



АДМИНИСТРАЦИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

07.10.2016

№ 345

г. Барнаул

«Об обеспечении устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», в целях обеспечения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, постановляю:

1. Утвердить прилагаемое Положение по обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

2. Признать утратившим силу постановление Администрации края от 18.07.2014 № 333 «О поддержании устойчивого функционирования организаций в военное время и в чрезвычайных ситуациях».

Губернатор Алтайского края

А.Б. Карлин

УТВЕРЖДЕНО  
постановлением Администрации  
Алтайского края  
от 07.10. 2016 № 345

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
по обеспечению устойчивости функционирования организаций,  
необходимых для выживания населения при военных конфликтах  
или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях  
природного и техногенного характера

**I. Общие положения,  
основные понятия и определения**

1. Настоящее Положение определяет основные направления деятельности, задачи и порядок организации работы по обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Алтайского края (далее – «устойчивость функционирования организаций»).

2. Под устойчивостью функционирования организаций в целях снижения возможных потерь и разрушений при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, создания оптимальных условий для восстановления производства, обеспечения жизнедеятельности населения, понимается:

для промышленных организаций - способность выпускать установленные виды продукции в заданных объемах и номенклатуре, предусмотренных соответствующими планами, при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также приспособленность этих организаций к восстановлению после повреждения;

для организаций, деятельность которых направлена на оказание услуг (транспорт, связь, электроэнергетика, наука, образование), - способность выполнять свои функции и восстанавливать их в указанный период.

3. Обеспечение устойчивости функционирования организаций достигается заблаговременным осуществлением комплекса организационных и инженерно-технических мероприятий, направленных на сохранение жизни и работоспособности рабочих и служащих организаций и на снижение возможных потерь основных производственных фондов, запасов материальных средств и иных ценностей.

4. Организацию работы по обеспечению устойчивости функционирования организаций обеспечивают руководители организаций.

## II. Исследование устойчивости функционирования организаций

5. Исследование устойчивости функционирования организаций заключается во всестороннем изучении условий, которые могут сложиться при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, определении их влияния на производственную деятельность.

Исследование устойчивости функционирования организаций проводится силами инженерно-технического персонала с привлечением соответствующих специалистов научно-исследовательских и проектных организаций.

## III. Подготовка организаций к устойчивому функционированию

6. Подготовка организаций к устойчивости функционирования заключается в проведении комплекса мероприятий организационно-технического, технологического, производственного, экономического, научного, учебного и иного характера, направленных на снижение ущерба от чрезвычайных ситуаций, максимально возможное сохранение уровня выполнения производственных или иных целевых функций организаций.

Обеспечение устойчивости функционирования организаций - это комплекс мероприятий по предотвращению или снижению угрозы жизни и здоровью производственного персонала и населения, снижению материального ущерба, а также подготовке к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ для восстановления нарушенного производства.

Непосредственное руководство разработкой и выполнением мероприятий, обеспечивающих устойчивость функционирования организаций на территории Алтайского края, осуществляют руководители организаций.

## IV. Факторы, влияющие на устойчивость функционирования организаций

7. На устойчивую работу организаций влияют следующие факторы:  
надежность защиты рабочих и служащих от воздействия обычных средств поражения;

способность инженерно-технического комплекса организаций противостоять ударной волне, световому излучению и радиации;

защищенность организаций от вторичных поражающих факторов (пожаров, взрывов, затоплений, заражения аварийно - химически опасными веществами (далее – АХОВ));

надежность системы снабжения организаций всем необходимым для производства продукции (сырьем, топливом, электроэнергией, водой);

устойчивое и непрерывное управление производством и гражданской обороной;

подготовленность организаций к ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

## V. Основные мероприятия по обеспечению устойчивости функционирования организаций

8. Защита рабочих и служащих от поражающих факторов оружия массового поражения достигается тремя основными способами:

укрытие людей в защитных сооружениях гражданской обороны (убежищах, противорадиационных укрытиях) и простейших укрытиях;  
 рассредоточение рабочих и служащих и эвакуация их семей;  
 использование средств индивидуальной защиты.

