам Федерального закона № 247-ФЗ, вышестоящим нормативным правовым актам и (или) целям и положениям государственных программ и национальных проектов Российской Федерации;

2) недостижение целей введения обязательных требований;

3) невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемая в том числе при выявлении избыточности требований, несоразмерности расходов субъектов регулирования на их исполнение и администрирование с положительным эффектом (в том числе с положительным влиянием на снижение рисков, в целях устранения (снижения) которых установлены соответствующие обязательные требования);

4) наличие в различных нормативных правовых актах (в том числе разной юридической силы) или в одном нормативном правовом акте противоречащих друг другу обязательных требований;

5) наличие в нормативных правовых актах неопределенных понятий,

некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

6) наличие неактуальных обязательных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

7) наличие устойчивых противоречий в практике применения обязательных требований.

10. Решение о необходимости признания утратившим силу нормативного правового акта Приморского края, содержащего обязательные требования, его отдельных положений может быть принято при выявлении нескольких случаев, предусмотренных пунктом 9 настоящего Порядка, а также при выявлении хотя бы одного из следующих случаев:

1) наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований (групп обязательных требований) в нескольких или одном нормативном правовом акте;

2) отсутствие у Уполномоченного органа предусмотренных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий по установлению обязательных требований, являющихся предметом оценки применения обязательных требований.

11. В целях публичного обсуждения проектов докладов Уполномоченные органы ежегодно, не позднее 20 мая (в 2023 году не позднее 20 июня), размещают проекты докладов на своих официальных сайтах с одновременным извещением субъектов регулирования, органов и организаций, осуществляющих представление и защиту интересов, и заинтересованных органов исполнительной власти Приморского края с указанием даты начала и окончания публичного обсуждения.

12. Срок публичного обсуждения проекта доклада составляет не менее 20 рабочих дней со дня их размещения на официальном сайте.

13. Уполномоченный орган рассматривает предложения, поступившие в связи с проведением публичного обсуждения, составляет сводку предложений с

указанием сведений об их учете или о причинах отклонения, дорабатывает (при необходимости) проект доклада.

Сводка предложений приобщается к проекту доклада.

14. Доработанный проект доклада в срок не позднее 20 июля (в 2023 году не позднее 20 августа) направляется на рассмотрение совещательного органа, созданного при Уполномоченном органе (далее - Совет).

Решения Совета носят рекомендательный характер и принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Совета путем открытого голосования.

15. Проект доклада рассматривается на заседании Совета в срок не позднее 1 сентября (не позднее 1 октября в 2023 году). Решения Совета по итогам рассмотрения проекта доклада оформляются протоколом.

16. Относительно каждого рассмотренного в проекте доклада нормативного правового акта Приморского края, устанавливающего обязательные требования, Советом принимается решение:

а) при выявлении одного или нескольких случаев, указанных в подпунктах 1-7 пункта 9 настоящего Порядка, - о необходимости внесения в него изменений и о возможности продления срока действия нормативного правового акта Приморского края, устанавливающего обязательные требования (в случае наличия в таком нормативном правовом акте определенного срока действия);

б) при выявлении одного или обоих случаев, указанных в подпунктах 1, 2 пункта 10 настоящего Порядка, - о необходимости признания его утратившим силу, признания утратившими силу его отдельных положений;

в) при отсутствии случаев, указанных в подпунктах 1-7 пункта 9, подпунктах 1, 2 пункта 10 настоящего Порядка, - об отсутствии необходимости внесения в него изменений и о возможности продления срока действия нормативного правового акта Приморского края, устанавливающего обязательные требования (в случае наличия в таком нормативном правовом акте определенного срока действия);

г) о необходимости проведения оценки фактического воздействия

нормативного правового акта Приморского края в порядке, установленном Правительством Приморского края.

17. Уполномоченный орган принимает к сведению решения, принятые Советом, и не позднее 1 ноября (в 2023 году не позднее 1 декабря) относительно каждого включенного в проект доклада нормативного правового акта Приморского края, устанавливающего обязательные требования, принимает решение, предусмотренное пунктом 8 настоящего Порядка.

Решения, принятые Уполномоченным органом, включаются в проект доклада.

18. Проект доклада в течение семи рабочих дней утверждается руководителем Уполномоченного органа путем проставления грифа утверждения и размещается на официальном сайте.

---