



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О ходе исполнения Закона Краснодарского края
"Об обеспечении прав детей на отдых и оздоровление
в Краснодарском крае"

Заслушав и обсудив информацию исполняющего обязанности министра труда и социального развития Краснодарского края С.В. Белопольского о ходе исполнения Закона Краснодарского края от 29 марта 2005 года № 849-КЗ "Об обеспечении прав детей на отдых и оздоровление в Краснодарском крае" (далее также — Закон), Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что органами исполнительной власти края и органами местного самоуправления в Краснодарском крае проводится работа по созданию в Краснодарском крае правовых, социально-экономических условий для обеспечения прав детей на отдых и оздоровление, по сохранению и развитию организаций сезонного действия или круглогодичного действия независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления (далее также — оздоровительные организации).

Реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Краснодарского края, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья, осуществляется в пределах установленных законодательством Российской Федерации полномочий министерством труда и социального развития Краснодарского края, министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, министерством курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края, министерством физической культуры и спорта Краснодарского края, министерством культуры Краснодарского края, министерством гражданской обороны и чрезвычайных си-

туаций Краснодарского края, министерством здравоохранения Краснодарского края, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Краснодарскому краю, Управлением государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел России по Краснодарскому краю, а также органами местного самоуправления в Краснодарском крае.

Координирующую роль в решении вопросов по организации отдыха и оздоровления детей продолжают осуществлять межведомственная комиссия Краснодарского края по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков и 44 муниципальных комиссии, обеспечивающие взаимодействие заинтересованных органов всех уровней государственной власти Краснодарского края.

Всеми формами отдыха и оздоровления, а также детско-юношеским туризмом, по состоянию на 1 ноября 2017 года, охвачены 574,0 тысячи детей школьного возраста (за аналогичный период в 2016 году — 555,5 тысячи), или 97,8 процента от общего числа проживающих в крае детей. Среди них 155,0 тысячи детей из малообеспеченных и многодетных семей (в 2016 году — 123,6 тысячи), 11,7 тысячи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2016 году — 12,0 тысячи), 6,0 тысячи детей-инвалидов (в 2016 году — 9,0 тысячи).

Максимальный охват детей всеми формами отдыха и оздоровления в оздоровительных организациях при среднекраевом показателе 58,1 процента обеспечен в следующих муниципальных образованиях: город-курорт Анапа (88,8 процента), Щербиновский район (87,7 процента), город Новороссийск (87,0 процента), Славянский район (87,0 процента), Новопокровский район (86,0 процента), Отрадненский район (86,0 процента), Ейский район (81,7 процента), Кушевский район (73,9 процента), Тихорецкий район (73,0 процента), Успенский район (71,5 процента), Апшеронский район (70,9 процента), город Краснодар (67,0 процента).

В сравнении с итогами 2016 года в текущем году вырос показатель охвата детей всеми формами отдыха и оздоровления в оздоровительных организациях в следующих муниципальных образованиях: город-курорт Анапа (+24,5 процента), Тбилисский район (+7,4 процента), Крыловский район

(+6,5 процента), Кушевский район (+3,5 процента), Курганинский район (+3,5 процента), Новопокровский район (+3,3 процента), Щербиновский район (+2,2 процента), город-курорт Геленджик (+1,5 процента).

Во всех муниципальных образованиях края практически каждый школьник, не имеющий противопоказаний по состоянию здоровья, неоднократно принял участие в мероприятиях в сфере детско-юношеского туризма.

По итогам оздоровительной кампании 2017 года выраженный оздоровительный эффект отмечен у 96,4 процента детей (в 2016 году — 96,9 процента), что на 1,8 процента выше, чем общероссийский показатель — 94,6 процента (в 2016 году — 94,0 процента).

Высоких показателей охвата детей отдыхом и оздоровлением в период проведения летней оздоровительной кампании 2017 года удалось достичь в том числе благодаря работе, проводимой профильными органами исполнительной власти Краснодарского края во взаимодействии с органами местного самоуправления, по недопущению снижения финансирования, ежегодно выделяемого на проведение детской оздоровительной кампании.

