



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ШЕСТОГО СОЗЫВА

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об исполнении бюджетов муниципальных образований  
Краснодарского края за 2020 год

Заслушав и обсудив информацию председателя комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по финансово-бюджетной, налоговой и экономической политике И.П. Артеменко об исполнении бюджетов муниципальных образований Краснодарского края за 2020 год, Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает следующее.

Исполнение бюджетов муниципальных образований Краснодарского края в 2020 году осуществлялось в сложной экономической ситуации в условиях падения экономической активности хозяйствующих субъектов в основных отраслях экономики на фоне действия ограничительных мер, введенных вследствие пандемии новой коронавирусной инфекции, что оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов местных бюджетов.

По итогам отчетного периода общий объем доходов бюджетов муниципальных образований составил 171 млрд. рублей, превысив аналогичный показатель 2019 года на 6,5 процента, или на 10,5 млрд. рублей.

Вместе с тем налоговые и неналоговые доходы (далее также — собственные доходы) снизились на 2,8 млрд. рублей и составили 72,3 млрд. рублей с темпом роста 96,2 процента к уровню аналогичных поступлений предыдущего периода.

Сокращение собственных доходов в отчетном периоде компенсировано значительным ростом объема безвозмездных поступлений (на 13,3 млрд. рублей, или на 15,6 процента относительно уровня 2019 года), составивших 98,7 млрд. рублей, или 57,7 процента от общего объема доходов местных бюджетов. При этом доля собственных доходов уменьшилась с 46,8 процента (в 2019 году) до 42,3 процента (в 2020 году).

В структуре безвозмездных поступлений местных бюджетов более половины объема (53 процента) занимают поступления субвенций на осуществление переданных государственных полномочий в сумме 52,3 млрд. рублей, что превышает прошлогодний показатель почти на 4 млрд. рублей, или на 8,2 процента, за счет увеличения краевых субвенций, в том числе на осуществление полномочий по финансовому обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях, а также по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, строительству объектов здравоохранения, поддержке сельскохозяйственного производства.

Объем дотаций, поступивших в сумме 13,8 млрд. рублей, вырос на 32,3 процента, или на 3,4 млрд. рублей, в основном в связи с ростом (почти в три раза) средств, предоставленных из краевого бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в том числе на компенсацию потерь бюджетов муниципальных образований, возникших в связи с незапланированным снижением в течение финансового года объема доходов местных бюджетов.

По итогам отчетного года также увеличились поступления субсидий из краевого бюджета, объем которых в сумме 25,2 млрд. рублей увеличен на 3,4 млрд. рублей, или на 15,5 процента, в том числе за счет средств на финансирование расходных обязательств муниципальных образований в рамках мероприятий федеральных целевых программ и государственных программ Краснодарского края в сфере развития образования, поддержки культуры, осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Иные межбюджетные трансферты за отчетный период увеличились почти на 57 процентов в связи с ростом финансового обеспечения дорожной деятельности, мероприятий по использованию тренировочных площадок после проведения чемпионата мира по футболу, по созданию комфортной городской среды, а также с поступлением средств федерального бюджета, направленных на выплату ежемесячных денежных вознаграждений за классное руководство педагогами-

ческим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций.

На фоне общего роста безвозмездных поступлений снижение уровня поступлений собственных доходов местных бюджетов относительно предыдущего периода на 3,8 процента обусловлено отрицательной динамикой по большинству основных доходных источников: по налогу на доходы физических лиц — на 2,4 млрд. рублей, налогу на прибыль организаций — на 406,2 млн. рублей, земельному налогу — на 363,6 млн. рублей, единому налогу на вмененный доход — на 764,9 млн. рублей, поступлениям от штрафных санкций и возмещения ущерба — на 355,0 млн. рублей, доходам от продажи земли и имущества — на 114,4 млн. рублей.

Отрицательная динамика собственных доходов обусловлена как действием ограничительных мер в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, снижением деловой активности хозяйствующих субъектов в отдельных отраслях экономики, так и мерами их поддержки, предпринятыми органами исполнительной власти федерального, регионального и муниципального уровня, в виде отсрочки по налоговым платежам, платежам по договорам аренды недвижимого имущества и земельных участков, а также установления пониженных налоговых ставок по специальным налоговым режимам (по упрощенной системе налогообложения и единому налогу на вмененный доход).

Кроме того, сокращение поступлений по отдельным неналоговым доходам обусловлено изменениями федерального законодательства, в том числе в части правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, правил зачисления в бюджеты доходов от уплаты административных штрафов.

