



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Об эффективности реализации законодательства
в области розничной продажи алкогольной продукции
на территории Краснодарского края**

Заслушав и обсудив информацию руководителя департамента потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края Р.С. Куринного о реализации законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Краснодарского края, Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что органами исполнительной власти Краснодарского края и органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края системно и комплексно реализуются положения Закона Краснодарского края от 11 января 2006 года № 981-КЗ "О государственном регулировании оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Краснодарского края", Закона Краснодарского края от 4 июня 2012 года № 2497-КЗ "Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков" с целью противодействия нелегальному обороту алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Одними из мер по легализации алкогольного рынка, недопущению и исключению присутствия на рынке нелегальной и контрафактной продукции являются проводимые департаментом потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края (далее также — департамент) лицензирование розничной продажи алкогольной продукции, прием деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществление регионального государственного контроля (надзора) в данной области.

В настоящее время на территории Краснодарского края действуют 3623 лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в 12154 объектах

(в 9151 объекте розничной торговли и в 3003 объектах общественного питания). При этом в последние годы наблюдается увеличение количества лицензируемых объектов (в 2022 году — 11235 объектов, в 2023 году — 11937 объектов, в I квартале 2024 года — 12072 объекта) в связи с активным строительством новых многоквартирных домов и введением в эксплуатацию торговых объектов. Сумма поступившей в бюджет Краснодарского края государственной пошлины, оплаченной за предоставление государственной услуги по выдаче лицензии, составила в 2022 году 87622,5 тыс. рублей, в 2023 году — 279023,1 тыс. рублей, в I квартале 2024 года — 47143,2 тыс. рублей. Согласно установленным на федеральном уровне мерам по поддержке предпринимателей были автоматически продлены без оплаты государственной пошлины 3073 лицензии, сроки действия которых истекли в отдельные периоды 2022 и 2023 годов.

При этом департаментом по итогам анализа представленных документов и оценки соответствия лицензионным требованиям объектов торговли и общественного питания в 2023 году было принято 51 решение об отказе в выдаче, продлении, переоформлении лицензии по основаниям несоответствия лицензионным требованиям, предоставления недостоверных сведений и нахождения лицензируемого объекта на территории, где запрещена розничная продажа алкогольной продукции. С 2023 года при выявлении нарушений лицензионных требований приостанавливается срок принятия решения о предоставлении государственной услуги до устранения юридическим лицом нарушений, но не более чем на 30 дней. Данная мера применялась для удобства хозяйствующих субъектов и позволила сократить количество отказов (из направленных в 2023 году 127 уведомлений только 6 организаций не устранили нарушения и получили отказ департамента).

Активная профилактическая деятельность департамента по направлению предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части декларирования объема розничной продажи пива и пивных напитков, спиртосодержащей непищевой продукции, при оказании услуг общественного питания ведет к снижению количества нарушений. Так, в

2023 году были представлены 38074 декларации, не осуществили обязательное декларирование 3063 организации и индивидуальных предпринимателя (всего 8 процентов от общего количества предоставленных деклараций).

