



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О ходе выполнения государственной программы Краснодарского края
"Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"
в 2016 году

Заслушав и обсудив информацию исполняющего обязанности министра сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края С.Ю. Орленко о ходе выполнения государственной программы Краснодарского края "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" (далее также — государственная программа) в 2016 году, Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что сельскохозяйственными товаропроизводителями Краснодарского края проделана определенная работа по развитию сельскохозяйственного производства и достижению целевых показателей в 2016 году.

Анализ реализации государственной программы по предварительным итогам 2016 года показал следующее.

Сельскохозяйственные товаропроизводители Краснодарского края в текущем году достигли хороших производственных и финансовых результатов хозяйственной деятельности. Так, в целом по сельскому хозяйству по состоянию за девять месяцев 2016 года индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства выполнен в размере 131,5 процента к уровню прошлого года при плановом показателе 106,3 процента. Рентабельность сельскохозяйственного производства в сельскохозяйственных организациях края (с учетом полученных субсидий) составила 32,5 процента при плановом показателе 14,7 процента.

Среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (в сельскохозяйственных организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства) за девять месяцев 2016 года составила 26,2 тысячи рублей, что на 19 процентов выше запланированного показателя (22,0 тысячи рублей). При этом производительность труда в сельскохозяйственном производстве за указанный период составила 3678,2 тысячи рублей на одного человека в год с увеличением на 4,6 процента по отношению к плановому показателю (3517,0 тысячи рублей на одного человека в год).

Показатель энергообеспеченности сельскохозяйственных организаций на 100 гектаров посевных площадей (суммарная номинальная мощность двигателей тракторов, комбайнов, самоходных машин) составил в 2016 году 193,5 лошадиных сил, что на 2,4 процента больше планового показателя (189 лошадиных сил).

Финансовая государственная поддержка развития сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае осуществляется в рамках отраслевых подпрограмм государственной программы за счет средств федерального и краевого бюджетов, социального развития села — за счет софинансирования с участием средств местных бюджетов.

За период с 2011 по 2015 год общий объем государственной поддержки, направленной на развитие сельского хозяйства в Краснодарском крае, в рамках государственной программы составил 352446,8 миллиона рублей.

В 2016 году на реализацию государственной программы предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 8810,0 миллиона рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета — 5264,7 миллиона рублей, краевого бюджета — 3515,1 миллиона рублей, местных бюджетов — 30,2 миллиона рублей. Объем финансирования государственной программы в 2016 году на 1045,3 миллиона рублей, или на 10,6 процента, меньше, чем в 2015 году, когда на реализацию государственной программы были выделены бюджетные средства в объеме 9860,5 миллиона рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета — 6523,6 миллиона рублей, краевого бюджета — 3315,0 миллиона рублей, местных бюджетов — 21,9 миллиона рублей.

Государственная программа состоит из 10 основных мероприятий и 10 подпрограмм.

По подпрограмме "Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства" (объем финансирования на 2016 год — 3799,5 миллиона рублей) средства по состоянию на 1 ноября 2016 года освоены на 96,8 процента. Основное мероприятие подпрограммы — оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в виде предоставления субсидии в целях возмещения части понесенных затрат при проведении комплекса агротехнологических работ, повышении уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышении плодородия и качества почв в расчете на один гектар посевной площади. На данное мероприятие в текущем году предусмотрено 2123,6 миллиона рублей (55,9 процента объема финансирования подпрограммы). На реализацию мероприятия "Управление рисками в подотраслях растениеводства" (сельскохозяйственное страхование) в 2016 году предусмотрены средства в объеме 497,3 миллиона рублей. Средства на данное мероприятие уже освоены в размере 100 процентов.

Необходимо отметить получение сельскохозяйственными товаропроизводителями в текущем году достойного урожая зерновых колосовых, зернобобовых и других культур. Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур (включая кукурузу) во всех категориях хозяйств в бункерном весе составил 14,7 миллиона тонн при средней урожайности зерновых культур 60,1 центнера с одного гектара. Доля продовольственного зерна пшеницы 3 и 4 класса составила 81 процент (пшеница 3 класса — 18 процентов, пшеница 4 класса — 63 процента), что на 7 процентов больше, чем в 2015 году (74 процента).

