



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О деятельности контрольно-счетных органов
муниципальных образований Краснодарского края
по итогам 2014—2016 годов**

Заслушав и обсудив информацию председателя Контрольно-счетной палаты Краснодарского края Ю.А. Агафонова о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Краснодарского края по итогам 2014—2016 годов, Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что органы государственной власти края и органы местного самоуправления в крае, руководствуясь Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и Законом Краснодарского края от 28 декабря 2011 года № 2418-КЗ "О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в Краснодарском крае", провели определенную работу по становлению и развитию в крае системы внешнего муниципального финансового контроля, по принятию конкретных мер, направленных на повышение результативности экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов в изыскании резервов налогооблагаемой базы, в использовании муниципальной собственности в целях увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты, а также по осуществлению контроля за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств на реализацию полномочий муниципальных образований края.

В настоящее время на территории муниципальных образований края функционируют 44 контрольно-счетных органа муниципальных образований

Краснодарского края (далее также — контрольно-счетные палаты муниципальных образований), в том числе 37 — в муниципальных районах и 7 — в городских округах. Все они обладают правами юридического лица и входят в структуру органов местного самоуправления в Краснодарском крае. В городских и сельских поселениях контрольно-счетные органы не создавались, а их полномочия были переданы по соглашениям муниципальным районам.

Общая штатная численность контрольно-счетных палат муниципальных образований составляет 213 человек (в городе Краснодаре — 31 человек, городе-курорте Сочи — 16 человек, Динском районе — 10 человек, Лабинском и Усть-Лабинском районах — по 7 человек, Северском районе — 6 человек, в 25 муниципальных образованиях — от 3 до 5 человек и в 13 муниципальных образованиях — по 2 человека). Финансирование расходов на материально-техническое обеспечение и содержание работников контрольно-счетных палат осуществляется за счет средств местных бюджетов.

В целях координации работы по организации внешнего муниципального финансового контроля по инициативе Контрольно-счетной палаты Краснодарского края был создан Совет контрольно-счетных органов Краснодарского края (далее также — Совет), куда вошли 44 контрольно-счетных органа муниципальных образований Краснодарского края. В рамках деятельности Совета проводятся совместные контрольные мероприятия контрольно-счетных палат муниципальных образований и Контрольно-счетной палаты Краснодарского края, оказывается консультационная, методическая, юридическая, информационная помощь, обеспечивается повышение квалификации сотрудников контрольно-счетных палат муниципальных образований путем проведения обучающих выездных семинаров, "круглых столов", в рамках которых обсуждаются актуальные вопросы осуществления внешнего муниципального финансового контроля, происходит обмен опытом проведения мероприятий, навыками и умениями ведения контрольной и экспертно-аналитической работы.

За 2014—2016 годы было проведено 5 обучающих семинаров с контрольно-счетными палатами муниципальных образований, 14 совместных кон-

трольных и экспертно-аналитических мероприятий. С 2012 года Контрольно-счетная палата Краснодарского края ежегодно проводит конференцию Совета, на которой утверждается план работы Совета на текущий год, отчет о его исполнении за предыдущий год, подводятся итоги конкурсов на звание "Лучший муниципальный контрольно-счетный орган Краснодарского края" и "Лучший муниципальный финансовый контролер Краснодарского края".

Целенаправленная и скоординированная совместная работа контрольно-счетных палат муниципальных образований способствовала проведению ими за 2014—2016 годы более 10,5 тысячи экспертно-аналитических мероприятий, из которых в отношении проектов местных бюджетов проведено 4,2 тысячи экспертиз, в отношении муниципальных программ — 5,5 тысячи экспертиз, в отношении вопросов использования имущества, предоставления льгот, обоснованности тарифов за жилищно-коммунальные услуги — 948 экспертиз. Наибольшую работу по этим вопросам провели контрольно-счетные органы муниципальных образований город Краснодар, Каневской район, Гулькевичский район и Мостовский район.

В результате качественно проведенных экспертно-аналитических мероприятий были выявлены нарушения в исполнении местных бюджетов и управлении и распоряжении имуществом, находящимся в муниципальной собственности (на общую сумму 16,3 млрд. рублей), по результатам проведенных финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных правовых актов 94 указанных акта возвращены на доработку. В этой части наибольшую работу провели контрольно-счетные органы муниципальных образований Ейский район, Каневской район и Мостовский район.

Также в ходе экспертно-аналитических мероприятий за указанный период выявлены резервы увеличения доходов местных бюджетов на общую сумму 1380,9 млн. рублей, из которых 709,5 млн. рублей были учтены в доходах бюджетов. Так, контрольно-счетными палатами муниципальных образований выявлены резервы увеличения налоговых и неналоговых доходов: в Приморско-Ахтарском районе — на 10 процентов, в Успенском районе — на 4,8 процента, в Усть-Лабинском районе — на 3 процента.

