



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Об эффективности реализации законодательства
в области розничной продажи алкогольной продукции
на территории Краснодарского края**

Заслушав и обсудив информацию исполняющего обязанности руководителя департамента потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края Р.С. Куринного о реализации законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Краснодарского края, Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что органами исполнительной власти Краснодарского края и органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края системно и комплексно реализуются положения Закона Краснодарского края от 11 января 2006 года № 981-КЗ "О государственном регулировании оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Краснодарского края", Закона Краснодарского края от 4 июня 2012 года № 2497-КЗ "Об установлении запретов и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)" с целью противодействия нелегальному обороту алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Одними из мер по легализации алкогольного рынка, недопущению и исключению присутствия на рынке нелегальной и контрафактной продукции являются проводимые департаментом потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края (далее также — департамент) лицензирование розничной продажи алкогольной продукции, прием деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществление регионального государственного контроля (надзора) в данной области.

На территории Краснодарского края в настоящее время 2898 организаций имеют 3744 лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в 12649 объектах, из которых 9463 объекта осуществляют розничную торговлю, 3186 объектов оказывают услуги общественного питания. Количество организаций, имеющих лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, по сравнению с аналогичным периодом 2024 года уменьшилось на 2,56 процента.

Сумма поступившей в бюджет Краснодарского края государственной пошлины, оплаченной за предоставление государственной услуги по выдаче лицензии, составила в 2023 году 279023,1 тыс. рублей, в 2024 году — 270383,2 тыс. рублей, в первом полугодии 2025 года — 109841,5 тыс. рублей.

Согласно установленным на федеральном уровне мерам поддержки предпринимателей, осуществляющих деятельность на территориях муниципальных образований муниципальный округ город-курорт Анапа Краснодарского края и Темрюкский муниципальный район Краснодарского края, были автоматически продлены на один год без оплаты государственной пошлины 223 лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В первом полугодии 2025 года на соответствие лицензионным и (или) обязательным требованиям специалистами департамента проверено 3475 объектов. По итогам анализа представленных документов и оценки соответствия лицензионным требованиям объектов торговли и общественного питания в 2025 году было принято 21 решение об отказе в выдаче, продлении, переоформлении лицензии по основаниям несоответствия лицензионным требованиям, предоставления недостоверных сведений и нахождения лицензируемого объекта на территории, где запрещена розничная продажа алкогольной продукции. С 2023 года при выявлении нарушений лицензионных требований приостанавливается срок принятия решения о предоставлении государственной услуги до устранения юридическим лицом нарушений, но не более чем на 30 дней. Данная мера применялась для удобства хозяйствующих субъектов и позволила сократить количество отказов (из направленных организациям в 2025 году 210 уведомлений только 21 организация не устранила нарушения и получила отказ департамента).

Активная профилактическая деятельность департамента по направлению предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части декларирования объема розничной продажи пива и пивных напитков, спиртосодержащей непищевой продукции, при оказании услуг общественного питания ведет к снижению количества нарушений. Так, в 2024 году были представлены 37113 деклараций, не осуществили обязательное декларирование 5639 организаций и индивидуальных предпринимателей (13,2 процента от общего количества обязанных представить декларации). В первом полугодии 2025 года в департамент представлено 14520 деклараций, не осуществили обязательное декларирование 2006 организаций и индивидуальных предпринимателей (12,1 процента).

Также в рамках предоставленных полномочий департаментом эффективно осуществляется региональный государственный контроль в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, налажен механизм взаимодействия с органами местного самоуправления с целью выявления нарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции, а также проведена работа по максимальному охвату проверками деятельности хозяйствующих субъектов на предмет соответствия утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований. Согласно положениям федерального законодательства с 2023 года проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемым лицом, таких как выездная проверка, документарная проверка и контрольная закупка, возможно только по согласованию с органами прокуратуры при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований, при наличии сведений о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан или по фактам причинения такого вреда. Поэтому приняты меры по увеличению количества мероприятий без прямого взаимодействия с предпринимателями, таких как наблюдение за соблюдением обязательных требований (в 2023 году — 1501, в 2024 году — 1659, в первом полугодии 2025 года — 246). Возросло количество выездных обследо-

ний, проводимых без взаимодействия с контролируемыми лицами (в первом полугодии 2024 года — 136, в первом полугодии 2025 года — 215), что указывает на оптимизацию взаимодействия департамента с органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края в части выявления признаков нарушений в области оборота алкогольной продукции.

