



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О реализации мероприятий по охране здоровья детей
в рамках государственной программы Краснодарского края
"Развитие здравоохранения" по итогам 2018 года

Заслушав и обсудив информацию министра здравоохранения Краснодарского края Е.Ф. Филиппова о реализации мероприятий по охране здоровья детей в рамках государственной программы Краснодарского края "Развитие здравоохранения", утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 октября 2015 года № 966 (далее также — Программа), по итогам 2018 года, Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что министерство здравоохранения Краснодарского края проводит системную работу по обеспечению охраны здоровья детей, в том числе по развитию профилактического направления в педиатрии и родовспоможении, внедрению современных профилактических и реабилитационных технологий, улучшению материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций путем оснащения новым медицинским оборудованием.

Мероприятия, направленные на повышение доступности и качества медицинской помощи детям, улучшение состояния их здоровья, реализуются в рамках подпрограммы "Охрана здоровья матери и ребенка" Программы. С 2019 года в состав Программы вошел региональный проект Краснодарского края "Развитие детского здравоохранения Краснодарского края, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям", являющийся частью национального проекта "Здравоохранение". В Краснодарском крае создана трехуровневая система оказания медицинской помощи детям, которую оказывают 163 медицинские организации.

В 2018 году на выполнение целей и задач мероприятий Программы по повышению доступности и качества медицинской помощи детям было направлено 943161,7 тыс. рублей, из них 376202,8 тыс. рублей — за счет средств федерального бюджета, 566958,9 тыс. рублей — за счет средств краевого бюджета.

Выделенные на реализацию программных мероприятий средства освоены более чем на 99 процентов, достигнуто 13 целевых показателей, установленных Программой. Значения 9 целевых показателей превысили плановые значения. Так, по показателю, устанавливающему увеличение доли детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций Краснодарского края, дооснащенных медицинскими изделиями, фактическое значение целевого показателя перевыполнено в 7,7 раза. А значение показателя, устанавливающего увеличение доли детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций Краснодарского края, реализовавших организационно-планировочные решения внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей, перевыполнено в 2 раза.

В 2018 году в рамках реализации мероприятий Программы по укреплению материально-технической базы детских поликлиник (детских поликлинических отделений) медицинских организаций Краснодарского края на сумму 470987,8 тыс. рублей осуществлены поставки 9 позиций оборудования (ЛОР-комбайны, УЗИ-аппараты, оборудование для офтальмологического кабинета, рентгеновские аппараты, дефибрилляторы, аппараты ЭКГ) и 480 единиц оборудования.

Анализ демографических показателей свидетельствует о том, что в крае (после трехлетнего естественного прироста населения) с 2017 года фиксируется естественная убыль населения. В 2018 году она составила 2755 человек за счет значительного снижения рождаемости. Показатель естественной убыли составил -0,5 на 1000 населения (показатель естественной убыли населения за 2018 год по Российской Федерации составил -1,6, по Южному федеральному округу -2,3), тогда как естественный прирост в 2016 году составлял +0,3.

Число детей, родившихся в 2018 году (63695 человек), ниже уровня 2016 года (73806 человек) на 8111 младенцев, или на 10,9 процента. Снижение показателя рождаемости составило 14,6 процента (с 13,4 до 11,4) на 1000 населения.

По сравнению с 2016 годом в 2018 году сократился на 11,4 процента показатель смертности детей в возрасте от 0 до 17 лет (по оперативным данным) и составил 51,9 на 100 тыс. населения (2016 год — 58,6). Абсолютное число умерших в данном возрасте уменьшилось на 58 человек (с 658 до 600 человек). Причем существенного улучшения показателя кубанские медики достигли в возрастной группе от одного года до четырех лет. Так, снижение показателя смертности составило 40,6 процента (с 33,5 до 19,9 на 100 тыс. населения соответствующего возраста).

По сравнению с 2016 годом снизились показатели смертности от новообразований на 15,2 процента, болезней органов дыхания — на 78,1 процента, от отдельных состояний в перинатальном периоде — на 6,5 процента, врожденных аномалий — на 25,8 процента.

Смертность от внешних причин возросла на 10,6 процента, за счет смертности от дорожно-транспортных происшествий — на 4,9 процента, случайных утоплений — на 16,7 процента и отравлений — на 20 процентов.

В Краснодарском крае в 2018 году показатель младенческой смертности, по данным Росстата, составил 4,9 на 1000 родившихся живыми, что на 2 процента ниже, чем за 2016 год (5,0 на 1000 родившихся живыми) и на 3,9 процента ниже среднего уровня по Российской Федерации (5,1 на 1000 родившихся живыми).