Кроме того, контрольно-счетными палатами муниципальных образований края за 2014—2016 годы проведено 4132 контрольно-ревизионных мероприятия, в рамках которых было проверено 4346 организаций различного уровня, связанных с расходами местных бюджетов. Наибольшее количество ревизий проведено контрольно-счетными палатами города Новороссийска — 306 проверок, Лабинского района — 224 проверки и Славянского района — 202 проверки.

Наибольшее количество проверок в расчете на одного сотрудника палаты проведено контрольно-счетными палатами Курганинского района (каждым работником проведено 67 ревизий в 51 организации), Славянского района (67 проверок в 44 организациях), города Новороссийска (51 проверка в 47 организациях).

В результате ревизий были установлены нарушения и недостатки в расходах местных бюджетов на общую сумму 149704,8 млн. рублей, из которых возвращено в местные бюджеты 244,03 млн. рублей, а также приняты меры по недопущению неэффективных, неправомерных расходов, в использовании муниципального имущества на общую сумму 116,5 млн. рублей. Наиболее эффективно эту работу провели контрольно-счетные палаты Каневского района, Белоглинского района и Успенского района, которые выявили максимальные суммы нарушений и недостатков в работе подконтрольных органов.

В ходе проведенного контрольно-счетными палатами муниципальных образований аудита закупок были установлены нарушения законодательства Российской Федерации, а также нарушения в части целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на муниципальные закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным муниципальным контрактам на общую сумму 5461,7 млн. рублей. Наибольшую работу по пресечению таких нарушений провели контрольно-счетные палаты города-курорта Сочи (нарушений установлено на общую сумму 3141,4 млн. рублей), города Краснодара (нарушений установлено на общую

сумму 421,3 млн. рублей), города-курорта Геленджика (нарушений установлено на общую сумму 106,4 млн. рублей).

По результатам проведенных контрольно-счетными палатами муниципальных образований контрольных мероприятий в 2014—2016 годах к различным видам ответственности были привлечены 1691 должностное лицо и 56 юридических лиц. Сумма уплаченных ими штрафов в местные бюджеты составила за три года 2712,5 тыс. рублей. В этой части наибольшую работу провели контрольно-счетные органы Каневского района (привлечено к ответственности 122 должностных лица), Абинского района (привлечено к ответственности 118 должностных лиц) и города Новороссийска (привлечено к ответственности 115 должностных лиц).

Контрольно-счетные палаты муниципальных образований тесно взаимодействуют с представительными органами муниципальных образований. В целом за три года материалы контрольно-счетных палат муниципальных образований были рассмотрены с участием представителей проверенных организаций на 1,4 тысячи заседаниях комитетов (комиссий) представительных органов муниципальных районов и городских округов, на 592 заседаниях профильных комитетов (комиссий) представительных органов поселений.

Кроме того, контрольно-счетные палаты тесно взаимодействуют с органами прокуратуры и органами внутренних дел. По поручению органов прокуратуры городов и районов сотрудники контрольно-счетных палат муниципальных образований за 2014—2016 годы провели 314 проверок, по поручению органов внутренних дел — 31 проверку.

Следует также отметить, что при контрольно-счетных палатах города Краснодара, города-курорта Сочи, Абинского и Темрюкского районов образованы коллегиальные органы, которые рассматривают наиболее важные вопросы организации, планирования их деятельности и методологии контрольной деятельности, в остальных муниципальных образованиях такая практика отсутствует.

Вместе с тем в организации деятельности контрольно-счетных палат муниципальных образований отмечаются следующие недостатки. В муниципаль-

ных образованиях город-курорт Анапа, город Армавир, Апшеронский район, Брюховецкий район, Выселковский район, Каневской район, Кореновский район, Крыловский район, Курганинский район, Кущевский район, Ленинградский район, Мостовский район, Новокубанский район, Отрадненский район, Приморско-Ахтарский район и Щербиновский район в штатном расписании отсутствуют муниципальные должности заместителя председателя и аудитора контрольно-счетного органа, которые установлены Законом Краснодарского края от 8 июня 2007 года № 1243-КЗ "О Реестре муниципальных должностей и Реестре должностей муниципальной службы в Краснодарском крае" для непосредственного исполнения полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования.

Кроме того, в муниципальных образованиях Белоглинский район, Гулькевичский район, Калининский район и Новопокровский район отсутствуют должности муниципальной службы — инспекторов, установленные для обеспечения исполнения полномочий контрольно-счетного органа.

В муниципальных образованиях Красноармейский район, Лабинский район и Славянский район организация и осуществление внешнего муниципального финансового контроля осуществляется ревизорами и специалистами, должности которых не отнесены к должностям муниципальной службы.

Следует также отметить, что только одно Газырское сельское поселение Выселковского района не передало полномочие по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на уровень муниципального района, при этом контрольно-счетный орган на уровне поселения не создавался.

