



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

П Р И К А З

от 27.01.2021

г. Краснодар

№ 19

**Об утверждении Порядка
организации работы по обобщению и анализу
правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности**

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», с учетом Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (приложение 4 к протоколу заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7) п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Порядок организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности согласно приложению к настоящему приказу.

2. Управлению организационной работы и делопроизводства (Ипатов Д.А.):

1) обеспечить размещение (опубликование) настоящего приказа на официальном сайте администрации Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и направление на «Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru);

2) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

3) в 7-дневный срок после принятия настоящего приказа направить копию приказа с указанием официального издания в котором он опубликован, в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Краснодарскому краю.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края Сухомлинова В.В.

4. Приказ вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.

Министр



Ф.И. Дереха

Приложение
к приказу министерства сельского
хозяйства и перерабатывающей
промышленности
Краснодарского края
от 27.01.2021 № 19

ПОРЯДОК
организации работы по обобщению и анализу
правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности

1. Общее положение

1.1. Настоящий Порядок по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (далее – Порядок) определяет организацию работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в министерстве сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края (далее также – министерство).

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства проводится отдельно по видам регионального государственного надзора, которые осуществляются министерством во исполнение Положения о министерстве сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края, утвержденного постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28.06.2012 № 741, в соответствии с данным Порядком.

1.2. Структурными подразделениями министерства, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора являются:

1) отдел – государственная инспекция Краснодарского края по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов в управлении инженерно-технической политики министерства, осуществляющий региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов;

2) управление животноводства и государственного племенного надзора министерства, осуществляющее государственный надзор в области племенного животноводства.

1.3. Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

1) обеспечение единства практики применения министерством федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, за-

конов Краснодарского края и иных нормативно правовых актов Краснодарского края (далее – обязательные требования);

2) обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике министерства путем их публикации на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.msh.krasnodar.ru) (далее соответственно – официальный сайт министерства, сеть «Интернет») для сведения юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей и физических лиц (далее также – подконтрольные субъекты);

3) снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности жизни, здоровья людей, окружающей среды за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

4) повышение уровня защищенности жизни, здоровья людей, окружающей среды в сферах оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

5) совершенствование нормативных правовых актов с целью устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

1.4. Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

1) выявление проблемных вопросов применения министерством обязательных требований;

2) выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

3) выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

4) выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

5) подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

6) выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

2. Направления обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

2.1. Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в министерстве (далее также – Обзор практики) формируется по двум направлениям:

2.1.1. Правоприменительная практика организации и проведения.

В рамках работы с правоприменительной практикой организации и проведения контрольно-надзорной деятельности министерством обобщаются вопросы применения федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области осуществления регионального государственного надзора, в том числе организации и осуществления отдельных видов государственного надзора, в частности вопросы:

- 1) составления ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры;
- 2) использования оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях;
- 3) разработки и издания приказов о проведении проверок, их содержания;
- 4) выбора документарной или выездной проверки;
- 5) исчисления и соблюдения сроков проведения проверки;
- 6) соблюдения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки;
- 7) оформления результатов проверки и принятия мер по ее результатам;
- 8) организации и проведения иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами;
- 9) работы с заявлениями и обращениями граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде;
- 10) привлечения подконтрольных субъектов к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении регионального государственного надзора;
- 11) оценки тяжести нарушений обязательных требований и выбора ответственности, к которой привлекается виновное лицо;
- 12) подготовки предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности;
- 13) составления и направления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а также подачи подконтрольным субъектом возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения;
- 14) привлечения министерством экспертов и экспертных организаций для оценки соответствия осуществляемых объектами хозяйственной и иной деятельности или действий (бездействия) независимо от форм собственности, производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и анализа соблюдения указанных требований;

15) обоснования законности действий должностных лиц министерства при обжаловании контрольно-надзорных мероприятий.

2.1.2. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.

В рамках работы с правоприменительной практикой соблюдения обязательных требований излагаются вопросы соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований, нарушения обязательных требований подконтрольными субъектами, в частности:

1) типичные нарушения обязательных требований и меры, принимаемые министерством;

2) вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов, в том числе вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований;

3) вопросы подготовки предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

2.2. В качестве источников сведений для обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерством используются:

1) результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

2) результаты обжалований действий и решений должностных лиц министерства в административном порядке;

3) результаты обжалований действий и решений должностных лиц министерства в судебном порядке и иные материалы судебной практики;

4) результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности министерства;

5) результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде;

6) результаты опросов (в том числе проводимых в сети «Интернет») подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, а также избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности;

7) результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;

8) разъяснения, даваемые министерством по вопросам применения законодательства в области организации и осуществления регионального государственного надзора, соблюдения обязательных требований;

9) разъяснения, полученные министерством от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

3. Организация работы по обобщению и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

3.1. Организация работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности обеспечивается должностными лицами министерства, уполномоченными приказом министра сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края (далее – министр) на осуществление регионального государственного надзора (далее – уполномоченные лица).

