



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

Об эффективности реализации мер государственной поддержки развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе Краснодарского края

Заслушав и обсудив информацию заместителя министра сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края К.Н. Тертица о реализации мер государственной поддержки развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе Краснодарского края, Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что развитие малых форм хозяйствования является одним из приоритетных направлений развития агропромышленного комплекса Краснодарского края.

Общий объем бюджетных средств за период 2005—2017 годов, выделенных из краевого бюджета на поддержку сельскохозяйственного производства в малых формах хозяйствования, составил 5,3 млрд. рублей. Из них в 2016 году на реализацию мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования были предусмотрены средства в объеме 935,7 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета 125,8 млн. рублей и краевого бюджета 809,9 млн. рублей (с учетом необходимости погашения кредиторской задолженности за 2014 и 2015 годы). Освоено по итогам прошлого года 901,7 млн. рублей, или 96 процентов от запланированного объема.

На 2017 год объем бюджетных ассигнований на оказание государственной поддержки развития малых форм хозяйствования составляет 878,1 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 395,1 млн. рублей (45 процентов от общего объема финансирования), за счет средств краевого бюджета 483,0 млн. рублей (55 процентов от общего объема финансирования).

Анализ эффективности реализации мер государственной поддержки, направленных на развитие сельскохозяйственного производства в малых формах хозяйствования, проведенный на основании данных Управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея и информации министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края (далее также — министерство), показал следующее.

По итогам 2016 года в общем объеме сельскохозяйственного производства на долю малых форм хозяйствования приходилось 36 процентов объема производства молока в крае, 31 процент объема мяса, 40 процентов яиц, 30 процентов плодово-ягодной продукции, 66 процентов овощей, 93 процента картофеля.

Посевные площади, используемые субъектами малых форм хозяйствования при выращивании картофеля, овощных и бахчевых культур, на начало 2017 года составляли 105,7 тыс. гектаров, из них на долю хозяйств населения приходится 88,9 тыс. гектаров, или 84 процента всей площади. Площади, занятые садами и ягодниками в малых формах хозяйствования, составляют 19,4 тыс. гектаров, или 44 процента от общей площади садов и ягодников в крае. На долю малых форм хозяйствования приходится 7 процентов всех виноградников Краснодарского края, которые в основном представлены столовыми сортами.

В отрасли растениеводства субъекты малых форм хозяйствования показывают хорошие темпы развития, но в основном за счет роста производства в хозяйствах субъектов малого предпринимательства. В личных подсобных хозяйствах на протяжении последних пяти лет практически не отмечается рост производства растениеводческой продукции, в том числе картофеля и овощей. При этом субъекты малого предпринимательства с 2010 года увеличили производство картофеля на 44 процента, а овощей — на 61 процент.

По состоянию на 1 сентября 2017 года в малых формах хозяйствования содержалось 193,1 тыс. голов крупного рогатого скота (36 процентов всего по-

головья), в том числе 81,6 тыс. голов коров (38 процентов всего поголовья), 8,7 тыс. голов свиней (2 процента всего поголовья), 216,9 тыс. голов мелкого рогатого скота (овцы, козы) (93 процента всего поголовья), 11,8 млн. голов сельскохозяйственной птицы (43 процента всего поголовья).

Необходимо отметить положительную динамику роста поголовья мелкого рогатого скота в малых формах хозяйствования. Начиная с 2010 года, в связи с введением новых видов государственной поддержки, направленных в том числе на приобретение овец и коз, ситуация с приобретением мелкого рогатого скота ежегодно улучшается как в хозяйствах населения, так и хозяйствах субъектов малого предпринимательства. Так, если в 2010 году поголовье овец и коз в малых формах хозяйствования составляло 136,6 тыс. голов, то в 2016 году — 210,3 тыс. голов, с ростом на 143 процента в личных подсобных хозяйствах и более чем в два раза в хозяйствах субъектов малого предпринимательства.

Численность поголовья сельскохозяйственной птицы с 2012 года остается неизменной как в личных подсобных хозяйствах, так и в хозяйствах субъектов малого предпринимательства.

Снижение объемов производства в животноводческой отрасли обусловлено снижением темпов производства в личных подсобных хозяйствах. Начиная с 2010 года крайне неблагоприятно складывается ситуация с поголовьем крупного рогатого скота в личных подворьях граждан. Особенно в период 2013—2015 годов поголовье коров снизилось на 23 процента, с 83 тыс. голов в 2010 году до 64 тыс. голов в 2016 году.

