



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об Обращении депутатов Законодательного Собрания
Краснодарского края к Председателю Правительства
Российской Федерации М.В. Мишустину
по вопросу проведения технического обслуживания
внутридомового и внутриквартирного газового оборудования

Законодательное Собрание Краснодарского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять Обращение депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу проведения технического обслуживания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования (прилагается).
2. Направить настоящее постановление Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам топливно-энергетического комплекса, транспорта и дорожного хозяйства.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

г. Краснодар
11 декабря 2020 года
№ 2058-П

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Краснодарского края
от 11.12.2020 № 2058-П

ОБРАЩЕНИЕ
депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края
к Председателю Правительства Российской Федерации
М.В. Мишустину по вопросу проведения технического
обслуживания внутридомового и внутриквартирного
газового оборудования

Уважаемый Михаил Владимирович!

В целях профилактики и предупреждения аварий, возникающих в процессе использования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования (далее также — ВДГО), законодательством предусмотрено обязательное техническое обслуживание внутридомового и внутриквартирного газового оборудования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 года № 410 были утверждены Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению (далее также — Правила).

Правилами предусмотрено обязательное выполнение работ по техническому обслуживанию ВДГО не реже одного раза в год с учетом минимального перечня выполняемых работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования. Работы по техническому обслуживанию и ремонту ВДГО выполняются специализированной организацией, осуществляющей деятельность по техническому обслуживанию и ремонту ВДГО (далее — специализированная организация) на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного между заказчиком и исполнителем — специализированной организацией.

Требования к специализированной организации содержатся в разделе IX Правил. При этом законодательством не определено, кто и каким образом осуществляет контроль за соблюдением специализированными организациями данных требований. Для осуществления деятельности по техническому обслуживанию ВДГО организации необходимо направить уведомление о начале осуществления такой деятельности в государственную жилищную инспекцию субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 40 части 2 статьи 8 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

При этом государственная жилищная инспекция субъекта Российской Федерации при поступлении уведомления не осуществляет проверку организации на соответствие требованиям, применяемым к специализированным организациям, указанным в Правилах, а просто вносит организацию в соответствующий реестр, что позволяет организации начать осуществлять деятельность по техническому обслуживанию ВДГО.

Предусмотренный законодательством уведомительный характер начала осуществления деятельности создал возможность появления в сфере деятельности по техническому обслуживанию ВДГО множества специализированных организаций, не отвечающих необходимым требованиям.

Значительная часть таких организаций не имеет в штате квалифицированного персонала, который смог бы выполнять работы по техническому обслуживанию всего газового оборудования. По этой причине часть оборудования остается без обслуживания, а абоненты вводятся в заблуждение, что все работы выполнены в полном объеме.

В настоящее время единственным документом, осуществляющим регулирование состава и видов работ по техническому обслуживанию ВДГО, являются Методические рекомендации о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденные приказом Федеральной службы по тарифам от 27 декабря

2013 года № 269-э/8 (далее — Методические рекомендации), которые не обеспечивают возможность определения реальной стоимости услуг по техническому обслуживанию ВДГО, так как их положения носят рекомендательный характер и позволяют специализированным организациям самостоятельно и бесконтрольно устанавливать стоимость данных услуг. Это делает невозможным осуществление реализации возложенных на антимонопольные органы полномочий в части рассмотрения обращений потребителей (граждан), стремящихся определить соответствие действий специализированных организаций по установлению стоимости услуги технического обслуживания ВДГО нормам антимонопольного законодательства.

Некоторые организации, пользуясь отсутствием государственного контроля за получением статуса специализированной организации, навязывают населению услуги, не являющиеся обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации. Это установка приборов учета газа отдельно для каждого газоиспользующего оборудования, установка сигнализаторов загазованности без автоматики, приостанавливающей подачу газа к оборудованию в случае утечки, и другие необязательные услуги.

Такие организации, осуществляя работы по техническому обслуживанию ВДГО и допуская вышеуказанные нарушения, избегают финансовых затрат на содержание квалифицированного персонала и его обучение, на содержание собственных аварийно-диспетчерских служб, на заключение соглашения с газораспределительной организацией об аварийно-диспетчерском обеспечении.