Одновременно в целях стимулирования и регулирования муниципального развития доходной базы местных бюджетов с 2020 года законодательством Краснодарского края были увеличены единые нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в краевой бюджет, по ряду доходных источников: от налога на имущество организаций —

3 процента в бюджеты городских округов и муниципальных районов; от налога на доходы физических лиц — с 4 до 5 процентов в бюджеты городских и сельских поселений. Федеральным законодательством увеличены нормативы отчислений в бюджеты городских округов и муниципальных районов от платы на негативное воздействие на окружающую среду (с 55 до 60 процентов), а также нормативы отчислений от акцизов на нефтепродукты, поступающих в региональный дорожный фонд и частично распределяемых по дифференцированным нормативам отчислений в местные бюджеты.

Несмотря на сложную ситуацию, положительную динамику поступлений в консолидированный бюджет края смогли обеспечить 5 городских округов и 26 муниципальных районов.

В рейтинге муниципальных образований по уровню налоговых и неналоговых доходов, поступивших в консолидированный бюджет края с их территорий, наиболее высокий темп роста отмечен по городу Горячий Ключ — 135,5 процента, а также по муниципальным образованиям Крыловский (121 процент), Выселковский (120,4 процента), Усть-Лабинский (118,5 процента), Апшеронский (117,3 процента), Новокубанский (114,4 процента), Туапсинский (111,3 процента), Крымский (110,7 процента) районы.

С наиболее низким темпом роста поступили платежи в консолидированный бюджет края с территорий муниципальных образований Абинский (72,2 процента), Темрюкский (72,3 процента), Славянский (86,2 процента), Ленинградский (91,0 процента) районы, что в основном обусловлено значительным сокращением платежей по налогу на прибыль бюджетобразующих промышленных предприятий в металлургической, энергетической, пищевой, нефтеперерабатывающей и транспортной отраслях.

В общем объеме налоговых и неналоговых доходов муниципальных образований почти 52 процента, или 37,4 млрд. рублей, составляют собственные доходы городских округов. По итогам 2020 года сумма собственных доходов городских округов снизилась к уровню предыдущего периода на 3,7 млрд. рублей, или на 9 процентов, что привело к значительному сокращению их удельного веса

в общей структуре доходов бюджетов городских округов (с 55,4 до 46,6 процента).

Не достигли уровня предыдущего года собственные доходы муниципальных образований город-курорт Геленджик (69,5 процента) и город-курорт Анапа (99,1 процента), а также город Краснодар (87,1 процента) и город Новороссийск (92,5 процента).

Собственные доходы бюджетов муниципальных районов, поступившие в сумме почти 21 млрд. рублей, увеличились в сравнении с предыдущим годом на 2 процента. При этом налоговые доходы выросли на 4,5 процента до 18 млрд. рублей.

Положительная динамика по налоговым доходам обеспечена в бюджетах 32 муниципальных районов. Наиболее высокий темп роста достигнут в Крыловском (119,4 процента), Новокубанском (117,9 процента), Выселковском (115,6 процента), Калининском (114,8 процента), Тбилисском (111,7 процента), Усть-Лабинском (111,2 процента) районах.

Собственные доходы бюджетов 12 муниципальных районов исполнены ниже уровня 2019 года. Из них наибольшее снижение отмечено в Славянском (на 9,4 процента), Темрюкском (на 9,2 процента), Тбилисском (на 7,9 процента) районах.

Среди причин отрицательной динамики собственных доходов бюджетов муниципальных районов — сокращение поступлений по патентной системе налогообложения (при увеличении количества выданных патентов на 503 единицы) на 20 процентов, по единому налогу на вмененный доход — на 20,1 процента в связи с замедлением деловой активности субъектов малого предпринимательства, а также установлением органами местного самоуправления пониженной налоговой ставки (7,5 процента) для отдельных категорий налогоплательщиков, снижение объема неналоговых платежей бюджетов муниципальных районов в целом более чем на 10 процентов, в том числе от продажи и аренды имущества (на 12,5 и 12,6 процента), административных и штрафных платежей (на 33,5 процента), платежей при пользовании природными ресурсами (на 13,4 процента).

По итогам 2020 года совокупный объем доходов бюджетов поселений составил 23,7 млрд. рублей со снижением к уровню предыдущего периода на 2,5 процента. Эта отрицательная динамика обусловлена сокращением на 13,8 процента неналоговых доходов за счет уменьшения более чем на 55 процентов объема доходов от продажи земельных участков и имущества, а также снижением почти на 10 процентов объема безвозмездных поступлений, связанного с уменьшением на 27 процентов объема субсидий, предоставленных из краевого бюджета.

