



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.05.2020

г. Владивосток

№ 419-пп

Об утверждении Порядка проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Приморского края

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, на основании Устава Приморского края, Закона Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» Правительство Приморского края постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Приморского края.
2. Департаменту информационной политики Приморского края обеспечить официальное опубликование настоящего постановления.

Первый вице-губернатор Приморского края –
председатель Правительства
Приморского края

В.Г. Щербина

УТВЕРЖДЕН

постановлением
Правительства Приморского края
от 14.05.2020 № 419-пп

ПОРЯДОК

проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований
Приморского края

1. Настоящий Порядок устанавливает порядок проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Приморского края.

2. Министерство финансов Приморского края (далее – министерство) ежегодно, не позднее 30 сентября, проводит оценку долговой устойчивости муниципальных образований Приморского края с применением следующих показателей:

объем муниципального долга муниципального образования Приморского края к общему объему доходов бюджета муниципального образования Приморского края без учета безвозмездных поступлений (К1);

доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Приморского края в общем объеме расходов бюджета муниципального образования Приморского края, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (К2);

годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования Приморского края, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Приморского края и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (К3);

доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга муниципального образования Приморского края (К4).

Методика расчета значений показателей долговой устойчивости муниципального образования Приморского края приведена в приложении к настоящему Порядку.

3. В целях проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Приморского края министерство использует данные отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Приморского края, правовых актов о бюджетах муниципальных образований Приморского края, муниципальных долговых книг муниципальных образований Приморского края и иные документы и материалы (при необходимости).

4. По результатам проведения оценки долговой устойчивости муниципальные образования Приморского края относятся министерством к одной из следующих групп заемщиков:

- а) высокий уровень долговой устойчивости;
- б) средний уровень долговой устойчивости;
- в) низкий уровень долговой устойчивости.

5. Отнесение муниципального образования Приморского края к группам заемщиков, указанным в пункте 4 настоящего Порядка, осуществляется на основе значений показателей К1, К2 и К3 с учетом следующего:

а) к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование Приморского края, имеющее значения показателей долговой устойчивости в следующих пределах:

не более 50 процентов - для показателя К1 (не более 25 процентов - для муниципального образования Приморского края, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

не более 5 процентов - для показателя К2;

не более 13 процентов - для показателя К3;

б) к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости относится

муниципальное образование Приморского края, имеющее значения не менее 2 показателей долговой устойчивости, превышающих следующие уровни:

85 процентов - для показателя К1 (45 процентов - для муниципального образования Приморского края, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

8 процентов - для показателя К2;

18 процентов - для показателя К3;

в) к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование Приморского края, не отнесенное к группам заемщиков с высоким или низким уровнем долговой устойчивости.

6. Муниципальное образование Приморского края, отнесенное к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, может быть отнесено к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости не ранее чем через 3 года после выхода из группы заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости вне зависимости от фактических значений показателей К1, К2 и К3.

7. Перечень муниципальных образований Приморского края, отнесенных к группам заемщиков, указанным в пункте 4 настоящего Порядка, публикуется министерством не позднее 1 октября текущего финансового года на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

8. Муниципальным образованиям Приморского края, у которых значение показателя К4 превышает 15 процентов, министерством направляются рекомендации о необходимости корректировки проводимой долговой политики в целях снижения риска рефинансирования долговых обязательств муниципальных образований Приморского края.

Приложение
к Порядку проведения оценки
долговой устойчивости
муниципальных образований
Приморского края
от 14.05.2020 № 419-пп

МЕТОДИКА

расчета значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований Приморского края

1. Настоящая методика определяет порядок расчета значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований Приморского края (далее - показатель).

2. Значение показателя «объем муниципального долга муниципального образования Приморского края к общему объему доходов бюджета муниципального образования Приморского края без учета безвозмездных поступлений» ($K1$) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей $K1_{(факт)}$ и $K1_{(план)}$, при этом:

а) $K1_{(факт)}$ рассчитывается по формуле:

$$K1_{(факт)} = \frac{\text{ДолгОтч}_{(факт)}}{D_{(факт)} - B_{(факт)}} \times 100,$$

где:

$K1_{(факт)}$ - значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении бюджета муниципального образования Приморского края по итогам завершеного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования Приморского края) и фактических данных о муниципальном долге муниципального образования Приморского края по состоянию на 1 января отчетного финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования Приморского края;

$\text{ДолгОтч}_{(факт)}$ - объем муниципального долга муниципального образования Приморского края по состоянию на 1 января отчетного финансового года;

$D_{(факт)}$ - общий объем доходов бюджета муниципального образования Приморского края за отчетный финансовый год;

$B_{(факт)}$ - объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования Приморского края за отчетный финансовый год;

б) $K1_{(план)}$ рассчитывается по формуле:

$$K1_{(план)} = \frac{ДолгТек_{(факт)}}{D_{(план)} - B_{(план)}} \times 100,$$

где:

$K1_{(план)}$ - значение показателя, рассчитанное на основе показателей бюджета муниципального образования Приморского края на текущий финансовый год по данным правового акта муниципального образования Приморского края о бюджете (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года) и фактических данных о муниципальном долге муниципального образования Приморского края по состоянию на 1 января текущего финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования Приморского края;

$ДолгТек_{(факт)}$ - объем муниципального долга муниципального образования Приморского края по состоянию на 1 января текущего финансового года;

$D_{(план)}$ - общий объем доходов бюджета муниципального образования Приморского края на текущий финансовый год;

$B_{(план)}$ - объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования Приморского края на текущий финансовый год.

