



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

П Р И К А З

от 27.01.2021

г. Краснодар

№ 20

**Об утверждении Обзора практики
осуществления министерством труда
и социального развития Краснодарского края
регионального государственного
контроля (надзора) за 2020 год**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Обзор практики осуществления министерством труда и социального развития Краснодарского края регионального государственного контроля (надзора) за 2020 год (приложение).

2. Отделу информационно-аналитической и методической работы (Гаврилец И.В.):

обеспечить направление настоящего приказа для размещения (опубликования) на официальном сайте администрации Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте министерства труда и социального развития Краснодарского края (www.sznkuban.ru).

3. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Заместитель министра

Н.А. Киселева

Приложение

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства труда
и социального развития

Краснодарского края

от 27.01.2021 № 80

ОБЗОР

практики осуществления министерством труда и социального развития Краснодарского края регионального государственного контроля (надзора) за 2020 год

Обзор практики осуществления министерством труда и социального развития Краснодарского края (далее – министерство) регионального государственного контроля (надзора) (далее – обзор) подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ) и пунктом 38 Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680.

Обзор обобщает вопросы применения законодательства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, а также за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Целью проведения обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) является обеспечение единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Краснодарского края, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации, обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике министерства путем их опубликования, снижение количества нарушений обязательных требований и

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований, совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов осуществляется министерством в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральным государственным стандартом государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденным приказом министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 181н, Законом Краснодарского края от 28 июня 2007 г. № 1258-КЗ «Об органах труда и занятости населения Краснодарского края», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 декабря 2015 г. № 1240 «О министерстве труда и социального развития Краснодарского края», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 26 ноября 2018 г. № 767 «О региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов», приказом министерства труда и социального развития Краснодарского края от 11 февраля 2019 г. № 136 «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов».

Региональный государственный контроль за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края, осуществляется министерством в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации, Законом Краснодарского края от 29 марта 2005 г. № 849-КЗ «Об обеспечении прав детей на отдых и оздоровление в Краснодарском крае», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 24 августа 2020 г. № 493 «О региональном государственном контроле за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края».

Порядок формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края (далее – реестр), утвержден приказом министерства от 20 марта 2020 г. № 356.

Структура и состав сведений, включаемых в реестр, формируется с учетом типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, разработанного в соответствии с приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 21 октября 2019 г. № 570 «Об утверждении общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления».

Общими принципами формирования и ведения реестра являются:

информационная открытость и общедоступность сведений о деятельности организаций для потребителей услуг по отдыху и оздоровлению детей и организаторов отдыха и оздоровления детей;

актуальность сведений об организациях, содержащихся в реестре;

полнота и достоверность сведений об организациях, содержащихся в реестре;

единство требований, предъявляемых к организациям при их включении в реестр;

повышение качества и безопасности отдыха и оздоровления детей;

обеспечение информационной доступности о деятельности организаций;

систематизация сведений об организациях.

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания осуществляется министерством в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 5 ноября 2014 г. № 3051-КЗ «О социальном обслуживании населения на территории Краснодарского края», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 декабря 2015 г. № 1240 «О министерстве труда и социального развития Краснодарского края», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 18 апреля 2019 г. № 231 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания», приказом министерства от 8 апреля 2019 г. № 556 «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания».

Указанные акты являются достаточными, полными, объективными и доступными для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также возможными для осуществления контроля, доступны для ознакомления, и размещены на официальном сайте министерства (<http://www.sznkuban.ru>) в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)».

Риск-ориентированный подход при осуществлении указанных видов регионального государственного контроля (надзора) не применяется.

Проверки осуществляются путем проведения плановых и внеплановых документарных и выездных проверок. Внеплановые проверки в 2020 году не

проводились, ввиду отсутствия оснований, предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ.

В связи с мерами по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), во исполнение Поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 г. № ММ-П36-1945, постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», с 23 марта 2020 г. по 31 декабря 2020 г. министерством отменены проверки, которые отнесены к компетенции министерства труда и социального развития Краснодарского края в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора), и в отношении которых применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», за исключением проведения внеплановых проверок, основанием для которых является причинение вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проверок, результатом которых является выдача разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным министерством и согласованным с прокуратурой Краснодарского края и Южной транспортной прокуратурой, в 2020 году было запланировано проведение 313 проверок. Проведено 66 проверок, выявлено 10 нарушений в 6 организациях, выдано 5 предписаний об устранении выявленных нарушений. Все нарушения устранены в установленные в предписаниях сроки.

В целях принятия мер в отношении работодателей, не выполняющих установленную квоту для приема на работу инвалидов, министерством составлено 4 протокола об административных правонарушениях, материалы направлены мировым судьям для рассмотрения дел по существу. К административной ответственности по части 1 статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях привлечено три должностных лица на общую сумму 15000 рублей, в отношении одного должностного лица вынесено устное замечание.

Проверки достоверности, актуальности и полноты сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края, в 2020 году министерством не проводились.

Информация о плановых проверках размещена в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» в сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля

2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок».

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан не выявлено.

В 2020 году проверки, результаты которых признаны недействительными, а также проведенные с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, отсутствовали.