В первом полугодии 2024 года по результатам выездных обследований проведено 11 контрольных закупок, в первом полугодии 2025 года — 13 контрольных закупок и в отношении отдельных субъектов предпринимательской деятельности инициировано производство по делам об административном правонарушении.

Приоритетным также является проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), по отношению к контрольным (надзорным) мероприятиям. Так, в 2024 году департаментом было объявлено 2384 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в первом полугодии 2025 года — 521 предостережение.

По итогам контрольных мероприятий специалистами департамента составляются протоколы об административных правонарушениях в отношении виновных лиц, накладываются административные штрафы, изымается алкогольная продукция. Так, в 2023 году был составлен 61 протокол и изъято 7293,5 литра контрафактного и фальсифицированного алкоголя, в 2024 году был составлен 81 протокол и изъято 4404,4 литра, в первом полугодии 2025 года было составлено 22 протокола и изъято 1451,5 литра. Кроме того, в качестве наказания лиц, допустивших нарушения, применяются такие меры, как приостановление действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, направление заявлений в арбитражные суды об аннулировании лицензий, аннулирование лицензий во внесудебном порядке.

Депутатами Законодательного Собрания Краснодарского края, департаментом с участием депутатов профильного комитета Совета молодых депутатов Краснодарского края, органов местного самоуправления системно проводится мониторинг реализации новых законодательных требований розничной продажи

алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в части площади зала обслуживания посетителей, которая должна быть не менее 50 квадратных метров. Также в начале 2025 года в профильные законы Краснодарского края внесены изменения, согласно которым департамент был наделен правом составления протоколов об административных правонарушениях за несоблюдение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и обязанностью осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Деятельность по розничной продаже алкогольной продукции в многоквартирных домах, а также во встроенных, в пристроенных, во встроенно-пристроенных помещениях в многоквартирных домах (далее также — МКД) находится под особым вниманием органов публичной власти ввиду необходимости обеспечения общественного порядка, защиты прав граждан на тишину, отдых в местах их непосредственного проживания. В настоящее время в МКД осуществляет деятельность 2291 объект, из них 425 объектов общественного питания и 1866 объектов розничной торговли. Лицензию на розничную продажу алкогольной продукции или на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания имеют 67,8 процента объектов, расположенных в МКД. По результатам анализа деятельности объектов, расположенных в МКД, департаментом в 2023 году было выявлено 211 объектов с признаками нарушений краевого законодательства, установившего запрет продажи пива в розлив в МКД, в 2024 году — 64 объекта, а в первом полугодии 2025 года — 29 объектов. Снижение количества выявленных нарушений связано с активной профилактической работой департамента и органов местного самоуправления в данном направлении, а также с принятием дополнительных ограничений.

По информации администраций муниципальных образований, в 2024 году было выявлено 2459 нарушений в сфере оборота алкогольной продукции (в срав-

нении с 2023 годом количество выявленных нарушений снизилось на 8,8 процента). Наибольшее количество нарушений выявлено в деятельности предпринимателей на территории следующих муниципальных образований Краснодарского края: городской округ город-курорт Сочи (440 нарушений), городской округ город Краснодар (358 нарушений), муниципальный округ город-курорт Анапа (330 нарушений), городской округ город-курорт Геленджик (321 нарушение), Темрюкский муниципальный район (166 нарушений) и Туапсинский муниципальный округ (97 нарушений).

В 2025 году муниципалитетами было выявлено 1165 нарушений в сфере оборота алкогольной продукции. Наибольшее количество нарушений выявлено на территории следующих муниципальных образований Краснодарского края: городской округ город-курорт Сочи (320 нарушений), городской округ город Краснодар (170 нарушений), городской округ город-курорт Геленджик (136 нарушений), городской округ город-герой Новороссийск (64 нарушения), Темрюкский муниципальный район (77 нарушений). Чаще всего это случаи розничной продажи алкогольной продукции с нарушением особых требований и правил, а также розничной продажи алкогольной продукции без документов и продажи алкогольной продукции физическими лицами. Существенно (более чем в 2 раза) увеличилось количество изъятой алкогольной продукции в сравнении с 2024 годом. Кроме того, отмечается снижение почти в 2 раза количества зафиксированных случаев продажи алкогольной продукции несовершеннолетним, что является результатом системной и активной совместной работы администраций муниципальных образований, органов полиции, общественности.

