



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об Обращении депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации — Министру финансов Российской Федерации А.Г. Силуанову по вопросу внесения изменений в законодательство Российской Федерации в целях эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

1. Принять Обращение депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации — Министру финансов Российской Федерации А.Г. Силуанову по вопросу внесения изменений в законодательство Российской Федерации в целях эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2. Направить настоящее постановление Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации — Министру финансов Российской Федерации А.Г. Силуанову.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по финансово-бюджетной, налоговой и экономической политике.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

г. Краснодар
11 июля 2018 года
№ 613-П

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Краснодарского края
от 11.07.2018 № 618-П

ОБРАЩЕНИЕ
депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края
к Первому заместителю Председателя Правительства
Российской Федерации — Министру финансов
Российской Федерации А.Г. Силуанову по вопросу
внесения изменений в законодательство Российской Федерации
в целях эффективности осуществления закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Уважаемый Антон Германович!

Частью 8 статьи 97 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее — Федеральный закон) установлено, что в соответствии с актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органами местного самоуправления может осуществляться мониторинг закупок для обеспечения соответственно нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 5 Правил осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее также — Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2015 года № 1193 "О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", при осуществлении мониторинга проводится оценка:

степени достижения целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, определенных в соответствии со статьей 13 Федерального закона;

обоснованности закупок в соответствии со статьей 18 Федерального закона;

эффективности обеспечения государственных и муниципальных нужд на основе методики, разрабатываемой и утверждаемой органом, обеспечивающим мониторинг, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной и банковской деятельности.

Нормативные правовые акты о мониторинге закупок на региональном и местном уровнях принимаются, как правило, на основании федерального нормативного правового акта и содержат аналогичные требования.

При этом законодательство о контрактной системе в сфере закупок не содержит единого документа, регламентирующего порядок (или содержащего методику) проведения оценок, предусмотренных в подпунктах "а", "б" и "г" пункта 5 Правил, что не обеспечивает единого подхода при формировании указанных оценок и влечет несоблюдение принципа единства контрактной системы в сфере закупок.

Просим Вас рассмотреть вопрос о разработке нормативного правового акта, регламентирующего порядок или содержащего методику проведения оценки степени достижения целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, оценки обоснованности закупок и оценки эффективности обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Также необходимо отметить, что в соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы обязаны размещать в единой информационной системе в сфере закупок правила нормирования, требования к закупаемым ими, их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров,

работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций вышеуказанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

В соответствии с пунктом 7 общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2015 года № 476, в ходе контроля и мониторинга в сфере закупок осуществляется проверка исполнения заказчиками положений правовых актов государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов, утверждающих требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Однако в единой информационной системе в сфере закупок отсутствует возможность размещения актов о нормировании в машиночитаемом электронном формате и выявления средних значений нормативов цены и нормативов количества в актах разных органов, а также отклонений от указанных значений. Определение направлений затрат, не предусмотренных общими требованиями, осуществляется только вручную, что значительно увеличивает трудозатраты, а также уменьшает доступность и эффективность общественного контроля.

С учетом изложенного и в целях совершенствования контрактной системы и разработки мер, направленных на ее развитие, формирование добросовестной конкуренции, прозрачности осуществления закупок, повышение эффективности расходования бюджетных средств, просим Вас рассмотреть вопрос о внесении изменений в общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов

и обеспечению их исполнения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2015 года № 476, дополнив их пунктом 6¹ следующего содержания:

"6¹. Размещение в единой информационной системе актов о нормировании в сфере закупок осуществляется заказчиками в форме машиночитаемого электронного документа, подписанного уполномоченным должностным лицом заказчика электронной подписью, вид и порядок использования которой определяется в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Также просим Вас рассмотреть вопрос о дополнении пункта 2 Правил функционирования единой информационной системы в сфере закупок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 года № 1414 "О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок", подпунктом "м" следующего содержания:

"м) возможность осуществления в автоматическом режиме контроля и мониторинга в сфере закупок по вопросу исполнения заказчиками положений правовых актов государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов, утверждающих требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений."

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд предусмотрена административная ответственность.

При этом в ряде случаев отсутствует дифференциация штрафов в зависимости от последствий совершенного деяния. Так, например, разместив в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки или направив приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) ранее десяти календарных дней со дня внесения изменений в план-график в отношении соответствующей закупки, виновное должностное лицо подвергнется штрафу в размере тридцати тысяч рублей (часть 1⁵ статьи 7.30 КоАП РФ). Такое же точно наказание последует, если информация о проведенной закупке вообще не включалась в план-график (часть 1⁶ статьи 7.30 КоАП РФ), то есть если заказчик полностью пренебрег своей обязанностью по составлению плана-графика, который содержит перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и является основанием для осуществления закупок.

Таким образом, не представляется обоснованным, что состав административного правонарушения, предусмотренный частью 1⁶ статьи 7.30 КоАП РФ, направленный на защиту более значимых общественных отношений, предусматривает одинаковую административную ответственность с составом административного правонарушения, предусмотренного частью 1⁵ статьи 7.30 КоАП РФ.

Кроме того, существует несоизмеримость размеров штрафов, предусмотренных КоАП РФ, с заработными платами должностных лиц заказчиков, особенно городских и сельских поселений, заработная плата которых составляет, как правило, около 18 тысяч рублей в месяц и на которых падает бремя административной ответственности и уплаты налагаемых значительных штрафов.

С учетом вышеизложенного просим Вас рассмотреть вопрос о внесении изменений в статьи 7.29—7.32¹, 7.32³, 7.32⁵ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с целью изменения размеров и диффе-

ренциации штрафных санкций за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не влияющие на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и осуществление закупки в целом.