Финансирование мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей осуществляется за счет бюджетных и дополнительно привлеченных внебюджетных средств (профсоюзы, предприятия, спонсоры, родители).

Так, в 2017 году освоено 1667,7 млн. рублей бюджетных средств, что на 10,2 процента выше, чем в аналогичный период 2016 года (1512,8 млн. рублей). В том числе из средств краевого бюджета на организацию отдыха и оздоровления детей, включая нуждающихся в особой заботе государства, в 2017 году освоено 1093,7 млн. рублей, из средств бюджетов муниципальных образований — 574,0 млн. рублей. Кроме того, муниципальными образованиями края дополнительно привлечены средства предприятий, профсоюзных организаций, спонсоров и родителей детей в объеме 1404,0 млн. рублей.

Количество оздоровительных организаций в крае не сокращается. В 2017 году на территории Краснодарского края функционировали 1980 оздоровительных организаций (в 2016 году — 1592), из них 155 — стационарных

круглосуточных. Рост числа оздоровительных организаций произошел за счет детских передвижных лагерей палаточного типа.

Соотношение стационарных круглосуточных оздоровительных организаций по формам собственности представлено следующим образом: федеральная собственность — 15 процентов, краевая собственность — 5 процентов, муниципальная собственность — 11 процентов, частная собственность — 69 процентов.

В инфраструктуре объектов краевой собственности, кроме лагерей с дневным пребыванием детей, функционирующих на базе образовательных организаций, выделяются государственное автономное учреждение Краснодарского края "Апшеронский детский оздоровительный лагерь", подведомственное министерству труда и социального развития Краснодарского края, оздоравливающее только детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (более 800 детей ежегодно), государственные бюджетные учреждения здравоохранения "Детский санаторий имени Н.И. Пирогова" и "Детский санаторий "Голубая волна", подведомственные министерству здравоохранения Краснодарского края.

В целях сохранения и развития инфраструктуры детского отдыха министерством труда и социального развития Краснодарского края организован и проведен мониторинг состояния муниципальных стационарных оздоровительных лагерей.

В 2017 году функционировали 13 муниципальных загородных лагерей (в 2016 году — 12). Значатся на балансе муниципальной собственности и не принимают детей по причине несоответствия требованиям санитарного, противопожарного и антитеррористического законодательства 5 лагерей. Ликвидированы (находятся в стадии ликвидации) — 3: муниципальное учреждение дополнительного образования детей "Оздоровительно-образовательный лагерь "Прибой" (Щербиновский район), муниципальное автономное учреждение "Детский оздоровительный лагерь "Бригантина" (Темрюкский район), муниципальное бюджетное учреждение детский лагерь "Кубаночка" (Кавказский район).

В 2017 году финансирование из краевого бюджета позволило вновь приступить к работе муниципальному автономному учреждению дополнительного

образования детскому оздоровительно-образовательному лагерю "Ровесник" (Славянский район).

На укрепление материально-технической базы оздоровительных организаций за период 2016 — 2017 годов затрачено 45,9 млн. рублей бюджетных средств, в том числе из краевого бюджета — 25,0 млн. рублей, из муниципальных бюджетов — 20,9 млн. рублей. Из указанных средств 31,8 млн. рублей (69,3 процента) привлечены в 2017 году, в том числе из краевого бюджета — 12,5 млн. рублей, из муниципальных бюджетов — 19,3 млн. рублей.

Ежегодно в стационарных загородных лагерях и санаторно-оздоровительных организациях проводится около двух тысяч плановых и внеплановых контрольно-надзорных мероприятий органов государственного контроля (надзора) и осуществляется около 500 выездов межведомственных рабочих групп с целью проведения мониторинга подготовки организаций к приему детей и качества оказываемых услуг, включая обеспечение мер безопасности. С 2016 года с целью осуществления контроля за соблюдением установленных ограничений на занятие трудовой деятельностью лиц в сфере отдыха и оздоровления детей в состав рабочих групп вошли специалисты Государственной инспекции труда в Краснодарском крае.

