



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

**ПРИКАЗ**

от 19.12.2019

№ 2415

г. Краснодар

**Об утверждении Программы профилактики  
нарушений обязательных требований на 2020 год  
и плановый период 2021 – 2022 годы**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годы (приложение).

2. Назначить отдел регионального государственного контроля (надзора) уполномоченным на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

3. Отделу информационно-аналитической и методической работы (Гаврилец И.В.):

обеспечить направление настоящего приказа для размещения (опубликования) на официальном сайте администрации Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте министерства труда и социального развития Краснодарского края ([www.sznkuban.ru](http://www.sznkuban.ru)).

4. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.

5. Приказ вступает в силу с 1 января 2020 года.

Министр

С.П. Гаркуша

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства труда  
и социального развития

Краснодарского края

от 19.12.2019 № 2415

**ПРОГРАММА**  
**профилактики нарушений**  
**обязательных требований на 2020 год**  
**и плановый период 2021 – 2022 годы**

**1. Общие положения**

Программа профилактики нарушений обязательных требований (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами». Программа разработана в целях осуществления комплекса профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований действующего законодательства, и направлена на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов и регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

Разработчик Программы – министерство труда и социального развития Краснодарского края (далее – министерство).

Сроки и этапы реализации Программы – 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годы.

Источники финансирования – в рамках текущего финансирования деятельности министерства.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

развитие системы профилактических мероприятий в министерстве:

повышение прозрачности деятельности министерства;  
уменьшение административной нагрузки подконтрольных субъектов;  
увеличение количества подконтрольных субъектов, обеспечивающих выполнение обязательных требований;  
повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.

## **2. Анализ текущего состояния сфер регионального государственного контроля (надзора)**

### **2.1. Виды регионального государственного контроля (надзора), осуществляемые министерством**

Министерство является уполномоченным органом исполнительной власти края по осуществлению:

регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов;

регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Краснодарском крае.

### **2.2. Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов**

Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее – региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов) осуществляется министерством в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ), Федеральным государственным стандартом государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утверждённым приказом министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 181н, Законом Краснодарского края от 28 июня 2007 г. № 1258-КЗ «Об органах труда и занятости населения Краснодарского края», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 декабря 2015 г. № 1240 «О министерстве труда и социального развития Краснодарского края», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 26 ноября 2018 г. № 767 «О региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в

пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов», приказом министерства труда и социального развития Краснодарского края от 11 февраля 2019 г. № 136 «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов».

Указанные акты являются достаточными, полными, объективными и доступными для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также возможными для осуществления контроля.

Задачами регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, численность работников которых составляет не менее 35 человек, обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодарского края, в области квотирования рабочих мест для инвалидов.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов является проверка соблюдения работодателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, по приему на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ предусмотрена обязанность работодателей по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты. Правовое регулирование квотирования рабочих мест в Краснодарском крае установлено Законом Краснодарского края от 8 февраля 2000 г. № 231-КЗ «О квотировании рабочих мест в Краснодарском крае». Размер квот для работодателей, численность работников которых не менее чем 35 человек, составляет 3 процента среднесписочной численности работников для приема на работу инвалидов.

В Краснодарском крае 5,1 тысячи работодателям установлено 17,2 тыс. квот. По данным работодателей с учетом приема (увольнения) работников на квотируемых рабочих местах работают 14,3 тыс. инвалидов. В соответствии с Краснодарским краевым трехсторонним соглашением между Краснодарским краевым объединением организаций профсоюзов, ассоциацией «Объединение работодателей Краснодарского края» и администрацией Краснодарского края на 2017-2019 годы, работодатели, которым установлены квоты для трудоустройства инвалидов, включают в коллективные договоры мероприятия по созданию (выделению) квотируемых рабочих мест для трудоустройства инвалидов и проведению на этих рабочих местах специальной оценки условий труда, а также по соблюдению условий труда инвалидов на квотируемых рабочих местах по результатам проведенной специальной оценки.

По данным мониторинга на 1 декабря 2019 года количество квотируемых рабочих мест для инвалидов, на которых работодателями не проведена специальная оценка условий труда, уменьшилось с 14,5 % (2018 год) до 4,2%.

За 11 месяцев 2019 года министерством проведено 166 плановых проверки за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты. Внеплановые проверки не проводились.