Факты оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в их отношении мероприятий по контролю в отчетном периоде отсутствуют.

В целях выявления причин и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, министерством разработана Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

В соответствии с утвержденной программой в 2020 году были осуществлены следующие мероприятия:

перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) по приему на работу инвалидов в пределах установленной квоты, в сфере социального обслуживания и за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края, утверждены приказом министерства от 11 августа 2017 г. № 1167 и размещены на официальном сайте министерства. С целью поддержания перечней нормативных правовых актов в актуальном состоянии в течение года в них вносились изменения (приказы министерства: от 15 января 2020 г. № 34, от 21 сентября 2020 г. № 1327 и от 30 декабря 2020 г. № 2168). Кроме того, актуализированы на официальном сайте министерства тексты 17 нормативных правовых актов, включенных в перечни нормативно-правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования;

с целью информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований министерством размещены на официальном сайте руководства по соблюдению обязательных требований в сфере социального обслуживания и в области квотирования рабочих мест для инвалидов, утвержденные приказом министерства от 25 декабря 2019 г. № 2476. Данные руководства содержат рекомендации по соблюдению обязательных требований поставщиками социальных услуг и работодателями, создающими (выделяющими) рабочие места в счет установленной квоты.

Выдано одно предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

В 2020 году активно велась разъяснительная работа по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, в сфере социального обслуживания, а также достоверности, актуальности и полноты сведений

об организациях отдыха детей и их оздоровления. Проведено более 400 семинаров-совещаний для 9978 работодателей, работников учреждений, подведомственных министерству. На 129 заседаниях круглых столов присутствовало более 700 участников. Представители министерства более 40 раз выступили на ТВ и радио, опубликовано более 280 материалов в средствах массовой информации и в интернет-ресурсах. Консультативная помощь по вопросам соблюдения обязательных требований оказана около 600 гражданам и представителям работодателей. Изготовлено около 6000 информационных материалов (буклетов, памяток, листовок).

Характерными нарушениями обязательных требований, выявленных в ходе регионального государственного контроля (надзора) являются:

в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов:

отсутствие в организации квотируемых рабочих мест для приема на работу инвалидов (пункт 1 части 3 статьи 6 Закона от 8 февраля 2000 г. № 231-КЗ);

отсутствие локального акта о квотировании рабочих мест инвалидов (пункт 1 части 3 статьи 6 Закона от 8 февраля 2000 г. № 231-КЗ);

рабочие места выделены на местах с вредными условиями труда, что запрещено требованиями законодательства (пункт 2 части 3 статьи 6 Закона от 8 февраля 2000 г. № 231-КЗ, пункт 4.2 СП 2.2.9.2510-09);

квотируемые рабочие места заняты работниками, не имеющими инвалидность (пункт 2 части 1 статьи 2 Закона от 8 февраля 2000 г. № 231-КЗ);

в сфере социального обслуживания:

не качественно оформляются документы, регулирующие процесс контроля качества предоставления социальных услуг, регламентирующих требования к системе качества учреждения (пункты 4, 6 ГОСТа Р52497-2005. Национального стандарта Российской Федерации. «Социальное обслуживание населения. Система качества учреждений социального обслуживания» (далее – ГОСТ Р52497-2005);

не актуализируются положения об учреждении, структурных подразделениях, должностные инструкции (пункты 5.2.1, 5.2.3 ГОСТа Р52497-2005);

не соблюдается порядок формирования личного дела получателя социальных услуг (пункты 5, 6.2, 6.6 Порядка предоставления социальных услуг на дому пожилым гражданам, инвалидам и пункт 5 Порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания при временном проживании пожилым гражданам, инвалидам, лицам без определенного места жительства и занятий, утвержденного приказом министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края от 22 декабря 2014 г. № 1042).

Основными причинами возникновения нарушений обязательных требований являются:

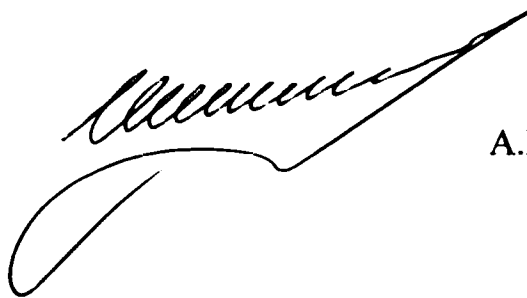
недостаточный уровень правовых знаний и правовой культуры руководителей и должностных лиц организаций;

высокий уровень издержек (финансовых, организационных, административных и иных) по соблюдению обязательного требования по сравнению с возможной ответственностью за его несоблюдение;

пренебрежительное отношение уполномоченных должностных лиц к исполнению возложенных на них обязанностей.

Проведенный обзор практики осуществления министерством регионального государственного контроля (надзора) за 2020 год позволяет сделать вывод об отсутствии устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных функций, недостаточно ясных и взаимно несогласованных обязательных требований, а также, что результаты проведенных контрольно-надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основной задачи осуществления контроля (надзора) – обеспечение соблюдения обязательных требований действующего законодательства.

Начальник отдела
регионального государственного
контроля (надзора)

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke.

А.В. Шелухин