



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О ходе реализации Закона Краснодарского края
"О регулировании отдельных отношений в сфере
недропользования на территории Краснодарского края"

Заслушав и обсудив информацию исполняющего обязанности министра природных ресурсов Краснодарского края С.Н. Ерёмину о ходе реализации Закона Краснодарского края от 19 июня 2020 года № 4309-КЗ "О регулировании отдельных отношений в сфере недропользования на территории Краснодарского края", Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что органами государственной власти и органами местного самоуправления в Краснодарском крае совместно с недропользователями проводится комплекс мероприятий, направленных на выполнение требований федерального законодательства и законодательства Краснодарского края в области рационального использования и охраны недр Краснодарского края.

В рамках реализации полномочий, переданных органам государственной власти Краснодарского края, установленных Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах", был принят ряд нормативных правовых актов, направленных на урегулирование отношений в сфере недропользования на территории Краснодарского края, в том числе Закон Краснодарского края от 19 июня 2020 года № 4309-КЗ "О регулировании отдельных отношений в сфере недропользования на территории Краснодарского края".

Для координации работы и осуществления контроля за соблюдением требований законодательства определен специально уполномоченный орган исполнительной власти Краснодарского края — министерство природных ресурсов Краснодарского края (далее также — министерство).

К полномочиям министерства природных ресурсов Краснодарского края относится формирование региональных перечней полезных ископаемых, отне-

сенных к общераспространенным полезным ископаемым, а также предоставление права пользования участками недр местного значения.

Важнейшую роль в развитии экономики и социальной сферы региона играет минерально-сырьевая база края.

По состоянию на 1 января 2024 года в сводном отчетном балансе запасов общераспространенных полезных ископаемых на территории Краснодарского края учитываются 582 месторождения, из них 237 — в распределенном и 345 — в нераспределенном фонде недр.

В распределенном фонде недр учтены запасы месторождений общераспространенных полезных ископаемых: пески строительные (42 месторождения, 187 млн. куб. м); песчано-гравийные материалы (96 месторождений, 450 млн. куб. м); кирпично-черепичное сырье (глины, суглинки) (63 месторождения, 88 млн. куб. м); строительный камень (известняк, песчаник, мергель) (27 месторождений, 274 млн. куб. м); гипс и ангидрит (7 месторождений, 389 млн. т).

Вместе с тем в нераспределенном фонде недр учтены запасы месторождений общераспространенных полезных ископаемых: пески строительные (47 месторождений, 153 млн. куб. м); песчано-гравийные материалы (53 месторождения, 398 млн. куб. м); кирпично-черепичное сырье (глины, суглинки) (202 месторождения, 177 млн. куб. м); строительный камень (известняк, песчаник, мергель) (33 месторождения, 178 млн. куб. м); гипс и ангидрит (3 месторождения, 36 млн. т).

В 2023 году из 64 разрабатываемых месторождений глинистого сырья добыча полезных ископаемых велась на 35 объектах и составила 1,5 млн. куб. м (34 процента от объема ежегодной добычи, установленного лицензионным соглашением), остальные объекты не разрабатывались в связи с отсутствием в установленном порядке прав на земельные участки соответствующей категории; из 96 разрабатываемых месторождений песчано-гравийной смеси добыча велась на 52 объектах в суммарных показателях 15,5 млн. куб. м (74 процента), иные 44 месторождения не разрабатывались также в связи с отсутствием в установ-

ленном порядке прав на земельные участки соответствующей категории; из 42 разрабатываемых месторождений песка добыча велась только на 10 объектах и составила 5,6 млн. куб. м (65 процентов), основная причина неразработки иных месторождений — отсутствие в установленном порядке прав на земельные участки соответствующей категории; из 7 разрабатываемых месторождений гипса и ангидрита добыча осуществлялась на 6 месторождениях, добыча гипса составила 1,5 млн. т (78 процентов); из 26 разрабатываемых месторождений строительного камня (песчаник, известняк, мергель) добыча велась на 15 карьерах и составила 3,0 млн. куб. м (108 процентов от установленного объема ежегодной добычи), добыча строительного камня осуществляется в границах установленного объема добычи с небольшим превышением, остальные объекты также не разрабатывались в связи с отсутствием в установленном порядке прав на земельные участки соответствующей категории.

