



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О ходе исполнения Закона Краснодарского края
"О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей,
в собственность бесплатно земельных участков, находящихся
в государственной или муниципальной собственности"
на территории муниципальных образований
город Краснодар и Туапсинский район**

Заслушав и обсудив информацию заместителя председателя Законодательного Собрания Краснодарского края — председателя комитета по вопросам имущественных и земельных отношений С.П. Усенко о ходе исполнения Закона Краснодарского края от 26 декабря 2014 года № 3085-КЗ "О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности" (далее также — Закон Краснодарского края) на территории муниципальных образований город Краснодар и Туапсинский район, Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что органами государственной власти Краснодарского края и органами местного самоуправления указанных муниципальных образований сформирована правовая база, необходимая для предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей.

На территории Краснодарского края Закон Краснодарского края действует с 1 марта 2015 года. Постоянным комитетом Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам имущественных и земельных отношений на основании информации департамента имущественных отношений Краснодарского края, а также сведений, представленных администрациями муниципальных образований город Краснодар и Туапсинский район, проведена оценка

эффективности исполнения Закона Краснодарского края с 1 марта 2015 года по 1 марта 2019 года.

За рассматриваемый период на территории муниципального образования город Краснодар было предоставлено 628 земельных участков, ранее находящихся в федеральной собственности, а на территории муниципального образования Туапсинский район — 314 земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

По состоянию на 1 января 2019 года количество граждан, имеющих трех и более детей, состоящих на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление им земельных участков в аренду, на территории муниципального образования город Краснодар составляет 4244 человека, на территории муниципального образования Туапсинский район — 895 человек.

Предоставляемые земельные участки не обеспечены должным образом коммунальной инфраструктурой.

Вместе с тем следует отметить, что администрация муниципального образования город Краснодар прилагает усилия для разрешения вопроса обеспечения инженерными сетями земельных участков, предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей.

По информации, представленной администрацией муниципального образования город Краснодар, в настоящее время в рамках заключенных муниципальных контрактов по обеспечению инженерными сетями земельных участков (водоснабжение, канализация, автомобильные дороги, ливневая канализация), предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей, проектными институтами разработана проектная документация и получены положительные заключения ГАУ КК "Краснодаркрайгосэкспертиза" (массивы хуторов Копанского, Нового, Октябрьского, станицы Старокорсунской, поселка Лазурного). Стоимость выполнения строительно-монтажных работ в ценах 2015 года составляет 2927381,5 тыс. рублей.

В соответствии с муниципальным контрактом от 3 октября 2017 года № 101-2017-ЭА в поселке Лазурном завершено строительство сетей водоснабжения (профинансировано из средств краевого бюджета 25335,2 тыс. рублей, местного бюджета — 1388,9 тыс. рублей). Также заключен муниципальный контракт от 26 октября 2018 года № 1073915 между МКУ "Единая служба заказчика" и ООО "АСКом-2014" на строительство водозаборного сооружения на сумму 55272,3 тыс. рублей. В настоящее время освоено 36723,6 тыс. рублей (профинансировано из средств краевого бюджета 34152,9 тыс. рублей, местного бюджета — 2570,7 тыс. рублей).

4 июня 2019 года между МКУ "Единая служба заказчика" и ООО "АСКом-2014" заключен муниципальный контракт № 04-2019-ЭА на выполнение строительно-монтажных работ по объекту "Обеспечение инженерными сетями земельных участков для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей в ст. Старокорсунской (этап 1.3. Водоснабжение)" на сумму 63428,7 тыс. рублей.

По информации, представленной администрацией муниципального образования город Краснодар, строительство внутриплощадочных сетей хозяйственно-бытовой канализации планируется выполнить одновременно со строительством отводящих сетей и очистных сооружений, в связи с чем заявку на предоставление краевых средств предполагается подать в 2021 году. Строительство дорог внутри массивов администрация муниципального образования город Краснодар планирует провести после строительства инженерных сетей.

В рамках инвестиционных программ ПАО "Кубаньэнерго" с 2015 года реализуются мероприятия по обеспечению сетями электроснабжения земельных участков, выделенных семьям, имеющим трех и более детей, в хуторе Новом и поселке Лазурном, а с 2016 года дополнительно реализуются мероприятия по обеспечению сетями электроснабжения земельных участков, выделен-

ных семьям, имеющим трех и более детей, в хуторе Копанском. Присоединение абонентов осуществляется по прямым договорам за счет инвестиционной программы электроснабжающей (сетевой) организации.