Общая заболеваемость детей в возрасте от 0 до 14 лет (по оперативным данным) в 2018 году составила 1689,57 на 1000 детей соответствующего возраста (2017 год — 1620,19), первичная заболеваемость — 1279,21 (2017 год — 1202,49). По статистическим данным Министерства здравоохранения Российской Федерации, общая заболеваемость детей в данной возрастной категории в 2017 году по России составила 2211,0 (2016 год — 2224,2), по Южному федеральному округу — 1848,0 (2016 год — 1828,0); первичная заболеваемость по

Российской Федерации — 1758,2 (2016 год — 1774,4), по Южному федеральному округу — 1391,3 (2016 год — 1403,1).

В структуре как общей, так и первичной заболеваемости детей в возрасте от 0 до 14 лет традиционно преобладают болезни органов дыхания (52 процента), органов пищеварения (7 процентов), а также травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин.

В возрастной категории 15—17 лет показатель общей заболеваемости в 2018 году составил 1989,46 на 1000 населения, что ниже показателя предыдущего года (2017 год — 2018,49), показатель первичной заболеваемости также снизился и составил 1268,53 (2017 год — 1286,03). По статистическим данным Министерства здравоохранения Российской Федерации, общая заболеваемость детей в данной возрастной категории в 2017 году по России составила 2245,2 (2016 год — 2257,8), по Южному федеральному округу — 2097,8 (2016 год — 2045,5); первичная заболеваемость по России — 1383,5 (2016 год — 1372,7), по Южному федеральному округу — 1299,0 (2016 год — 1266,6).

В структуре как общей, так и первичной заболеваемости детей подросткового возраста (15—17 лет) также преобладают болезни органов дыхания. Однако в этой возрастной категории вторую по величине позицию занимает заболеваемость от травм, отравлений и воздействия некоторых других внешних причин.

Одним из приоритетных направлений здравоохранения в целях раннего выявления нарушений здоровья и своевременного назначения лечения продолжает оставаться развитие профилактической медицины.

Согласно приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 августа 2017 года № 514н "О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних" в Краснодарском крае ежегодно проводятся профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних в целях раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, а также в целях определения групп здоровья и выработки рекомендаций для несовершеннолетних и их родителей или иных законных представителей.

В 2018 году в Краснодарском крае было запланировано проведение профилактических осмотров 1075515 несовершеннолетних. Сотрудниками 76 медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, осмотрены 1075567 (100 процентов) детей и подростков.

В возрастной категории 15—17 лет осмотрены 164132 подростка, из них девочек — 79341 (48,3 процента).

Стоит обратить внимание на рост в 2018 году в сравнении с 2017 годом доли впервые выявленных патологий у данной категории детей по отношению к числу всех зарегистрированных заболеваний (43,3 процента и 34,9 процента соответственно), что может говорить об улучшении диагностики заболеваний органов репродуктивной сферы.

В рамках регионального проекта Краснодарского края "Развитие детского здравоохранения Краснодарского края, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям" запланированы мероприятия, направленные на развитие ранней диагностики заболеваний органов репродуктивной системы у детей в возрасте 15—17 лет, в рамках проведения профилактических осмотров.

Учитывая важность сохранения и предотвращения нарушений репродуктивного здоровья детей и подростков, министерством здравоохранения Краснодарского края запланировано проведение информационно-коммуникационных мероприятий по вопросам необходимости проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних: девочек — врачами — акушерами-гинекологами; мальчиков — врачами — детскими урологами-андрологами и разъяснительной работы с подростками и их родителями (законными представителями) в отношении необходимости проведения профилактических медицинских осмотров.

В крае проводится целенаправленная политика по снижению количества аборт, пропаганда здорового образа жизни и сохранения репродуктивного здоровья женщин. Ежегодно в женских консультациях, гинекологических и акушерских стационарах каждого муниципального образования Краснодарского края проводятся по пять акций "Подари жизнь" — неделя против абортов.

В 2018 году доабортное консультирование прошли 7842 женщины, обратившиеся за направлением на аборт, что на 30,8 процента меньше, чем в 2016 году, и на 14,4 процента меньше, чем в 2017 году. От аборта отказались в 2018 году 2405 женщин, обратившихся за направлением на аборт и прошедших доабортное консультирование, что на 8,3 процента больше, чем в 2016 году. За период 2016—2018 годов в средствах массовой информации опубликовано 157 статей, организовано 90 выступлений по радио и телевидению, проведено 177 тематических "круглых столов", 1465 лекций и бесед.

