



Российская Федерация  
Республика Хакасия

Россия Федерациязы  
Хакас Республика

**ЗАКОН  
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СТРАТЕГИИ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ ДО 2030 ГОДА**

Принят Верховным Советом Республики Хакасия 29 января 2020 года

**Статья 1**

Утвердить прилагаемую Стратегию социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года.

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Республики Хакасия –  
Председатель Правительства  
Республики Хакасия

г. Абакан  
12 февраля 2020 года  
№ 01-ЗРХ

В.О. Коновалов

Приложение  
к Закону Республики Хакасия  
«Об утверждении Стратегии  
социально-экономического развития  
Республики Хакасия до 2030 года»

## **Стратегия социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года**

### **Введение**

Стратегия социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года (далее – Стратегия) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) и Законом Республики Хакасия от 10.06.2015 № 48-ЗРХ «О стратегическом планировании в Республике Хакасия», во исполнение постановления Президиума Правительства Республики Хакасия от 30.11.2017 № 172-п «О разработке Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года».

Подготовка Стратегии осуществлялась с учетом Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.03.2017 № 132.

Стратегия является базовым документом стратегического планирования, определяющим долгосрочные приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Республики Хакасия, а также те ожидаемые результаты, которые необходимо достичь к 2030 году.

В рамках подготовки документа проведен комплексный анализ социально-экономического развития республики за семь лет, осуществлен опрос населения с целью определения видения будущего Хакасии представителями бизнеса, молодежи и населения. Далее на основе анализа тенденций социально-экономического развития региона, SWOT-анализа и PEST-анализа, выявленных важнейших проблем регионального и межрегионального характера, с учетом потенциала региона, его конкурентных преимуществ и ресурсного обеспечения сформированы приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Республики Хакасия на долгосрочную перспективу.

Все обозначенные в Стратегии приоритеты, цели и задачи согласованы с приоритетами и целями развития, определенными в документах стратегического планирования федерального и окружного уровней (приложение 1 к настоящей Стратегии).

## **1. Комплексный анализ социально-экономического развития Республики Хакасия**

### **1.1. Краткая характеристика Республики Хакасия, ее место и роль в Российской Федерации и Сибирском федеральном округе**

Республика Хакасия расположена в юго-западной части Восточной Сибири, в пределах Саяно-Алтайской горной системы и занимает площадь 61600 км<sup>2</sup>, что составляет 0,36% от территории Российской Федерации (далее – РФ) и 1,2% – от территории Сибирского федерального округа (далее – СФО). Регион граничит: на севере и востоке – с Красноярским краем; на юге и юго-западе – с республиками Тыва и Алтай; на западе – с Кемеровской областью.

В состав республики входят 99 муниципальных образований, в том числе 5 городских округов, 8 муниципальных районов, 86 городских и сельских поселений.

Среднегодовая численность населения за 2018 год составила 536,8 тыс. человек – это 0,4% численности населения РФ и 2,8% – СФО. Плотность населения – 8,7 человека на 1 км<sup>2</sup>. Расстояние от столицы Республики Хакасия – города Абакана до г. Москвы составляет 4218 км.

В структуре валового регионального продукта Республики Хакасия в 2017 году промышленное производство занимало 47,3%, оптовая и розничная торговля – 12,4%, транспортировка и хранение – 9,5%, сельское хозяйство – 3,7%, строительство – 4,1%.

Ведущими в промышленном секторе республики являются организации металлургического производства, электроэнергетики, добычи полезных ископаемых, производства пищевых продуктов, производства напитков, которые поставляют на общероссийские рынки электроэнергию, каменный уголь, железную руду, молибденовый концентрат, золото, алюминий, алюминиевую фольгу, облицовочные изделия из мрамора, контейнеры, пиломатериалы, кондитерские изделия, молочную и кисломолочную продукцию, сыры, консервы.

Хакасия – один из уникальных в природно-ресурсном отношении регионов Российской Федерации. Только в разведанных месторождениях сосредоточено 23,6% общероссийских запасов молибдена, 27% барита, 13% облицовочных камней, 6,5% бентонита, 3,5% каменного угля. Ведется добыча железа, золота, минеральных и радоновых вод, барита, мрамора, гранитов. Разведаны месторождения меди, фосфоритов, свинца, цинка, асбеста, гипса, нефрита, жадеита. Имеются разведанные запасы нефти и газа.

Государственным кадастром месторождений и проявлений на территории Республики Хакасия учитывается 339 объектов, в том числе 207 месторождений (без угольных месторождений), 41 участок в пределах четырех угольных месторождений, 81 проявление полезных ископаемых.

Основные отрасли Хакасии представлены такими крупнейшими предприятиями, как АО «РУСАЛ Саяногорский алюминиевый завод» – значимый в России производитель алюминиевых сплавов, центр тестирования и внедрения инновационных технологий РУСАЛа, лидер по выпуску сплавов среди российских алюминиевых заводов (в структуре экспорта региона алюминий и изделия из него занимают более 77%), АО «РУСАЛ САЯНАЛ» – большой российский завод по производству алюминиевой фольги и упаковочных материалов на ее основе, ООО «СУЭК-Хакасия» – лидирующая угольная компания республики, ООО «Разрез Аршановский», АО «Угольная компания «Разрез Степной», гидроэлектростанция филиал ПАО «РусГидро» – «Саяно-Шушенская ГЭС им. П.С. Непорожного» – крупнейшая по установленной мощности электростанция России (далее – Саяно-Шушенская ГЭС).

Республика Хакасия является приоритетным регионом для стратегических инвестиций компании «Союзметаллресурс». В регионе находятся основные активы компании ООО «Сорский горно-обогатительный комбинат», ООО «Сорский ферромолибденовый завод». Производством ферромолибдена занимается Сорский ферромолибденовый завод, который работает в тесной связке с ООО «Сорский ГОК». Комплекс по производству ферромолибдена в республике производит около 80% данного ферросплава в стране.

Хакасия располагает развитой сетью организаций топливно-энергетического комплекса, потенциал которого обеспечивается мощными гидроэнергетическими ресурсами, а также богатыми запасами угольных месторождений.

В энергосистему республики входят: крупнейшая в России гидроэлектростанция – Саяно-Шушенская ГЭС (установленная мощность 6400 МВт, среднегодовая выработка 24 млрд кВтч), Майнская ГЭС и три электростанции (Абаканская, Абазинская и Сорская ТЭЦ) с суммарной мощностью 7016 МВт. Саяно-Шушенская ГЭС является самым мощным источником покрытия пиковых нагрузок в Единой энергосистеме России и Сибири.

В сельском хозяйстве ведущее место занимают мясомолочное животноводство, овцеводство, коневодство, растениеводство. В республике выращивают зерновые и кормовые культуры, картофель, овощи и фрукты (местные сорта яблок, груш, слив, абрикосов, винограда).

Республика Хакасия обладает достаточно развитой транспортной инфраструктурой, которая представлена железнодорожным, воздушным (АО «Аэропорт Абакан» международного значения), автомобильным транспортом.

Важнейшим элементом авиатранспортной инфраструктуры региона является АО «Аэропорт Абакан» международного значения, обслуживающий население Республики Хакасия, южных районов Красноярского края и Республики Тыва.

Ведущим видом транспорта является железнодорожный, на долю которого приходится 99% грузооборота республики. Железнодорожным сообщением охвачено 33 населенных пункта Республики Хакасия, эксплуатируются 43 железнодорожные станции, действуют 5 железнодорожных вокзалов. Плотность железнодорожных путей общего пользования Хакасии составляет 10 км на 1000 км<sup>2</sup> (средняя плотность по РФ – 5 км на 1000 км<sup>2</sup>). Протяженность железных дорог, включая железнодорожные пути организаций, составляет 943,9 км, в том числе эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования – 666,9 км.

Республика Хакасия располагает значительными ресурсами пресных подземных и поверхностных вод. Имеются практически все виды водных объектов – горные реки, каровые озера, реки предгорий, водные объекты с равнинным типом режима. Самые крупные реки Хакасии – Енисей, Абакан, Чулым и Томь. В республике более 500 озер, рек и мелких речушек. Общая протяженность рек – 8 тыс. км.

Общая площадь лесного фонда составляет 65% всей территории республики. Общий запас древесины – 441,8 млн м<sup>3</sup>, в том числе хвойных пород – 363,9 млн м<sup>3</sup>, особую ценность представляют кедровые леса.

Особо охраняемые природные территории занимают 14,67% площади республики, из них 8,5% федерального значения и 6,2% – регионального.

Республика Хакасия многонациональна, но среди всех народов, живущих рядом многие века, по своему языку, особенностям культуры и традиций выделяется коренной народ – хакасы. Наибольшую ценность представляют археологические объекты – курганные могильники, древние поселения, крепости, каменные изваяния и наскальные рисунки. Специалисты называют Хакасию «археологической Меккой».

Особое место у Хакасии по потенциалу археологического наследия, что подтверждается регулярным проведением на территории региона международного культурно-туристского форума «Историко-культурное наследие как ресурс социокультурного развития» («Сибир Ил»), посвященного проблеме сохранения и популяризации объектов культурного наследия и развития туризма.

Форум, заявленный как федеральная дискуссионная площадка, проходит под эгидой ЮНЕСКО. Организаторы – Правительство Российской Федерации и Правительство Республики Хакасия.

## **1.2. Социально-экономическое развитие Республики Хакасия в период с 2011 по 2018 год**

Социально-экономическое развитие Республики Хакасия в период с 2011 по 2018 год характеризовалось разнонаправленными тенденциями, но в целом оценивается как стабильное.

Валовой региональный продукт (далее – ВРП) республики в 2018 году оценивается в сумме 218,9 млрд рублей, или 102,0% к уровню 2017 года в сопоставимых ценах. За период 2011 – 2017 годов объем ВРП в сопоставимых ценах вырос на 18,1%, среднегодовой темп роста составил 102,4% (101,9% – по РФ, 102,6% – по СФО). Удельный вес республики в производстве ВРП РФ и СФО составляет 0,28% и 2,7% соответственно.

ВРП на душу населения за семь лет вырос в 2,0 раза и составил 386,1 тыс. рублей (2017 год). По темпам роста ВРП на душу населения республика два года (2015 – 2016 годы) входила в пятерку лучших регионов СФО.

В целом динамика ВРП в период с 2011 по 2017 год носила положительный характер. Основной вклад в формирование ВРП внесли добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха, торговля, строительство, транспортировка и хранение, сельское хозяйство. При этом отрицательная динамика наблюдалась только в 2015 году в результате негативного влияния внешнеэкономических факторов на экономику республики (2015 год ВРП – 98,5%). Сокращение ВРП в 2015 году обусловлено снижением темпов роста в видах деятельности «Операции с недвижимым имуществом, аренда и

предоставление услуг» (на 32,3%), «Строительство» (на 15,1%), «Сельское хозяйство» (на 7,4%).

Реализуемая в последние годы региональная политика по опережающему развитию промышленного производства, имеющего более высокую экономическую эффективность, позволила усилить роль промышленности в создании валовой добавленной стоимости.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организациями Республики Хакасия вырос до 217,9 млрд рублей в 2018 году. Индекс промышленного производства за восемь лет увеличился на 31,5%.

Пик роста промышленного производства республики зафиксирован в 2011 году (113,3% к уровню 2010 года) и в 2016 году (114,0 % к уровню 2015 года).

Одной из структурообразующих динамично развивающихся отраслей промышленности республики является добыча полезных ископаемых. С 2011 года объем добычи угля вырос в 1,7 раза. Освоение новых месторождений угля позволило увеличить удельный вес Хакасии в общем объеме добычи российского угля до 5,3% (в 2011 году – 4,0%).

В структуре промышленного производства основную долю занимают обрабатывающие отрасли – 41,6%, при этом в 2011 году их доля составляла 54,1%.

В обрабатывающих отраслях промышленности с каждым годом большую значимость приобретают предприятия малого и среднего бизнеса, формирующие третью часть всего объема обрабатывающих производств.

Достаточно сложными для региональных предприятий являлись 2016 – 2017 годы: резко упал спрос на продукцию (как внутренний, так и внешний), реализовывалась умеренно жесткая кредитная политика отечественных банков, наблюдался недостаточный объем собственных финансовых средств организаций для проведения модернизации производства.

Вместе с тем необходимо отметить, что результаты этих лет по основным видам экономической деятельности обрабатывающих производств сложились выше, чем в 2011 году, в их числе рост производства кирпича, железобетонных конструкций, асфальтобетонных смесей, мебели, трикотажных изделий.

Конкурентным преимуществом республики является ее энергообеспеченность и профицитность энергобаланса.

С 2011 года предприятия тепло- и электроэнергетики увеличили объемы производства электроэнергии на 39% (по РФ – на 5,1%). При этом удельный вес республики в общероссийском производстве электроэнергии вырос на 0,7 процентного пункта (далее – п.п.) и составил 2,7%.

Уровень модернизации экономики во многом отражает индекс производительности труда, который, в свою очередь, характеризует конкурентоспособность региональной экономики.

Темпы роста производительности труда в республике сохраняли положительную динамику. По последним статистическим данным (2017 год) Республика Хакасия по индексу производительности труда относительно 2011 года среди субъектов СФО заняла 9 место, среди субъектов РФ – 61 место.

За восемь лет в экономику региона было вложено более 258 млрд рублей инвестиций. В 2015 – 2017 годах объем инвестиций имел отрицательную динамику вследствие высокой базы предыдущих лет, сложившейся в результате реализации в регионе крупномасштабных инвестиционных проектов в различных сферах экономики, самым крупным из них являлся проект по восстановлению, техническому перевооружению и реконструкции гидроэнергетического комплекса Саяно-Шушенской ГЭС (в 2011 – 2015 годах были выполнены основные восстановительные работы с полной заменой и модернизацией основного генерирующего и вспомогательного оборудования, при этом в настоящее время и до 2025 года будут продолжены работы, направленные на повышение технико-экономического уровня производства, общий объем инвестиций составит около 20 млрд рублей).

Самый значительный объем инвестиций в экономику был вложен организациями всех форм собственности в 2014 году (39,6 млрд рублей). Самый низкий по итогам 2017 года – 23,8 млрд рублей инвестиций, что составило 82,7% к 2016 году. Снижение инвестиционных вложений в региональную экономику, по мнению субъектов бизнеса, связано с ограничением доступности кредитных ресурсов (международные санкции, в результате которых был ограничен доступ к ресурсам иностранных банков, повышенные требования, предъявляемые к заемщикам, умеренно жесткая кредитная политика отечественных банков), недостаточным объемом собственных финансовых средств организаций и инвестиционными рисками.

Основной объем инвестиционных средств направлялся на модернизацию производства (63,8%).

Крупные и средние организации все больше вкладывали в развитие собственные инвестиционные средства. Если в 2011 году их доля составляла 20%, то в 2018 году – 50,3%.

Существенная часть инвестиционных средств приходилась на предприятия промышленного сектора (43,1%), на развитие социальной сферы (10,7%).

Общее количество субъектов малого предпринимательства (включая микропредприятия) к 2011 году снизилось на 22,8%, в том числе индивидуальных предпринимателей (включая глав крестьянских (фермерских) хозяйств) – на 34,3%, при этом количество средних и малых предприятий (включая микропредприятия) увеличилось на 44,8%.

В 2018 году количество субъектов малого и среднего предпринимательства в республике составило 19735 единиц и около 56 тыс. занятого населения, в том числе 5368 малых предприятий (включая микропредприятия), 35 средних предприятий и 14332 индивидуальных предпринимателя (включая глав крестьянских (фермерских) хозяйств).

С 2011 по 2018 год оборот средних и малых (включая микропредприятия) предприятий вырос в 2,4 раза. Если в 2011 году на долю микропредприятий приходилось 28,8% всего оборота малых и средних предприятий, то в 2018 году она увеличилась до 45,8%, при этом наблюдалось сокращение доли оборота средних предприятий до 12,1% (2011 год – 23,5%).

Отраслевая структура малых предприятий по видам экономической деятельности в течение ряда лет остается практически неизменной. Сфера тор-

говли и общественного питания в связи с достаточно высокой оборачиваемостью капитала остается наиболее предпочтительной для малого бизнеса.

Внешнеэкономическая деятельность играет важную роль в экономическом развитии республики. Удельный вес Хакасии во внешнеторговом обороте СФО в 2018 году составил 5,6%, в экспорте – 6%, в импорте – 3,8%. Внешнеторговые операции велись с партнерами из 62 стран дальнего и ближнего зарубежья, обеспечивая более 90% стоимостного объема товарооборота республики. Наиболее крупные объемы внешнеторговых операций региона приходились на следующие страны: Нидерланды, Китай, Турция, США, Польша, Япония, Республика Корея, Австралия, Тайвань (Китай).

В 2018 году по сравнению с 2011 годом внешнеторговый оборот республики увеличился на 11%, относительно 2017 года – на 27% (по РФ внешнеторговый оборот в 2018 году к 2011 году сократился на 16,3%, к 2017 году – увеличился на 17,2%). Экспорт на протяжении данного периода стабильно превышал импорт товаров, если в 2011 году данное превышение составляло 2,5 раза, то в 2018 году достигло 6,3 раза.

Сельское хозяйство является важнейшей жизнеобеспечивающей сферой экономики, определяющей возможность удовлетворения потребностей населения в полноценном питании, повышения уровня жизни сельского населения, роста эффективности производства. Доля отрасли в общем объеме ВРП составляет 3,7%. В целом по темпам сельскохозяйственного производства Республика Хакасия по итогам 2018 года находилась на 10 месте в СФО и на 76 – в РФ.

В структуре производства продукции сельского хозяйства региона основную долю занимают хозяйства населения, при этом их доля увеличилась с 57,7% в 2011 году до 65,5% в 2018 году.

В сельском хозяйстве Хакасии преобладающей отраслью является животноводство, на которое приходится более 70% произведенной сельскохозяйственной продукции. За 2011 – 2018 годы поголовье крупного рогатого скота приросло на 2,4%, овец и коз – на 56,5%, в то же время поголовье свиней снизилось на 39,6%.

В период с 2011 по 2018 год производство скота и птицы на убой (в живом весе) уменьшилось на 26,5%, молока – на 15,2%, яиц – на 5,3%. В 2018 году в животноводстве зафиксирован спад объемов производства, что в большей степени связано с сокращением объемов производства сельскохозяйственными организациями.

Растениеводство занимает около 30% в сельскохозяйственном производстве региона. Республика специализируется на выращивании зерновых и кормовых культур, картофеля.

Строительная отрасль является одной из ключевых отраслей региональной экономики. На долю строительства приходится 4,1% в общем объеме ВРП.

В период с 2011 по 2013 год и в 2015 году наблюдалась положительная динамика в строительной отрасли республики. Рост был во многом обусловлен высоким уровнем вложений средств в покупку недвижимости (как возможность диверсификации доходов населения), началом господдержки ипотечных займов, что оказало влияние на рост жилищного строительства, а также завершением строительства крупных инвестиционных объектов.



При этом спад строительных работ в Хакасии наблюдался в 2014 году (снижение на 16,4%), а также в 2016 – 2017 годах, как и в половине субъектов страны. За 2018 год объем строительных работ выполнен на сумму 14,1 млрд рублей, или 99,8% к 2017 году, что соответствует 35 месту среди регионов РФ и 2 месту – в СФО.

В период с 2011 по 2018 год в Хакасии построен ряд крупных социально значимых объектов в области здравоохранения, образования, культуры, спорта, социальной защиты населения. В регионе введено более 1,7 млн м<sup>2</sup> жилья. Ввод жилья в сельской местности на 1000 человек населения сельской местности вырос в 2,6 раза до 323,1 м<sup>2</sup> в 2018 году. По темпам строительства жилья Хакасия в рейтинге регионов в 2018 году заняла 9 место среди субъектов СФО и 64 место – среди субъектов РФ.

Торговля и услуги населению играют важную роль в экономике региона, так как создают 44,9% ВРП республики. В 2018 году через все каналы продаж было реализовано товаров и оказано платных услуг населению на сумму 102 млрд рублей, в том числе на душу населения – 190 тыс. рублей.

Оборот розничной торговли за 2018 год сложился в сумме 83,9 млрд рублей, что выше по сравнению с 2017 годом в сопоставимых ценах на 2,8%.

По темпам роста товарооборота Хакасия расположилась на 4 месте среди регионов СФО и на 59 позиции – среди субъектов РФ.

Развитие оборота розничной торговли с 2011 по 2018 год характеризовалось разнонаправленной динамикой: положительной с 2011 по 2014 год и в 2017 – 2018 годах, отрицательной – в 2015 – 2016 годах.

На рынке платных услуг республики за восемь лет в целом наблюдался рост объемов услуг, за исключением 2015 и 2016 годов, в которых зафиксировано снижение на 2,3% и 0,6% соответственно.

Общественное питание представляет незначительную долю в инфраструктуре потребительского рынка региона – 5,1%. В анализируемый период динамика оборота общественного питания находилась в области положительных значений.

Одним из важных показателей, характеризующих экономическое и социальное благополучие общества, является безработица, составившая в 2017 году 5,2%. Это один из самых низких показателей среди регионов СФО (средний показатель СФО – 6,4%) и 2 место в рейтинге регионов округа, в РФ – 46 место.

С 2011 года среднедушевые денежные доходы населения выросли до 21 тыс. рублей в 2018 году. Рост денежных доходов населения обусловлен сохранением роста номинальной заработной платы, повышением доходов от собственности и предпринимательской деятельности, индексацией социальных выплат и пенсионных назначений.

Основным доходом работающего населения республики остается заработная плата. Среднемесячная заработная плата в республике в 2018 году составила 37,9 тыс. рублей (5 место в СФО, 29 место – в РФ), увеличившись за восемь лет в 1,8 раза, в реальном выражении – на 7,9% (за восемь лет – на 20,9%).

В Республике Хакасия, как и в целом по России, демографическая ситуация обусловлена замещением поколений: выбытием из возраста 15 – 64 лет многочисленного послевоенного поколения и притоком малочисленного поколения людей, рожденных в 90-е годы.

В регионе до 2017 года наблюдался рост численности населения, обеспеченный как естественным приростом, так и миграционным притоком населения в 2014 – 2016 годах. С 2017 года в регионе отмечается естественная убыль и миграционный отток населения, что в результате привело к снижению численности жителей республики, которая составила в 2018 году 536,8 тыс. человек (-0,8 тыс. человек по сравнению с 2017 годом). Вместе с тем за восемь лет численность постоянного населения в Хакасии выросла на 4,6 тыс. человек.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении населения Республики Хакасия за 2011 – 2018 годы увеличилась на 3,4 года (по РФ – 2,2 года) и составила 71,2 года.

Развитие социальной сферы ориентировано на создание для населения условий получения доступных и качественных услуг в сфере образования, здравоохранения, ресурсов культурного потенциала республики.

В период с 2011 по 2018 год основным приоритетом в развитии системы образования являлось обеспечение повышения доступности и качества дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами. В системе дошкольного образования решена проблема очередности для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

В области здравоохранения с 2011 года проводилась модернизация по направлениям: совершенствование кадрового обеспечения, информатизация здравоохранения, внедрение стандартов и порядков оказания медицинской помощи, укрепление материально-технической базы медицинских организаций (оснащение медицинским оборудованием и строительство объектов здравоохранения). Кроме того, реализовывались мероприятия по улучшению доступности и качества оказания медицинской помощи сельскому населению.

На протяжении всего периода с 2011 по 2018 год в регионе велась целенаправленная работа по созданию благоприятных условий для творческого развития личности, повышению доступности и обеспечению качества культурных благ для населения, сохранению материального и нематериального культурного наследия.

За прошедшие восемь лет и на перспективу одним из главных направлений развития физической культуры и спорта является создание условий для укрепления здоровья населения путем развития материально-технической базы, популяризации и пропаганды массового спорта и приобщения различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

В период с 2011 по 2018 год в республике проходила реализация комплекса мероприятий в жилищно-коммунальной отрасли, направленных на повышение уровня жизни населения, в том числе комфортность проживания, качество и надежность предоставляемых жилищно-коммунальных услуг. В результате произошло снижение износа части объектов коммунальной инфраструктуры как за счет строительства новых объектов, так и реконструкции имеющихся, с 57,1% в 2011 году до 55,9% в 2018 году.

Наибольшее количество коммунальных объектов, а также более развитая коммунальная инфраструктура сформирована в городских округах республики. Сельские поселения отстают по степени благоустройства.

Республика располагает уникальными природными и рекреационными ресурсами, объектами национального и исторического наследия, что делает ее привлекательной для туристов. За восемь лет объем туристского потока увеличился в 4,5 раза, и в 2018 году Хакасию посетило 622 тыс. туристов (приложения 2, 3 к настоящей Стратегии).

### **1.3. Оценка достижения целей социально-экономического развития Республики Хакасия**

Социально-экономическое развитие Республики Хакасия осуществлялось в рамках Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия на период до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.10.2011 № 700 (далее – Стратегия 2020).

Для достижения главной цели Стратегии 2020 в период с 2011 по 2018 год были приняты следующие документы:

Закон Республики Хакасия от 29.12.2011 № 143-ЗРХ «Об утверждении программы «Социально-экономическое развитие Республики Хакасия на 2011 – 2016 годы»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 26.06.2012 № 408 «Об утверждении Концепции управления государственным долгом Республики Хакасия»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 18.11.2011 № 783 «Об утверждении Концепции развития межэтнических отношений в Республике Хакасия (2012 – 2020 годы)»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 07.06.2013 № 310 «Об утверждении Перечня государственных программ Республики Хакасия»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 14.11.2011 № 763 «Об утверждении схемы территориального планирования Республики Хакасия»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 28.12.2016 № 639 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2020 года»;

постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 24.12.2013 № 127-п «Об утверждении Инвестиционной стратегии Республики Хакасия на период до 2020 года»;

постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 15.11.2017 № 164-п «Об утверждении Концепции развития промышленности Республики Хакасия на 2017 – 2030 годы»;

постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 07.02.2017 № 18-п «О Концепции развития туризма на период до 2020 года».

Сложившиеся в период с 2011 по 2018 год непростые внешнеэкономические и внешнеполитические условия, девальвация рубля, замедление темпов экономического роста в секторах экономики, рост инфляции, введение экономических санкций в отношении Российской Федерации, снижение покупательной способности населения – это те причины, которые отрицательно повлияли на социально-экономическую ситуацию в стране и в Хакасии. В ре-

в результате развитие республики пошло по инерционному сценарию, когда деятельность хозяйствующих субъектов Хакасии была нацелена в основном на экстенсивное развитие, ориентированное на стихийно складывающиеся закономерности в экономике. Инерционный сценарий обеспечил региону небольшой, но стабильный экономический прирост 2,4% в год, прежде всего за счет деятельности таких видов экономической деятельности, как добыча полезных ископаемых, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, обрабатывающие производства. При этом отдельные плановые индикаторы оказались недостигнутыми.

Несмотря на это, Правительство Республики Хакасия стремилось к достижению основной стратегической цели в рамках ключевых приоритетов развития региона, обозначенных в Стратегии 2020, и продолжило реализацию предусмотренных в ней мероприятий и стратегических проектов.

Среди форм реализации политики регионального развития Республики Хакасия в настоящее время и в перспективе особое место отведено разработке и реализации государственных программ, которые являются основным инструментом реализации стратегии субъекта. В Республике Хакасия на 1 января 2018 года реализовывалось 29 государственных программ (приложение 4 к настоящей Стратегии).

Реализованы крупные инвестиционные проекты региона, включенные в перечень первоочередных инвестиционных проектов в СФО, – это восстановление Саяно-Шушенской ГЭС и строительство ВЛ 500 кВ Алюминиевая – Абаканская – Итатская.

С целью создания благоприятного инвестиционного климата, способствующего привлечению и повышению эффективности использования инвестиционных ресурсов в развитии экономики и социальной сферы республики, реализуются проекты «Создание и развитие промышленного парка «Черногорский», межмуниципальный комплексный проект «Абакано-Черногорская агломерация на период до 2020 года» и развитие «Бейского каменноугольного месторождения до 2030 года».

В отношении наличия в регионе законодательно оформленных решений, способствующих улучшению инвестиционного климата и мерах государственной поддержки развития промышленности и ее инфраструктуры, в республике действуют:

Совет развития Республики Хакасия при Главе Республики Хакасия – Председателе Правительства Республики Хакасия;

Фонд развития Республики Хакасия;

НО «Гарантийный фонд – микрокредитная компания Республики Хакасия» (далее – НО «Гарантийный фонд – МКК Хакасии»).

В республике реализованы крупномасштабные строительные проекты (музейно-культурный центр, перинатальный центр, новый лечебный корпус республиканской больницы, школы, дома культуры, спортивные объекты), обеспечившие экономический рост в строительной отрасли, и в то же время развитие социальной сферы.

С целью формирования и развития в Хакасии импортозамещающих и экспортно ориентированных производств разработан и утвержден План мероприятий по содействию импортозамещению в Республике Хакасия на 2016 – 2018 годы (далее – План импортозамещения).

В рамках реализации Плана импортозамещения проведен дополнительный анализ экономики региона на установление состава отраслей промышленного и агропромышленного производства, развитие которых является ключевым для усиления импортозамещения в республике. В связи с этим в отрасли цветной металлургии Российской Федерации (приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 31.03.2016 № 651) предприятием АО «РУСАЛ САЗ» внедрена технология производства алюминия на электролизерах сверхвысокой мощности РА-550.

В целях эффективного использования потенциала (возможностей) региона Правительством Республики Хакасия совместно с заинтересованными инвесторами сформирована схема развития промышленности, вошедшая в Концепцию развития промышленности Республики Хакасия на 2017 – 2030 годы (утверждена постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 15.11.2017 № 164-п, далее – Концепция). В Концепцию включены инвестиционные проекты, которые способствуют увеличению промышленного производства Хакасии.

В период с 2011 по 2018 год Правительством Республики Хакасия проводилась активная политика, направленная на стабилизацию социально-экономической обстановки и повышение уровня и качества жизни населения республики, достижение конкретных социально значимых результатов деятельности, привлечение инвестиций, создание благоприятной предпринимательской среды, формирование конкурентоспособной и инновационной экономики, а также на повышение результативности и эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия.

В результате за семилетний период реализации Стратегии 2020 объем ВРП в денежном выражении в текущих ценах увеличился в 1,9 раза, промышленного производства – в 2,1 раза, строительных работ – в 1,4 раза, продукции сельского хозяйства – в 1,5 раза, оборота розничной торговли – в 1,8 раза, доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума уменьшилась с 18,6% в 2011 году до 18,3% в 2018 году.

#### **1.4. Конкурентные преимущества, потенциал и ограничения развития Республики Хакасия (SWOT-анализ)**

Конкурентные преимущества Хакасии сформированы исходя их комплексного анализа региона, который позволил выявить политические (Policy), экономические (Economy), социальные (Society) и технологические (Technology) факторы, способные оказать влияние на стратегическое развитие республики.

Комплексный анализ позволил также оценить стратегический потенциал Республики Хакасия, выявить сильные и слабые конкурентные позиции, возможности и угрозы в экономике и социальной сфере. Движение от угрозы (Т) к возможности (О) и нейтрализация ее через преодоление слабых сторон (W) позволит расширить сильные стороны (S) в определенных сферах деятельности.

**Сильные стороны**

Уникальный в природно-ресурсном отношении регион, наличие запасов стратегических видов полезных ископаемых  
 Низкий уровень межнациональной и межконфессиональной напряженности  
 Высокий потенциал отраслей промышленности республики  
 Интеграция в международное разделение труда (алюминий, уголь)  
 Развитая региональная транспортная инфраструктура  
 Высокая энергообеспеченность региона  
 Высокий образовательный потенциал рабочей силы  
 Богатое историко-культурное наследие  
 Мобильность рабочей силы

**Слабые стороны**

Резко континентальный климат  
 Непрогрессивная структура экономики  
 Монопрофильность экономики  
 Низкая инвестиционная активность субъектов бизнеса  
 Высокий уровень износа жилфонда и коммунальной инфраструктуры  
 Низкий уровень продукции инновационного характера  
 Высокая зависимость поступлений доходов в бюджет республики от деятельности системообразующих организаций  
 Несбалансированность доходов и расходов  
 Высокий уровень социально-экономической дифференциации муниципальных образований республики  
 Несбалансированность трудовых ресурсов  
 Недостаточно эффективное управление на муниципальном и региональном уровнях

**SWOT-анализ****Возможности**

Дальнейшее развитие инфраструктуры  
 Наличие инструментов для размещения новых производств  
 Стимулирование предпринимательской инициативы граждан, в том числе вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность  
 Развитая сеть учебных заведений всех уровней. Развитие дуальной системы подготовки кадров в регионе  
 Межрегиональная и межмуниципальная интеграция  
 Размещение на территории региона энергоемких производств  
 Соседство с крупным высокоразвитым регионом  
 Развитие различных видов туризма

**Угрозы**

Недостаточное развитие сети железных дорог  
 Усиление экономических санкций, неблагоприятная конъюнктура рынков, снижение спроса на сырьевых и товарных рынках, рост конкуренции со стороны других регионов Российской Федерации  
 Повышение энерготарифов  
 Снижение численности занятых в экономике республики  
 Возрастание демографической нагрузки на трудоспособное население в результате старения населения  
 Ухудшение демографической ситуации, снижение рождаемости, рост социально значимых заболеваний населения Хакасии  
 Рост уровня урбанизации в республике  
 Наличие потенциальных источников чрезвычайных ситуаций

### **Сильные стороны**

Сильные стороны Республики Хакасия связаны с ее уникальными в природно-ресурсном отношении возможностями, наличием стратегических видов полезных ископаемых. В республике ведется добыча каменного угля, железа, золота, минеральных и радоновых вод, барита, мрамора, гранитов. Разведаны месторождения меди, фосфоритов, свинца, цинка, асбеста, гипса, нефрита, жадеита. Имеются разведанные запасы нефти и газа. Только в разведанных месторождениях сосредоточено 23,6% общероссийских запасов молибдена, 27% барита, 13% облицовочных камней, 6,5% бентонита, 3,5% каменного угля.

Регион располагает значительными ресурсами пресных подземных и поверхностных вод. Общая площадь лесного фонда составляет 65% всей территории республики. Общий запас древесины – 441,8 млн м<sup>3</sup>, в том числе хвойных пород – 363,9 млн м<sup>3</sup>, особую ценность представляют кедровые леса.

Наличие уникальных природных ландшафтов делает регион привлекательным для развития внутреннего туризма.

Низкий уровень межэтнической и межконфессиональной напряженности характеризуется уровнем удовлетворенности населения состоянием межнациональных и межконфессиональных отношений в общей численности населения региона (по результатам проведенных социальных обследований составил в 2016 году 83,6%, в 2017 году – 83,8%, в 2018 году – 76,3%).

Высокий потенциал отраслей промышленности республики (металлургический и топливно-энергетический комплексы) способен обеспечить высокие темпы социально-экономического развития республики. Промышленное производство в ВРП региона составляет значительную долю – 47,3%.

Интеграция в международное разделение труда (алюминий, уголь). Продукция отраслей стратегического значения, имеющих сырьевую направленность, главным образом – цветной металлургии (производство первичного алюминия и изделий из него), угледобывающей промышленности и добывающих производств, обеспечивающих сырьем металлургические предприятия (молибденовым, медным и железным концентратами, ферросплавами), является конкурентоспособной на международном рынке Азиатско-Тихоокеанского региона (далее – АТР). В 2018 году наибольшую долю в экспорте региона (более 60%) формировали металлы и изделия из них, в том числе алюминий необработанный, второе по значимости место занимали товары топливно-энергетического комплекса (29,7%). Основными торговыми партнерами являются КНР, Япония, Республика Корея, Нидерланды, страны СНГ.

Республика Хакасия обладает достаточно развитой региональной транспортной инфраструктурой, которая представлена железнодорожным, воздушным (аэропорт международного значения), автомобильным транспортом. Важнейшим элементом авиатранспортной инфраструктуры региона является АО «Аэропорт Абакан» международного значения. Плотность железнодорожных путей общего пользования Хакасии составляет 10 км на 1000 км<sup>2</sup> (средняя плотность по РФ – 5 км на 1000 км<sup>2</sup>).

Высокая энергообеспеченность региона характеризуется наличием в республике самой мощной (шестая в мире) гидроэлектростанции – Саяно-Шушенская ГЭС и трех электроцентралей (Абаканская, Абазинская и Сорская ТЭЦ).

Высокий образовательный потенциал рабочей силы региона характеризуется долей рабочей силы республики, имеющей среднее профессиональное и высшее образование (в 2017 году – 41,9% и 26,8% соответственно, данный показатель по Красноярскому краю – 42,0% и 34,1% соответственно).

Богатое историко-культурное наследие. Особую ценность представляют археологические объекты (курганные могильники, древние поселения, крепости, каменные изваяния и наскальные рисунки), Хакасию называют «археологической Меккой».

Мобильность рабочей силы. Значительная доля трудоспособного населения работает вахтовым методом в других регионах России.

#### **Слабые стороны**

Резко континентальный климат, с холодной и продолжительной зимой и коротким жарким летом, является ограничивающим фактором для развития сельскохозяйственного производства.

Удаленность относительно основных экономических центров страны. Столица республики г. Абакан находится на расстоянии от г. Москвы и г. Санкт-Петербурга более 4 тыс. км.

Непрогрессивная структура экономики. Превалирование в структуре реального сектора экономики добывающих производств и начальных переделов обрабатывающих производств. В структуре ВРП промышленность занимает 47,3%, в том числе на добычу полезных ископаемых приходится 12,5%, электроэнергетику – 14,5%, металлургическое производство – 6,1%. При этом на обрабатывающие производства и водоснабжение, водоотведение остается 14,3%.

Монопрофильность экономики республики. Высокая зависимость экономики Республики Хакасия от нескольких видов экономической деятельности, преимущественно сконцентрированных в монопрофильных муниципальных образованиях, влияет на устойчивость социально-экономического развития республики под воздействием внутренних и внешних факторов.

В промышленном производстве республики около 80% объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг организаций приходится на девять предприятий, сконцентрированных в семи муниципальных образованиях.

Низкая инвестиционная активность субъектов бизнеса. Начиная с 2015 года в республике наблюдается спад инвестиционной активности. По итогам 2017 года объем инвестиций в суммарном выражении практически находится на уровне 2010 года, в сопоставимых ценах капиталовложения сократились на 41,5% за период 2011 – 2017 годов. По итогам 2018 года зафиксирован рост объема инвестиций, обусловленный разовыми вложениями по виду деятельности «Транспортировка и хранение» на приобретение новых локомотивов для обеспечения перевозки грузов.



Высокий уровень износа жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры. Доля ветхого и аварийного жилищного фонда достигает 4,1% (последние данные за 2017 год) в общем объеме жилищного фонда Республики Хакасия, в то время как по СФО данный показатель составлял 3,5%, по РФ – 2,4%. Остается высоким уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры. Несмотря на то, что с 2011 по 2017 год уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры планомерно снижался, в 2017 году он составил 56%.

Низкий уровень продукции инновационного характера связан с низкой долей затрат организаций, осуществляющих технологические инновации, в общей структуре затрат. Удельный вес инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг за 2016 год составил 0,1%, в 2017 году – 0,5%, в 2018 году – 0,1% в основном в сфере услуг.

Высокая зависимость доходов консолидированного бюджета республики от деятельности системообразующих организаций. В результате негативной ситуации в мировой экономике замедлился рост оборотов организаций, что повлияло на поступления доходов в консолидированный бюджет Республики Хакасия от крупнейших налогоплательщиков региона. В частности, сократились поступления по налогу на прибыль организаций. В объеме поступлений в консолидированный бюджет Республики Хакасия по налогу на прибыль организаций доля основных налогоплательщиков (крупных организаций региона) составляет порядка 60 – 70% (2017 – 2018 годы).

Несбалансированность доходов и расходов. С 2012 года на региональный уровень переданы 19 дополнительных полномочий с федерального уровня (в сфере занятости населения, профобразование, предоставление жилья детям-сиротам, организация деятельности многофункциональных центров), что легло дополнительной нагрузкой на региональный бюджет. При этом изменения, внесенные в налоговое и бюджетное законодательство Российской Федерации в связи с передачей данных полномочий, не полностью покрывают расходы на исполнение переданных обязательств.

Высокий уровень социально-экономической дифференциации муниципальных образований республики. Уровень социально-экономического развития муниципальных образований Республики Хакасия имеет существенные различия, обусловленные отличиями принадлежности к тем или иным категориям территорий, с преобладанием на одних аграрной специализации, на других – минерально-сырьевой или лесной специализации. Также в значительной степени муниципальные образования различаются по основным критериям – численности населения, размещении производственных сил, уровню транспортной доступности до столицы республики, природно-климатическим условиям.

Несбалансированность трудовых ресурсов. Недостаточный спрос на рабочую силу при одновременном ее дефиците вследствие несоответствия качества и профессионально-квалификационной структуры предложения. Со-

храняется значительная территориальная дифференциация в сфере занятости, напряженность ситуации на рынке труда в отдельных населенных пунктах. Коэффициент напряженности на рынке труда (численность незанятых граждан, состоящих на регистрационном учете в службе занятости, в расчете на одну вакансию) колеблется в различные годы от 0,9 (в 2014 году) до 1,3 на одну вакансию (в 2018 году).

Недостаточно эффективное управление на муниципальном и региональном уровнях. Отсутствует преемственность в управлении, существует слабая мотивация, низкий уровень оплаты служащих, недостаточная квалификация государственных и муниципальных служащих, несоответствие налоговых поступлений объему полномочий, частое изменение законодательства.

Дефицит врачебного и среднего медицинского персонала. Потребность в медицинских работниках на 01.01.2019 составляет 410 врачей и 238 специалистов со средним медицинским образованием. Отсутствие адекватного пополнения молодыми врачами наряду с дефицитом врачебных кадров отрицательно сказывается на качестве медицинского обслуживания населения.

#### **Возможности**

Развитие инфраструктуры (транспортной, инженерной, энергетической и иных видов инфраструктур) является существенным фактором устойчивого социально-экономического развития территории. Привлечение инвестиций в транспортную инфраструктуру (расшивка «узких мест» на железнодорожном транспорте) способствует раскрытию потенциала топливно-энергетического комплекса (увеличение по региону к 2030 году объема добычи угля до 68 млн тонн). Развитие энергетической инфраструктуры, включая теплоснабжение, способствует подъему строительного комплекса и малого бизнеса, повышает качество и надежность предоставляемых услуг населению. Развитие транспортной сети позволит повысить уровень интеграции Хакасии в экономическое пространство России и обеспечить необходимый уровень транспортной доступности и качества услуг как для бизнеса, так и для населения.

Наличие инструментов для размещения новых производств, таких как территория опережающего социально-экономического развития «Абаза», промышленный парк «Черногорский».

Стимулирование предпринимательской инициативы граждан, в том числе вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность, является потенциалом развития малого предпринимательства, особенно молодежи, которая обладает тем уровнем мобильности, интеллектуальной активности и здоровья, который выгодно отличает ее от других групп населения. В настоящее время актуальной для малого бизнеса остается проблема получения необходимых финансовых ресурсов. В качестве альтернативы традиционным финансовым инструментам поддержки малого бизнеса в последние годы получил интенсивное развитие институт микрофинансирования. Прогнозируется, что значение микрофинансирования для предпринимательства будет неуклонно расти.

Развитая сеть учебных учреждений всех уровней представлена 3 организациями высшего образования (Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова, Хакасский технический институт – филиал федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский федеральный университет», Саяно-Шушенский филиал – филиал федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский федеральный университет») и 14 профессиональными образовательными организациями, в том числе 3 профессиональными образовательными организациями, реализующими программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, 11 организаций являются многоуровневыми и многопрофильными и осуществляют образовательную деятельность по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, а также специалистов среднего звена.

Межрегиональная и межмуниципальная интеграция. Преимущества для Республики Хакасия выразятся в увеличении размеров рынка за счет соединения потенциалов регионов, обеспечения лучших условий для торговых отношений, возрастания межрегиональной трудовой миграции, создания новых и модернизации существующих экономических инструментов, стимулирующих рост инвестиций в возникновение новых производств, привлечения новых технологий, организации производства новых видов продукции, научно-технической интеграции, усиления сотрудничества в области здравоохранения, образования, культуры и спорта.