Также в рамках предоставленных полномочий департаментом эффективно осуществляется региональный государственный контроль в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, налажен механизм взаимодействия с органами местного самоуправления с целью выявления нарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции, а также проведена работа по максимальному охвату проверками деятельности хозяйствующих субъектов на предмет соответствия утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований. Согласно положениям федерального законодательства с 2023 года проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемым лицом, таких как выездная проверка, документарная проверка и контрольная закупка, возможно только по согласованию с органами прокуратуры при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований, при наличии сведений о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан или по фактам причинения такого вреда. Поэтому приняты меры по увеличению количества мероприятий без прямого взаимодействия с предпринимателями. В частности, наблюдается рост количества проведенных мероприятий по контролю без взаимодействия, таких как наблюдение (в 2022 году — 275, в 2023 году — 1501, в I квартале 2024 года — 1063); выездные обследования (в 2022 году — 37, в 2023 году — 422, в I квартале 2024 года — 74). Также значительно увеличено за последние годы количество профилактических визитов и выдаваемых предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. Количество профилактических визитов в 2023 году в сравнении с 2022 годом выросло на 62 процента, что подтверждает активную реализацию на территории края государственной политики в части государственного контроля (надзора), направленной на предупреждение нарушений и снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Мероприятия, проводимые без взаимодействия с контролируемыми лицами, позволили в сравнительно "облегченном" формате проверки устранять нарушения. Так, на основе анализа сведений о деятельности магазинов по розничной продаже алкогольной продукции в многоквартирных домах, представленных администрацией муниципального образования город Краснодар, департаментом проведены контрольные (надзорные) мероприятия в отношении 190 индивидуальных предпринимателей, по результатам которых у 59 были выявлены признаки розничной продажи пива и пивных напитков без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства и оборота в нарушение законодательства. Всем нарушителям в рамках профилактической работы были направлены предостережения. По итогам такой деятельности 24 индивидуальных предпринимателя подключились к единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, 8 — прекратили деятельность, однако 22 предпринимателя не устранили нарушения, что повлекло проведение внеплановых контрольных закупок и возбуждение дел об административных правонарушениях.

По итогам контрольных мероприятий специалистами департамента составляются протоколы об административных правонарушениях в отношении виновных лиц, накладываются административные штрафы, изымается алкогольная продукция. За последние годы наблюдается увеличение количества конфискованной алкогольной продукции (в 2022 году было изъято 1704,5 литра, в 2023 году — 7293,5 литра, в I квартале 2024 года — 76,4 литра). Кроме того, в качестве наказания лиц, допустивших нарушения, применяются такие меры, как приостановление действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, направление заявлений в арбитражные суды об аннулировании лицензий, аннулирование лицензий во внесудебном порядке.

Анализ деятельности хозяйствующих субъектов в сфере розничной продажи алкогольной продукции с учетом поступающей в департамент информации

администраций муниципальных образований осуществляется на системной основе. В 2024 году получена информация из 29 муниципальных образований, на основе которой департаментом проверено 3296 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков. У 1158 хозяйствующих субъектов (35 процентов от проверяемых) установлены признаки оборота алкогольной продукции без сопроводительных документов. При этом наибольшее количество признаков оборота алкогольной продукции без документов выявлено в Усть-Лабинском районе (60,44 процента от проверенных), Абинском районе (49,72 процента от проверенных) и Лабинском районе (48,48 процента от проверенных). Информация о выявленных нарушениях была направлена главам муниципальных образований для усиления совместной работы с органами полиции. Депутаты Законодательного Собрания Краснодарского края отмечают необходимость активизации вышеуказанной деятельности органов местного самоуправления этих муниципалитетов.

При этом администрации отдельных муниципальных образований Краснодарского края (например, Северский район, Гулькевичский район и город Новороссийск) эффективно работают с органами внутренних дел. Так, в ходе проверки информации о признаках оборота алкогольной продукции без сопроводительных документов в Северском районе было возбуждено 5 дел об административных правонарушениях, в ходе которых из незаконного оборота изъято 658 литров пива и пивных напитков.

Проведенный депутатами Законодательного Собрания Краснодарского края анализ показал, что органами местного самоуправления совместно с органами полиции проводятся мероприятия по выявлению организаций розничной торговли и общественного питания, осуществляющих реализацию алкогольной продукции с нарушением определенных органами местного самоуправления границ прилегающих территорий к образовательным организациям. В 2023 и 2024 годах администрациями муниципальных образований была представлена информация о выявленных 10 объектах торговли, осуществляющих реализацию

алкогольной продукции в границах прилегающих территорий, и приняты меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности.

