



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

О деятельности Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу в 2017 году

Заслушав и обсудив информацию руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу С.Н. Кузенкова о деятельности Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу (далее также — Управление) в 2017 году, Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает следующее.

Управление является территориальным органом Роскомнадзора межрегионального уровня и осуществляет свои полномочия в том числе на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Южного федерального округа. Основными полномочиями, осуществляемыми Управлением в рамках Южного федерального округа, являются:

формирование ежегодных планов и прогнозных показателей деятельности управлений, входящих в состав Южного федерального округа;

подготовка ежеквартальных аналитических отчетов по основным направлениям деятельности управлений, входящих в состав Южного федерального округа;

анализ результатов проведенных контрольных мероприятий и подготовка на их основе предложений по предупреждению и пресечению выявленных нарушений в установленной сфере деятельности;

сбор, обобщение, анализ и направление в центральный аппарат Роскомнадзора периодической информации в рамках федерального округа в соответствии с перечнем отчетов и докладов, представляемых территориальными органами в центральный аппарат Роскомнадзора;

координация работ по профессиональной переподготовке и стажировке государственных гражданских служащих.

В 2017 году деятельность Управления была направлена на обеспечение соблюдения требований законодательства при оказании услуг связи, защиты прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, содействие развитию массовых коммуникаций, недопущение злоупотребления свободой массовой информации.

На территории Краснодарского края и Республики Адыгея в 2017 году общее количество предметов надзора в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций составило более 104 тысяч. Для достижения поставленных целей и выполнения задач государственного контроля и надзора ежегодно планируется проведение плановых проверок и мероприятий систематического наблюдения. Все предусмотренные плановые проверки выполнены. Необоснованных отмен, исключений и переносов плановых контрольно-надзорных мероприятий не допущено.

Целью реализации полномочий, возложенных на Управление, является исполнение на территории Краснодарского края и Республики Адыгея юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, а также в сфере обработки персональных данных. Основными способами осуществления государственного контроля (надзора) остаются проведение плановых и внеплановых проверок, мероприятий по систематическому наблюдению, мероприятий в составе головных проверок, мониторинга в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имею-

щих лицензии в области оказания услуг связи, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензии в сфере вещания, лиц, не являющихся операторами связи, использующих радиоэлектронные средства (далее также — РЭС) и (или) высокочастотные устройства гражданского назначения (далее также — ВЧУ), владельцев франкировальных машин, операторов, осуществляющих обработку персональных данных, редакций средств массовой информации (далее также — СМИ).

За 2017 год специалистами Управления, осуществляющими государственный контроль и надзор, проведено 496 плановых проверок и мероприятий систематического наблюдения. По результатам проведенных проверок и мероприятий выявлено 379 нарушений норм законодательства Российской Федерации, выдано 26 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлено 342 протокола об административных правонарушениях.

Внеплановые проверки Управлением проводились по основаниям, указанным в части 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (истечение срока исполнения предписания об устранении выявленных нарушений, требование прокурора о проведении проверки), и по основаниям, указанным в пункте 5 статьи 27 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ "О связи" (истечение срока исполнения предписания об устранении выявленных нарушений, поступление обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушений целостности, устойчивости функционирования и безопасности единой сети электросвязи Российской Федерации по перечню таких нарушений, установленному Правительством Российской Федерации, выявление органом государственного контроля в результате систематического наблюдения, радиоконтроля нарушений обязательных требований).

За 2017 год 121 раз проведены внеплановые проверки и мероприятия систематического наблюдения.

По результатам внеплановых проверок и мероприятий выявлено 301 нарушение норм законодательства Российской Федерации, выданы 55 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлены 298 протоколов об административных правонарушениях.

Сумма наложенных административных наказаний в виде штрафов по результатам проведения плановых и внеплановых мероприятий, а также без проведения мероприятий составила 10692,1 тыс. рублей.

Одним из важнейших направлений контрольно-надзорной деятельности Управления является проверка соблюдения требований Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию". В целях реализации контрольно-надзорных функций по данному направлению проведены проверки, мероприятия систематического наблюдения и мониторинг СМИ.

Деятельность Управления по противодействию преступлениям экстремистской направленности и террористического характера реализуется во многих направлениях.

За отчетный период осуществлены государственный контроль и надзор в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, в том числе электронных, в рамках осуществления мониторинга СМИ, в том числе стоящих на постоянном мониторинге, а также проверяемых в рамках проверок лицензиатов, систематического наблюдения, мероприятий по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, проводимых совместно с сотрудниками филиала федерального государственного унитарного предприятия "Главный радиочастотный центр" по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам (далее также — филиал ФГУП "ГРЧЦ").

