



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О мерах, принимаемых органами местного самоуправления
в Краснодарском крае по сохранению зеленых зон,
и о ходе исполнения Закона Краснодарского края
"Об охране зеленых насаждений в Краснодарском крае"**

Заслушав и обсудив информацию председателя комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам использования природных ресурсов, экологической безопасности, санаторно-курортного комплекса и туризма А.В. Джеуса о мерах, принимаемых органами местного самоуправления в Краснодарском крае по сохранению зеленых зон, и о ходе исполнения Закона Краснодарского края от 23 апреля 2013 года № 2695-КЗ "Об охране зеленых насаждений в Краснодарском крае" (далее также — Закон), Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что органы государственной власти Краснодарского края и органы местного самоуправления в Краснодарском крае проводят работу по сохранению зеленых зон на территориях муниципальных образований Краснодарского края и выполняют рекомендации постановления Законодательного Собрания Краснодарского края от 6 декабря 2017 года № 179-П "О ходе исполнения постановления Законодательного Собрания Краснодарского края "О состоянии зеленых зон на территории отдельных муниципальных образований Краснодарского края" (далее — Постановление).

Министерство природных ресурсов Краснодарского края обеспечивает сбор и систематизацию информации о вновь создаваемых и существующих территориях в Краснодарском крае, занятых зелеными насаждениями, путем взаимодействия со всеми муниципальными образованиями Краснодарского края.

По сведениям, представленным администрациями муниципальных образований Краснодарского края в министерство природных ресурсов Краснодарского края, в настоящее время в муниципальных образованиях насчитывается

1930 территорий, занятых зелеными насаждениями, общей площадью около 3382,77 гектара. Из них на государственный кадастровый учет поставлено 1762 территории (91,3 процента от общей численности) общей площадью 3334,3 гектара.

В 33 муниципальных образованиях Краснодарского края все территории, занятые зелеными насаждениями, поставлены на государственный кадастровый учет.

Не завершены работы по постановке на государственный кадастровый учет в 11 муниципальных образованиях: город Краснодар (6 зеленых зон), город-курорт Сочи (134 зеленые зоны), Абинский (1 зеленая зона), Белоглинский (2 зеленые зоны), Выселковский (3 зеленые зоны), Гулькевичский (13 зеленых зон), Каневской (1 зеленая зона), Ленинградский (2 зеленые зоны), Мостовский (1 зеленая зона), Темрюкский (3 зеленые зоны), Тимашевский (2 зеленые зоны) районы.

Вместе с тем в результате выездных мероприятий постоянного комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам использования природных ресурсов, экологической безопасности, санаторно-курортного комплекса и туризма было установлено, что в отдельных муниципальных образованиях имеются территории, занятые зелеными насаждениями, но не планируемые к постановке на государственный кадастровый учет в качестве зеленых зон с целью их сохранения и недопущения размещения объектов торговли или общественного питания.

Так, в городе Горячий Ключ территория между санаторием "Горячий Ключ" и рекой Псекупс в районе моста, занятая зелеными насаждениями, не была включена в перечень зеленых зон и, соответственно, в настоящее время не поставлена на государственный кадастровый учет.

В рамках выполнения Постановления департаментом по архитектуре и градостроительству Краснодарского края (далее также — департамент) по согласованию с прокуратурой Краснодарского края в 2018 году проведено 20 плановых проверок и 3 внеплановые проверки. Также специалисты департамента приняли участие в 55 совместных с прокуратурой Краснодарского края проверках.

В 2019 году департаментом согласовано с прокуратурой Краснодарского края проведение 24 плановых проверок, принято участие более чем в 30 совместных проверках.

Информация о выявленных нарушениях законодательства о градостроительной деятельности (в том числе связанных с сокращением зеленых зон на территориях муниципальных образований), допущенных органами местного самоуправления, размещена на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и направлена в прокуратуру Краснодарского края.

Так, из 1756 территорий, занятых зелеными насаждениями и поставленных на государственный кадастровый учет, 744 территории имеют вид разрешенного использования, соответствующий целям создания и эксплуатации зеленых зон, 401 территория имеет вид разрешенного использования "земельные участки (территории) общего пользования", 131 территория имеет вид разрешенного использования "отдых, рекреация", 190 территорий имеют вид разрешенного использования "размещение объектов культуры" или "благоустройство территории". В отношении 94 земельных участков в публичной кадастровой карте не обозначен вид разрешенного использования участка или же участок в публичной кадастровой карте не определяется.