9. Обеспечение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения достигается:

при проектировании и строительстве - путем применения для несущих конструкций высокопрочных и легких материалов (сталей повышенной прочности, алюминиевых сплавов), для каркасных зданий - путем применения облегченных конструкций стенового заполнения и увеличения световых проемов за счет использования стекла, легких панелей из пластика и других легко разрушающихся материалов;

при угрозе нападения противника - путем ввода в производственных помещениях дополнительных опор для уменьшения пролетов, усиления наиболее слабых узлов и отдельных элементов несущих конструкций.

Отдельные элементы, например, высокие сооружения (трубы, мачты, колонны, эшажерки), закрепляются оттяжками, рассчитанными на нагрузки, создаваемые воздействием скоростного напора воздуха ударной волны взрыва. Устанавливаются бетонные или металлические пояса, повышающие жесткость конструкции.

10. Обеспечение надежности функционирования средств производства достигается:

размещением тяжелого оборудования на нижних этажах;

прочным закреплением станков на фундаментах, устройством контрфорсов, обеспечивающих устойчивость станочного оборудования к действию скоростного напора ударной волны;

размещением наиболее ценного и нестойкого к ударам оборудования в зданиях с повышенными прочностными характеристиками или в специальных защитных сооружениях, а более прочного ценного оборудования - в отдельно стоящих зданиях павильонного типа, имеющих облегченные и трудновозгораемые ограждающие конструкции, разрушение которых не повлияет на сохранность оборудования;

созданием запасов наиболее уязвимых деталей и узлов технологического оборудования, а также изготовлением в мирное время защитных конструкций (кожухи, камеры, навесы, козырьки и т.п.) для защиты оборудования от повреждений при обрушении конструкций зданий;

размещением производства отдельных видов продукции в филиалах

путем замены вышедших из строя образцов оборудования другими, а также сокращения числа используемых типов станков и приборов.

#### 11. Обеспечение надежности функционирования систем и источников энергоснабжения

Устойчивость систем энергоснабжения организации повышается путем подключения ее к нескольким источникам питания, удаленным один от другого на расстояние, исключающее возможность их одновременного поражения.

В организациях, имеющих тепловые электростанции, оборудуются приспособления для работы тепловых электростанций на различных видах топлива, принимаются меры по созданию запасов твердого и жидкого топлива, его укрытию и усилению конструкций хранилищ горючих материалов.

В сетях энергоснабжения проводятся мероприятия по переводу воздушных линий энергопередачи на подземные, а линий, проложенных по стенам и перекрытиям зданий и сооружений, на линии, проложенные под полом первых этажей (в специальных каналах).

При монтаже новых и реконструкции старых сетей устанавливаются автоматические выключатели, которые при коротких замыканиях и при образовании перенапряжений отключают поврежденные участки.

#### 12. Обеспечение надежности функционирования систем и источников водоснабжения

Водоснабжение организации более устойчиво и надежно, если организация питается от нескольких систем или от двух-трех независимых водосисточников, удаленных друг от друга на безопасное расстояние.

Гарантированное снабжение водой может быть обеспечено только от защищенного источника с автономным и также защищенным источником энергии. К таким источникам относятся артезианские и безнапорные скважины, которые присоединяются к общей системе водоснабжения организации.

Пожарные гидранты и отключающие устройства размещаются на территории, которая не будет завалена в случае разрушения зданий и сооружений.

Внедряются автоматические и полуавтоматические устройства, которые отключают поврежденные участки без нарушений работы остальной части сети.

#### 13. Обеспечение надежности функционирования систем и источников газоснабжения

Для обеспечения устойчивости и надежности снабжения организации газом предусматривается его подача в газовую сеть от газорегуляторных пунктов (газораздаточных станций). При проектировании, строительстве и реконструкции газовых сетей создаются закольцованные системы в каждой организации.

На случай выхода из строя газорегуляторных пунктов и газораздаточных станций устанавливаются обводные линии (байпасы). Все узлы и линии устанавливаются, как правило, под землей.

Для уменьшения пожарной опасности проводятся мероприятия, сни-

жающие возможность утечки газа. На газопроводах устанавливаются автоматические запорные и переключающие устройства дистанционного управления, позволяющие отключать сети или переключать поток газа при разрыве труб непосредственно с диспетчерского пункта.

14. Обеспечение надежности функционирования систем и источников теплоснабжения

Инженерно-технические мероприятия по обеспечению устойчивости систем теплоснабжения проводят путем защиты источников тепла и заглубления коммуникаций в грунт.