В результате планомерной работы абсолютное количество абортов в крае в 2018 году в сравнении с 2016 годом уменьшилось на 5850, или на 27,5 процента.

Важным направлением профилактической работы остается иммунизация. Охват иммунизацией детского населения Краснодарского края за 2018 год составил 95 процентов. Благодаря активным мерам по проведению вакцинопрофилактики в Краснодарском крае не регистрируются: с 1976 года острый полиомиелит, с 1999 года — вакциноассоциированный полиомиелит, с 2007 года — дифтерия. В 2017—2018 годах против гриппа было вакцинировано 100 процентов детей, запланированных на иммунизацию. Летальных случаев у детей от гриппа не зарегистрировано. Отказ родителей (законных представителей) не позволяет добиться стопроцентного охвата иммунизацией детей, тогда как проведение профилактических прививок нацелено на охрану здоровья не только конкретного ребенка, но и всего населения в целом.

В Краснодарском крае функционирует трехуровневая система оказания медицинской реабилитации детям.

В Краснодарском крае по состоянию на 1 января 2019 года функционируют три центра медицинской реабилитации, находящиеся в ведении министерства здравоохранения Краснодарского края, комплексную реабилитацию в которых в 2018 году получили 5920 детей. Кроме этого, для проведения медицинской реабилитации детей развернуто 320 коек в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Краснодарского края.

Кабинеты медицинской реабилитации открыты на базе шести детских поликлиник в следующих муниципальных образованиях Краснодарского края: Белореченский, Выселковский, Динской, Курганинский и Новокубанский районы, город Новороссийск.

В 2019 году в Краснодарском крае планируется введение в эксплуатацию в тестовом режиме программного продукта "Регистр детей, подлежащих реабилитации". В данный регистр будут включены в том числе дети-инвалиды.

Система позволит рассчитать потребность в реабилитации и охвате реабилитацией детей на каждом этапе медицинской реабилитации, включая детей-инвалидов и детей, нуждающихся в оказании ранней помощи (до трех лет).

В 2018 году сумма денежных средств, затраченных на льготное лекарственное обеспечение детей-инвалидов, составила 473073,4 тыс. рублей, что на 37,5 процента превышает объем денежных средств, направленных на эти же цели в 2017 году (344199,43 тыс. рублей), из них средства краевого бюджета составили 296036,4 тыс. рублей, что на 40,6 процента больше, чем в 2017 году (210621,32 тыс. рублей).

Дети до трех лет обеспечены льготными лекарственными препаратами за счет средств краевого бюджета в 2018 году на сумму 54061 тыс. руб.; дети до шести лет из многодетных семей — на сумму 12939,5 тыс. рублей.

В крае работает 1653 врача-педиатра, в том числе 1102 врача-педиатра участковых. Наблюдается увеличение укомплектованности врачами-педиатрами участковыми на 3,6 процента (с 83,7 процента в 2016 году до 87,3 процента в 2018 году). Также увеличился показатель укомплектованности врачами-неонатологами на 0,9 процента, врачами — детскими онкологами — на 20,4 процента, врачами-психиатрами детскими — на 0,9 процента, врачами — акушерами-гинекологами — на 2,1 процента.

Увеличилась численность врачей — детских кардиологов на пять человек, врачей — детских эндокринологов — на три человека. Численность врачей — детских урологов-андрологов и врачей — детских хирургов остается на

том же уровне. При этом учреждения здравоохранения края продолжают испытывать потребность во врачах вышеуказанных специальностей.

Средняя заработная плата медицинских работников Краснодарского края за 2018 год выросла по сравнению с 2017 годом у врачей медицинских организаций Краснодарского края на 34,6 процента и составила 200 процентов от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Краснодарскому краю (29199,9 рубля), у среднего медицинского персонала учреждений здравоохранения — на 25,6 процента и составила 105 процентов от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Краснодарскому краю.

Все специалисты ежегодно повышают квалификацию по дополнительным профессиональным программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Кубанский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее — Университет). Так, в 2018 году повышение квалификации прошел 2491 специалист по специальностям "Акушерство и гинекология", "Неонатология", "Педиатрия" и "Анестезиология-реаниматология", 24 специалиста прошли переподготовку.

Серьезное внимание в крае уделяется вопросам школьной медицины, диспансерному наблюдению за распространением так называемых "школьно-обусловленных" заболеваний.

Медицинское обеспечение обучающихся организовано в сельской местности по смешанному принципу (работа участкового педиатра и медицинской сестры в поликлинике, в муниципальных образовательных организациях, расположенных на прикрепленном участке), в городах созданы отделения организации медицинской помощи детям в муниципальных общеобразовательных организациях в поликлиниках (поликлинических отделениях), сотрудники которых закреплены за образовательными организациями, всего (на 1 января 2019 года) в крае функционируют 32 отделения.