Например, в Северском районе зеленая зона сквера возле Дома культуры (с. Львовское, ул. Советская) поставлена на государственный кадастровый учет с видом разрешенного использования "для объектов общественно-делового значения". Зеленая зона сквера в селе Архипо-Осиповка поставлена на государственный кадастровый учет с видом разрешенного использования "для размещения объектов торговли". Парк, расположенный в городе Горячий Ключ по улице Псекупской (территория санатория "Горячий Ключ"), имеет вид разрешенного использования "для иных видов использования, характерных для населенных пунктов". В городе Краснодаре зеленая зона "Парк им. Г.М. Седина" входит в границы земельного участка с видом разрешенного использования "для размещения автомобильных дорог и их конструктивных элементов", часть парка

"Святоникольский" имеет вид разрешенного использования "для ведения личного подсобного хозяйства". Сквер в городе Новороссийске, расположенный на проспекте Дзержинского, 205-Б, поставлен на государственный кадастровый учет с видом разрешенного использования "для проектирования, строительства административно-торгового комплекса". В городе Сочи зеленая зона "Сквер по Курортному проспекту" имеет вид разрешенного использования "для завершения строительства и ввода в эксплуатацию 84-квартирного жилого дома со встроенно-пристроенными офисными помещениями, магазином и отдельно стоящей автостоянкой на 30 машино-мест". Зеленая зона в городе Туапсе (улица Морской бульвар, 3) поставлена на государственный кадастровый учет с видом разрешенного использования "для организации летнего выносного кафе и благоустройства территории".

Генеральные планы и правила землепользования и застройки муниципальных образований приведены к единому функциональному зонированию с учетом принятых решений об образовании и наименовании территорий зеленого фонда в соответствии с классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 1 сентября 2014 года № 540, в части территорий общего пользования только в девяти муниципальных образованиях: город-курорт Анапа, город Армавир, Белоглинский, Гулькевичский, Калининский, Новокубанский, Новопокровский, Тихорецкий, Щербиновский районы.

Администрацией муниципального образования город Краснодар начата работа по внесению изменений в генеральный план, которая ведется при участии департамента по архитектуре и градостроительству Краснодарского края. Завершить данную работу планируется до конца 2019 года.

С целью сохранения зеленых насаждений и курортных территорий Краснодарского края министерством природных ресурсов Краснодарского края и отдельными муниципальными образованиями Краснодарского края проводится работа по организации особо охраняемых природных территорий (далее также — ООПТ).

В 2018 году постановлениями главы администрации (губернатора) Краснодарского края утверждены границы и режим особой охраны для 94 ООПТ регионального значения, в том числе 92 памятников природы регионального значения в 20 муниципальных образованиях, в Единый государственный реестр недвижимости (далее — ЕГРН) внесены сведения о 98 ООПТ регионального значения.

Всего по состоянию на 1 июня 2019 года границы и режим особой охраны утверждены для 276 ООПТ регионального значения (1 природный парк, 14 государственных природных заказников, 256 памятников природы, 1 дендрологический парк, 4 природные рекреационные зоны), в ЕГРН внесены сведения о 275 ООПТ регионального значения (1 природный парк, 14 государственных природных заказников, 256 памятников природы, 1 дендрологический парк, 3 природные рекреационные зоны), организованы охранные зоны для памятника природы "Урочище Верхняя и Нижняя Дубинка" в городе Краснодаре, утверждены границы охранных зон и положения о них.

В настоящее время министерством природных ресурсов Краснодарского края ведутся работы по созданию 32 особо охраняемых природных территорий регионального значения, в том числе планируются к созданию 20 памятников природы на территориях 12 муниципальных образований Краснодарского края.

В постановлении Законодательного Собрания Краснодарского края от 21 октября 2015 года № 1938-П "О состоянии зеленых зон на территории отдельных муниципальных образований Краснодарского края" органам местного самоуправления в Краснодарском крае была дана рекомендация о необходимости проведения работы по выявлению в границах населенных пунктов Краснодарского края природных комплексов и объектов, имеющих особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, с целью придания занятым ими территориям статуса особо охраняемых природных территорий местного значения. Однако отдельными муниципальными образованиями данная рекомендация не выполняется.

Вместе с тем в 2016—2018 годах только в 8 муниципальных образованиях Краснодарского края в рамках выполнения рекомендаций Законодательного

Собрания Краснодарского края было создано 20 ООПТ местного значения общей площадью 81,1353 гектара (город-курорт Анапа — 2, город Краснодар — 10, город-курорт Сочи — 1, город Новороссийск — 3, Гулькевичский район — 1, Каневской район — 1, Павловский район — 1, Тимашевский район — 1).

В целях создания и поддержания благоприятной для человека окружающей среды реализация Закона Краснодарского края от 23 апреля 2013 года № 2695-КЗ "Об охране зеленых насаждений в Краснодарском крае" осуществляется администрациями поселений и городских округов с 2014 года.

