



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О ходе реализации Закона Краснодарского края
"О развитии малого и среднего предпринимательства
в Краснодарском крае"**

Заслушав и обсудив информацию руководителя департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края Ю.В. Волкова о ходе реализации Закона Краснодарского края от 4 апреля 2008 года № 1448-КЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Краснодарском крае" (далее также — Закон), Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что органами государственной власти Краснодарского края и органами местного самоуправления в Краснодарском крае регулярно ведется работа, направленная на оказание содействия благоприятному развитию малого и среднего предпринимательства на территории края, а также на создание экономических и правовых условий, обеспечивающих повышение эффективности деятельности малых предприятий, увеличение доли малого и среднего предпринимательства во всех отраслях экономики Кубани.

По итогам 2017 года численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в сравнении с 2016 годом увеличилась на 4,1 процента и составила 820236 человек. Оборот субъектов малого и среднего бизнеса в 2017 году увеличился в сравнении с 2016 годом на 35 процентов и достиг 2 трлн. 706 млрд. рублей.

Наибольшее количество предпринимателей занято в сферах торговли и ремонта, транспорта, строительства, обрабатывающих производств, операций с недвижимым имуществом, их доля в общем количестве малых и средних форм хозяйствования составляет 69,2 процента.

В соответствии с Законом в Краснодарском крае создана и функционирует система государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Финансовая поддержка предпринимателям оказывается в соответствии с подпрограммой "Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства и стимулирование инновационной деятельности в Краснодарском крае" государственной программы Краснодарского края "Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края". На реализацию мероприятий подпрограммы по оказанию поддержки субъектам предпринимательской деятельности в 2017 году выделены средства в объеме 418,0 млн. рублей, что на 9,07 процента меньше объема финансирования, предусмотренного в 2016 году. Объем бюджетного финансирования мероприятий указанной подпрограммы в 2018 году предусмотрен в сумме 320,2 млн. рублей.

Следует отметить, что на Кубани полностью пересмотрен подход к государственной поддержке предпринимателей. Регион отказался от невозвратных форм субсидирования, а бюджетные средства перенаправлены на развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (унитарной некоммерческой организации — микрокредитной компании "Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Краснодарского края" (далее — Фонд микрофинансирования) и унитарной некоммерческой организации "Фонд развития бизнеса Краснодарского края" (далее также — Фонд развития бизнеса), что соответствует Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р.

По итогам 2017 года Фондом микрофинансирования выдан 381 микрозайм в объеме 606,18 млн. рублей. По отношению к прошлому году количество микрозаймов уменьшилось на 7,7 процента, а их объем увеличился на 19,5 процента.

В 2017 году Фондом развития бизнеса предоставлено 109 поручительств на общую сумму 671,66 млн. рублей, что позволило субъектам малого и среднего предпринимательства Краснодарского края получить кредиты на развитие своего бизнеса в объеме 1779,03 млн. рублей. По сравнению с 2016 годом количество и объем поручительств увеличились на 55,7 процента и 36,3 процента соответственно.

Поддержка малого и среднего предпринимательства также осуществляется посредством осуществления закупок товаров, работ, услуг государственными и муниципальными заказчиками Краснодарского края в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок.

По итогам 2017 года доля закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций для обеспечения государственных нужд Краснодарского края в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", составила 17,3 процента. По отношению к 2016 году доля закупок увеличилась на 1,3 процента. Аналогичная доля закупок для муниципальных нужд в Краснодарском крае составила 30,8 процента, по отношению к 2016 году она уменьшилась на 3,5 процента.

Наибольшая доля объема закупок для обеспечения муниципальных нужд Краснодарского края, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в совокупном годовом объеме закупок товаров, работ, услуг в соответствии с нормами Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" была обеспечена муниципальными заказчиками в следующих муниципальных образованиях: Мостовский район — 71,0 процента, Белоглинский район — 61,5 процента, Гулькевичский район — 56,9 процента, Динской район — 54,5 процента, Отрадненский район — 53,8 процента. Наименьшая

доля таких закупок сложилась у заказчиков муниципальных образований: город Новороссийск — 15,9 процента, Славянский район — 19,8 процента, город-курорт Сочи — 20,3 процента, Приморско-Ахтарский район — 21,0 процента, город-курорт Геленджик — 21,5 процента.

Особое внимание органы государственной власти Краснодарского края и органы местного самоуправления в Краснодарском крае уделяют развитию малого предпринимательства в агропромышленном комплексе.

Объем расходов краевого и федерального бюджетов на финансовую поддержку малого и среднего предпринимательства в рамках реализации государственной программы Краснодарского края "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" в 2017 году составил 1168,4 млн. рублей. В 2018 году продолжена работа по предоставлению субсидий на производство реализованной продукции животноводства, приобретение поголовья сельскохозяйственных животных, строительство теплиц для ведения овощеводства защищенного грунта и систем капельного орошения.

Благодаря государственной поддержке многие личные подсобные хозяйства получили возможность основать семейный бизнес и зарегистрировать свою деятельность как предпринимательскую. В 2017 году в организованный сектор экономики переведены 72 личных подсобных хозяйства.

В целях развития малого предпринимательства в потребительской сфере органами государственной власти Краснодарского края осуществляется контроль за соблюдением требований статьи 16 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации", в соответствии с которой доля обеспеченности торговыми местами сельскохозяйственных товаропроизводителей малых форм хозяйствования во всех муниципальных образованиях Краснодарского края на сельскохозяйственных розничных рынках составляет не менее чем 50 процентов мест от их общего количества.