Собственные доходы бюджетов поселений сложились в сумме 13,9 млрд. рублей с ростом к уровню прошлого периода на 3,4 процента. Налоговые доходы выросли на 5,5 процента до 12,6 млрд. рублей.

Рост собственных доходов бюджетов поселений обеспечен приростом поступлений по налогу на доходы физических лиц на 12,4 процента, налогу на имущество физических лиц на 12,1 процента, единому сельскохозяйственному налогу на 3,8 процента, а также арендной платы за землю на 12 процентов.

Из 237 поселений, обеспечивших положительную динамику по собственным доходам, наибольший темп роста обеспечили Отваженское сельское поселение Лабинского района (331,2 процента), Кабардинское сельское поселение Апшеронского района (306,2 процента), Восточное сельское поселение Ленинградского района (159,6 процента), Забойское сельское поселение Славянского района (157,8 процента), Большебейсугское сельское поселение Брюховецкого района (150,4 процента).

Уровень аналогичных бюджетных поступлений прошлого периода практически сохранен в Тбилисском сельском поселении Тбилисского района, Ильинском сельском поселении Кушевского района, Протичкинском и Староджерелиевском сельских поселениях Красноармейского района.

Наибольшее количество поселений, не достигших уровня собственных доходов 2019 года, отмечается в Гулькевичском районе (восемь поселений), Отраденском и Успенском районах (по семь поселений), Апшеронском, Тихорецком и Усть-Лабинском районах (по шесть поселений), Абинском, Ейском, Ленин-

градском, Мостовском, Новокубанском, Приморско-Ахтарском, Северском, Тбилисском районах (по пять поселений).

Уровень обеспеченности бюджетов поселений собственными доходами на душу населения характеризуется среднекраевым расчетным показателем, который по итогам 2020 года увеличился на 148,6 рубля, или на 3,5 процента, и составил 4378,2 рубля.

Ниже среднекраевого показателя уровень собственных доходов на душу населения сложился в 237 поселениях (в 2019 году — в 241 поселении), из них в 29 муниципальных образованиях — в два раза ниже среднекраевого показателя (в 2019 году — в 25 поселениях).

Самый низкий уровень обеспеченности зафиксирован в Веселовском сельском поселении (56,4 рубля) и Убеженском сельском поселении (469,8 рубля) Успенского района, Кубанском сельском поселении Апшеронского района (990,3 рубля), а также в Моревском сельском поселении Ейского района (1059,1 рубля).

Наибольшее снижение уровня собственных доходов относительно показателя предыдущего года (снижение на 98,8 процента) в Веселовском и Убеженском сельских поселениях Успенского района сложилось в связи с возвратом земельного налога по решению налогового органа за 2017—2019 годы в сумме 4,6 млн. рублей и 8,4 млн. рублей соответственно.

Самые высокие показатели подушевой обеспеченности собственными доходами сложились в Таманском сельском поселении Темрюкского района — 27391,6 рубля, Мезмайском сельском поселении Апшеронского района — 9807,2 рубля, а также традиционно в поселениях Туапсинского района со среднерайонным показателем 7166,1 рубля (наибольшие значения — 13163,6 рубля и 9329,8 рубля соответственно в Новомихайловском городском поселении и Тенгинском сельском поселении).

В условиях снижения темпов роста поступлений по налогам дополнительным резервом пополнения собственных доходов местных бюджетов остается налоговая задолженность.

По состоянию на 1 января 2021 года задолженность по налогам консолидированного бюджета Краснодарского края (без учета организаций, находящихся в различных процедурах банкротства) составила 11,9 млрд. рублей, увеличившись за отчетный период на 3,7 процента, или на 424,1 млн. рублей. При этом в течение отчетного периода и до крайнего срока уплаты налогов на доходы и имущество физическими лицами (1 декабря) уровень задолженности снизился почти на 20 процентов, или на 2,2 млрд. рублей. В связи с начислением указанных налогов (транспортного, земельного, на имущество, на доходы физических лиц) прирост задолженности за декабрь 2020 года составил 2,6 млрд. рублей.

В разрезе доходных источников максимальный темп роста задолженности отмечен по земельному налогу с организаций — 117,1 процента. В абсолютных значениях заметно выросла задолженность по транспортному налогу физических лиц (на 149,2 млн. рублей), налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (на 120,6 млн. рублей), налогу на имущество физических лиц (на 114 млн. рублей).