В соответствии с Законом перед вырубкой (уничтожением) зеленых насаждений субъект хозяйственной и иной деятельности должен получить порубочный билет и внести в качестве платы за проведение компенсационного озеленения при уничтожении зеленых насаждений в местный бюджет средства, за счет которых администрациями поселений и городских округов будет произведено в дальнейшем компенсационное озеленение.

Компенсационное озеленение производится на том же участке земли, где были уничтожены зеленые насаждения, причем количество единиц растений и занимаемая ими площадь не должны быть уменьшены, либо компенсационное озеленение производится на другом участке земли, но на территориях тех административно-территориальных единиц (населенных пунктов, сельских, поселковых, станичных округов, внутригородских районов, внутригородских округов), где были уничтожены зеленые насаждения. В этом случае озеленение производится в двойном размере как по количеству единиц растительности, так и по площади участка.

В целях реализации Закона администрациями поселений и городских округов были приняты муниципальные правовые акты, регулирующие отношения в области охраны зеленых насаждений, в том числе определяющие порядок ведения учета зеленых насаждений местной администрацией и размещение реестра зеленых насаждений на официальном сайте администрации поселения или городского округа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Объем денежных средств, поступивших в местные бюджеты от уплаты компенсационной стоимости вырубленных зеленых насаждений, за период

с 2014 года по 1 мая 2019 года, по данным органов местного самоуправления, представивших информацию, — более 561 млн. рублей, объем денежных средств, затраченных из местных бюджетов на проведение компенсационного озеленения, — более 552 млн. рублей.

Например, объем денежных средств, затраченных из бюджета муниципального образования город Краснодар на проведение компенсационного озеленения, за период с 2014 года по 1 мая 2019 года составил 104,4 млн. рублей, в том числе в 2019 году — 5,0 млн. рублей (работы планируется провести в четвертом квартале 2019 года), в рамках компенсационного озеленения за указанный период было высажено 6396 деревьев и 15549 кустарников.

За время действия Закона на территориях муниципальных образований Краснодарского края выявлялись несанкционированные вырубки (уничтожение) зеленых насаждений, повреждения деревьев и кустарников (в том числе обрезки).

Например, в муниципальном образовании город-курорт Сочи в 2014 году выявлено 79 фактов правонарушений, в 2015 году — 68, 2016 году — 70, 2017 году — 64, 2018 году — 72, 2019 году — 46. В городе Краснодаре за период с 2014 года по 1 мая 2019 года было выявлено 168 фактов незаконных вырубок и повреждений зеленых насаждений.

Вместе с тем необходимо отметить, что по данным, представленным муниципальными образованиями Белоглинский и Ленинградский районы, за период действия Закона порубочные билеты не выдавались, плата за компенсационное озеленение в местные бюджеты не вносилась, на основании чего можно сделать вывод о том, что на территориях указанных муниципальных образований не осуществлялась вырубка зеленых насаждений.

В отдельных муниципальных образованиях (Гулькевичский, Калининский, Крыловский, Новокубанский, Новопокровский, Приморско-Ахтарский, Брюховецкий районы) за период с 2014 года по 1 мая 2019 года выдавались порубочные билеты только для вырубки аварийно-опасных деревьев и, соответственно, плата за компенсационное озеленение в местный бюджет не поступала.

Согласно информации, представленной администрацией города Горячий Ключ, в местный бюджет за период с 2014 года по 1 мая 2019 года поступила плата за компенсационное озеленение в размере 2,7 млн. рублей, но компенсационное озеленение на территории муниципального образования не проводилось.

Таким образом, изучение представленных муниципальными образованиями Краснодарского края материалов о ходе реализации Закона позволяет сделать вывод о неэффективном применении Закона для пополнения доходной части местного бюджета с целью озеленения территорий отдельных муниципальных образований.

Также в ходе работы с материалами, представленными муниципальными образованиями город-курорт Геленджик, город Новороссийск, Выселковский, Каневской, Курганинский, Куцевский, Тбилисский, Тихорецкий, Щербиновский районы, необходимо отметить их некачественную подготовку и неполноту содержащихся в них сведений.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию председателя комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам использования природных ресурсов, экологической безопасности, санаторно-курортного комплекса и туризма А.В. Джеуса о мерах, принимаемых органами местного самоуправления в Краснодарском крае по сохранению зеленых зон, и о ходе исполнения Закона Краснодарского края от 23 апреля 2013 года № 2695-КЗ "Об охране зеленых насаждений в Краснодарском крае" принять к сведению.