Согласно информации администраций муниципальных образований в 2023 году было выявлено 2699 нарушений в сфере оборота алкогольной продукции, сотрудниками полиции возбуждено 2708 дел об административных правонарушениях, из незаконного оборота изъято более 554 тысяч литров алкогольной и спиртосодержащей продукции. Наибольшее количество нарушений выявлено в городах Сочи (614), Краснодар (392), Анапа (329), Геленджик (274), Новороссийск (133), в Темрюкском (177) и Туапсинском (89) районах. Чаще всего это розничная продажа алкогольной продукции с нарушением особых требований и правил, продажа алкогольной продукции физическими лицами, продажа алкогольной продукции несовершеннолетним.

Федеральным законодательством установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции (в том числе и в объектах общественного питания) на территориях, прилегающих к зданиям образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних, медицинскую деятельность, прилегающих к спортивным сооружениям. При этом границы прилегающих территорий определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, а при передаче полномочий — органами местного самоуправления поселений. В Краснодарском крае такие минимальные расстояния до объектов, торгующих алкоголем, определены муниципальными правовыми актами во всех муниципальных образованиях и составляют от 30 до 100 метров. Отдельные муниципальные акты длительный период не пересматривались, несмотря на существенные социально-экономические изменения в соответствующих поселениях.

Органы государственной власти Краснодарского края считают важным вопрос о необходимости актуализации органами местного самоуправления границ прилегающих территорий к зданиям названных социальных объектов с учетом результатов общественных обсуждений и современной социально-экономической ситуации.

В целях укрепления ценностей здорового образа жизни, формирования среды, способствующей сокращению потребления алкоголя, на территории края эффективно реализуется "антиалкогольная" политика государства, предусмотренная положениями Концепции сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2023 года № 3547-р.

С целью реализации предоставленного субъектам Российской Федерации права устанавливать ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в многоквартирных домах и (или) на прилегающих территориях, увеличивать размер площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания депутатами Законодательного Собрания Краснодарского края, профильного комитета Совета молодых депутатов Краснодарского края, департаментом проведен мониторинг и подготовлены законодательные предложения, которые использованы в законотворческой деятельности.

Эффективная реализация таких ограничений в области розничной продажи алкогольной продукции, закрепление новых, дополнительных к федеральным, требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, расположенных на прилегающей к указанным объектам общественного питания территории (летние кафе, навесы), их применение являются перспективными направлениями деятельности департамента, оказания методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований края.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию руководителя департамента потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края Р.С. Куринного о реализации

законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Краснодарского края принять к сведению.

2. Признать удовлетворительной работу департамента потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции, приему деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в данной области.

3. Рекомендовать департаменту потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края:

1) продолжить работу по выявлению и пресечению нарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции в Краснодарском крае, а также проведению профилактических мероприятий по предупреждению нарушений обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции и при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

2) проводить на системной основе актуализацию сведений о деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в многоквартирных домах, а также во встроенных, в пристроенных, во встроенно-пристроенных помещениях в многоквартирных домах;

3) принять меры по реализации изменений законодательства Краснодарского края об увеличении размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания, а также ограничении времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

4) оказать методическую помощь органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края в части реализации ограничений в области розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг обще-

ственного питания в многоквартирных домах, требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, расположенных на прилегающей к объектам общественного питания территории.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края:

1) продолжить работу по выявлению нарушений в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также уделять особое внимание предприятиям розничной торговли и общественного питания, находящимся в пределах границ прилегающих к образовательным организациям территорий, определенных органами местного самоуправления;

2) провести анализ муниципальных правовых актов, определяющих границы прилегающих территорий к зданиям образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних, медицинскую деятельность, прилегающих к спортивным сооружениям, принять меры по актуализации муниципальных правовых актов с учетом результатов общественных обсуждений;

3) организовать ежемесячное предоставление в департамент потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края информации о выявленных нарушениях в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по развитию агропромышленного комплекса, продовольствию и потребительскому рынку.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

г. Краснодар
20 июня 2024 года
№ 1061-П