Размещение на территории региона энергоемких производств. Наличие на территории республики крупнейшей в России гидроэлектростанции – Саяно-Шушенская ГЭС и потребление электроэнергии регионом, не превышаемое 70%, позволяет размещать энергоемкие производства.

Соседство с крупным высокоразвитым регионом на севере и востоке, таким как Красноярский край, способствует развитию межрегиональных связей в различных сферах деятельности, а также совместной реализации крупномасштабных инвестиционных проектов, распространению новейших технологий.

Развитие различных видов туризма. Наличие на территории Хакасии богатых рекреационных ресурсов позволяет развивать специализированные виды туризма: культурно-познавательный (культурно-исторический, этнический, экологический), активный (спортивный, горнолыжный, снегоходный, пешеходный и водный) и специализированный (лечебно-оздоровительный, рекреационный, сельский, гастрономический, охотничий и рыболовный). Кроме того, развитию различных видов туризма будет способствовать богатое историко-культурное наследие региона и высокая концентрация объектов туристского показа, а также богатые традиции гостеприимства, опыт приема и обслуживания туристов.

### **Угрозы**

Недостаточное развитие сети железных дорог для вывоза продукции с территории республики, в том числе путей необщего пользования. В случае неблагоприятной рыночной конъюнктуры на рынке угля существует угроза невывоза

угля и, как следствие, снижение объемов производства добычи полезных ископаемых и поступлений в доходы бюджетов всех уровней. В 2017 году произошло накопление готовой продукции на складах угледобывающих предприятий более 2,6 млн тонн. Недополучение доходов в бюджетную систему составило более 500 млн рублей, в том числе в бюджет Республики Хакасия более 210 млн рублей. Объем недополученных доходов в республиканский бюджет Республики Хакасия, вызванных ограничением пропускной и провозной способности железнодорожной инфраструктуры, в 2018 году составил более 600 млн рублей.

Усиление экономических санкций, неблагоприятная конъюнктура рынков, снижение спроса на сырьевых и товарных рынках, рост конкуренции со стороны других регионов Российской Федерации. Высокая зависимость организаций обрабатывающего сектора экономики республики от внешних макроэкономических факторов (снижение курса рубля к основным мировым валютам, зависимость от импортного сырья, технологий и оборудования), особенно в условиях введения экономических санкций в отношении Российской Федерации, отрицательно сказалась и в дальнейшем скажется на темпах производства.

Санкции оказали негативное влияние на экономическую деятельность региональных экспортеров сырья и металлов на международных товарных рынках.

Повышение энерготарифов и стоимости услуг по технологическому присоединению к объектам электросетевого хозяйства. Анализ динамики изменения цен на электроэнергию, поставляемую потребителям Республики Хакасия в 2013 – 2017 годах, показал, что для наиболее распространенных групп потребителей – организаций малого и среднего бизнеса – рост тарифа уровня напряжения НН (низкое напряжение до 0,4 кВ) составил с 4,08 рубля за киловатт до 6,30 рубля за киловатт, или 54,45%, уровня напряжения СН2 (среднее напряжение до 1 – 20 кВ) с 3,45 рубля за киловатт до 5,04 рубля за киловатт, или 46,01%. Рост тарифов привел к увеличению себестоимости продукции, произведенной субъектами малого и среднего бизнеса, что отразилось на ее конкурентоспособности по сравнению с соседними регионами, где тарифы ниже.

В течение ряда лет в республике отмечается рост стоимости услуг по технологическому присоединению к объектам электросетевого хозяйства, так в 2017 году произошло увеличение более чем в 3 раза, при этом по СФО – только на 0,2%, РФ – на 4,6%. Данная ситуация отрицательно отразится на создании новых субъектов малого и среднего бизнеса.

Снижение доступности кредитных ресурсов ограничивает рост инвестиционных вложений в экономику. Среди причин, препятствующих использованию кредитов банков, предприятия называют короткие сроки предоставления ресурсов, несовпадающие с периодом реализации инвестпроектов, высокую процентную ставку и требования к обеспечению кредита, а банки, в свою очередь, – высокую степень рисков невозврата.

На протяжении ряда лет с 2011 по 2018 год наблюдается снижение численности занятых в экономике республики, сокращение составило 7,0 тыс. человек, или 3,0%.

Возрастание демографической нагрузки на трудоспособное население в результате старения населения. В последние годы в регионе, как и в стране в целом, в возрастной структуре населения происходит существенный сдвиг в сторону увеличения количества лиц старше трудоспособного возраста. Так, коэффициент демографической нагрузки в республике к концу 2018 года составил 848 на 1000 человек трудоспособного возраста, превысив значение к концу 2010 года в 1,4 раза (624 на 1000 человек трудоспособного возраста).

Ухудшение демографической ситуации, снижение рождаемости, рост социально значимых заболеваний населения Республики Хакасия. Наблюдавшийся до 2017 года естественный и миграционный прирост населения сменился убылью. Зафиксирована тенденция сокращения числа родившихся и одновременно снижение, но незначительное, числа умерших. Наблюдается увеличение уровня заболеваемости злокачественными новообразованиями, сахарным диабетом, болезнями сердечно-сосудистой системы, ВИЧ, наркоманией.

Рост уровня урбанизации в республике. Ежегодно в регионе наблюдается рост численности населения, проживающего в городах. Так, на 01.01.2019 доля городского населения в общей численности населения республики составила 69,7% (+2,4 п.п. к началу 2011 года), доля сельского населения – 30,3% (-2,4 п.п.). В первую очередь, происходит отток населения трудоспособного возраста, снижается сельскохозяйственное производство, в результате исчезают малые населенные пункты, усиливается дифференциация в социально-экономическом развитии муниципальных образований.

Наличие потенциальных источников чрезвычайных ситуаций. Хакасия по степени опасности возникновения чрезвычайных ситуаций среди регионов СФО относится к группе второй степени опасности. Наибольшую опасность для населения Хакасии представляют чрезвычайные ситуации природного характера: подтопления, природные пожары и землетрясения.

На территории республики имеется наличие потенциальных источников чрезвычайных ситуаций техногенного характера (размещение крупных объектов металлургической и энергетической отраслей, химических, пожароопасных и взрывоопасных производств, объектов жилищно-коммунального хозяйства). В основном опасные производственные объекты расположены в городах Абакане, Черногорске и Саяногорске. Произошедшая в 2009 году техногенная авария на Саяно-Шушенской ГЭС показала, что нельзя полностью исключать возможность аварий и катастроф на потенциально опасных объектах. Объекты жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Хакасия имеют достаточно высокую степень износа; из-за дефицита финансовых средств продолжительное время не проводился или проводился в недостаточном объеме их капитальный ремонт и модернизация.

## 2. Сценарии социально-экономического развития республики на период до 2030 года

Сценарии социально-экономического развития Республики Хакасия разработаны с учетом перспектив долгосрочного развития экономики Российской Федерации в целом, а также опираясь на Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Республики Хакасия на период до 2036 года, разработанный в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, Долгосрочный бюджетный прогноз Республики Хакасия на период до 2030 года, утвержденный постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.02.2017 № 75.

Динамика развития Хакасии до 2030 года будет характеризоваться сохранением неопределенности относительно перспектив развития мировой экономики, что и обуславливает необходимость разработки сценариев социально-экономического развития региона. Предполагается, что в долгосрочной перспективе продолжится реализация приоритетных целей и задач, утвержденных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 и 07.05.2018, а также стратегических целей, обозначенных в документах стратегического планирования республики на долгосрочную перспективу, предполагающих повышение уровня жизни на основе стабилизации и роста производства основных отраслей экономики, максимально возможной занятости, улучшение инвестиционного климата, повышение конкурентоспособности и эффективности бизнеса, обеспечение нормального функционирования отраслей социальной сферы.

Ключевым внешним фактором, способным повлиять на развитие региона, является неблагоприятная конъюнктура мировых рынков сырья, так как основу промышленного производства республики составляют организации, добывающие полезные ископаемые (уголь, железную руду, медно-молибденовую руду, золото), а также организации, осуществляющие производство сплавов из алюминия.

Еще одним существенным фактором может стать высокое развитие инновационной деятельности в субъектах Российской Федерации. Недостаточно активная инновационная деятельность в регионе отразится на конкурентоспособности продукции, производственно-технологическом отставании ряда предприятий от своих конкурентов, недостаточном уровне востребованности производимой в регионе продукции.

Внутренние факторы развития, такие как демографические процессы, состояние рынка труда, эффективность привлечения инвестиционных ресурсов, развитие малого и среднего бизнеса, развитие производственной и транспортной инфраструктуры, обновление основных фондов, окажут влияние на динамику социально-экономического развития Республики Хакасия в долгосрочной перспективе.

Реализация Стратегии исходя из имеющихся конкурентных преимуществ предполагает три основных сценария: консервативный, базовый и целевой.

#### **Консервативный сценарий**

В рамках консервативного сценария развития региона значительная часть промышленного потенциала экономики будет ориентирована на получение организациями прибыли за счет внешнеторговых операций по реализации произведенной продукции, топливно-энергетических ресурсов и сырья. В связи с этим не предполагается значительное увеличение темпов экономического роста, а с учетом возможного ухудшения внешнеэкономических условий возможно временное снижение экономических показателей в основных секторах экономики. При этом приоритетом данного сценария станет повышение инвестиционной привлекательности республики, сохранение ее промышленного потенциала.

Кроме того, консервативный сценарий развития предполагает, что реализация наиболее финансово затратных проектов будет откладываться на более поздний срок. Бюджетная политика региона будет носить сдержанный характер – ресурсные ограничения не преодолеваются, планируется только реализация социальных обязательств и региональных составляющих национальных проектов страны.

Среднегодовые темпы прироста ВРП в 2019 – 2030 годах прогнозируются на уровне не более 1,7% к 2030 году.

#### **Базовый сценарий**

Развитие Республики Хакасия по базовому сценарию предполагает в долгосрочной перспективе переход к умеренным темпам экономического роста во всех секторах экономики, при неухудшении внешних условий и постепенной адаптации к ним предприятий региона.

При этом приоритетной задачей долгосрочного развития Республики Хакасия является создание благоприятных условий для осуществления деятельности хозяйствующих субъектов региона, улучшения предпринимательского и инвестиционного климата, создание конкурентоспособной экономики, обладающей потенциалом устойчивого развития и создающей предпосылки для перехода на инновационный путь развития.

В рамках данного сценария предполагается постепенное восстановление экономического роста, положительные изменения в экономике будут сопровождаться реализацией большинства приоритетных (долгосрочных) проектов и программных документов, повышением эффективности и конкурентоспособности производств за счет внедрения современных технологий и обновления основных фондов, расширением процессов импортозамещения, улучшением в социальной сфере.

Наблюдается постепенный переход в традиционных отраслях экономики от экстенсивного развития к интенсивному развитию. Базовый сценарий мо-

жет обеспечить Республике Хакасия небольшой, но стабильный экономический рост (среднегодовой темп роста ВРП – 2,0%).

### **Целевой сценарий**

В рамках реализации целевого сценария подразумевается, что развитие республики будет проходить на фоне ожиданий позитивных изменений внешнеэкономических и внешнеполитических условий.

Предполагается, что в рамках развития Хакасии по целевому сценарию приоритетное внимание будет направлено на формирование и реализацию инвестиционных и инфраструктурных проектов, нацеленных на диверсификацию экономики республики, повышение ее конкурентоспособности, обладающей потенциалом устойчивого развития, а также на модернизацию действующих и создание новых высокотехнологичных производств, обеспечивающих создание новых высокопроизводительных рабочих мест.

В целевом сценарии предполагается, что все запланированные инвестиционные проекты будут реализованы. Основу экономического развития региона на долгосрочную перспективу будут составлять не только традиционные отрасли промышленного производства, но и отрасли перспективной экономической специализации, обозначенные в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р).

Активное взаимодействие органов власти и бизнеса, направленное на поэтапный переход республики на новую сбалансированную модель развития, будет способствовать значительному улучшению качества человеческого потенциала и социального пространства, углублению структурной модернизации «современной экономики». Это обеспечит среднегодовой прирост ВРП в 2019 – 2030 годах на 3% и более.

Для достижения главной цели Стратегии в качестве основного сценария развития региона выбран целевой сценарий.

Целевой сценарий позволит не только реализовывать задачи, обозначенные в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204), но и обеспечит рост экономики и, как следствие, уровень и качество жизни населения.

Необходимо отметить, что в среднесрочной перспективе, с учетом ограниченных бюджетных возможностей и откладыванием компаниями реализации инвестиционных проектов на более поздний срок, на первом этапе реализации Стратегии возможна реализация консервативного сценария развития.

В случае полномасштабной реализации инвестиционных проектов, в том числе и в рамках комплексного инвестиционного проекта «Енисейская Сибирь», возможен переход на целевой сценарий уже в конце первого этапа реализации Стратегии.



### **3. Стратегические приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики Республики Хакасия**

Главной целью Стратегии является обеспечение высокого уровня и качества жизни населения республики на основе повышения конкурентоспособности экономики, обеспечивающей экономический рост Республики Хакасия.

Конкурентоспособная экономика региона, основанная на динамичном развитии всех ее секторов, с учетом сформированного благоприятного инвестиционного климата позволит в долгосрочной перспективе увеличить доходный потенциал региона за счет роста налоговых поступлений, в совокупности это окажет прямое влияние на уровень благосостояния населения региона.

Достижение главной цели Стратегии будет реализовываться через систему основных **стратегических приоритетов**:

1. Развитие человеческого капитала и социальной сферы.
2. Рост конкурентоспособности экономики.
3. Эффективное государственное управление.
4. Развитие научно-инновационной деятельности.
5. Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности.

Каждый стратегический приоритет включает в себя направления развития, в рамках которых посредством решения взаимосвязанных задач осуществляется достижение главной цели Стратегии.

#### **3.1. Развитие человеческого капитала и социальной сферы**

##### **3.1.1. Демография и народосбережение**

Система мероприятий народосбережения должна планомерно воздействовать на качество жизни всех социальных групп общества в целом и каждого индивида в частности, способствуя созданию оптимальных условий для сохранения и воспроизводства населения, а также активного долголетия. Именно через повышение качества жизни населения можно достичь положительных демографических сдвигов: увеличение продолжительности жизни и творческой активности населения, снижение заболеваемости, инвалидности, смертности, повышение брачной и семейной активности молодежи, роста рождаемости.

Цель: создание благоприятных условий для улучшения демографической ситуации в Республике Хакасия, сохранение и приумножение населения, увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

Задачи:

укрепление репродуктивного здоровья населения;

обеспечение условий для снижения материнской и младенческой смертности;

повышение качества оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, развитие перинатальных технологий;

возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, обеспечение материальной поддержки многодетных семей;

формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек.

Основные приоритеты:

повышение уровня рождаемости;

снижение смертности населения;

сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни;

управление миграционными процессами в целях снижения дефицита трудовых ресурсов в соответствии с потребностями экономики региона.

Ожидаемые результаты:

рост численности населения республики до 542,9 тыс. человек;

увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 79,9 лет;

увеличение коэффициента миграционного прироста составит 6,0 на 10000 человек населения;

увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет.

### 3.1.2. Здравоохранение

Важнейшим условием процветания и благополучия любой нации является состояние здоровья населения. Для этого необходимо эффективное функционирование системы здравоохранения.

Цель: обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

Задачи:

обеспечение государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи в полном объеме;

повышение эффективности системы первичной медико-санитарной помощи, в том числе в сельской местности, с учетом необходимости строительства врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах с численностью населения от 100 человек до 2 тыс. человек, а также с учетом использования мобильных медицинских комплексов в населенных пунктах с численностью населения менее 100 человек; обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

совершенствование профилактического направления работы с целью формирования здорового образа жизни у населения;

повышение эффективности оказания специализированной медицинской помощи, в том числе развитие онкологической службы республики;

разработка и реализация комплекса мер, направленных на снижение сердечно-сосудистых заболеваний;

развитие современных медицинских технологий, в том числе телемедицинских, и расширение их доступности;

совершенствование службы родовспоможения и детства;

развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям;

внедрение клинических рекомендаций и протоколов лечения и их использование в целях формирования тарифов на оплату медицинской помощи;

укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения республики, в том числе детских поликлиник;

совершенствование обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан;

совершенствование информатизации системы здравоохранения;

повышение квалификации медицинских работников и создание условий для непрерывного профессионального образования медицинских работников.

Основные приоритеты:

развитие инфраструктуры и материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь, в том числе детям;

развитие первичной медико-санитарную помощи, создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь;

обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах региона;

дальнейшее развитие высокотехнологичной медицинской помощи;

реализация программы по борьбе с онкологическими заболеваниями;

совершенствование оказания медицинской помощи пациентам с инфекционными заболеваниями сердечно-сосудистой, нервной, эндокринной и других систем;

развитие паллиативной медицинской помощи;

формирование системы мотивации граждан, особенно детей и лиц трудоспособного возраста, к ведению здорового образа жизни;

профилактика и лечение инфекционных заболеваний, включая такие, распространение которых представляет биологическую угрозу населению (туберкулез, ВИЧ-инфекция, вирусные гепатиты В и С);

развитие медицинской реабилитации;

организация системы оказания медицинской помощи лицам старших возрастных групп во взаимодействии с организациями социального обслуживания, некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере охраны здоровья граждан, добровольцами (волонтерами);

совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий.

Ожидаемые результаты:

снижение общего коэффициента смертности (на 1000 человек населения) до 10,8;

снижение смертности населения трудоспособного возраста до 405 случаев на 100 тыс. населения;

снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, до 155 случаев на 100 тыс. населения;

снижение младенческой смертности до 4,5 случая на 100 тыс. населения;

обеспечение охвата населения профилактическими осмотрами;

увеличение обеспеченности врачами и средним медицинским персоналом;

ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

### 3.1.3. Образование

Качественно новый уровень развития республики будет зависеть от роста ее интеллектуального, культурного и нравственного потенциала, и роль образования в этом процессе несомненна. Образование сегодня является одним из средств решения важнейших проблем не только общества в целом, но и отдельных индивидов. Без высокого качества образования граждан невозможно перевести экономику на интенсивный путь развития, успешно осваивать достижения научно-технического прогресса.

Цель: обеспечение всех слоев населения доступным, качественным и непрерывным образованием в соответствии с перспективными задачами социально-экономического развития Республики Хакасия.

Задачи:

реализация концепции региональной системы оценки качества образования и обеспечение информационной открытости системы образования;

внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»;

сохранение и укрепление здоровья детей, обучающихся в школе, организация здорового питания;

создание эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

создание в системе дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования равных возможностей для современного качественного образования и позитивной социализации детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов;

создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

увеличение численности детей и молодежи, занимающихся в организациях дополнительного образования естественно-научной, технической направленности;

создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);

создание и организация деятельности регионального координационного центра по организации и участию республики в национальных чемпионатах «WorldSkills Россия»;

обеспечение соответствия квалификаций выпускников профессиональных образовательных организаций требованиям экономики республики;

консолидация ресурсов бизнеса, государства и образовательных организаций в развитии системы непрерывного профессионального образования региона, позволяющей обеспечить потребности различных категорий населения в приобретении необходимых прикладных квалификаций, а также потребности организаций;

внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50% работников образования Республики Хакасия;

модернизация профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ;

подготовка специалистов с высшим образованием для устранения дефицита кадров в социально-экономических сферах Республики Хакасия;

совершенствование кадрового, учебно-методического, организационного, научно-методического обеспечения преподавания, изучения, использования государственных языков Республики Хакасия, языков народов России.

Основные приоритеты:

обеспечение доступности современного качества образования;

обеспечение доступности дошкольного образования;

модернизация сферы образования в направлении большей открытости, больших возможностей для инициативы и активности самих получателей образовательных услуг;

формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков.

Ожидаемые результаты развития сферы образования:

увеличение удовлетворенности населения качеством образования;

увеличение численности обучающихся по образовательным программам, соответствующим новым федеральным государственным образовательным стандартам начального общего, основного общего, среднего общего образования;

переход 1 – 10, 11(12) классов в общеобразовательных организациях на обучение в одну смену;

увеличение доступности дошкольного образования до 100%;

сохранение 100% численности воспитанников дошкольных образовательных организаций в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных образовательными программами, соответствующими федеральному государственному образовательному стандарту дошкольного образования;

увеличение доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, до 80%;

создание ресурсных центров дополнительного образования по всем направлениям дополнительного образования;

увеличение количества образовательных организаций в республике, в которых созданы условия для получения детьми-инвалидами качественного образования;

увеличение численности выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, следующего за годом выпуска, в общей численности выпускников образовательной организации, обучавшихся по образовательным программам среднего профессионального образования;

увеличение доли оснащенных современным оборудованием профессиональных образовательных организаций, реализующих образовательные программы по подготовке квалифицированных рабочих (служащих) и специалистов среднего звена для приоритетных отраслей экономики Хакасии;

увеличение численности выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, продемонстрировавших уровень подготовки, соответствующий стандартам «WorldSkills Россия»;

обеспеченность экономики республики специалистами с высшим и средним профессиональным образованием.

### **3.1.4. Трудовой потенциал**

Региональный экономический рост зависит от состояния его трудового потенциала и от эффективности его использования. Трудовые ресурсы региона при этом рассматриваются как часть населения, обладающая физическими и духовными способностями к труду и представляющая собой действующую потенциальную рабочую силу.

Цель: создание условий для эффективного развития рынка труда, учитывающего современные потребности экономики региона.

Задачи:

повышение уровня занятости граждан;

содействие трудоустройству граждан, ищущих работу, снижение напряженности на рынке труда;

повышение конкурентоспособности граждан на рынке труда за счет организации профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования незанятых граждан, повышение квалификации работающих граждан;

формирование единого информационного пространства рынка труда;

сохранение и повышение мотивации к труду у длительно безработных граждан;

обеспечение баланса трудовых ресурсов с учетом потребности экономики региона в подготовке специалистов в образовательных организациях республики;

усиление эффективности взаимодействия всех участников рынка труда; содействие самозанятости безработных граждан.

Основные приоритеты:

повышение уровня жизни граждан;

достижение максимально возможной занятости населения;

обеспечение государственных гарантий в области защиты от безработицы.

Ожидаемые результаты:

снижение уровня регистрируемой безработицы;

увеличение доли трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в органы службы занятости с целью поиска подходящей работы;

повышение уровня информированности граждан о рынке труда;

коэффициент напряженности на рынке труда (численность зарегистрированных безработных, претендующих на одну вакансию) – 1,2 единицы.

### 3.1.5. Социальная защита

Социальная защита населения – одно из важнейших направлений социальной политики региона, заключающееся в установлении и поддержании общественно необходимого материального и социального положения всех членов общества, в особенности тех слоев населения, которые в силу каких-либо причин не могут самостоятельно обеспечить свое существование: безработных, инвалидов, больных, сирот, стариков, одиноких матерей, многодетных семей и др.

Цель: повышение эффективности, адресности социальной помощи, качества и доступности предоставления социальных услуг.

Задачи:

совершенствование системы социальной поддержки граждан с учетом изменения норм федерального законодательства и применения критерия адресности и принципа нуждаемости;

обеспечение нуждающимся гражданам и гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, гарантированных социальных обязательств;

формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, повышение уровня и качества их жизни;

обеспечение системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения;

развитие форм и методов социальной реабилитации граждан пожилого возраста и инвалидов;

развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг;

укрепление взаимодействия со средствами массовой информации с целью разъяснения гражданам их прав и социальных гарантий;

укрепление социального партнерства с некоммерческими организациями, в том числе с общественными организациями ветеранов, инвалидов.

Основные приоритеты:

повышение эффективности социальной помощи нуждающимся гражданам за счет усиления адресного подхода и внедрения новых технологий;

повышение качества и доступности предоставления услуг по социальному обслуживанию граждан различных категорий;

развитие активного диалога с гражданским сообществом путем проведения независимой оценки качества работы учреждений социального обслуживания, укрепления социального партнерства с некоммерческими организациями, в том числе общественными организациями ветеранов, инвалидов;

создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающей сбалансированное социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме;

развитие службы сиделок;

развитие сети служб «Мобильные бригады» в городах и районах Республики Хакасия;

совершенствование форм организации отдыха и оздоровления детей.

Ожидаемые результаты:

снижение уровня бедности населения республики;

увеличение доли получателей услуг в сфере социального обслуживания, удовлетворенных качеством предоставленных социальных услуг, от общего числа опрошенных до 100%;

доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения, ежегодно составит 100%;

увеличение удельного веса негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, в общем количестве организаций всех форм собственности;

обеспечение максимально доступной среды для жизнедеятельности инвалидов.

### 3.1.6. Культура

Культура как совокупность материальных и духовных ценностей, жизненных представлений, образцов поведения и результатов социальной деятельности людей рассматривается как главный движущий фактор в формировании солидарного и конкурентоспособного общества.



Цель: сохранение исторического и культурного наследия Республики Хакасия и его использование для воспитания, образования и формирования гармонично развитой личности.

Задачи:

создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры и искусства;

обеспечение доступа населения к культурным ценностям и благам, государственная охрана и популяризация объектов культурного наследия;

обеспечение сохранности объектов культурного наследия республики;

обеспечение поддержки добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации;

развитие профессионального искусства, поддержка одаренных детей и талантливой молодежи;

обеспечение детских музыкальных, художественных, хореографических школ, школы искусств, училища необходимыми инструментами, оборудованием и материалами;

развитие культурно-досуговой деятельности и традиционной культуры народов Республики Хакасия;

создание (реконструкция) культурно-досуговых организаций клубного типа на территориях сельских поселений, развитие муниципальных библиотек;

модернизация региональных и муниципальных театров юного зрителя и кукольных театров путем их реконструкции и капитального ремонта;

внедрение в работу государственных и муниципальных учреждений культуры республики современных технологий и коммуникаций;

создание условий для привлечения высококвалифицированных кадров в сферу культуры республики;

создание современной инфраструктуры для творческой самореализации и досуга населения;

создание условий повышения роли профессиональных союзов, ассоциаций и самоорганизаций профессиональных и творческих сообществ, а также экспертных советов и общественной экспертизы в процессе отбора и принятия решений по вопросам, относящимся к поддержке творческой деятельности.

Основные приоритеты:

укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации;

создание условий для развития и самореализации творческого потенциала каждого человека;

реализация дополнительных общеразвивающих и предпрофессиональных образовательных программ;

развитие, возрождение и сохранение народных художественных промыслов и ремесел в Республике Хакасия.

Ожидаемые результаты:

повышение уровня удовлетворенности населения качеством предоставления услуг в сфере культуры;

увеличение среднего количества посещений музеев, театров, библиотек и других организаций культуры;

рост количества экскурсий, проводимых республиканскими музеями;

увеличение доли архивных документов, находящихся в нормативных условиях, обеспечивающих их вечное хранение;

увеличение количества спектаклей, концертов, представленных различным социальным и возрастным группам населения;

повышение интеллектуального потенциала населения республики;

увеличение количества созданных (реконструированных), капитально отремонтированных и улучшивших материально-техническую базу объектов организаций культуры.

### **3.1.7. Физическая культура и спорт**

Роль спорта становится не только все более заметным социальным, но и политическим фактором в современном мире. Привлечение широких масс населения к занятиям физической культурой, состояние здоровья населения и успехи на международных состязаниях являются бесспорным доказательством жизнеспособности и духовной силы любой нации, а также ее военной и политической мощи.

Цель: укрепление здоровья населения республики путем развития материально-технической базы физической культуры и спорта, популяризации и пропаганды массового спорта и приобщения различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Задачи:

создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта и подготовка спортивного резерва, снижение нагрузки на медицинские организации;

предоставление населению республики возможности для занятий по месту жительства физической культурой и спортом;

совершенствование деятельности спортивных клубов, молодежных центров досуга, укрепление материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом в общеобразовательных школах и других учебных заведениях, а также для спорта высших достижений;

создание и развитие системы подготовки и переподготовки физкультурных кадров с учетом современных требований;

разработка и внедрение механизмов, позволяющих лицам с ослабленным здоровьем, лицам с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам регулярно заниматься физической культурой и спортом, в том числе путем развития сети универсальных физкультурно-спортивных комплексов;

разработка и внедрение эффективной системы организации и проведения физкультурно-оздоровительных, спортивных мероприятий и соревнований;

совершенствование системы подготовки ведущих спортсменов к российским и международным соревнованиям, а также при отборе наиболее талантливых молодых спортсменов;

развитие системы грантовой поддержки тренеров, воспитавших чемпионов российского и международного уровней;

реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в рамках региональных программ в области физической культуры и массового спорта;

развитие и популяризация национальных видов спорта в Республике Хакасия.

Основные приоритеты:

популяризация и пропаганда физической культуры и спорта;

развитие физического воспитания и материально-технической базы для занятий спортом.

Ожидаемые результаты:

увеличение доли населения республики, систематически занимающегося физической культурой и спортом;

повышение единовременной пропускной способности спортивных сооружений;

увеличение доли детей, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях;

прирост доли учащихся, занимающихся в спортивных школах;

увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

рост количества подготовленных спортсменов Республики Хакасия – членов сборных команд Российской Федерации;

прирост количества квалифицированных тренеров и тренеров-преподавателей, осуществляющих физкультурную и спортивную работу с различными категориями и группами населения;

увеличение доступности подготовки и выполнения нормативов испытаний Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) для всех категорий населения;

увеличение удельного веса социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта.

### **3.1.8. Молодежная политика**

Молодежь – основной носитель интеллектуального и физического потенциала общества, она обладает большими способностями к труду, производительной деятельности во всех сферах человеческого бытия.

Цель: развитие и реализация потенциала молодежи в интересах Республики Хакасия, социально-экономического и культурного развития региона, обеспечения его конкурентоспособности и укрепления национальной безопасности.

**Задачи:**

создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи;

создание условий для развития молодежного предпринимательства;

развитие инфраструктуры, обеспечивающей реализацию государственной молодежной политики;

развитие поддержки добровольчества (волонтерства) с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

развитие движения наставничества, которое обеспечивает подлинное партнерство и взаимопонимание поколений;

формирование у молодежи готовности и практической способности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите Отечества;

вовлечение молодежи в инновационную деятельность за счет информационно-консультативной помощи.

**Основные приоритеты:**

воспитание патриотично настроенной молодежи с независимым мышлением, обладающей созидательным мировоззрением, профессиональными знаниями, демонстрирующей высокую культуру;

вовлечение молодежи в общественную, социально-экономическую и культурную жизнь региона;

развитие, укрепление и повышение эффективности системы патриотического воспитания в Хакасии.

**Ожидаемые результаты:**

уменьшение числа молодых людей, имеющих крайне низкий уровень доходов и имеющих доходы ниже прожиточного минимума;

сокращение уровня безработицы в молодежной среде;

снижение уровня правонарушений среди молодежи;

повышение деловой, предпринимательской, творческой, спортивной активности молодежи;

увеличение уровня самоорганизации и самоуправления молодежи в жизни общества;

рост числа молодых людей, участвующих в выборах органов власти всех уровней.

**3.1.9. Обеспечение безопасности жизнедеятельности**

Человек в системе безопасности является высшей целью общественно-политического и социально-экономического развития общества.

Цель: укрепление в республике общественной безопасности и общественного порядка, защита населения и территории республики от чрезвычайных ситуаций.

**Задачи:**

создание условий для защиты прав и свобод граждан, пресечения противоправной деятельности, укрепления безопасности и общественного порядка в Республике Хакасия;

повышение уровня профилактики явлений криминального характера, в том числе правонарушений несовершеннолетних и молодежи;

укрепление материально-технической базы спасательных сил и подразделений противопожарной службы республики;

повышение уровня пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей;

создание эффективной системы профилактики коррупции, обеспечивающей защиту прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявлений коррупции;

повышение эффективности комплексных мер, направленных на снижение дорожно-транспортных происшествий.

Основные приоритеты:

усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности;

совершенствование правового регулирования предупреждения преступности, коррупции, терроризма и экстремизма;

противодействие незаконному обороту наркотиков;

взаимодействие органов обеспечения государственной безопасности и правопорядка с гражданским обществом;

эффективность защиты прав и законных интересов российских граждан.

Ожидаемые результаты:

сокращение удельного веса безнадзорных несовершеннолетних от общего количества детского населения республики до 0,56%;

снижение общего количества совершаемых преступлений, в том числе снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними;

снижение потребления наркотических средств и психотропных веществ в республике;

снижение рисков и смягчение последствий при возникновении чрезвычайных ситуаций в регионе;

повышение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в республике;

уменьшение доли жителей республики, считающих, что уровень коррупции в регионе в настоящее время повышается, до 5,8%.

### **3.1.10. Доступное и комфортное жилье для населения**

В число важнейших социальных задач, стоящих перед регионом, входит обеспечение населения качественным жильем, соответствующим современным стандартам. Также немаловажным фактором комфортного проживания граждан является повышение уровня благоустройства дворовых территорий и мест массового отдыха населения.

Цель: обеспечение доступным и комфортным жильем всех категорий граждан республики.

### Задачи:

разработка новых и совершенствование действующих институтов жилищного рынка, обеспечивающих повышение доступности жилья, а именно: жилищной ипотеки, земельной ипотеки, развитие рынка ипотечных ценных бумаг;

повышение доступности ипотечных кредитов для граждан, снижение кредитных рисков заемщиков;

реализация государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, а также семей с тремя и более детьми;

формирование сектора арендного жилья, включая некоммерческую аренду, а также строительство муниципального жилья для предоставления его малообеспеченным гражданам на условиях социального найма;

разработка и внедрение института найма жилья;

развитие и совершенствование механизмов адресной поддержки населения для приобретения собственного (частного) жилья;

обеспечение доступности расходов на эксплуатацию жилья;

создание механизмов переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, обеспечивающих соблюдение их жилищных прав, установленных законодательством Российской Федерации;

содействие самоорганизации населения на жилищном рынке, совершенствование нормативной правовой и методической базы и содействие в организации товариществ собственников жилья, совершенствование налогового законодательства для эффективного управления многоквартирными домами;

формирование комфортной городской среды и среды сельских поселений, включая развитие городского транспорта, обеспечение возможности полноценной жизнедеятельности маломобильных групп населения и безопасности мест пребывания детей с родителями.

### Основные приоритеты:

создание условий для роста предложений на рынке жилья, соответствующих потребностям различных групп населения;

создание условий для повышения доступности жилья для всех категорий граждан в Республике Хакасия;

обеспечение соответствия объема комфортного жилищного фонда потребностям населения и формирование комфортной городской среды и среды сельских поселений;

создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды.

### Ожидаемые результаты:

увеличение объема жилищного строительства не менее чем 0,3 млн квадратных метров в год;

обеспечение доступным жильем семей со средним достатком, в том числе создание возможностей для приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8%;

увеличение доли граждан, имеющих возможность с помощью собственных и заемных средств приобрести или снять необходимое жилье на рынке, построить индивидуальное жилье, до 60%;

отсутствие ветхого и аварийного жилищного фонда;

приведение жилищного фонда к состоянию, отвечающему современным условиям энергоэффективности, экологии, а также потребностям отдельных групп граждан (молодые, многодетные семьи, пожилые люди, инвалиды и т.д.);

увеличение средней обеспеченности жилых помещений общей площади на человека до 26,5 м<sup>2</sup>;

увеличение количества благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов;

благоустройство 91 муниципальной территории общего пользования в республике;

увеличение доли благоустроенных муниципальных территорий общего пользования до 44,6% от общего количества таких территорий.

### **3.1.11. Межнациональные отношения**

Цель: сохранение в республике стабильных межнациональных отношений, укрепление единства многонационального народа Российской Федерации и гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений.

Задачи:

обеспечение государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств;

поддержание межнационального согласия, гармонизация межнациональных отношений, профилактика национальных (этноконфессиональных) конфликтов, предупреждение проявлений в обществе национального и религиозного экстремизма, ксенофобии;

создание условий для сохранения этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, сохранения развития их самобытной культуры и традиций;

защита прав коренных малочисленных народов и национальных меньшинств;

создание условий для функционирования хакасского языка как государственного языка Республики Хакасия, поддержка изучения языков народов Российской Федерации, проживающих на территории Республики Хакасия;

создание условий для социальной и культурной адаптации мигрантов;

создание условий для сохранения, изучения, развития и популяризации хакасского языка.

Основные приоритеты:

обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений;

обеспечение стабильности в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений;

обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Республике Хакасия.

Ожидаемые результаты:

отсутствие межнациональных конфликтов;

сохранение в регионе общественно-политической стабильности;

увеличение уровня толерантного отношения к представителям другой национальности до 85,8%;

увеличение доли учащихся хакасской национальности, изучающих родной язык, – 79,7%;

увеличение числа жителей Республики Хакасия, владеющих хакасским языком;

рост доли представителей коренного малочисленного народа Российской Федерации – шорцев, охваченных мероприятиями по сохранению и пропаганде традиционной культуры, – 37,0%.

### 3.1.12. Гражданское общество

Развитие гражданского общества в Республике Хакасия как необходимого и рационального способа сосуществования людей, основанного на разуме, свободе, праве и демократии, должно соответствовать общей концепции развития правового, конституционного и социального государства с рыночной экономикой.

Цель: укрепление и развитие институтов гражданского общества, их участие в государственном управлении, содействие формированию гражданской ответственности среди населения в решении задач по социально-экономическому развитию республики.

Задачи:

совершенствование региональной нормативно-правовой базы, направленной на развитие институтов гражданского общества, в том числе в части осуществления в республике общественного контроля;

повышение эффективности взаимодействия общественных объединений, религиозных и иных некоммерческих организаций с органами власти и бизнес-структурами для решения социально значимых задач;

повышение уровня доверия граждан к деятельности органов государственной власти;

реализация гражданских инициатив, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

повышение роли общественности в принятии решений органами государственной власти и местного самоуправления по социально значимым вопросам;

укрепление единства многонационального народа, проживающего на территории Республики Хакасия;



реализация конституционных прав граждан на доступ к социально значимой и официальной информации.

Основные приоритеты:

формирование и развитие гражданского правосознания;

содействие формированию гражданской ответственности среди населения в решении социально значимых задач;

укрепление гражданского единства.

Ожидаемые результаты:

повышение роли общественности в принятии решений органами государственной власти и местного самоуправления по социально значимым вопросам;

увеличение количества общественных объединений и некоммерческих организаций республики;

увеличение количества участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства.

## **3.2. Рост конкурентоспособности экономики**

### **3.2.1. Развитие промышленного потенциала**

Промышленность представляет собой основу материального производства, систему, которая вносит основополагающий вклад в создание валового регионального продукта Республики Хакасия.

Использование потенциала базовых (традиционных) отраслей промышленности республики, таких как цветная и черная металлургия, топливно-энергетический комплекс, способно сохранить высокие темпы социально-экономического развития республики при условии реализации комплексных инвестиционных проектов, направленных на создание новых высокотехнологичных производств, а также модернизации действующих производств.

Цель: достижение стратегической конкурентоспособности и устойчивого развития промышленного комплекса Республики Хакасия на основе внедрения высоких технологий и стимулирования развития межотраслевых связей между предприятиями и субъектами малого и среднего предпринимательства.

Задачи:

формирование условий для реализации конкурентных преимуществ региона в промышленном производстве за счет внедрения новых форм и методов ведения бизнеса, основанных на развитии высокотехнологичного сектора, который носит экспортную направленность;

повышение производительности труда, внедрение новых механизмов, повышающих эффективность производства и конкурентоспособность;

создание условий по формированию промышленного комплекса на основе реализации кластерной политики;

создание условий для развития научно-технического потенциала предприятий, формирование инфраструктуры по привлечению компетенций, инновационных решений, в том числе внедрение электронных систем, позволяющих интегрироваться в мировое цифровое пространство (цифровая экономика);

совершенствование региональной инфраструктуры поддержки субъектов промышленности, в том числе путем создания регионального фонда развития промышленности, иных видов инфраструктуры, с привлечением федеральных средств;

обеспечение промышленного комплекса квалифицированными кадрами исходя из текущей и перспективной потребности;

организация производственных процессов, основанных на минимизации негативного воздействия на окружающую среду, обеспечение роста производства с применением эффективных «зеленых» технологий;

создание условий для развития лесопромышленного комплекса республики.

Основные приоритеты:

снижение инфраструктурных ограничений;

повышение конкурентоспособности экономики региона путем обеспечения условий для развития производства товаров и услуг в отраслях перспективных экономических специализаций (приложение 5 к настоящей Стратегии);

развитие обрабатывающей промышленности (в большей степени производство металлических изделий), добывающей промышленности (уголь, железная руда, молибден, золото и иные), обеспечение электроэнергией, паром и газом, переработка сельхозпродукции и производство продуктов питания;

создание новых и развитие действующих энергоемких производств на основе внедрения инноваций, в том числе производство алюминия и сплавов и продукции их переработки, чугуна и стального проката с вовлечением в технологические процессы действующих производств (ферромолибден, молибденовый концентрат);

создание производств по глубокой переработке каменных энергетических углей (углехимия) в рамках реализации Парижского соглашения по климату (постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2019 № 1228 «О принятии Парижского соглашения»);

развитие машиностроения и пищевой промышленности;

развитие межотраслевых интеграционных связей между базовыми отраслями промышленности и отраслями, осуществляющими выпуск машин и оборудования, сервисное обслуживание, оказание строительных, транспортных и иных услуг, формирование кластерной структуры промышленного производства;

создание межрегиональных производственных объединений, осуществляющих выпуск продукции с высокой добавленной стоимостью.

Ожидаемые результаты:

диверсификация промышленного производства, снижение зависимости экономики Республики Хакасия от нескольких видов деятельности на 15% (доля промышленного производства монопрофильных муниципальных образований составляет 77% от промышленного производства Республики Хакасия);

- увеличение объема промышленного производства;
- повышение производительности труда на основе создания высокопроизводительных рабочих мест и реализации национальных проектов;
- увеличение доли обрабатывающих производств в структуре валового регионального продукта промышленного производства до 25%;
- рост доли высококвалифицированного персонала в общей структуре списочной численности работников организаций до 12%;
- снижение степени износа основных фондов промышленного комплекса на 28%;
- создание более 8000 новых рабочих мест;
- рост налоговых поступлений в консолидированный бюджет Республики Хакасия.

### **3.2.1.1. Развитие традиционных отраслей промышленного производства**

Металлургическое производство (металлургический кластер).

Развитие производства цветной и черной металлургии определяется существующими производственными мощностями – Саяногорской и Сорской групп предприятий, обеспечивающих потребности России и зарубежных потребителей в продукции мирового уровня.

Изменение мировой экономической системы в сторону введения ограничений (санкций) в продажах российской продукции обуславливает перевод части сбыта продукции на внутренний рынок, переход на организацию выпуска продукции гражданского и промышленного назначения, в том числе в сфере организации выпуска электротехнической продукции, сферы гражданского строительства, автомобильной промышленности и прочих видов продукции, ориентированных на массовом спросе населения из алюминиевых сплавов.

Диверсификация продукции возможна при создании комплекса условий по стимулированию спроса, прежде всего со стороны государства, путем формирования комплексных проектов, объединяющих межрегиональные производственные мощности в единый проект. Такими формами является комплексный инвестиционный проект экономического межрегионального сотрудничества «Енисейская Сибирь».

В рамках реализации комплексного инвестиционного проекта «Енисейская Сибирь» сформированы предложения, предусматривающие создание новых производств высоких переделов алюминия, что позволит создать до 1,2 тыс. новых рабочих мест и увеличить объемы переработки, потребления алюминия до 140 тыс. тонн в год. Данный проект планируется реализовать на базе действующих предприятий на территориях Республики Хакасия и Красноярского края компании РУСАЛ и привлечения сателлитов, которые позволят обеспечивать деятельность вновь создаваемых производств.