Среди муниципальных образований с наибольшим темпом роста налоговая задолженность сформировалась в Апшеронском (124,7 процента), Крымском (123,4 процента), Тихорецком (118,5 процента), Приморско-Ахтарском (116,1 процента) районах.

Максимальный абсолютный прирост отмечается в городских округах Краснодар (258,8 млн. рублей), Сочи (168,1 млн. рублей), Новороссийск (59,5 млн. рублей).

Снижение задолженности достигнуто в 13 муниципальных образованиях, из них наиболее заметное — в городе-курорте Анапа (на 189,6 млн. рублей, или на 29,5 процента), а также в Темрюкском (на 56,5 млн. рублей, или на 25 процентов), Динском (на 41,4 млн. рублей, или на 15,2 процента), Щербиновском (на 23,4 млн. рублей, или на 52,7 процента) районах.

На фоне снижения общего объема недоимки по налоговым доходам бюджетов поселений за отчетный период в целом на 4,9 процента по налогу на доходы физических лиц и налогу на имущество физических лиц отмечается ее рост на 28,3 процента и 1,6 процента соответственно.

Прирост недоимки по налоговым доходам, поступающим в бюджеты поселенческого уровня, отмечен в 12 районах, из них наибольший — в Тихорецком (на 16,8 процента), Белореченском (на 12,5 процента), Успенском (на 10,2 процента) районах.

В 193 поселениях уровень соотношения недоимки и общего объема поступлений налоговых доходов не превышает 10 процентов. В отдельных поселениях недоимка составляет больше половины суммы налоговых доходов бюджета поселений (62,3 процента — в Кабардинском сельском поселении, 57,9 процента — в Кубанском сельском поселении Апшеронского района, 55,6 процента — в Черниговском сельском поселении Белореченского района).

По итогам 2020 года общий объем расходов бюджетов муниципальных образований Краснодарского края составил 167,3 млрд. рублей с ростом к уровню 2019 года на 6,3 процента. Годовые бюджетные назначения исполнены на 95,5 процента.

Освоение не в полном объеме предусмотренных бюджетных назначений обусловлено экономией по итогам конкурсных процедур, выявленной при выполнении завершающих этапов работ, ненадлежащим выполнением подрядчиками условий государственных и муниципальных контрактов, продлением сроков финансирования по заключенным контрактам, корректировкой проектной и правоустанавливающей документации, а также снижением объема субсидий краевого бюджета в сфере обеспечения развития жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетического комплекса, объектов спортивной инфраструктуры.

В структуре расходов бюджетов муниципальных образований Краснодарского края наибольший удельный вес (66,8 процента) занимают расходы на финансирование социально-культурной сферы, составившие по итогам отчетного периода 111,7 млрд. рублей, с ростом к уровню предыдущего периода на 8,9 процента.

Из общего объема расходов местных бюджетов на финансирование сферы образования направлено 87,4 млрд. рублей (52,2 процента), культуры и

кинематографии — 10,2 млрд. рублей (6,1 процента), социальной политики — 8,1 млрд. рублей (4,8 процента), физической культуры и спорта — 5,7 млрд. рублей (3,4 процента).

Наряду с социальными расходами основными направлениями финансирования остаются расходы на жилищно-коммунальное хозяйство и национальную экономику, удельный вес которых в структуре расходов составляет 9,8 процента и 10,7 процента соответственно.

В бюджетах муниципальных районов общий объем расходов вырос относительно 2019 года на 6,8 процента и составил по итогам отчетного периода 66,2 млрд. рублей, или 98 процентов годовых бюджетных назначений.

Практически по всем основным разделам расходов бюджетов муниципальных районов наблюдается увеличение темпов роста, за исключением снижения расходов на средства массовой информации, культуру и кинематографию (в связи с ограничительными мерами при проведении мероприятий).

Высокие темпы роста расходов на здравоохранение (196,3 процента), социальную политику (110,3 процента), образование (106,0 процента), физическую культуру и спорт (105,7 процента) обусловлены увеличением финансирования в рамках государственных программ на осуществление переданных полномочий по строительству и реконструкции объектов здравоохранения, на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, по выплате ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот, организацию детского отдыха; выделением субсидий в целях обеспечения жильем молодых семей; увеличением субвенций на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях, а также предоставлением иных межбюджетных трансфертов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам, субсидий на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, на обновление материально-технической базы в рамках реализации мероприятий регионального проекта Краснодарского края "Современная школа", на приобретение, строительство и оснащение спортивных объектов.

