



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

**ПРИКАЗ**

от 26.03.2019

№ 502

г. Краснодар

**Об утверждении Программы профилактики  
нарушений обязательных требований на 2019 год  
и плановый период 2020 – 2021 годы**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годы (приложение).

2. Назначить отдел регионального государственного контроля (надзора) управления правового обеспечения и организации гражданской службы уполномоченным на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

3. Отделу информационно-аналитической и методической работы (Некрасова А.В.):

обеспечить направление настоящего приказа для размещения (опубликования) на официальном сайте администрации Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте министерства труда и социального развития Краснодарского края ([www.sznkuban.ru](http://www.sznkuban.ru)).

4. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.

5. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Министр

С.П. Гаркуша

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства труда и  
социального развития

Краснодарского края

от 26.03.2019 № 502

**ПРОГРАММА**  
**профилактики нарушений**  
**обязательных требований на 2019 год**  
**и плановый период 2020 – 2021 годы**

**1. Общие положения**

Программа профилактики нарушений обязательных требований (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами». Программа разработана в целях осуществления комплекса профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований действующего законодательства, и направлена на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов и регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

Разработчик Программы – министерство труда и социального развития Краснодарского края (далее – министерство).

Сроки и этапы реализации Программы – 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годы.

Источники финансирования – в рамках текущего финансирования деятельности министерства.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:  
развитие системы профилактических мероприятий в министерстве;  
повышение прозрачности деятельности министерства;

уменьшение административной нагрузки подконтрольных субъектов;  
увеличение количества подконтрольных субъектов, обеспечивающих выполнение обязательных требований;  
повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.

## **2. Анализ текущего состояния сфер регионального государственного контроля (надзора)**

### **2.1. Виды регионального государственного контроля (надзора), осуществляемые министерством**

Министерство является уполномоченным органом исполнительной власти края по осуществлению:

регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов;  
регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Краснодарском крае.

### **2.2. Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов**

Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее – региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов) осуществляется министерством в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ), Федеральным государственным стандартом государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утверждённым приказом министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 181н, Законом Краснодарского края от 28 июня 2007 г. № 1258-КЗ «Об органах труда и занятости населения Краснодарского края», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 декабря 2015 г. № 1240 «О министерстве труда и социального развития Краснодарского края», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 26 ноября 2018 г. № 767 «О региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в

пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов», приказом министерства труда и социального развития Краснодарского края от 11 февраля 2019 г. № 136 «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов».

Указанные акты являются достаточными, полными, объективными и доступными для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также возможными для осуществления контроля.

Задачами регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, численность работников которых составляет не менее 35 человек, обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодарского края, в области квотирования рабочих мест для инвалидов.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов является проверка соблюдения работодателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, по приему на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ предусмотрена обязанность работодателей по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты. Правовое регулирование квотирования рабочих мест в Краснодарском крае установлено Законом Краснодарского края от 8 февраля 2000 г. № 231-КЗ «О квотировании рабочих мест в Краснодарском крае». Размер квот для работодателей, численность работников которых не менее чем 35 человек, составляет 3 процента среднесписочной численности работников для приема на работу инвалидов.

На территории Краснодарского края расположено 5203 юридических лица и индивидуальных предпринимателей с численностью работников более 35 человек, которые обязаны выделять (создавать) квотируемые рабочие места для трудоустройства инвалидов.

В 2018 году министерством проведено 183 плановые проверки за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты. Внеплановые проверки не проводились.

По результатам проведенных проверок выдано 24 предписания об устранении выявленных нарушений, составлено 24 протокола об административных правонарушениях по части 1 статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Мирowymi судьями вынесено 14 постановлений (9 административных штрафов на общую сумму 45000 рублей, 1 предупреждение, 3 устных замечания).

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов являются:

отсутствие в организации квотируемых рабочих мест для приема на работу инвалидов;

отсутствие локального акта о квотировании рабочих мест инвалидов;

рабочие места выделены на местах с вредными условиями труда, что запрещено санитарными правилами;

квотируемые рабочие места заняты работниками, не имеющими инвалидность.

Министерством проводятся следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований действующего законодательства:

работодателям направляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (в 2018 году направлено 3 предостережения, по результатам рассмотрения которых работодатели приняли меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в части квотирования рабочих мест для инвалидов);

разработано и размещено на официальном сайте министерства руководство, которое содержит рекомендации по соблюдению обязательных требований, касающихся трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места, созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты;

определен и размещен на официальном сайте министерства перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов (приказ министерства от 11 августа 2017 г. № 1167 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору), осуществляемых министерством труда и социального развития Краснодарского края и порядка их ведения»);

утвержден и размещен на официальном сайте министерства перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (приказ министерства от 28 февраля 2019 г. № 214 «Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой министерством труда и социального развития Краснодарского края на 2019 год»).

Повышение эффективности профилактической работы должно способствовать сокращению количества работодателей в крае, не выделяющих квотируемые рабочие места для трудоустройства инвалидов.

### **2.3. Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания**

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания осуществляется министерством в соответствии с Федеральным

законом Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 5 ноября 2014 г. № 3051-КЗ «О социальном обслуживании населения на территории Краснодарского края», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 декабря 2015 г. № 1240 «О министерстве труда и социального развития Краснодарского края», приказом министерства от 8 июля 2015 г. № 797 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания».

Указанные акты являются достаточными, полными, объективными и доступными для поставщиков социальных услуг, а также возможными для осуществления контроля.