По результатам проведенных проверок выдано 17 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлено 16 протоколов об административных правонарушениях по части 1 статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Мировыми судьями вынесено 9 постановлений (7 административных штрафов на общую сумму 35000 рублей, 2 устных замечания).

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов являются:

отсутствие в организации квотируемых рабочих мест для приема на работу инвалидов;

отсутствие локального акта о квотировании рабочих мест инвалидов;

рабочие места выделены на местах с вредными условиями труда, что запрещено санитарными правилами;

квотируемые рабочие места заняты работниками, не имеющими инвалидность.

Министерством проводятся следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований действующего законодательства:

работодателям направляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

разработано и размещено на официальном сайте министерства руководство, которое содержит рекомендации по соблюдению обязательных требований, касающихся трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места, созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты;

определен и размещен на официальном сайте министерства перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов (приказ министерства от 11 августа 2017 г. № 1167 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору), осуществляемых министерством труда и социального развития Краснодарского края и порядка их ведения»);

утвержден и размещен на официальном сайте министерства перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (приказ министерства от 28 февраля 2019 г. № 214 «Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности

контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой министерством труда и социального развития Краснодарского края на 2019 год.

Кроме того, центрами занятости населения с работодателями, которым установлены квоты для приема на работу инвалидов, проведены следующие мероприятия:

528 семинаров-совещаний, в которых приняли участие 4094 работодателя;

164 заседания круглых столов, в которых приняли участие 1237 работодателей;

74 заседания территориальных трехсторонних комиссий по вопросу соблюдения работодателями законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов с участием социальных партнеров-общественных организаций инвалидов, администраций муниципальных образований, объединений работодателей и профсоюзных организаций, в которых приняли участие 665 работодателей;

148 публикаций в местных СМИ, 42 выступления на ТВ и радио;

4,5 тыс. буклетов, памяток, информационных листовок.

Повышение эффективности профилактической работы должно способствовать сокращению количества работодателей в крае, не выделяющих квотируемые рабочие места для трудоустройства инвалидов.

### **2.3. Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания**

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания осуществляется министерством в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 5 ноября 2014 г. № 3051-КЗ «О социальном обслуживании населения на территории Краснодарского края», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 декабря 2015 г. № 1240 «О министерстве труда и социального развития Краснодарского края», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 18 апреля 2019 г. № 231 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания», приказом министерства от 8 апреля 2019 г. № 556 «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания».

Указанные акты являются достаточными, полными, объективными и доступными для поставщиков социальных услуг, а также возможными для осуществления контроля.

Задачами регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами независимо от их организационно-правовой формы, их руководителями и иными должностными лицами и (или) индивиду-

альными предпринимателями, осуществляющими деятельность по социальному обслуживанию граждан, признанных в установленном порядке нуждающимися в социальном обслуживании, на территории Краснодарского края, обязательных требований, установленных действующим законодательством в сфере социального обслуживания граждан, включая требования обеспечения условий доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является проверка соблюдения поставщиками социальных услуг обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Краснодарского края, а также соблюдение обязательных требований к обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемым услугам в сфере социального обслуживания.

В настоящее время в реестр поставщиков социальных услуг Краснодарского края входят 165 поставщиков социальных услуг, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю (надзору).

По состоянию на 1 декабря 2019 года министерством проведено 27 плановых проверок в сфере социального обслуживания.

По результатам проведенных проверок выдано 9 предписаний об устранении выявленных нарушений, все предписания исполнены в установленные сроки.

Министерством проводятся следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований действующего законодательства:

разработано и размещено на официальном сайте министерства руководство, которое содержит рекомендации по соблюдению обязательных требований в сфере социального обслуживания;

определен и размещен на официальном сайте министерства перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания (приказ министерства от 11 августа 2017 г. № 1167 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору), осуществляемых министерством труда и социального развития Краснодарского края и порядка их ведения»);

утвержден и размещен на официальном сайте министерства перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания (приказ министерства от 28 февраля 2019 г. № 214 «Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой министерством труда и социального развития Краснодарского края на 2019 год»).

Кроме того, министерством в целях профилактики правонарушений:

проведено семинаров, круглых столов, совещаний – 36 (564 учреждений, 1270 участников):

размещено публикаций на сайте министерства – 74, проведено выступлений – 23 (в том числе на радио – 9, телевидении – 17);

оказана консультативная и методическая помощь по вопросам соблюдения обязательных требований (11036 консультаций, направлено 7 методических материалов).