За период 2016—2017 годов чрезвычайные ситуации и несчастные случаи, приведшие к гибели детей в период их нахождения в составе организованных групп оздоровительных организаций либо во время их перевозки к местам отдыха и обратно, не зарегистрированы.

В случае возникновения чрезвычайной ситуации на территории Краснодарского края предусмотрены резервные места для размещения групп детей, направляющихся к местам отдыха и обратно, в том числе через Керченскую переправу. В 2017 году зарезервировано более 30 тысяч мест (в 2016 году — 1,5 тысячи мест).

Ежегодно за счет средств государственной программы Краснодарского края "Дети Кубани", утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 октября 2015 года № 964, министерст-

вом труда и социального развития Краснодарского края, министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, министерством культуры Краснодарского края и министерством физической культуры и спорта Краснодарского края оздоравливается около 150 тысяч кубанских детей.

В 2017 году в соответствии с Законом реализованы следующие меры государственной поддержки в сфере организации оздоровления и отдыха детей:

1) оздоровлены по путевкам (курсовкам) для лечения в санаториях 12542 ребенка, в том числе 5005 — в детских санаториях, 1468 — в санаториях для детей с родителями, 6069 — в бальнео- и грязелечебницах, имеющих (использующих) источники минеральных вод и лечебных грязей;

2) оздоровлены по путевкам в загородных лагерях отдыха и оздоровления 18274 ребенка;

3) в целях осуществления социальной поддержки в сфере организации отдыха и оздоровления отдельных категорий детей в Краснодарском крае по путевкам (курсовкам) оздоровлены 16667 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации: 1591 ребенок-инвалид и ребенок, один из родителей (законных представителей) которых является инвалидом, 4197 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 10758 детей из семей, состоящих на учете в управлениях социальной защиты населения министерства труда и социального развития Краснодарского края в муниципальных образованиях, а также 121 воспитанник государственных казенных общеобразовательных учреждений, государственных бюджетных учреждений социального обслуживания для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4) предоставлены 2645 родителям (законным представителям) социальные выплаты в целях частичной компенсации стоимости приобретенных путевок (курсовок) для 2837 детей;

5) предоставлены субсидии из краевого бюджета бюджетам 44 муниципальных образований Краснодарского края на организацию отдыха 92325 детей в профильных лагерях, организованных муниципальными образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления

обучающихся в каникулярное время с дневным пребыванием с обязательной организацией их питания;

б) организован отдых детей в каникулярное время в лагерях дневного и круглосуточного пребывания на базе государственных специальных (коррекционных) образовательных организаций с ежегодным охватом 100 обучающихся;

7) предоставлены 36 организациям гранты в форме субсидий в целях частичной компенсации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, состоящим на учете в налоговых органах на территории Краснодарского края, стоимости приобретенных путевок (курсовок) для 575 детей;

8) предоставлены субсидии из краевого бюджета местным бюджетам 10 муниципальных образований Краснодарского края на софинансирование мероприятий по организации отдыха 5392 детей в каникулярное время на базе муниципальных учреждений, осуществляющих организацию отдыха детей в Краснодарском крае.

В Краснодарском крае активно развивается бальнеолечение детей. В 2014 году в организации, предоставляющие услуги по амбулаторному лечению детей, приобретены 2515 курсовок, в 2015 году — 5026, в 2016 году — 5166.