На территории Республики Хакасия просматривается возможность реализации проекта по строительству завода по производству железа (чугуна) и проката на базе Абаканского железорудного месторождения. Одним из этапов

данного проекта является переход на новый горизонт «-200м» ООО «Абазинский рудник», который уже осуществлен, и в декабре 2017 года с нового горизонта «-200м» была добыта первая руда. Реализация данного этапа позволит в дальнейшем осуществлять добычу железной руды на протяжении 10 – 15 лет.

На территории Республики Хакасия ведется добыча руд редкоземельных металлов (медно-молибденовая руда), золота, бентонита, железных и баритовых руд.

Добычу руд редкоземельных металлов (медно-молибденовая руда) осуществляет ООО «Сорский ГОК» и на ее основе ООО «Сорский ферромолибденовый завод» производит ферромолибденовые сплавы (далее – Сорский производственный комплекс).

Сорский производственный комплекс является градообразующим предприятием моногорода Сорска и единственным производителем ферромолибдена в России с законченным циклом производства от добычи до получения продукции. Производство ферромолибдена, используемого в производстве стальных изделий для оборонной промышленности, машиностроения и строительства, имеет стратегическое значение для нашей страны.

Указанные сплавы применяются при изготовлении спецсталей (нержавеющих, жаропрочных, кислотостойких, инструментальных и др.), в том числе в оборонно-промышленном комплексе.

Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых (топливно-энергетический кластер).

Наличие в регионе сырьевой базы – руды с необходимым содержанием железа, а также возможность применения бездоменного производства с использованием энергетических углей, добываемых на разрезах Бейского каменноугольного месторождения, является неоспоримым преимуществом развития промышленности на территории республики.

Республика Хакасия располагает одним из перспективных месторождений – Бейское каменноугольное месторождение, которое по запасам и освоению высококачественных энергетических углей способно обеспечить к 2030 году объем добычи не менее 50 млн тонн в год. Балансовые запасы угля Бейского каменноугольного месторождения составляют 3,3 млрд тонн.

Благоприятные условия по отношению к потребителям и сетям транспортных коммуникаций позволяют сохранять положительную динамику развития добычи топливно-энергетических полезных ископаемых. В отличие от некоторых регионов СФО в республике осуществляется открытая добыча, что существенно снижает производственные затраты на тонну добытого угля.

В целях повышения конкурентоспособности отрасли необходимо обеспечить переход на новые виды продукции с применением технологий по переработке добытого угля, такие как обогащенный уголь, производство сорбентов, брикетированные продукты для металлургии и коммунально-бытового назначения. В перспективе эти угли рассматриваются как сырье для углекислотного производством жидкого моторного и котельного топлива, искусственного горючего газа. Это подразумевает формирование кластерной структуры отрасли, позволяющей уйти от реализации продукции низкой степени переработки.

Влияние развития базовых отраслей на экономику Республики Хакасия.

Развитие базовых отраслей создаст основу для кооперации и интеграции их с другими отраслями региональной экономики, по отношению к которым базовые отрасли будут выступать «генераторами» роста. Спрос со стороны базовых отраслей формирует предпосылки развития сервисного машиностроения – создания и развития предприятий сервисного обслуживания и ремонта. Вырастет спрос на услуги по организации перевозочного процесса со стороны грузоотправителей и на развитие существующей транспортной инфраструктуры (развитие железнодорожного хозяйства и автомобильного сообщения).

Соответственно мультипликативный эффект распространится на такие сферы деятельности, как строительство и производство строительных материалов, образование, сфера услуг, информационно-телекоммуникационные технологии и иные виды деятельности.

Ожидаемые результаты:

увеличение объема инвестиций от реализации основных проектов в сфере промышленности;

рост объема налоговых отчислений;

создание новых рабочих мест.

### **3.2.2. Развитие инфраструктуры**

#### **3.2.2.1. Развитие транспорта и дорожного хозяйства**

Развитие транспортной системы Республики Хакасия – одно из условий социально-экономического развития республики, усиления внутрирегионального и межрегионального взаимодействия, роста экономической активности, улучшения качества жизни населения.

Цель: обеспечение устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса Республики Хакасия.

Задачи развития автомобильного транспорта:

развитие сети автомобильных дорог общего пользования, обеспечивающее увеличение протяженности автомобильных дорог регионального, муниципального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям;

строительство автомобильной дороги (транспортного коридора) Абакан – Бийск;

повышение пропускной способности дорожной сети, модернизация искусственных сооружений, а также строительство обходов крупных населенных пунктов;

обеспечение сохранности существующей сети автомобильных дорог общего пользования, в том числе посредством обеспечения контроля за перевозкой тяжеловесных грузов и качеством выполнения дорожных работ;

обеспечение транспортного сообщения между отдаленными и малонаселенными пунктами Республики Хакасия и административными центрами муниципальных районов, а также республиканским центром;

обеспечение развития транспортной инфраструктуры на предоставленных или планируемым к предоставлению земельных участках льготным категориям граждан в соответствии с проектами организации дорожного движения, разработанными от массивов земель до существующих автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального или местного значения Республики Хакасия в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Задачи развития железнодорожного транспорта:

реализация инвестиционного проекта «Увеличение пропускной способности участка Артышта – Междуреченск – Тайшет»;

строительство автомобильного и железнодорожного мостового перехода через реку Абакан с целью развития Бейского угольного месторождения.

Задачи развития воздушного транспорта:

развитие АО «Аэропорт Абакан» путем расширения географии полетов, увеличения объемов грузовых перевозок;

развитие региональной авиации.

Основные приоритеты:

обеспечение доступности и повышение качества предоставляемых транспортных услуг населению республики;

обеспечение круглогодичного транспортного сообщения на всех видах транспорта регионального и межрегионального значения.

Ожидаемые результаты:

улучшение технико-эксплуатационного состояния дорожной сети Республики Хакасия;

развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры в республике;

снижение транспортных издержек;

повышение комплексной безопасности населения на транспорте;

увеличение грузооборота и пассажироперевозок автомобильным, железнодорожным и воздушным транспортом (приложение 6 к настоящей Стратегии).

### **3.2.2.2. Развитие жилищно-коммунального хозяйства**

Жилищно-коммунальное хозяйство является одной из основных отраслей региона, охватывающей многоотраслевой производственно-технический комплекс, потребность в продукции которого практически не ограничена.

Цель: повышение качества жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению республики, и обеспечение эффективности потребления коммунальных ресурсов.

Задачи:

обеспечение надежности функционирования систем коммунальной инфраструктуры путем внедрения ресурсоэнергосберегающих технологий;

снабжение жителей республики качественной питьевой водой в соответствии с требованиями санитарных норм и правил;

- снижение сверхнормативного износа объектов коммунальной инфраструктуры;
- обеспечение своевременного проведения капитальных ремонтов в многоквартирных домах;
- проведение энергосберегающей политики, направленной на оптимизацию и рациональное использование энергоресурсов;
- создание благоприятных условий для проживания и отдыха населения;
- обеспечение развития инженерной (коммунальной) инфраструктуры на предоставленных или планируемым к предоставлению земельных участках льготным категориям граждан в соответствии с программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, которые в соответствии со статьей 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрабатываются и утверждаются в каждом поселении и городском округе и реализуются в рамках мероприятий подпрограммы «Свой дом» государственной программы Республики Хакасия «Жилище», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 555, предусматривают ежегодное распределение субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований на указанные цели.

Основные приоритеты:

- обеспечение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг населению;

- экономия потребления топливно-энергетических ресурсов.

Ожидаемые результаты:

- снижение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры до 50%;

- сокращение доли проб воды, не отвечающих по качеству нормативным требованиям, на 1 п.п.;

- повышение удовлетворенности населения республики качеством услуг жилищно-коммунального хозяйства.

### **3.2.2.3. Развитие энергетической инфраструктуры**

Развитая энергетическая инфраструктура – важный фактор роста экономики, от качества энергоснабжения напрямую зависит работоспособность предприятий, комфорт и безопасность жизни граждан.

Одним из преимуществ республики является ее высокая энергообеспеченность. В энергосистему Республики Хакасия входит крупнейшая в России гидроэлектростанция Саяно-Шушенская ГЭС – самая мощная электростанция России, шестая по мощности гидроэлектростанция в мире и три электроцентрали (Абаканская, Абазинская и Сорская ТЭЦ).

Цель: обеспечение надежным и бесперебойным электроснабжением населения и хозяйствующих субъектов Республики Хакасия.

Задачи:

- минимизация ограничений на прием и выдачу мощности в отдельных энергосистемах и узлах;

- приведение параметров электросетевых объектов к нормативным требованиям по надежности электроснабжения потребителей;

реализация программы снижения потерь электроэнергии в электрических сетях;

развитие альтернативных источников энергии (Абаканская солнечная электростанция);

развитие электрических связей между основными энергозонами для обеспечения балансовых перетоков мощности и реализации межсистемных эффектов от совместной работы объединенных энергосистем в составе ЕЭС России;

обеспечение развития электросетевой инфраструктуры на предоставленных или планируемыми к предоставлению земельных участках льготным категориям граждан в соответствии с предусмотренными в документах территориального планирования схемами размещения объектов электроэнергетики и инвестиционными программами энергоснабжающих организаций.

Основные приоритеты:

развитие объектов генерации и электросетевых объектов в энергосистеме Республики Хакасия;

разработка предложений по развитию электрических и тепловых сетей в энергосистеме республики для обеспечения надежного функционирования в долгосрочной перспективе;

обеспечение координации планов развития топливно-энергетического комплекса Хакасии.

Ожидаемые результаты:

повышение надежности энергоснабжения и теплоснабжения;

сокращение сроков окупаемости капитальных вложений;

модернизация систем энергоснабжения республики при меньших темпах роста тарифов;

обеспечение устойчивого экономического роста при сохранении энергетической безопасности республики.

### 3.2.3. Инвестиционное развитие

Государственная политика в сфере инвестиционной деятельности Республики Хакасия направлена на создание эффективной системы развития имеющегося инвестиционного потенциала и стимулирование привлечения инвестиций в регион. Включает в себя комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на инвестиционное развитие.

В Республике Хакасия создана и совершенствуется правовая основа инвестиционной деятельности, осуществляют деятельность институты развития, разработаны меры государственной поддержки инвестиционной деятельности на региональном и федеральном уровне, обозначены отраслевые и территориальные приоритеты инвестиционного развития.

Цель: улучшение инвестиционного климата, способствующего привлечению инвестиций и повышению эффективности использования инвестиционных ресурсов (инвестиционного потенциала).

Задачи:

совершенствование регуляторной среды, направленное на эффективное осуществление (оказание) государственных услуг, путем сокращения сроков и снятия административных барьеров;



повышение эффективности деятельности региональных институтов развития, а также исполнительных органов государственной власти региона, при взаимодействии с федеральными институтами развития;

создание эффективного инструментария стимулирования инвестиционного развития, включающего региональные меры государственной поддержки (финансовые и нефинансовые);

развитие предпринимательского сектора экономики путем активной поддержки субъектов малого бизнеса, создания благоприятных предпринимательских правовых режимов;

повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия за счет развития экономического потенциала отраслей, позиционирования конкурентных преимуществ региона, снижения рисков ведения бизнеса;

формирование позитивного инвестиционного имиджа Республики Хакасия уровня международной активности на основе продвижения успешного опыта реализации проектов, брендинга;

развитие транспортной, коммунальной, энергетической, телекоммуникационной, социальной инфраструктуры, способствующей осуществлению инвестиционной деятельности;

развитие института государственно-частного партнерства;

реализация проектов, приоритетных для социально-экономического развития Республики Хакасия;

расширение межрегиональных связей, формирование и реализация комплексных межрегиональных инвестиционных проектов.

Основные приоритеты:

стимулирование развития хозяйствующих субъектов отраслей экономики, обеспечивающих наибольшую инвестиционную отдачу;

снятие инфраструктурных ограничений для реализации инвестиционных проектов на территории Республики Хакасия;

межрегиональная интеграция, обеспечивающая большую инвестиционную привлекательность региона.

Ожидаемые результаты:

увеличение объема инвестиций в основной капитал, в том числе объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств);

рост доли инвестиций в валовом региональном продукте;

рост собственных доходов республиканского бюджета Республики Хакасия.

### **3.2.4. Развитие малого и среднего предпринимательства**

Содействие развитию субъектов малого и среднего бизнеса официально признано одним из ключевых приоритетов социальной и экономической политики государства.

Цель: создание благоприятных условий, способствующих развитию малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия.

Задачи:

реформирование налоговой нагрузки субъектов предпринимательства;

обеспечение доступности финансово-кредитных ресурсов для малых и средних предприятий;

совершенствование механизмов и инфраструктуры поддержки предпринимательства;

повышение образовательного уровня и снижение кадрового дефицита в предпринимательской среде;

обеспечение активного и эффективного сотрудничества крупного, среднего и малого предпринимательства в интересах развития экономики республики;

улучшение инвестиционного климата Республики Хакасия посредством увеличения объема договорных отношений между хозяйствующими субъектами на региональном рынке, путем создания благоприятных условий для развития государственно-частного партнерства в направлении поддержки малого и среднего предпринимательства;

создание благоприятных условий развития предпринимательства, направленных на легализацию теневого сектора экономики.

Основные приоритеты:

развитие системы кооперации малых, средних и крупных компаний;

развитие системы финансовой поддержки приоритетных направлений экономической деятельности, в том числе с использованием механизмов микрофинансовых и гарантийных организаций, механизмов частного-государственного партнерства;

расширение доступа малых и средних предприятий к закупкам товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд и закупкам товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

создание и развитие объектов инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

стимулирование спроса на продукцию малых и средних предприятий;

стимулирование развития предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях;

содействие развитию конкуренции и создание благоприятного предпринимательского климата.

Ожидаемые результаты:

рост общего числа субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Республики Хакасия;

увеличение доли малого и среднего бизнеса в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по полному кругу организаций;

увеличение доли занятых в малом и среднем предпринимательстве (включая микропредприятия) в общей численности занятых.

### **3.2.5. Устойчивое развитие агропромышленного комплекса**

Сельское хозяйство представляет собой важнейшую и особую сферу экономической деятельности по производству сельскохозяйственной продукции для обеспечения населения качественным продовольствием.

Цель: устойчивое развитие агропромышленного комплекса региона, повышение конкурентоспособности и его экономической эффективности, развитие сельских территорий.

Задачи:

стимулирование развития основных отраслей сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; увеличение объемов производства и переработки основных видов продукции растениеводства и животноводства;

развитие малого бизнеса на селе за счет поддержки семейных форм хозяйствования;

создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности республики;

защита территории и населения республики от заноса заразных болезней животных из других субъектов Российской Федерации;

достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства.

Основные приоритеты:

создание условий функционирования сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

создание агропромышленного кластера;

развитие малых форм хозяйствования на селе;

устойчивое развитие сельских территорий.

Ожидаемые результаты:

увеличение объема продукции сельского хозяйства всех сельскохозяйственных товаропроизводителей;

оптимизация структуры посевных площадей за счет увеличения посевных площадей под кормовыми культурами, многолетними травами и сидеральными культурами;

увеличение количества созданных новых постоянных рабочих мест на селе;

увеличение общей площади введенного (приобретенного) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и специалистов;

обеспечение безопасности в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животного происхождения;

обновление парка сельскохозяйственной техники;

увеличение объема инвестиций за период реализации проектов;

рост объема налоговых отчислений в бюджеты всех уровней.

### **3.2.6. Развитие строительного комплекса**

Строительная отрасль традиционно занимает одну из ведущих позиций и призвана осуществлять на современной технической основе воспроизводство основных фондов, решение социальных проблем, реконструкцию, модернизацию, техническое перевооружение производства материальных благ.

Цель: повышение эффективности деятельности строительного комплекса, обеспечение региона объектами социальной и инженерной инфраструктуры и достижение соответствия объема жилищного строительства потребностям населения республики.

Задачи:

формирование эффективных рынков земельных участков;

повышение качества жилищного строительства, в том числе посредством установления ограничений на использование устаревших технологий и стимулирования внедрения передовых технологий в проектировании и строительстве;

снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования деятельности в сфере жилищного строительства;

обеспечение эффективного использования земель в целях массового жилищного строительства при условии сохранения и развития зеленого фонда и территорий;

развитие конкуренции между частными коммерческими и некоммерческими застройщиками и подрядчиками, в том числе путем применения антимонопольных мер;

развитие республиканского производства строительных материалов, изделий и конструкций;

совершенствование стандартизации и технического регулирования в сфере строительства и эксплуатации зданий, сооружений жилого фонда и осуществление государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов;

внедрение ресурсосберегающих технологий и создание условий для более широкого использования малой энергетики и возобновляемых видов топливно-энергетических ресурсов;

развитие государственно-частного партнерства в области строительства жилья;

устранение и недопущение возникновения правовых и административных барьеров в деятельности по строительству, предоставлению и обслуживанию жилья.

Основные приоритеты:

эффективное использование преимуществ строительной отрасли республики;

формирование и развитие строительно-индустриального кластера;

увеличение объема жилищного строительства;

модернизация строительной отрасли.

Ожидаемые результаты:

увеличение доли малоэтажного индивидуального строительства в общем объеме жилищного строительства республики;

ввод жилья не менее 300 м<sup>2</sup> в год на базе комплексного освоения территорий и развития застроенных территорий в целях жилищного строительства на основе утвержденной градостроительной документации;

выход на современные стандарты жилищных условий, реализация новых технологий строительства жилья;

обеспечение интенсивного технологического обновления массовых производств промышленности строительных материалов на базе новых энерго- и ресурсосберегающих экологически безопасных технологий, решение проблемы обеспечения экономики высокопрофессиональными кадрами.

### 3.2.7. Внешнеэкономическая и межрегиональная деятельность

Республика Хакасия расположена на пересечении транспортных и торговых путей из Европы и Азии и выступает в качестве одной из ключевых для России территорий с точки зрения сотрудничества со странами АТР: КНР, Республикой Корея, Японией и Монголией.

Экспортная деятельность в среднесрочном периоде будет направлена на достижение поставленных целей и решение задач в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт», где основополагающим является создание условий для достижения международной конкурентоспособности российских товаров (работ, услуг) с целью обеспечения их присутствия на внешних рынках.

Цель: стимулирование развития интеграционных и кооперационных связей между предприятиями на уровне региона и на уровне межрегиональных связей, направленных на развитие высокотехнологического сектора, позволяющего обеспечить рост экспорта в обрабатывающих отраслях.

Задачи:

внедрение Регионального экспортного стандарта 2.0;

обеспечение открытости экономики субъекта для привлечения внутренних и внешних инвестиций, в том числе от иностранных инвесторов, направленных на структурную перестройку экономики;

привлечение иностранных компаний к реализации проектов на территории объектов инновационной и инвестиционной инфраструктуры;

развитие мер поддержки внешнеэкономической деятельности, направленных на рост экспортно ориентированных отраслей экономики, достижение международной конкурентоспособности российских товаров (работ, услуг);

развитие высокотехнологичных секторов промышленного комплекса, позволяющих снизить влияние внешних ограничений (санкций), позволяющих увеличить долю высокотехнологичного экспорта в структуре экспорта региона;

улучшение инвестиционного климата Республики Хакасия посредством создания благоприятных условий для развития государственно-частного партнерства в направлении софинансирования торговых и производственных отношений, возникающих между производителями товаров и услуг (потребителями) в Республике Хакасия и производителями товаров и услуг (потребителями) стран партнеров.

Основные приоритеты развития внешнеэкономической деятельности:

реализация региональных проектов в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт»: «Экспорт услуг», «Промышленный экспорт», «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»;

расширение экспорта высокотехнологичной продукции, развитие взаимодействия в сфере высоких технологий;

развитие и совершенствование институтов и инструментов поддержки экспортно ориентированных предприятий, в том числе субъектов малого и

среднего предпринимательства, на основе внедрения регионального экспортного стандарта;

развитие сотрудничества со странами СНГ, ЕАЭС, БРИКС и ШОС, продолжение развития сотрудничества со стратегическими партнерами в странах Европейского союза, которое в настоящее время ограничено из-за санкционной политики, проводимой Соединенными Штатами Америки и Европейским союзом в отношении Российской Федерации;

расширение культурных связей Республики Хакасия с регионами России и другими странами через организацию гастролей, выставок, фестивалей, конференций и прочих мероприятий.

Основные приоритеты развития межрегиональной деятельности:

продвижение продукции хакасских товаропроизводителей в субъектах Российской Федерации, а также за пределы страны;

организация на территории Республики Хакасия имиджевых мероприятий: форумов, ярмарок межрегионального и международного уровней, отраслевых бизнес-миссий, презентационных мероприятий;

повышение эффективности развития межрегиональных связей, способствующих формированию межрегиональных проектов, обеспечивающих создание производств конкурентоспособной продукции, в том числе на конкурентных мировых рынках.

Ожидаемые результаты:

рост внешнеторгового баланса региона за счет экспорта конкурентоспособной промышленной продукции;

рост экспорта оказываемых услуг;

рост иностранных инвестиций в экономику региона;

увеличение количества межрегиональных и международных соглашений о сотрудничестве.

### **3.2.8. Развитие туризма**

Республика Хакасия обладает огромным потенциалом развития всех видов туризма, что обеспечит решение ряда социальных проблем, создание дополнительных рабочих мест и повышение благосостояния населения региона в целом.

Цель: комплексное развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Хакасия за счет создания условий для формирования и продвижения качественного туристского продукта, конкурентоспособного на внутреннем и мировом рынках, и позволяющего увеличить вклад туризма в социально-экономическое развитие региона.

Задачи:

формирование и развитие конкурентоспособного туристского продукта Республики Хакасия, обеспечивающего укрепление положительного имиджа республики;

развитие приоритетных туристских территорий, включая развитие туристской инфраструктуры, коммунальной и транспортной инфраструктуры, развитие объектов показа и других объектов индустрии туризма;

развитие всех приоритетных видов туризма: горнолыжного, экологического, сельского, промышленного, активного, детского, круизного, лечебно-оздоровительного, делового, культурно-познавательного, в том числе гастрономического, этнического, автотуризма;

продвижение туристских возможностей региона, стимулирование спроса и повышение доступности туристского продукта Республики Хакасия на внутреннем и внешнем рынках;

обеспечение безопасности туризма на территории республики;

привлечение федеральных и внебюджетных средств на развитие инфраструктуры в сфере туризма;

информационное, кадровое и методическое обеспечение развития туризма и отдыха.

Основные приоритеты:

создание новых приоритетных туристских территорий;

обеспечение необходимого разнообразия и уникальности туристского продукта через формирование туристских предложений с учетом природного, культурного и этнического разнообразия региона;

обеспечение межкультурной коммуникации, межрегионального и международного взаимодействия при развитии туризма;

повышение качества туристских и сопутствующих услуг.

Ожидаемые результаты:

увеличение количества объектов инфраструктуры туризма и отдыха;

рост объема платных туристских услуг, оказанных населению;

увеличение туристского потока граждан, посетивших Хакасию;

увеличение объема налоговых поступлений от туристской индустрии в консолидированный бюджет Республики Хакасия.

### **3.2.9. Развитие потребительского рынка**

Потребительский рынок занимает один из значимых сегментов жизнеобеспечения региона услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания, способствует экономическому росту и увеличению занятости населения, развитию малого и среднего бизнеса.

Цель: удовлетворение спроса населения Республики Хакасия качественными и безопасными продовольственными и непродовольственными товарами, услугами общественного питания, прочими платными услугами и обеспечение защиты прав потребителей.

Задачи:

совершенствование нормативной правовой базы Республики Хакасия в сфере торговли;

формирование современной инфраструктуры торговли и эффективной торговой системы в республике;

обеспечение реализации безопасной и качественной продукции на территории Республики Хакасия;

развитие конкуренции на потребительском рынке республики;

стимулирование деловой активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, организация их взаимодействия с хозяйствующими субъектами, осуществляющими производство (поставки) товаров на территории Республики Хакасия;

создание условий для увеличения спроса на товары (услуги) российских производителей;

создание и развитие эффективной системы защиты прав потребителей в Республике Хакасия.

Основные приоритеты:

обеспечение потребителей республики широким ассортиментом качественных и безопасных товаров (услуг) по доступным ценам;

развитие инфраструктуры потребительского рынка;

обеспечение защиты прав потребителей в республике.

Ожидаемые результаты:

рост темпов оборота розничной торговли;

увеличение обеспеченности населения Республики Хакасия объектами стационарной, нестационарной и ярмарочной торговли;

увеличение спроса на товары (услуги) российских производителей;

обеспечение доступности товаров повседневного спроса в малых и удаленных населенных пунктах республики;

действенная система защиты прав потребителей.

### **3.2.10. Цифровая экономика**

Информационные и коммуникационные технологии оказывают существенное влияние на развитие традиционных отраслей экономики, сферу государственного управления. Именно развитие цифровых технологий и внедрение их во все сферы деятельности современного общества представляет значительный потенциал для повышения эффективности и возможности использования новых принципов организации рабочих процессов.

Цель: развитие экономики и социальной сферы, повышение эффективности государственного управления за счет внедрения передовых цифровых технологий и обеспечения условий для постоянного внедрения улучшений с использованием преимущественно отечественного программного обеспечения.

Задачи:

развитие в Республике Хакасия информационной и коммуникационной инфраструктуры передачи данных для органов государственной власти и домохозяйств, в том числе включая развитие на территории республики инфраструктуры мобильной и спутниковой связи нового поколения;



формирование новой технологической и программно-методической основы для развития экономики, государственного и муниципального управления, социальной сферы, а также повышение компетентности специалистов и населения в области цифровых технологий;

обеспечение устойчивости и безопасности функционирования информационной инфраструктуры и сервисов передачи, обработки и хранения данных;

внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов бизнеса, включая индивидуальных предпринимателей;

развитие технологий электронного взаимодействия граждан, организаций, государственных и муниципальных органов власти Республики Хакасия наряду с сохранением возможности взаимодействия граждан с организациями и органами власти без применения информационных технологий;

осуществление в электронной форме идентификации и аутентификации участников правоотношений;

сокращение административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности вследствие использования информационных и коммуникационных технологий при проведении проверок органами государственного и муниципального контроля (надзора) и при сборе данных официального статистического учета.

Основные приоритеты:

создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных в Республике Хакасия;

реализация региональной части экосистемы цифровой экономики Российской Федерации (инфраструктура, законодательство, государственная поддержка и т.д.), в которой данные в цифровой форме являются ключевым фактором производства во всех сферах социально-экономической деятельности, а также обеспечение эффективного взаимодействия, включая трансграничное, бизнеса, общественных организаций, научно-образовательного сообщества, государства, муниципалитетов и граждан;

создание и/или предоставление в Республике Хакасия необходимых и достаточных условий институционального и инфраструктурного характера, устранение имеющихся препятствий и ограничений для формирования и развития регионального сегмента цифровой экономики Российской Федерации, а также недопущение появления новых препятствий и ограничений как в традиционных отраслях экономики, так и в новых отраслях и высокотехнологичных сегментах рынка;

стимулирование использования отечественного программного обеспечения как органами государственной власти и местного самоуправления, так и частными организациями.

Ожидаемые результаты:

устранение цифрового неравенства и подключение к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» общественно значимых объектов (медицинские, образовательные организации, органы государственной власти и местного самоуправления);

создание необходимых условий по оказанию услуг передачи данных федеральным органам исполнительной власти и обеспечение развития инфраструктуры российского государственного сегмента информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (сеть RSNet);

осуществление подключения к Глобальной многофункциональной инфокоммуникационной спутниковой системе (ГМИСС) и цифровой платформе сбора, обработки и распространения пространственных данных и данных дистанционного зондирования земли (ДЗЗ) из космоса;

обеспечение хранения и обработки информации, создаваемой органами государственной власти и местного самоуправления, сведение к минимуму среднего срока простоя государственных информационных систем, центров обработки данных (ЦОД) и информационно-телекоммуникационных систем (ИТКС);

обеспечение безопасности информации и уменьшение расходов бюджета, в том числе за счет использования сертификатов электронной цифровой подписи (ЭЦП) собственного удостоверяющего центра;

увеличение доли населения, обладающего ключевыми компетенциями цифровой экономики, в том числе повышение компетенций специалистов в сфере цифровизации государственной и муниципальной службы;

предоставление массовых услуг в цифровом виде и организация межведомственного электронного документооборота, в том числе с подключением к федеральным информационным системам.

### **3.3. Эффективное государственное управление**

#### **3.3.1. Финансовая и бюджетная политика**

Управление государственными финансами представляет собой важную часть бюджетной политики и определяется состоянием бюджетного процесса (порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета, а также контролем за его исполнением).

В соответствии с законодательством Российской Федерации о разграничении расходных полномочий к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления отнесено решение значительного круга вопросов в сферах социальной политики, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, охраны окружающей среды и т.п.

Масштаб и значимость данных вопросов в стоимостном выражении характеризуются тем фактом, что в консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации сконцентрировано более половины их общего объема. Поэтому грамотное управление государственными и муниципальными финансами является значимым фактором для повышения уровня и качества жизни

населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы.

Цель: развитие консолидированного бюджета Республики Хакасия и обеспечение необходимого уровня его сбалансированности, достижение стратегических целей социально-экономического развития региона в результате выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики.

Основные задачи в сфере обеспечения долгосрочной устойчивости государственной финансовой системы республики:

осуществление бюджетного прогнозирования на период, позволяющий оценить основные изменения и последствия социально-экономических и иных событий, оказывающих наибольшее воздействие на состояние бюджетной системы Республики Хакасия;

принятие дополнительных мер по совершенствованию налоговой, бюджетной, долговой политики, включая повышение эффективности бюджетных расходов, которые способствуют сбалансированности бюджетов, а также решению ключевых задач социально-экономического развития республики в долгосрочном периоде;

профилактика бюджетных рисков для бюджетов бюджетной системы Республики Хакасия с целью заблаговременного выявления негативных последствий и принятия мер по их минимизации;

определение объемов долгосрочных финансовых обязательств, включая показатели финансового обеспечения государственных программ Республики Хакасия, на период их действия;

обеспечение взаимного соответствия документов Республики Хакасия на долгосрочный период и государственных программ Республики Хакасия;

систематизация и регулярный учет основных бюджетных и макроэкономических рисков;

стимулирование органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия к увеличению собственной доходной базы.

Основные приоритеты:

минимизация и профилактика бюджетных рисков;

проведение эффективной налоговой политики, нацеленной на сохранение и развитие доходного потенциала консолидированного бюджета в долгосрочной перспективе;

обеспечение условий по сдерживанию роста бюджетных расходов;

соблюдение уровня дефицита консолидированного бюджета Республики Хакасия;

снижение долговой нагрузки на бюджетную систему региона;

своевременное и полное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию государственного долга Республики Хакасия;

соблюдение баланса финансовых ресурсов, направляемых на выполнение полномочий органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия, при осуществлении межбюджетного регулирования;

использование программно-целевых принципов организации деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления;

совершенствование межбюджетных отношений, направленное на повышение устойчивости местных бюджетов.

Ожидаемые результаты:

определение финансовых условий на долгосрочную перспективу для эффективного решения задач социально-экономического развития Республики Хакасия;

качественное и своевременное выполнение запланированных мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Республики Хакасия;

повышение качества бюджетного планирования при помощи бюджетного прогноза на долгосрочный период;

создание интегрированной системы управления финансами в Республике Хакасия с применением новых информационно-коммуникационных технологий;

повышение эффективности использования бюджетных средств Республики Хакасия;

финансовая устойчивость республиканского бюджета Республики Хакасия;

соблюдение ограничений по объему государственного долга и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

поддержание структуры государственного долга Республики Хакасия на оптимальном уровне;

отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам Республики Хакасия;

сокращение расходов на организацию процедуры закупки и обеспечение экономии на объемах закупок.

### **3.3.2. Эффективное управление государственным имуществом**

Управление государственным имуществом – одно из важнейших направлений деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия.

Цель: совершенствование механизмов управления государственным имуществом Республики Хакасия, а также создание условий для эффективного функционирования рынка земли и иной недвижимости на территории региона.

Задачи:

обеспечение сохранности и рационального использования государственного имущества Республики Хакасия, вовлечение в хозяйственный оборот земельных участков и иной недвижимости;

создание условий для увеличения имущественных налогов и неналоговых платежей;

обеспечение государственного кадастрового учета в отношении земельных участков и объектов недвижимости;

повышение эффективности процедуры государственной регистрации прав на имущество и качества регистрационного процесса;

оптимизация издержек на содержание государственного имущества;  
обеспечение единого учета земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Хакасия, и расположенных на них объектов недвижимого имущества путем создания единой информационной базы;

совершенствование методов инвентаризации объектов имущества, находящихся в государственной собственности республики;

учет объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;

повышение доступности информации об имуществе, находящемся в государственной (муниципальной) собственности Республики Хакасия, к возможному вовлечению в хозяйственный оборот путем размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Основные приоритеты:

оптимизация состава и структуры государственного имущества Республики Хакасия;

эффективное управление государственной собственностью, способствующее увеличению доходов республиканского бюджета.

Ожидаемые результаты:

формирование оптимального состава и структуры имущества, находящегося в собственности Республики Хакасия, необходимого для выполнения государственных функций органами государственной власти Республики Хакасия;

эффективное использование земли и иной недвижимости всех форм собственности на территории республики;

увеличение доходов консолидированного бюджета Республики Хакасия от имущественных налогов и неналоговых платежей;

увеличение количества земельных участков и объектов недвижимости, поставленных на кадастровый учет в соответствии с требованиями законодательства;

обеспечение внесения в единый государственный реестр сведений о границах административно-территориальных образований;

снижение количества отказов и приостановок в осуществлении государственной регистрации прав;

увеличение доли объектов недвижимого имущества, в отношении которых проведена процедура регистрации права собственности Республики Хакасия;

создание полной и достоверной электронной базы данных об объектах недвижимости, относящихся к государственной собственности республики.

### **3.3.3. Эффективная система государственного управления**

Эффективность государственного управления следует рассматривать как комплексную характеристику потенциальных и реальных результатов функционирования системы с учетом степени соответствия полученных результатов целям и задачам ее развития.

Цель: формирование эффективной системы государственного управления, способствующей повышению качества жизни населения республики.

Задачи:

повышение эффективности системы государственного управления за счет внедрения современных методов управления, в том числе развитие системы проектной деятельности;

повышение прозрачности, открытости деятельности органов государственной власти;

формирование качественного кадрового потенциала государственных и муниципальных служащих, в том числе развитие цифровых навыков и совершенствование системы подготовки специалистов в сфере информационных технологий и связи за счет содействия образовательным учреждениям в разработке новых образовательных программ;

активное взаимодействие системы государственного управления с общественными объединениями и некоммерческими организациями республики;

достижение целей и решение задач, поставленных исполнительным органам государственной власти в рамках реализации документов стратегического планирования регионального и муниципального уровней;

повышение уровня информатизации процессов оказания государственных услуг и развитие средств электронного взаимодействия;

развитие системы межведомственного электронного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг;

защита государственных информационных систем, ресурсов и технологий в Республике Хакасия от кибертеррористов, внутренних нарушителей и иных злоумышленников для снижения рисков потери или хищения информации ограниченного распространения;

обеспечение подготовки квалифицированных управленческих кадров для отраслей экономики и социальной сферы региона;

развитие инструментов, стимулирующих соблюдение государственными служащими норм служебной профессиональной этики и правил делового поведения, интересов граждан, общества и государства в целом;

развитие механизмов предупреждения коррупции, выявление коррупционных рисков, организация эффективной борьбы с коррупцией;

создание Ситуационного центра в Республике Хакасия.

Основные приоритеты:

применение в органах государственной власти новых технологий, обеспечивающих повышение качества государственного управления;

обеспечение информационной безопасности в сфере государственного управления;

формирование эффективного кадрового состава на государственной и муниципальной службе.

Ожидаемые результаты:

повышение доверия граждан к системе государственного управления;

повышение уровня информированности населения Республики Хакасия о преимуществах получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

повышение эффективности государственного и муниципального управления в республике.

### **3.3.4. Эффективный и результативный региональный государственный контроль (надзор), муниципальный контроль**

Одним из инструментов эффективной системы государственного управления является повышение эффективности организации контрольно-надзорной деятельности. Рост индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций.

Цель: Оптимизация контрольно-надзорной деятельности регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Задачи:

применение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

проведение оценки результативности и эффективности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

систематизация и учет требований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Хакасия;

переход от обязательности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля к его осуществлению в случае недостаточности и (или) неэффективности негосударственных форм контроля;

недопустимость установления ключевых показателей видов контроля, основанных на количестве проведенных контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, количестве выявленных нарушений и количестве контролируемых лиц, привлеченных к ответственности;

приоритет стимулирования добросовестности контролируемых лиц, проведения профилактических мероприятий (в отношении негрубых нарушений), направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба).

Основные приоритеты:

обеспечение информационного взаимодействия между органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, органами прокуратуры, иными государственными органами, а также организациями в рамках проведения мероприятий по государственному контролю (надзору), в том числе путем предоставления доступа к информации о деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащей государственному контролю (надзору), и об используемых ими производственных объектах, в том числе посредством использования специальных технических средств, включая автоматические средства измерения и учета объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, концентрации загрязняющих веществ, а также технических средств фиксации и передачи информации;

проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольно-надзорных мероприятий;

выбор контрольно-надзорного мероприятия, применение мер по пресечению и (или) устранению нарушений обязательных требований должны быть соразмерны вреду (ущербу), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям;

государственный контроль (надзор) должен ограничиваться только теми контрольно-надзорными действиями, которые достаточны для обеспечения соблюдения обязательных требований;

проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля с целью оценки соблюдения одних и тех же обязательных требований несколькими контрольно-надзорными органами в отношении одного и того же объекта контроля не допускается.

Ожидаемые результаты:

ведение сведений о значениях показателей результативности и эффективности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

обеспечение возможности определения и фиксации времени передачи, целостности и подлинности запросов и электронных сообщений, авторства, указание сведений, позволяющих проследить историю движения запросов и электронных сообщений при осуществлении функций государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

формирование, ведение и публикация для всеобщего доступа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора) и муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

### **3.4. Развитие научно-инновационной деятельности**

Роль науки и технологий в обеспечении устойчивого будущего как региона, так и всей страны в целом неоспорима. Первенство в исследованиях и разработках, высокий темп освоения новых знаний и создания инновационной продукции являются ключевыми факторами, определяющими конкурентоспособность национальной экономики и эффективность национальных стратегий безопасности.

Научные результаты, полученные учеными Республики Хакасия, не всегда имеют выраженный прикладной характер и большей частью они обладают отсроченным экономическим эффектом.

Цель: создание условий для реализации научной, научно-технической и инновационной деятельности в республике.

Задачи:

обеспечение взаимовлияния науки и общества путем привлечения общества, представителей бизнеса к диалогу с деятелями науки по формированию запросов на результаты исследовательской деятельности;

развитие современной системы научно-технического творчества детей и молодежи;



развитие интеллектуального потенциала региона через выявление талантливой молодежи и создание возможностей построения ее представителями успешной карьеры в области науки, технологий и инноваций;

адресная поддержка исследований, научно-технической и инновационной деятельности молодых ученых и специалистов, обеспечивающих социально-экономическое развитие Республики Хакасия;

эффективное взаимодействие организаций высшего образования и бизнеса по ключевым вопросам инновационного, научно-технологического развития; обеспечение повышения восприимчивости экономики и общества к инновациям через формирование эффективной системы коммуникации и проведение информационной политики, направленной на популяризацию значимых результатов в области науки, технологий и инноваций, достижений выдающихся ученых, инженеров, предпринимателей.

Основной приоритет:

повышение статуса и поддержка научной, научно-технической и инновационной деятельности и ее результатов в республике.

Ожидаемые результаты:

увеличение количества молодых исследователей и ученых в республике;  
увеличение количества поддержанных научных проектов в рамках региональных конкурсов;

рост объема информации о развитии научной и инновационной деятельности в Республике Хакасия;

увеличение количества научных проектов, внедренных в реальный сектор экономики республики;

прирост доли инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ и услуг;

снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при эксплуатации транспортных средств.

### **3.5. Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности**

Региональная политика в сфере рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности направлена на охрану и восстановление территорий, разрушенных экологических систем, создание здоровой среды обитания населения в условиях устойчивого экономического развития Республики Хакасия.

Цель: достижение устойчивого эколого-экономического развития с благоприятными экологическими параметрами.

Задачи:

сокращение негативного антропогенного воздействия в зонах с природоохраным и рекреационным потенциалом за счет нормативного увеличения обязательного объема рекультивации земель, ревитализации техногенных ландшафтов, сокращения объемов добычи полезных ископаемых, в том числе путем отказа от освоения отдельных месторождений;

разработка региональных критериев и подходов в отношении технических условий развития промышленных отраслей, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду (добывающая и обрабатывающая отрасли, энергетика, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт);

снижение выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от стационарных источников промышленных предприятий, автотранспорта, малоэтажной жилой застройки с использованием лучших мировых практик;

создание условий для развития отрасли по обработке, обезвреживанию, утилизации (возврату в хозяйственный оборот) твердых коммунальных и промышленных отходов с использованием лучших мировых практик;

повышение эффективности водопользования за счет экономии воды в процессах технологического водоснабжения при использовании современных ресурсосберегающих решений, стимулирование использования замкнутой системы водоснабжения промышленных предприятий;

снижение сброса загрязненных вод в поверхностные водные объекты за счет реконструкции существующих и ввода в эксплуатацию новых очистных сооружений, изменения технологических процессов;

обеспечение эффективной охраны, защиты, воспроизводства лесов, в том числе на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений, а также рационального многоцелевого и неистощительного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия;

обеспечение эффективного управления лесами и устойчивого развития лесного сектора экономики;

повышение эффективности надзорных мероприятий за деятельностью в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

увеличение площадей особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) регионального и местного значения в республике;

совершенствование системы экологического нормирования, экологического мониторинга, экологической экспертизы, экономическое стимулирование природоохранной деятельности;

проведение мониторинга земель, занятых лесом, включающих в себя оценку изменения площади земель, занятых лесными насаждениями, с целью установления категории земель.

Основные приоритеты:

обеспечение эколого-экономического баланса территории;

улучшение качества природной среды, обеспечение экологически безопасных условий жизни населения республики;

организация экологически безопасного производства, переход на экологически ориентированные технологии;

сохранение и защита естественных экосистем, природных ландшафтов, источников чистой воды, повышение биопродуктивности, восстановление видового разнообразия;

решение проблем отходов техногенного характера (переработка отходов промышленных предприятий, утилизация твердых коммунальных отходов).

Ожидаемые результаты:

снижение выбросов загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, по отношению к показателям 2018 года до 20%;

доля населения, проживающего на территории муниципальных образований Республики Хакасия с низким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, до 100%;

доля населения, проживающего на территории городских округов Республики Хакасия, охваченной наблюдениями за загрязнением атмосферного воздуха, до 100%;

увеличение доли обезвреженных и утилизированных отходов производства и потребления в общем количестве образующихся отходов I – IV классов опасности до 95,5%;

доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов до 100%;

доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов до 80%;

ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде, рекультивация нарушенных земель до 100 га;

увеличение доли видов объектов животного мира, по которым ведется учет их численности в рамках государственного мониторинга объектов животного мира и среды их обитания, в общем количестве видов объектов животного мира, обитающих на территории республики;

создание шести дополнительных ООПТ в Республике Хакасия;

сохранение лесистости территории Республики Хакасия на уровне 49,8%;

увеличение объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда;

увеличение доли площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда до уровня 24%;

достижение отношения фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины на уровне 8%;

обеспечение отношения площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений на уровне 100%;

снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при эксплуатации транспортных средств.

## **4. Перспективы пространственного развития Республики Хакасия**

### **4.1. Территориальное развитие**

Комплексный подход к территориальному развитию должен основываться на равной значимости всех муниципальных образований региона, которые должны развиваться во взаимодействии друг с другом (приложение 8 к настоящей Стратегии).

При этом должны учитываться их социальные и экономические отличия и возможности, что позволяет определять всевозможные экономические драйверы роста для различных территорий.

