



АДМИНИСТРАЦИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.06.2015

№ 257

г. Барнаул

«Об утверждении Методики оценки эффективности использования иностранной рабочей силы в Алтайском крае»

В соответствии с пунктом 2 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Методику оценки эффективности использования иностранной рабочей силы в Алтайском крае.
2. Определить Главное управление Алтайского края по труду и социальной защите (Дугин С.И.) уполномоченным органом по проведению оценки эффективности использования иностранной рабочей силы в Алтайском крае.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Алтайского края Бессарабова Д.В.

Губернатор Алтайского края

А.Б. Карлин

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Алтайского края
от 30.06. 2015 № 257

МЕТОДИКА
оценки эффективности использования иностранной рабочей силы
в Алтайском крае

1. Общие положения

1.1. Методика оценки эффективности использования иностранной рабочей силы в Алтайском крае (далее – «Методика») разработана в целях определения влияния иностранной рабочей силы (далее – ИРС) на социально-экономическое развитие Алтайского края и выработки политики в сфере привлечения и использования ИРС.

1.2. Методика предназначена для оценки эффективности использования иностранных работников, получивших в установленном порядке разрешение на работу либо осуществляющих трудовую деятельность на основании патента.

1.3. Оценка эффективности использования ИРС проводится Главным управлением Алтайского края по труду и социальной защите ежегодно до 20 июля текущего года на основе анализа показателей, отражающих изменение ситуации за последние 3 года, и используется в следующих случаях:

при рассмотрении заявок работодателей, заказчиков работ (услуг) о потребности в привлечении ИРС для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест;

при подготовке предложений о потребности в привлечении ИРС и заявки по объемам квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности на предстоящий год;

при подготовке предложений (в случае необходимости) о приостановлении на определенный период выдачи патентов на территории Алтайского края.

1.4. Информация о результатах оценки эффективности использования ИРС в предыдущем году направляется до 1 августа текущего года на рассмотрение межведомственной комиссии Алтайского края по вопросам привлечения и использования иностранных работников для принятия решения о целесообразности предусматриваемых работодателями объемов и профессионально-квалификационной структуры привлечения иностранных работников.

1.5. Оценка эффективности использования ИРС проводится по следующим направлениям:

влияние ИРС на экономическое развитие Алтайского края и расходы бюджета, связанные с привлечением ИРС;

влияние ИРС на рынок труда в Алтайском крае;
прочие показатели, связанные с пребыванием ИРС на территории Алтайского края.

1.6. Основные показатели для проведения оценки эффективности использования ИРС в Алтайском крае приведены в приложении 1 к настоящей Методике.

2. Порядок оценки эффективности использования иностранной рабочей силы

2.1. Оценка влияния ИРС на экономическое развитие Алтайского края и расходов бюджета, связанных с привлечением ИРС, включает:

2.1.1. Оценку вклада ИРС в экономическое развитие Алтайского края, который определяется как сумма вкладов в производство товаров и услуг по видам экономической деятельности.

Вклад ИРС в производство товаров и услуг по отдельному виду экономической деятельности определяется как сумма оборота организаций и отгрузки товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в текущих ценах по виду экономической деятельности, умноженная на долю ИРС в численности занятых по соответствующему виду экономической деятельности.

Оценка проводится как в целом по ИРС, так и по иностранным работникам, прибывшим в Российскую Федерацию на основании визы.

Показатели для проведения оценки вклада ИРС в экономическое развитие Алтайского края приведены в приложении 2 к настоящей Методике.

2.1.2. Оценку влияния ИРС на доходную и расходную части бюджета.

Бюджетные расходы, связанные с привлечением и использованием ИРС, сопоставляются с вкладом ИРС в доходную часть бюджета Алтайского края.

Вклад ИРС в доходную часть бюджета Алтайского края рассчитывается как сумма налога на доходы физических лиц с иностранных граждан, удерживаемого налоговыми агентами, а также налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента.

Бюджетные расходы, связанные с привлечением и использованием ИРС, рассчитываются как сумма расходов бюджета на депортацию и административное выдворение иностранных работников.

Показатели для проведения оценки влияния ИРС на доходную и расходную части бюджета Алтайского края приведены в приложении 3 к настоящей Методике.

Целевым показателем является соотношение вклада ИРС в доходную часть бюджета Алтайского края и объема бюджетных расходов на депортацию и административное выдворение иностранных работников, умноженное на 100, в процентах. Значение не менее 100 процентов свидетельствует об экономической обоснованности привлечения ИРС.