В органы государственной власти и органы местного самоуправления поступают многочисленные обращения граждан по вопросам обоснованности стоимости проводимых работ и постоянного роста цен на услуги по обслуживанию ВДГО (в 2019 году цена на услуги по обслуживанию ВДГО выросла в среднем по Краснодарскому краю на 20 процентов).

В 2020 году региональной энергетической комиссией — департаментом цен и тарифов Краснодарского края были проанализированы принятые газораспределительными организациями преysкурранты цен на услуги по техническому

обслуживанию ВДГО, в результате чего было установлено, что на территории края применяются различные цены на услуги по техническому обслуживанию ВДГО, отличающиеся по сопоставимым позициям в несколько раз.

Необходимо отметить, что некачественное выполнение работ по техническому обслуживанию ВДГО специализированными организациями приводит к возникновению аварийных ситуаций и несчастных случаев, связанных с использованием газа в быту.

Возникают ситуации, когда абоненты отказывают в допуске специализированным организациям, в том числе газораспределительным организациям, для проведения технического обслуживания ВДГО. Предусмотренный законодательством Российской Федерации порядок действия специализированных организаций, направленный на обеспечение доступа к газовому оборудованию, предусматривает сбор и направление соответствующего комплекта документов (уведомление о проведении технического обслуживания, акт о недопуске к работе) в Государственную жилищную инспекцию Краснодарского края с целью привлечения абонентов к административной ответственности и последующего их отключения от газоснабжения в случае недопуска к работе и требует значительных временных затрат (в среднем более трех месяцев). Таким образом, складывается ситуация, при которой абонент использует газовое оборудование без технического обслуживания, что может привести к неблагоприятным последствиям.

С целью обеспечения единого и экономически обоснованного подхода к формированию работ по обслуживанию ВДГО на территории Российской Федерации предлагается лицензировать вид деятельности по техническому обслуживанию ВДГО. Полномочиями по лицензированию указанного вида деятельности предлагается наделить органы Ростехнадзора.

С учетом изложенного для обеспечения надежного и качественного проведения работ по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования просим Вас рассмотреть возможность внесения следующих изменений в законодательство:

признать утратившим силу пункт 40 части 2 статьи 8 Федерального закона

от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

часть 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" дополнить пунктом 58 следующего содержания:

"58) деятельность по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования.>";

раздел "Ростехнадзор" Перечня федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности", дополнить абзацем следующего содержания:

"Деятельность по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования.>";

абзац четырнадцатый пункта 2 раздела I Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 года № 410, изложить в следующей редакции:

"специализированная организация" — организация, осуществляющая деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, в том числе газораспределительная организация, имеющая лицензию в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности";".

С целью реализации полномочий по лицензированию деятельности специализированных организаций предлагается поручить органам Ростехнадзора разработать порядок лицензирования деятельности по техническому обслужива-

нию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и предусмотреть контрольно-надзорные функции за специализированными организациями.

С целью повышения ответственности специализированных организаций, обеспечения контроля их деятельности в соответствии с Правилами, а также страхования их профессиональной ответственности предлагаем внести в Федеральный закон от 31 мая 1999 года № 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" требование об обязательном членстве специализированных организаций в саморегулируемых организациях.

Также предлагается упростить процедуру порядка уведомления абонентов в целях обеспечения доступа для проведения технического обслуживания ВДГО (при отказе в допуске) путем сокращения количества направляемых уведомлений, предусмотреть дополнительные способы оповещения абонентов о предстоящем техническом обслуживании ВДГО (СМС-уведомление, уведомление с помощью электронной почты, размещение информации на сайте специализированной организации, уведомление по телефону).

С целью соблюдения интересов потребителей коммунальных услуг и обеспечения единого и экономически обоснованного подхода к формированию платы за услуги по обслуживанию ВДГО просим Вас рассмотреть вопрос об издании нормативного правового акта, обязательного к применению для всех специализированных организаций, регламентирующего порядок ценообразования за услуги по обслуживанию ВДГО, предусматривающего включение в состав перечня выполняемых работ по техническому обслуживанию и ремонту ВДГО минимального перечня работ, предусмотренного Правилами с учетом необходимых трудозатрат, состава и разрядов исполнителей указанных работ, а также определить порядок контроля за соблюдением специализированными организациями указанного нормативного правового акта. Ранее действующие Методические рекомендации предлагается признать утратившими силу.