По информации департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар, в филиал ПАО "Кубаньэнерго" Краснодарские электрические сети поступило 56 заявок от собственников земельных участков для индивидуального жилищного строительства, имеющих трех и более детей, в хуторе Копанском. Выполнены мероприятия по подключению к сетям электроснабжения для 11 земельных участков.

Также от собственников земельных участков для индивидуального жилищного строительства, имеющих трех и более детей, в хуторе Новом поступило 69 заявок. Выполнены мероприятия по подключению к сетям электроснабжения для 18 земельных участков.

От собственников земельных участков для индивидуального жилищного строительства, имеющих трех и более детей, в поселке Лазурном поступило 288 заявок. Выполнены мероприятия по подключению к сетям электроснабжения для 78 земельных участков.

Согласно информации администрации муниципального образования город Краснодар планируется обеспечить технологическое присоединение абонентов к сетям электроснабжения по прямым договорам за счет инвестиционной программы ПАО "Кубаньэнерго" с 2021 года в поселке Октябрьском, также в соответствии с инвестиционной программой ПАО "Кубаньэнерго" в 2021 году планируется реконструкция ПС 110/35/10 кВ с заменой трансформаторов 110/35/10 кВ 2х16 МВА на трансформаторы 110/35/10 кВ 2х40 МВА, что позволит обеспечить присоединение необходимых мощностей в массиве станции Старокорсунской.

На территории муниципального образования Туапсинский район из 314 предоставленных земельных участков к 281 подведены грунтовые дороги, 13 земельных участков обеспечены электроэнергией.

Администрацией Туапсинского городского поселения Туапсинского района принято постановление от 23 января 2018 года № 35 "О разрешении разработки документации по проекту планировки и межевания территории квартала индивидуальной жилой застройки, ограниченной ул. Калараша, ул. Харьковская, пер. Зеленый, ул. Омская в г. Туапсе". Проектом планировки территории планируется определить элементы планировочной структуры, установить границы территорий общего пользования (площади, улицы, проезды, скверы), границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства, определить характеристики и очередность планируемого развития территории.

Согласно муниципальному контракту от 12 февраля 2018 года № 8 между администрацией Туапсинского городского поселения Туапсинского района и муниципальным унитарным предприятием Туапсинского городского поселения "Архитектуры и градостроительства города Туапсе" выполнена контрольно-исполнительная съемка по объекту "Проект планировки территории квартала индивидуальной жилой застройки, ограниченной ул. Калараша, ул. Харьковская, пер. Зеленый, ул. Омская". В ходе выполнения контрольно-исполнительной съемки было выявлено наличие земельных участков с неустановленными границами.

Для рассмотрения вопроса о подготовке проекта планировки территории квартала индивидуальной жилой застройки, ограниченной улицей Калараша, улицей Харьковской, переулком Зеленым, улицей Омской, выполнены инженерно-геологические изыскания с целью выявления территорий, пригодных для строительства с учетом сейсмичности района и наличия оползневых участков, а также выполнены работы по муниципальному земельному контролю (правомерность целевого использования земельных участков, наличие самовольного занятия земель) для дальнейшего формирования земельных участков с целью предоставления их гражданам. В соответствии с актом осмотра земельного участка

20 февраля 2019 года сотрудником муниципального бюджетного учреждения Туапсинского городского поселения "Управление земельных ресурсов" проведен осмотр фактического использования земельного участка, расположенного по адресу: Туапсинский район, город Туапсе, переулок Зеленый, 10. Дополнительных мероприятий с 12 февраля 2018 года администрация Туапсинского городского поселения Туапсинского района по муниципальному земельному контролю не организовывала, не были проверены целевое использования земельных участков, наличие самовольного занятия земель квартала индивидуальной жилой застройки, ограниченной улицей Калараша, улицей Харьковской, переулком Зеленым, улицей Омской. Указанное бездействие администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района не позволило вовлечь в оборот земельные участки, не используемые гражданами либо используемые ими с нарушением Земельного кодекса Российской Федерации, и предоставить гражданам, имеющим трех и более детей, дополнительные земельные участки.

По информации администрации муниципального образования Туапсинский район, в целях обеспечения сетями электроснабжения земельных участков, предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей, расположенных в микрорайоне "Горная долина" села Цыпка Туапсинского района, администрация Вельяминовского сельского поселения на основании технических условий ПАО "Кубаньэнерго" выступила заказчиком проекта присоединения к электрическим сетям ПАО "Кубаньэнерго" микрорайона "Горная долина" села Цыпка. После согласования проекта в октябре 2019 года планируется произвести строительно-монтажные работы, по завершении которых в ноябре—декабре 2019 года правообладатели земельных участков микрорайона "Горная долина" села Цыпка Туапсинского района смогут обращаться в ПАО "Кубаньэнерго" по вопросу индивидуального присоединения.