С целью стимулирования предпринимательских инициатив на официальных сайтах и интернет-порталах органов государственной власти Краснодарского края и органов местного самоуправления в Краснодарском крае в 2017 году опубликовано более 5,7 тыс. информационных материалов, способствующих развитию малого и среднего предпринимательства, проведено 1364 семинара-совещания по вопросам организации и развития предпринимательской деятельности.

Также органы государственной власти Краснодарского края продолжают работу, направленную на поддержку предпринимательской инициативы безработных граждан и развитие самозанятости населения края.

В 2017 году средства краевого бюджета на реализацию государственной программы Краснодарского края "Содействие занятости населения" выделены в полном объеме. В соответствии с государственной программой Краснодарского края гражданам, оставшимся без работы и решившим открыть собственное дело, выплачивается единовременная субсидия в размере 117600 рублей. По итогам 2017 года на территории Краснодарского края государственная поддержка в такой форме оказана 171 гражданину на общую сумму 20,1 млн. рублей.

Законодательным Собранием Краснодарского края систематически проводится работа, направленная на развитие предпринимательского сектора экономики. Так, в рамках дней муниципальных образований совместно с органами исполнительной власти Краснодарского края регулярно проводится подробный анализ состояния дел в территориях, выявляются проблемы и оказывается помощь муниципальным властям в их разрешении.

В рамках подготовки к каждому дню муниципального образования анализируется состояние промышленности, малого и среднего предпринимательства, а также состояние инвестиционного климата муниципального образования. Для обсуждения имеющихся вопросов приглашаются местные власти, представители краевых профильных департаментов в области инвестиций и промышленной политики, Фонда микрофинансирования и Фонда развития бизнеса.

В ходе совещаний органам местного самоуправления в Краснодарском крае и органам исполнительной власти края даются рекомендации, касающиеся проблем и перспектив развития конкретного района, которые впоследствии обобщаются и закладываются в основу постановлений, принимаемых Законодательным Собранием Краснодарского края. В рамках уже проведенных таких мероприятий выявлен ряд проблемных вопросов, решение которых напрямую зависит от совместной эффективной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Так, в муниципальных образованиях сформированы перечни объектов муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого предпринимательства в соответствии с положениями статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации". Согласно указанной норме в Краснодарском крае определены 1287 объектов движимого и недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, предназначенного для сдачи в аренду исключительно субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. При этом общая площадь недвижимого имущества составляет 41,6 тыс. кв. метров.

Вместе с тем установлено, что на территории отдельных муниципальных образований имеются объекты недвижимости, включенные в перечни имущества, которые по различным причинам в аренду не переданы. Всего в муниципальных районах и городских округах Краснодарского края имеется 200 таких объектов, их площадь составляет 21424,65 кв. метров. В целом по краю наибольшее количество пустующих объектов недвижимости расположено в городах Краснодаре, Сочи, Новороссийске, а также в Белореченском, Калининском, Лабинском, Мостовском и Туапсинском районах. Основной причиной неэффективного использования указанного имущества является недостаточная информированность предпринимателей. Органам местного самоуправления в Краснодар-

ском крае следует активнее распространять сведения о данном имуществе, используя имеющиеся информационные ресурсы.

Вызывают озабоченность результаты проведенного анализа работы унитарной некоммерческой организации "Фонд развития бизнеса Краснодарского края". Так, объем произведенных Фондом развития бизнеса выплат по поручительствам непосредственно кредитным организациям по итогам 2017 года составил 30,41 млн. рублей. Потери Фонда развития бизнеса в 2018 году составили 20,84 млн. рублей.

Фонду развития бизнеса следует пересмотреть свою финансовую политику, чтобы исключить неэффективное использование имеющихся активов и финансовые потери в будущей деятельности.

На основании вышеизложенного и в целях повышения эффективности государственной поддержки малого и среднего предпринимательства Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию руководителя департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края Ю.В. Волкова о ходе реализации Закона Краснодарского края от 4 апреля 2008 года № 1448-КЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Краснодарском крае" принять к сведению.

2. Рекомендовать департаменту инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края, министерству сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края, министерству труда и социального развития Краснодарского края обеспечить полную и эффективную реализацию программных мероприятий, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства в Краснодарском крае.

3. Рекомендовать департаменту инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края:

1) обеспечить исполнение поручений, данных в рамках проводимых дней муниципальных образований, в полном объеме;

2) проводить работу, направленную на совершенствование деятельности унитарной некоммерческой организации "Фонд развития бизнеса Краснодарского края", с целью более тщательного, объективного и комплексного проведения анализа документов, приложенных заемщиками к заявкам на предоставление поручительств, с учетом принципов ликвидности, возвратности, доходности, а также для исполнения обязательств по заключенным договорам поручительства.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления в Краснодарском крае обеспечить заблаговременное и оперативное доведение информации о формах и объемах государственной поддержки, оказываемой в рамках подпрограммы "Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства и стимулирование инновационной деятельности в Краснодарском крае" государственной программы Краснодарского края "Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края", до предпринимателей.

5. Органам местного самоуправления муниципальных образований город Краснодар, город Новороссийск, город-курорт Сочи, а также Белореченский, Калининский, Лабинский, Мостовский и Туапсинский районы в срок до 1 февраля 2019 года обеспечить передачу в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства пустующих объектов недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности, включенных в перечни имущества, указанные в статье 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам промышленности, инвестиций, предпринимательства, связи, потребительского и финансового рынков, внешнеэкономической деятельности.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

г. Краснодар
25 сентября 2018 года
№ 670-П



Ю.А. Бурлачко