Основная цель территориального развития состоит в том, чтобы максимально возможно сократить уровень дифференциации муниципальных образований в социально-экономическом развитии, содействовать созданию новых

точек роста, сохранить и развивать сельские территории, обеспечить необходимой инфраструктурой.

Для достижения данной цели в долгосрочной перспективе необходимо решение задачи по сокращению диспропорций социально-экономического развития муниципальных образований и повышению взаимодействия и развития кооперационных связей между муниципальными образованиями с целью совместного использования их потенциала и конкурентных преимуществ, способствующих росту и повышению их экономического потенциала.

Большое значение приобретает проблема нового стратегического выбора развития муниципального образования, предполагающего ориентацию, в первую очередь, на эффективное использование собственного социально-экономического потенциала и развитие межмуниципальных связей.

Сбалансированное территориальное развитие должно привести к росту денежных доходов населения, повышению уровня жизни, созданию доступной и качественной среды проживания населения.

В рамках обозначенной цели будет продолжена работа с федеральным центром по использованию всего спектра существующих на федеральном уровне мер поддержки моногородов (Абаза), в том числе создание и функционирование территорий опережающего социально-экономического развития в рамках Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации». В результате предпринятых мер по развитию моногородов планируется создание новых производств и новых рабочих мест, что будет способствовать уходу от монозависимости и обеспечит стабильное социально-экономическое развитие данных территорий.

Органы местного самоуправления муниципальных образований должны обеспечить на своей территории реализацию комплексных инвестиционных планов, оказывая инвесторам различные виды муниципальной поддержки, а также инициировать инвестиционные предложения, отвечающие стратегическим интересам развития республики в целом, с учетом эффективного использования земельных ресурсов и вовлечения в оборот неиспользованных сельскохозяйственных угодий, а также способствовать развитию малого и среднего предпринимательства.

Также усилия будут направлены на интенсивное укрепление экономической роли столицы республики – города Абакана. Относительно высокий уровень качества жизни в сочетании с экономическими возможностями сделают г. Абакан центром притяжения как для жителей республики, так и для бизнеса. В результате городская агломерация региона получит ресурсы для ускоренного развития, а с другой стороны – потребует дополнительного внимания и ресурсов для обеспечения комплексности этого ускоренного роста.

Благодаря реализации намеченных задач будет достигнут качественный рост экономики на всем территориальном пространстве региона, что позволит в долгосрочном периоде снизить уровень дифференциации муниципальных образований по социально-экономическому развитию.

## Территориальное зонирование Республики Хакасия

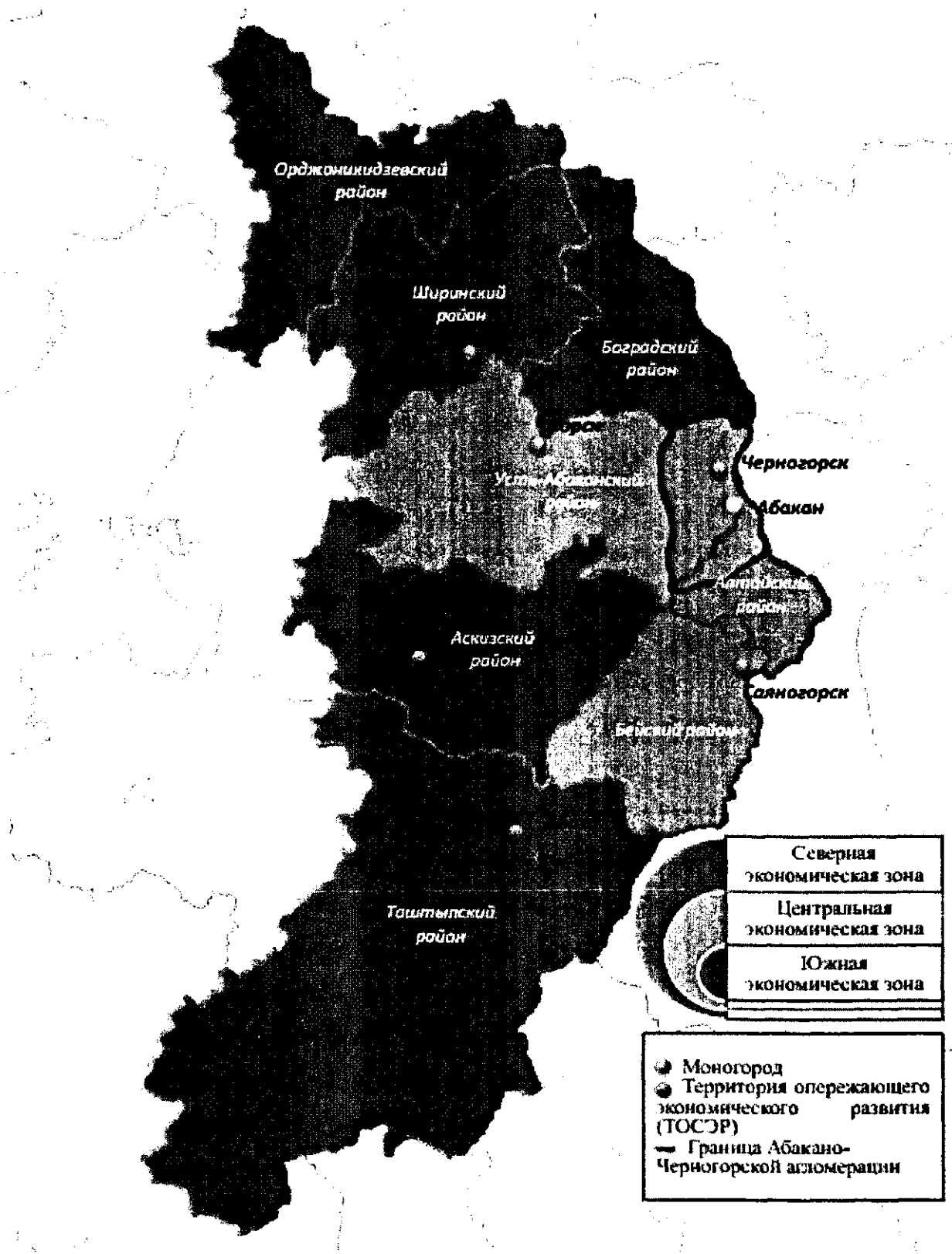


Рисунок 1

**СЕВЕРНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА** состоит из муниципальных образований Орджоникидзевского, Ширинского и Боградского районов и городского округа город Сорск, который относится к категории монопрофильных населенных пунктов.

Характеризуется как центр развития инфраструктуры туризма и агропромышленного производства. Особенностью данной зоны является наличие на ее территории большого количества заповедных лесных и лесостепных участков. Транспортная инфраструктура включает в себя федеральную автомобильную дорогу Р257 «Енисей», железную дорогу Абакан – Ачинск (соединяет республику с Транссибирской железнодорожной магистралью). Имеется большая протяженность прибрежной полосы Красноярского водохранилища, соленые и пресные озера.

***Приоритетные направления развития муниципальных образований Орджоникидзевского, Ширинского, Боградского районов:***

в сфере сельского хозяйства – оздоровление сельскохозяйственных предприятий за счет формирования благоприятного инвестиционного климата в сельском хозяйстве; создание и развитие отрасли хранения и переработки сельскохозяйственной продукции высокого качества, поддержка наиболее эффективных хозяйств и развитие сети организаций для закупки продукции мелких производителей, стабилизация положения в агропромышленном производстве, формирование факторов его роста и дальнейшего развития, повышение конкурентоспособности продукции и экономической эффективности агропромышленного производства на основе кластерного подхода, увеличение занятости населения, развитие рыболовства;

в сфере туризма – развитие лечебно-оздоровительного, экологического, активного и культурно-познавательного туризма на базе существующего историко-культурного и ландшафтно-рекреационного потенциала, формирование приоритетных туристских территорий, позволяющих увеличить вклад туризма в социально-экономическое развитие республики.

***Приоритетными направлениями развития муниципального образования город Сорск*** являются:

развитие промышленного производства – дальнейшее продвижение как градообразующих предприятий (ООО «Сорский ГОК», ООО «Сорский ФМЗ»), так и создание новых через кластерное развитие;

развитие малого и среднего бизнеса на основе создания новых площадок, преодоление монопрофильности территории;

в сфере туризма – развитие оздоровительного туризма с учетом эффективного использования рекреационных ресурсов;

в сфере сельского хозяйства – содействие развитию животноводства.

**ЦЕНТРАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА** включает в себя Усть-Абаканский, Алтайский, Бейский районы и городские округа – г. Абакан, г. Черногорск и г. Саяногорск, представляет собой наиболее освоенную и населенную часть территории республики. Город Абакан – столица, административный и промышленный центр Республики Хакасия, с развитой инфраструктурой, городской экономикой, имеющий возможности для развития че-

ловеческого и экономического потенциала. Города Саяногорск и Черногорск включены в федеральный перечень монопрофильных населенных пунктов. Муниципальные образования, входящие в состав зоны, расположены в благоприятных климатических условиях, имеют развитую, в той или иной степени, многоотраслевую экономику, достаточно высокую плотность населения, представляют собой территорию с развитым промышленным производством и сельским хозяйством, доля которых составляет 92,6% и 40,5% в объемах производимой продукции республики соответственно.

На территории зоны расположена самая крупная гидроэлектростанция – Саяно-Шушенская ГЭС, а также Майнская ГЭС, Абаканская ТЭЦ.

В Центральной экономической зоне сформировался крупный транспортный узел, в котором представлены все основные виды транспорта. По территории пролегает федеральная автомобильная дорога Р257 «Енисей». Важнейшим элементом авиатранспортной инфраструктуры является АО «Аэропорт Абакан» международного значения, обслуживающий население Республики Хакасия, южные районы Красноярского края и Республики Тыва. Ведущим видом транспорта является железнодорожный, на его долю приходится 99% грузооборота и 79% пассажирооборота республики, действует железнодорожный вокзал в г. Абакане. Основной водной артерией являются р. Енисей и р. Абакан. Уровень использования внутреннего водного транспорта невелик (в силу расположения между плотинами Красноярской, Майнской и Саяно-Шушенской ГЭС, затрудняющими судоходство по реке).

В долгосрочной перспективе значительные возможности для реализации конкурентных преимуществ Центральной экономической зоны связаны с формированием кластерных инициатив в агропромышленный, топливно-энергетический кластеры, созданием приоритетных туристских территорий, а также с развитием города Абакана, в котором, наряду с традиционной для столицы региона специализацией, возможна концентрация функций по управлению развитием муниципальных образований, входящих в Абакано-Черногорскую агломерацию.

***Приоритетные направления развития муниципального образования город Абакан:***

стимулирование развития приоритетных видов обрабатывающей промышленности (производство пищевых продуктов, электрооборудования, строительных материалов и др.);

модернизация технологического оборудования и технологий производства;

развитие новых и реконструкция существующих производств с использованием ресурсосберегающих технологий через кластерный подход;

создание условий для развития делового, культурно-познавательного, круизного и гастрономического туризма;

развитие научно-образовательного комплекса специальных и высших учебных заведений, развитие робототехники на базе технологического парка с современным подходом к проектному обучению;

развитие высокотехнологичных медицинских услуг.

***Приоритетные направления развития муниципального образования город Саяногорск:***

модернизация действующих и создание новых альтернативных производств;

реализация на территории республики проекта «Технологическая долина» в рамках комплексного инвестиционного проекта «Енисейская Сибирь»;

формирование и развитие металлургического кластера;

обеспечение снижения монопрофильности населенного пункта за счет привлечения инвестиций;

создание новых производств строительных материалов позволит более эффективно использовать природно-ресурсный потенциал территории;

повышение качества городской среды;

повышение конкурентоспособности местных производителей сельскохозяйственной продукции на республиканском и общероссийском рынках;

создание плодовоовощных заготовительных пунктов и производств по переработке дикоросов, фруктов и овощей;

создание условий для развития туризма: культурно-познавательного, лечебно-рекреационного, делового и событийного, экологического, сельского, охоты и рыбалки;

развитие товарного рыбоводства в акватории Майнского водохранилища.

***Приоритетными направлениями развития муниципального образования город Черногорск являются:***

обеспечение снижения монопрофильности населенного пункта за счет привлечения инвестиций;

изменение экономической политики муниципального образования в сторону развития несырьевых отраслей;

развитие промышленного парка «Черногорский»;

повышение качества городской среды;

развитие сферы услуг и досуга, что будет способствовать росту количества субъектов малого и среднего бизнеса и созданию новых рабочих мест.

***Приоритетные направления развития муниципального образования Алтайский район:***

развитие угледобывающей промышленности на базе участков недр Минусинского угольного бассейна на основе кластерного подхода;

развитие отраслей сельского хозяйства – животноводства и растениеводства путем встраивания в агропромышленный кластер;

расширение перерабатывающих предприятий в направлении производства строительных материалов.

***Приоритетные направления развития муниципального образования Бейский район:***



в сфере промышленности – развитие угольной промышленности на базе Бейского каменноугольного месторождения, разработка карьеров песчано-гравийных смесей;

в сфере сельского хозяйства – развитие мясного и молочного животноводства, овощеводства, кормопроизводства, развитие переработки и хранения сельхозпродукции, разведение товарной рыбы;

формирование кластерных проектов;

в сфере лесного хозяйства – воспроизводство лесных ресурсов;

создание условий для развития экологического, гастрономического, культурно-познавательного, детского и активного туризма.

***Приоритетными направлениями развития муниципального образования Усть-Абаканский район являются:***

развитие добывающих производств с учетом освоения новых месторождений каменного угля и его глубокой переработки;

создание условий для развития строительной индустрии и промышленности строительных материалов, изделий и конструкций;

в сфере агропромышленного производства – развитие молочного и мясного животноводства, птицеводства, табунного коневодства, овцеводства (строительство и модернизация ферм, увеличение объемов производства); создание на базе сельскохозяйственного производства перерабатывающих отраслей промышленности (организация цехов по переработке пищевой и сельскохозяйственной продукции), развитие овощеводства и системы хранения продукции растениеводства и овощеводства;

формирование кластерных инициатив в агропромышленный и топливно-энергетический кластеры;

в сфере туризма – развитие экологического, круизного и культурно-познавательного туризма на базе существующего историко-культурного и ландшафтно-рекреационного потенциала, формирование приоритетных туристских территорий, позволяющих увеличить вклад туризма в социально-экономическое развитие республики.

**ЮЖНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА** включает Аскизский, Таштыпский районы и городской округ город Абаза, являющийся территорией опережающего социально-экономического развития. В состав входят 2 территории, относящиеся к территориям проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока – шорцев.

Южная экономическая зона является самой большой экономической зоной республики, занимающей 45,7% от ее территории. Сочетает в себе наличие предпосылок для развития как промышленности, так и сельского хозяйства. Преимущественные отличия зоны – значительные запасы леса, а именно кедровые леса, и запасы чистой пресной воды (лечебный источник «Горячий ключ»).

Основной транспортной осью района является автомобильная дорога регионального значения «Абакан – Аскиз – Таштып – Абаза – Ак-Довурак», проходящая в направлении южных районов Республики Хакасия и западных

районов Республики Тыва. По территории проходит железнодорожная магистраль «Междуреченск – Абакан – Тайшет».

***Приоритетные направления развития муниципального образования город Абаза:***

реконструкция и модернизация градообразующего предприятия, создание условий привлечения инвестиционных ресурсов;

развитие сети автомобильных дорог;

дальнейшее развитие созданной территории опережающего социально-экономического развития за счет привлечения новых резидентов с целью ухода от монопрофильной направленности экономики;

развитие межмуниципальных связей с муниципальным образованием Таштыпский район;

создание условий для развития экологического, гастрономического, культурно-познавательного, детского и активного туризма.

***Приоритетные направления развития муниципального образования Аскизский район:***

развитие сети автомобильных дорог;

содействие развитию личных подсобных хозяйств даст импульс для кооперативного движения, что будет способствовать организованному и управляемому процессу производства качественной сельскохозяйственной продукции и, как следствие, увеличению занятости на селе и повышению доходов сельских жителей;

развитие животноводства (овцеводства и коневодства);

развитие отрасли хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

в сфере туризма – развитие активного, культурно-познавательного, экологического и гастрономического видов туризма на базе существующего историко-культурного и ландшафтно-рекреационного потенциала, формирование приоритетных туристских территорий, позволяющих увеличить вклад туризма в социально-экономическое развитие муниципального образования и республики;

развитие в рп Вершина Тёи спортивно-туристского комплекса спортивной подготовки, в том числе с целью подготовки спортсменов для участия в соревнованиях регионального, всероссийского, международного уровней.

***Приоритетные направления развития муниципального образования Таштыпский район:***

создание условий для расширения имеющихся, а также становления и развития новых производств путем реализации межмуниципальных инвестиционных проектов промышленного и туристско-рекреационного типов;

развитие агропромышленного комплекса и переработки путем вовлечения в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий;

развитие перерабатывающей (собственную продукцию) промышленности на базе малого и среднего бизнеса;

производство по переработке дикоросов, розливу природной и минеральной воды;

развитие пчеловодства;  
 дальнейшее развитие лесозаготовительного производства путем организации производства по глубокой переработке древесины;  
 создание условий для развития экологического, гастрономического, культурно-познавательного, детского и активного туризма.

#### 4.2. Агломерационное развитие

Социально-экономическое развитие территорий муниципальных образований зависит от возможностей взаимной интеграции, позволяющей решать задачи экономического и социального развития с целью обеспечения устойчивого повышения уровня и качества жизни населения.

В структуре пространственного развития Центральной экономической зоны выделяется исторически сложившаяся система расселения, представленная компактным расположением городов Абакана и Черногорска, районных центров села Белый Яр и поселка Усть-Абакан.

В системе расселения выделяются два города-ядра (Абакан и Черногорск), что, в свою очередь, формирует емкий рынок труда, услуг и высокий уровень среды проживания.

С 2013 года созданы благоприятные условия для жителей городов и территорий ближней транспортной доступности (части Усть-Абаканского и Алтайского районов), а исторические предпосылки формирования объединенной по экономическому и социальному признакам территории послужили для образования Абакано-Черногорской агломерации (далее – агломерация).

Основу межмуниципального взаимодействия положило заключение Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам социально-экономического развития между Правительством Республики Хакасия, муниципальными образованиями город Абакан, город Черногорск, Алтайский и Усть-Абаканский районами от 29.03.2013 № 14-д. В состав агломерации вошли следующие муниципальные образования: г. Абакан, г. Черногорск, Белоярский, Изыхский сельсовет, Подсинский, Калининский, Опытненский, Расцветовский, Сапоговский, Солнечный сельсоветы, Усть-Абаканский поссоветы.

В целях системного подхода в развитии агломерации скорректирована Концепция развития Абакано-Черногорской агломерации на период до 2020 года (постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 21.05.2013 № 37-п), что позволило обеспечить реализацию крупных инвестиционных проектов в развитии социальной сферы и экономики.

Общая численность населения агломерации прогнозируется к 2030 году на уровне 305 – 310 тыс. человек, площадь агломерируемой территории составит более 230 км<sup>2</sup>. Город Абакан усилит свое развитие как многофункциональный центр с административной, финансовой, научно-образовательной, туристической и культурной специализацией.

Перспективная функция агломерации будет проявляться в виде:

1) транспортных потоков. Города Абакан и Черногорск связаны федеральной трассой Р257 «Енисей». Предполагается усилить эту связь путем строительства западного обхода городов Абакана и Черногорска;

2) маятниковой трудовой миграции. В настоящее время данные потоки преимущественно направлены из г. Черногорска в г. Абакан. С развитием промышленного потенциала г. Черногорска и созданием новых рабочих мест потоки трудовой миграции станут двусторонними;

3) формирования единого рынка жилья. Ресурсы расширения селитебной зоны г. Абакана исчерпываются, в то же время в г. Черногорске существуют перспективные площадки для застройки. Основой развития жилищного строительства должно стать доступное малоэтажное жилье. Росту привлекательности территории г. Черногорска для жилищного строительства может способствовать улучшение экологической ситуации в городе;

4) роста трудовой миграции из южных районов Красноярского края, в том числе города Минусинска и Минусинского района, что предполагает рост емкости рынка жилья, услуг, торговли, образования и здравоохранения.

Развитие агломерации проявляется как в расширении имеющихся и появлении новых промышленных предприятий, так и в концентрации населения и роста его жизненного уровня. Объективным следствием этих процессов является повышение нагрузки на окружающую среду. Для преодоления данной угрозы и обеспечения устойчивого развития территории требуется реализация проектов, нацеленных на снижение рисков.

В результате высокой концентрации людей и производств внутренний рынок агломерации по своей емкости намного превосходит рынки других территорий и зон республики.

Сдерживающим фактором, который может отразиться на перспективах развития Центральной экономической зоны, является несбалансированность ее градостроительного и инфраструктурного развития – недостаточное и несогласованное с развитием экономики и ростом населения развитие транспортной, энергетической, инженерной и социальной инфраструктуры, некомплексная и несбалансированная застройка территорий.

В состав агломерации вошли муниципальные образования, которым необходимо скоординировать совместную деятельность в рамках развития межмуниципального взаимодействия в решении важных задач социально-экономического развития.

К числу наиболее актуальных проблем межмуниципального взаимодействия относится строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, возведение дорогостоящих капитальных сооружений и инженерных коммуникаций, рациональное использование объектов социальной инфраструктуры.

Выбор специализации формирующихся инвестиционных проектов на территории агломерации обосновывается существующей структурой производства и потребления конечной продукции на внутреннем региональном рынке.

При этом межрегиональные связи агломерации будут обеспечены с южными районами Красноярского края при реализации в долгосрочной перспективе крупных комплексных инвестиционных проектов, таких как «Создание и развитие промышленного парка «Черногорский», «Енисейская Сибирь».

Предпосылками образования Абакано-Минусинской агломерации служит постоянная трудовая миграция, единый рынок потребления товаров и услуг, развитие единого рынка жилья, прочные культурно-образовательные связи, деловые связи между хозяйствующими субъектами, расстояние между муниципальными образованиями, которое составляет 20 км. Ежедневная трудовая миграция превышает 15 тыс. человек.

Наличие межрегиональных связей создает благоприятные возможности для устойчивого развития городов Абакана, Минусинска и Черногорска за счет использования агломерационных преимуществ, в ближайшей перспективе планируется сфокусироваться на создании и развитии следующих направлений:

1) развитие на основе межмуниципальных и межрегиональных инвестиционных проектов территории агломерации и города Минусинска, в том числе за счет следующих эффектов:

эффект масштаба – укрупнение рынка сбыта, экономия на издержках в производстве и торговле;

эффект взаимодействия – развитие кооперации между производителями; единая политика развития коммунальной и транспортной инфраструктуры;

2) координация межмуниципального взаимодействия по развитию социальных услуг, в том числе с созданием межрегиональных центров:

высокотехнологичных медицинских услуг;

профессионального образования;

культуры и искусства народов Южной Сибири.

Возможность создания межрегиональной агломерации с включением города Минусинска и части Минусинского района в настоящее время прорабатывается на правительственном уровне двух субъектов Российской Федерации путем заключения соглашения о взаимодействии.

Кроме того, в схеме территориального планирования Республики Хакасия (постановление Правительства Республики Хакасия от 14.11.2011 № 763) в предложениях по разработке градостроительной документации выделено направление по подготовке схемы территориального планирования Абакано-Минусинской агломерации, которая необходима для обеспечения комплексного развития и повышения инвестиционной привлекательности территории центральной части Хакасско-Минусинской котловины с центром в г. Абакане, суммарной численностью населения около 500 тыс. человек и площадью до 500 км<sup>2</sup>.

Территория проектирования включает города Абакан, Черногорск, Саяногорск, Минусинск, п. Шушенское, части территорий Усть-Абаканского, Алтайского, Бейского, Минусинского, Шушенского районов.

Дополнительным стимулом для создания Абакано-Минусинской агломерации является указание Президента Российской Федерации В.В. Путина о необходимости формирования на территории «Минусинской долины» нового мощного агропромышленного комплекса.

### 4.3. Кластеризация регионального пространства

Достижение устойчивости территориального развития и повышение качества жизни населения невозможно без решения одной из сложнейших социально-экономических задач – осуществления комплексной модернизации и роста инвестиционной активности хозяйствующих субъектов. Последнее время значительное место в инвестиционной политике занимают территориальные кластеры. Их развитие способствует оптимизации позиций предприятий в производственных цепочках, содействуя повышению степени переработки добываемого сырья, импортозамещению и, в конечном счете, росту конкурентоспособности региональных товаров и услуг.

Правительство Республики Хакасия в долгосрочной перспективе рассматривает реализацию кластерной политики как основу повышения конкурентоспособности территории в целом, так и каждого муниципального образования с учетом его потенциальных конкурентных преимуществ.

На основе социально-экономического потенциала республики планируется проработка и формирование следующих кластеров:

- агропромышленный;
- металлургический;
- топливно-энергетический;
- строительно-индустриальный.

#### Перспективные кластерные инициативы

Направления	Цель кластера	Возможные участники
1	2	3
<b>1. Агропромышленный кластер</b>		
Овцеводство; мясное скотоводство; молочное скотоводство; растениеводство; (овощеводство)	Повышение конкурентоспособности пищевой продукции региона, производимой сельхозпредприятиями, малым бизнесом и населением региона	ООО «Хакасская баранина»; ООО «Сонское»; ООО «Андриановский»; ООО «Целинное»; Тепличный комплекс «Воскресенский»; ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова»

1	2	3
<b>2. Metallургический кластер</b>		
Переработка железорудного, медно-молибденового концентрата и алюминия в продукцию с высокой добавленной стоимостью, то есть в конечный продукт для потребителя	Создание совокупности субъектов в сфере металлургической промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости	АО «РУСАЛ Саяногорский алюминиевый завод»; АО «РУСАЛ САЯНАЛ»; ООО «Сорский горно-обогатительный комбинат»; ОО «Сорский ферромолибденовый завод»; ООО «Абазинский рудник»; ПАО «Абаканвагонмаш» ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова»; ГАПОУ РХ «Саяногорский политехнический техникум»; ГБПОУ РХ «Черногорский горно-строительный техникум»
<b>3. Топливо-энергетический кластер</b>		
Глубокая переработка каменного угля, в частности, создание центральной обогатительной фабрики рядового угля, завода по производству взрывчатых веществ, получению жидкого топлива, химической продукции	Создание совокупности субъектов в сфере угольной промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости	ООО «СУЭК-Хакасия»; ООО «Восточно-Бейский разрез»; ООО «Разрез Кирбинский»; ООО «УК «Разрез Майрынский»; ООО «Разрез Аршановский». Хакасский технический институт – филиал ФГАОУ ФО «Сибирский федеральный университет»; ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова»; ГАПОУ РХ «Саяногорский политехнический техникум»; ГБПОУ РХ «Черногорский горно-строительный техникум»
<b>4. Строительно-индустриальный кластер</b>		
Производство строительных материалов, жилищное строительство	Достижение эффективной системы взаимодействия и кооперации компаний строительного комплекса, промышленности строительных материалов и научно-образовательного сектора для повышения конкурентоспособности строительной отрасли	Строительные организации в сфере жилищного и промышленного строительства (27 организаций); ООО «Усть-Абаканский кирпичный завод»; ООО «Базовые строительные материалы»; ООО «Колизей Инвест Холдинг»; ООО «Кирпичный завод «Хакасский элемент»; ЗАО АСМУ «Стальконструкция»; ООО «ПСК СТАЛЬМОНТАЖ»; ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова»

Кластеры рассматриваются как один из инструментов устойчивого социально-экономического развития Республики Хакасия. Планируется, что создание и реализация кластеров обеспечит региону экономический (то есть развитие бизнеса, повышение инвестиционной активности), социальный (новые рабочие места, насыщение рынка качественными отечественными товарами), бюджетный (увеличение доходной базы бюджетов всех уровней) эффекты.

#### **4.4. Развитие монопрофильных территорий Республики Хакасия**

В перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р) от Республики Хакасия включены 6 монопрофильных муниципальных образований:

города Саяногорск, Сорск, Черногорск (отнесены ко 2 категории); село Туим, рабочий поселок Вершина Тёи, город Абаза (отнесены к 1 категории с наиболее сложным социально-экономическим положением в связи с реорганизацией и остановкой деятельности градообразующих предприятий).

Совокупная доля промышленного производства монопрофильных муниципальных образований составляет около 80% от промышленного производства Хакасии, доля от общей численности населения республики – 32%, доля от общего объема инвестиций в основной капитал республики – 23%. Всего на градообразующих предприятиях занято 9,5 тыс. человек, или 4% от экономически активного населения республики.

Концентрация экономического потенциала республики в монопрофильных муниципальных образованиях в совокупности с высокой долей экспорта продукции, произведенной на данных территориях, делает экономику региона зависимой от нескольких видов экономической деятельности (металлургическое производство, производство готовых металлических изделий, добыча минерально-сырьевых и топливно-энергетических полезных ископаемых в совокупности обеспечивают более 98% экспорта республики) и определяет риски социально-экономического развития перед воздействием негативных внешних факторов (изменение конъюнктуры рынка, экономический кризис, техногенные катастрофы).

С учетом новых подходов к решению вопросов, имеющих место в монопрофильных муниципальных образованиях региона, в 2016 году Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам включил моногорода в перечень основных направлений стратегического развития Российской Федерации наряду со здравоохранением, образованием, ипотекой и арендным жильем и т.д. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 30.11.2016 № 11) утверждена приоритетная программа Комплексное развитие моногородов.



Во исполнение решения Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 20.10.2017 разработан и утвержден паспорт региональной программы «Комплексное развитие моногородов Республики Хакасия на 2018 – 2020 годы».

В рамках программы осуществляются следующие мероприятия:

разработаны и реализуются муниципальные программы поддержки малого и среднего предпринимательства во всех моногородах;

заключено генеральное соглашение о сотрудничестве между НО «Фонд развития моногородов» и Правительством Республики Хакасия от 07.07.2017 № 06-15-59 по развитию монопрофильных муниципальных образований Республики Хакасия;

реализуются мероприятия по формированию современной городской среды, а также обустройству мест массового отдыха населения;

координируются меры поддержки по приоритетным проектам в области здравоохранения, образования, качественных услуг ЖКХ, создания комфортной городской среды, транспортной и дорожной инфраструктуры.

В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 03.12.2018 № 14 принято решение о досрочном завершении реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» с 1 января 2019 года.

В настоящее время Минэкономразвития России совместно с некоммерческой организацией «Фонд развития моногородов» во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2018 г. № ДМ-П43-7928 ведется работа по формированию новых возможных форм дополнительной поддержки моногородов. Минэкономразвития России совместно с некоммерческой организацией «Фонд развития моногородов» формируется проект программы «Развитие моногородов на 2019 – 2024 годы».

Одним из инструментов стимулирования производственной деятельности, рационального использования научно-промышленного потенциала, земельных, природных и трудовых ресурсов моногородов региона является создание промышленных площадок.

В настоящее время одним из эффективных инструментов на федеральном уровне в отношении моногородов является создание территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) с благоприятным режимом ведения предпринимательской деятельности.

В 2017 году в рамках границ монопрофильного муниципального образования город Абаза создана территория опережающего социально-экономического развития «Абаза» (постановление Правительства Российской Федерации от 24.07.2017 № 870). В рамках ТОСЭР резидентами проектов к 2030 году предполагается создание около 700 рабочих мест с общим объемом инвестиций 2,6 млрд рублей. Продолжается работа с потенциальными резидентами в части подготовки документов по заключению соглашений об осуществлении деятельности на ТОСЭР.

#### 4.5. Ангаро-Енисейский макрорегион

В стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Стратегия пространственного развития), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р, одной из задач является сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации, а также снижение внутрирегиональных социально-экономических различий. Решение этой задачи будет происходить в том числе за счет усиления межрегионального сотрудничества и координации социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках макрорегионов Российской Федерации.

В Стратегии пространственного развития Республика Хакасия совместно с Республикой Тыва, Красноярским краем и Иркутской областью включена в Ангаро-Енисейский макрорегион (далее – макрорегион). В долгосрочной перспективе развитие макрорегиона будет основываться на потенциале межрегионального сотрудничества в рамках реализации перспективных экономических специализаций регионов макрорегиона и достраивания цепочек добавленной стоимости в пределах макрорегиона, в том числе для реализации крупных межрегиональных инвестиционных проектов.

Кроме того, в пределах макрорегиона может осуществляться координация социально-экономического развития входящих в него регионов, в том числе:

- при разработке стратегий социально-экономического развития регионов, входящих в макрорегион;

- при планировании развития транспортной и энергетической инфраструктуры, оптимизации размещения объектов отраслей социальной сферы;

- при развитии отраслей перспективных экономических специализаций регионов, входящих в макрорегион, в целях предотвращения дублирования инвестиционных проектов;

- при планировании и реализации крупных межрегиональных инвестиционных проектов;

- при создании территорий (инвестиционных площадок) с особым режимом ведения предпринимательской деятельности.

Президентом Российской Федерации на Петербургском международном экономическом форуме, проходившем 6 – 8 июня 2019 года, поставлена задача перед федеральными и региональными органами государственной власти с участием ВОО «Русское географическое общество», ФГБУ «Российская академия наук» и экспертного сообщества направить усилия на создание условий по опережающему развитию Ангаро-Енисейского макрорегиона.

Основными задачами, стоящими перед регионами – участниками Ангаро-Енисейского макрорегиона, в долгосрочной перспективе являются:

повышение конкурентоспособности экономик регионов – участников Ангаро-Енисейского макрорегиона посредством реализации конкурентных преимуществ через кластерное развитие экономики;

сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов регионов – участников Ангаро-Енисейского макрорегиона;

ликвидация инфраструктурных ограничений федерального и регионального значения и повышение доступности и качества транспортной инфраструктуры, в том числе за счет:

увеличения пропускной способности участка железной дороги «Междуреченск – Тайшет»;

строительства межрегионального транспортного коридора Абакан – Бийск, включающего участок автомобильной дороги Абакан – Большой Ортон – Таштагол, с подъездом к городу Междуреченску.

Первым крупным межрегиональным инвестиционным проектом, который включает в себя три из четырех регионов макрорегиона, является комплексный инвестиционный проект «Енисейская Сибирь» (далее – КИП «Енисейская Сибирь»).

## **5. Кадровое обеспечение экономики республики**

Республика Хакасия является индустриально-аграрной территорией с развитой промышленностью, сельским хозяйством, инфраструктурой.

Важным фактором, оказывающим влияние на устойчивое экономическое развитие, являются трудовые ресурсы.

В 2018 году среднегодовая численность населения республики составила 536,8 тыс. человек. Население региона в 2030 году увеличится до 542,9 тыс. человек.

Численность рабочей силы по Республике Хакасия в 2018 году, по материалам выборочных обследований, составила 255,6 тыс. человек, среднегодовая численность занятых в экономике – 230,1 тыс. человек. Учитывая условия перспективного социально-экономического развития республики, численность занятых в экономике будет увеличиваться за счет реализации инвестиционных проектов в различных отраслях экономики.

Главной целью на рынке труда Республики Хакасия является повышение эффективности трудовых ресурсов и обеспечение их баланса.

С 2011 по 2018 год численность занятых в экономике сократилась на 7,0 тыс. человек, или на 3,0%, составив 230,1 тыс. человек. Значительное сокращение численности занятых прослеживается в сельском хозяйстве (на 36,4% в 2018 году относительно 2011 года), в строительстве (на 13%), обрабатывающих производствах (на 9,8%), образовании (на 7,9%), здравоохранении (на 7,2%). Динамика среднегодовой численности в 2017 – 2018 годах характеризуется ростом численности в добыче полезных ископаемых, обрабатывающих производствах, сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве

и рыбоводстве, деятельности административной и сопутствующих дополнительных услугах. Снижение численности занятых в экономике зафиксировано в большинстве видов экономической деятельности.

Наибольшая доля занятых (по данным за 2018 год) приходится на промышленность (19,0%), торговлю (18,9%), образование (10,2%), деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (7,2%), транспортировку и хранение (7,2%).

С 2011 по 2018 год в структуре занятых в экономике доля лиц в возрасте 15 – 19 лет снизилась с 0,8% до 0,4%, доля лиц в активном трудоспособном возрасте (20 – 39 лет) сохранилась на уровне. Доля лиц старше трудоспособного возраста (60 – 72 лет), занятых в экономике, за семь лет увеличилась с 4,4% до 5,0%. Средний возраст работающего населения вырос с 40,1 лет в 2012 году до 40,5 лет в 2018 году.

Большинство занятых в экономике республики имеют высшее и среднее профессиональное образование (52,5%). При этом увеличивается доля людей с высшим профессиональным образованием в общей численности рабочей силы (с 23,2% в 2011 году до 26,4% в 2017 году).

На региональном рынке труда осуществляют трудовую деятельность иностранные трудовые мигранты, занятые в основном в строительстве, обрабатывающих производствах, общественном питании. Их удельный вес составляет 1,1% от занятых в экономике.

За последние два года зафиксирован рост потребности организаций в работниках для замещения вакантных рабочих мест, при этом специалистов высшего уровня квалификации (в основном в области здравоохранения и образования), а также квалифицированных рабочих промышленности, строительства, транспорта. Однако по результатам опроса, проведенного в рамках разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Хакасия и формирования потребности экономики Республики Хакасия в подготовке квалифицированных рабочих кадров и специалистов в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования Республики Хакасия, текущая и перспективная потребность в кадрах работодателей на 2019 – 2020 годы составила 3383 человека, в том числе:

в 2019 году – 1770 человек;

в 2020 году – 1613 человек.

Это свидетельствует о неготовности работодателей прогнозировать свою потребность в кадрах на среднесрочную перспективу. Следовательно, можно предположить, что реальная потребность в персонале через 2 года окажется выше прогнозируемой.

Анализ полученных в результате проведенного опроса данных позволил выявить структуру потребности в кадрах по уровням образования. Наибольшую долю (48% от общей потребности) составляют работники со средним профессиональным образованием. Потребность в специалистах с высшим

профессиональным образованием составляет 42%, не требующих профессионального образования – 10%.

С учетом реализации инвестиционных проектов текущая и перспективная потребность в кадрах на 2019 – 2020 годы по республике составляет более 4 тыс. человек.

Прогноз потребности экономики Республики Хакасия в кадрах на 2021 – 2024 годы выполнен с учетом прогноза социально-экономического развития региона до 2024 года, предусматривающего достижение стратегических целей, обозначенных в Указе № 204.

### **Прогноз дополнительной потребности экономики Республики Хакасия в кадрах на 2021 – 2024 годы**

Виды экономической деятельности	(человек) 2021 – 2024 годы
Сельское хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	727
Добыча полезных ископаемых	3018
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	297
Строительство	1516
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	870
Транспортировка и хранение	899
Металлургия и машиностроение	308
Обрабатывающее производство	321
Социальная сфера, в том числе:	808
Здравоохранение	632
Образование	115
Туризм	223
Прочее	66
<b>Всего</b>	<b>9053</b>

Наибольшая дополнительная потребность в квалифицированных кадрах будет наблюдаться по видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» (33,3% от общей потребности) и «Строительство» (16,7%), что связано с реализацией инвестиционных проектов, в том числе совместного для трех регионов Республики Хакасия, Красноярского края и Республики Тыва КИП «Енисейская Сибирь». Подготовку высококвалифицированных рабочих кадров обеспечат учреждения региональной системы среднего профессионального образования.

Учитывая тенденцию роста численности занятых в экономике, дополнительная потребность в квалифицированных кадрах в целом по республике также будет увеличиваться.

Прогноз потребности экономики Республики Хакасия в кадрах выявил потребность в квалифицированных кадрах, подготовка которых в настоящее время не осуществляется:

с высшим образованием – в сфере информатики и вычислительной техники (1 направление), химических технологий (2 направления), экономики и управления (1 направление), лесного хозяйства (1 направление), культуроведения и социокультурных проектов (2 направления), инженерного дела и технологии (2 направления);

со средним образованием – в сфере техники и технологии строительства (3 направления), электро- и теплоэнергетики (1 направление), машиностроения (3 направления), клинической медицины (1 направление), лесного хозяйства (2 направления), экономики и управления (3 направления).

Происходящая модернизация системы профессионального образования (создание новой инфраструктуры, развитие материально-технической базы, внедрение технологий практико-ориентированного обучения, демонстрационного экзамена и др.) направлена на устранение дефицита квалифицированных кадров для отдельных отраслей экономики и социальной сферы республики. Это система здравоохранения, образования, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, горнодобывающей отрасли, переработки сельскохозяйственной продукции и др.

Приоритеты социально-экономического развития, обозначенные в Стратегии, сроки реализации проектов, в том числе инвестиционных, потребуют от профессионального образования республики создание системы непрерывной подготовки и переподготовки кадров.

Основные задачи кадрового обеспечения и содействия занятости:

разработка прогноза потребности в кадровых ресурсах на краткосрочную (3 года) и долгосрочную перспективу (до 7 лет) с учетом приоритетов ведущих и перспективных отраслей экономики;

организация мониторинга создания высокопроизводительных рабочих мест в отраслях экономики и их обеспеченности рабочей силой необходимой квалификации;

внедрение на территории республики регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного (экономического) роста;

разработка мер стимулирования работодателей к целевому обучению кадров в профессиональных образовательных организациях;

модернизация профессионального образования и создание системы непрерывной подготовки и переподготовки кадров от школьников до взрослого населения (реализация программ среднего профессионального и высшего образования, гибких и коротких программ профессионального обучения по

наиболее востребованным на рынке труда профессиям и специальностям, программам опережающего профессионального обучения и др.);

организация аудита потребности в подготовке кадровых ресурсов высшей квалификации (бакалавров, специалистов, магистров, аспирантов) в целях устранения кадрового дефицита для секторов экономики и социальной сферы республики на среднесрочный период;

оптимизация перечня образовательных программ высшего образования с учетом потребностей социально-экономического развития республики, инициация новых направлений подготовки, соответствующих приоритетным социально-экономическим направлениям развития Хакасии;

совершенствование системы информирования населения о состоянии рынка труда и возможностях трудоустройства в различных отраслях экономики;

реализация превентивных мер содействия занятости граждан, внедрение эффективных механизмов перепрофилирования безработных граждан.

## **6. Сроки и этапы реализации Стратегии**

Реализация Стратегии будет осуществляться в три этапа:

I этап – 2019 – 2021 годы;

II этап – 2022 – 2024 годы;

III этап – 2025 – 2030 годы.

**Первый этап** реализации Стратегии (2019 – 2021 годы) является восстановительным и будет направлен на разработку новых механизмов и инструментов реализации приоритетных направлений, формирование новой модели экономического роста. Формируются предпосылки для создания новых высокотехнологичных отраслей.

Большое влияние в этот период оказывают внешнеэкономические и внешнеполитические условия. В промышленном производстве положительные темпы роста обеспечиваются в большей степени в традиционных отраслях экономики (добыча полезных ископаемых, производство электроэнергии). Постепенно наращивается производство и в обрабатывающих секторах экономики.

На данном этапе предполагается создание условий для устойчивого роста экономики, новых высокотехнологичных производств и человеческого капитала, развитие конкурентных преимуществ, повышение эффективности и управляемости экономики, формирование кластеров, а также сохранение темпов экономического роста и закрепление макроэкономической стабильности в республике к 2021 году. В республике сформирована система поддержки предпринимательских проектов на основе активного участия и сопровождения со стороны власти и институтов развития для привлечения финансовых ресурсов из федеральных институтов развития. Это даст возможность «перезапустить» имеющуюся систему в условиях ограниченности собственных бюджетных ресурсов.

**Второй этап** реализации Стратегии (2022 – 2024 годы) – это период реализации созданных условий, преодоление инфраструктурных ограничений и снижение дефицита бюджета, усиление промышленной, инвестиционной и предпринимательской активности. Реализация кластерной политики будет способствовать устойчивым темпам роста в промышленном производстве региона, агропромышленном комплексе, строительстве и туризме.

Повышение конкурентоспособности промышленного сектора будет происходить за счет постепенного ухода от сырьевой направленности и создания новых перерабатывающих производств. Развитие государственно-частного партнерства на территории региона позволит реализовывать крупные инвестиционные проекты.