Министерством труда и социального развития Краснодарского края заключены государственные контракты на оказание услуг по амбулаторному лечению 7003 детей различных категорий, из них 393 детей, нуждающихся в особой заботе государства, с обществом с ограниченной ответственностью "Санаторий "Парус" (город-курорт Анапа), закрытым акционерным обществом "Санаторий "Жемчужина моря" (город-курорт Геленджик), обществом с ограниченной ответственностью "Центр красоты и здоровья" (Гулькевичский район), закрытым акционерным обществом "Санаторий Ейск" (Ейский район), открытым акционерным обществом "Центр восстановительной медицины и реабилитации "Краснодарская бальнеолечебница" (город Краснодар), обществом с ограниченной ответственностью Бальнеологической лечебницей "Приазовье" (Славянский район), открытым акционерным обществом "Санаторий "Магадан" (город-курорт Сочи), обществом с ограниченной ответственностью "Фламинго" (Темрюкский район).

Современное оборудование и используемые возможности открытого акционерного общества "Центр восстановительной медицины и реабилитации "Краснодарская бальнеолечебница" (город Краснодар) позволяют оказывать услуги по амбулаторному лечению детей с самым широким спектром заболеваний. В 2017 году за счет средств краевого бюджета приобретены курсовки для 4353 детей.

Общество с ограниченной ответственностью Бальнеологическая лечебница "Приазовье" (Славянский район) и общество с ограниченной ответственностью "Центр красоты и здоровья" (Гулькевичский район) делают доступными качественные услуги по бальнеолечению для небольших муниципальных образований и прилегающих к ним населенных пунктов. В указанных учреждениях в 2017 году получили лечение более 1000 детей.

Вместе с тем в работе по организации отдыха и оздоровления детей имеют место следующие проблемы.

Количество оздоровительных организаций частной и иной форм собственности ежегодно сокращается ввиду отсутствия на федеральном уровне механизмов для регулирования деятельности по перепрофилированию данных организаций.

Так, в 2012 году прекратил функционировать загородный стационарный лагерь отдыха и оздоровления детей "Северное сияние" филиал открытого акционерного общества "Севрыбхолодфлот" (город-курорт Анапа) по причине выкупа физическими лицами из муниципальной собственности земельных участков для строительства элитной недвижимости. С 2015 года по причине реорганизации не осуществляет прием организованных групп детей общество с ограниченной ответственностью детский оздоровительный центр "Медвежонок" (город-курорт Геленджик, село Кабардинка) и в настоящее время функционирует как база семейного отдыха. Общество с ограниченной ответственностью "Оздоровительный комплекс им. А.И. Хальзева" (Туапсинский район) в 2017 году ликвидирован, объекты комплекса снесены, восстановлению не подлежат.

В связи со значительным износом материально-технической базы муниципальных лагерей, усилением контроля за соблюдением санитарного законодательства, принятием дополнительных мер по противопожарной и антитеррористической безопасности к организациям детского отдыха муниципальным образованиям требуется дополнительное финансирование.

В системе детского отдыха отсутствуют оздоровительные организации, ведущие деятельность с использованием механизмов государственно-частного партнерства, что ограничивает привлечение частных ресурсов для реконструкции, управления, содержания инфраструктуры детского отдыха и оздоровления или предоставления услуг.

Учитывая вышеизложенное, Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Отметить положительную работу межведомственной комиссии Краснодарского края по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в части координации деятельности исполнительных органов государственной власти Краснодарского края и органов местного самоуправления в Краснодарском крае по исполнению Закона Краснодарского края от 29 марта 2005 года № 849-КЗ "Об обеспечении прав детей на отдых и оздоровление в Краснодарском крае".

2. Отметить положительную работу министерства труда и социального развития Краснодарского края по реализации региональной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Краснодарского края.

3. Рекомендовать министерству труда и социального развития Краснодарского края совместно с министерством курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края, министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, министерством культуры Краснодарского края, министерством здравоохранения Краснодарского края, органами местного самоуправления в Краснодарском крае в рамках установленных законодательством Российской Федерации полномочий по организации отдыха и оздоровления детей продолжить работу по:

1) развитию и укреплению материально-технической базы организаций

отдыха детей и их оздоровления, сохранению и восстановлению, строительству новых объектов инфраструктуры детского отдыха;

2) созданию безопасных и благоприятных условий для проживания, питания, медицинского обслуживания детей и педагогического сопровождения в организациях отдыха и их оздоровления, обеспечению соблюдения санитарного законодательства, мер противопожарной, антитеррористической безопасности;

3) осуществлению ежемесячного мониторинга детской оздоровительной кампании в Краснодарском крае.