2.2. Оценка влияния ИРС на рынок труда Алтайского края включает:

2.2.1. Оценку масштабов привлечения ИРС в Алтайском крае, которые определяются по доле ИРС в численности занятых в экономике (отношение численности ИРС к численности занятых в экономике, умноженное на 100, в процентах).

Совокупная (средняя) доля ИРС в численности занятых в экономике сопоставляется с долей ИРС в численности занятых в экономике по видам экономической деятельности. Выявляются отрасли с относительно высокой (выше средней) и относительно низкой (ниже средней) долей ИРС в численности занятых в экономике.

Показатели для проведения оценки масштабов привлечения ИРС в Алтайском крае приведены в приложении 4 к настоящей Методике.

Целевым показателем является доля ИРС в численности занятых в экономике. Значение не более 2 процентов свидетельствует о низкой степени зависимости экономики края от притока иностранных работников.

2.2.2. Оценку напряженности рынка труда Алтайского края в связи с привлечением ИРС, которая определяется как соотношение количества вакансий, заявленных работодателями в краевые государственные казенные учреждения центры занятости населения, и численности безработных, рассчитанной по методологии Международной организации труда (далее – МОТ) на одного иностранного работника, в течение отчетного периода.

Отношение среднегодовой численности безработных по методологии МОТ к численности ИРС, привлекаемой в отчетном году, вычисляется по видам экономической деятельности. Данные по видам экономической деятельности, в которых заняты иностранные работники, сопоставляются с совокупным (средним) показателем по Алтайскому краю.

Отношение количества вакансий, заявленных работодателями в краевые государственные казенные учреждения центры занятости населения в течение отчетного периода, к численности ИРС, привлекаемой в отчетном году, рассчитывается по видам экономической деятельности и ранжируется в сравнении с совокупным (средним) показателем по Алтайскому краю.

Показатели для проведения оценки напряженности рынка труда Алтайского края в связи с привлечением ИРС приведены в приложении 5 к настоящей Методике.

Целевым показателем является соотношение между количеством вакансий и численностью безработных, рассчитанной по методологии МОТ на одного иностранного работника в среднем по Алтайскому краю, умноженное на 100, в процентах. Значение показателя более 100 процентов свидетельствует о низкой степени давления ИРС на региональный рынок труда.

2.2.3. Оценку профессионально-квалификационной структуры привлекаемой ИРС в сопоставлении с профессионально-квалификационной структурой безработных, зарегистрированных в краевых государственных казенных учреждениях центрах занятости населения.

Совпадение профессионально-квалификационной структуры безработ-

ных и ИРС может быть основанием для уменьшения масштабов привлечения ИРС по данным профессиям. Наоборот, несовпадение профессионально-квалификационной структуры безработных со структурой привлекаемой ИРС говорит о том, что ИРС не оказывает существенного влияния на рынок труда и не занимает места, на которые претендуют безработные из числа российских граждан.

Целевым показателем является доля рабочих мест, занятых ИРС и не совпадающих по профессионально-квалификационной структуре со структурой безработных. Значение показателя более 50 процентов означает несущественное влияние ИРС на рынок труда.

2.3. Оценка прочих показателей, связанных с пребыванием иностранных работников в Алтайском крае, включает:

2.3.1. Оценку влияния ИРС на уровень оплаты труда.

Показатель определяется как отношение средней заработной платы ИРС, рассчитанной на основании сведений, указанных работодателями в заявках о потребности в привлечении иностранных работников, а также сведений, полученных в результате опроса работодателей, привлекающих иностранных работников в отчетном периоде, к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате в среднем по Алтайскому краю, умноженное на 100, в процентах. Расчет осуществляется также по видам экономической деятельности.

Показатели для проведения оценки влияния ИРС на уровень оплаты труда приведены в приложении 6 к настоящей Методике.

Целевым показателем является процентное соотношение средней заработной платы иностранных работников и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в Алтайском крае. Соотношение более 70 процентов свидетельствует о низкой степени влияния привлечения ИРС на уровень оплаты труда в основных сферах занятости.

2.3.2. Оценку влияния ИРС на криминогенную обстановку в Алтайском крае.

Показатели для проведения оценки влияния иностранных граждан на криминогенную обстановку в Алтайском крае приведены в приложении 7 к настоящей Методике.