В территориальном аспекте социально-экономическое развитие муниципальных образований будет происходить за счет межмуниципального сотрудничества и полной реализации всего имеющегося потенциала развития. Осуществляется полномасштабное участие региона в проектах по развитию Ангаро-Енисейского макрорегиона.

**Третий этап** реализации Стратегии (2025 – 2030 годы) предусматривает переход к новому типу развития экономики.

Планируется внедрение цифровых технологий во все сферы экономики, повышение научно-инновационной конкурентоспособности республики, создание высококвалифицированных рабочих мест, снижение негативных демографических тенденций. Трансформируется деловой климат, что положительно отражается на условиях ведения бизнеса благодаря устранению административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности.

В регионе будет действовать эффективная система институтов развития для привлечения в регион инвесторов в ведущие отрасли экономики, будет создана сеть индустриальных и промышленных парков (кластеры). Возродится востребованность и престиж профессий, связанных с производством и научно-технической сферой. Республика Хакасия превратится в регион комфортного проживания с высоким человеческим потенциалом.

## **7. Оценка финансовых ресурсов реализации Стратегии**

Основные источники финансирования Стратегии включают в себя бюджеты всех уровней на территории Республики Хакасия (региональный и местные бюджеты с учетом средств полученных из федерального бюджета), частные инвестиции.

На реализацию Стратегии оценочно потребуется объем финансовых ресурсов более 970 млрд рублей (без учета средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия) (далее – ТФОМС).

Структура финансовых ресурсов Стратегии в период до 2030 года будет меняться в сторону увеличения доли внебюджетных источников и снижения доли бюджетных. Так, если на реализацию Стратегии в 2019 году будет направлено 43,3% внебюджетных средств от общего объема финансовых ре-



сурсов, то в 2030 году планируется, что их доля достигнет 54,8% за счет прогнозируемого роста инвестиций, направленных на модернизацию существующих производств и развитие новых. Соответственно, доля бюджетного финансирования сократится до 45,6% в 2030 году. При этом в 2019 – 2024 годах в рамках реализации Стратегии предусмотрены объемы средств федерального бюджета, которые планируется привлечь с целью достижения национальных целей, обозначенных в Указе № 204. В целом на реализацию Указа № 204 из бюджетов всех уровней прогнозируется направить более 30 млрд рублей.

Корректировку объема финансовых ресурсов планируется проводить как в случае ухудшения экономической ситуации (изменение условий заимствования и возникновение внешних макроэкономических рисков), так и в случае ее улучшения (реализация новых инвестиционных проектов, государственных программ и региональных проектов, не предусмотренных в Стратегии). Влияние неблагоприятных факторов в инвестиционной сфере отразится на смещении реализации проектов на более поздний срок. Планируемые к реализации приоритетные проекты Республики Хакасия отражены в приложении 7 к настоящей Стратегии.

С учетом бюджетного планирования прогнозируется рост собственных доходов (налоговые и неналоговые доходы, за исключением безвозмездных поступлений) консолидированного бюджета (без учета ТФОМС) в 2,2 раза в 2030 году по сравнению с 2017 годом.

При условии полномасштабной реализации запланированных инвестиционных проектов КИП «Енисейская Сибирь», обозначенных в Стратегии, прогнозируемый бюджетный эффект выразится в увеличении к 2030 году доходов консолидированного бюджета Республики Хакасия в результате дополнительных налоговых поступлений в сумме около 12 млрд рублей. Кроме того, в результате формирования и реализации кластеров в регионе повысится конкурентоспособность предприятий республики, увеличится производительность труда, возрастет уровень заработной платы и будут созданы новые высокопроизводительные рабочие места, что приведет к росту отчислений в бюджеты всех уровней.

#### **Основные показатели консолидированного бюджета Республики Хакасия до 2030 года (на конец этапов реализации Стратегии) (без учета ТФОМС)**

№ п/п	Наименование показателя	2017 год	2018 год	2021 год	2024 год	2030 год
1	Доходы, млрд рублей	29,2	40,8	40,6*	45,9*	57,6*
1.1	Налоговые и неналоговые доходы, всего, млрд рублей	23,2	30,2	32,9	39,1	50,8
2	Расходы, млрд рублей	31,2	38,2	43,6	47,4	58,7

\* Доходы консолидированного бюджета Республики Хакасия представлены с учетом безвозмездных поступлений из федерального бюджета (субвенций, дотаций) с 2023 года прогнозируются на уровне 2020 года, что соответствует оценке фактического распределения бюджету Республики Хакасия дотаций и субвенций из федерального бюджета на исполнение переданных полномочий за три отчетных года (2017 – 2019 годы).

Основные риски, которые могут повлиять на финансовую составляющую реализации Стратегии:

развитие кризисных явлений в мировой экономике, введение новых ограничений по торговле российской продукцией отрицательно повлияет на деятельность крупных предприятий региона, снизив наполняемость республиканского бюджета;

сокращение (отсутствие интенсивного роста) инвестиций в основной капитал;

демографические риски, обусловленные ростом доли населения старше трудоспособного возраста, что, в свою очередь, увеличит нагрузку на бюджеты за счет роста расходов на социальное обеспечение;

бюджетная и налоговая политика Российской Федерации в части перераспределения дополнительных полномочий на уровень субъектов, внесения изменений в межбюджетные отношения или принятия на федеральном уровне решений, приводящих к увеличению стоимости расходных обязательств регионов и муниципалитетов. Это может повлечь за собой значительное увеличение расходной нагрузки на республиканский бюджет Республики Хакасия и (или) сокращение объема и количества межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета. Кроме того, рост расходных обязательств может быть обусловлен неблагоприятными экономическими условиями, ростом инфляции и цен на услуги естественных монополий.

## 8. Ожидаемые результаты реализации Стратегии

### Динамика основных показателей социально-экономического развития Республики Хакасия на период до 2030 года

№ п/п	Наименование показателя	2017 год	2018 год	2019 – 2021 годы	2022 – 2024 годы	2025 – 2030 годы
1	2	3	4	5	6	7
1	Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. человек*	537,6	536,8	535,1	536,2	542,9
2	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет*	70,2	71,2	73,8	76,4	79,9
3	Общий коэффициент рождаемости, на 1000 чел. населения*	12,4	11,6	11,4	11,9	12,2
4	Общий коэффициент смертности, на 1000 чел. населения*	12,6	12,4	11,6	11,4	10,8
5	Темп роста ВРП на душу населения, %**	105,7	105,6	105,7	106,5	106,6
6	Темп роста объема отгруженной продукции (работ, услуг) промышленного производства на душу населения, %**	112,1	116,9	109,9	110,2	111,0
7	Инвестиции в основной капитал на душу населения, тыс. рублей*	44,3	60,7	86,3	97,5	115,7

1	2	3	4	5	6	7
8	Темп роста объема продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий на душу населения, %**	106,2	93,1	106,3	106,4	106,7
9	Энергоемкость валового регионального продукта Республики Хакасия, т. у.т./млн рублей*	24,9	24,0	22,1	20,5	17,2
10	Темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Хакасия, %**	на 13,4	на 8,0***	на 2,9	на 5,9	на 4,4
11	Обеспеченность жильем, м <sup>2</sup> на человека*	23,4	23,8	24,0	24,8	26,5
12	Индекс производительности труда, %*	101,1	104,4	102,5	102,6	103,2
13	Реальная среднемесячная заработная плата работников, %*	101,6	107,9	103,1	103,2	103,5
14	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, %*	18,0	18,3	15,3	9,0	8,8
15	Коэффициент напряженности на рынке труда, единиц*	3,6	1,3	1,3	1,2	1,2
16	Степень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных социальных услуг, %*	95,0	100,0	100,0	100,0	100,0
17	Уровень удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры, %*	68,0	88,3	90,0	95,0	100,0
18	Доступность дошкольного образования, %*	64,2	64,8	100	100	100
19	Количество высокопроизводительных рабочих мест во внебюджетном секторе экономики, тыс. человек*	36,0	42,2	43,0	45,0	47,0
20	Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. человек*	59,0	56,0	57,0	65,0	66,3
21	Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования, %*	75	80	80	80	80

\* Значение показателя на конец периода реализации.

\*\* Значение показателя в среднем за период реализации.

\*\*\* За вычетом разовых налоговых поступлений в консолидированный бюджет Республики Хакасия.

**Динамика целевых показателей социально-экономического развития  
Республики Хакасия на период до 2030 года**

№ п/п	Наименование показателя	2017 год	2018 год	2019 – 2021 годы	2022 – 2024 годы	2025 – 2030 годы
1	2	3	4	5	6	7
1	Суммарный коэффициент рождаемости, число детей на 1 женщину	1,782	1,814	1,844	1,912	2,068
2	Коэффициент естественного прироста населения, на 1000 человек населения	-0,2	-0,8	-0,2	0,5	1,4
3	Коэффициент миграционного прироста населения, на 1000 человек населения	-0,1	-1,7	0,4	0,6	1,6
4	Смертность населения в результате дорожно-транспортных происшествий, на 100 тыс. населения	11,5	5,8	5,0	4,0	3,8
5	Смертность населения трудоспособного возраста, на 100 тыс. населения соответствующего возраста	563,6	555,3	504,0	419,7	405,0
6	Смертность от болезней системы кровообращения, на 100 тыс. населения	611,8	545,7	531,0	450,0	439,0
7	Смертность от новообразований, на 100 тыс. населения	224,5	185,0	180,0	170,0	155,0
8	Объем экспорта услуг, млрд долл. США	X	X	1,6	2,9	4,2
9	Объем экспорта конкурентоспособной промышленной продукции, млрд долл. США	38,0	25,8	42,7	44,7	48,0
10	Объем экспорта продукции металлургической промышленности, млрд долл. США	1,3	1,3	1,2	1,2	1,5
11	Количество созданных рабочих мест в рамках действия институтов развития территорий (инно-	216	238	1300	1380	1305

1	2	3	4	5	6	7
	вационных территориальных кластеров, промышленных парков, технопарков в сфере высоких технологий, особых экономических зон, территорий опережающего социально-экономического развития), человек					
12	Уровень преступности, количество зарегистрированных преступлений на 100 тыс. населения	2144,0	2037,8	1927,0	1817,0	1707,0
13	Число несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчете на 1000 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет	59,5	50	41	31	21
14	Динамика преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ	615	982	606	588	570
15	Доля населения, выполнившего нормативы испытаний Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в испытаниях, %	54,2	61,7	65,0	80,0	86,0
16	Удельный вес социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и массового спорта, %	X	X	2,0	3,4	5,0
17	Увеличение посещаемости организаций сферы культуры, %	X	4	7	15	18
18	Уровень обеспеченности населения учреждениями культуры (музеи, библиотеки, театры, культурно-досуговые учреждения), %	74,4	74,4	74,5	74,6	74,7

1	2	3	4	5	6	7
19	Общий объем платных туристских услуг, млн рублей	140,8	151,3	162	173	185
20	Общее количество туристских прибытий в Республику Хакасия, тыс. человек	588,8	622,0	625,4	628,1	633,5
21	Уровень толерантного отношения к представителям другой национальности, %	83,0	85,0	85,0	85,4	85,8
22	Лесистость территории Республики Хакасия, %	49,8	49,8	49,8	49,8	49,8
23	Доля дорог регионального или межмуниципального значения, отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, %	69,0	69,2	69,5	70,0	70,6
24	Удельное потребление тепловой энергии в многоквартирных домах, Гкал/кв. м	0,26	0,25	0,22	0,20	0,20
25	Удельное потребление электрической энергии в многоквартирных домах, кВт/кв. м	152,87	148,67	139,07	129,47	110,27
26	Доля энергоэффективного освещения (не менее 80 Лм/Вт) в уличном и дорожном хозяйстве, %	82,53	85,03	92,25	93,75	96,75

### 9. Механизмы реализации Стратегии

Механизмы реализации Стратегии представляют собой совокупность принципов, функций, методов и инструментов управленческого воздействия на процесс социально-экономического развития региона, применяемых республиканскими органами власти для достижения целей стратегических приоритетов и обеспечения развития региона.

Стратегия должна стать основополагающим документом, стратегические приоритеты которой будут реализованы в рамках стратегических и программных документов республиканского и муниципального уровня. Для этого необходимо сформировать взаимосвязанный комплекс мер по ключевым направлениям социально-экономического развития региона для исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправления, бизнес-сообщества, общественных и иных организаций.

Комплекс мер для достижения целей стратегических приоритетов, в том числе путем формирования институтов государственного управления и развития их организационных возможностей, должен обеспечить разработку соответствующих документов, расширение бюджетно-ресурсной базы, повышение эффективности использования бюджетных средств.

В конечном итоге это позволит перейти к следующей практической части реализации Стратегии, включающей в себя разработку инструментов (механизмов) ее реализации, в виде конкретных проектов нормативных правовых актов и перечней необходимых мероприятий.

Общий механизм реализации Стратегии заключается в эффективном исполнении полномочий органами государственной власти Республики Хакасия в части управления социально-экономическим развитием региона для достижения поставленных стратегических целей.

Механизм реализации Стратегии включает действия органов государственного управления и местного самоуправления в Республике Хакасия, направленные на:

- развитие человеческого потенциала;
- развитие экономических видов деятельности;
- повышение конкурентоспособности предприятий региона;
- развитие инфраструктуры на территории республики.

Действия исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправления, бизнес-сообщества, общественных и иных организаций по реализации Стратегии должны быть основаны на результатах стратегического анализа социально-экономического развития Республики Хакасия и данных, полученных в процессе прогнозирования и последующего планирования, в соответствии с которыми были определены стратегические приоритеты и цели социально-экономического развития Республики Хакасия на долгосрочную перспективу, а также механизмы их реализации.

### **9.1. Программно-целевое планирование**

Применение программно-целевого метода (планирования) в практике регионального управления как инструмента реализации стратегии развития позволяет обеспечить системность и скоординированность деятельности органов власти по достижению стратегических целей и задач, концентрацию ресурсов и усилий на наиболее приоритетных направлениях развития, интеграцию и целевую направленность мероприятий по решению конкретных проблем и задач социально-экономического развития региона.

Программно-целевые принципы организации деятельности органов государственной власти предполагают:

- программную структуру бюджета;
- проведение оценки эффективности реализации государственных программ, финансируемых за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, с закреплением процедуры возможной корректировки госу-

дарственных программ с учетом фактически достигнутых результатов в ходе их реализации;

создание системы управленческого учета в части расходов, осуществляемых программно-целевым методом;

персонализацию ответственности за качество финансового управления;

распространение программно-целевых методов в сфере межбюджетных отношений.

Переход к программно-целевому планированию бюджетного процесса обеспечил повышение эффективности и результативности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, тесную взаимосвязь расходов республиканского бюджета Республики Хакасия с результатами деятельности исполнительных органов власти и качеством исполняемых ими государственных функций и оказываемых услуг.

На основе стратегических приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Хакасии продолжится разработка и реализация государственных программ республики. Государственные программы региона призваны обеспечить выполнение конкретных мероприятий, направленных на достижение главной цели Стратегии.

В республике разрабатываются государственные программы, направленные на развитие отраслей социальной сферы (образование, здравоохранение, физическая культура и спорт, социальная поддержка населения, культура), реализацию молодежной политики, развитие трудового потенциала; на развитие промышленного и агропромышленного секторов экономики, малого и среднего предпринимательства, транспорта и дорожного хозяйства, строительного комплекса и модернизацию жилищно-коммунального хозяйства; на повышение эффективности управления общественными финансами, эффективное управление государственной собственностью, повышение качества государственных услуг, экологическую безопасность и рациональное природопользование, развитие туризма, обеспечение безопасности жизнедеятельности, укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов республики, содействие развитию муниципальных образований.

Кроме того, в целях обеспечения достижения показателей, установленных Указом № 204, в республике ведется активная работа по нормативно-правовому обеспечению интеграции мероприятий региональных проектов Республики Хакасия, разработанных в рамках национальных и федеральных проектов (программ), в государственные программы Республики Хакасия, а также проводится корректировка документов стратегического планирования.

Принято постановление Правительства Республики Хакасия от 17.08.2018 № 447 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Хакасия», в котором прописан механизм внедрения региональных проектов в государственные программы Республики Хакасия.

В настоящее время разработка и корректировка государственных про-



грамм в части их основных мероприятий, входящих в состав региональных проектов Республики Хакасия, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов (программ), осуществляется с учетом постановления Правительства Республики Хакасия от 11.03.2019 № 59 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Республики Хакасия».

С целью повышения эффективности функционирования системы стратегического планирования и деятельности участников стратегического планирования по достижению запланированных показателей проводится мониторинг и оценка эффективности реализации документов стратегического планирования Республики Хакасия.

## **9.2. Внедрение проектного управления**

Внедрение проектного управления является стратегически важным процессом, который даст преимущества от профессионального управления в следующем виде: сокращение расходов бюджета всех уровней, контроль над расходованием средств, повышение эффективности государственного управления, прозрачность расходования ресурсов, снижение уровня коррупции, повышение обоснованности и четкости планирования при реализации проектов, снижение воздействия возможных рисков, сокращение временных рамок, обеспечение высокой эффективности реализации межведомственных проектов. Полезный эффект для общества будет выражаться в росте вложений в социальный сектор со стороны бюджетов всех уровней, улучшении качества и уровня жизни.

Эффективное использование проектного управления как одного из механизмов государственного управления содействует достижению существенных социально-экономических результатов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» на региональном уровне:

принято постановление Правительства Республики Хакасия от 11.03.2019 № 59 «Об организации проектной деятельности в Республике Хакасия»;

создан региональный проектный офис;

сформирована нормативно-правовая база по организации проектной деятельности в регионе.

Исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия, ответственными за реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов соответствующих федеральных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов, определенных Указом № 204, разработано и утверждено 49 паспортов региональных проектов Республики Хакасия в рамках 11 национальных проектов.

Вместе с органами государственной власти инициаторами приоритетных проектов выступают органы местного самоуправления, общественные объединения, научные и иные организации.

### **9.3. Территориальное развитие**

#### **9.3.1. Создание территорий опережающего развития**

В соответствии с текущими тенденциями развития региональной экономики одной из эффективных мер развития муниципальных образований республики, направленной на повышение уровня социально-экономического развития и привлечение инвестиций в развитие современных (высокотехнологичных) производств, инфраструктуры и подготовки кадров для бизнеса, станет формирование территорий опережающего развития.

Территорией опережающего социально-экономического развития является часть территории Республики Хакасия (в том числе особые региональные зоны развития, промышленные парки, агропромышленные парки, бизнес-инкубаторы и иные), на которой предусмотрены особые условия ведения предпринимательской деятельности, из них:

упрощение порядка получения земельных участков, разрешений на строительство, порядка подключения к объектам инфраструктуры и порядка прохождения таможенных процедур (при наличии);

иные формы государственной поддержки (субсидии, гранты, выплаты компенсационного характера);

снижение административных барьеров.

Кроме того, действующие меры дополнены реализацией положений Стандарта деятельности органов исполнительной власти Республики Хакасия по созданию благоприятного инвестиционного климата, а также мерами со стороны органов местного самоуправления по работе с инвесторами.

Территории опережающего социально-экономического развития не ограничиваются территорией одного административно-территориального образования (городского округа или муниципального района, сельского или городского поселения), а могут создаваться на территории (части территории) нескольких муниципальных образований.

Внедрение механизма особых региональных зон развития и осуществления межмуниципальных и комплексных инвестиционных проектов в республике направлено на формирование «точек роста» – центров, концентрирующих ведущие отрасли и предприятия, стимулирующих при этом развитие прилегающих территорий (в первую очередь, за счет вспомогательных и обслуживающих производств).

#### **9.3.2. Развитие территории в рамках агломерационно-кластерного подхода**

Агломерация – это компактное расположение, группировка поселений, объединенных не только в пространственном смысле, но и обладающих развитыми производственными, культурными, рекреационными и иными связями.

Одним из ведущих проектов по формированию «точек роста» станет дальнейшее развитие агломерации, включающей территории городских округов Абакан и Черногорск, части территории Алтайского и Усть-

Абаканского муниципальных районов. Выбранная территория имеет исторические предпосылки для естественного формирования агломерации: территориальная близость крупных населенных пунктов, исторически сложившееся компактное заселение территории с двумя городами-ядрами (Абакан, Черногорск), развитая транспортная инфраструктура, а также высокая концентрация высококвалифицированных трудовых ресурсов.

Кроме того, в соответствии со стратегией пространственного развития город Абакан включен в список перспективных центров экономического роста субъектов Российской Федерации, которые обеспечат вклад в экономический рост Российской Федерации до 0,2 процента ежегодно.

Одним из перспективных направлений развития Абакано-Черногорской агломерации станет дальнейшее формирование системы мер по развитию инфраструктуры поддержки предпринимательства в виде региональной сети промышленных и агропромышленных парков, центров кластерного развития и иных средств (инструментов) регионального развития.

Одним из комплексных механизмов социально-экономического развития республики может быть формирование кластеров в приоритетных видах экономической деятельности.

Территориальные кластеры – объединение предприятий, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных организаций, связанных отношениями территориальной близости и функциональной зависимости в сфере производства и реализации товаров и услуг.

Основной целью реализации кластерной политики является обеспечение высоких темпов экономического роста и диверсификации экономики за счет повышения конкурентоспособности и реализации потенциала эффективного взаимодействия предприятий – участников кластера.

Формирование и развитие кластеров является эффективным механизмом привлечения прямых иностранных инвестиций и активизации внешнеэкономической интеграции.

Результатами реализации кластерной политики станет рост производительности и инновационной активности предприятий, входящих в кластер, а также повышение интенсивности развития малого и среднего предпринимательства, активизация привлечения прямых инвестиций, обеспечение ускоренного социально-экономического развития региона.

### **9.3.3. Институты развития**

#### **9.3.3.1. Региональные институты развития**

##### ***Фонд развития Республики Хакасия***

Основной целью деятельности Фонда развития Республики Хакасия является содействие инвестиционному развитию республики и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Республики Хакасия.

Направления деятельности:

создание благоприятных условий для подготовки и реализации инвестиционных проектов, в том числе межмуниципальных инвестиционных проектов на территории Республики Хакасия на основе принципов эффективности, обоснованности, государственно-частного партнерства и социально-экономической значимости для Республики Хакасия;

оказание содействия исполнительным органам государственной власти Республики Хакасия в организации и реализации мероприятий, направленных на привлечение государственных (бюджетных) вложений (инвестиций), а также внебюджетных средств, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, развитие промышленности и организацию новых производств, повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия.

Структурные подразделения Фонда развития Республики Хакасия:

1. Центр поддержки субъектов инвестиционной деятельности оказывает на безвозмездной основе содействие реализации инвестиционных проектов по принципу «одного окна», консультационную, информационную и правовую поддержку субъектам инвестиционной деятельности. На платной основе возможно оказание следующих услуг: разработка или доработка бизнес-плана, его анализ; продвижение бизнес-предложений; проектный менеджмент; юридическое и бухгалтерское сопровождение.

2. Центр поддержки малого и среднего предпринимательства (создан в феврале 2018 года) оказывает консультационные услуги по вопросам начала ведения бизнеса, маркетинга, правового и информационного сопровождения бизнеса, финансового планирования, лицензирования и другим вопросам ведения бизнеса, а также организует информационно-обучающие мероприятия по вопросам ведения бизнеса – тренинги, семинары, круглые столы, конференции, форумы.

3. Центр поддержки экспорта (создан в 2019 году) оказывает поддержку внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, содействие привлечению инвестиций и выходу экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства на международные рынки.

Другие направления деятельности Фонда развития Республики Хакасия: продвижение бизнес-предложений;

взаимодействие между инвестором, исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия, органами местного самоуправления и иными организациями по вопросам проведения подготовительных и разрешительных процедур в ходе подготовки и реализации инвестиционного проекта;

обеспечение участия субъектов малого и среднего предпринимательства в выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях на территории Российской Федерации в целях продвижения товаров (работ, услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства, развития предпринимательской деятельности, в том числе стимулирования процесса импортозамещения.

На базе Фонда развития Республики Хакасия планируется создание Центра «Мой бизнес» с федеральным софинансированием в рамках националь-

ного проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Кроме того, Фонд развития Республики Хакасия определен единым органом управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия.

***Некоммерческая организация «Гарантийный фонд – Микрокредитная компания Республики Хакасия» (далее – Гарантийный фонд)***

Гарантийный фонд создан в 2010 году для обеспечения равного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным и иным финансовым ресурсам финансовых организаций. Предметом деятельности Гарантийного фонда является предоставление поручительств по обязательствам (кредитам, займам, договорам лизинга и т.п.) субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Программа Гарантийного фонда рассчитана на заемщиков, обращающихся в финансовые организации, но не имеющих достаточного залогового обеспечения.

В 2017 году функции Гарантийного фонда были расширены в целях предоставления микрофинансирования субъектам малого и среднего предпринимательства.

Направлением деятельности является предоставление поручительств по обязательствам (кредитам, займам, договорам лизинга и т.п.) субъектов малого и среднего предпринимательства в случае недостаточности залогового обеспечения при получении кредитных продуктов.

### **9.3.3.2. Федеральные институты развития**

#### ***Фонд развития промышленности***

Фонд развития промышленности создан для модернизации российской промышленности, организации новых производств и обеспечения импортозамещения. Задачами Фонда развития промышленности являются повышение доступности займов на финансирование производственно-технологических проектов, стимулирование модернизации и создания новых производств на базе принципов наилучших доступных технологий, стимулирование производства конкурентоспособной продукции, обеспечивающей рыночное импортозамещение.

В рамках реализации программ Фонда развития промышленности осуществляется финансирование проектов (по приоритетным направлениям российской промышленности), направленных на разработку и внедрение на предприятиях перспективных технологий, соответствующих принципам наилучших доступных технологий, на производство новой конкурентоспособной и высокотехнологичной продукции гражданского назначения с импортозамещающим или экспортным потенциалом.

В регионе просматривается возможность создания регионального фонда развития промышленности, что позволит привлечь федеральное софинансирование в региональную экономику. На 30% региональных можно привлечь 70% федеральных ресурсов для финансирования промышленных предприятий, регистрация и место реализации проекта которых осуществляется в Республике Хакасия (одно из основных условий предоставления помощи), в виде предоставления займов промышленным предприятиям.

Кроме того, в рамках реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», реализуемого во исполнение Указа № 204, существует возможность получения льготного финансирования инвестиционных проектов, предоставляемого Фондом развития промышленности путем привлечения федерального и региональных центров компетенций в сфере производительности труда.

#### ***НО «Фонд развития моногородов»***

НО «Фонд развития моногородов» создан для оказания содействия моногородам Российской Федерации в развитии инфраструктуры и диверсификации экономики моногородов с целью стабилизации их социально-демографического и экономического статуса. Задачами Фонда развития моногородов является софинансирование расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований для реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для запуска новых инвестиционных проектов в моногородах; формирование и обучение команд, управляющих проектами развития моногородов; содействие в подготовке и участие в реализации новых инвестиционных проектов в моногородах; выполнение функций проектного офиса по реализации инвестиционных проектов в моногородах.

Официальный статус «монотерритория» в республике имеют шесть населенных пунктов: г. Абаза, г. Саяногорск, г. Сорск, г. Черногорск, с. Туим, рп Вершина Тёи (перечень утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р).

Между НО «Фонд развития моногородов» и Республикой Хакасия заключено генеральное соглашение о сотрудничестве № 06-15-59 от 07.07.2017 по развитию монопрофильных муниципальных образований Республики Хакасия.

В рамках региональной программы «Комплексное развитие монопрофильных муниципальных образований Республики Хакасия» (2018 – 2020 годы) планируется привлечение средств НО «Фонд развития моногородов» на строительство и реконструкцию объектов инфраструктуры (средства федерального бюджета выделяются на условиях софинансирования в процентном соотношении 95:5).

Дополнительно инвесторами прорабатывается вопрос по получению льготных займов от НО «Фонд развития моногородов» (до 80%) на реализацию своих проектов.

### *Другие*

Российский фонд прямых инвестиций (далее – РФПИ) осуществляет прямые инвестиции в лидирующие и перспективные компании совместно с ведущими иностранными инвесторами. Одним из направлений инвестиционной стратегии РФПИ является развитие регионов – финансируются производственные инфраструктурные проекты в регионах.

Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» является инвестиционным банком, отрасли финансирования: промышленность высоких переделов, промышленность, «зеленая» экономика, экспорт, инновации, развитие моногородов, развитие особых экономических зон, образование, здравоохранение, демография, жилье и городская среда, наука, культура, малый и средний бизнес, реализация национальных проектов и федеральных программ.

АО «Российская венчурная компания», целью деятельности которого является формирование венчурного рынка. Перспектива для Хакасии заключается в создании регионального венчурного фонда Республики Хакасия через венчурный фонд «Роснано» под предприятия металлургии в целях внедрения нанотехнологий в данной отрасли.

Стратегической целью ОАО «Российский фонд информационно-коммуникационных технологий» является развитие отрасли информационно-коммуникационных технологий.

Основными направлениями деятельности Фонда содействия малых форм предприятий в научно-технической сфере являются вовлечение молодежи в инновационную деятельность, поддержка стартапов, содействие коммерциализации разработок или расширению бизнеса, развитию высокотехнологичных секторов экономики, поддержка экспортно ориентированных компаний.

### **9.3.4. Межрегиональное взаимодействие**

Президент Российской Федерации В.В. Путин в одном из своих посланий обозначил вектор развития России в XXI веке – это Сибирь и Дальний Восток, где сосредоточен основной потенциал дальнейшего становления России. Поэтому особую актуальность приобретает КИП «Енисейская Сибирь» (объединение экономических усилий трех регионов – Красноярского края, Республики Хакасия и Республики Тыва), предполагающий активизацию взаимодействия крупных межрегиональных предприятий для повышения экономической активности регионов Сибири.

Енисейская Сибирь – это универсальный мост между востоком и западом, точка притяжения больших человеческих ресурсов и масштабных инвестиций, имеющих огромный потенциал для развития и реализации крупных инфраструктурных проектов.

В целях укрепления межрегионального сотрудничества между Красноярским краем, Республикой Тыва и Республикой Хакасия на Красноярском

экономическом форуме заключено трехсторонне Соглашение по реализации КИП «Енисейская Сибирь», являющегося площадкой ускоренного развития трех субъектов в сфере экономической и научно-технической деятельности.

Перспективы межрегионального сотрудничества в долгосрочной перспективе связаны с развитием Минусинской долины. На пленарном заседании Петербургского международного экономического форума, который прошел в июне 2019 года, Президент Российской Федерации В.В. Путин обозначил необходимость развития Минусинской долины, обладающей мощным потенциалом для развития агропромышленного комплекса. Также он отметил, что освоение пространств Центральной и Восточной Сибири не как сырьевой базы, а как научно-промышленного центра должно сделать этот регион связующим звеном между европейской частью России и Дальним Востоком, между рынками Китая, стран АТР, Европы, включая Восточную Европу, и привлечь сюда высококвалифицированные подготовленные трудовые ресурсы.

Предполагается включение в Минусинскую долину широкого перечня инвестиционных проектов в области сельского хозяйства (в том числе проекты по глубокой переработке), проектов по созданию транспортно-логистической инфраструктуры. Кроме того, планируется предусмотреть комплекс мер организационной и финансовой поддержки, научно-технологического и кадрового обеспечения.

### **9.3.5. Комплексный инвестиционный проект «Енисейская Сибирь»**

Цель реализации КИП «Енисейская Сибирь» – обеспечение дополнительных эффектов социально-экономического и пространственного развития регионов, включенных в проект.

В целях эффективной реализации и выгодного позиционирования на федеральном уровне КИП «Енисейская Сибирь» сформирован орган управления – АО «Корпорация развития Енисейской Сибири» (далее – Корпорация).

Деятельность Корпорации направлена на:

- комплексное сопровождение инвестиционных проектов;
- содействие кооперации инвесторов с представителями малого и среднего бизнеса, научно-образовательного комплекса;
- реализацию социальных проектов и программ;
- первичное сопровождение потенциальных инвесторов;
- позиционирование проектов КИП «Енисейская Сибирь» на российском и международном уровне;
- выполнение функции заказчика-застройщика;
- взаимодействие с федеральными и региональными органами власти, институтами развития, экспертным сообществом и общественными объединениями;
- формирование кадрового резерва КИП «Енисейская Сибирь».



Реализация инвестиционных проектов, обеспечивающая неизменность налоговых, регуляторных и иных условий предпринимательской деятельности, предполагает предоставление финансовых и нефинансовых мер государственной поддержки, включая возмещение понесенных расходов на транспортную, энергетическую, социальную, коммунальную, технологическую и цифровую инфраструктуру и компенсацию части понесенных затрат на оплату процентов по проектному финансированию.

### **9.3.6. Развитие институтов государственно-частного партнерства**

Одним из инструментов, позволяющих достигнуть цели Стратегии в приоритетных сферах экономической деятельности, является государственно-частное партнерство.

Эффективно применяя механизмы государственно-частного партнерства, гарантировав потенциальным инвесторам необходимые условия возврата инвестиций, регион может стимулировать приток частных средств в экономику для реализации стратегических проектов, способствовать привлечению инновационных решений и новых технологий в различных сферах деятельности.

В число приоритетных направлений применения механизмов государственно-частного партнерства входят проекты в сфере:

- энергоэффективности (системы уличного освещения, системы коммунального теплоснабжения);

- экологии (очистные сооружения, водоснабжение и водоотведение);

- комплексной подготовки территорий (обеспечение транспортной, инженерной, социальной инфраструктурой площадки для комплексной застройки доступным жильем и создания технопарков);

- региональных и муниципальных систем транзита (дороги, мосты, тоннели, развязки, аэропорты);

- социального развития (объекты здравоохранения, образования, культуры, спорта и туризма);

- информатизации и повышения качества государственного и муниципального управления (многофункциональные центры, инфраструктура электронного правительства, инфраструктура широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»).

Направлениями развития механизмов государственно-частного партнерства являются:

- улучшение инвестиционного климата в регионе;

- снижение инфраструктурных ограничений для потенциальных инвесторов, прежде всего в теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении, электроснабжении;

- рост эффективности бюджетных расходов;

создание условий по переводу экономики на инновационный путь развития на основе эффективного использования частного капитала;

формирование условий для развития человеческого капитала в республике на основе улучшения качества среды обитания в регионе путем привлечения частных инвестиций в сферу образования, здравоохранения, культуры, туризма и спорта.

Мероприятия, направленные на развитие института государственно-частного партнерства:

формирование «пакетных предложений» для потенциальных инвесторов через выявление потребностей республики в финансировании новых объектов инфраструктуры;

масштабирование практики реализации проектов государственно-частного партнерства в муниципальных образованиях республики;

привлечение средств федерального бюджета, институтов развития и внебюджетных источников для финансирования проектов государственно-частного партнерства с разработкой механизмов реализации проектов;

разработка дополнительных мер поддержки инвестирования в инфраструктурные проекты;

развитие бизнес-инфраструктуры, позволяющей снизить инвестиционные издержки на создание новых производств за счет предоставления различного вида бизнес-услуг через региональные институты развития экономики.

Государственно-частное партнерство в Республике Хакасия представлено заключенными концессионными соглашениями в сфере жилищно-коммунального хозяйства, реализуемыми на муниципальном уровне в муниципальных образованиях республики.

#### **9.4. Поддержка малого и среднего предпринимательства**

Главной задачей развития малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия на долгосрочный период является увеличение вклада малого и среднего предпринимательства в экономику республики, изменение отраслевой структуры малого бизнеса в пользу инновационно-производственной деятельности, повышение его конкурентоспособности, снижение неформальной занятости в республике.

Достижение поставленной задачи возможно через реализацию следующих направлений развития:

1) реформирование налоговой нагрузки субъектов малого и среднего предпринимательства:

установление дифференцированных налоговых ставок по специальным режимам налогообложения;

работа с муниципальными образованиями в целях введения дифференцированной налоговой ставки на имущество индивидуальных предпринимателей;

внедрение в республике налога на профессиональный доход;

2) снижение тарифов на энергоресурсы для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, необходимо повысить информационную открытость о формировании тарифов, что позволит субъектам малого и среднего предпринимательства обладать информацией – «за что платят» и какие инвестиционные проекты входят в ее стоимость;

3) обеспечение доступа к финансово-кредитным ресурсам. Нехватка финансовых ресурсов – основная проблема развития бизнеса, с целью решения которой необходимо увеличить доступность ресурсов для бизнеса. Практика мер поддержки бизнеса показывает высокую эффективность механизма возвратного финансирования:

формирование и использование фонда НО «Гарантийный фонд – МКК Хакасии». Созданная региональная НО «Гарантийный фонд – МКК Хакасии» является источником возвратных кредитных средств для субъектов малого и среднего предпринимательства на льготных условиях и возможностью получить доступное обеспечение для кредитования в банках. Докапитализация организации позволит иметь регулируемый источник финансирования малого бизнеса, в том числе по инвестиционным проектам, по которым ведется сопровождение;

использование федеральных программ финансирования, в том числе через корпорацию малого и среднего предпринимательства, МСП Банк, Фонд развития промышленности и Фонд развития моногородов. В республике осуществляется сопровождение инвестиционных проектов до их финансирования через услуги МСП Банка, Корпорации МСП, федеральные фонды. Инвестиционные проекты бизнеса республики со средней и высокой бюджетной стоимостью подлежат административному сопровождению для получения финансирования;

4) создание единой цифровой платформы для бизнеса. Создание единого портала малого и среднего предпринимательства Республики Хакасия (далее – портал) с систематизацией всех сервисов и мер поддержки малого и среднего предпринимательства. Портал объединит все источники информации для бизнеса как федеральных и региональных властей, регулирующих их деятельность, так и механизмы сервиса, мер поддержки, оказания услуг, включая инфраструктуру финансирования. Конечный вариант сервиса – мобильное приложение «Бизнес Хакасии»;

5) вовлечение молодежи в осуществление предпринимательской деятельности. Активная работа, проводимая с учащимися, молодыми людьми, не определившимися с профессией, заключается в обучении, консультировании и сопровождении организации начала предпринимательской деятельности. Молодежное предпринимательство отличается высокой долей социальной направленности и современными подходами в его осуществлении;

б) повышение доступности услуг и мер поддержки субъектам бизнеса. Создание Центра «Мой бизнес», территориально объединяющего организации инфраструктуры поддержки предпринимательства, институтов развития и обеспечивающего организацию оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе финансовых (кредитных, гарантийных, лизинговых) услуг, консультационной и образовательной поддержки, поддержки социального предпринимательства, женского предпринимательства.

Создание центра поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в целях стимулирования и содействия выходу субъектов предпринимательства на иностранные рынки товаров, услуг и технологий;

7) особый подход к бизнесу моногородов. Активизация предпринимательства в моногородах – один из основных способов сохранить и развивать их экономику. Проекты открытия (развития) бизнеса в моногороде являются приоритетными, основная задача в их сопровождении – получение финансирования на доступных условиях и стабильное осуществление деятельности;

8) трансформация делового климата. Снятие существующих нормативных ограничений при ведении бизнеса, в том числе устранение избыточных, устаревших и противоречащих друг другу требований, содержащихся в федеральных (региональных) нормативных правовых актах;

9) обучение субъектов малого и среднего предпринимательства и их сотрудников. Фондом развития Хакасии ежегодно проводится более 100 мероприятий в форме семинаров, круглых столов, тренингов с приглашением специалистов федерального, регионального значения, способных дать ориентир и механизмы развития с применением инновационных, современных подходов к ведению бизнеса;

10) популяризация предпринимательства посредством реализации комплексных программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса для каждой целевой группы, включая поддержку создания сообществ начинающих предпринимателей и развитие института наставничества.

## **9.5. Стратегическое планирование социально-экономического развития муниципальных образований**

Исследование тенденций изменения экономики региона и каждого муниципального образования и выявление факторов, оказывающих определяющее воздействие на его экономический рост и социальное развитие, являются необходимым условием стратегического управления социально-экономического развития как региона, так и муниципального образования.

В целях обеспечения согласованности документов стратегического планирования, принятых различными уровнями власти, придания им единого вектора и комплексности необходимо применение единых методологических и методических подходов, способствующих формированию стратегии социально-

экономического развития муниципального образования на основе федеральных и региональных документов стратегического планирования:

выработка республиканских документов стратегического планирования с учетом решения задачи сокращения уровня дифференциации социально-экономического развития муниципальных образований;

учет наиболее значимых муниципальных инвестиционных проектов, имеющих региональное значение, в плане мероприятий по реализации Стратегии;

методологическое, методическое и информационное содействие органам местного самоуправления при формировании документов стратегического планирования, диагностике проблем территории, выявлении потенциала и ограничений развития экономики и социальной сферы муниципального образования;

внедрение современных методов оценки эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия исходя из необходимости решения задач, обозначенных в Стратегии.

В соответствии с разработанной стратегией социально-экономического развития муниципального образования возникает необходимость корректировки схемы территориального планирования муниципального образования как одного из важных документов территориального планирования, нацеленного на обеспечение устойчивого развития муниципального образования, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов, обеспечение учета интересов граждан и их объединений. Кроме того, в целях развития жилищного строительства необходимо в схемах территориального планирования муниципальных образований Республики Хакасия учитывать увеличение границ населенных пунктов Республики Хакасия.

## **9.6. Мониторинг Стратегии**

Механизм мониторинга реализации Стратегии предусматривает создание единой информационной базы показателей социально-экономического развития.

Целью мониторинга является повышение эффективности деятельности участников реализации Стратегии по достижению показателей, запланированных в рамках решения поставленных задач.

Система регионального и муниципального мониторинга социально-экономических показателей позволит оперативно получать достоверную информацию, характеризующую выполнение плана мероприятий по реализации Стратегии и оценивающую ее эффективность.

Основными критериями оценки эффективности деятельности муниципальных образований республики по реализации Стратегии являются:

достижение целевых показателей реализации отдельных мероприятий, установленных соответствующими стратегиями социально-экономического развития;

улучшение динамики основных показателей социально-экономического развития муниципальных образований Республики Хакасия, по сравнению с регионом в целом, за анализируемый и предыдущий годы;

эффективность использования финансовых и иных ресурсов, привлекаемых в муниципальные образования республики и аккумулируемых в них в ходе реализации Стратегии.

Оценка результатов реализации стратегий развития муниципальных образований Республики Хакасия и региона в целом, а также их эффективности должна стать основой для выявления имеющихся слабых звеньев, неучтенных факторов, появившихся возможностей, положительного опыта с целью выработки в дальнейшем предложений по корректировке Стратегии.

### **9.7. Прочие механизмы реализации Стратегии**

С целью обеспечения решения задач, обозначенных в Стратегии, а также динамического развития экономики республики существует ряд иных механизмов реализации Стратегии.

1. В связи с сокращением сферы неквалифицированного и малоквалифицированного труда, снижением негативных структурных изменений в сфере занятости необходимым становится создание системы прогнозирования потребностей рынка труда в кадрах различной квалификации (в соответствии с существующей профессиональной квалификационной структурой, потребностями и приоритетами социально-экономического развития региона).

В целях сбалансированной подготовки кадров для региона необходимо:

проводить анализ потребностей экономики региона в рабочей силе по профессионально-квалификационному уровню;

проводить периодический мониторинг потребности крупных и средних предприятий в персонале;

подготавливать среднесрочные прогнозы специалистов для экономики в разрезе профессионально-квалификационных групп.

2. Приоритеты развития внешнеэкономической деятельности планируется достигнуть, обеспечив встраивание комплекса мероприятий национального проекта «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в части развития инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства – региональных центров компетенций. В Республике Хакасия подобная инфраструктура планируется к созданию в 2019 году.

В текущих условиях развитие экспортного потенциала основано на динамике показателей крупных предприятий региона, в том числе предприятий ОК РУСАЛ (РУСАЛ Саяногорский алюминиевый завод, РУСАЛ САЯНАЛ, ООО «Сорский ферромолибденовый завод», угледобывающие предприятия), доля экспорта малого и среднего предпринимательства в объеме экспорта составляет менее 1%.