Наиболее важным направлением в развитии животноводства в малых формах хозяйствования должно стать увеличение поголовья коров, овец мясного направления продуктивности, восстановление свиноводства, развитие кролиководства в хозяйствах субъектов малого предпринимательства. Также необходимо стимулировать переход владельцев личных подсобных хозяйств, занимающихся товарным животноводством, в категорию субъектов малого предпринимательства с полноценным предоставлением мер государственной поддержки по направлению развития животноводства.

С 2012 по 2017 год в рамках оказания грантовой поддержки крестьянским (фермерским) хозяйствам на развитие семейных животноводческих ферм и поддержку начинающих фермеров было направлено 560,2 млн. рублей, из них 155,6 млн. рублей получили 109 начинающих фермеров, а получателями грантов на развитие семейных животноводческих ферм (на сумму 404,6 млн. рублей) стали 45 глав крестьянских (фермерских) хозяйств.

При этом указанные мероприятия в 2017 году реализуются с определенными трудностями, в связи с тем что конкурсные мероприятия проводились министерством только в конце ноября 2017 года.

На осуществление отдельных государственных полномочий в части предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований Краснодарского края по поддержке сельскохозяйственного производства в малых формах хозяйствования в 2016 году из краевого бюджета было выделено 700,9 млн. рублей (в 2015 году — 197,7 млн. рублей), освоено по итогам года 674,3 млн. рублей, или 96 процентов от запланированного объема.

В 2017 году на эти цели из краевого бюджета предусмотрено выделение средств в сумме 361 млн. рублей. По состоянию на первую декаду декабря 2017 года на счета граждан перечислено около 285 млн. рублей, или 79 процентов планового объема.

Недостаточный объем освоения бюджетных средств вызван поздними сроками подготовки и утверждения министерством порядков предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований Краснодарского края по поддержке сельскохозяйственного производства в малых формах хозяйствования как в 2016 году, так и в 2017 году. Поздние сроки (второе полугодие) утверждения указанных порядков вызывают справедливые нарекания и обеспокоенность сельскохозяйственных товаропроизводителей малых форм хозяйствования, поскольку при планировании объемов производства они учитывают возможность компенсации части понесенных затрат.

Совершенно недопустимым является прекращение министерством реализации мероприятия государственной программы Краснодарского края "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" (далее — программа) по организации сель-

ских усадеб в малых сельских населенных пунктах Краснодарского края ввиду отсутствия порядка реализации указанного мероприятия, при том что объемы финансирования мероприятия в сумме 23 млн. рублей утверждены в краевом бюджете в начале 2017 года.

С 2010 года наибольший объем бюджетных средств (около 40 процентов), выделенных в качестве финансовых мер государственной поддержки развития производства в малых формах хозяйствования, направляется на выплату субсидий по возмещению части затрат на строительство теплиц для выращивания овощных культур в защищенном грунте. Ежегодно эта сумма составляет не менее 200 млн. рублей. Только в 2016 году на строительство 110 гектаров теплиц выделены субсидии на общую сумму 271,5 млн. рублей.

Однако несмотря на значительные средства, выделяемые из бюджета Краснодарского края на поддержку производства овощной продукции в защищенном грунте, тепличное производство носит сезонный характер. Министерством слабо решаются вопросы импортозамещения и насыщения потребительского рынка края отечественной овощной продукцией.

Существенным препятствием для дальнейшего развития производства в малых формах хозяйствования, в том числе овощеводства, на селе является отсутствие эффективной системы сбыта произведенной сельскохозяйственной продукции.

Необходимо отметить, что наблюдается устойчивая тенденция снижения численности сельскохозяйственных потребительских кооперативов на территории Краснодарского края.

В 2014 году хозяйственную деятельность на территории края осуществлял 171 сельскохозяйственный потребительский кооператив. На 1 января 2016 года в крае было зарегистрировано уже 157 сельскохозяйственных потребительских кооперативов различной специализации, на 1 января 2017 года — 144, на 1 октября 2017 года — 129.