Тепловая сеть строится, как правило, по кольцевой системе, трубы отопительной системы прокладываются в специальных каналах. Запорные и регулирующие приспособления размещаются в смотровых колодцах по возможности на территории зданий и сооружений. На тепловых сетях устанавливается запорно-регулирующая аппаратура (задвижки, вентили и др.), предназначенная для отключения поврежденных участков.

15. Обеспечение надежности функционирования систем канализации

Мероприятия по обеспечению устойчивости функционирования системы канализации разрабатываются отдельно для ливневых, промышленных и хозяйственных (фекальных) стоков.

В организации оборудуется не менее двух выводов с подключением к городским канализационным коллекторам, а также устанавливаются выводы для аварийных сбросов неочищенных вод в прилегающие к организации овраги и другие естественные и искусственные углубления.

Для сброса строятся колодцы с аварийными задвижками и устанавливаются на объектовых коллекторах с интервалом 50 м по возможности на незахламленной территории.

16. Обеспечение устойчивости функционирования организаций к воздействию светового излучения

К числу специальных мероприятий по защите технологического процесса, проводимых в организации при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, можно отнести следующие:

- защита от светового излучения открытых технологических установок, станков, ванн для промывки деталей и других аппаратов с горючими жидкостями и газами;

- уменьшение в цехах до технологически обоснованного минимума запасов смазочных масел, керосина, бензина, красок и других горючих веществ;

- изменение технологии, исключая применение в производстве каких-либо огнеопасных или взрывоопасных веществ;

- удаление горючих материалов от оконных проемов;

- применение автоматических линий и средств тушения пожаров;

- устройство аварийных заглубленных емкостей для быстрого спуска из оборудования и технологических систем горючих жидкостей.

17. Надежность снабжения организаций материально-техническими ресурсами обеспечивается:

установлением устойчивых связей с предприятиями-поставщиками, для чего подготавливаются запасные варианты производственных связей с предприятиями;

дублированием железнодорожного транспорта автомобильным и речным (или наоборот) для доставки технологического сырья и вывоза готовой продукции;

заблаговременной подготовкой складов для хранения готовой продукции, которую нельзя вывезти потребителям, изысканием возможности перехода на местные источники сырья и топлива;

строительством филиалов за пределами крупных городов;

созданием в организации запасов сырья, топлива, оборудования, материалов и комплектующих изделий (гарантийный запас всех материалов должен храниться по возможности рассредоточенно в местах, где меньше всего он может подвергнуться уничтожению при возможных ударах противника).

#### 18. Подготовка к восстановлению нарушенного производства

Готовность организации в короткие сроки возобновить выпуск продукции - важный показатель устойчивости ее функционирования.

В результате возможного удара противника организация может получить разрушения полной, сильной, средней или слабой степени. При получении слабых или средних разрушений восстановление производства возможно в период военного конфликта.

В расчетах по восстановлению зданий и сооружений указываются характер разрушений (повреждения), перечень и общий объем восстановительных работ (стоимость, трудоемкость, сроки восстановления), потребность в рабочей силе, привлекаемые строительные подразделения объекта и обслуживающие объект организации, потребность в материалах, машинах и механизмах.

В расчетах по ремонту оборудования указываются вид оборудования и его количество, перечень ремонтно-восстановительных работ и их стоимость, необходимая рабочая сила, материалы и запасные части, сроки восстановления.

#### 19. Обеспечение надежности и оперативности управления производством и гражданской обороной

Для устойчивости функционирования организаций необходимо:

иметь пункты управления, обеспечивающие руководство мероприятиями гражданской обороны и производственной деятельностью организации;

размещать диспетчерские пункты, автоматическую телефонную станцию (далее – АТС) и радиоузел организации в наиболее прочных сооружениях;

устраивать резервные электростанции для зарядки аккумуляторов АТС и питания радиоузла при отключении источника электроэнергии;

дублировать питающие фидеры АТС и радиоузла;

обеспечить надежность связи с муниципальными образованиями Алтайского края, Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации по-

следствий стихийных бедствий по Алтайскому краю, а также с нештатными аварийно-спасательными формированиями на объекте и в загородной зоне.