Задачами регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами независимо от их организационно-правовой формы, их руководителями и иными должностными лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по социальному обслуживанию граждан, признанных в установленном порядке нуждающимися в социальном обслуживании, на территории Краснодарского края, обязательных требований, установленных действующим законодательством в сфере социального обслуживания граждан, включая требования обеспечения условий доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является проверка соблюдения поставщиками социальных услуг обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Краснодарского края, а также соблюдение обязательных требований к обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемым услугам в сфере социального обслуживания.

В настоящее время в реестр поставщиков социальных услуг Краснодарского края входят 162 поставщика социальных услуг, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю (надзору).

В 2018 году министерством проведено 20 плановых и 7 внеплановых проверок в сфере социального обслуживания. Внеплановые проверки проведены по поручению Правительства Российской Федерации.

По результатам проведенных проверок выдано 6 предписаний об устранении выявленных нарушений, все предписания исполнены в установленные сроки.

Министерством проводятся следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований действующего законодательства:

разработано и размещено на официальном сайте министерства руководство, которое содержит рекомендации по соблюдению обязательных требований в сфере социального обслуживания;

определен и размещен на официальном сайте министерства перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания (приказ министерства от 11 августа 2017 г. № 1167 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору), осуществляемых министерством труда и социального развития Краснодарского края и порядка их ведения»);

утвержден и размещен на официальном сайте министерства перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания (приказ министерства от 28 февраля 2019 г. № 214 «Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой министерством труда и социального развития Краснодарского края на 2019 год»).

Повышение эффективности профилактической работы должно способствовать сокращению количества поставщиков социальных услуг в крае, не соблюдающих обязательные требования.

### **3. Цели и задачи Программы профилактики нарушений обязательных требований**

Профилактика нарушений обязательных требований – это системно организованная деятельность министерства по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение целей профилактических мероприятий:

повышение эффективности системы регионального государственного контроля (надзора) деятельности министерства в части контрольно-надзорных функций;

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;

повышение прозрачности и открытости деятельности министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

мотивация к соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и как следствие, сокращение количества нарушений обязательных требований;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

формирование единообразной правоприменительной практики при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

формирование единого понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

быстрое разрешение по существу споров, связанных с обжалованием заявителями решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) должностных лиц;

своевременное восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов подконтрольных субъектов.

#### **4. План мероприятий по профилактике нарушений на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годы**

Организация и проведение профилактических мероприятий министерством, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, осуществляется отделом регионального государственного контроля (надзора) в управлении правового обеспечения и организации гражданской службы (далее – отдел регионального государственного контроля (надзора)) на основании плана-графика.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1	2	3	4
1	Размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в	по мере необходимости в течение 2019 года и в плановом периоде 2020 – 2021 годы	отдел регионального государственного контроля (надзора)



1	2	3	4
	сфере социального обслуживания и за квотированием рабочих мест для инвалидов, а также текстов нормативных правовых актов		
2	Поддержание в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований в сфере социального обслуживания и в области квотирования рабочих мест для инвалидов	по мере необходимости в течение 2019 года и в плановом периоде 2020 – 2021 годы	отдел регионального государственного контроля (надзора)
3	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания и за квотированием рабочих мест для инвалидов, а также размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	ежегодно (не реже одного раза в год)	отдел регионального государственного контроля (надзора)
4	Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы и иных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания и за квотированием рабочих мест для инвалидов	по мере необходимости, в течение 2019 года и планового периода 2020 – 2021 года	отдел регионального государственного контроля (надзора), профильные отделы министерства
5	Оформление и выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, поставщикам социальных услуг предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ	по мере необходимости, при наличии оснований	отдел регионального государственного контроля (надзора)

1	2	3	4
6	Подготовка и направление письменных ответов на поступающие письменные обращения и жалобы по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора)	по мере необходимости, постоянно	отдел регионального государственного контроля (надзора)
7	Анализ выполнения мероприятий программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов и в сфере социального обслуживания по итогам прошедшего года	ежегодно до 1 февраля	отдел регионального государственного контроля (надзора)
8	Разработка, подготовка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований на следующий календарный год	ежегодно до 20 декабря	отдел регионального государственного контроля (надзора)

### 5. Отчетные показатели Программы профилактики на 2019 год и планируемые отчетные показатели на 2020 – 2021 годы

Отчетные показатели Программы профилактики на 2019 год и планируемые отчетные показатели на 2020 – 2021 годы:

№ п/п	Наименование	Значение отчетного показателя на 2019 год и планируемые отчетные показатели на 2020 – 2021 годы		
		2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5
1	Доля работодателей, проверенных за отчетный период, выполняющих обязательные требования, %	70	75	80
2	Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %	90	95	100

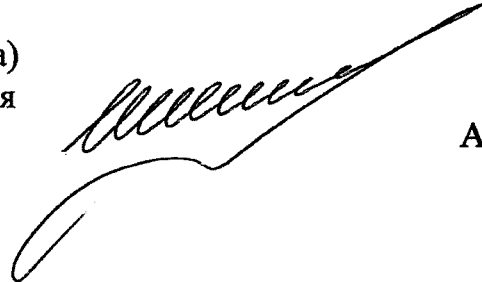
### 6. Оценка эффективности Программы профилактики нарушений обязательных требований

Отдел регионального государственного контроля (надзора) ежегодно в срок до 1 февраля, следующего за годом утверждения Программы, готовит от-

чет (анализ) о выполнении профилактических мероприятий Программы, который утверждается министром (заместителем министра).

Отчет о выполнении профилактических мероприятий Программы размещается на официальном сайте министерства в сети «Интернет».

Начальник отдела регионального  
государственного контроля (надзора)  
в управлении правового обеспечения  
и организации гражданской службы



А.В. Шелухин