В настоящее время функционирующие сельскохозяйственные потребительские (кредитные, снабженческо-сбытовые, перерабатывающие) кооперативы испытывают серьезные финансовые трудности, в связи с тем что банки практи-

чески перестали их кредитовать, а с 2016 года не осуществляются мероприятия по государственной поддержке системы сельскохозяйственной потребительской кооперации на основе обеспечения гарантий при кредитовании кооперативов.

В 2017 году на развитие материально-технической базы существующих сельскохозяйственных потребительских кооперативов предусмотрено 196,7 млн. рублей, из них 186,9 млн. рублей за счет средств федерального бюджета и 9,8 млн. рублей за счет средств краевого бюджета.

Проведенный анализ мер государственной поддержки развития малых форм хозяйствования показал, что, несмотря на значительный объем бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку развития малых форм хозяйствования, данные финансовые меры в настоящее время являются недостаточными.

Меры государственной поддержки развития производства в малых формах хозяйствования за период с 2010 по 2017 год позволили создать новые рабочие места для сельского населения и стабилизировать социально-экономическую обстановку в сельской местности, однако механизмы экономической эффективности развития сельскохозяйственного производства и реального увеличения объемов производства сельскохозяйственной продукции в малых формах хозяйствования надо совершенствовать.

В целях повышения эффективности мер государственной поддержки, предоставляемой субъектам малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе Краснодарского края, необходимо системно, целенаправленно и продуктивно реализовывать механизмы оказания финансовой поддержки развития производства в малых формах хозяйствования, уделяя повышенное внимание приоритетным направлениям реализации государственной политики в сфере сельского хозяйства.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию заместителя министра сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края К.Н. Тертица о реализации мер государственной поддержки развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе Краснодарского края принять к сведению.

2. Рекомендовать министерству сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края:

1) представить в постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по развитию агропромышленного комплекса и продовольствию комплексный анализ экономической эффективности мер государственной поддержки, оказываемой субъектам малых форм хозяйствования, до 31 декабря 2017 года;

2) внести предложения по изменению перечня мер государственной поддержки, оказываемой субъектам малых форм хозяйствования, направленных на повышение эффективности и стимулирование развития животноводства, производства животноводческой продукции, овощеводства защищенного грунта и развитие системы сельскохозяйственной потребительской кооперации, до 1 марта 2018 года;

3) в целях развития животноводства в малых формах хозяйствования, в том числе в крестьянских (фермерских) хозяйствах, и повышения эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения максимально усилить работу по стимулированию мерами государственной поддержки указанного направления развития агропромышленного комплекса Краснодарского края;

4) активизировать работу по созданию новых и поддержке действующих сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

5) совместно с органами местного самоуправления муниципальных районов, сельских (городских) поселений, городских округов Краснодарского края:

организовать работу по созданию эффективной системы сбыта сельскохозяйственной продукции, произведенной в малых формах хозяйствования;

разработать мероприятия, направленные на стимулирование объединения субъектов малых форм хозяйствования, осуществляющих производство и переработку сельскохозяйственной продукции, в сельскохозяйственные потребительские кооперативы;

провести комплекс мер, направленных на организацию сельских усадеб в малых сельских населенных пунктах Краснодарского края, в 2018 году;

6) регулярно совместно с департаментом потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края проводить работу по продви-

жению сельскохозяйственной продукции, производимой в малых формах хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативах, на потребительском рынке Краснодарского края и за его пределами;

7) совместно с министерством финансов Краснодарского края предусмотреть средства краевого бюджета на финансирование в полном объеме мероприятий, направленных на развитие малых форм хозяйствования, в 2018 году.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов Краснодарского края:

1) активизировать работу по развитию животноводства в малых формах хозяйствования, в том числе за счет популяризации мер государственной поддержки, направленных на развитие животноводства;

2) организовать на территории муниципальных образований Краснодарского края работу пунктов по заготовке и реализации (переработке) сельскохозяйственной продукции, произведенной в малых формах хозяйствования;

3) провести комплекс необходимых мероприятий по организации сельских усадеб в малых сельских населенных пунктах на территории муниципальных образований Краснодарского края в 2018 году;

4) проводить систематический анализ эффективности мер государственной поддержки, предоставляемых субъектам малых форм хозяйствования на территории Краснодарского края.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по развитию агропромышленного комплекса и продовольствию.

Председатель Законодательного  
Собрания Краснодарского края

г. Краснодар  
21 декабря 2017 года  
№ 229-П



Ю.А. Бурлачко