Невыполнение установленных объемов добычи общераспространенных полезных ископаемых связано в большинстве своем с длительной процедурой оформления земельных участков, в основном сельскохозяйственного назначения, их перевода в земли промышленности под недропользование.

Указанные объемы запасов месторождений общераспространенных полезных ископаемых свидетельствуют о сравнительно мощной минерально-сырьевой базе общераспространенных полезных ископаемых, которая позволяет обеспечить на долгосрочную перспективу потребности строительной отрасли Краснодарского края.

Уровень прироста запасов общераспространенных полезных ископаемых, полученный в результате проведения геолого-разведочных работ на разведываемых и разрабатываемых месторождениях, за 2020—2023 годы удовлетворяет потребности базовых отраслей в минеральном сырье с учетом компенсации добычи основных видов общераспространенных полезных ископаемых.

По состоянию на 1 октября 2024 года количество действующих лицензий — 3232, в том числе на добычу подземных вод — 2861, разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых — 262, геологическое изучение

недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых — 85, строительство и эксплуатацию подземных сооружений — 24.

По состоянию на 1 октября 2024 года в министерство с уведомлением о своем намерении пользоваться недрами для собственных нужд в границах предоставленных земельных участков и уведомлением о пользовании недрами юридическими лицами и гражданами в границах предоставленных им земельных участков с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых на территории Краснодарского края обращения не поступали.

В соответствии с федеральным законодательством о недропользовании пользователи недр, получившие право пользования участками недр местного значения, осуществляют уплату налога на добычу полезных ископаемых, а также обязательных платежей при пользовании недрами, которые являются неналоговыми доходами бюджета Краснодарского края.

Поступление в бюджет Краснодарского края налога на добычу полезных ископаемых, администрируемого налоговыми органами, за период 2020—2023 годов составило 740 млн. рублей.

Общая сумма поступлений в бюджет Краснодарского края за период 2020—2023 годов по платежам за пользование недрами, администрируемым министерством природных ресурсов Краснодарского края, составила 124,1 млн. рублей, включая разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации по участкам недр местного значения — 118,1 млн. рублей, плату за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участков недр местного значения — 5,7 млн. рублей, сбор за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения — 0,3 млн. рублей.

Министерством регулярно осуществляется анализ выполнения хозяйствующими субъектами условий пользования участками недр по лицензиям на поль-

зование недрами. В случае установления их невыполнения рассматривается вопрос об инициировании процедуры возможного досрочного прекращения права пользования недрами с установлением срока для устранения допущенных нарушений и отправкой соответствующего уведомления в адрес пользователя недр. Если пользователь недр не устранил допущенные нарушения в установленный срок, министерство принимает решение о досрочном прекращении права пользования недрами.

В связи с нарушением существенных условий лицензии право пользования недрами досрочно прекращено в 2020 году в рамках 3 лицензий, в 2021 году — в рамках 11 лицензий, в 2022 году — не прекращалось, в 2023 году — в рамках 20 лицензий, за истекший период 2024 года — в рамках 4 лицензий.

По информации министерства, основными нарушениями существенных условий лицензий являются невыполнение установленного ежегодного объема добычи полезного ископаемого, осуществление добычи полезных ископаемых без оформленного в установленном законом порядке земельного участка на соответствующий участок работ в соответствии с видом разрешенного использования, осуществление добычи подземных вод в отсутствие согласованного и утвержденного проекта организации зон санитарной охраны источника водоснабжения, осуществление добычи полезных ископаемых в отсутствие утвержденных в установленном порядке документов, определяющих уточненные границы горного отвода, несоблюдение режима зоны санитарной охраны при добыче подземных вод, отсутствие разработанного и утвержденного в установленном законом порядке проекта проведения геолого-разведочных работ, непроведение регулярного мониторинга состояния недр, отсутствие согласованных планов развития горных работ, осуществление добычи подземных вод в отсутствие согласованного проекта разработки месторождения (участка) подземных вод, непредставление отчетности, предусмотренной законодательством в сфере недропользования.

Должностными лицами министерства в период 2020—2022 годов проведено 6 плановых проверок, 71 внеплановая проверка исполнения природоохранного законодательства в области геологического изучения и охраны участков недр регионального значения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся только по исключительным основаниям, в том числе при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан. В 2023 году, а также с 1 января по 30 сентября 2024 года государственными инспекторами Краснодарского края в области охраны окружающей среды плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

При этом согласно требованиям вышеуказанного постановления министерством осуществляется проведение мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований. За период с 2022 года по 30 сентября 2024 года организовано проведение 463 профилактических визитов. Объявлено 131 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области недропользования (ввиду безлицензионного пользования недрами, несвоевременного предоставления ежегодной статистической отчетности, отсутствия согласования плана развития горных работ).

По результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий за период с 2020 года по 30 сентября 2024 года к административной ответственности за нарушение природоохранного законодательства в области геологического изучения и охраны участков недр регионального значения привлечено 134 лица. Так, например, установлено, что фактически юридическим лицом осуществлялись работы по добыче общераспространенных полезных ископаемых за пределами предоставленного участка; физическое лицо обустроило и эксплуатирует водозаборную скважину, осуществляет недропользование для собственных и коммерческих нужд с целью получения прибыли без соответствующей разрешительной документации (лицензии на пользование недрами).

В правоохранительные органы было направлено 36 сообщений, содержащих сведения о наличии признаков преступления, по фактам нарушений законодательства в области недропользования. Незаконная (безлицензионная) добыча общераспространенных полезных ископаемых выявлялась на территории муниципальных образований Белореченский, Мостовский, Северский, Отрадненский, Темрюкский районы и других. По факту незаконной добычи инертных материалов в русле реки Кубань в хуторе Тиховском Красноармейского района следственной частью Главного следственного управления ГУ МВД России возбуждено уголовное дело.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях (по статьям 7.3, 8.9 КоАП РФ) наложены административные штрафы: в 2020 году — на сумму 7 млн. 522 тыс. рублей, из них взыскано 4 млн. 13 тыс. 624 рубля; в 2021 году — на сумму 4 млн. 702 тыс. рублей, из них взыскано 2 млн. 569 тыс. рублей; в 2022 году — на сумму 78 тыс. рублей, взысканы в полном объеме; в 2023 году — на сумму 461 тыс. рублей, из них взыскано 98 тыс. 164 рубля; с 1 января 2024 года по 1 июля 2024 года — на сумму 1 млн. 253 тыс. рублей, из них взыскано 1 тыс. 500 рублей.

Кроме этого, должностными лицами Южного межрегионального управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее также — Россельхознадзор) в рамках государственного земельного надзора осуществлялся контроль за соблюдением недропользователями земельного законодательства в части самовольного снятия и перемещения плодородного слоя, а также невыполнения обязательных мероприятий по рекультивации земель.

За 2020 год и истекший период 2024 года специалистами Россельхознадзора по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий на землях сельскохозяйственного назначения выявлено 64 карьера общей площадью 445,86 га, вынесено 18 постановлений об административных правонарушениях на общую сумму 2,155 млн. рублей.

Так, например, в июле 2023 года должностным лицом Россельхознадзора в отношении ООО "Таманьинертсервис" на земельных участках с кадастровыми

номерами 23:30:0901000:10790, 23:30:0901000:10791, 23:30:0901000:10833, 23:30:0901000:10834 была проведена внеплановая выездная проверка, в результате которой был выявлен факт добычи полезных ископаемых на землях сельскохозяйственного назначения. По итогам проверки юридическое лицо ООО "Таманьинертсервис" привлечено к административной ответственности в соответствии с частью 2 статьи 8.6, частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ с наложением штрафа в размере 40 тыс. рублей, а также выдано предписание об устранении выявленного нарушения земельного законодательства Российской Федерации.

На сегодняшний день из общего числа выданных министерством лицензий максимальное количество составляют лицензии на право пользования участками недр для добычи подземных вод.

Вода является важнейшим компонентом окружающей среды, возобновляемым, ограниченным и уязвимым природным ресурсом, который обеспечивает экономическое, социальное, экологическое благополучие населения.

Общее количество месторождений подземных вод на территории Краснодарского края — 262, находящихся в эксплуатации — 186. Общее количество лицензий на добычу подземных вод — 2861.

Разведанные запасы подземных вод составляют 4279,431 тыс. куб. м в сутки, 95 процентов которых используется в целях хозяйственно-питьевого водоснабжения, 5 процентов — промышленно-технического водоснабжения.

Основными источниками водоснабжения Краснодарского края являются подземные воды, относящиеся к следующим артезианским бассейнам: Большекавказскому бассейну пластово-блоковых и трещинно-жильных напорных вод, Азово-Кубанскому бассейну напорных пластовых вод и Системе малых артезианских бассейнов Таманского полуострова.