В 2017 году проанализированы материалы 7245 выпусков печатных, электронных и сетевых средств массовой информации по следующим направлениям:

выявление материалов с признаками экстремизма, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости, а также содержащих нецензурную брань;

выявление информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

выявление информации о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия), распространение которой запрещено федеральными законами;

выявление иной запрещенной информации.

Кроме того, в рамках мониторинга регионального информационного пространства во взаимодействии со специалистами Управления по Краснодарскому краю филиала ФГУП "ГРЧЦ" осуществляется ежедневный мониторинг 297 печатных и электронных средств массовой информации, а также интернет-ресурсов, не зарегистрированных в качестве СМИ.

Выявлено 136 фактов злоупотребления свободой массовой информации, из них:

99 — описание способов совершения самоубийства;

32 — комментарии интернет-пользователей, содержащие нецензурную брань;

3 — материалы, содержащие название экстремистской организации без указания на то, что она является экстремистской;

1 — комментарий, содержащий призыв к насилию и жестокости;

1 — комментарий, призывающий к социальной розни.

По всем фактам Управлением были приняты соответствующие меры реагирования.

Выполняются государственный контроль и надзор за соблюдением организациями федеральной почтовой связи и операторами связи, имеющими право самостоятельно оказывать услуги подвижной радиотелефонной связи, а также

операторами связи, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, которые имеют право оказывать услуги связи по передаче данных и оказывают услуги связи на основании договоров с абонентами — физическими лицами, Федерального закона от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" (далее — Закон № 115-ФЗ) в части фиксации, хранения и представления информации об операциях, подлежащих обязательному контролю, а также организации ими внутреннего контроля.

Подконтрольными Роскомнадзору операторами связи, на которых распространяются требования Закона № 115-ФЗ, являются ФГУП "Почта России", ПАО "Ростелеком", ПАО "ВымпелКом", ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мобильные ТелеСистемы", ПАО "Мегафон".

В 2017 году проведено 4 мероприятия, выявлено 4 нарушения, выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений, составлен 31 протокол об административных правонарушениях.

Специалистами Управления осуществляется контроль соблюдения требований к реализации идентификационных модулей (sim-карт).

За 2017 год совместно с представителями Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю проведено 25 рейдов по выявлению мест незаконной реализации идентификационных модулей (sim-карт), составлено 5 протоколов об административных правонарушениях по статьям 13.29, 13.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Управлением ведется контроль за соблюдением требований к идентификации пользователей и ограничению доступа пользователей к запрещенной информации операторами связи, предоставляющими доступ в информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" (далее — сеть "Интернет") с использованием технологии беспроводной локальной сети (Wi-Fi) в публичных местах точек доступа в сеть "Интернет".

За 2017 год проверено 339 точек доступа, на 276 точках выявлено неосуществление идентификации пользователей и используемого ими окончного оборудования. Материалы направлены в Управление ФСБ России по Краснодарскому краю для принятия мер реагирования, а также составлено 16 протоколов об административных правонарушениях. Ограничение доступа к запрещенным ресурсам осуществляется на всех проверенных точках доступа.

Контроль в отношении операторов связи в части соблюдения ими требований по предоставлению уполномоченным органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность и обеспечение безопасности, информации о пользователях услугами связи и об оказанных услугах связи, а также иной информации, необходимой для выполнения возложенных на эти органы задач, реализуется при непосредственном взаимодействии с Управлением ФСБ России по Краснодарскому краю.

В 2017 году в отношении 58 операторов связи проведены внеплановые проверки, выданы 33 предписания об устранении выявленных нарушений, составлены 173 протокола об административных правонарушениях.

Осуществляется контроль операторов связи за выполнением обязанностей ограничения и возобновления доступа к информации в сети "Интернет" в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и требований постановления Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 года № 1101 "О единой автоматизированной информационной системе "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено".

В настоящее время 100 процентов от общего количества операторов авторизовано, то есть имеют возможность получать из информационной системы "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информацион-

но-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено" (далее — Единый реестр) перечень запрещенных ресурсов.

За неосуществление выгрузки интернет-ресурсов из Единого реестра и неограничение доступа к запрещенной информации в отношении операторов связи в 2017 году составлено 232 протокола об административных правонарушениях.

С 2016 года силами филиала ФГУП "ГРЧЦ" установлены модули автоматизированной системы "Ревизор", которые в автоматическом режиме круглосуточно собирают данные о наличии незаблокированных ресурсов, доступ к которым запрещен, на сетях связи. Эти данные через Единую информационную систему Роскомнадзора (введена в эксплуатацию приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 31 декабря 2009 года № 726) в онлайн-режиме поступают в надзорный орган для принятия мер в установленном порядке.