Кроме того, в бюджетах муниципальных районов существенный прирост расходов по разделам "Жилищно-коммунальное хозяйство" (на 35,3 процента) и "Национальная экономика" (на 19,1 процента) связан с увеличением средств краевого бюджета на развитие общественной инфраструктуры муниципального значения, реализацию мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в виде субсидий и грантов на развитие малых форм хозяйствования, осуществление государственных полномочий Краснодарского края в области обращения с животными, субсидий на организацию газоснабжения населения, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования.

Ниже среднерайонного показателя сложился уровень исполнения бюджетных назначений в 17 муниципальных районах, в том числе в Крыловском — 94,7 процента, Кореновском — 94,9 процента, Приморско-Ахтарском — 95,5 процента и Успенском — 95,7 процента.

В бюджетах городских округов так же, как и муниципальных районов, рост расходов на социальную политику, образование, физическую культуру и спорт, национальную экономику обусловлен финансированием за счет средств краевого и федерального бюджетов мероприятий в рамках государственных программ по вышеуказанным направлениям.

Помимо этого, увеличены расходы городских округов на создание новых мест в общеобразовательных и дошкольных организациях, финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги", реализацию мероприятий федеральной целевой программы "Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019—2024 годы", а также на реализацию программ формирования современной городской среды и комплекса мероприятий, связанных с эффективным использованием тренировочных площадок после проведения чемпионата мира по футболу.

Вместе с тем темпы роста расходов снижены по разделам "Жилищно-коммунальное хозяйство" (на 6,6 процента), "Культура, кинематография" (на 0,5 процента), "Здравоохранение" (на 77,9 процента).

В целом расходы бюджетов городских округов исполнены в сумме 77,9 млрд. рублей, что составляет 94,6 процента от бюджетных назначений. Наиболее низкий уровень исполнения запланированных обязательств сложился в городе-курорте Сочи (93 процента), в городах Армавир (93,6 процента) и Краснодар (93,8 процента).

Расходная часть бюджетов городских и сельских поселений исполнена в общей сумме 23,3 млрд. рублей, что составляет 92,1 процента бюджетных назначений и 95,5 процента к уровню 2019 года.

Сокращение расходов по разделам "Физическая культура и спорт" (86,3 процента), "Национальная экономика" (84,6 процента), "Образование" (77,9 процента) относительно предыдущего периода связано с уменьшением средств финансирования и завершением в 2019 году запланированных мероприятий по соответствующим направлениям, в том числе в части строительства малобюджетных спортивных комплексов и оснащения спортивных организаций, строительства и капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также сокращения финансирования муниципальных программ в области детской и молодежной политики с учетом принятых ограничительных мер в отчетном периоде.

При этом прирост расходов отмечается по разделам "Социальная политика", "Национальная оборона", "Жилищно-коммунальное хозяйство", "Культура, кинематография" за счет субсидий на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей, субвенций на осуществление полномочий по ведению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, субсидий на обеспечение комплексного развития сельских территорий, организацию и модернизацию объектов водоснабжения, на реализацию программ формирования современной городской среды, субсидий на поддержку отрасли культуры, на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры, иных межбюджетных трансфертов на дополнительную помощь местным бюджетам для решения социально значимых вопросов местного значения.

По расходам на общегосударственные вопросы муниципальных образований Краснодарского края, в целом составившим 16,9 млрд. рублей, наблюдается незначительный прирост (на 4,3 процента), вызванный индексацией размера денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, и размеров месячных окладов муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, а также проведением выборов депутатов в советы муниципальных образований на территориях городских округов и муниципальных районов.

В бюджетах поселений расходы на общегосударственные вопросы (на функционирование органов местного самоуправления, обеспечение проведения выборов и референдумов, другие общегосударственные вопросы) в целом увеличились на 3,1 процента и составили 4,7 млрд. рублей. При этом их доля в общей структуре расходов увеличилась на 1,5 процентных пункта до 20,2 процента.

Количество поселений, у которых доля расходов на общегосударственные вопросы превышает половину всех расходов бюджета поселения, существенно сократилось (с 17 поселений в 2019 году до 6 поселений в отчетном периоде).

Вместе с тем отмечается ежегодный рост числа поселений, не обеспечивающих расходы на общегосударственные вопросы собственными доходами. В 2017 году было 19 таких поселений, 2018 году — 22 поселения, 2019 году — 23 поселения и по итогам отчетного года — 25 поселений.