В каждом школьном медицинском кабинете имеется график работы, утвержденный главным врачом и согласованный с руководителем образовательной организации.

Укомплектованность штатных единиц медицинскими работниками в образовательных организациях на 1 января 2019 года составляет: врачами — 46,5 процента, средним медицинским персоналом — 64,1 процента. Среднекраевой показатель укомплектованности врачами-педиатрами за 2018 год составил 64,2 процента. Несмотря на сохраняющийся дефицит кадров, дети, посещающие образовательные организации, в полном объеме обеспечены медицинским сопровождением, в том числе периодическими осмотрами, вакцинацией, туберкулинодиагностикой. В общеобразовательных организациях Краснодарского края оказание медицинской помощи осуществляется медицинскими работниками медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Краснодарского края.

Одним из механизмов закрепления медицинских кадров в учреждениях здравоохранения края является целевое обучение в образовательных организациях. Так, в 2018 году в Университете на обучение по целевому приему по специальности "Педиатрия" выделено 60 мест на первый курс, в настоящее время обучается более 200 студентов.

В рамках приема за счет средств федерального бюджета в 2017 и 2018 годах в Университет зачислены по программам ординатуры: по специальности "Неонатология" — три человека, "Детская хирургия" — три человека, "Педиатрия" — три человека, "Стоматология детская" — два человека.

Устранению кадрового дефицита в медицинских организациях (прежде всего первичного звена) также способствует первичная аккредитация. Так, в 2018 году из общего числа выпускников по специальности "Педиатрия" после первичной аккредитации врачами-педиатрами участковыми трудоустроилось 63,1 процента (53 специалиста).

Продолжается целевая подготовка врачебных кадров в рамках подпрограммы "Кадровое обеспечение системы здравоохранения" государственной программы Краснодарского края "Развитие здравоохранения", за 2017—2018 годы дипломы по специальности "Педиатрия" получил 51 человек, 69 студентов продолжают обучение.

В 2018 году для оказания медицинской помощи детскому населению в рамках программы "Земский доктор" предоставлена единовременная компенсационная выплата 39 специалистам, в том числе 29 врачам-педиатрам (из них 25 врачей-педиатров участковых), 3 врачам-неонатологам, 3 врачам-стоматологам детским. Кроме того, выплату получили травматолог-ортопед, детский хирург, офтальмолог, акушер-гинеколог.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию министра здравоохранения Краснодарского края Е.Ф. Филиппова о реализации мероприятий по охране здоровья детей в рамках государственной программы Краснодарского края "Развитие здравоохранения", утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 октября 2015 года № 966, в 2018 году принять к сведению.

2. Рекомендовать министерству здравоохранения Краснодарского края:

1) принять дополнительные меры по реализации мероприятий (с контролем достижения основных целевых показателей) по следующим направлениям:

развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций Краснодарского края;

развитие ранней диагностики заболеваний органов репродуктивной системы у детей в возрасте 15—17 лет в рамках проведения профилактических осмотров;

повышение укомплектованности медицинскими кадрами, оказывающими медицинскую помощь детям, медицинских организаций Краснодарского края, а также государственных образовательных организаций Краснодарского края и образовательных организаций муниципальных образований Краснодарского края;

повышение квалификации медицинских работников в области акушерства и гинекологии, неонатологии, педиатрии, анестезиологии и реанимации в симуляционных центрах;

внедрение стационаророзамещающих технологий в амбулаторном звене;

развитие профилактической направленности педиатрической службы;

развитие материально-технической базы медицинских организаций Краснодарского края, оказывающих помощь женщинам в период беременности, родов, в послеродовом периоде и новорожденным;

2) в целях обеспечения доступности и повышения эффективности реабилитационных мероприятий для детей подготовить до 1 октября 2019 года предложения о дополнительных мерах, направленных на увеличение площади государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Краевой детский центр медицинской реабилитации" министерства здравоохранения Краснодарского края.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Краснодарского края:

1) обеспечить проведение широкомасштабной информационной работы в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" с целью пропаганды семейных ценностей, родительской ответственности за жизнь и здоровье детей, иммунизации;

2) принять меры по обеспечению транспортной доступности медицинских организаций для населения, проживающего в отдаленных населенных пунктах муниципальных образований Краснодарского края.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

г. Краснодар
26 июня 2019 года
№ 1176-П



Ю.А. Бурлачко