4. Рекомендовать министерству труда и социального развития Краснодарского края продолжить работу по:

1) формированию и ведению размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" реестров организаций отдыха и оздоровления детей;

2) оздоровлению детей в бальнео- и грязелечебницах, имеющих (использующих) источники минеральных вод и лечебных грязей;

3) обеспечению проведения ежемесячного мониторинга детской оздоровительной кампании в Краснодарском крае.

5. Рекомендовать министерству труда и социального развития Краснодарского края совместно с министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:

1) разработать и внедрить программы отдыха и оздоровления детей, в том числе дополнительные общеобразовательные программы, разработанные в соответствии со Стратегией развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р;

2) поддерживать программы отдыха и оздоровления детей, в том числе дополнительные общеобразовательные программы, направленные на формирование активной гражданской позиции, национально-государственной идентичности, воспитание уважения к представителям различных народов и национальностей и укрепление нравственных ценностей;

3) осуществлять анализ педагогических программ организаций отдыха детей и их оздоровления независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, расположенных на территории Краснодарского края, и разработать рекомендации по составлению указанных программ на 2018 год;

4) организовать дополнительное профессиональное образование работников организаций отдыха детей и их оздоровления.

6. Рекомендовать министерству курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края предусмотреть:

1) проведение международных, всероссийских, региональных и межрегиональных научно-практических, учебно-методических конференций, семинаров и форумов по вопросам организации отдыха и оздоровления детей;

2) проведение информационных туров по детским здравницам края для туроператоров, фирм, агентств, а также информационных туров в регионах Российской Федерации с целью привлечения большего количества детей на курорты Краснодарского края;

3) организовать размещение наружной рекламы детского отдыха на курортах Краснодарского края в регионах Российской Федерации;

4) включить в краевой конкурс лидеров туристской индустрии "Курортный Олимп" номинацию "Лучшая детская здравница".

7. Рекомендовать департаменту инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края активизировать работу по информированию заинтересованных органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления в Краснодарском крае о возможностях использования механизмов государственно-частного партнерства и порядке его осуществления при решении вопросов сохранения и развития инфраструктуры детского отдыха.

8. Рекомендовать министерству финансов Краснодарского края рассмотреть вопрос о недопущении снижения финансирования из средств краевого бюджета мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей.

9. Рекомендовать главам муниципальных образований Краснодарского края:

1) продолжить работу по недопущению снижения числа детей школьного возраста, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации, охваченных отдыхом и оздоровлением;

2) не допускать снижения финансирования мероприятий из средств муниципальных бюджетов по сохранению и улучшению материально-технической базы муниципальных лагерей;

3) активизировать работу по осуществлению мониторинга своевременного исполнения организациями отдыха детей и их оздоровления независимо от организационно-правовых форм и форм собственности предписаний, выданных органами государственного контроля (надзора), в связи с выявленными нарушениями законодательства Российской Федерации и законодательства Краснодарского края;

4) продолжить работу по увеличению числа детей, получающих амбулаторное лечение в бальнео- и грязелечебницах муниципальных образований, на территории которых они расположены, а также детей, проживающих на близлежащих к ним территориях;

5) рассмотреть возможность использования механизмов государственно-частного партнерства в решении вопросов сохранения и развития инфраструктуры детского отдыха;

6) предусмотреть в муниципальных бюджетах средства на проведение мероприятий по восстановлению и строительству объектов детского отдыха.

10. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам использования природных ресурсов, экологической безопасности, санаторно-курортного комплекса и туризма.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

г. Краснодар
6 декабря 2017 года
№ 178-П