Наибольшее количество таких муниципальных образований — в Славянском (6 поселений), Туапсинском (3 поселения) районах, а также по 2 поселения в Апшеронском, Калининском, Тбилисском, Темрюкском и Успенском районах.

Более чем двукратное превышение "управленческих" расходов над собственными доходами отмечено в Моревском сельском поселении Ейского района (в 2 раза), а также в Убеженском и Веселовском сельских поселениях Успенского района (в 7 раз и в 62,5 раза соответственно в связи со значительным снижением налоговых доходов за счет единовременного возврата земельного налога).

По итогам 2020 года консолидированные бюджеты муниципальных образований исполнены с суммарным профицитом в размере 3,6 млрд. рублей (по итогам 2019 года профицит составлял 3 млрд. рублей).

С общим профицитом в размере 2,4 млрд. рублей исполнены бюджеты всех городских округов, за исключением города Новороссийска, дефицит бюджета которого составил 41,6 млн. рублей. С наибольшим профицитом исполнены бюджеты города-курорта Сочи (889,6 млн. рублей) и города Краснодара (797,5 млн. рублей).

Бюджеты муниципальных районов исполнены с суммарным профицитом в размере 785 млн. рублей (против дефицита 72,5 млн. рублей в 2019 году). Дефицитный бюджет имеют девять муниципальных районов Краснодарского края.

По итогам отчетного периода в целом профицит бюджетов поселений составил 447,4 млн. рублей (по итогам 2019 года суммарный дефицит — 40,3 млн. рублей). Количество поселений, бюджеты которых исполнены с профицитом, увеличилось со 162 до 194.

С дефицитом исполнены бюджеты 187 поселений (220 поселений — в 2019 году), в том числе 9 городских поселений (12 городских поселений — в 2019 году).

В целях финансового обеспечения принятых социальных и первоочередных расходных обязательств местных бюджетов в 2020 году муниципальными образованиями привлекались заемные средства на покрытие дефицита бюджетов.

По итогам 2020 года совокупный объем муниципального долга сложился на уровне 15,3 млрд. рублей, снизившись на 7,3 процента, или на 1,2 млрд. рублей.

Расходы местных бюджетов на обслуживание муниципального долга сократились к уровню прошлого года более чем на треть (на 32,4 процента) и составили 545,4 млн. рублей.

В отличие от предыдущих отчетных периодов, по итогам которых в структуре муниципального долга преобладали банковские кредиты, в 2020 году их доля значительно снизилась до 46,3 процента (с 92,2 процента в 2018 году).

Общий объем долга по этому виду обязательств в целом составил 7,1 млрд. рублей со снижением по сравнению с 2019 годом на 2,8 млрд. рублей в результате погашения банковских кредитов (почти на 3 млрд. рублей город-

скими округами, в том числе 2,4 млрд. рублей — в городе Краснодаре) и замещения их бюджетными кредитами. При этом в бюджетах муниципальных районов и поселений прирост банковских кредитов составил соответственно 134,6 млн. рублей и 51,3 млн. рублей.

Суммарный объем задолженности по бюджетным кредитам в отчетном периоде составил 6,6 млрд. рублей с ростом на 44 млн. рублей, или на 0,6 процента к уровню прошлого года. Их доля в общей структуре муниципального долга выросла с 39,4 до 42,8 процента.

Основное увеличение этого вида обязательств произошло в основном по муниципальным районам (на 37,57 млн. рублей), сократился объем бюджетных кредитов только по сельским поселениям — в целом на 8,6 млн. рублей.

Объем обязательств муниципальных образований по выданным гарантиям в целом составил 62,8 млн. рублей со снижением к уровню 2019 года на 37,1 млн. рублей, в том числе за счет погашения муниципальных гарантий города Краснодара (на 14,8 млн. рублей) и города-курорта Сочи (на 13 млн. рублей).

Одновременно в целях диверсификации долговой базы состав муниципального долга муниципального образования город Краснодар дополнился новым видом обязательств — муниципальными ценными бумагами в виде муниципальных облигаций муниципального образования город Краснодар в сумме 1600,0 млн. рублей.

В общем объеме муниципального долга наибольший удельный вес занимают долговые обязательства городских округов — 85,3 процента, на долю муниципальных районов приходится практически 10 процентов, обязательства городских и сельских поселений составляют 3,3 и 1,5 процента от суммарного объема соответственно.