Кроме того, в деятельности контрольно-счетных палат муниципальных образований за 2014—2016 годы необходимо отметить недостаточную работу контрольно-счетных палат города Армавира, Апшеронского, Белореченского, Кавказского, Ленинградского, Отрадненского и Успенского районов по проведению контрольных мероприятий в части использования муниципального имущества. Так, за три года сотрудники этих контрольно-счетных палат не выявили ни одного нарушения по данному контрольному мероприятию. Контроль-

но-счетные палаты города-курорта Анапа, Абинского, Апшеронского, Белореченского, Гулькевичского, Кавказского, Калининского, Красноармейского, Кущевского, Новопокровского, Отрадненского, Тихорецкого и Туапсинского районов за 2014—2016 годы не выявили резервов увеличения доходов местных бюджетов. Контрольно-счетной палатой Крыловского района по итогам проверок не обеспечено восстановление в бюджете средств, которые использовались с различными нарушениями и недостатками, а процент восстановления средств по результатам проверок контрольно-счетных палат Туапсинского и Щербиновского районов составляет менее одной тысячной процента.

Контрольно-счетным палатам муниципальных образований необходимо обратить внимание на усиление работы, направленной не только на предупреждение, выявление, пресечение фактов незаконного, нецелевого, неэффективного использования муниципальных финансовых и материальных ресурсов, но и на устранение порождающих их причин и условий.

Деятельность муниципальных контрольно-счетных органов в первую очередь должна быть направлена на обеспечение экономической безопасности муниципальных образований, стабильного и динамичного развития их экономики и социальной сферы, улучшение качества жизни жителей Краснодарского края.

Учитывая вышеизложенное, Законодательное Собрание Краснодарского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию председателя Контрольно-счетной палаты Краснодарского края Ю.А. Агафонова о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Краснодарского края по итогам 2014—2016 годов принять к сведению.

2. Признать работу контрольно-счетных палат муниципальных образований за 2014—2016 годы удовлетворительной.

3. Контрольно-счетной палате Краснодарского края:

1) продолжить работу по усилению взаимодействия с контрольно-счетными палатами муниципальных образований в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Краснодарского края;

2) увеличить число совместных и параллельно проводимых мероприятий с контрольно-счетными палатами муниципальных образований.

4. Рекомендовать представительным органам муниципальных образований Краснодарского края:

1) продолжить практику рассмотрения результатов работы контрольно-счетных палат муниципальных образований на заседаниях сессий и профильных комитетов представительных органов городских округов и муниципальных районов;

2) принять меры по укреплению материальной и организационно-технической базы контрольно-счетных палат муниципальных образований;

3) согласовывать с Контрольно-счетной палатой Краснодарского края кандидатуры для назначения на должности председателей контрольно-счетных палат муниципальных образований, а также изменение штатной численности контрольно-счетных палат муниципальных образований;

4) обеспечить контроль за выполнением в полном объеме возложенных на контрольно-счетные палаты муниципальных образований полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", иными федеральными законами, законами Краснодарского края.

5. Рекомендовать контрольно-счетным палатам муниципальных образований:

1) принять меры по приведению штатных расписаний контрольно-счетных палат муниципальных образований в соответствие с Законом Краснодарского края от 8 июня 2007 года № 1243-КЗ "О Реестре муниципальных должностей и Реестре должностей муниципальной службы в Краснодарском крае";

2) усилить работу по оценке эффективности использования средств местных бюджетов, выявлению неучтенных резервов для увеличения их доходной части и возможностей для оптимизации расходов;

3) при планировании мероприятий исходить из социально-экономической значимости проверяемого (исследуемого) вопроса и оценки рисков потерь

бюджетных средств и муниципального имущества;

4) усилить контроль за устранением выявленных нарушений и недостатков в деятельности подконтрольных объектов, восстановлением неправомерно использованных бюджетных средств;

5) при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий ориентировать сотрудников контрольно-счетных палат муниципальных образований на оказание практической помощи проверяемым организациям и учреждениям в повышении эффективности их работы, укреплении бюджетно-финансовой дисциплины и налаживании должного бухгалтерского учета и бюджетной отчетности.

6. Рекомендовать органам местного самоуправления в Краснодарском крае:

1) повысить эффективность принимаемых мер по укреплению бюджетной дисциплины на вверенном им участке работы, а также оперативно осуществлять конкретные практические действия по устранению выявленных контрольно-счетными палатами муниципальных образований недостатков в работе и недопущению их в будущем;

2) уделять особое внимание использованию выявленных резервов увеличения доходов местных бюджетов, соблюдению требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и ведении бухгалтерской и бюджетной отчетности;

3) усилить внутренний контроль за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственных унитарных предприятий, учреждений и хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых имеются муниципальные бюджетные средства, а также оказывать подведомственным хозяйствующим структурам практическую помощь в повышении эффективности их деятельности, устранении имеющихся недостатков в работе.

7. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам местного самоуправления, административно-территориального устройства и социально-экономического развития территорий и постоянный комитет За-

конодательного Собрания Краснодарского края по финансово-бюджетной, налоговой и экономической политике.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

г. Краснодар
22 ноября 2017 года
№ 128-П



Ю.А. Бурлачко