Целевыми показателями являются:

доля уголовных преступлений, совершенных иностранными гражданами в регионе, в общем количестве совершенных на территории Алтайского края уголовных преступлений. Значение менее 5 процентов свидетельствует о незначительном влиянии иностранных граждан на криминогенную обстановку в Алтайском крае;

уровень преступности среди иностранных граждан (число совершенных уголовных преступлений на 1000 иностранных граждан) в сопоставлении со средним уровнем преступности в Алтайском крае (число совершенных уголовных преступлений на 1000 населения). Уровень преступности среди иностранных граждан, не превышающий уровень преступности в Ал-

тайском крае, также свидетельствует о незначительном влиянии иностранных граждан на криминогенную обстановку в Алтайском крае.

3. Информационная база расчета показателей

Информационной базой для расчета показателей раздела 2 настоящей Методики являются данные:

3.1. Управления Федеральной миграционной службы по Алтайскому краю:

количество выданных иностранным гражданам разрешений на работу, патентов для осуществления на территории Алтайского края трудовой деятельности, а также структура привлеченной ИРС по видам деятельности;

количество полученных от работодателей уведомлений о заключении трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с иностранным гражданином;

численность иностранных граждан, прибывших в Алтайский край, целью визита которых в Российскую Федерацию в миграционной карте указана работа;

расходы бюджета на депортацию иностранных работников.

3.2. Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю:

численность постоянного населения, экономически активного населения, занятого в экономике, безработных, уровень общей безработицы;

оборот организаций, отгрузка товаров и услуг собственного производства, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата.

3.3. Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю о суммах налога на доходы физических лиц с иностранных граждан, удерживаемого налоговыми агентами, а также налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента.

3.4. Управления Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю о расходах бюджета на административное выдворение иностранных работников.

3.5. Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю:

о числе уголовных преступлений, совершенных иностранными гражданами в регионе, их доле в общей численности уголовных преступлений в Алтайском крае;

об уровне преступности среди иностранных граждан (числе совершенных уголовных преступлений на 1000 иностранных граждан) и среднем уровне преступности в Алтайском крае (числе совершенных уголовных преступлений на 1000 населения).

3.6. Главного управления Алтайского края по труду и социальной защите о численности зарегистрированных безработных и заявленных в служ-

бу занятости населения вакансиях; уровне регистрируемой безработицы; напряженности рынка труда; уровне заработной платы ИРС, указанные в заявках работодателей о потребности в привлечении иностранных работников; уровне заработной платы ИРС, полученные по итогам опроса работодателей, привлекающих иностранных работников в отчетном периоде.

4. Итоговые результаты оценки эффективности использования иностранной рабочей силы

4.1. Итоговые результаты оценки эффективности использования ИРС выносятся на основании анализа целевых показателей, перечень и контрольные значения которых приведены в приложении 8 к настоящей Методике.

Степень достижения каждого целевого показателя определяется путем сопоставления фактической величины с контрольным значением.

4.2. Эффективность использования ИРС в Алтайском крае определяется по доле целевых показателей, по которым достигнуты установленные контрольные значения, в общем количестве целевых показателей эффективности использования иностранных работников.

Использование ИРС в Алтайском крае считается эффективным, если указанная доля составляет более 50 процентов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к Методике оценки эффективности использования иностранной рабочей силы в Алтайском крае

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
для проведения оценки эффективности использования
иностранной рабочей силы в Алтайском крае

№ п/п	Показатель	Годы		
		второй год, предшествующий отчетному	год, пред- шествующий от- четному	отчетный год
1	Численность постоянного населения Алтайского края (человек)			
2	Численность экономически активного населения Алтайского края (человек)			
3	Численность занятых в экономике Алтайского края (человек)			
	в том числе по видам экономической деятельности*			
4	Общая численность безработных, рассчитанная по методологии Международной организации труда, в Алтайском крае (человек)			
	в том числе по видам экономической деятельности*			
5	Уровень общей безработицы в среднем за год (процентов)			
6	Количество вакансий, заявленных в службу занятости населения Алтайского края в течение года (единиц)			
7	Уровень регистрируемой безработицы в Алтайском крае на конец года (процентов)			
8	Напряженность рынка труда на конец года (человек на вакансию)			
9	Численность привлекаемой в Алтайский край в отчетном периоде иностранной рабочей силы (человек)			
	в том числе по видам экономической деятельности*			
10	Численность иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в общей численности привлекаемой в Алтайский край в отчетном периоде иностранной рабочей силы (человек)			
	в том числе по видам экономической деятельности*			