На основании 3576 материалов, полученных от уполномоченных органов Управлением в Единый реестр внесено 2486 сайтов и универсальных указателей ресурсов.

От Федерального агентства связи за 2017 год получено 522 письма, содержащих информацию о признаках нарушения операторами связи пункта 1 Порядка предоставления сведений о базе расчета обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания, утвержденного приказом Минкомсвязи Российской Федерации от 16 сентября 2008 года № 41. В отношении 467 операторов связи Управлением было составлено 856 протоколов об административных правонарушениях.

Итоги разрешительно-регистрационной деятельности в 2017 году:  
зарегистрировано (перерегистрировано) РЭС и ВЧУ — 22896;  
выдано разрешений на судовые радиостанции — 217;  
выдано разрешений на применение франкировальных машин — 26;



принято участие в работе приемочных комиссий по вводу в эксплуатацию сетей (фрагментов сетей) связи — 48;

зарегистрировано (перерегистрировано) СМИ — 49;

внесено в Реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных, — 1673.

Всего в 2017 году поступило 3184 обращения граждан, из них 1942 — в сфере связи, 1132 — в сфере защиты прав субъектов персональных данных, 110 — в сфере средств массовых коммуникаций. По всем обращениям предоставлены ответы в установленные сроки, приняты исчерпывающие меры реагирования.

В целях профилактики нарушений законодательства Российской Федерации и более эффективного ведения разъяснительной работы с референтными группами (операторы связи, вещательные организации, средства массовой информации, операторы персональных данных) в январе 2017 года был утвержден План-график профилактических мероприятий на 2017 год. Данный План-график предусматривал проведение различных видов профилактических мероприятий:

адресные мероприятия (направление писем, консультации);

мероприятия для определенного круга лиц (совещания-семинары, "круглые столы", конференции);

мероприятия для неопределенного круга лиц (размещение информации в сети "Интернет", интервью).

За 2017 год проведено 67 мероприятий для определенного круга лиц, 9499 адресных мероприятий, 631 мероприятие для неопределенного круга лиц.

В рамках координации деятельности территориальных органов Роскомнадзора Управлением ежедневно проводился мониторинг и дистанционный контроль деятельности, анализ мероприятий контроля и надзора, проводимых территориальными органами Роскомнадзора в Южном федеральном округе.

По итогам анализа были организованы и проведены 55 совместных совещаний с руководителями и специалистами территориальных органов в ре-

жиме видеоконференцсвязи. Обсуждены результаты деятельности, типичные ошибки, допускаемые в ходе деятельности, проанализированы результаты дистанционного контроля. Также в целях повышения качества исполнения контрольно-надзорных функций были организованы и проведены 2 совместных обучающих семинара-совещания.

В 2017 году специалисты Управления приняли участие в обеспечении проведения ряда мероприятий, имеющих важное социальное значение для населения и общественной жизни региона, таких как:

Российский инвестиционный форум в городе Сочи;  
XIX Всемирный фестиваль молодежи и студентов;  
чемпионат мира "Формула-1" — Гран-При России;  
Кубок конфедераций FIFA 2017 года;  
единый день голосования в Российской Федерации.

Было организовано дежурство специалистов территориальных органов и взаимодействие с органами государственной власти Краснодарского края, Республики Адыгея и операторами связи, что позволило обеспечить устойчивое функционирование сети связи общего пользования, а также качественное оказание услуг связи в период проведения данных мероприятий.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу С.Н. Кузенкова о деятельности Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу принять к сведению.
2. Рекомендовать Управлению усилить контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации при оказании услуг связи о защите прав субъектов персональных данных, недопущением злоупотребления свободой массовой информации.

3. Рекомендовать органам государственной власти Краснодарского края, органам местного самоуправления в Краснодарском крае:

информировать подведомственные организации о необходимости подачи уведомления об обработке персональных данных в Управление;

принять необходимые меры по недопущению нарушений законодательства о персональных данных;

рассмотреть вопрос о возможности привлечения сотрудников Управления для участия в совместных совещаниях с целью разъяснения ими норм отраслевого законодательства.

4. Рекомендовать министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края и министерству труда и социального развития Краснодарского края совместно со специалистами Управления организовать работу по:

информированию детей и молодежи в Краснодарском крае о недопустимости распространения информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено;

разъяснению последствий необдуманного бесконтрольного распространения несовершеннолетними личной информации в сети "Интернет".

5. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Краснодарского края при проведении мониторинга местных СМИ, а также сообществ (групп) по территориальному признаку в сети "Интернет" в случае выявления информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено, направлять данную информацию в Управление.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам информационной политики.

Председатель Законодательного  
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

г. Краснодар  
24 апреля 2018 года  
№ 402-П