В 2024 году администрациями муниципальных образований была представлена в адрес департамента информация о 22 выявленных объектах торговли, осуществляющих реализацию алкогольной продукции в границах прилегающих территорий к образовательным организациям, в первом полугодии 2025 года выявлено 9 таких торговых объектов. Информация была передана в органы полиции, а в адрес предпринимателей направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. В отношении 10 индивидуальных

предпринимателей департаментом проведены контрольные мероприятия и возбуждены дела об административных правонарушениях.

Согласно рекомендации органов государственной власти Краснодарского края администрации муниципальных образований актуализируют муниципальные правовые акты, устанавливающие границы прилегающих территорий к зданиям образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних, медицинскую деятельность, к спортивным сооружениям, к объектам общественного питания, расположенным в многоквартирных домах, к вокзалам, а также единый порядок расчета границ. Органы местного самоуправления 21 муниципального образования изменили в 2023—2024 годах способ расчета расстояния до границ прилегающих территорий путем замера минимального расстояния по радиусу (кратчайшее расстояние по прямой, без учета естественных и искусственных преград). Новые муниципальные правовые акты уже приняты в 2025 году органами местного самоуправления следующих муниципальных образований: городского округа город Краснодар, Апшеронского муниципального района, Красноармейского муниципального района, Новокубанского муниципального района, Выселковского муниципального района, Усть-Лабинского муниципального района, Гулькевичского муниципального района. В шестнадцати муниципальных образованиях подготовлены проекты таких актов. Депутаты Законодательного Собрания Краснодарского края отмечают необходимость активизации вышеуказанной деятельности органов местного самоуправления муниципалитетов, которые не приняли муниципальные правовые акты, а также учета при разработке данных актов результатов общественных обсуждений с участием общественных палат муниципальных образований, общественных представителей Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в муниципальных образованиях и современной социально-экономической ситуации.

С марта 2025 года департаментом осуществляется новая государственная услуга по выдаче документов, подтверждающих соответствие сезонных залов

(зон) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе требованию о соответствии правилам благоустройства территорий муниципальных образований, соблюдении эстетических характеристик. Из 70 принятых к рассмотрению заявлений на подтверждение соответствия сезонных залов (зон) обслуживания требованиям департаментом принято 57 положительных решений.

Эффективная реализация введенных законами края ограничений в области розничной продажи алкогольной продукции, новых, дополнительных к федеральным, требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, расположенных на прилегающей к указанным объектам общественного питания территории (летние кафе, навесы), является перспективным направлением деятельности департамента, в том числе в части оказания методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований края.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию исполняющего обязанности руководителя департамента потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края Р.С. Куринного о реализации законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Краснодарского края принять к сведению.

2. Признать удовлетворительной работу департамента потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции, приему деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в данной области.

3. Рекомендовать департаменту потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края:

1) продолжить работу по выявлению и пресечению нарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции в Краснодарском крае, а также проведению профилактических мероприятий по предупреждению нарушений обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции и при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

2) проводить на системной основе актуализацию сведений о деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в многоквартирных домах, а также во встроенных, в пристроенных, во встроенно-пристроенных помещениях в многоквартирных домах;

3) совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края принять меры по своевременной и комплексной реализации требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края:

1) продолжить работу по выявлению нарушений в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также уделять особое внимание организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим розничную торговлю и оказывающим услуги общественного питания в многоквартирных домах;

2) принять меры по актуализации муниципальных правовых актов, устанавливающих границы прилегающих территорий к зданиям образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних, медицинскую деятельность, к спортивным сооружениям, к объектам общественного питания, расположенным в многоквартирных домах, к вокзалам, с учетом результатов общественных обсуждений;

3) продолжить ежемесячное представление в департамент потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края информации о выявленных нарушениях в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

4) проводить информационно-разъяснительную работу с предпринимателями, осуществляющими розничную торговлю алкогольной продукцией (в том числе при оказании услуг общественного питания).

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по развитию агропромышленного комплекса, продовольствию и потребительскому рынку.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

г. Краснодар
1 октября 2025 года
№ 1678-П



Ю.А. Бурлачко