



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**  
**ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О развитии лесного хозяйства на территории  
Краснодарского края**

Заслушав и обсудив информацию министра природных ресурсов Краснодарского края С.Н. Ерёмину о развитии лесного хозяйства на территории Краснодарского края, Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что лесные ресурсы занимают важное место в экономическом потенциале Краснодарского края.

Леса занимают пятую часть территории Краснодарского края (22,5 процента). Большая часть (75,8 процента) лесов края расположена на землях лесного фонда. По данным учета лесного фонда, общая площадь лесов Краснодарского края составляет 1683,1 тыс. гектаров.

Организацию использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях лесного фонда на площади 1265,8 тыс. гектаров, осуществляет министерство природных ресурсов Краснодарского края.

Общий запас древесины по лесному фонду составляет 223365,3 тыс. куб. метров. Потенциальный ежегодный объем заготовки составляет 909,2 тыс. куб. метров. Преимущественно осваивается расчетная лесосека (допустимый ежегодный объем изъятия древесины) по основным лесобразующим породам (дуб, бук, граб).

Министерством природных ресурсов Краснодарского края предоставлено в аренду и отдано под различные виды пользования более 46 процентов площади лесного фонда.

В целях развития лесного хозяйства Краснодарского края на территории Краснодарского края утверждена подпрограмма "Леса Кубани" в рамках государственной программы Краснодарского края "Охрана окружающей среды,

воспроизводство и использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства", утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 20 ноября 2015 года № 1057.

Финансирование мероприятий в области развития лесного хозяйства осуществляется за счет средств федерального и краевого бюджетов.

В период 2016—2018 годов на финансирование мероприятий в области развития лесного хозяйства направлены средства общим объемом 870,0 млн. рублей, включая субвенции из федерального бюджета в сумме 414,8 млн. рублей. В том числе в 2018 году объем выделенных бюджетных средств из федерального и краевого бюджетов составил 286,2 млн. рублей, в 2017 году — 301,8 млн. рублей, в 2016 году — 282,0 млн. рублей.

В соответствии с федеральным законодательством лесопользователи, получившие право на пользование лесными участками на землях лесного фонда, осуществляют обязательные платежи при использовании лесов, которые являются неналоговыми доходами федерального и краевого бюджетов.

Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на территории Краснодарского края, за период 2016—2018 годов составил 835,3 млн. рублей, в том числе поступления в федеральный бюджет составили 699,9 млн. рублей, в краевой бюджет — 135,4 млн. рублей.

В 2017 году в крае проведено лесовосстановление на площади 609,4 гектара (98,1 процента от площади лесовосстановления в 2016 году). Снижение объемов работ обусловлено сокращением средств субвенций, предоставляемых из федерального бюджета на исполнение переданных полномочий в области лесных отношений, указанных в статье 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

В 2018 году лесовосстановление будет проведено на площади 454 гектара (74,5 процента от площади лесовосстановления в 2017 году). Снижение объемов работ также связано с сокращением средств субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

На территории лесного фонда Краснодарского края в 2017 году созданы лесные культуры на площади 63 гектара. Содействие естественному возобновлению леса проведено на площади 469,8 гектара. В 2017 году проведено комбинированное лесовосстановление на площади 76,55 гектара. Собрано 6090 кг семян лесных растений. В 2017 году выращено 400,9 тыс. стандартных сеянцев и 3,87 тыс. стандартных саженцев лесных пород.

В 2018 году лесные культуры будут созданы на площади 19,9 гектара. Содействие естественному восстановлению будет проведено на площади 371,5 гектара. Комбинированное лесовосстановление будет проведено на площади 62,9 гектара. Результаты работы по заготовке лесных семян и выращиванию посадочного материала в связи с увеличением агротехнических сроков на территории Краснодарского края будут определены по результатам года.

Наряду с искусственным лесовосстановлением широко распространены работы по естественному возобновлению леса (оставление семенных деревьев, уход за самосевом хозяйственно ценных пород). Большое внимание уделяется сохранению подроста в процессе рубки леса. Искусственное лесовосстановление требует при посадке леса применение высококачественного посадочного материала. С целью выращивания лиственных и хвойных пород деревьев преимущественно из семян с улучшенными наследственными свойствами для использования в лесовосстановлении и лесоразведении в рамках государственной программы Краснодарского края "Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства", утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 20 ноября 2015 года № 1057, государственным бюджетным учреждением Краснодарского края "Управление "Краснодарлес" в 2016 году начато восстановление Белореченского питомника общей площадью 31,8 гектара.