2. Признать недостаточной работу органов местного самоуправления муниципальных образований город Краснодар, город-курорт Сочи, Абинский, Белоглинский, Выселковский, Гулькевичский, Каневской, Ленинградский, Мостовский, Темрюкский, Тимашевский районы в части сохранения зеленых зон путем определения местоположения границ парков, скверов, бульваров и постановки их на государственный кадастровый учет.

3. Признать неудовлетворительной работу органов местного самоуправления муниципальных образований город-курорт Геленджик, город Горячий

Ключ, город Краснодар, город Новороссийск, город-курорт Сочи, Абинский, Апшеронский, Белореченский, Брюховецкий, Выселковский, Динской, Ейский, Каневской, Кавказский, Кореновский, Красноармейский, Крыловский, Крымский, Курганинский, Куцевский, Лабинский, Ленинградский, Мостовский, Отрадненский, Павловский, Приморско-Ахтарский, Северский, Славянский, Староминский, Тбилисский, Темрюкский, Тимашевский, Туапсинский, Успенский, Усть-Лабинский районы в части приведения генеральных планов и правил землепользования и застройки муниципальных образований к единому функциональному зонированию с учетом принятых решений об образовании и наименовании территорий зеленого фонда в соответствии с классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 1 сентября 2014 года № 540, в части территорий общего пользования.

4. Признать неудовлетворительной работу органов местного самоуправления муниципальных образований город Армавир, город-курорт Геленджик, город Горячий Ключ, Абинский, Апшеронский, Белоглинский, Белореченский, Брюховецкий, Выселковский, Динской, Ейский, Кавказский, Калининский, Кореновский, Красноармейский, Крыловский, Крымский, Курганинский, Куцевский, Лабинский, Ленинградский, Мостовский, Новокубанский, Новопокровский, Отрадненский, Приморско-Ахтарский, Северский, Славянский, Староминский, Тбилисский, Темрюкский, Тихорецкий, Туапсинский, Усть-Лабинский, Щербиновский районы в части выявления в границах населенных пунктов Краснодарского края природных комплексов и объектов, имеющих особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, с целью придания занятым ими территориям статуса особо охраняемых природных территорий местного значения.

5. Признать неудовлетворительной работу органов местного самоуправления муниципальных образований город Горячий Ключ, Белоглинский, Брюховецкий, Гулькевичский, Калининский, Крыловский, Ленинградский, Новокубанский, Новопокровский, Приморско-Ахтарский районы в части реализации

Закона Краснодарского края от 23 апреля 2013 года № 2695-КЗ "Об охране зеленых насаждений в Краснодарском крае".

6. Рекомендовать департаменту по архитектуре и градостроительству Краснодарского края:

1) продолжить работу в части государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления в Краснодарском крае законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности;

2) оказывать содействие органам местного самоуправления в Краснодарском крае в дальнейшей работе по утверждению документов территориального планирования муниципальных образований, местных нормативов градостроительного проектирования, правил землепользования и застройки муниципальных образований;

3) продолжить работу по оказанию консультативной и методической помощи органам местного самоуправления в Краснодарском крае по вопросам осуществления ими полномочий в сфере градостроительной деятельности.

7. Рекомендовать министерству природных ресурсов Краснодарского края:

1) продолжить работу в части государственного контроля за использованием территорий, имеющих статус особо охраняемых природных территорий регионального значения, в части соблюдения установленного режима особой охраны;

2) продолжить работу по оказанию консультативной и методической помощи органам местного самоуправления в Краснодарском крае по вопросам осуществления ими полномочий в сфере организации особо охраняемых природных территорий местного значения.

8. Рекомендовать органам местного самоуправления в Краснодарском крае:

1) не допускать сокращения территорий зеленого фонда муниципальных образований Краснодарского края;

2) продолжить работу по сохранению зеленых насаждений, созданию особо охраняемых территорий местного значения, формированию земельных

участков в границах зеленых зон и особо охраняемых природных территорий местного значения;

3) до 1 января 2021 года закончить работу по внесению сведений о территориальных зонах рекреационного назначения, территориях, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, береговыми полосами водных объектов общего пользования, в государственный кадастр недвижимости;

4) установить в генеральных планах и правилах землепользования и застройки в отношении территорий, по которым приняты решения об образовании и наименовании территорий зеленого фонда, зоны рекреационного назначения, в том числе с учетом существующего землепользования, свода правил СП 42.13330.2011 "СНиП 2.07.01-89*. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений", утвержденного приказом Минрегиона России от 28 декабря 2010 года № 820, классификатора видов разрешенного использования земельных участков, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 1 сентября 2014 года № 540.

9. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

10. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам использования природных ресурсов, экологической безопасности, санаторно-курортного комплекса и туризма.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

г. Краснодар
16 июля 2019 года
№ 1219-П