Тем не менее экспортный потенциал демонстрируют отдельные виды экономической деятельности – экспорт изделий из древесины, продуктов питания, а также незначительная часть экспорта туристических услуг.

В рамках проведенной работы по оценке количества экспортеров, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Республики Хакасия, численное значение субъектов внешнеэкономической деятельности (включая малое и среднее предпринимательство) составило 24 субъекта за 2017 год, а по итогам полугодия 2018 года – 18 субъектов, из которых к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся 21 и 17 соответственно.

Меры по стимулированию развития экспорта товаров и услуг, включающие экспорт энергетических сырьевых товаров, заключаются в формировании благоприятного инвестиционного климата в регионе, направленного на привлечение инвестиций, в том числе иностранных, а также развитие необходимой инфраструктуры – транспортной, энергетической, инженерной, стимулирование применения новых технологий при производстве товаров (активное внедрение информационно-коммуникационных технологий, построение цифровой экономики) и инфраструктуры поддержки бизнеса. В Республике Хакасия создан Центр поддержки экспорта, основной задачей которого является содействие субъектам МСП в получении консультационных услуг по вопросам экспортной деятельности с привлечением экспертов, а также организация участия субъектов МСП в международных выставках, бизнес-миссиях.

Целевые мероприятия региональных проектов по развитию и стимулированию экспортной деятельности планируется ориентировать на страны ближнего зарубежья, в том числе Евразийского экономического сообщества – Республика Беларусь, Киргизия, Казахстан.

Одним из главных мероприятий является разработка Стратегии развития экспорта услуг до 2025 года, в которой необходимо отразить приоритетные рынки сбыта продукции, меры по стимулированию экспорта на основе адресной поддержки предприятий.

В комплексе общетраслевых мер, направленных на увеличение объема экспорта услуг, запланировано формирование мероприятий, направленных на развитие региональной маршрутной сети, в рамках федерального проекта «Экспорт услуг».

Для создания единого транспортного пространства внутри Российской Федерации и входящих в ее состав федеральных округов, учитывая значимую роль воздушного транспорта, требуется формирование эффективных вариантов моделей маршрутной сети региональных авиаперевозок, разработка и реализация эффективных механизмов государственной поддержки. Основная программа субсидирования осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажи-

ров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети» (далее – Постановление № 1242).

Приложением № 3 к Постановлению № 1242 определены населенные пункты СФО, расположенные в удаленных и труднодоступных регионах. Среди них такие города, как Томск, Улан-Удэ, Чита, Горно-Алтайск.

Соответственно, для достижения показателей по экспорту услуг, установленных для Российской Федерации, необходимо предоставление аэропорту Абакана статуса «Открытого неба» по пятой степени «свободы воздуха», что будет способствовать развитию въездного туризма.

В формате Концепции федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 – 2025 годы)», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.05.2018 № 872-р (далее – Программа), предполагается реализация инвестиционных проектов, прошедших отбор для включения в состав мероприятий Программы, которые будут осуществляться после ее утверждения.

Республика Хакасия наряду с пятью другими регионами СФО включена в дестинацию «Сибирь», что позволит ей участвовать в конкурсе инвестиционных проектов в сфере спортивно-оздоровительного туризма на софинансирование из федерального бюджета в рамках данной Программы.

Профильным органом власти совместно с туристическими операторами на основе проведенного анализа межрегионального туристического рынка с учетом предпочтений групп иностранных туристов организована работа по созданию и формированию брендовых туристических продуктов на территории Республики Хакасия, направленных на продвижение региона и качественное предоставление услуг туристам, прибывшим из субъектов Российской Федерации и иностранных стран.

3. Активное содействие развитию конкуренции является приоритетным направлением деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия.

Работа по данному направлению ведется в рамках реализации:

Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»; распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р, которым утвержден новый стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (ранее работа была организована в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р).

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 30.12.2015 № 728 «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Республики Хакасия по содействию развитию конкуренции в Республике Хакасия» уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия по содействию развитию конкуренции в регионе определено Министерство экономического развития Республики Хакасия.



В целях реализации государственной политики по развитию конкуренции и мероприятий Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», а также Перечня поручений по итогам заседания Госсовета по вопросу развития конкуренции, утвержденного Президентом Российской Федерации от 15.05.2018 № Пр-817ГС, в регионе:

утверждены ключевые показатели развития конкуренции в 33 отраслях (сферах) экономики Республики Хакасия и согласованы с Федеральной антимонопольной службой (распоряжение Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 23.11.2018 № 142-рп «Об утверждении ключевых показателей развития конкуренции в отраслях (сферах) экономики Республики Хакасия»);

обеспечено внесение изменений в положения об органах исполнительной власти Республики Хакасия, предусматривающих приоритет целей и задач по содействию развитию конкуренции на соответствующих товарных рынках;

разработана система мотивации органов местного самоуправления и утверждена методика формирования рейтинга муниципальных образований Республики Хакасия в части их деятельности по содействию развитию конкуренции (распоряжение Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 11.10.2018 № 128-рп «О формировании рейтинга муниципальных образований Республики Хакасия в части их деятельности по содействию развитию конкуренции»);

принято постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 14.01.2019 № 01-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства». В соответствии с данным постановлением все органы исполнительной власти Республики Хакасия утвердили приказы, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В рамках заседания Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимателей в Республике Хакасия, состоявшегося 2 июля 2018 года, заключено соглашение о взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Правительством Республики Хакасия от 02.07.2018/09-101 № 35-д. Утвержден план мероприятий по реализации Соглашения о взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Правительством Республики Хакасия на 2019 год.

Реализация мероприятий, направленных на улучшение условий ведения бизнеса и развития конкуренции, будет продолжена.

**Характеристика преференций, предоставляемых в рамках особой экономической зоны, территории опережающего развития (территории опережающего социально-экономического развития) и зоны территориального развития**

Параметры	Особая экономическая зона (ОЭЗ)	Территория опережающего развития / территория опережающего социально-экономического развития (ТОР/ТОСЭР)	Зоны территориального развития (ЗТР)*
1	2	3	4
Срок	49 лет (продлению не подлежит)	70 лет (срок может быть продлен) на территории субъекта РФ* – ТОР; 10 лет (срок может быть продлен на 5 лет) на территории МНП – ТОСЭР	12 лет
Управление	Федеральный орган исполнительной власти. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, управляющей компании при наличии Соглашения	Наблюдательный совет, управляющая компания, уполномоченный федеральный орган – ТОР; уполномоченный федеральный орган Минэкономразвития России, исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации – ТОСЭР	Исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации
Требования к резидентам	1) регистрация юридического лица, индивидуальное предпринимательство на территории муниципального образования, где создается особая экономическая зона; 2) не вправе иметь филиалы и представительства за пределами территории особой экономической зоны; 3) осуществление промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности или деятельности в портовой ОЭЗ	1) регистрация юридического лица (ТОР/ТОСЭР), ИП (ТОР) на территории муниципального образования, где создается ТОР/ТОСЭР; 2) отсутствие филиалов и представительств за пределами ТОР/ТОСЭР; 3) отсутствие статуса участника регионального инвестиционного проекта	Юридическое лицо, индивидуальное предпринимательство регистрация на территории ЗТР

1	2	3	4
Запрещенные виды деятельности	<p>1) разработка месторождений полезных ископаемых, за исключением разработки месторождений минеральных вод и других природных лечебных ресурсов;</p> <p>2) производство и переработка подакцизных товаров (за исключением легковых автомобилей и мотоциклов)</p>	<p>1) добыча сырой нефти и природного газа;</p> <p>2) предоставление услуг в области добычи нефти и природного газа;</p> <p>3) деятельность трубопроводного транспорта;</p> <p>4) производство нефтепродуктов;</p> <p>5) торговля оптовая и розничная;</p> <p>6) лесозаготовки;</p> <p>7) операции с недвижимым имуществом;</p> <p>8) виды экономической деятельности, в которых занято 20 или более процентов среднесписочной численности работников всех организаций моногорода, а также основной вид экономической деятельности градообразующей организации моногорода</p>	<p>1) производство этилового спирта, алкогольной продукции, производство табачных изделий и других подакцизных товаров (за исключением мотоциклов и легковых автомобилей);</p> <p>2) добыча сырой нефти, природного газа, предоставление услуг в этих областях;</p> <p>3) добыча драгоценных металлов, драгоценных камней, полудрагоценных камней, их производство и переработка;</p> <p>4) оптовая торговля и розничная торговля;</p> <p>5) ремонт транспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования;</p> <p>6) финансовая деятельность;</p> <p>7) обработка лома и отходов цветных и (или) черных металлов</p>
Преференции	<p>Налог на прибыль: ФБ – 0%, РБ – 0÷13,5%;</p> <p>налог на имущество: освобождение для управляющей компании (сроком от 5÷10 лет);</p> <p>транспортный налог: устанавливается субъектом;</p> <p>земельный налог (сроком от 5÷10 лет): освобождение для резидентов</p>	<p>Налог на прибыль: ФБ – 0%, РБ – 0%</p> <p>(в течение 5 налоговых периодов с момента получения первой прибыли, 10% в течение следующих 5 налоговых периодов).</p> <p>Страховые взносы: ПФ – 6%; ФСС – 1,5%; ФОМС – 0,1%</p> <p>налог на имущество: 0÷2,2%;</p>	<p>1) предоставление бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации для реализации в зоне территориального развития инвестиционных проектов с участием резидентов;</p> <p>2) создание объектов капитального строительства в области энергетики, транспорта, находящихся в государственной собственности Российской Федерации и необходимых для осу-</p>

1	2	3	4
		<p>земельный налог: 0÷1,5%;  налог на добычу полезных ископаемых: применяется с понижающим коэффициентом:  от 0 (1 – 24 налоговый период) до 0,2 (25 – 48 налоговый период)</p>	<p>щества резидентами предпринимательской и иной экономической деятельности;  3) предоставление резидентам в аренду земельных участков из состава земель, которые находятся в государственной или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в границах зоны территориального развития;  4) предоставление налоговых льгот и инвестиционного налогового кредита резидентам в соответствии с законодательством о налогах и сборах;  5) иные меры государственной поддержки в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами</p>
Свободный таможенный режим	Применяется	Применяется – ТОР	Отсутствует

\*При условии вхождения в перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых допускается создание зон территориального развития (постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2016 № 1415).

Приложение 1  
к Стратегии  
социально-экономического развития  
Республики Хакасия до 2030 года

**Список документов, учитываемых при разработке Стратегии**

1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р.
2. Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120-р.
3. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683.
4. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208.
5. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».
6. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».
7. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения».
8. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».
9. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».
10. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».
11. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия».
12. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».
13. Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».
14. Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики».

15. Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года».

16. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

17. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года».

18. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации от 29.09.2018 № 828-п-П13.

19. Другие основные положения стратегий и долгосрочных прогнозов отдельных сфер и направлений, принятых на федеральном и региональном уровнях, с целью обеспечения эффективного управления социально-экономическими процессами в Российской Федерации и Республике Хакасия.

Приложение 2  
к Стратегии  
социально-экономического развития  
Республики Хакасия до 2030 года

**Социально-экономическое развитие Республики Хакасия  
в 2011 – 2017 годах**

**Республика Хакасия в рейтинге российских регионов по качеству жизни**

В период 2011 – 2017 годов социально-экономическое развитие Республики Хакасия отражало общероссийские тенденции и характеризовалось разнонаправленными тенденциями. Улучшение в динамике развития региона отмечено по результатам рейтинга российских регионов по качеству жизни, который формируется начиная с 2012 года. Ежегодно эксперты Рейтингового агентства «РИА Рейтинг» медиагруппы МИА «Россия сегодня» проводят исследование и составляют рейтинг на основании комплексного учета различных макроэкономических показателей. Стоит отметить, что с 2016 года республика значительно улучшила свои позиции в данном рейтинге.

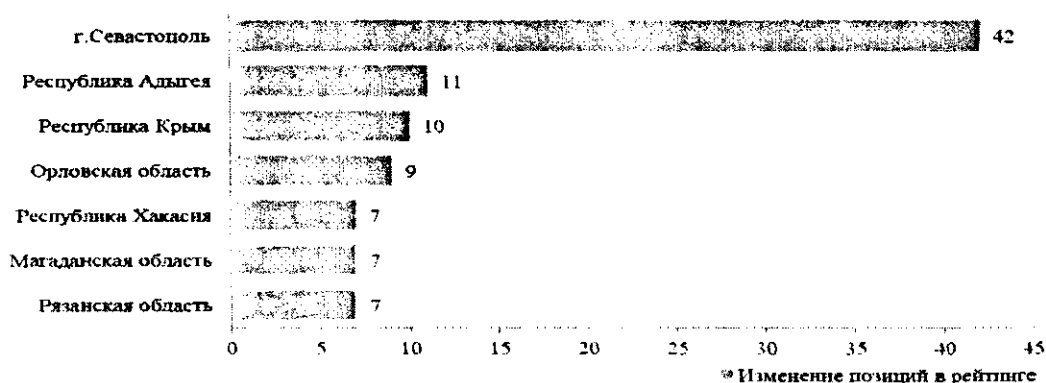
**Рейтинг регионов Сибирского федерального округа по качеству жизни  
среди всех субъектов Российской Федерации в 2012 – 2017 годах**

	Позиция в рейтинге					
	2012	2013	2014*	2015	2016	2017
Республика Хакасия	62	65	61	65	58	51
Новосибирская область	21	21	23	22	28	26
Омская область	22	23	38	37	52	54
Красноярский край	33	47	33	43	43	38
Томская область	34	30	40	45	47	49
Кемеровская область	49	51	51	51	56	56
Алтайский край	64	66	66	61	64	66
Иркутская область	66	69	70	67	69	69
Забайкальский край	73	74	78	81	80	81
Республика Бурятия	77	77	74	75	76	76
Республика Алтай	79	80	82	80	82	82
Республика Тыва	82	82	83	85	85	85

В 2016 году Хакасия поднялась в рейтинге на 7 позиций, заняв 58 место, за счет роста объемов вкладов физических лиц в банках, повышения обеспеченности населения жильем, объектами спорта и детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях, сокращения уровня преступности и смертности от внешних причин, снижения заболеваемости населения.

\* В 2014 году рейтинг был пересчитан по новой методике и на основании обновленных показателей в связи с включением в состав РФ Республики Крым и г. Севастополь.

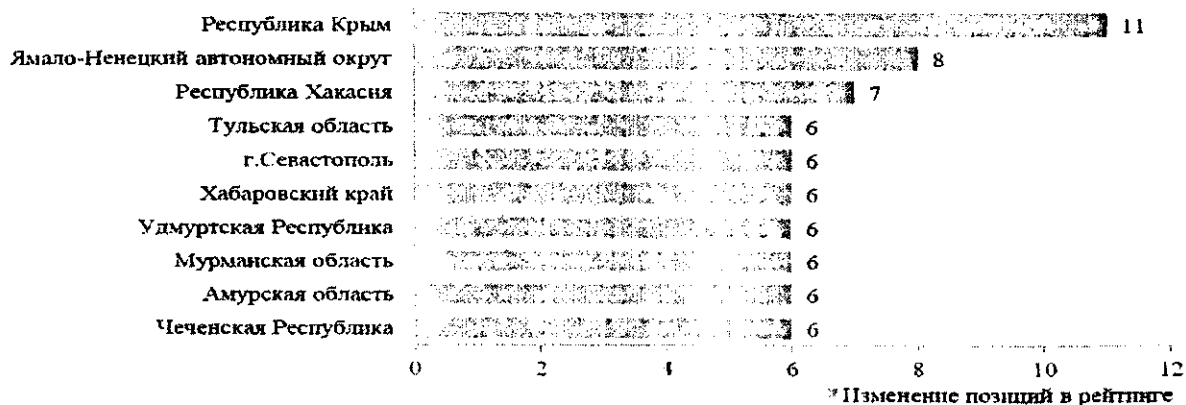
**Лидеры по росту позиций в  
Рейтинге регионов по качеству жизни - 2016**



Среди субъектов СФО в 2016 году рейтинговый балл повысился только в трех регионах – в Забайкальском крае, Республике Бурятия и Республике Хакасия.

В 2017 году республика вошла в число 10 лидеров по улучшению позиций, поднявшись на 7 позиций относительно рейтинга 2016 года и заняв 51 место. Основными факторами, способствовавшими росту позиций в рейтинге 2017 года, стали рост объема вкладов физических лиц в банках, сокращение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума, снижение уровня безработицы, смертности населения от внешних причин и младенческой смертности, повышение обеспеченности детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях, рост доли государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения. Также в республике выросла обеспеченность населения жильем, увеличилась доля прибыльных предприятий и улучшился ряд других показателей.

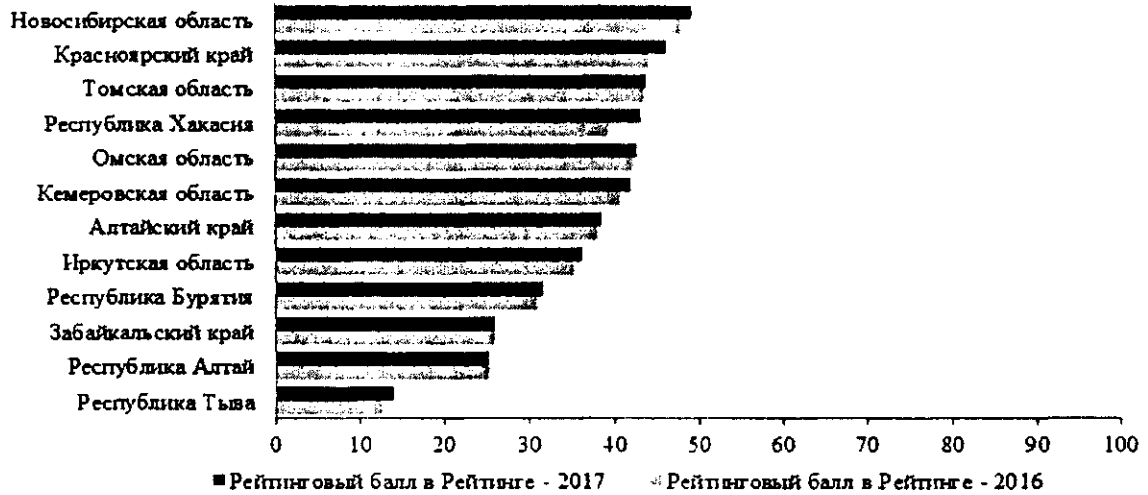
**Лидеры по росту позиций в  
Рейтинге регионов по качеству жизни - 2017**



Лидером по росту рейтингового балла среди субъектов СФО стали Республика Хакасия и Красноярский край. Хакасия расположилась после таких регионов, как Новосибирская область, Красноярский край и Томская область.



### Рейтинговый балл регионов СФО в Рейтинге регионов по качеству жизни



### Валовой региональный продукт Республики Хакасия

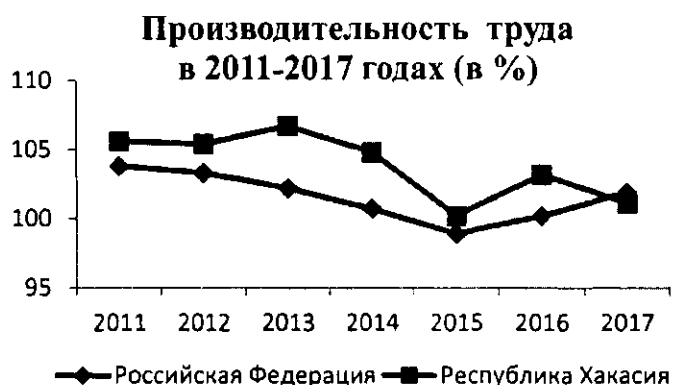
Валовой региональный продукт (далее – ВРП) является основным обобщающим показателем, характеризующим социально-экономическое развитие региона.

С 2011 по 2017 год объем ВРП увеличился в сопоставимых ценах на 18,1%, со среднегодовым темпом роста 102,4% (101,9% – по РФ, 102,6% – по СФО).

В целом динамика ВРП в период 2011 – 2017 годов носила положительный характер, кроме 2015 года. Основной вклад в формирование ВРП внесли добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, торговля, строительство, транспорт и связь, сельское хозяйство.

В результате негативного влияния внешнеэкономических факторов на экономику республики в 2015 году наблюдалось снижение ВРП на 1,5% при уровне снижения ВВП РФ на 0,6%. Отрицательная динамика ВРП в 2015 году обусловлена снижением темпов роста в видах деятельности «Строительство» (на 15,1%), «Сельское хозяйство» (на 7,4%), «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» (на 32,3%), «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» (на 2,7%), «Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование» (на 2,4%), «Здравоохранение и предоставление социальных услуг» (на 2,6%). На эти виды деятельности приходилось 49,5% произведенного ВРП.

Объем ВРП республики на душу населения за последние 7 лет вырос в 2,0 раза (2017 год – 386,1 тыс. рублей). В анализируемый период наметилась тенденция увеличения соотношения ВРП республики и ВРП РФ в расчете на душу населения. Так, в 2011 году соотношение составляло 66,9%, в 2017 году возросло до 75,7%. В общероссийском рейтинге по объему ВРП на душу населения за 2017 год Хакасия заняла 40 место, среди регионов СФО – 6 место.



Одним из основных показателей развития региона является производительность труда в экономике, которая по итогам 2017 года составила 101,1%, что ниже среднероссийского уровня (101,9%), и увеличилась относительно уровня 2011 года на 23,2%. Повышение производительности труда является важным факто-

ром экономического роста региона.

Структура экономики Республики Хакасия диверсифицирована. На территории республики представлены практически все виды экономической деятельности.

Анализируемый период характеризовался изменением структуры формирования валовой добавленной стоимости республики. Так, если в 2011 году в структуре ВРП удельный вес видов деятельности, в которых осуществлялось производство, составлял 48,9% от валовой добавленной стоимости республики, а видов деятельности, в которых оказывались услуги, – 51,1%, то в 2017 году доля видов деятельности, в которых осуществлялось производство, – 54,5%, оказывались услуги – 44,5%.

Объем ВРП за 2017 год сложился в сумме 207,6 млрд рублей и увеличился в сопоставимых ценах к 2016 году на 0,6% (ВВП по РФ – на 1,8%). Доля добавленной стоимости в выпуске составила 48,7%, промежуточного потребления – 51,3%.

Объем ВРП республики на душу населения в 2017 году составил 386,1 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2016 годом на 5,7%. По-прежнему основную долю в формировании валовой добавленной стоимости республики занимает промышленное производство, на которое в 2017 году пришлось 47,4% ВРП.

Существенное влияние на формирование ВРП в 2017 году оказали виды экономической деятельности реального сектора экономики: «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Сельское хозяйство», в которых наблюдался экономический рост.

В реальном выражении объем промышленного производства за 2017 год зафиксирован на уровне 99,0%, при этом рост наблюдался в добыче полезных ископаемых на 3,9%, в обрабатывающих производствах – на 0,2%, доля данных видов деятельности в структуре ВРП составила 12,5% и 20,1% соответственно.

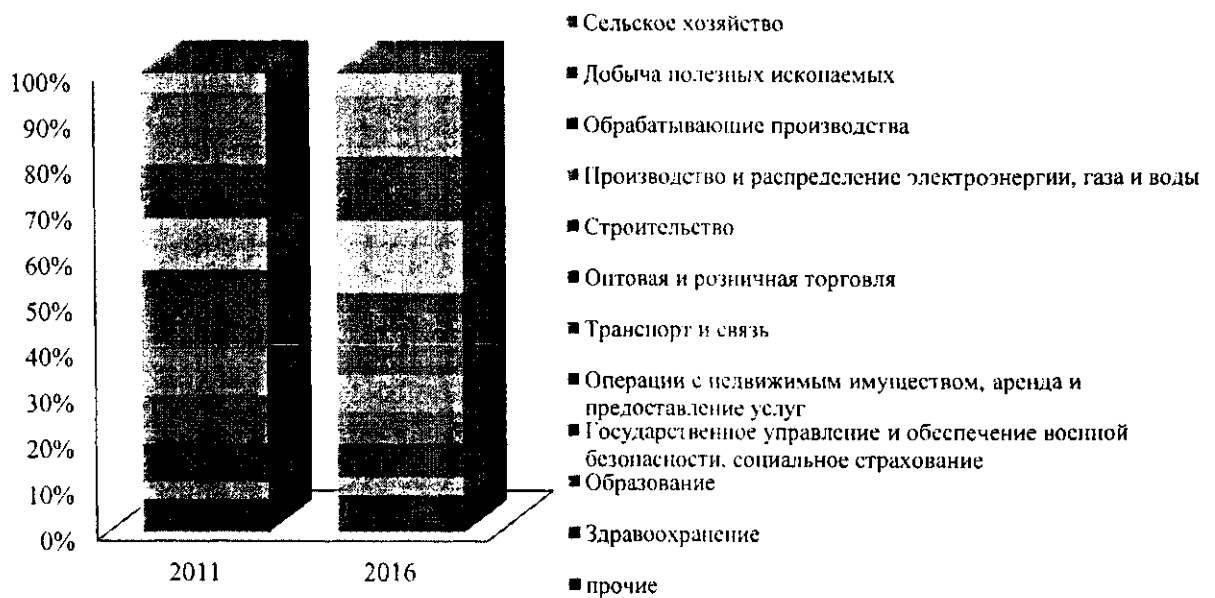
Отрицательный вклад в формирование ВРП региона внесло строительство, его доля в ВРП республики в 2017 году составила 3,5%. На снижение объемов работ и услуг в строительном секторе экономики на 14,9% повлияло сокращение частных инвестиций в данном секторе.

В структуре ВРП (в соответствии с введением с 11 июля 2016 года нового классификатора кодов ОКВЭД-2) произошло изменение в видовой структуре, в связи с этим сопоставление с 2017 годом не приводится.

В структуре ВРП в 2016 году наибольший удельный вес занимали производство и распределение электроэнергии, газа и воды (15,7% от общего объема ВРП) обрабатывающие производства (13,8%), добыча полезных ископаемых (13,2%) и оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (13,8%), остальные виды экономической деятельности имеют менее 10,0% в видовой структуре.

В 2016 году по сравнению с 2011 годом в видовой структуре ВРП более всего возросла доля производства и распределения электроэнергии, газа и воды на 4,6 п.п., обрабатывающего производства – на 2,0 п.п., оптовой и розничной торговли – на 2,5 п.п. Уменьшился вклад добычи полезных ископаемых на 2,5 п.п., строительства – на 1,8 п.п., транспорта и связи – на 1,9 п.п., операций с недвижимым имуществом – на 3,7 п.п., государственного управления и обеспечения военной безопасности, социального страхования – на 1,0 п.п.

#### Изменение структуры ВРП в Республике Хакасия (в %)



Таким образом, макроэкономический анализ показывает, для того чтобы республика начала развиваться более ускоренными темпами, необходимо принятие мер, направленных на стимулирование промышленного производства и экономического роста за счет привлечения инвестиций, роста производительности труда, создания высокопроизводительных рабочих мест, совершенствования форм государственной поддержки бизнеса, динамичного улучшения инвестиционного климата.

## Внешнеэкономическая деятельность

Участие Республики Хакасия в решении задач социально-экономического развития страны в целом определяется объективным геополитическим, экономико-географическим потенциалом и сложившейся структурой экономики и социальной сферы.

Продукция отраслей стратегического значения, имеющих сырьевую направленность, главным образом – цветной металлургии (производство первичного алюминия и изделий из него), угледобывающей промышленности и добывающих производств, обеспечивающих сырьем металлургические предприятия (молибденовым, медным и железным концентратами, ферросплавами), является конкурентоспособной на международном рынке АТР.

Республика Хакасия расположена на пересечении транспортных и торговых путей из Европы и Азии и выступает в качестве одной из ключевых для России территорий с точки зрения сотрудничества со странами АТР: КНР, Республикой Корея, Японией и Монголией.

Доля республики в общероссийских показателях внешней торговли в 2017 году составила 0,4%, в экспорте – 0,6%, в импорте – 0,13%.

Удельный вес региона во внешнеторговом обороте СФО в 2017 году составил 5,7%, в экспорте – 6,1%, в импорте – 4,0%.

Внешнеторговый оборот в 2017 году сложился в сумме 2326,4 млн долларов США и сократился по сравнению с 2010 годом на 7,2%. Спад во внешней торговле начал наблюдаться с осени 2014 года, после того, как многие страны ввели санкции против России, связанные с ограничением инвестирования и запретом на поставки отдельных товаров. Сокращение объемов внешней торговли обусловлено снижением импортных поставок в условиях действия санкционного режима, а также уменьшением экспорта продукции добывающей и металлургической отраслей.

В 2017 году наибольшую долю в экспорте региона (почти 66%) формировали металлы и изделия из них, в том числе алюминий необработанный, второе по значимости место занимали товары топливно-энергетического комплекса (29,7%). Основными торговыми партнерами являются КНР, Япония, Республика Корея, Нидерланды, страны СНГ.

Развитие межрегионального сотрудничества Республики Хакасия с другими субъектами Российской Федерации также остается одним из приоритетных направлений внешней политики региона.

Между Правительством Республики Беларусь и межрегиональной ассоциацией сибирских регионов заключен и действует протокол о сотрудничестве. Одним из важных результатов этой работы за последнее время стало укрепление прямых торгово-экономических связей между Республикой Беларусь и многими субъектами Российской Федерации, в том числе и Республикой Хакасия. Действует Соглашение между Правительством Республики Хакасия (Российская Федерация) и Правительством Республики Беларусь о

торгово-экономическом, научно-техническом, культурном и гуманитарном сотрудничестве от 25.07.2016 № 601.

Эффективной реализации межрегиональных проектов способствуют договоренности, достигаемые в рамках участия в крупнейших федеральных экономических и инвестиционных форумах, таких как Санкт-Петербургский экономический форум, Российский инвестиционный форум в г. Сочи, Красноярский экономический форум и другие. Республика Хакасия является традиционным участником данных площадок, представляя в рамках экспозиций экономический и инвестиционный потенциал региона.

## Развитие реального сектора экономики Республики Хакасия

### Промышленное производство

Промышленный комплекс Республики Хакасия представлен (по состоянию на начало 2018 года) 1076 организациями, в том числе 122 организациями, занимающимися добычей полезных ископаемых, 836 – в сфере обрабатывающих производств, 118 – в обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха. Промышленное производство, в котором занято около 43 тыс. человек (2016 год), или 18,4% от среднегодовой численности занятых в экономике, характеризуется многоотраслевой специализацией.

Доля промышленности занимает свыше 47% в формировании ВРП республики.

В 2017 году поменялась структура промышленного производства в связи с выделением нового вида экономической деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений».

### Структура промышленного производства в 2011 – 2017 годах



В 2017 году объем промышленного производства составил 188824,3 млн рублей, или 135,6% к уровню 2010 года (по РФ – 109,6%), 99% – к уровню 2016 года. В 2017 году Республика Хакасия в рейтинге регионов по промышленному производству занимала 79 место по России, 11 позицию – в СФО.

За 7 лет объем отгруженной продукции промышленности на душу населения вырос практически в 2,2 раза и составил 351,2 тыс. рублей (в 2010 году – 160,5 тыс. рублей).

По итогам 2017 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» увеличился по сравнению с 2010 годом в 2,5 раза и составил 52497,5 млн рублей. Индекс добывающих производств возрос на 55,0% к уровню 2010 года, на 3,9% – к уровню 2016 года (РФ – на 10,7% к уровню 2010 года, на 2% к уровню 2016 года). Удельный вес добывающей промышленности в объеме ВРП в 2017 году составил 12,5%, доля добавленной стоимости в выпуске продукции – 52,0%.

За семь лет добыча топливно-энергетических полезных ископаемых в натуральном выражении увеличилась на 72,9% к 2010 году и составила 21,1 млн тонн каменного угля (12,2 млн тонн в 2010 году).

Развитие угледобычи на территории региона осуществляется в рамках программы развития угольной промышленности России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.06.2014 № 1099-р.

Рост объемов производства в добыче каменного угля обусловлен реализацией проекта по техническому перевооружению и модернизации производства на предприятии ООО «СУЭК-Хакасия», ЗАО «Угольная компания «Разрез Степной», а также развитием Бейского каменноугольного месторождения (ООО «Разрез Аршановский», ООО «Востсибуголь-Хакасия»).

Угледобывающими предприятиями и логистическими компаниями в рамках реализации технических условий на присоединение к инфраструктуре общего пользования выполняются обязательства по строительству инфраструктуры необщего пользования (для обеспечения своих производств) на станции Углесборочная Бейского каменноугольного месторождения, а также сформирована сеть технологических автомобильных дорог.

К основным организациям, осуществляющим деятельность в сфере добычи полезных ископаемых, относятся:

ООО «СУЭК-Хакасия», ЗАО «Угольная компания «Разрез Степной», ООО «Разрез Аршановский», ООО «Угольная компания «Разрез Майрыхский», ООО «Востсибуголь-Хакасия» – добыча и обогащение каменного угля;

ООО «Абазинский рудник», ООО «Сорский ГОК» – железные, молибденовые и медные руды;

ОАО «Коммунарковский рудник» и ЗАО Золотодобывающая компания «Золотая звезда», ООО «Артель старателей «Хакасия» – драгоценные металлы;

ООО «Стройсервис», НО «Муниципальный жилищный фонд», ООО «Катрина» – материалы строительные нерудные;

ООО «Бентонит Хакасии», ООО «Барит» – бентонитовые и баритовые руды.

В среднесрочной перспективе к ныне действующим организациям добавится ООО «Востсибуголь-Хакасия», осуществляющее добычу на двух участках недр «Юго-Восточный Кирбинский» и «Северо-Западный Кирбинский» Бейского месторождения. Также ООО «Абазинский рудник» завершило реализацию проекта «Переход на новый горизонт «-200», что позволит предприятию добывать 2 млн тонн руды в год.

**Обрабатывающая промышленность** республики представлена предприятиями пищевой промышленности, машиностроения, черной и цветной металлургии, деревообрабатывающей и химической промышленности, предприятиями по производству строительных материалов и др. Удельный вес в объеме ВРП составил 20,1%, доля добавленной стоимости в выпуске продукции – 36,2%.

Индекс промышленного производства по обрабатывающим производствам снизился на 6,1% к уровню 2010 года и составил 100,2% (РФ – увеличение на 10,9% к уровню 2010 года).

За анализируемый период увеличение отмечено в производстве: безалкогольных напитков – с 2,9 в 2010 году до 3,9 млн дкл в 2017 году, воды минеральной – с 143,9 млн полулитров до 200,8 млн полулитров, кирпичей керамических неогнеупорных строительных с 20,3 млн усл. кирпичей до 24,9 млн усл. кирпичей.

Основные организации, осуществляющие деятельность в сфере обрабатывающих производств:

производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака: АО «Саянмолоко», АО «Хлеб», АО «АЯН», ООО «Компания «Рыбный мир», ООО «КК «Черногорский», ООО «Альпина», ИП Зубарев А.М., ИП Алешин Е.О., ООО «Вдоволь»;

производство кожи, изделий из кожи и производство обуви: ТПК «Ласка»; обработка древесины и производство изделий из дерева: ООО «Черногорск-Мебель», ООО «СК «Сибирский лес», ООО «Мебельная Фабрика 12 стульев»;

химическое производство: ООО «СЫВЕЛ»;  
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность: ОАО «Типография Хакасия»;

производство резиновых и пластмассовых изделий: ООО «АБАКАН-ПЛАСТ»;

производство прочих неметаллических минеральных продуктов: ООО «МКК Саянмрамор»;

металлургическое производство и производство готовых металлических изделий: АО «РУСАЛ Саяногорский алюминиевый завод», АО «РУСАЛ САЯНАЛ», ООО «Сорский ФМЗ», ООО «Абазинский рудник»;

производство машин и оборудования: ПАО «Абаканский опытно-механический завод», АО «Черногорский ремонтно-механический завод»;

производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования: ООО «Семь координат», ООО «Электроника-адаптивные сенсорные сети», ООО «Алконст-Хакасия»;

производство транспортных средств и оборудования: ПАО «Абаканвагонмаш», ПАО «Абаканский опытно-механический завод».

**Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха** в республике представлено предприятиями тепло- и электроэнергетики, жилищно-коммунального комплекса.

Удельный вес по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха в объеме ВРП составил 14,5%, доля добавленной стоимости в выпуске продукции – 55,8%. Индекс промышленного производства увеличился на 69,4% к уровню 2010 года, несмотря на то, что по итогам 2017 года составил 89,2% (по РФ снизился на 1,0%).

В 2017 году отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг по виду экономической деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» на сумму 47622,1 млн рублей (к 2010 году рост в 3,5 раза), большая часть (85,5%) этого объема приходится на организации, производящие, передающие и распределяющие электроэнергию.

В энергосистему республики входят крупнейшая в России гидроэлектростанция Саяно-Шушенская ГЭС им. П.С. Непорожного, Майнская ГЭС и три электроцентрали (Абаканская, Абазинская и Сорская ТЭЦ). Общая протяженность электросетей составляет около 3 тыс. км. Более 50% электроэнергии, произведенной в регионе, поставляется в объединенную энергетическую систему Сибири. Потребление электроэнергии республикой не превышает 70%.

По итогам 2017 года предприятиями электроэнергетики выработано 25,8 млрд кВт ч, что ниже уровня 2016 года на 12,4%. Отпущено теплоэнергии 3,8 млн Гкал, или 87,6% к 2016 году. Причиной снижения выработки электроэнергии на территории региона являлась маловодность водохранилища, на котором расположена Саяно-Шушенская ГЭС. По средним многолетним данным среднесуточно к телу плотины подходит 1500 кубических метров в секунду, а в 2017 году эта цифра составила 1463 кубометра в секунду (ниже на 2,5%). Приточность в 2016 году была рекордной – 1583 кубометра в секунду.

Проблемы за анализируемый период характеризуются следующими факторами:

низкий уровень обеспечения промышленного производства комплексной инфраструктурой;



высокий уровень физического и морального износа основных фондов и недостаточность собственных средств на их обновление и модернизацию;  
 монозависимость экономики от нескольких производств;  
 высокая энергоемкость выпускаемой продукции;  
 недостаточная развитость инновационной деятельности в регионе, что обуславливает низкую конкурентоспособность продукции, производственно-технологическое отставание ряда предприятий от конкурирующих производителей, большую долю ресурсных затрат в себестоимости продукции, недостаточный уровень загрузки производственных мощностей;  
 сильные позиции конкурирующего импорта, тормозящего развитие собственного производства, ограниченность информации и слабая информированность промышленных предприятий о работе в условиях ВТО, о механизмах снижения ее отрицательного воздействия на промышленный комплекс;  
 низкое внедрение в производственные процессы форм «бережливого производства», направленных на снижение затрат.

### **Агропромышленный комплекс**

Сельское хозяйство является важнейшей отраслью экономической деятельности по обеспечению населения качественным продовольствием, обрабатывающих отраслей промышленности – сырьем. Рынок сельскохозяйственной продукции в регионе можно отнести к отраслевым рынкам с высокой конкуренцией и большим числом участников из состава мелких и крупных производителей. Так, в республике осуществляют деятельность 56 сельскохозяйственных организаций, более 1000 крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – КФХ) и 74 тыс. личных подсобных хозяйств населения (далее – ЛПХ). В 2017 году доля отрасли в общем объеме ВРП составила 3,6%.

Объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий в 2017 году в действующих ценах составил 14870,3 млн рублей, или 100,7% к уровню 2016 года, в том числе продукции растениеводства – 3445,4 млн рублей, или 100,7%, продукции животноводства – 11424,9 млн рублей, или 100,7%.

В 2017 году Республика Хакасия в рейтинге регионов по производству продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий занимала 67 место по РФ, 10 место – в СФО. Доля республики в произведенной продукции по РФ составляла 0,3%, среди регионов СФО – 2,6%. За период 2011 – 2017 годов объем производства продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах снизился на 0,6%.

В структуре произведенной сельскохозяйственной продукции за анализируемый период доля растениеводства в различные годы колебалась от 30,0% до 35,0% (2017 год – 23,2%), доля животноводства – от 65,0% до 76,8% (2017 год – 76,8%).

**Производство сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий  
(в фактически действовавших ценах, млн рублей)**



На душу населения произведено сельскохозяйственной продукции на сумму 27,7 тыс. рублей, что в 2 раза превысило уровень 2010 года (14,1 тыс. рублей) и на 7% сократилось по сравнению с 2016 годом (29,8 тыс. рублей).

В 2017 году республика в рейтинге по производству продукции сельского хозяйства на душу населения среди регионов РФ занимала 48 место, СФО – 5 место.

Государственная поддержка, оказываемая сельскохозяйственным товаропроизводителям и предприятиям агропромышленного комплекса из бюджетов всех уровней, способствовала достижению устойчивых результатов в области сельского хозяйства.

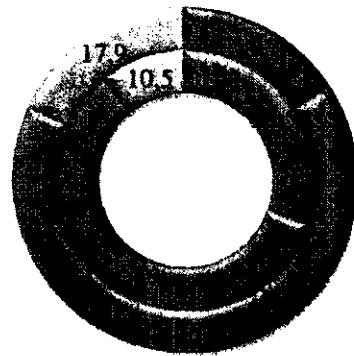
В растениеводстве основные меры поддержки были направлены на: увеличение объемов производства и переработки основных видов продукции растениеводства с целью сохранения и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения на территории республики путем внедрения инновационных и ресурсосберегающих технологий с использованием семян высших репродукций;

профилактику массового размножения и распространения особо опасных вредителей и болезней сельскохозяйственных культур и борьбу с ними; создание условий для формирования и устойчивого развития производства продукции растениеводства в защищенном грунте и картофеля.

Площадь земель сельскохозяйственного назначения – 1311,7 тыс. га, из них площадь сельскохозяйственных угодий – 1156,8 тыс. га, в том числе пашни – 492,0 тыс. га. Доля обрабатываемой пашни на протяжении последних лет сохраняется на уровне 57%, или 296 тыс. га. Размер посевных площадей сельскохозяйственных культур увеличился в 2017 году относительно 2010 года на 6,5%, при этом снизился к 2016 году на 2,0%, что составляет 0,3% от всех посевных площадей РФ и 1,6% – от СФО.

В структуре производства продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств за период 2011 – 2017 годов произошли значительные изменения: доля произведенной продукции сельскохозяйственными организациями снизилась почти в 2 раза и составила 15,7% в 2017 году; увеличилась доля продукции, произведенной КФХ, на 7,4 п.п. (17,9%), ЛПХ – на 7,3 п.п. (66,3%).

### Структура продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств в 2010 – 2017 годах (в %)



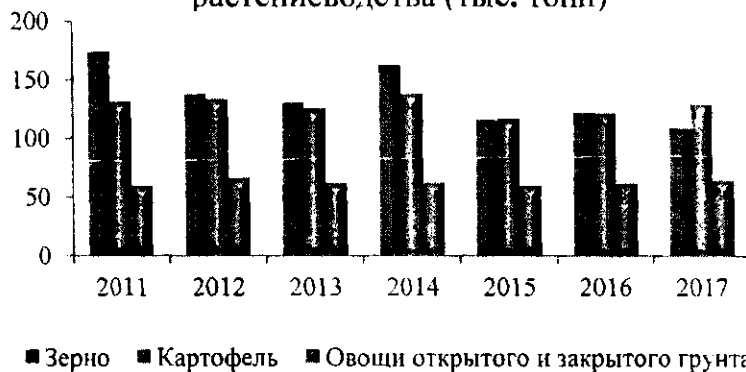
- сельскохозяйственные организации
- хозяйства населения
- крестьянские (фермерские) хозяйства

2010 год – внутреннее кольцо, 2017 год – внешнее кольцо

Основными производителями зерновых и зернобобовых культур в республике являлись сельскохозяйственные организации и КФХ, на их долю в 2016 году приходилось 59,2% и 40,8% произведенного зерна. Картофель и овощи выращивались в основном в хозяйствах населения, в 2016 году доля произведенной продукции в ЛПХ составила 94,4% и 82,8% соответственно.