Данный питомник по климатическим и биологическим особенностям является наиболее оптимальным для выращивания посадочного материала для всех лесорастительных зон Краснодарского края. Кроме того, территория питомника очень удобна по географическому местоположению и наличию подь-

ездных путей, что позволяет обеспечить поставки посадочного материала в различные районы края.

Планируется выращивание посадочного материала для восстановления защитных лесных полос на территории Краснодарского края, что предполагает реализацию высококачественного посадочного материала крупным сельхозтоваропроизводителям для реконструкции и создания новых лесных полос.

В защищенном грунте части тепличного комплекса питомника будет выращиваться генетически чистый материал самшита колхидского, популяция которого в настоящее время находится на грани полного уничтожения инвазивным вредителем — самшитовой огневкой. На территории питомника расположены объекты единого генетико-селекционного комплекса, на которых ведется сбор семян с улучшенными посевными качествами, а также заготовка черенков для дальнейшего их использования в лесовосстановлении.

Площадь посевов, осуществленных в 2014—2017 годах, составила 2,5 гектара. Выращенный посадочный материал в 2017 году составил 72 тыс. сеянцев и 1 тыс. черенков.

В 2016 году для восстановления питомника разработан бизнес-план развития на 2017—2019 годы.

В 2017 году на реконструкцию питомника (текущий ремонт), приобретение тепличного комплекса, техники из средств краевого бюджета выделено и освоено в полном объеме 26,8 млн. рублей.

На 2018 год предусмотрено выделение 12,2 млн. рублей на осуществление работ в питомнике и закупку техники.

По информации об итогах проведенных лесопатологических обследований, в 2017 году в лесном фонде края по разным причинам погибло 133,1 гектара лесных насаждений. Наибольшая гибель древостоев (131,9 гектара) произошла в основном от неблагоприятных погодных условий и почвенно-климатических факторов. На текущий период 2018 года гибель лесов по различным причинам составляет 54,7 гектара, в том числе от неблагоприятных

погодных условий и почвенно-климатических факторов — 50,1 гектара.

Постоянной угрозой лесам являются лесные пожары. В 2017 году размер площади земель лесов, пройденной лесными пожарами, составил 37,5 гектара. Основной причиной лесных пожаров является неосторожное обращение с огнем лиц, посещающих леса с рекреационными целями.

В 2018 году площадь лесов, пройденная пожарами, составила 98,69 гектара.

Эффективность предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров обусловлена наличием финансирования, квалифицированных кадров лесных пожарных и их материально-техническим обеспечением. Охрану лесов и тушение лесных пожаров на территории лесного фонда Краснодарского края осуществляют 10 пожарно-химических станций государственного бюджетного учреждения Краснодарского края "Краевой лесопожарный центр" (далее — Учреждение).

В соответствии с нормативами, установленными приказом Федерального агентства лесного хозяйства, Учреждение должно быть укомплектовано 126 единицами техники. По состоянию на 1 сентября 2018 года на балансе Учреждения числятся 94 единицы техники, 38 из них имеют износ 100 процентов. Имеющаяся в Учреждении техника крайне изношена, среднее значение износа всей техники составляет около 90 процентов.

На профилактические противопожарные мероприятия из краевого бюджета в 2018 году выделены средства в размере 6601,4 тыс. рублей (48 процентов необходимого объема). Федеральное финансирование на вышеуказанные мероприятия в текущем году не производится.

Мониторинг лесопожарной обстановки и разведка лесных пожаров осуществляются с помощью беспилотных летательных комплексов. Обучена группа авиационного мониторинга. Для мониторинга и тушения лесных пожаров на горных склонах со стороны моря в местах, не доступных для наблюдения с постоянных пунктов наблюдения, применяется катер. Создана группа морского реагирования.

Организована круглосуточная работа отдела диспетчерского управления Учреждения по приему и передаче информации о пожарной обстановке и лесных пожарах. Применяется космическая система наблюдения Информационная система дистанционного мониторинга Федерального агентства лесного хозяйства.

Территориальные отделы надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Краснодарскому краю своевременно информируются обо всех лесных пожарах с момента их обнаружения отделом диспетчерского управления и диспетчерскими пунктами лесничеств.

В текущем году устроено 2524,8 километра минерализованных полос, проведены строительство и эксплуатация 1190,6 километра лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров. Дополнительно установлено 289 зон отдыха для граждан, пребывающих в лесах. В случае повышения класса пожарной опасности по условиям погоды пребывание граждан в лесах ограничивается 88 шлагбаумами.