Долговременная и интенсивная эксплуатация подземных вод привела к значительному снижению уровней водного горизонта. В настоящее время более чем на 20 процентах площади Азово-Кубанского артезианского бассейна прослеживается тенденция к истощению запасов.

Кроме того, запасы подземных вод распределены на территории края неравномерно, что создает проблемы в решении вопроса водоснабжения в районах с дефицитом подземных вод питьевого качества.

На сегодняшний день следующие муниципальные образования не обеспечены ресурсами подземных вод: Крыловский, Отраденский, Успенский, Щербиновский, Куцевский, Темрюкский, Туапсинский, Апшеронский районы, города Армавир, Новороссийск, города-курорты Геленджик и Анапа. С целью перераспределения эксплуатационных запасов подземных вод созданы групповые водозаборы, которые позволяют частично решать проблему обеспеченности водой населения указанных муниципальных образований.

По информации министерства, основными нарушениями при пользовании недрами в части добычи подземных вод являются непредставление отчетности, отсутствие технического проекта водозабора и согласованного заключения зон санитарной охраны. Также существует проблема отсутствия оценки запасов подземных вод.

Помимо этого, у большинства предприятий централизованного водоснабжения в ближайшее время истекает срок действия лицензий на получение права пользования недрами для добычи подземных вод, используемых в целях питьевого водоснабжения, что влечет за собой обращение в Федеральное агентство по недропользованию для получения указанной лицензии. Причем запасы подземных вод, которые планируют добывать, должны быть разведаны и подтверждены.

Таким образом, в ближайшее время в целях сохранения обеспеченности населения питьевой водой недропользователям, в том числе государственным или муниципальным предприятиям, обеспечивающим водоснабжение населения, необходимо осуществить работы по геологическому изучению недр в целях переоценки запасов пресных подземных вод на эксплуатируемых ими участках недр.

В целом анализ уровня добычи полезных ископаемых показал, что большая часть недропользователей не выполняет лицензионных требований по объемам добычи.

Рабочей группой постоянного комитета Законодательного Собрания Крас-

нодарского края по вопросам использования природных ресурсов, экологической безопасности, санаторно-курортного комплекса и туризма в рамках изучения вопроса о ходе реализации Закона Краснодарского края от 19 июня 2020 года № 4309-КЗ "О регулировании отдельных отношений в сфере недропользования на территории Краснодарского края" были осуществлены выезды в муниципальные образования Северский и Тихорецкий районы, город Краснодар с посещением предприятий АО "Медвежья гора", ЗАО "Завод строительных материалов Тихорецкий", ООО "Ресурс", осуществляющих добычу песчано-гравийной смеси, песка, известняка.

Основной проблемой при осуществлении хозяйственной деятельности руководителями данных предприятий была обозначена проблема снижения покупательского спроса на продукцию, что влияет на уменьшение объемов добычи полезных ископаемых.

По-прежнему остается актуальной проблема соблюдения недропользователями законодательства в области рационального использования земель, целесообразности их перевода из земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности. Эти вопросы неоднократно обсуждались на расширенных совещаниях и заседаниях профильного комитета. По информации департамента имущественных отношений Краснодарского края (далее также — департамент), в результате мониторинга было выявлено, что за период 2018—2024 годов по результатам проверок земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности Краснодарского края, выявлено 19 земельных участков, на которых усматривались признаки добычи общераспространенных полезных ископаемых (зафиксировано наличие карьеров (отработанных и действующих) 13 недропользователями, имеющими лицензии на недропользование. В отношении арендаторов указанных земельных участков департаментом приняты меры, направленные на устранение выявленных нарушений в землепользовании, и инициированы судебные разбирательства.

В течение 2020—2024 годов в департамент поступило 258 ходатайств 103 недропользователей о переводе земельных участков из категории земель

сельскохозяйственного назначения в категорию земель промышленности для добычи полезных ископаемых, из них по 237 ходатайствам отказано в переводе земельных участков, остальные находятся на стадии рассмотрения. Основным правовым препятствием для принятия положительного решения при переводе земельных участков для добычи полезных ископаемых является несоответствие документов территориального планирования границам горных отводов в границах месторождений полезных ископаемых.