По итогам уборки урожая в 2016 году кубанские рисоводы собрали рекордный урожай риса — 1,026 миллиона тонн.

Целевые показатели производства растениеводческой продукции в хозяйствах всех категорий на 2016 год выполнены, а по отдельным показателям — со значительным увеличением. Так, валовые сборы сахарной свеклы составили

10019,7 тысячи тонн, что превышает плановый показатель (7500 тысяч тонн) на 33,6 процента.

Также субъектами агропромышленного комплекса края с увеличением на 10 процентов (на 116 гектаров) произведена закладка многолетних плодово-ягодных насаждений.

По состоянию на 1 ноября текущего года выполнение целевых показателей по производству сахара составило 85,8 процента, муки из зерновых культур — 72 процента, крупы — 80 процентов, масла подсолнечного нерафинированного — 41,6 процента, хлебобулочных изделий диетических — 73,2 процента.

По подпрограмме "Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства" (объем финансирования на 2016 год — 1826,1 миллиона рублей) бюджетные средства на 1 ноября 2016 года освоены на 75,8 процента.

В состав подпрограммы входят мероприятия, направленные на поддержку племенного животноводства, развитие мясного и молочного животноводства, поддержку кредитования в подотрасли животноводства, переработки продукции животноводства, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукцией животноводства. Основным мероприятием подпрограммы является поддержка молочного скотоводства в виде субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных производителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока. На реализацию данного мероприятия предусмотрены средства в объеме 909,8 миллиона рублей (50 процентов общего объема финансирования подпрограммы), а освоение на 1 октября 2016 года составляет 83,9 процента (выплата субсидий производится ежемесячно).

На выполнение программных мероприятий по поддержке кредитования в области животноводства предусмотрены средства в объеме 786,2 миллиона рублей (43 процента общего объема), а освоение на 1 ноября 2016 года составляет всего 74,2 процента.

В подотрасли животноводства положение продолжает оставаться сложным, но по отдельным направлениям в текущем году удалось стабилизировать ситуацию. Так, по состоянию на 1 декабря 2016 года численность поголовья крупного рогатого скота составляет 540 тысяч голов, что соответствует численности крупного рогатого скота в целом за 2015 год. При этом на 1,2 процента снизилось поголовье коров, но за счет ужесточения контроля за сбалансированным питанием отмечается рост продуктивности дойного стада и, как следствие, увеличение производства молока до 1340 тысяч тонн, что на 1 процент выше соответствующего периода 2015 года.

С 2010 года в крае отмечается ежегодный рост поголовья овец и коз, которые содержатся в основном в малых формах хозяйствования. На 1 ноября 2016 года численность поголовья овец и коз составляет около 218 тысяч голов, что на 5 процентов выше уровня 2015 года.

Необходимо отметить низкие темпы выполнения основных целевых показателей по производству животноводческой продукции в 2016 году.

По состоянию на 1 ноября 2016 года во всех категориях хозяйств производство скота и птицы на убой в живой массе составило 389,2 тысячи тонн при плане 495,5 тысячи тонн, или 78,5 процента годового плана, при преимущественном производстве мяса птицы по сравнению с другими видами.

Также отмечается крайне низкий показатель по приросту производственных мощностей по убою скота и его первичной переработке — 3,0 тысячи тонн вместо запланированных 10,0 тысячи тонн.

Несмотря на некоторый рост производства молока в крае целевые показатели на 2016 год по производству сырого молока и молочной продукции не выполняются. Так, показатель производства масла сливочного и пасты масляной выполнен всего на 69,4 процента, а показатель производства сыров и сырных продуктов — на 82,5 процента.

По подпрограмме "Устойчивое развитие сельских территорий" объем бюджетного финансирования на 2016 год составляет 430,3 миллиона рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета — 158,6 миллиона рублей, краевого бюджета — 241,5 миллиона рублей, местных бюджетов — 30,2 мил-

2016 год — 935,7 миллиона рублей) освоение средств по состоянию на 1 ноября текущего года составило 71,4 процента.

Развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе Краснодарского края относится к приоритетным направлениям государственной поддержки развития сельскохозяйственного производства. Именно поэтому основной объем финансирования в сумме 700,9 миллиона рублей (74,9 процента общего объема) за счет средств краевого бюджета по данной подпрограмме направлен на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований края на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в малых формах хозяйствования в виде субсидий на приобретение и содержание сельскохозяйственных животных, на реализуемое мясо и молоко, на строительство теплиц для ведения овощеводства защищенного грунта и другие.

Также в рамках данной подпрограммы реализуются мероприятия по созданию и развитию на территории Краснодарского края семейных животноводческих ферм, на которые в 2016 году предусмотрено 112,4 миллиона рублей за счет средств федерального и краевого бюджетов. По состоянию на 1 декабря 2016 года средства освоены в полном объеме, создано 11 семейных животноводческих ферм, что превышает плановый целевой показатель на 3 единицы.

Денежные средства, направленные на реализацию мероприятия по поддержке начинающих фермеров, с объемом финансирования за счет средств федерального и краевого бюджетов в размере 37,5 миллиона рублей, освоены в полном объеме. В результате государственной поддержки в 2016 году гранты получили 25 начинающих фермеров, в том числе 12 хозяйств по направлению развития животноводства.

Однако необходимо отметить, что в малых формах хозяйствования по состоянию на 1 ноября текущего года целевые показатели выполнены по производству скота и птицы на убой (в живом весе) на 71,7 процента, молока — на 84,3 процента, овощей — на 95,2 процента.

По подпрограмме "Развитие рыбохозяйственного комплекса Краснодарского края" объем финансирования на 2016 год составляет 12,8 миллиона руб-

рудования, электрогенераторных установок, дубовой тары для выдержки и хранения винодельческих продуктов, технологического оборудования для переработки винограда и производства винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда. В настоящее время бюджетные средства на данное мероприятие освоены в полном объеме и целевой показатель по производству вина столового выполнен на 107,6 процента.

По подпрограмме "Развитие селекции и семеноводства в Краснодарском крае" на 2016 год предусмотрен объем финансирования за счет средств федерального и краевого бюджетов в объеме 105,7 миллиона рублей. Основным мероприятием подпрограммы является поддержка элитного семеноводства с объемом финансирования 103,7 миллиона рублей, данные средства освоены в полном объеме.

Выполнение целевого показателя "доля площади посевов сортов и гибридов сельскохозяйственных культур кубанской селекции в общей площади посевов сельскохозяйственных культур (за исключением зерновых колосовых)" по состоянию на 1 ноября 2016 года составило 15,5 процента при плановом показателе 16,5 процента. Целевой показатель "доля площади посевов, засеваемая элитными семенами, в общей площади посевов на территории Краснодарского края" выполнен со значением 16,7 процента при плановом показателе 17,0 процента.

В 2016 году государственная программа добавлена новой подпрограммой "Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры социального питания" с предоставлением государственной поддержки, направленной на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве, а также на приобретение техники и оборудования на указанные цели, объем финансирования — 141,7 миллиона рублей на условиях софинансирования с федеральным бюджетом.

В соответствии с мероприятием новой подпрограммы субсидии предоставляются заявителям, чьи инвестиционные проекты прошли отбор в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации (далее — Минсельхоз Рос-

сии), при этом размер предельной стоимости объекта определяется исходя из предельного значения стоимости единицы мощности объекта и предельного значения суммарной мощности объекта, устанавливаемых Минсельхозом России. Однако до настоящего времени Минсельхозом России отбор не проводился.

Необходимо отметить, что в 2016 году субъекты агропромышленного комплекса не получили государственную поддержку в сумме 630 миллионов рублей из федерального бюджета на предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства и животноводства по причине отсутствия средств краевого бюджета для соблюдения условий софинансирования, установленного Минсельхозом России.