За 7 лет валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в хозяйствах всех категорий снизился на 15,5% в связи со сложившимися в отдельные годы неблагоприятными погодными условиями.

Динамика производства продукции растениеводства (тыс. тонн)



Увеличилось производство картофеля и овощей закрытого и защищенного грунта как по сравнению с 2010 годом на 5,6% и 2,7% соответственно, так и с 2016 годом – на 6,3% и 4,7%.

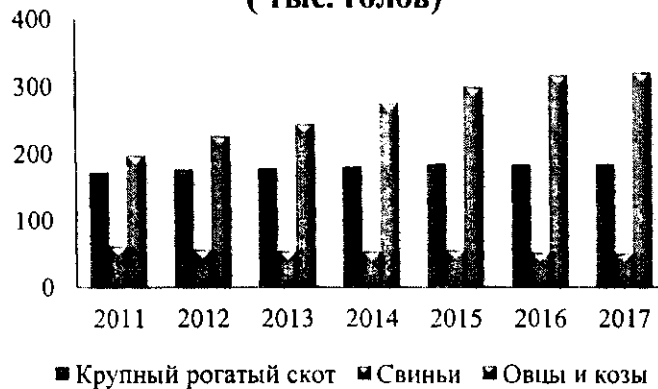
В период 2011 – 2017 годов рекордные показатели валового сбора продуктов растениеводства зафиксированы в 2011 году – зерновых культур, в 2012 году – овощей, в 2014 году – картофеля.

Главными направлениями животноводства в Республике Хакасия являются мясное и молочное животноводство, овцеводство и козоводство, табунное мясное и спортивное коневодство.

Меры государственной поддержки были направлены на улучшение состояния отрасли животноводства и повышение конкурентоспособности продукции с целью развития племенного животноводства, молочного скотоводства, мясного скотоводства, овцеводства и козоводства.

Основное поголовье крупного рогатого скота, а также свиней выращивалось в личных хозяйствах населения, в 2016 году на их долю приходилось 52,3% и 79,2% от поголовья в хозяйствах всех категорий. Разведением овец и коз по большей части занимались КФХ, на их долю приходилось 55,5%.

**Динамика поголовья  
сельскохозяйственных животных  
в хозяйствах всех категорий  
( тыс. голов)**



За семилетний период в Хакасии поголовье крупного рогатого скота возросло на 3,8%. Доля поголовья в 2016 году в общем поголовье РФ составила 0,9% и среди регионов РФ Хакасия заняла 39 место, среди субъектов СФО – 4,6% и 9 место.

Овцеводство и козоводство характеризовалось устойчивым ростом поголовья овец и коз на протяжении семи лет. Так, в 2017 году по сравнению с 2010 годом поголовье овец и коз увеличилось на 86,9%. Доля поголовья в 2016 году в общем поголовье РФ составила 1,3% и среди регионов РФ республика заняла 16 место, в СФО – 8,7% и 4 место.

За 2011 – 2017 годы поголовье свиней снизилось на 24,8%, в 2016 году его доля в общероссийском поголовье составила 0,2%, среди регионов РФ республика была на 58 позиции, в СФО – 1,6% и 10 место.

**Производство основных видов продукции животноводства  
(в хозяйствах всех категорий)**



Объем производства мяса всех видов (в живом весе) в Хакасии составил 39,5 тыс. тонн, из которых на говядину пришлось 56,8%, на свинину – 21,0%, на баранину и козлятину – 13,6%, на мясо птицы – 3,0%, на другие виды мяса – 5,6%. В республике производство мяса птицы за семь лет сократилось более чем в 8 раз в результате банкротства крупного производителя ОАО «Птицефабрика «Сибирская губерния».

За 2017 год в хозяйствах всех категорий объем молока сложился на уровне 163,2 тыс. тонн, за период 2011 – 2017 годов зафиксировано снижение объемов производства на 10,4% к уровню 2016 года, производство молока сократилось на 1,6%.

В 2017 году в ООО «Целинное» ввели в эксплуатацию современный молочный животноводческий комплекс на 1100 скотомест. Данный комплекс позволил улучшить условия труда, условия содержания животных, качество выпускаемой продукции и снизить ее себестоимость.

Производство яиц в хозяйствах всех категорий в 2017 году достигло уровня 87,7 млн штук и по сравнению с 2010 годом снизилось на 13,4% в связи с сокращением их производства в сельскохозяйственных организациях.

К проблемам развития сельского хозяйства можно отнести:

зависимость производства продукции растениеводства от природно-климатических условий региона;

низкие темпы обновления основных производственных фондов, износ которых составляет до 85%;

недостаточный уровень развития сбытовой системы;

низкий уровень консолидации производителей;

низкую долю производства глубокой переработки продукции сельского хозяйства;

высокий уровень конкуренции с сельхозпроизводителями Сибири (в первую очередь с Алтайским и Красноярским краями), зарубежными производителями;

отток квалифицированных кадров в город из-за низкого уровня жизни на селе;

высокие инвестиционные риски.

### **Транспорт и дорожное хозяйство**

Протяженность, качество и структура транспортной системы являются основными составными элементами совокупного экономического потенциала региона.

Транспортное обслуживание населения и организаций на территории республики осуществляется автомобильным, железнодорожным и авиационным транспортом.

По состоянию на 1 января 2018 года транспортный комплекс республики включал 7468,57 км автомобильных дорог общего пользования, 666,9 км эксплуатационной длины железнодорожных путей общего пользования, 54,2 км троллейбусных линий, один аэропорт.

Республика Хакасия имеет развитую сеть автомобильных дорог общего пользования. Дорожная сеть состоит из автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального, межмуниципального и местного значения.

По транспортным магистралям Хакасии перевозят руду, каменный уголь, промышленные грузы, строительные материалы и сырье, продовольственные товары.

По плотности автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием (37,82 км) республика занимает 5 место среди регионов СФО и 60 среди субъектов РФ, по удельному весу автомобильных дорог с усовершенствованным покрытием – 3 и 54 место соответственно.

Доля региональных и межмуниципальных автомобильных дорог, транспортно-эксплуатационное состояние которых соответствует нормативным требованиям, составила 69,0%.

В целях развития дорожной инфраструктуры в республике в 2022 – 2030 годах планируется реализация проекта «Строительство автомобильной дороги (транспортного коридора) Абакан – Бийск», позволяющего повысить интенсивность дорожного движения до 4000 автомобилей в сутки. Оцененная потребность в средствах ориентировочно составляет 47,2 млрд рублей, из них для строительства дороги по территории Хакасии – 9,4 млрд рублей.

**Автомобильный транспорт.** Пассажиры перевозятся автомобильным транспортом являются самым массовым и доступным видом транспорта. В республике организовано 58 межмуниципальных междугородных маршрутов, 24 пригородных и 36 межрегиональных. Межрегиональные маршруты связывают Хакасию с Красноярским краем, Новосибирской, Томской, Кемеровской областями и Республикой Тыва. За период 2011 – 2017 годов деятельность по перевозке пассажиров автомобильным транспортом полностью перешла к предприятиям частной формы собственности. Уровень конкуренции на рынке транспортных услуг очень высокий. Если в 2011 году среди перевозчиков на предоставление права осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по автобусным маршрутам регулярных перевозок, включая перевозку льготных категорий граждан, приняли участие 9 предпринимателей, то в 2016 году их было уже 28.

В 2017 году по сравнению с 2011 годом число перевезенных пассажиров автобусами индивидуальных предпринимателей возросло на 43,3% и составило 4278,7 тыс. человек.

По данным МВД России, ежегодно увеличивается количество автомобильного транспорта на территории региона. Наличие автомобильного транспорта в 2016 году в сравнении с 2012 годом увеличилось на 17,1%, за счет роста легкового автотранспорта – на 22,3%, при этом количество грузового автотранспорта и автобусов сократилось – на 16,9% и 13,3% соответственно.

Грузооборот предприятий автотранспорта за период 2011 – 2016 годов вырос на 9,5% и составил 393 млн т-км, при этом количество перевезенного груза сократилось на 56,3% (6,2 млн т).

**Железнодорожный транспорт.** Республика Хакасия – один из немногих субъектов Российской Федерации, в котором все административные районы и города имеют железнодорожное сообщение. Плотность железных

дорог в 9,8 раза превышает показатель по Красноярскому краю. На рынке транспортных услуг одна из ведущих ролей отводится железнодорожному транспорту как в сфере грузовых, так и в сфере пассажирских перевозок. В общем грузообороте предприятий транспорта доля железнодорожного транспорта достигает 99%, в общем пассажирообороте – 45%. Суммарные объемы отправления и прибытия грузов по станциям ОАО «РЖД», расположенным на территории Республики Хакасия, в 2016 году составили 24,2 млн тонн, из них отправление грузов – 18,6 млн тонн, прибытие – 5,6 млн тонн. В течение ряда лет наблюдается снижение пассажироперевозок, в 2016 году перевезено на 307 тыс. пассажиров меньше, чем в 2010 году.

Железнодорожным сообщением охвачено 33 населенных пункта, эксплуатируются 43 железнодорожные станции, действуют 5 железнодорожных вокзалов в городах Абаканс, Абазе, селах Шира, Аскиз и Бискамжа. Эксплуатационная длина железнодорожных путей в границах республики составляет 666,9 км. Большая часть железнодорожных путей оснащена устройствами диспетчерской централизации и автоблокировкой.

Производственный транспорт промышленных предприятий имеет железнодорожные подъездные пути протяженностью более 500 км. Все они стандартной колеи, что обеспечивает предприятиям выход их грузов непосредственно на сеть железных путей общего пользования.

За последние годы построен новый технологический парк на станции Абакан, завершено строительство нового разъезда Кирба на участке Абаканского региона Хоных – Ханкуль. Проведена работа по реконструкции здания железнодорожного вокзала города Абакана.

В целях обеспечения вывоза продукции, предъявляемой к отгрузке потребителю, повышения эффективности движения за счет нового строительства и реконструкции инфраструктуры общего пользования, снижения негативного воздействия на окружающую среду в республике продолжается реализация проекта «Комплексное развитие участка Междуреченск – Тайшет Красноярской железной дороги», а с 2018 года начались проектно-изыскательские работы по проекту «Увеличение пропускной способности участка Артышта – Междуреченск – Тайшет».

**Воздушный транспорт.** АО «Аэропорт Абакан» международного значения является элементом современного транспортного сообщения, обеспечивающим транспортные связи Республики Хакасия не только с другими регионами Российской Федерации, но и зарубежными странами.

Более 50 эксплуатантов и предприятий гражданской авиации имеют договорные отношения с АО «Аэропорт Абакан» на аэропортовое и наземное обслуживание воздушных судов.

Ключевыми особенностями размещения объектов авиатранспортной инфраструктуры в республике являются выгодное географическое положение действующего аэропорта для осуществления авиасообщения между странами Юго-Восточной Азии, Дальнего Востока, России и Европы, благоприятные климатические условия для работы гражданской авиации.

В 2012 – 2016 годах в рамках подпрограммы «Гражданская авиация» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020) годы» проведены работы по реконструкции аэродромных покрытий и замене светосигнального оборудования, сетей связи, сетей электропитания.

Анализ текущего состояния транспортной системы республики выявил следующие проблемы:

- недостаточная пропускная способность железных дорог;
- высокая степень изношенности автомобильных дорог общего пользования;
- низкая несущая способность многих старых мостов;
- низкий уровень внедрения инновационных технологий и материалов при осуществлении дорожной и транспортной деятельности;
- моральное и физическое старение основных фондов как на автомобильном, так и на железнодорожном транспорте;
- отставание инфраструктуры и оборудования аэропорта от уровня развития международной гражданской авиации.

### **Инвестиционный климат**

Инвестиционная политика в Республике Хакасия направлена на привлечение инвестиций в экономику республики, их концентрацию на приоритетных направлениях социально-экономического развития, эффективное целевое использование, а также на предоставление мер государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности.

Удельный вес республики в суммарном объеме капиталовложений РФ и СФО снизился с 0,24% (2010 год) до 0,14% (2017 год) и с 2,25% до 1,45% соответственно.

За период 2011 – 2017 годов объем инвестиций в основной капитал сократился в сопоставимых ценах на 47,6% и составил в 2017 году 23,8 млрд рублей, на душу населения уменьшился на 15,6 тыс. рублей (2017 год – 44,4 тыс. рублей). В 2017 году Хакасия по объему инвестиций в основной капитал на душу населения в рейтинге субъектов РФ заняла 75 место, среди регионов СФО – 10 место. Доля инвестиций в основной капитал в ВРП снизилась до 11,5% в 2017 году против 23% в 2010 году.

Пик капитальных вложений пришелся на 2014 год, было вложено в экономику и социальную сферу 39,6 млрд рублей (индекс физического объема составил 123,1% к 2015 году).

На развитие экономики и социальной сферы республики организациями всех форм собственности в 2017 году за счет всех источников финансирования было использовано 23,8 млрд рублей инвестиций в основной капитал, или 82,7% к уровню 2016 года.

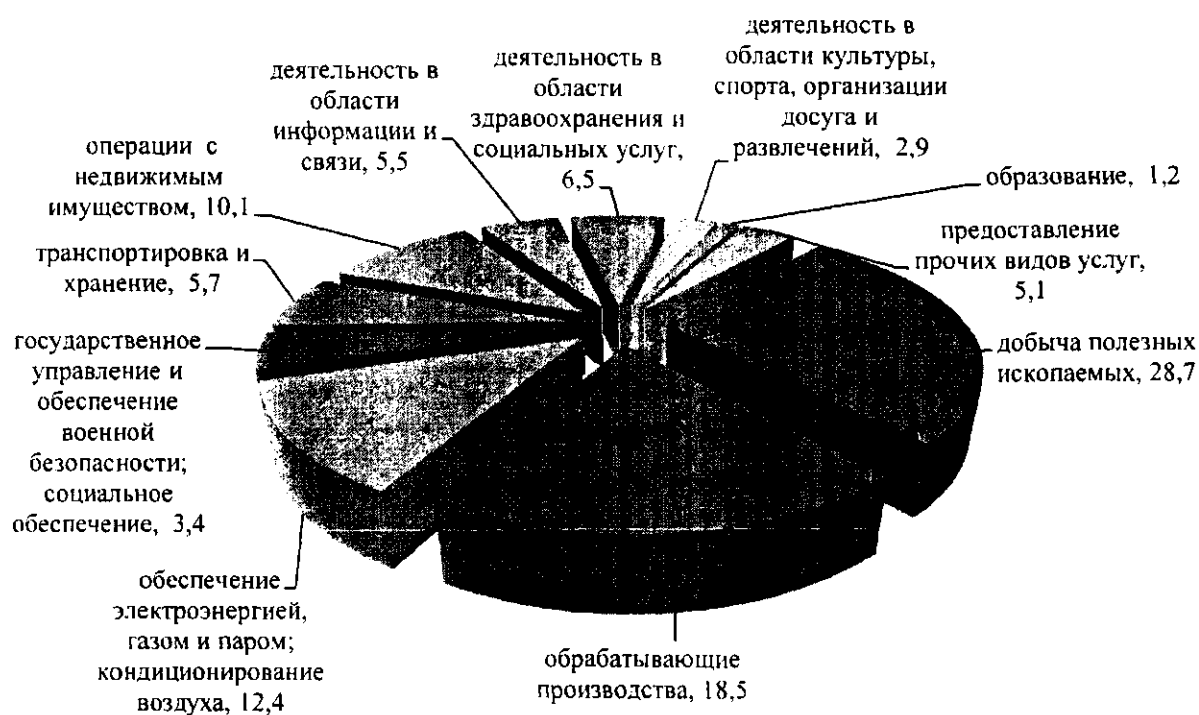
В 2017 году наиболее значительные объемы инвестиций были направлены в виды экономической деятельности: добыча полезных ископаемых –



28,7%, обрабатывающие производства – 18,5%, обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 12,4%, операции с недвижимым имуществом – 10,1%, здравоохранение и предоставление социальных услуг – 6,5%, транспортировка и хранение – 5,7%.

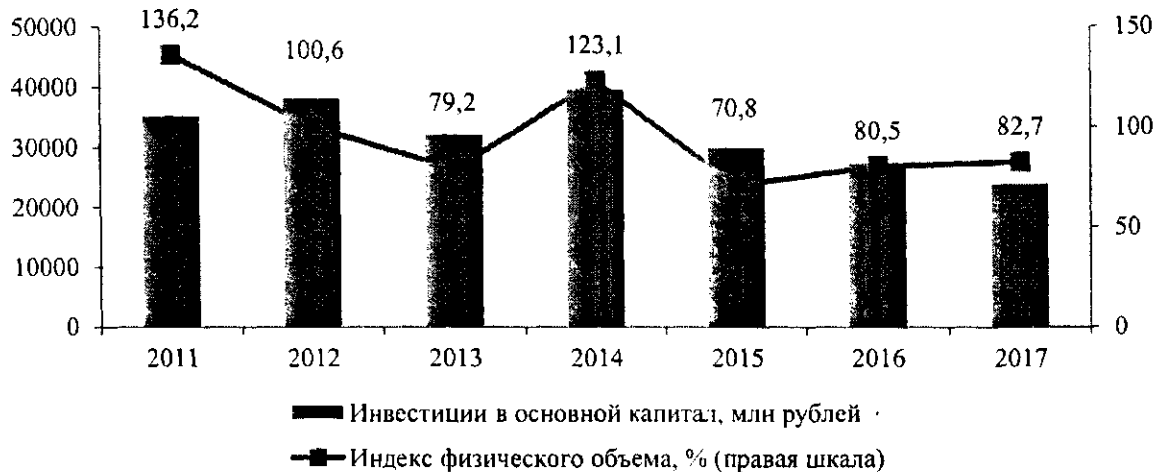
Основными источникам финансирования являлись собственные средства инвесторов (67,9%), а также привлеченные средства (32,1%), тогда как в 2010 году ситуация была противоположная: на собственные средства приходилось 24,6%, привлеченные средства – 75,4%. В структуре привлеченных средств наибольшая доля приходилась на бюджетные средства (44%) и на средства организаций и населения, привлеченные для долевого строительства (27,6%). Более половины бюджетных средств поступили из федерального бюджета (63,7%) и бюджета Республики Хакасия (27,7%).

### Структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности в 2017 году, %



В разрезе муниципальных образований республики наибольшее снижение инвестиционной активности относительно 2016 года в фактических ценах отмечалось в Аскизском районе (на 69,3%), городах Абакане (на 38,8%) и Саяногорске (на 36,9%). Увеличение объема капитальных вложений наблюдалось в городских округах Абаза (в 8,1 раза) и Черногорск (на 48%) и муниципальных районах: Алтайском (в 3,2 раза), Ширинском (в 2,0 раза), Таштыпском (на 45,8%) и Бейском (на 23,9%).

**Динамика инвестиций в основной капитал, индекс  
физического объема в Республике Хакасия**  
(в ценах соответствующих лет, %)



Снижение объема инвестиций в основной капитал в анализируемом периоде связано с зависимостью экономики региона от деятельности предприятий в сфере цветной и черной металлургии, добычи полезных ископаемых и производства электроэнергии, находящихся на территориях монопрофильных муниципальных образований (высокий уровень монопрофильности экономики).

Санкции оказали негативное влияние на экономическую деятельность региональных экспортеров сырья и металлов на международных товарных рынках (АО «РУСАЛ Саяногорский алюминиевый завод», АО «РУСАЛ САЯНАЛ», ООО «Сорский ГОК», ООО «Сорский ФМЗ», ООО «СУЭК Хакасия», являющиеся градообразующими организациями монопрофильных муниципальных образований).

Кроме того, высокая зависимость организаций промышленного сектора экономики от внешних макроэкономических факторов (негативная конъюнктура мировых рынков сырья, снижение курса рубля к основным мировым валютам, зависимость от импортного сырья, технологий и оборудования), особенно в условиях введения экономических санкций в отношении Российской Федерации, также оказала отрицательное влияние на инвестиционные темпы развития Республики Хакасия в 2015 – 2017 годах.

К основным факторам спада в инвестиционных процессах можно отнести ограничение доступности кредитных ресурсов (в условиях международных санкций при высоких процентных ставках по инвестиционным кредитам отечественных банков), недостаточный объем собственных финансовых средств.

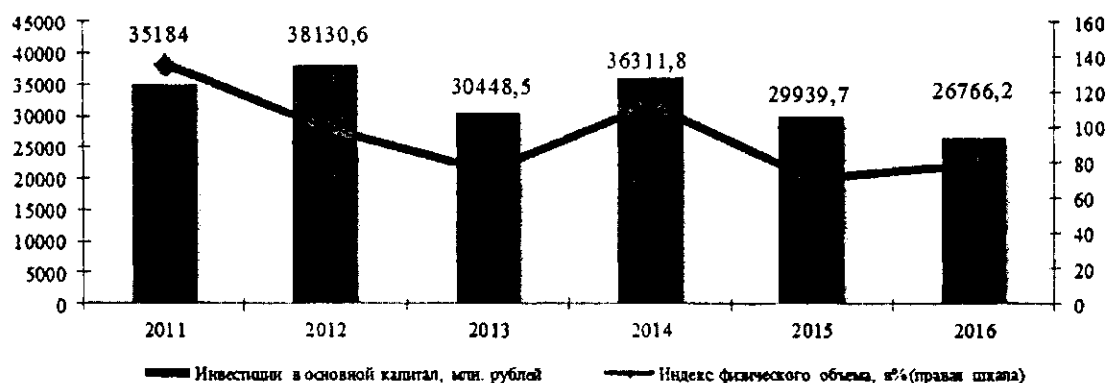
Несмотря на отрицательную динамику в анализируемом периоде, отмечается наличие сформированной необходимой нормативной правовой базы в целях оказания государственной поддержки в реализации инвестиционных проектов, в том числе направленных на импортозамещение, увеличение экспорта, технологическое развитие.

В 2014 году в республике полностью завершено внедрение Стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

В 2015 году создан промышленный парк «Черногорский». Выполнены работы по строительству хозяйственно-бытового коллектора, сети электроснабжения водопровода для водоснабжения промышленного парка и автодороги. По состоянию на 31 декабря 2017 года заключено соглашение с 5 резидентами: ООО «ЖБК-1 Хакасия», ООО «Доступный дом», ООО «Инвестиционная компания «СтройДом19», ООО «Черногорский агропромышленный комплекс». Вложено 820,4 млн рублей частных инвестиций, создано 216 рабочих мест.

Резиденты промышленного парка на период строительства освобождаются от арендной платы за земельные участки, имеют возможность бесплатного подключения к электрическим сетям.

### Динамика инвестиций в основной капитал



В 2017 году в рамках границ монопрофильного муниципального образования город Абаза создана территория опережающего социально-экономического развития «Абаза» (постановление Правительства Российской Федерации от 24.07.2017 № 870 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Абаза»).

Все эти факторы составляют мощный инвестиционный потенциал республики, открывают широкие перспективы для выгодного вложения инвестиций, реализации смелых инвестиционных идей, освоения новых технологий и производств.

К проблемам инвестиционного развития можно отнести:

- удаленность от европейской части страны;
- высокий уровень монозависимости экономики;
- низкий удельный вес производств с высокой долей добавленной стоимости;
- недостаточный уровень инновационной активности;
- низкую инвестиционную активность муниципальных образований, обладающих значительными природными ресурсами;
- недостаток подготовленных инвестиционных площадок с готовой инфраструктурой для размещения новых производственных объектов;
- недостаток развития промышленно-логистической инфраструктуры.

## Малое и среднее предпринимательство

Малый и средний бизнес обеспечивает необходимую гибкость и адаптивность экономики, что имеет важнейшее значение для ее развития.

Малое и среднее предпринимательство (далее – МСП) стало одним из существенных источников насыщения рынка товарами и услугами, надежной базой налоговых поступлений в бюджеты всех уровней. Кроме того, малый и средний бизнес несет на себе огромную социальную функцию. Предпринимательство обеспечивает самозанятость населения – 22,9% численности работников региона трудятся в организациях МСП.

Общее количество субъектов МСП в республике в 2017 году составило 20502 единицы, в том числе 5577 малых предприятий (включая микропредприятия), 32 средних предприятия, 14893 индивидуальных предпринимателя (включая глав крестьянских (фермерских) хозяйств).

В 2017 году по сравнению с 2011 годом общее количество субъектов МСП сократилось на 19,8%, в том числе индивидуальных предпринимателей (включая глав крестьянских (фермерских) хозяйств) – на 31,7%. При этом отмечено увеличение на 50,3% количества малых (включая микропредприятия) и средних предприятий.

Количество малых и средних предприятий в Республике Хакасия в расчете на 1 тыс. человек населения по итогам сплошного наблюдения 2015 года составило 11,8 единицы, по СФО данный показатель находится на уровне 15,5, среднероссийский показатель – 15,3.

Количество грантов, выданных на поддержку субъектов МСП, в период 2011 – 2017 годов составило 1236 ед.

Основные факторы, оказавшие значительное влияние на изменение количества субъектов предпринимательства за рассматриваемый период:

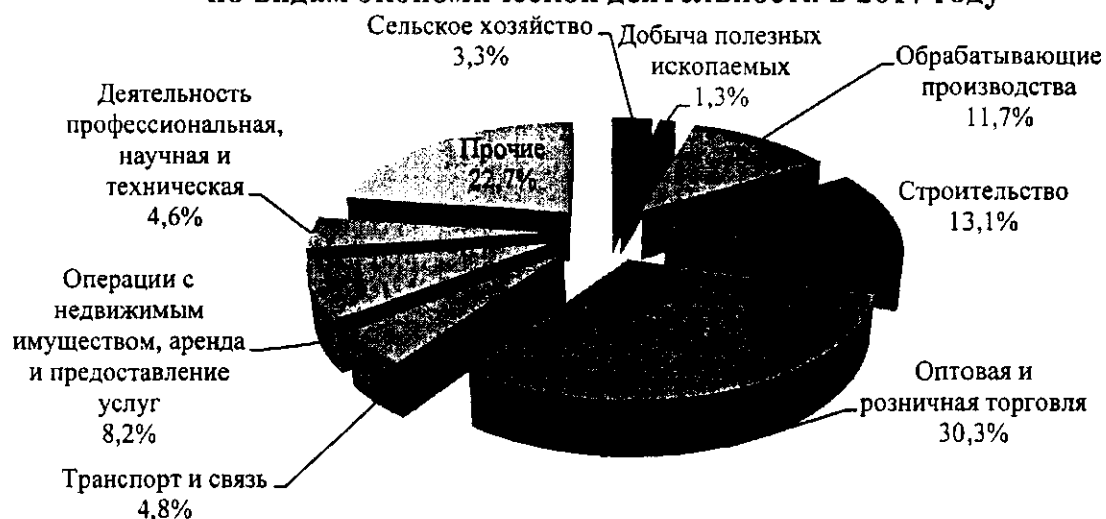
внесение изменений в Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», касающихся критериев отнесения хозяйствующих субъектов к субъектам МСП;

внесение изменений в Федеральный закон от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» в части переоценки кадастровой стоимости земли, повлекшей увеличение налога на землю.

В 2017 году относительно 2011 года существенное увеличение количества малых предприятий (включая микропредприятия) произошло в видах экономической деятельности строительство (на 76,6%), рыболовство, рыбоводство (на 71,4%), в сфере здравоохранения и предоставления услуг (в 1,8 раза), образования (в 1,4 раза).

Отраслевая структура малых предприятий по видам экономической деятельности в течение ряда лет остается практически неизменной. Сфера торговли и общественного питания в связи с достаточно высокой оборачиваемостью капитала является наиболее предпочтительной для малого бизнеса.

**Структура малых предприятий (включая микропредприятия)  
по видам экономической деятельности в 2017 году**



В 2017 году в структуре малых предприятий (включая микропредприятия) по видам экономической деятельности произошли изменения в соответствии с введением нового классификатора ОКВЭД-2, в связи с этим невозможно провести сопоставление с 2011 годом.

С 2011 по 2017 год оборот малых (включая микропредприятия) и средних предприятий увеличился в 2,2 раза и 1,7 раза соответственно. В 2017 году выросла доля микропредприятий в обороте малых и средних предприятий до 37,3% (2011 год – 28,8%), напротив, доля оборота средних предприятий сократилась до 18,9% (2011 год – 23,5%). В рейтинге среди регионов СФО в 2016 году республика по обороту малых предприятий заняла 10 место.

**Объем отгруженных товаров собственного производства,  
выполненных работ, услуг собственными силами малыми  
и средними предприятиями по видам экономической деятельности  
в Республике Хакасия**

Наименование показателя	Малые предприятия, млн рублей		Средние предприятия, млн рублей	
	2011 год	2017 год	2011 год	2017 год
1	2	3	4	5
Всего, в том числе	8714,5	15163,9	5924,7	8031,7
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыбоводство	256,1	672,4	618,4	266,7
Добыча полезных ископаемых	504,7	983,2	574,6	–
Обрабатывающие производства	1954,3	2825,2	1083,5	3428,7
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	580,7	541,1	0,24	355,2
Строительство	1777,7	2643,9	2662,4	–

1	2	3	4	5
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	492,2	1265,2	52,4	3150,1
Гостиницы и рестораны	284,9	459,2	18,6	–
Транспорт и связь	566,4	1699,3	777,8	–
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	92,7	362,2	–	–
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	199,9	3712,2	–	–

Доля отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами малых (без микропредприятий) и средних предприятий в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по полному кругу организаций в 2017 году сократилась по сравнению с 2011 годом и составила 9,5% (2011 год – 13,3%).

Общий объем инвестиций в основной капитал малых предприятий в 2017 году снизился относительно 2011 года на 2,0% и составил 284,8 млн рублей. При этом в 2017 году в 2 раза увеличились инвестиционные вложения по таким видам деятельности, как добыча полезных ископаемых, здравоохранение и предоставление социальных услуг. Хакасия в 2016 году по объему инвестиций в основной капитал малых предприятий среди субъектов СФО занимала 5 позицию.

Количество занятых работников на малых и средних предприятиях Республики Хакасия – это основной социально значимый показатель деятельности данного сектора экономики. В сфере малого и среднего бизнеса занято 24,8% от численности занятых в экономике республики, или 57,9 тыс. человек (данные за 2016 год). Доля занятых на малых и средних предприятиях к общей численности занятых в экономике республики составила 10,3%, доля индивидуальных предпринимателей – 14,5%. Среди регионов СФО в 2016 году республика по численности работников, занятых в организациях МСП, на 10 месте.

**Объем поступлений налогов на совокупный доход в Республике Хакасия (млн рублей)**



Объем поступлений налогов на совокупный доход в консолидированный бюджет Республики Хакасия за 2017 год составил 1056,2 млн рублей, превысив уровень 2011 года на 46,9%. При этом в республиканский бюджет Республики Хакасия

налогов поступило 791,2 млн рублей, что в 3,3 раза больше, чем в 2011 году.

К ключевым проблемам развития сферы МСП можно отнести:

низкий уровень заинтересованности экономически активного населения заниматься предпринимательством;

частые изменения законодательства в области малого и среднего бизнеса;

ограниченный доступ к финансово-кредитным ресурсам, государственным закупкам;

недостаток квалифицированных кадров в организациях малого и среднего бизнеса;

высокая доля неформальной занятости в сфере малого предпринимательства;

неравномерное развитие субъектов МСП в муниципальных районах (21,6%) и городских округах (78,4%) в связи с тем, что основная масса предпринимателей работает на потребительском рынке, который более развит в городах;

развитие федеральных торговых сетей;

увеличение налоговых и неналоговых платежей.

### Строительство

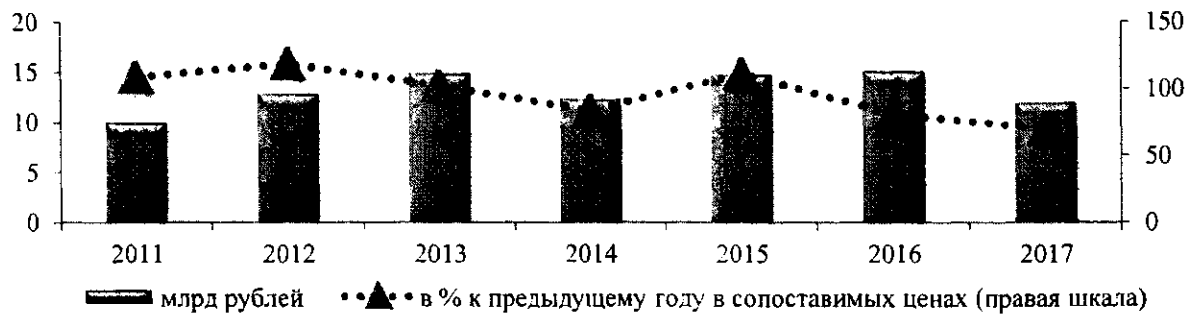
Строительство является важнейшей отраслью экономики республики, ее развитие определяет уровень развития общества. В 2017 году доля строительства в ВРП составила 3,5%.

На территории Республики Хакасия на 1 января 2018 года осуществляли свою деятельность 1704 строительные организации, большую часть всех строительных работ и услуг в республике (до 90%) выполняют частные строительные организации.

Динамика объема строительных работ за период 2011 – 2017 годов характеризовалась нестабильностью, общий объем составил 94,4 млрд рублей. По итогам 2017 года объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», сложился в сумме 14,5 млрд рублей, сократившись на 30,0% (в сопоставимых ценах) к уровню 2010 года, к уровню 2016 года – на 14,9%. В результате в 2017 году в рейтинге среди регионов РФ – 81 позиция, СФО – 12 место.

Положительное значение индекса физического объема строительных работ было отмечено в 2011 – 2013 годах в связи со строительством объектов транспортно-энергетической системы, а также в 2015 году в связи с ростом объемов жилищного строительства в регионе. Снижение объема строительных работ в сопоставимых ценах в 2014 году (83,6%) и в 2016 – 2017 годах (80,8% и 85,1%) связано с завершением строительства и вводом в эксплуатацию ряда крупных объектов в предшествующие годы.

### Динамика объема строительных работ в 2011 – 2017 годах



За семь лет в Хакасии введено 1523,1 тыс. м<sup>2</sup> жилья. За 2017 год в республике введено 235,9 тыс. м<sup>2</sup> жилья, что выше по сравнению с 2010 годом на 67,8%, с 2016 годом – на 23,1%. Объем введенного индивидуального жилья составил 86,7 тыс. м<sup>2</sup>, или 159,6% к уровню 2016 года. Если сравнивать долю индивидуального жилья в общем объеме республики, то в 2017 году она значительно ниже (36,8%) уровня 2010 года (54,6%). По темпам ввода жилья республика среди регионов РФ расположилась на 7 месте, СФО – 1 место.

В анализируемый период максимальный объем введенных в действие жилых домов был зафиксирован в 2015 году (301,3 тыс. м<sup>2</sup>), что было связано со строительством жилья погорельцам в связи с чрезвычайной ситуацией, произошедшей 12 апреля 2015 года, когда в республике в результате пожаров было уничтожено 1414 домовладений общей площадью 92,6 тыс. м<sup>2</sup>.

### Ввод в действие жилых домов в городской и сельской местности

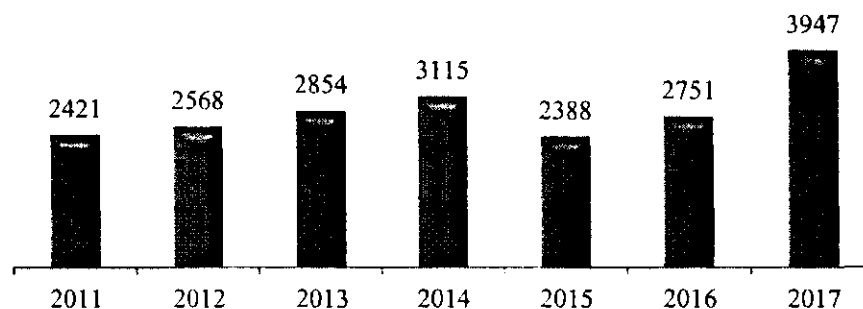


Жилая площадь, приходящаяся в среднем на одного человека, возросла с 21,0 м<sup>2</sup> в 2010 году до 23 м<sup>2</sup> в 2016 году. Хакасия в рейтинге среди субъектов РФ заняла 69 место по данному показателю, СФО – 8 место.

Кредитная активность со стороны банковской системы в 2017 году не снизилась по сравнению с уровнем 2016 года. По данным Отделения – Национального банка по Республике Хакасия Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации за период 2011 – 2017 годов предоставлено кредитными организациями физическим лицам республики 20044 ипотечных жилищных кредита, в 2017 году – 3947 (5555,0 млн рублей), что составляет 163,0% к уровню 2011 года, к 2016 году – 143,5%. Средневзвешенная процентная ставка составила 10,7%, которая снизилась на 2 п.п. по сравнению с 2016 годом.



## Предоставленные ипотечные жилищные кредиты в Республике Хакасия



В Республике Хакасия в 2013 – 2017 годах действовала региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, которая реализовывалась в 4 этапа. В программу было включено 135 многоквартирных домов, признанных по состоянию на 1 января 2012 года аварийными, с общей площадью жилых помещений 39,43 тыс. м<sup>2</sup>. В рамках реализации программы был переселен 2231 гражданин из 37,04 тыс. м<sup>2</sup> аварийного жилья. Также для 152 граждан построено 50 квартир общей площадью 2,39 тыс. м<sup>2</sup>. По состоянию на 1 января 2018 года реализация программы завершена в полном объеме.

Важнейшим ресурсом развития строительной отрасли является обеспеченность строительными материалами, прежде всего собственного местного производства. На сегодняшний день строительная отрасль обеспечена в полном объеме инертными пиломатериалами, рядовым кирпичом, товарным бетоном и раствором, сборными железобетонными конструкциями.

Вместе с тем имеющиеся запасы минерально-сырьевой базы дают возможность в перспективе говорить о производстве таких материалов, как облицовочный кирпич, цемент. Необходима модернизация и уже действующих предприятий промышленности стройиндустрии.

В период 2011 – 2017 годов в Хакасии построен ряд крупных социально значимых объектов в области здравоохранения, образования, культуры, спорта, социальной защиты населения (лечебный корпус на 150 коек ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница имени Г.Я. Ремишевской», перинатальный центр в г. Абакане, «Хакасский национальный краеведческий музей им. Л.Р. Кызласова», спортивный комплекс «Абакан», учебный корпус Хакасского государственного университета) и промышленных объектов (строительство нового энергоблока филиалом «Абаканская ТЭЦ» АО «Енисейская ТГК (ТГК 13)», реконструкция автодороги федерального значения «Байкал»).

Основные проблемы отрасли в анализируемый период:

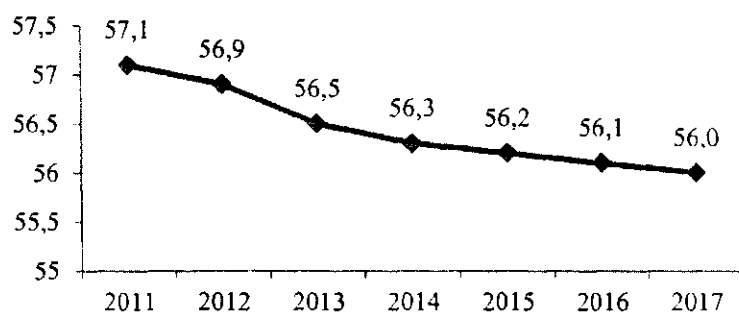
высокий процент применения привозных материалов и изделий, таких как рулонные кровельные материалы, отделочные материалы, фасадные системы, санфаянс, стекло, современная запорная арматура, теплоизоляционные изделия из минеральных волокнистых материалов и стекловолокна;

отсутствие механизмов предоставления земельных участков для реализации инвестиционных проектов в сфере строительства на льготных условиях;  
 недостаточный уровень развития кредитно-финансовых механизмов (высокие проценты по кредитам для юридических и физических лиц);  
 высокая стоимость привозных строительных материалов.

### Жилищно-коммунальный комплекс

В связи с высокой социальной значимостью и осуществлением жизнеобеспечивающих функций жилищно-коммунальная отрасль является важным сектором в экономике Республики Хакасия. Степень развития и объем деятельности данной сферы непосредственно влияют на уровень благосостояния населения, в том числе комфортность проживания, качество и надежность предоставляемых жилищно-коммунальных услуг.

Уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры в 2011 – 2017 годах, %



Выполнение в течение 2011 – 2017 годов мероприятий, направленных на комплексную модернизацию и реформирование жилищно-коммунального хозяйства, а также на энергосбережение и повышение энергоэффективности в республике, позволило добиться снижения износа

части объектов коммунальной инфраструктуры как за счет строительства новых объектов, так и реконструкции имеющихся с 57,1% в 2011 году до 56,0% в 2017 году.

На начало 2018 года на территории республики функционируют 3 ТЭЦ, осуществляющие выработку 80% тепловой энергии и отопляющие города – Абакан, Абазу, Сорск, 169 котельных, 555,5 км тепловых и 1482,2 км водопроводных сетей, 893,6 км сетей водоотведения, 3341,9 км электрических сетей. Помимо указанных объектов в республике функционируют 125 водозаборов, 126 насосных станций водопровода, 4 очистных сооружений водопровода, 83 канализационные насосные станции, 12 очистных сооружений канализации, 4 центральных тепловых пункта, 1019 трансформаторных подстанций. Многоквартирный жилищный фонд, находящийся на обслуживании жилищных и многоотраслевых организаций, по республике составляет 6,5 млн м<sup>2</sup>.

Наибольшее количество коммунальных объектов, а также более развитая коммунальная инфраструктура сформирована в городских округах республики. Сельские поселения отстают по степени благоустройства. Так, в городских округах оборудование всего жилищного фонда системами водопровода, водоотведения, отопления, горячего водоснабжения составляет от

59,6% до 97,1%, в то время как эти показатели по сельским поселениям соответствуют 4,1% – 53,2%.

В целом по региону (по состоянию на 1 января 2018 года) износ котельных составил 49,5%, сетей водопровода – 70,0%, сетей канализации – 70,0%, тепловых сетей – 63,0%, электрических сетей – 38,0%, водопроводных насосных станций – 47,0%, канализационных насосных станций – 60,7%, очистных сооружений водопровода – 70,0%, очистных сооружений канализации – 50,7%, трансформаторных подстанций – 50,1%.

Средний уровень износа основных фондов коммунальной отрасли составил 56,0%. Потребность в замене инженерных сетей, отслуживших нормативный срок, по республике составила на 1 января 2018 года: по тепловым сетям – 290,2 км (51,4%) от общей протяженности, водопроводным – 834,5 км (56,2%), канализационным – 317,9 км (35,6%).

По состоянию на 31 декабря 2017 года в республике насчитывалось 218 организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги, из них: ресурсоснабжающих – 78, оказывающих услуги по управлению многоквартирными домами (управляющие компании, товарищества собственников жилья, жилищно-строительные кооперативы) – 140.

На протяжении десятков лет в Республике Хакасия наблюдалась тенденция увеличения темпов ветшания жилищного фонда. Для ликвидации аварийного жилищного фонда в республике реализовывалась программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. В рамках реализации программы переселено 2386 граждан из 39,43 тыс. м<sup>2</sup> аварийного жилья. Продолжена реализация региональной программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия (2014 – 2050 годы), утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.03.2014 № 102. В 2017 году в региональную программу были включены вновь построенные многоквартирные дома и исключены дома, признанные аварийными. На сегодняшний день в региональную программу входит 2490 многоквартирных домов общей площадью 7,70 млн м<sup>2</sup>. Участниками региональной программы в 2017 году стали 19 муниципальных образований. В рамках реализации региональной программы в 2017 году выполнен капитальный ремонт по 227 видам в 211 многоквартирных домах. В целях обеспечения требуемого качества капитального ремонта многоквартирных домов специалисты технического контроля регионального оператора осуществляют постоянный контроль за выполнением работ.

Состояние водоснабжения и водоотведения характеризуется отсутствием развития централизованных инженерных систем, а также очистных сооружений. Ежегодно питьевую воду централизованных систем хозяйственно-питьевого водоснабжения, не отвечающую гигиеническим нормативам по содержанию химических веществ, употребляют около 25 тыс. человек.