В территориальном разрезе отмечен рост муниципального долга в 12 муниципальных районах, из которых в 8 районах прирост составил более чем 50 процентов, в основном за счет роста банковских кредитов. Самый высокий темп роста отмечается в Каневском (в 4 раза выросли муниципальные гарантии),

Щербиновском (в 2,9 раза за счет бюджетных кредитов), Брюховецком (в 2,6 раза в связи с банковскими кредитами), Успенском (в 2,4 раза за счет бюджетных кредитов) районах. Уровень обязательств предыдущего года сохранили 14 муниципальных районов.

Долговые обязательства снижены в 11 муниципальных районах, в том числе полностью погашен муниципальный долг в Крыловском районе. Значительно сокращен долг в Красноармейском (на 20,0 млн. рублей), Гулькевичском (на 10,0 млн. рублей), Ейском (на 10,0 млн. рублей) районах за счет частичного погашения банковских кредитов, в Калининском районе бюджетные кредиты снижены на 1,3 млн. рублей.

Муниципальный долг отсутствует в Белоглинском, Отрадненском, Темрюкском, Крыловском районах и городских округах Анапа и Геленджик.

В целом муниципальный долг сокращен по всем городским округам на 1,4 млрд. рублей до 13 млрд. рублей, по муниципальным районам рост муниципального долга в сумме 178,15 млн. рублей увеличил долговые обязательства до 1,5 млрд. рублей.

Объем муниципального долга поселений вырос относительно предыдущего периода в целом на 6,2 процента, или на 42,4 млн. рублей, и составил 724,2 млн. рублей.

Рост муниципального долга отмечен в 54 поселениях, в том числе в 13 поселениях — более чем в 2 раза. Наиболее заметное увеличение в связи с получением банковских кредитов отмечается в Джубгском городском поселении (в 35 раз, или на 6,8 млн. рублей), Каневском сельском поселении (на 6,0 млн. рублей), Успенском сельском поселении (в 28 раз, или на 3,9 млн. рублей).

В абсолютном выражении наибольшие суммы прироста банковских кредитов отмечаются в Кореновском (на 22,0 млн. рублей), Тихорецком (на 21,0 млн. рублей) городских поселениях, в результате чего эти муниципальные образования возглавляют рейтинг с наибольшим объемом муниципального долга.

По итогам отчетного периода в 61 поселении муниципальный долг снизился, в том числе за счет погашения объема долга перед кредитными организациями (в целом на 42 млн. рублей) и списания муниципального долга по бюджетным кредитам, предоставленным из местных бюджетов (на 82,3 млн. рублей).

По состоянию на 1 января 2021 года муниципальный долг отсутствует у 267 поселений (по итогам 2019 года — у 270 поселений), из которых в 22 поселениях долговые обязательства полностью погашены в отчетном году.

Долговая нагрузка на бюджеты муниципальных образований (сумма муниципального долга по отношению к объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета), составившая по итогам отчетного периода 22,9 процента, в целом снизилась относительно 2019 года на 0,7 процентных пункта.

Среди городских округов наиболее высокий уровень долговой нагрузки сохраняется на протяжении двух отчетных периодов в бюджетах муниципальных образований город Новороссийск и город Краснодар — 58,6 процента (54,2 процента по итогам 2019 года) и 48,7 процента (46,5 процента по итогам 2019 года) соответственно.

Вместе с тем ни в одном муниципальном районе и поселении объем муниципального долга не превышает половины собственных доходов.

Уровень долговой нагрузки выше среднекраевого показателя (22,9 процента) сложился в бюджетах Мостовского и Динского муниципальных районов (27,9 процента и 25,3 процента соответственно), в бюджетах Кореновского (44,3 процента), Лабинского (32,8 процента), Тихорецкого (26,9 процента) городских поселений, а также в бюджете Мичуринского сельского поселения Динского района (25,4 процента).

Долговая нагрузка на бюджеты поселений сократилась в 73 поселениях. Наибольшее сокращение отмечается в Красногвардейском сельском поселении Каневского района (на 19,9 процентных пункта), Песчаном сельском поселении Тбилисского района (на 17,9 процентных пункта), Новоивановском сельском поселении Новопокровского района (на 10,9 процентных пункта).

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информацию об исполнении бюджетов муниципальных образований Краснодарского края за 2020 год.