3.2. Для координации работы создается постоянная рабочая группа по обобщению и анализу правоприменительной практики (далее – Рабочая группа) под председательством заместителя министра, состоящая из представителей управления животноводства и государственного племенного надзора министерства и управления инженерно-технической политики министерства, участвующих в работе по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства (далее также – уполномоченные управления министерства).

3.3. Уполномоченные управления министерства в срок не позднее 1 апреля года следующего за отчетным, готовят проекты планов Обзоров практики по направлениям деятельности, закрепленным положениями об указанных управлениях министерства с перечислением приоритетных вопросов правоприменительной практики организации и проведения регионального государственного надзора и правоприменительной практики соблюдения обязательных требований.

3.4. Проект плана Обзора практики в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов направляется для рассмотрения в структурные подразделения отдела – государственная инспекция Краснодарского края по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов в управлении инженерно-технической политики министерства (далее – Инспекции гостехнадзора Краснодарского края по муниципальным образованиям). Поступившие замечания и предложения рассматриваются на Рабочей группе для принятия решения об их учете в проекте плана Обзора практики.

3.5. Одобренный Рабочей группой план Обзора практики в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов рассылается в Инспекции гостехнадзора Краснодарского края по муниципальным образованиям для представления предложений и материалов.

3.6. На основе обобщения и анализа поступивших предложений и матери-

алов управление инженерно-технической политики министерства готовит проект Обзора практики с указанием вопросов, по которым поступили материалы о различной практике их применения.

3.7. Вопросы, по которым поступили материалы о различной практике их применения, поступившие предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, подлежат дальнейшему анализу. В указанных целях могут быть запрошены позиции федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих нормативно-правовое регулирование в указанной сфере, прокуратуры Краснодарского края, иных государственных органов.

3.8. Проекты Обзоров практики размещаются на официальном сайте министерства в сети «Интернет» с указанием способа подачи предложений, а также направляются для рассмотрения в Инспекции гостехнадзора Краснодарского края по муниципальным образованиям, в управление животноводства и государственного племенного надзора министерства и Общественный совет при министерстве.

Срок рассмотрения и подачи предложений по проектам Обзоров практики министерства составляет 25 рабочих дней со дня размещения проектов Обзоров практики в сети «Интернет». В указанный период министерством могут проводиться иные мероприятия, направленные на поиск оптимального решения по вопросам, по которым имеется различная практика их применения.

3.9. При выявлении в ходе обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных функций, недостаточно ясных и взаимно согласованных обязательных требований, поступлении предложений по совершенствованию законодательства указанные вопросы подлежат рассмотрению Рабочей группой с целью подготовки предложений по устранению устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных функций, предложений по совершенствованию законодательства. Предложения докладываются министру, и направляются им в органы государственной власти, наделенные компетенцией по принятию решений в соответствующей сфере.

3.10. В проекты Обзоров практики включаются рекомендации по организации работы министерства в целях совершенствования правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

Наряду с проектом Обзора практики в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов могут быть подготовлены предложения по установлению обязательных для выполнения Инспекциями гостехнадзора Краснодарского края по муниципальным образованиям по порядку единообразного применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов и обязательных требований.

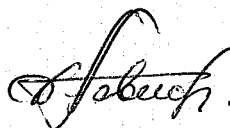
3.11. Доработанные по итогам обсуждения проекты Обзоров практики, а

также предложения по установлению обязательных для выполнения Инспекциями гостехнадзора Краснодарского края по муниципальным образованиям указаний представляются для утверждения приказом министра.

3.12. Приказ министра направляется для руководства в уполномоченные управления министерства, а также размещается на официальном сайте министерства в сети «Интернет» и иных сайтах, направленных на обеспечение общественных отношений в сфере осуществления видов регионального государственного надзора, осуществляемых министерством.

3.13. Обзоры практики используются при обеспечении информирования подконтрольных субъектов по вопросам правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, в том числе путем проведения «дней открытых дверей» и иных общедоступных мероприятий, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами по решению министра.

Начальник управления
инженерно-технической политики
министерства сельского хозяйства и
перерабатывающей промышленности
Краснодарского края



Д.Н. Павлов