Значительная часть земельных участков, в границах которых предполагается добыча полезных ископаемых, расположена полностью или частично в границах функциональных зон сельскохозяйственного назначения, что в силу пункта 3 статьи 4 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" является основанием для отказа в переводе земельных участков.

Другим правовым препятствием при переводе земельных участков из одной категории в другую для добычи полезных ископаемых является их расположение полностью или частично вне границ горных отводов. Для устранения указанного препятствия недропользователи вправе инициировать вопрос раздела земельных участков с целью образования земельных участков в соответствии с границами предоставленных горных отводов.

На сегодняшний день объем выполняемых задач по регулированию отношений в сфере недропользования субъектом Российской Федерации в министерстве реализуется отделом минерально-сырьевой базы и мониторинга состояния недр общей численностью 6 человек. С 2022 года в соответствии с изменениями, внесенными в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах", полномочия министерства были расширены. Помимо увеличения количества функций министерства, также наблюдается постоянный рост количества обращений хозяйствующих субъектов за предоставлением государственных услуг в сфере недропользования (в 2023 году количество оказанных государственных услуг выросло на 74 процента по сравнению с 2022 годом).

Недостаточность штатного кадрового состава специалистов геологиче-

ского направления министерства влияет на эффективность осуществляемой деятельности, включающей в себя подготовку и проведение аукционов, выдачу лицензий и контроль за соблюдением их условий, проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, архивную и фондовую деятельность и другое.

Учитывая важную роль минерально-сырьевой базы в укреплении и развитии экономики Краснодарского края, одной из перспективных отраслей которой является недропользование, Законодательное Собрание Краснодарского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию исполняющего обязанности министра природных ресурсов Краснодарского края С.Н. Ерёмину о ходе реализации Закона Краснодарского края от 19 июня 2020 года № 4309-КЗ "О регулировании отдельных отношений в сфере недропользования на территории Краснодарского края" принять к сведению.

2. Признать работу министерства природных ресурсов Краснодарского края по реализации положений Закона Краснодарского края от 19 июня 2020 года № 4309-КЗ "О регулировании отдельных отношений в сфере недропользования на территории Краснодарского края" удовлетворительной.

3. Рекомендовать министерству природных ресурсов Краснодарского края:

1) усилить региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

2) активизировать работу с недропользователями в части перевода земель в категорию земель промышленности для добычи полезных ископаемых;

3) совместно с правоохранительными органами усилить работу по выявлению фактов пользования недрами с нарушениями законодательства о недропользовании на территории Краснодарского края;

4) рассмотреть возможность пересмотра структуры и увеличения штатной численности сотрудников министерства природных ресурсов Краснодарского края для эффективного осуществления переданных полномочий в сфере недропользования.

4. Рекомендовать департаменту имущественных отношений Краснодарского края оказывать содействие недропользователям в части перевода земель в категорию земель промышленности для добычи полезных ископаемых.

5. Рекомендовать Южному межрегиональному управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору продолжить проведение контрольных (надзорных) мероприятий в целях выявления нарушений земельного законодательства.

6. Рекомендовать Южному межрегиональному управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и министерству природных ресурсов Краснодарского края усилить государственный контроль (надзор) за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр, содержащих месторождения подземных вод.

7. Рекомендовать отделу геологии и лицензирования по Краснодарскому краю Департамента по недропользованию по Южному федеральному округу Федерального агентства по недропользованию усилить контроль за выполнением условий лицензий на получение права пользования недрами для добычи подземных вод, используемых в целях питьевого водоснабжения.

8. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края:

1) усилить контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

2) изучить вопрос о включении в перечень обязательных документов, предоставляемых хозяйствующими субъектами для получения статуса гарантирующей организации, лицензии на получение права пользования недрами для добычи подземных вод, используемых в целях питьевого водоснабжения;

3) обеспечить внесение изменений в документы территориального планирования муниципальных районов, городских округов Краснодарского края в части соответствия зонирования земельных участков границам горных отводов;

4) усилить контроль за соблюдением требований земельного законодательства в части необходимости проведения работ по рекультивации земельных участков в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) усилить контроль за соблюдением выполнения недропользователями ликвидации (тампонажа) принадлежащих им бытовых колодцев и скважин после окончания пользования недрами в целях добычи подземных вод в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам использования природных ресурсов, экологической безопасности, санаторно-курортного комплекса и туризма.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

г. Краснодар
21 ноября 2024 года
№ 1284-П



Ю.А. Бурлачко