#### VI. Факторы, влияющие на устойчивость функционирования организаций при чрезвычайных ситуациях

20. На устойчивость функционирования организаций при чрезвычайных ситуациях влияют следующие факторы:

- снижение риска аварий и катастроф;
- рациональное размещение отдельных производств на территории организации;
- обеспечение надежности инженерно-технического комплекса и подготовка организации к работе в условиях чрезвычайной ситуации;
- обеспечение надежной защиты персонала;
- повышение безопасности технологических процессов и эксплуатации технологического (технического) оборудования;
- подготовка к восстановлению нарушенного производства.

#### VII. Основные мероприятия по обеспечению устойчивости функционирования организаций при чрезвычайных ситуациях

21. В ходе подготовки организаций к функционированию при чрезвычайных ситуациях проводятся следующие мероприятия:

- создаются и постоянно эксплуатируются локальные системы оповещения на потенциально опасных объектах;
- организуется взаимодействие между организациями по осуществлению возможного (при необходимости) маневрирования ресурсами между ними;
- создается страховой фонд конструкторской, технологической, эксплуатационной документации;
- накапливаются и поддерживаются в готовности к использованию резервные источники питания;
- создаются запасы энергоносителей, сырья, строительных материалов, других материальных средств, необходимых для обеспечения функционирования организаций в условиях прерванного материально-технического снабжения;
- производится подготовка к возможной эвакуации особо ценного оборудования и персонала;
- осуществляется подготовка к проведению инженерной, радиационной, химической, противопожарной, медицинской защиты персонала;
- ведется подготовка к проведению мероприятий, необходимых для жизнеобеспечения населения, аварийно-спасательных и других неотложных работ.

22. При угрозе возникновения чрезвычайной ситуации в организациях проводятся мероприятия, обеспечивающие устойчивость их функционирования, в том числе осуществляется:



снижение количества АХОВ, пожаро- и взрывоопасных материалов на производстве;

подготовка защитных сооружений для защиты персонала от поражающих факторов;

усиление технологической дисциплины и охраны организаций.

23. Организационными мероприятиями по заблаговременной разработке и планированию действий органов управления, сил и средств организаций при возникновении чрезвычайных ситуаций являются:

прогнозирование последствий возможных чрезвычайных ситуаций и определение размеров опасных зон вокруг организаций;

подготовка руководящего состава к работе в особом режиме;

создание комиссий по вопросам обеспечения устойчивости функционирования организаций и организация их работы в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций;

обучение производственного персонала соблюдению мер безопасности, порядку действий при возникновении аварийных ситуаций, локализации аварий и тушении пожаров, ликвидации последствий и восстановлении нарушенного производства;

проверка готовности локальных систем оповещения о чрезвычайных ситуациях.

24. Инженерно-технические мероприятия, обеспечивающие повышение физической устойчивости зданий, сооружений, технологического оборудования и в целом производства, включают:

создание в организациях систем автоматизированного контроля за ходом технологических процессов, уровнем загрязнения помещений и воздушной среды цехов опасными веществами и пылевыми частицами;

накопление фонда защитных сооружений гражданской обороны и повышение защитных свойств убежищ и противорадиационных укрытий в зонах возможных разрушений и радиационного, химического заражения (загрязнения);

обвалование емкостей для хранения легковоспламеняющихся жидкостей, устройство заглубленных емкостей для слива особо опасных веществ из технологических установок;

дублирование источников энергоснабжения;

защиту водных источников и контроль за качеством воды;

герметизацию складов и холодильников в опасных зонах.

25. Специальные мероприятия по созданию благоприятных условий для проведения успешных работ по защите и спасению людей, попавших в опасные зоны, и быстрой ликвидации аварий и их последствий включают:

накопление средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи;

создание на химически опасных объектах организаций запасов материалов для нейтрализации разлившихся АХОВ и дегазации местности, зараженных строений, средств транспорта, одежды и обуви;

обеспечение герметизации помещений в жилых и общественных зда-

ниях, расположенных в опасных зонах;

разработку и внедрение новых высокопроизводительных средств дезактивации и дегазации зданий, сооружений, транспорта и специальной техники;

накопление средств медицинской защиты и профилактики радиоактивных поражений людей и животных;

регулярное проведение учений и тренировок по действиям в чрезвычайных ситуациях с органами управления, аварийно-спасательными формированиями и производственным персоналом организаций.