Согласно информации, полученной от органов местного самоуправления, за рассматриваемый период количество граждан, имеющих трех и более детей, поставленных на учет, значительно превышает количество участков, включен-

ных в перечни за тот же период. Это свидетельствует о том, что меры, принимаемые органами исполнительной власти Краснодарского края и органами местного самоуправления в Краснодарском крае, по формированию и предоставлению земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, не позволяют удовлетворить потребности граждан в земельных участках в полном объеме.

Ранее в постановлении Законодательного Собрания Краснодарского края от 6 декабря 2017 года № 176-П "О ходе исполнения Закона Краснодарского края "О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности" (далее также — Постановление) отмечалось, что сложившийся дисбаланс между количеством сформированных земельных участков, предназначенных для предоставления гражданам и включенных в перечень, и количеством необходимых земельных участков возник из-за отсутствия земельных участков в муниципальной собственности. В связи с этим в целях исполнения Закона Краснодарского края необходимо вовлечение в оборот земельных участков, находящихся в государственной собственности Российской Федерации или государственной собственности Краснодарского края. Однако органы местного самоуправления муниципальных образований город Краснодар и Туапсинский район с 2017 года не осуществили комплекс необходимых действий и не проявили должной активности в работе по вовлечению в оборот земельных участков, находящихся в государственной собственности Российской Федерации или государственной собственности Краснодарского края.

Кроме того, следует отметить, что администрации муниципальных образований город Краснодар и Туапсинский район не выполнили рекомендации Законодательного Собрания Краснодарского края, изложенные в пункте 4 Постановления, в части активизации работы:

по внесению изменений в документы территориального планирования муниципальных образований и документы градостроительного зонирования,

направленных на увеличение площадей жилых зон, включающих в себя зоны застройки индивидуальными жилыми домами, для возможности последующего формирования земельных участков, предназначенных для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, в целях индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта;

по выявлению свободных от прав третьих лиц земельных участков, находящихся в муниципальной или государственной собственности до ее разграничения, соответствующих по целевому назначению и разрешенному использованию целям индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта;

по формированию земельных участков, расположенных в незначительном удалении от объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, и включению их в перечни земельных участков, предназначенных для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, в целях индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта;

по обеспечению необходимой инфраструктурой земельных участков, предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей;

по участию в государственных программах Краснодарского края, направленных на софинансирование мероприятий по обеспечению земельных участков инженерной и социальной инфраструктурой, в том числе для семей, имеющих трех и более детей.

Сложная ситуация, связанная с предоставлением земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, сложившаяся на территории муниципальных образований город Краснодар и Туапсинский район, может привести к неисполнению Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг".

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию заместителя председателя Законодательного Собрания Краснодарского края — председателя комитета по вопросам имущественных и земельных отношений С.П. Усенко о ходе исполнения Закона Краснодарского края от 26 декабря 2014 года № 3085-КЗ "О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности" на территории муниципальных образований город Краснодар и Туапсинский район принять к сведению.

2. Признать работу администраций муниципальных образований город Краснодар и Туапсинский район по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей, и по включению земельных участков в перечень земельных участков, предназначенных для предоставления гражданам в аренду, неудовлетворительной.

3. Администрациям муниципальных образований город Краснодар и Туапсинский район выполнить рекомендации, направленные на улучшение ситуации, связанной с предоставлением земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, указанные в постановлении Законодательного Собрания Краснодарского края от 6 декабря 2017 года № 176-П "О ходе исполнения Закона Краснодарского края "О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности".

4. Рекомендовать администрациям муниципальных образований город Краснодар и Туапсинский район активизировать работу:

1) по обеспечению земельных участков, предназначенных для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, необходимой инфраструктурой;

2) по передаче совместно с департаментом имущественных отношений Краснодарского края в установленном порядке земельных участков из государственной собственности Краснодарского края в муниципальную собственность в целях дальнейшего их предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, для осуществления индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта.

5. Рекомендовать администрации Краснодарского края разработать иные меры социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, взамен предоставления им земельных участков в собственность бесплатно в соответствии с подпунктом 6 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам имущественных и земельных отношений.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

г. Краснодар
16 июля 2019 года
№ 1244-П