Также серьезную опасность для лесов на территории лесного фонда Краснодарского края в настоящее время представляют три вида инвазивных вредителей, требующих особого внимания: самшитовая огневка (2,5 тыс. гектаров), дубовая кружевница (624,2 тыс. гектаров) и восточная каштановая орехотворка (22 тыс. гектаров), включенные в перечень карантинных объектов. Прогнозируется увеличение площади очагов вредителей.

Подведомственные Рослесхозу научно-исследовательские учреждения и федеральное бюджетное учреждение "Рослесозащита" с момента выявления данных вредителей изучают их биологические особенности, проводят подбор и испытания препаратов, разрабатывают технологию их применения, осуществляют поиск потенциальных природных врагов, способных сдерживать рост популяции инвазивных видов.

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея проводит обследования по выявлению карантинных объектов и осуществляет надзор за проведением землепользователями мероприятий по локализации очагов и ликвидации популяций карантинных объектов. Выявлены следующие мешающие борьбе с карантинными вредителями леса обстоятельства:

большая часть лесных массивов в Краснодарском крае входит в зоны особо охраняемых территорий (национальные парки, заповедники), в которых применение химических и биологических средств борьбы запрещено;

землепользователи лесных территорий в отличие от сельхозтоваропроизводителей на землях сельскохозяйственного назначения не обладают необходимой материально-технической базой и финансовыми средствами для проведения мероприятий по ликвидации популяций карантинных объектов;

большая часть территорий лесных насаждений находится в труднодоступных местах, что осложняет работу по выявлению и борьбе с карантинными объектами.

На сегодняшний день подготовлены рекомендации по выявлению и идентификации вредителей. Министерство природных ресурсов Краснодарского края активно сотрудничает со всеми заинтересованными федеральными структурами в вопросах изыскания мер борьбы с вредными организмами.

Одним из важных направлений в сфере развития лесного хозяйства Краснодарского края является проведение агролесомелиоративных мероприятий в защитных лесных насаждениях на землях сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности Краснодарского края, которое регулируется Законом Краснодарского края от 5 апреля 2010 года № 1945-КЗ "О сохранении и воспроизводстве защитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения". Финансирование данных мероприятий осуществляется за счет средств краевого бюджета.

Исполнителем работ в защитных лесных насаждениях является подведомственное министерству природных ресурсов Краснодарского края государ-

ственное бюджетное учреждение Краснодарского края "Управление "Краснодарлес".

В 2017 году в защитных лесных насаждениях, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности Краснодарского края, были проведены агролесомелиоративные мероприятия на площади 62 гектара, в том числе на 51 гектаре лесоводственных уходов и 11 гектарах возобновительных рубок.

В 2018 году агролесомелиоративные мероприятия будут проведены на площади 62 гектара. Запланировано проведение лесоводственных уходов на площади 51 гектар и возобновительных рубок — на площади 11 гектаров. Учитывая количество площадей с расположенными на них защитными лесными насаждениями, этого объема мероприятий недостаточно.

Для обеспечения проведения данных мероприятий в полном объеме с целью повышения плодородия почв сельскохозяйственного назначения в Краснодарском крае необходимо выделение дополнительных средств из краевого бюджета на:

увеличение штатной численности исполнителей работ;

проведение модернизации производства и приобретение современной техники;

создание единой информационной базы в государственном бюджетном учреждении Краснодарского края "Управление "Краснодарлес" уровня, позволяющего проводить эту работу на всей площади защитных лесных насаждений на территории Краснодарского края.

В рамках осуществления семеноводства на 2017 год по Лесному плану Краснодарского края было запланировано проведение уходов за объектами единого генетико-селекционного комплекса на площади 30,6 гектара, однако в связи со значительным сокращением финансирования из федерального бюджета мероприятия были проведены на площади 11,5 гектара.

В 2017 году в рамках экологической акции "Живи, лес!" силами волонтеров было заготовлено 6090 кг семян лесных растений. Полученные семена

впоследствии были высеяны в Белореченском питомнике и временных питомниках министерства природных ресурсов Краснодарского края.

В 2018 году на лесном участке, арендованном государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением "Апшеронский лесхоз-техникум", на площади 11,5 гектара проведен уход за лесосеменной плантацией дуба. Посев семян лесных растений в Белореченском питомнике и временных питомниках министерства природных ресурсов Краснодарского края будет проведен в оптимальные агротехнические сроки (октябрь — ноябрь 2018 года).

Одной из главных проблем лесной отрасли по-прежнему остается незаконная рубка леса. Согласно государственному лесному реестру на территории Краснодарского края заключено около 2000 договоров аренды лесных участков под различные виды использования и каждый год их число возрастает, ежегодное увеличение числа туристов и отдыхающих на Черноморском и Азовском побережьях Краснодарского края приводит к увеличению рекреационной нагрузки на лесной фонд Краснодарского края.