По результатам проведенного анализа эффективности реализации государственной программы в 2016 году следует отметить, что основные целевые показатели по производству сельскохозяйственной продукции выполняются в соответствии с утвержденными нормативами и сроками исполнения, а также достигнуты значительные результаты в производстве растениеводческой продукции в хозяйствах всех категорий. Также отмечается хорошая динамика в развитии производства плодово-ягодной продукции, винограда и закладке многолетних насаждений, особенно в хозяйствах субъектов малого предпринимательства.

Однако в отношении отдельных мероприятий государственной программы следует обратить внимание на выявленные недостатки.

На протяжении длительного времени ситуация в отрасли животноводства края остается неудовлетворительной. Несмотря на определенные положительные сдвиги в этой отрасли, целевые показатели производства продукции животноводства не выполняются. В подавляющем большинстве муниципальных районов края не выполняются целевые показатели по нормам обеспеченности жителей молоком и мясом, указанным в постановлении Законодательного Собрания Краснодарского края от 22 апреля 2015 года № 1593-П "О согласовании предложений о внесении изменений в государственную программу Краснодарского края "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия".

К настоящему времени росту сельскохозяйственного производства в малых формах хозяйствования препятствует отсутствие функционирующей системы реализации готовой продукции, выращенной в хозяйствах населения и субъектов малого предпринимательства, а также недоступность заемных ресурсов для развития производства. При этом в 2016 году в государственной программе отсутствует финансирование мероприятий по развитию сельскохозяйственной потребительской кооперации, в том числе кредитной кооперации.

В непростых экономических условиях и в связи с трудностями, связанными с наполнением доходной части краевого бюджета, министерству сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края необходимо оптимизировать расходы, сделав основной упор на мероприятия по развитию животноводства, социальной сферы и поддержке малых форм хозяйствования на селе, с учетом изменений в 2017 году в структуре государственной программы и введения единой субсидии.

Основным показателем эффективности использования бюджетных средств при предоставлении государственной поддержки развития агропромышленного комплекса Краснодарского края является стабильное увеличение объемов и качества производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий товаропроизводителей края, устойчивое развитие сельских территорий и рост качества жизни сельского населения.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию исполняющего обязанности министра сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края С.Ю. Орленко о ходе выполнения государственной программы Краснодарского края "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" в 2016 году принять к сведению.

2. Признать работу министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края по реализации государственной программы в 2016 году удовлетворительной.

3. Рекомендовать министерству сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края:

1) усилить контроль за выполнением целевых показателей государственной программы, в том числе по реализации мероприятий по развитию животноводства, малых форм хозяйствования на селе, и за выполнением мероприятий по социальному развитию села;

2) до 1 февраля 2017 года разработать и представить в постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам аграрной политики и потребительского рынка предложения по перераспределению объемов финансирования, предусмотренных на оказание мер государственной поддержки, с учетом изменений в 2017 году в структуре государственной программы и введения единой субсидии;

3) совместно с сельскохозяйственными товаропроизводителями разработать предложения по повышению эффективности мер государственной поддержки, направленных на развитие животноводства и увеличение производства животноводческой продукции в Краснодарском крае;

4) в целях увеличения объемов производства овощной и плодово-ягодной консервированной продукции, в том числе томата-пасты, на перерабатывающих предприятиях Краснодарского края реализовать комплекс мер по обеспечению загрузки производственных мощностей предприятий — переработчиков сельскохозяйственной продукции плодовым и овощным сырьем на основе долгосрочных договоров поставки овощного и плодово-ягодного сырья, в том числе производимого в малых формах хозяйствования;

5) совместно с министерством финансов Краснодарского края принять меры по увеличению в 2017 году объемов финансирования мероприятий по развитию животноводства и производства животноводческой продукции, развитию малых форм хозяйствования на селе и поддержке развития сельскохозяйственной потребительской кооперации;

6) обратить особое внимание на своевременность разработки и утверждения нормативных правовых актов, регламентирующих объем и порядок предоставления финансовых мер государственной поддержки развития малых форм хозяйствования, в 2017 году.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на по-

стоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам аграрной политики и потребительского рынка.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

г. Краснодар
21 декабря 2016 года
№ 2833-П



В.А. Бекетов