* Укрупненные группы видов экономической деятельности по разделам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
к Методике оценки эффективности
использования иностранной рабо-
чей силы в Алтайском крае

ПОКАЗАТЕЛИ
для проведения оценки вклада иностранной рабочей силы
в экономическое развитие Алтайского края

№ п/п	Показатель	Годы		
		второй год, предшест- вующий отчетному	год, пред- шествую- щий от- четному	отчетный год
1	Валовой региональный продукт (млн. рублей)			
2	Оборот организаций в текущих ценах (тыс. рублей)			
	в том числе по видам экономической деятельно- сти*			
3	Отгрузка товаров и услуг собственного произ- водства в текущих ценах (тыс. рублей)			
	в том числе по видам экономической деятельно- сти*			
4	Доля иностранной рабочей силы (далее – ИРС) в численности занятых в экономике Алтайского края (процентов)			
	в том числе по видам экономической деятельно- сти*			
5	Доля иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в численности занятых в экономике Алтайского края (процентов)			
	в том числе по видам экономической деятельно- сти*			
6	Вклад ИРС в производство товаров и услуг (тыс. рублей)			
	в том числе по видам экономической деятельно- сти*			
7	Вклад иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в производство товаров и услуг (тыс. рублей)			
	в том числе по видам экономической деятельно- сти*			
8	Темп роста вклада ИРС в производство товаров и услуг (в процентах к предыдущему году)			
	в том числе по видам экономической деятельно- сти*			

* Укрупненные группы видов экономической деятельности по разделам Общерос-
сийского классификатора видов экономической деятельности.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3
к Методике оценки эффективности
использования иностранной рабо-
чей силы в Алтайском крае

ПОКАЗАТЕЛИ
для проведения оценки влияния иностранной рабочей силы
на доходную и расходную части бюджета Алтайского края

№ п/п	Показатель	Годы		
		второй год, предшествующий отчетному	год, предшествующий отчетному	отчетный год
1	Вклад иностранной рабочей силы (далее – ИРС) в доходную часть бюджета Алтайского края (сумма налога на доходы физических лиц с иностранных граждан, удерживаемого налоговыми агентами, а также налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента) (тыс. рублей)			
2	Расходы бюджета на депортацию и административное выдворение иностранных работников (тыс. рублей)			
3	Отношение вклада ИРС в доходную часть краевого бюджета к объему расходов краевого бюджета (процентов)			

ПРИЛОЖЕНИЕ 4
к Методике оценки эффективности
использования иностранной рабо-
чей силы в Алтайском крае

ПОКАЗАТЕЛИ
для проведения оценки масштабов привлечения
иностранной рабочей силы в Алтайском крае

№ п/п	Показатель	Годы		
		второй год, предшест- вующий отчетному	год, пред- шествую- щий от- четному	отчетный год
1	Численность иностранной рабочей силы (далее – ИРС), привлекаемой в Алтайский край в отчетном периоде (человек)			
	в том числе по видам экономической деятельности*			
2	Совокупная (средняя) доля ИРС в численности занятых в экономике (процентов)			
	в том числе по видам экономической деятельности, ранжированных в порядке убывания значения показателя			
2.1	Виды экономической деятельности, в которых доля ИРС в численности занятых в экономике сложилась выше средней по краю*			
2.2	Виды экономической деятельности, в которых доля ИРС в численности занятых в экономике сложилась ниже средней по краю*			

* Укрупненные группы видов экономической деятельности по разделам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5
к Методике оценки эффективности
использования иностранной рабо-
чей силы в Алтайском крае

ПОКАЗАТЕЛИ
для проведения оценки напряженности рынка труда Алтайского
края в связи с привлечением иностранной рабочей силы

№ п/п	Показатель	Годы		
		второй год, предшест- вующий отчетному	год, пред- шествую- щий от- четному	отчетный год
1	Совокупное (среднее) число безработных по методологии Международной организации труда (далее – МОТ) в расчете на одного иностранного работника (человек)			
	в том числе по видам экономической деятельности, ранжированных в порядке убывания значения показателя			
1.1	Виды экономической деятельности, в которых число безработных по методологии МОТ в расчете на одного иностранного работника сложилось выше среднего по Алтайскому краю*			
1.2	Виды экономической деятельности, в которых число безработных по методологии МОТ в расчете на одного иностранного работника сложилось ниже среднего по Алтайскому краю*			
2	Совокупное (среднее) количество вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости населения в течение отчетного периода, в расчете на одного иностранного работника			
	в том числе по видам экономической деятельности, ранжированных в порядке убывания значения показателя			
2.1	Виды экономической деятельности, в которых количество вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости населения в течение отчетного периода, в расчете на одного иностранного работника сложилось выше среднего по краю*			
2.2	Виды экономической деятельности, в которых количество вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости населения в течение отчетного периода, в расчете на одного иностранного работника сложилось ниже среднего по краю*			
3	Соотношение числа безработных по методологии МОТ и количества вакансий, рассчитанных на одного иностранного работника, в среднем по краю (стр. 2 – стр. 1)			