2. В целях повышения эффективности управления муниципальными финансами, обеспечения сбалансированности и устойчивости местных бюджетов в условиях поэтапного восстановления экономической и деловой активности в текущем периоде рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края:

1) обеспечить по итогам 2021 года достижение показателей по поступлениям налоговых и неналоговых доходов с территорий муниципальных образований в консолидированный бюджет Краснодарского края выше уровня 2020 года в сопоставимых условиях — не менее 105 процентов;

2) обеспечить выполнение мероприятий, направленных на мобилизацию доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края в 2021 году, предусмотренных распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 24 февраля 2021 года № 57-р "О мерах по наполнению доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края в 2021 году";

3) в рамках работы межведомственных комиссий, созданных при органах местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края, осуществлять реализацию мер, направленных на увеличение поступлений доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края;

4) продолжить в пределах установленной компетенции работу по принятию мер, направленных на сокращение неформальной занятости и легализацию трудовых отношений и налоговой базы по налогу на доходы физических лиц, в том числе в отношении хозяйствующих субъектов, выплачивающих трудовое вознаграждение менее величины прожиточного минимума и заработную плату работникам в размере ниже среднеотраслевого уровня;

5) в рамках межведомственного взаимодействия с налоговыми органами и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому

краю обеспечить осуществление комплекса мер по снижению уровня недоимки по налогам, поступающим в консолидированный бюджет Краснодарского края, проведение в средствах массовой информации информационно-разъяснительной работы, направленной на своевременную уплату и погашение задолженности физических лиц по имущественным налогам; продолжить совместные мероприятия по работе с предприятиями, снижающими платежи в консолидированный бюджет Краснодарского края, имеющими задолженность по налогам и сборам;

б) в пределах установленной компетенции в рамках межведомственного взаимодействия с налоговыми органами, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю, органами внутренних дел, уполномоченными в области обеспечения безопасности дорожного движения, обеспечить участие в соответствующих совместных рейдовых мероприятиях, направленных на снижение и обеспечение взыскания задолженности, недоимки по налоговым платежам, в том числе по имущественным налогам и штрафам физических лиц;

7) в рамках регулирования налоговой нагрузки на территориях муниципальных образований, сокращения потерь местного бюджета осуществить оценку эффективности результатов предоставления налоговых льгот по местным налогам в отношении отдельных категорий налогоплательщиков, провести оптимизацию перечня действующих налоговых льгот, признанных неэффективными, продолжить проведение работы по установлению налоговых ставок в отношении земельных участков, объектов недвижимого имущества, используемых в коммерческих целях;

8) продолжить проведение мероприятий по наполнению перечня объектов недвижимого имущества, отвечающих требованиям статьи 378<sup>2</sup> Налогового кодекса Российской Федерации, уточнению сведений о правообладателях объектов недвижимого имущества, включенных в данный перечень; осуществлять подготовку и направление в департамент имущественных отношений Краснодарского края предложений о необходимости проведения фактического обследования объектов недвижимого имущества;

9) обеспечить проведение мероприятий по выявлению и уточнению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости и направление сведений для внесения в Единый государственный реестр недвижимости в рамках исполнения Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 518-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

10) продолжить проведение мероприятий, направленных на максимальное вовлечение в оборот муниципального имущества, в том числе неиспользуемых (используемых без правоустанавливающих документов) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или собственность на которые не разграничена, а также мероприятий по снижению задолженности в местные бюджеты по арендной плате за указанное муниципальное имущество;

11) в целях обеспечения выполнения установленных расходных обязательств и оптимизации расходов местных бюджетов обеспечить принятие мер, направленных на полное, своевременное и эффективное использование межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, своевременное заключение в установленном порядке соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов, полное выполнение принятых обязательств по финансированию мероприятий в 2021 году, эффективному использованию выделенных средств федерального и краевого бюджетов, исполнению муниципальных контрактов, качественную подготовку и направление в установленные сроки соответствующим органам исполнительной власти Краснодарского края заявок для участия в отборах на получение субсидий из краевого бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов с учетом приоритетных направлений развития муниципальных образований Краснодарского края, включая поселения;

12) принять меры по минимизации объемов заимствований, сохранению умеренной долговой нагрузки на местные бюджеты, оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга.

3. Рекомендовать Контрольно-счетной палате Краснодарского края включить в план работы мероприятия по проверке исполнения бюджетов муниципальных образований Краснодарского края, не обеспечивших в отчетном пе-

риоде темпы роста поступлений налоговых и неналоговых платежей выше уровня 2019 года.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по финансово-бюджетной, налоговой и экономической политике, постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам местного самоуправления, административно-территориального устройства и социально-экономического развития территорий и постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам имущественных и земельных отношений.

Председатель Законодательного  
Собрания Краснодарского края

г. Краснодар  
1 июля 2021 года  
№ 2330-П



Ю.А. Бурлачко