Повышение эффективности профилактической работы должно способствовать сокращению количества поставщиков социальных услуг в крае, не соблюдающих обязательные требования.

### **3. Цели и задачи Программы профилактики нарушений обязательных требований**

Профилактика нарушений обязательных требований – это системно организованная деятельность министерства по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение целей профилактических мероприятий:

повышение эффективности системы регионального государственного контроля (надзора) деятельности министерства в части контрольно-надзорных функций;

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;

повышение прозрачности и открытости деятельности министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

мотивация к соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и как следствие, сокращение количества нарушений обязательных требований;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

формирование единообразной правоприменительной практики при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

формирование единого понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов.



выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

быстрое разрешение по существу споров, связанных с обжалованием заявителями решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) должностных лиц;

своевременное восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов подконтрольных субъектов.

#### **4. План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годы**

Организация и проведение профилактических мероприятий министерством, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, осуществляется отделом регионального государственного контроля (надзора) в управлении правового обеспечения и организации гражданской службы (далее – отдел регионального государственного контроля (надзора)) на основании плана-графика.

№ п/ п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1	2	3	4
1	Размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания и за квотированием рабочих мест для инвалидов, а также текстов нормативных правовых актов	по мере необходимости в течение 2020 года и в плановом периоде 2021 – 2022 годы	отдел регионального государственного контроля (надзора)
2	Поддержание в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований в сфере социального обслуживания и в области квотирования рабочих мест для инвалидов	по мере необходимости в течение 2020 года и	отдел регионального государственного контроля (надзора)

1	2	3	4
		в плановом периоде 2021 – 2022 годы	
3	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания и за квотированием рабочих мест для инвалидов, а также размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	ежегодно (не реже одного раза в год)	отдел регионального государственного контроля (надзора)
4	Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы и иных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания и за квотированием рабочих мест для инвалидов	по мере необходимости, в течение 2020 года и планового периода 2021 – 2022 года	отдел регионального государственного контроля (надзора), профильные отделы министерства
5	Оформление и выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, поставщикам социальных услуг предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ	по мере необходимости, при наличии оснований	отдел регионального государственного контроля (надзора)
6	Подготовка и направление письменных ответов на поступающие письменные обращения и жалобы по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора)	по мере необходимости, постоянно	отдел регионального государственного контроля (надзора)
7	Анализ выполнения мероприятий программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными пра-	ежегодно до 1 февраля	отдел регионального государственного контроля

1	2	3	4
	новыми актами в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов и в сфере социального обслуживания по итогам прошедшего года		(надзора)
8	Разработка, подготовка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований на следующий календарный год	ежегодно до 20 декабря	отдел регионального государственного контроля (надзора)

### 5. Отчетные показатели Программы профилактики на 2020 год и планируемые отчетные показатели на 2021 – 2022 годы

Отчетные показатели Программы профилактики на 2020 год и планируемые отчетные показатели на 2021 – 2022 годы:

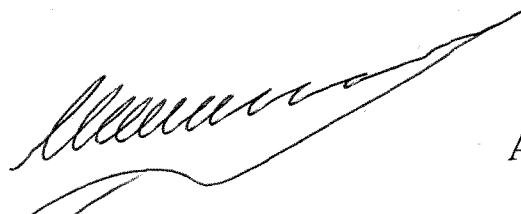
№ п/п	Наименование	Значение отчетного показателя на 2020 год и планируемые отчетные показатели на 2021 – 2022 годы		
		2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
1	Доля работодателей, проверенных за отчетный период, выполняющих обязательные требования, %	75	80	83
2	Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %	95	100	100

### 6. Оценка эффективности Программы профилактики нарушений обязательных требований

Отдел регионального государственного контроля (надзора) ежегодно в срок до 1 февраля, следующего за годом утверждения Программы, готовит отчет (анализ) о выполнении профилактических мероприятий Программы, который утверждается министром (заместителем министра).

Отчет о выполнении профилактических мероприятий Программы размещается на официальном сайте министерства в сети «Интернет».

Начальник отдела  
регионального государственного  
контроля (надзора)



А.В. Шелухин