* Укрупненные группы видов экономической деятельности по разделам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

ПРИЛОЖЕНИЕ 6
к Методике оценки эффективности
использования иностранной рабо-
чей силы в Алтайском крае

ПОКАЗАТЕЛИ
для проведения оценки влияния иностранной рабочей силы
на уровень оплаты труда

№ п/п	Показатель	Годы		
		второй год, предшест- вующий отчетному	год, пред- шествую- щий от- четному	отчетный год
1	Среднемесячная номинальная начисленная зарабо- тная плата в среднем по Алтайскому краю (рублей)			
	в том числе по видам экономической деятельно- сти*			
2	Средняя заработная плата иностранных работ- ников, указанная работодателями в заявках о по- требности в привлечении иностранной рабочей силы, а также по результатам опроса работода- телей, привлекающих иностранных работников в отчетном периоде (рублей)			
	в том числе по видам экономической деятельно- сти*			
3	Соотношение средней заработной платы ино- странных работников и среднемесячной номи- нальной начисленной заработной платы в Ал- тайском крае (процентов)			
	в том числе по видам экономической деятельно- сти*			

* Укрупненные группы видов экономической деятельности по разделам Общерос-
сийского классификатора видов экономической деятельности.

ПРИЛОЖЕНИЕ 7
к Методике оценки эффективности
использования иностранной рабо-
чей силы в Алтайском крае

ПОКАЗАТЕЛИ
для проведения оценки влияния иностранных граждан
на криминогенную обстановку в Алтайском крае

№ п/п	Показатель	Годы		
		второй год, предшест- вующий от- четному	год, предше- ствующий от- четному	отчетный год
1	Число уголовных преступлений, совершенных иностранными гражданами			
2	Число уголовных преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан			
3	Доля уголовных преступлений, совершенных иностранными гражданами, в общей численности преступлений (процентов)			
4	Уровень преступности среди иностранных граждан (число уголовных преступлений, совершенных иностранными гражданами, на 1000 иностранных граждан) (процентов)			
5	Средний уровень преступности в Алтайском крае (число совершенных преступлений на 1000 населения) (процентов)			
6	Число административных правонарушений, совершенных иностранными гражданами			
7	Доля административных правонарушений, совершенных иностранными гражданами, в общей численности административных правонарушений (процентов)			

ПРИЛОЖЕНИЕ 8
к Методике оценки эффективности использования иностранной рабочей силы в Алтайском крае

ПЕРЕЧЕНЬ
целевых показателей эффективности использования иностранных работников и их контрольные значения

№ п/п	Целевой показатель эффективности использования иностранных работников	Контрольное значение
1	Соотношение вклада иностранной рабочей силы (далее – ИРС) в доходную часть бюджета Алтайского края и объема бюджетных расходов на депортацию и административное выдворение иностранных работников	не менее 100 процентов
2	Доля ИРС в численности занятых в экономике Алтайского края	не более 2 процентов
3	Соотношение количества вакансий и численности безработных по методологии Международной организации труда, рассчитанной на одного иностранного работника в среднем по Алтайскому краю	более 100 процентов
4	Доля рабочих мест, занятых ИРС и не совпадающих по профессионально-квалификационной структуре со структурой безработных	более 50 процентов
5	Соотношение средней заработной платы иностранных работников и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в Алтайском крае	более 70 процентов
6	Доля уголовных преступлений, совершенных иностранными гражданами в регионе, в общем количестве совершенных на территории Алтайского края уголовных преступлений	менее 5 процентов
7	Уровень преступности среди иностранных граждан (число совершенных уголовных преступлений на 1000 иностранных граждан, УПИ) в сопоставлении со средним уровнем преступности в Алтайском крае (число совершенных уголовных преступлений на 1000 населения, УПР)	УПИ < УПР