3. Значение показателя «доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Приморского края в общем объеме расходов бюджета муниципального образования Приморского края, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» ($K2$) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей $K2_{(факт)}$ и $K2_{(план)}$, при этом:

а) $K2_{(факт)}$ рассчитывается по формуле:

$$K2_{(\text{факт})} = \frac{ROбслОбщ_{(\text{факт})}}{R_{(\text{факт})} - РСубв_{(\text{факт})}} \times 100,$$

где:

$K2_{(\text{факт})}$ - значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении бюджета муниципального образования Приморского края по итогам завершеного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования Приморского края);

$ROбслОбщ_{(\text{факт})}$ - объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Приморского края за отчетный финансовый год;

$R_{(\text{факт})}$ - общий объем расходов бюджета муниципального образования Приморского края за отчетный финансовый год;

$РСубв_{(\text{факт})}$ - объем расходов бюджета муниципального образования Приморского края, осуществленных за счет субвенций, за отчетный финансовый год. Для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществленных за счет субвенций, объему предоставленных бюджету муниципального образования Приморского края субвенций по данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования Приморского края;

б) $K2_{(\text{план})}$ рассчитывается по формуле:

$$K2_{(\text{план})} = \frac{ROбслОбщ_{(\text{план})}}{R_{(\text{план})} - РСубв_{(\text{план})}} \times 100,$$

где:

$K2_{(\text{план})}$ - значение показателя, рассчитанное на основе показателей бюджета муниципального образования Приморского края на текущий финансовый год по данным правового акта о бюджете муниципального образования Приморского края (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года);

$ROбслОбщ_{(\text{план})}$ - объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Приморского края на текущий финансовый год;

$R_{(\text{план})}$ - общий объем расходов бюджета муниципального образования Приморского края на текущий финансовый год;

РСубв_(План) - объем расходов бюджета муниципального образования Приморского края, осуществляемых за счет субвенций, на текущий финансовый год. Для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществляемых за счет субвенций, объему предоставляемых бюджету муниципального образования Приморского края субвенций по данным правового акта о бюджете муниципального образования Приморского края.

4. Значение показателя «годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования Приморского края, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Приморского края и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (КЗ) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей КЗ_(факт) и КЗ_(план), при этом:

а) КЗ_(факт) рассчитывается по формуле:

$$КЗ_{(факт)} = \frac{РОбсл_{(факт)} + РПог_{(факт)}}{ДНалНенал_{(факт)} + Дот_{(факт)}} \times 100,$$

где:

КЗ_(факт) - значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении бюджета муниципального образования Приморского края по итогам завершеного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования Приморского края) и данных муниципальной долговой книги муниципального образования Приморского края;

РОбсл_(факт) - фактический объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Приморского края, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год;

$РПог_{(факт)}$ - фактический объем погашения муниципального долга муниципального образования Приморского края, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год без учета платежей, направленных на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом;

$ДНалНенал_{(факт)}$ - объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Приморского края за отчетный финансовый год;

$Дот_{(факт)}$ - объем дотаций, зачисленных в бюджет муниципального образования Приморского края из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за отчетный финансовый год;

б) $КЗ_{(План)}$ рассчитывается по формуле:

$$КЗ_{(план)} = \frac{РОбсл_{(план)} + РПог_{(план)}}{ДНалНенал_{(план)} + Дот_{(план)}} \times 100,$$

где:

$КЗ_{(план)}$ - значение показателя, рассчитанное на основе показателей бюджета муниципального образования Приморского края на текущий финансовый год по данным правового акта муниципального образования Приморского края о бюджете (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года) и данных муниципальной долговой книги муниципального образования Приморского края;

$РОбсл_{(план)}$ - плановый объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Приморского края, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году;

$РПог_{(План)}$ - плановый объем погашения муниципального долга муниципального образования Приморского края, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за текущим финансовым годом;

$ДНалНенал_{(план)}$ - объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Приморского края на текущий финансовый год;

$Дот_{(план)}$ - объем дотаций, зачисляемых в бюджет муниципального образования Приморского края из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на текущий финансовый год.

5. Значение показателя «доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга муниципального образования Приморского края» (К4) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателя, рассчитанных на основе данных о муниципальном долге муниципального образования Приморского края по состоянию на 1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа текущего финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования Приморского края по формуле:

$$К4_{(т)} = \frac{КрДолг_{(т)}}{Долг_{(т)}} \times 100,$$

где:

т - дата текущего финансового года (1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа);

$КрДолг_{(т)}$ - объем краткосрочных (менее одного года) долговых обязательств муниципального образования Приморского края по состоянию на дату т;

$Долг_{(т)}$ - объем муниципального долга муниципального образования Приморского края по состоянию на дату т.