Государственные функции федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах в Краснодарском крае осуществляются государственным казенным учреждением Краснодарского края "Комитет по лесу" (15 лесничеств). Численность государственных лесных инспекторов составляет 196 человек. Площадь земель лесного фонда на одного государственного лесного инспектора в Краснодарском крае фактически составляет 6,5 тыс. гектаров, по нормативу, утвержденному приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 21 января 2014 года № 21, — не более 3,2 тыс. гектаров.

При установленном Краснодарскому краю нормативе численность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), должна быть не менее 396 человек.

Кроме того, остается нерешенным вопрос необходимости обновления автотранспортного парка лесничеств. В настоящее время на балансе учреждения

числится 102 автотранспортных средства, из них 70 единиц со сроком эксплуатации свыше 10—20 лет и износом 100 процентов.

При проведении контрольных мероприятий в отношении арендаторов лесного фонда, а также лиц, незаконно использующих леса, возникает вопрос о предоставлении в судебном порядке доказательств факта принадлежности того или иного участка к землям лесного фонда, установления границ лесонарушений на арендованных участках.

Так, например, решениями Белореченского районного суда Краснодарского края от 29 декабря 2016 года, оставленными без изменения решениями Краснодарского краевого суда от 22 марта 2017 года, постановления о привлечении к административной ответственности арендатора, допустившего возведение строений не в соответствии с проектом освоения, отменены. Основанием для отмены постановлений явилось отсутствие привязки к местности границ проверяемых лесных участков с применением глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС.

Увеличение штатной численности государственных лесных инспекторов, их оснащение автотранспортом и системами наблюдения, а также улучшение материального обеспечения текущей деятельности позволит повысить эффективность надзора.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию министра природных ресурсов Краснодарского края С.Н. Ерёмину о развитии лесного хозяйства на территории Краснодарского края принять к сведению.

2. Рекомендовать министерству природных ресурсов Краснодарского края:

1) организовать ежегодные посевы семян лесных растений в посевном отделении Белореченского питомника на площади не менее одного гектара;

2) совместно с правоохранительными органами усилить работу по выявлению фактов нарушений лесного законодательства;

3) обеспечить проведение регулярных лесопатологических обследований насаждений на землях лесного фонда для определения их санитарного и лесопатологического состояния, назначения, осуществления санитарно-оздоровительных мероприятий и мер по уничтожению и подавлению численности вредных организмов;

4) организовать поиск естественных природных резерватов и создание плантаций самшита колхидского для восстановления популяции данного вида на территории Краснодарского края;

5) рассмотреть возможность пересмотра структуры и увеличения штатной численности сотрудников для эффективного осуществления переданных полномочий в сфере лесных отношений.

3. Рекомендовать министерству финансов Краснодарского края рассмотреть вопрос о дополнительном финансировании в 2019 году государственного бюджетного учреждения Краснодарского края "Краевой лесопожарный центр" и государственного бюджетного учреждения Краснодарского края "Управление "Краснодарлес".

4. Рекомендовать органам местного самоуправления в Краснодарском крае:

1) усилить работу по контролю за недопущением несанкционированных сельскохозяйственных палов на территории населенных пунктов, примыкающих к землям лесного фонда, защитным и озеленительным лесным насаждениям;

2) обеспечить проведение мероприятий по противопожарной профилактике на территориях, прилегающих к лесным насаждениям.

5. Постоянному комитету Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам использования природных ресурсов, экологической безопасности, санаторно-курортного комплекса и туризма совместно с министерством природных ресурсов Краснодарского края подготовить проект обращения в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

с просьбой ускорить подбор, испытание средств борьбы, разработку технологий их применения и регистрацию для принятия неотложных мер по уничтожению или подавлению численности инвазивных вредных организмов в лесах с целью сохранения лесообразующих дубовых насаждений, занесенного в Красную книгу Российской Федерации и являющегося эндемиком Кавказа самшита колхидского, каштана посевного (европейский, благородный, съедобный) — реликта древней флоры.

6. Рекомендовать Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея продолжить работу по выявлению карантинных объектов и усилить надзор за проведением землепользователями мероприятий по локализации очагов популяций карантинных объектов и их ликвидации.

7. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам использования природных ресурсов, экологической безопасности, санаторно-курортного комплекса и туризма.

Председатель Законодательного  
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

г. Краснодар  
24 октября 2018 года  
№ 720-П