Требуют принятия неотложных мер мероприятия по замене морально устаревшего оборудования, строительству, капитальному ремонту объектов и инженерных сетей на комплексе очистных сооружений Абакано-Черногорского про-

мышленного узла, по замене систем водоснабжения, водоотведения в г. Черногорске, рп Пригорск (протяженность водопроводных сетей – 460,9 км, канализационных – 253,7 км) и систем тепло-, водоснабжения и водоотведения г. Абазы (1 котельная; протяженность водопроводных сетей – 47,8 км, канализационных – 34,7 км).

Бесперебойная подача ресурсов зависит от финансовой стабильности предприятий и удовлетворительного технического состояния объектов и сетей тепло-, водоснабжения, водоотведения. Отсутствие компенсации выпадающих доходов негативно сказывается на финансовом результате деятельности большинства предприятий жилищно-коммунального хозяйства республики: за период 2011 – 2016 годов убытки предприятий возросли в 13 раз (с 28 млн рублей до 366,3 млн рублей).

Рыночные инструменты привлечения частного бизнеса в виде концессионных соглашений в полной мере в республике не заработали. Проводимые конкурсы по передаче коммунальных объектов признаются несостоявшимися по причине отсутствия потенциальных инвесторов.

Основные проблемы:

устаревшая система коммунальной инфраструктуры большинства муниципальных образований республики;

медленные темпы снижения уровня износа основных фондов систем тепло-, водоснабжения и водоотведения;

имеющиеся водопроводные сети не обеспечивают полной потребности в хозяйственном водоснабжении по качеству и количеству воды;

отсутствие современного оборудования доочистки воды;

низкий уровень внедрения новых технологий в систему жилищно-коммунального комплекса.

### **Развитие потребительского рынка**

Потребительский рынок Хакасии – это сектор республиканской экономики, обеспечивающий товарами и услугами жителей республики и ее гостей.

В деятельности крупных торговых предприятий за период 2011 – 2017 годов отмечается снижение оборотных средств, но для сохранения ассортимента их достаточно. По продовольственной группе товаров отмечается некоторое падение покупательского спроса на импортные товары, а также сокращение спроса на ряд товаров промышленной группы.

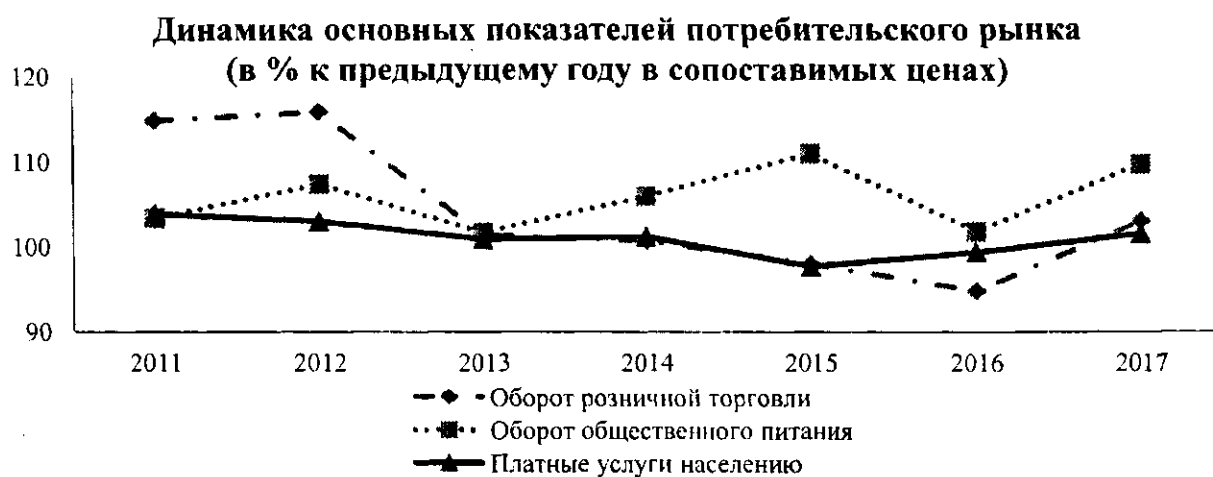
Из-за высокой арендной платы закрываются предприятия «шаговой (пешеходной) доступности», возрастает доля вакантных площадей в торговых центрах городов республики. Многие сетевые компании в 2011 – 2017 годах отказались от новых инвестиционных проектов и осуществляют закрытие нерентабельных магазинов.

Сложившаяся ситуация имеет и положительные моменты – освобождение потребительского рынка республики от слабых и неэффективных компаний, возможность повысить логистику предприятий, упорядочить внутрен-

ние финансы и скорректировать ценовую политику.

Эффективность бизнеса торговой отрасли напрямую зависит от экономического положения населения республики. Часть жителей сокращает уровень потребления в силу снижения доходов, недоступности дешевых кредитов, а также роста цен на товары.

За 2017 год через все каналы реализации было продано и оказано услуг на сумму 101,9 млрд рублей.



Оборот розничной торговли в 2017 году сложился в сумме 79,2 млрд рублей, или 103,0% к уровню 2016 года, прирост за 2011 – 2017 годы составил 30,1% (в сопоставимых ценах), доля оборота в структуре потребительского рынка за 2011 – 2017 годы увеличилась до 78,2% в 2017 году против 50,7% в 2010 году. Оборот розничной торговли в денежном выражении возрос в 2,1 раза. Республика Хакасия в рейтинге среди регионов РФ занимает 75 позицию, СФО – 10 место.

Вследствие политических и экономических потрясений наблюдалось сжатие потребительского спроса, что привело к снижению оборота розничной торговли в 2015 – 2016 годах.

Рост цен привел к значительным изменениям в потребительских предпочтениях. Новая модель поведения на торговом рынке характеризуется увеличением объема продаж на торговых предприятиях эконом-класса и его уменьшением в более дорогих сегментах торговли. Наблюдается явный процесс переориентации покупателей республики на дискаунтеры (тип магазина, торгующего в розницу по ценам, приближенным к оптовым), снижается поток покупателей в супермаркетах. Сокращается потребление соков, напитков, кондитерских изделий, сыров, мяса, некоторых видов молочных продуктов наименее обеспеченными слоями населения, снижается спрос на товары длительного пользования. За предыдущий двухлетний период упали продажи в более дорогих магазинах городов республики, за 2017 год сократилась реализация промышленных товаров.

Имея в наличии меньше денежных средств, потребители вынуждены экономить. Чаще всего население готово экономить на таких статьях, как

развлечения, путешествия и деликатесы. Во вторую группу риска в плане сокращения расходов попали одежда и обувь, рестораны, алкоголь и еда в целом, а также девайсы.

В Республике Хакасия торговля в большей степени развивается в городах (более 80%), что объясняется более высокой, в сравнении с районными центрами муниципальных образований, привлекательностью отрасли ввиду наибольшего спроса и платежеспособности населения.

Составляющей частью инфраструктуры торговли и услуг населению является общественное питание, доля которого выросла до 4,9% в 2017 году (2010 год – 3,9%).

Оборот общественного питания республики за 2017 год сложился в сумме 5,0 млрд рублей, или 109,7% к 2016 году, прирост за семилетний период составил 49,6% (в сопоставимых ценах). В 2017 году среди регионов Российской Федерации Хакасия на 73 строчке, среди субъектов СФО – на 10.

Оборот общественного питания напрямую зависит от доходов населения в отличие от оборота розничной торговли. В связи с этим в период 2011 – 2017 годов оборот общественного питания увеличился почти в 2,3 раза и был выше, чем рост оборота розничной торговли.

Доля платных услуг населению в структуре потребительского рынка снизилась с 23,0% в 2010 году до 17,3% в 2017 году. За анализируемый период объем платных услуг населению вырос на 7,7% в (сопоставимых ценах) и составил в 2017 году 17,7 млрд рублей. Объем платных услуг населению относительно 2010 года увеличился в 1,5 раза. В 2017 году Хакасия по объему платных услуг среди субъектов РФ заняла 75 позицию, СФО – 10 место.

В состав платных услуг населению входят как зависимые от изменения доходов населения виды услуг (услуги связи, спорта, услуги правового характера, системы образования, медицинские, ветеринарные услуги, отдельные виды бытовых услуг), так и услуги обязательного характера (жилищно-коммунальные, отдельные виды транспортных и бытовых услуг). Структура платных услуг населению за 2011 – 2017 годы практически не изменилась.

В настоящее время отдаленные и труднодоступные территории республики характеризуются дефицитом или даже полным отсутствием торговых площадей. Состояния и тенденции развития торговли в республике выявили проблемы неполного удовлетворения спроса жителей Хакасии на потребительские товары в широком ассортименте по доступным ценам при гарантированном качестве и безопасности. Кроме того, указанная проблема обусловлена рядом составляющих ее основных проблем, присущих торговой отрасли республики:

несовершенство правового регулирования в сфере потребительского рынка;

недостаточный уровень развития инфраструктуры потребительского рынка и территориальной доступности торговых объектов для населения, в том числе в сельской местности и труднодоступных районах;

недостаточная ценовая доступность товаров для населения республики;  
 недостаточный уровень обеспечения качества и безопасности потребительских товаров (услуг);  
 недостаточный уровень развития системы товарообеспечения и логистики, развитие оптовой торговли;  
 низкая деловая активность хозяйствующих субъектов;  
 недостаточный уровень развития сельской торговли;  
 недостаточное информационное обеспечение потребительского рынка;  
 нерешенный вопрос занятости и кадрового обеспечения отрасли;  
 недостаточный уровень обеспечения условий для развития конкуренции на потребительском рынке.

### Здравоохранение

Развитие системы здравоохранения Республики Хакасия в период 2011 – 2017 годов проводилось в условиях изменившегося федерального законодательства в области охраны здоровья граждан. В течение 2012 года все муниципальные учреждения здравоохранения республики переданы на уровень субъекта.

В 2017 году доля здравоохранения в ВРП составила 4,8%.

В регионе постепенно растет ожидаемая продолжительность жизни. С 2011 года ожидаемая продолжительность жизни в Хакасии увеличилась на 4,6% и в 2017 году составила 70,21 года (РФ – 72,70, СФО – 70,50). По данным 2016 года остается высокой разница между ожидаемой продолжительностью жизни при рождении мужчин (63,66 года) и женщин (74,99 года).

Показатель смертности населения снизился на 8,7% к уровню 2010 года, к уровню 2016 года – на 1,6% и составил 12,6 на 1000 населения. По уровню смертности в 2017 году республика находилась на 49 месте по РФ, СФО – 6 место.

За последние годы улучшилась ситуация по ряду показателей, составляющих основные причины смертности. В разрезе причин смертности в динамике 2011 – 2017 годов отмечается снижение:

туберкулез – в 2,3 раза;  
 младенческая смертность – в 1,9 раза;  
 материнская смертность – в 1,7 раза;  
 болезни системы кровообращения – на 16,8%;  
 смертность детей в возрасте 0 – 17 лет – на 10,3%;  
 ДТП – на 7,3%.

В структуре смертности населения болезни системы кровообращения составили 44,8%, злокачественные новообразования – 17,0%, противоестественные причины (несчастные случаи, травмы, отравления) – 8,9%.

Показатель младенческой смертности в республике снизился в 1,6 раза к уровню 2010 года (с 8,5‰ в 2010 году до 5,2‰ в 2017 году). В 2017 году в рей-

тинге регионов РФ республика заняла 39 место, СФО – 3 место (в 2010 году 63 и 7 места соответственно).

Неблагополучие в состоянии здоровья населения республики обусловлено комплексом социально-экономических, демографических и экологических проблем. Уровень общей заболеваемости населения увеличился с 2011 года на 5,4%, к уровню 2016 года – на 5,9% и превышает среднероссийские показатели на 5,9%. Сохраняется высокий уровень социально значимых заболеваний, ежегодный рост злокачественных новообразований, сахарного диабета, болезней сердечно-сосудистой системы, ВИЧ, наркомании.

Отмечается стабильная положительная динамика по снижению заболеваемости инфекциями, передаваемыми преимущественно половым путем, в 5 раз, туберкулезом – в 2 раза, психическими расстройствами – в 1,8 раза.

Значительно увеличилась доступность высокотехнологичной медицинской помощи (далее – ВМП) населению республики. В 2017 году показатель обеспеченности ВМП населению республики составил 579,1 на 100 тыс. населения, что на 9,5% выше уровня 2016 года (528,6 на 100 тыс. населения), при этом удовлетворенность населения Республики Хакасия ВМП снизилась до 92,1% (2016 год – 93%). Всего в 2017 году ВМП получили 3116 человек, что в 2,3 раза выше значения 2011 года (1328 человек). Востребованными видами ВМП являются: сердечно-сосудистая хирургия, травматология и ортопедия. На их долю приходится до 70% всех направлений граждан.

Инфраструктура системы здравоохранения республики на 1 января 2018 года включала 45 государственных учреждений республиканского подчинения: 43 медицинские организации, 2 подведомственных учреждения, а также негосударственные медицинские организации.

В рамках приоритетного национального проекта «Здоровье», федеральных и республиканских программ в области развития здравоохранения, а также участия в инвестиционных проектах с привлечением средств федерального бюджета с 2011 года проводилась модернизация здравоохранения по направлениям: совершенствование кадрового обеспечения, информатизация здравоохранения, внедрение стандартов и порядков оказания медицинской помощи, укрепление материально-технической базы медицинских организаций (оснащение медицинским оборудованием и строительство объектов здравоохранения).

Завершено строительство и сданы в эксплуатацию такие объекты, как отделение гемодиализа, лечебный корпус и лечебный корпус № 2 ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница имени Г.Я. Ремишевской», здание для размещения магнитно-резонансного томографа с теплым переходом в ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная клиническая больница». Завершена реконструкция здания прачечной для размещения лечебно-диагностического корпуса ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер», а также открыт перинатальный центр на 150 коек в г. Абакане.

Продолжилась реализация мероприятий по улучшению доступности и качества оказания медицинской помощи сельскому населению. За



отчетный период построено три врачебных амбулатории, 20 фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП). Продолжается строительство поликлиники в с. Белый Яр Алтайского района, участковой больницы с поликлиникой на 70 посещений в с. Балыкса Аскизского района.

В малонаселенных поселениях, не имеющих медицинских организаций, организовано 49 домовых хозяйств по оказанию первой помощи. Практически во всех отдаленных селах республики организовано оказание медицинской помощи (в отдаленных селах действуют 22 ФАПа, в малых селах – 8 ФАПов).

За последние 7 лет проведены мероприятия по укреплению материально-технической базы медицинских организаций в части оснащения медицинским оборудованием больниц и поликлиник. Приобретено более 3000 единиц медицинского оборудования, в том числе 6 компьютерных томографов, один аппарат МРТ, один ангиограф. Парк автомобилей скорой медицинской помощи пополнился 41 новым автомобилем. Всего на оснащении станций и отделений скорой помощи состоит 81 автомобиль. В 2017 году были закуплены и выданы 23 автомобиля.

Несмотря на проводимые мероприятия по укреплению материально-технической базы медицинских организаций, действующие учреждения здравоохранения в большей части имеют значительный процент износа и несоответствие санитарным правилам и нормам, особенно в сельской местности, что требует дополнительных финансовых вложений.

По данным медицинской статистики, численность специалистов с высшим медицинским образованием на 1 января 2018 года составила 1851 человек, что на 11% выше показателя 2011 года (1649 человек), численность среднего медицинского персонала – 4842 человека, что ниже численности 2011 года на 3% (5021 человек).

Обеспеченность населения врачами в 2017 году увеличилась на 6,1% по сравнению с 2011 годом, но осталась ниже на 7,5% средних значений по РФ, обеспеченность средними медицинскими работниками снизилась на 6,4%, при этом выше, чем по РФ – на 3,5%. Потребность в медицинских работниках на 1 января 2018 года составила 331 врач и 276 специалистов со средним медицинским образованием.

#### Эффективность функционирования системы здравоохранения в Республике Хакасия



Отсутствие адекватного пополнения молодыми врачами, наряду с дефицитом врачебных кадров, отрицательно сказывается на качестве медицинского обслуживания населения.

С 2012 года реализовывались мероприятия с целью устранения дефицита медицинского персонала

и обеспечения населения врачами на территории республики. Принятые меры принесли положительные результаты в кадровом обеспечении здравоохранения республики. В 2017 году для трудоустройства в Хакасию прибыли 168 врачей, из них 26 – после прохождения процедуры аккредитации.

Осуществлялись меры по оптимизации ресурсов здравоохранения с развитием малозатратных технологий лечения (дневные стационары, стационары на дому, хирургия одного дня), сокращению круглосуточной помощи и средних сроков лечения на койке. В этой связи в медицинских организациях падает потребность в коечном фонде, число развернутых коек круглосуточного пребывания в 2017 году сократилось на 15,0% к уровню 2011 года. Обеспеченность койками круглосуточного пребывания в 2016 году составила 68,8 на 10 тыс. населения (РФ – 73,3 на 10 тыс. населения, СФО – 80,1), в 2017 году – 68,4.

В медицинских организациях действует 5 отделений и 10 кабинетов медицинской профилактики, 2 центра здоровья; организована работа 8 кабинетов медицинской помощи по отказу от курения.

С 2013 года ежегодно проводится диспансеризация и профилактические осмотры определенных групп взрослого населения с целью профилактики и диагностики заболеваний, в том числе на ранних стадиях.

С 2011 по 2014 год приобретены 2 мобильных комплекса для диспансеризации взрослых и детей, 3 передвижных флюорографа, 1 офтальмологический комплекс, 1 передвижная лаборатория, 1 мобильная аптека, 1 мобильный комплекс.

В целом основными проблемами в развитии сферы здравоохранения являются:

ухудшение некоторых показателей общественного здоровья населения, в том числе высокий уровень социально значимых заболеваний;

дефицит кадров;

рост количества лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки в части лекарственного обеспечения за счет средств федерального и, в основном, регионального бюджетов;

отсутствие в республике радиологического центра для лечения онкологических больных, диагностического центра, учреждений санаторного типа, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Хакасия;

несоответствие состояния материально-технической базы для обеспечения диагностических и лечебных мероприятий в полном объеме в соответствии со стандартами и порядками оказания медицинской помощи;

недостаточность финансирования отрасли здравоохранения;

отсутствие четко сформулированной политики государства в сфере финансирования здравоохранения из фондов медицинского страхования, бюджетов всех уровней и внебюджетных средств.

## **Образование и наука**

Основной задачей системы образования республики является обеспечение повышения доступности и качества дошкольного, начального общего, основно-

го общего, среднего общего и профессионального образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

В 2017 году услуги дошкольного образования предоставляли населению республики 273 образовательные организации, в том числе 161 муниципальный детский сад, 9 частных детских садов, 101 общеобразовательная организация и 2 организации дополнительного образования детей, на базе которых открыты дошкольные отделения или группы кратковременного пребывания, в которых воспитываются 31424 ребенка.

С участием средств федерального, регионального и муниципального бюджетов в период с 2013 по 2017 год включительно в Республике Хакасия введено 7527 мест для дошкольников.

В целях реализации прав детей, не посещающих детские сады, на равные возможности получения дошкольного образования в республике организованы альтернативные формы дошкольного образования. Одной из таких форм являются семейные группы. В 2017 году в республике на базе 16 образовательных организаций создано 19 семейных групп, в которых воспитывалось 92 ребенка, охват детей дошкольным образованием в республике в возрасте от 2 месяцев до 7 лет в условиях групп полного дня и групп кратковременного пребывания составлял 62,5%.

В 2017 году в республике функционировали 178 общеобразовательных организаций, из них 11 осуществляли образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, в которых обучалось 63,4 тыс. человек.

В целях развития школьных библиотек в связи с расширением их функций в республике разработан и реализуется проект «Развитие информационно-библиотечных центров в Республике Хакасия». Предоставленные в 2017 году муниципальным образованиям республики средства позволили создать условия для 100% обеспеченности учебниками всех обучающихся.

В Республике Хакасия в 2017 году в 50 образовательных организациях созданы условия для качественного образования детей-инвалидов, что на 16% выше по сравнению с 2016 годом.

С целью оценки качества общего образования в 2017 году в едином государственном экзамене (далее – ЕГЭ) приняли участие 2342 человека, из них 2132 – выпускники 11-х классов (2016 год – 2511, из них 2358 – выпускники 11-х классов). Сравнивая результаты ЕГЭ с 2016 годом, следует отметить, что по ряду учебных предметов наметилась положительная динамика – на 2,8% увеличилось количество высокобалльных результатов (81 – 100 баллов). Всего в республике наивысшие баллы получили 14 школьников (по русскому языку – 12, по физике – 1, по литературе – 1).

Государственную итоговую аттестацию по программам основного общего образования в Республике Хакасия в 2017 году проходили 5093 выпускника 9-х классов (в 2016 году – 5006).

В 2017 году республика вошла в число участников одного из самых масштабных на сегодняшний момент цифровых проектов – «Российская

электронная школа». Для учителей появилась возможность использования в профессиональной деятельности опыта лучших учителей страны. Муниципальные образовательные организации г. Абазы и Усть-Абаканского района в 2017 году приняли участие в пилотном внедрении федерального проекта «Успешные практики в образовании».

В целях подготовки одаренных детей к успешному участию в предметных школьных олимпиадах, конкурсах, фестивалях и других мероприятиях, направленных на расширение возможностей для самореализации и совершенствования их способностей, создан республиканский центр по работе с одаренными детьми «Альтаир – Хакасия» (далее – Центр). Обучающимися Центра в 2017 году стали 90 учащихся 7-10-х классов общеобразовательных организаций, успешно прошедших конкурсный отбор в Центр, проведены 3 образовательные смены «Золотое перо», «Юные таланты», «Человек и биосфера» по профильным направлениям «Наука» и «Искусство».

В сфере дополнительного образования детей наиболее востребованными у населения являются программы художественной, физкультурно-спортивной, социально-педагогической направленности.

Спектр реализуемых дополнительных образовательных программ является широким и охватывает все значимые целевые группы, в том числе одаренных детей, детей группы риска, детей разных возрастов.

Возрастная структура педагогических кадров дополнительного образования детей не в полной мере отвечает потребностям развития системы, задачам обновления содержания и форм работы с детьми в учреждениях республики, необходим процесс омоложения кадров. Сравнительный анализ возрастного состава педагогов дополнительного образования показал, что наибольшее количество педагогов попадает в возрастную группу от 50 до 59 лет.

Контингент обучающихся по дополнительным образовательным программам характеризуется преобладанием младших школьников и подростков (доля старшеклассников составляет 43%).

Перед системой профессионального образования республики поставлена задача по обеспечению соответствия качества подготовки кадров потребностям экономики республики. В Хакасии сеть профессиональных образовательных организаций представлена 14 образовательными организациями: 3 профессиональные образовательные организации, реализующие программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих; 11 организаций являются многоуровневыми и многопрофильными и осуществляют образовательную деятельность по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, а также специалистов среднего звена.

В профессиональных образовательных организациях обучение осуществляется по 37 профессиям и 36 специальностям. В 2017/18 учебном году в профессиональных образовательных организациях началась подготовка по 4 образовательным программам, входящим в список 50 наиболее востребованных на рынке труда новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования. Кроме того, в профессиональных образовательных организациях реализуются программы профессионального обу-

чения как для лиц с ограниченными возможностями здоровья (13 профессий), так и для граждан из числа незанятого населения (более 150 профессий).

В Хакасии сформирована основа республиканской системы текущего прогнозирования потребности в кадрах. Прогноз потребности кадров на период до трех лет является основой формирования государственного задания для республиканских профессиональных образовательных организаций и определяет структуру подготовки. Структура подготовки кадров в целом соответствует структуре потребности рынка труда в рабочих кадрах и специалистах среднего звена.

В Хакасии для осуществления основных направлений инновационной, научной и научно-технической деятельности имеется научная база, представленная организациями высшего образования: Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова и Хакасский технический институт – филиал Сибирского федерального университета.

Научные организации представлены двумя научно-исследовательскими организациями: Хакасский научно-исследовательский институт языка, литературы и истории, учредителем которого является Министерство образования и науки Республики Хакасия, и Научно-исследовательский институт аграрных проблем Хакасии.

По состоянию на 1 января 2018 года в Хакасии насчитывалось 49 докторов наук (в том числе 4 технических наук), 340 кандидатов наук (в том числе 37 технических наук), 68 молодых ученых.

Наука Хакасии характеризуется активным развитием гуманитарного направления: филология, история, этнография, что обусловлено потребностями сохранения и развития этнического потенциала, а также уникальным рекреационным и историческим ресурсом.

В последние годы наметились точки роста в развитии молодых научных школ в медицине, ветеринарии, активно ведутся исследования в сфере естественных наук: биология, экология, агрономия.

В Хакасии определены перспективные направления научных исследований, к которым отнесены:

- фундаментальные исследования в области информационных технологий для поддержки научных, производственных и социально-экономических процессов в регионе;

- технологии энерго- и ресурсосбережения: новые энергосберегающие технологии и материалы;

- охрана окружающей среды и экологическая безопасность Республики Хакасия;

- фундаментальные исследования в области развития агропромышленного комплекса Республики Хакасия;

- улучшение качества жизни и здоровья населения;

- комплексные научные исследования социально-экономического, политического и историко-культурного развития Республики Хакасия;

- фундаментальные исследования в области углехимии;

комплексные фундаментальные исследования в области изучения эффективных механизмов хозяйствования, экономической устойчивости и конкурентоспособности республики;

комплексные фундаментальные исследования в области изучения, сохранения и развития культурного наследия Хакасии;

фундаментальные исследования современных социальных процессов в Республике Хакасия: анализ и оценка влияния исторических, экономических, экологических, социокультурных, миграционных и других процессов;

фундаментальные исследования проблем тюркского языкознания (хакасский язык) и этнографии.

Научно-инновационная деятельность в Хакасии интегрирована в план комплексного развития Сибирского отделения Российской академии наук, обеспечивающий реализацию приоритетов и долгосрочных планов развития Сибирского федерального округа, и опирается на ресурсы ведущих центров развития науки в Сибири.

Основные проблемы системы образования и науки:

не обеспечена доступность дошкольного образования в малых населенных пунктах республики из-за отсутствия в них образовательных организаций или низкой платежеспособности населения;

старение и нехватка кадров в системе образования;

недостаточное материально-техническое обеспечение образовательного процесса;

невысокий уровень престижа профессионального образования;

неполное соответствие объемов подготовки рабочих кадров в системе профессионального образования запросам региональной экономики;

ограниченное количество организаций, осуществляющих научные исследования и разработки;

результаты фундаментальных исследований ученых Хакасии не имеют выраженного прикладного характера для социально-экономического развития республики;

недостаточное воспроизводство научных кадров и привлечение к научной деятельности молодежи;

потребность в организационной поддержке исследователей.

### **Физическая культура и спорт**

Одним из главных направлений развития физической культуры и спорта является создание условий для укрепления здоровья населения путем развития материально-технической базы, популяризации и пропаганды массового спорта и приобщения различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

За 7 лет увеличился удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, с 18,5% в 2010 году до 37,4% в

2017 году. Возросла единовременная пропускная способность объектов спорта в 2017 году до 51% (28% в 2010 году).

В период 2011 – 2017 годов проводилась работа по модернизации системы подготовки спортивного резерва. По состоянию на 31 декабря 2017 года в организации нового типа на программы спортивной подготовки перешли все республиканские и 6 муниципальных спортивных школ.

В Хакасии работают 30 организаций, осуществляющих спортивную подготовку: 2 специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва, 13 детско-юношеских спортивных школ, 11 спортивных школ, 2 спортивные школы олимпийского резерва, 1 центр спортивной подготовки, 1 училище (техникум) олимпийского резерва; из них 3 ДЮСШ относятся к сфере образования, 1 спортивная школа – к Министерству обороны Российской Федерации. Всего в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, занимались 17,1 тыс. человек по 33 видам спорта. Самые массовые виды спорта в республике: футбол, волейбол, вольная борьба, плавание, хоккей с мячом, баскетбол, легкая атлетика, бокс, греко-римская борьба, дзюдо, настольный теннис.

Для нашего региона утверждены три базовых вида спорта – спортивная борьба, настольный теннис, легкая атлетика. В 2017 году в состав спортивных сборных команд Российской Федерации включены 24 спортсмена республики.

С 2011 по 2017 год республика получила субсидии из федерального бюджета на строительство спортивных сооружений в размере около 438 млн рублей. Из республиканского бюджета Республики Хакасия на софинансирование были направлены средства в размере 300 млн рублей.

В Хакасии построен ряд спортивных объектов, наиболее крупные из них:

спортивный комплекс «Абакан» – первая и вторая очереди: крупнейший в Сибири спортивный комплекс с универсальным спортивным залом и плавательным бассейном, который продолжает строиться, несмотря на сложную финансовую ситуацию;

универсальный спортивный зал имени Сергея Карамчакова в с. Аскиз;

плавательный бассейн «Афалина» в с. Аскиз;

универсальный спортивный зал «Колос» в с. Белый Яр;

полноразмерные футбольные поля с искусственными газонами в Черногорске, Абакане, Саяногорске и Аскизе.

Республика Хакасия с 2011 года принимала активное участие в реализации федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11.01.2006 № 7. На условии софинансирования из федерального и республиканского бюджетов осуществлялось строительство Регионального центра спортивной подготовки в рп. Вершина Тёи. В рамках реализации федерального проекта Всероссийской политической партии «Единая Россия» в Хакасию было направлено

вание для строительства универсальных спортивных залов в с. Аскиз, с. Белый Яр, спортивного комплекса «Абакан», плавательного бассейна «Афалина» в с. Аскиз. С 2011 года в рамках реализации подпрограммы «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008 – 2015 годы» федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы» в муниципальных районах и городских округах республики уложено 14 искусственных футбольных покрытий, в том числе 5 полноразмерных.

Важно, что каждый такой новый спортивный объект становится центром спортивной инфраструктуры, рядом с которым обустраиваются спортивные площадки, проектируется строительство новых очередей.

Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта – одно из самых затратных направлений деятельности, для строительства и реконструкции спортивных сооружений требуются немалые вложения из бюджетов всех уровней. Одним из направлений решения данной проблемы стала работа по привлечению источников внебюджетного финансирования для строительства малобюджетных спортивных сооружений в пределах шаговой доступности и развитию государственно-частного партнерства в области физической культуры и спорта, а также обустройство объектов городской инфраструктуры, парковых и рекреационных зон для занятий физической культурой и спортом, в том числе видами спорта, популярными в молодежной среде.

К негативным тенденциям в сфере развития физической культуры и спорта следует отнести:

- устаревшую материально-техническую базу учреждений физической культуры и спорта (износ более 65%);

- низкий уровень жизни населения, что не способствует популярности формирования здорового образа жизни и спорта среди различных групп населения;

- нехватку и старение кадров с профильным образованием;

- сокращение количества спортивных учреждений в муниципальных образованиях республики;

- недостаточное количество видов спортивных сооружений (бассейны, ледовые крытые арены и т.д.);

- отсутствие оснащения спортивных залов современным спортивным оборудованием.

### **Управление государственным имуществом**

Эффективное управление государственной собственностью является важным направлением в развитии региона. Главной целью развития данного направления является создание благоприятных условий для эффективного функционирования рынка земли и недвижимости на территории республики.

Анализируя развитие рынка земли и недвижимости в республике в 2011 – 2017 годах, следует отметить устойчивую положительную динамику



ку. По состоянию на 1 января 2018 года в реестр республиканского имущества внесено 3140 объектов (2011 год – 2577) капитального строительства, относящихся к государственной собственности, а также 1091 земельный участок (2011 год – 525).

В процессе управления государственным имуществом ведется работа по формированию реестра объектов, подлежащих отнесению к государственной собственности Республики Хакасия, обеспечению эффективности использования государственного имущества: осуществляется перераспределение высвободившегося имущества (продажа, передача в аренду, предоставление в безвозмездное пользование), а также реорганизация и ликвидация неэффективных учреждений и предприятий республики.

В 2011 году в реестр республиканского имущества были внесены сведения о 225 организациях, имеющих на праве хозяйственного ведения и оперативного управления имущество, относящееся к государственной собственности Республики Хакасия, а также пакеты акций, находящиеся в государственной собственности республики, в 2017 году в реестр внесено 223 организации.

По состоянию на 1 января 2018 года доля объектов недвижимого имущества, в отношении которых проведена процедура регистрации права собственности, от общего числа объектов недвижимости, внесенных в реестр республиканского имущества (без учета объектов дорожной инфраструктуры и земельных участков), доведена до 78,1%.

По состоянию на 1 января 2018 года действуют 100 договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Хакасии, а также 128 договоров аренды недвижимого и движимого имущества, находящегося в государственной собственности республики. Общая площадь переданных в аренду земельных участков составляет 27,7 тыс. га, объектов капитального строительства – 8,27 тыс. м<sup>2</sup>.

В течение 2017 года в рамках разграничения полномочий между уровнями власти в государственную собственность республики принято:

из муниципальной собственности 7 объектов недвижимого имущества и 3 земельных участка, необходимых для осуществления функций государственных учреждений Республики Хакасия;

из федеральной собственности – движимое имущество, используемое Министерством социальной защиты Республики Хакасия;

на основании приказа Министерства обороны Российской Федерации от 24.07.2017 № 782 – 3 единицы техники для укрепления материально-технической базы республиканских учреждений.

Из государственной собственности Республики Хакасия в муниципальную собственность в 2017 году передано 5 объектов недвижимого имущества и 10 земельных участков для решения вопросов местного значения.

Утверждены перечни недвижимого имущества, передаваемого из собственности муниципальных районов в собственность расположенных в их границах (передано 8 объектов недвижимости).

На протяжении ряда последних лет на территории Хакасии осуществляется реализация социальной политики в отношении многодетных и иных льготных категорий граждан. С 2014 года внедрен механизм предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований республики на софинансирование работ по разработке градостроительной документации земельных участков, находящихся в собственности муниципальных образований республики, а также земельных участков, собственность на которые не разграничена, и проведение кадастровых работ. Оказание финансовой помощи муниципальным образованиям направлено на реализацию мероприятий по обеспечению льготных категорий граждан земельными участками. В течение 2017 года льготным категориям предоставлено 2017 земельных участков, что составляет 27% от сформированной на 1 января 2017 года очереди.

С целью реализации на территории республики норм Федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» правительственной комиссией по развитию жилищного строительства были приняты решения о передаче Республике Хакасия полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в федеральной собственности, площадью 29,9 тыс. м<sup>2</sup> и 7,6 тыс. м<sup>2</sup>, расположенными в г. Абакане, для комплексного освоения в целях жилищного строительства. Переданные полномочия были реализованы путем проведения торгов по продаже права на заключение договора аренды земельных участков для комплексного освоения в целях жилищного строительства. В 2017 году на указанных земельных участках велось активное строительство многоквартирных жилых домов, и остро встал вопрос организации подъездных путей.

Для решения вопроса создания объектов транспортной инфраструктуры по результатам заочного голосования правительственной комиссией по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, полномочия по распоряжению двумя земельными участками общей площадью 139,5 тыс. м<sup>2</sup>, расположенными по ул. Комарова 11, 15, были переданы Республике Хакасия.

В целях расширения доходного потенциала и обеспечения сбалансированности бюджетов республики Законом Республики Хакасия от 07.11.2014 № 82-ЗРХ в региональное налоговое законодательство введена норма, предусматривающая с 2015 года особенности определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, по которым налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества.

В рамках реализации данного мероприятия ежегодно утверждается перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость (2016 год – 787, 2017 год – 862 объекта).

На территории республики в 2017 году создано Государственное бюджетное учреждение Республики Хакасия «Центр государственной кадастровой оценки», которое будет способствовать повышению эффективности проведения процедур государственной кадастровой оценки на территории Республики Хакасия, что является условием дальнейшего развития экономики региона и рынка недвижимости, участниками которого выступают государство, муниципальные образования, граждане и юридические лица.

**Проблемы:**

недостаточный уровень финансирования мероприятий, направленных на вовлечение в оборот земельных участков и иной недвижимости;

недостаточная оптимизация состава и структуры государственного имущества Республики Хакасия.

### **Государственное управление**

Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг является приоритетной задачей развития системы государственного и муниципального управления. Одним из самых успешных и перспективных направлений создания современных и удобных для граждан интерфейсов получения государственных и муниципальных услуг является их оказание в режиме «одного окна», в республике действует 162 окна. Государственные и муниципальные услуги по принципу «одного окна» предоставляют 13 территориальных отделов ГАУ РХ «МФЦ Хакасии» (далее – МФЦ), 27 его территориально обособленных структурных подразделений, одна мобильная группа.

По состоянию на 31 декабря 2017 года фактическая доля охвата населения республики услугами, предоставляемыми по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах, составила 91,8%. Текущее значение показателя времени ожидания в очереди при обращении заявителя в МФЦ для получения государственных (муниципальных) услуг снизилась до 6 минут 21 секунды.

Наибольший уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в среднем по всем измеряемым параметрам наблюдается в МФЦ (96,2%), затем в органах власти (83,6%) и через единый портал государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ) (82,8%).

В целях увеличения доли граждан, получающих государственные и муниципальные услуги в электронной форме, в 2017 году Правительством Республики Хакасия координировалась деятельность по привлечению граждан к регистрации в единой системе идентификации и аутентификации (далее – ЕСИА). Если на начало 2017 года доля граждан старше 14 лет, зарегистриро-

ванных в ЕСИА, составляла 34,2%, то по состоянию на 31 декабря 2017 года данный показатель превысил плановое значение на 60%.

В республике открыто 122 центра обслуживания ЕСИА, где граждане могут пройти процедуру регистрации или подтвердить свою учетную запись. Центры открыты во всех районах Хакасии на базе МФЦ, органов занятости населения, органов социальной защиты.

В настоящее время осуществлена интеграция с ЕСИА региональных ведомственных порталов оказания востребованных услуг – «Запись на прием к врачу», «Электронный дневник», услуг в сфере занятости населения, что позволило привлечь к регистрации в ЕСИА граждан, ранее зарегистрированных на этих порталах (256,9 тыс. жителей создали личный кабинет для получения услуг с использованием ЕПГУ, 311,6 тыс. граждан создали личный кабинет на сайтах исполнительных органов государственной власти республики, учреждений, организаций для получения региональных услуг, более 7 млн региональных услуг предоставлено гражданам с применением ведомственных сайтов).

В республике сформирована межведомственная система электронного документооборота, в которую вовлечены все исполнительные органы государственной власти, ряд территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, органы местного самоуправления в Республике Хакасия, а также государственные и муниципальные учреждения.

В целях внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельность исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления в республике в электронную форму переведены 26 муниципальных и 39 государственных услуг, организовано межведомственное электронное взаимодействие при оказании 46 государственных и 10 муниципальных услуг. Обеспечено функционирование защищенной сети Правительства Республики Хакасия на 1388 мест, всем органам государственной власти и местного самоуправления республики предоставлены рабочие места информационной системы «Смарт-роут», позволяющей осуществлять более 200 межведомственных запросов в федеральные органы власти в электронном виде, в системе «Смарт-роут» зарегистрировано 252 учетные записи.

Внедрена информационная система комплексной автоматизации ведения учета личных подсобных хозяйств республики, в системе зарегистрировано 93 учетные записи.

В целях реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 – 2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2009 № 985, в Хакасии между Правительством Республики Хакасия и Федеральным государственным унитарным предприятием «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», уполномоченным по созданию сети цифрового эфирного телерадиовещания, заключено Соглашение от 16.09.2016 № С-031-16 о сотрудничестве в области развития телевидения и радиовещания.

Построен центр кодирования и мультиплексирования в г. Абакане с земной приемо-передающей спутниковой станцией С-диапазона «Экспресс-ЦС», который модернизирован на вновь утвержденный стандарт DVB-T2.

Создан центр консультационной поддержки, который организует размещение информации в средствах массовой информации по наиболее часто задаваемым вопросам или имеющим информационный повод; при необходимости организуются выезды в населенные пункты для демонстрации возможности приема цифрового эфирного телерадиовещания.

Спроектирована, построена и в настоящее время работает сеть цифрового эфирного вещания из 88 цифровых телевизионных станций с охватом более 95% населения республики.

В 2017 году Государственным комитетом по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия (далее – государственный комитет Хакасии), уполномоченным на осуществление функций по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Хакасия, продолжена работа по усовершенствованию системы закупок в республике, развитию добросовестной конкуренции и обеспечению учреждений Хакасии качественными товарами, работами и услугами.

Закон о контрактной системе предусматривает принцип профессионализма всех организаторов закупок, к которым относятся также сотрудники государственного (муниципального) заказчика, а также представители контрольных органов в сфере закупок. В 2017 году государственный комитет Хакасии провел семинары-совещания с поставщиками (в том числе субъектами малого и среднего предпринимательства) и заказчиками Республики Хакасия в целях обучения особенностям участия в закупках товаров, работ, услуг для государственных нужд и расширения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам.

В рамках разработки и реализации мероприятий, направленных на расширение доступа субъектов малого предпринимательства к участию в закупках товаров, работ, услуг, государственный комитет Хакасии совместно с электронно-торговой площадкой ООО «РТС-тендер» ввел функционал закупок малого объема на Официальном портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия ([www.r-19.ru](http://www.r-19.ru)).

Наблюдалось увеличение объемов закупок, осуществленных путем проведения электронного аукциона, что отражает востребованность процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме, обусловленную минимизацией временных и материальных затрат заказчиков в сравнении с процедурами, проводимыми в бумажном виде. Так, из общего объема закупок на аукционы в электронной форме в 2017 году пришлось 5536 закупок, что составляет 96,3% от общего объема проведенных закупок (5749). В 2016 году общее количество закупок составило 6322, из них путем аукциона в электронной форме 5862 (92,7% от общего числа закупок).

Одним из показателей качества размещаемых закупок является количество жалоб, поступивших от участников закупок на действия уполномоченного органа, конкурсных, аукционных и котировочных комиссий.

Таким образом, наблюдается снижение количества поданных жалоб по сравнению с 2016 годом на 43,1% (90 жалоб), при этом снижение объема закупок в 2017 году составило всего 9,1% (5749).

Ежегодно в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 26.01.2011 № 17 «О создании Комиссии при Правительстве Республики Хакасия по оценке результативности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия» проводится оценка результативности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия. Предметом оценки являются результаты деятельности, определяемые по направлениям, целям и показателям, в том числе эффективность реализации государственных программ Республики Хакасия. По итогам данной оценки комиссия вырабатывает предложения по совершенствованию управления, выносит рекомендации руководителям исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия по устранению недостатков и нарушений в деятельности.

Проблемы:

недостаточное количество МФЦ для повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг;

недостаточно эффективный уровень кадрового состава на государственной и муниципальной службе;

недостаточная профессиональная квалификация государственных (муниципальных) заказчиков, приводящая к возникновению рисков недобросовестного поведения сторон контрактных отношений в сфере закупок;

нехватка новых технологий в сфере государственного управления.

## Культура

На современном этапе развития культуре отводится ведущая роль в формировании человеческого капитала. Формируя духовно-нравственную, творческую, социально ответственную личность, культура играет ключевую роль в его приумножении.

Республика Хакасия обладает значительным потенциалом в области профессионального искусства. В регионе свои услуги зрителям предоставляют 4 профессиональных государственных театра, Хакасская республиканская филармония имени В.Г. Чаптыкова, 2 муниципальных концертные организации и 211 учреждений культурно-досуговой деятельности. Государственные театральные-концертные организации успешно заявляют о себе на различных фестивалях международного и всероссийского уровней, участвуя в формировании и продвижении положительного имиджа Хакасии далеко за ее пределами. Ежегодно их деятельность ориентирована на репертуарное разнообразие, гастрольную деятельность, увеличение зрительской аудитории, повыше-

ние художественного уровня выпускаемых спектаклей и концертных программ.

Существуют проблемы в развитии республиканских учреждений профессионального искусства. Потребность в модернизации существующих сценических площадок испытывают такие учреждения культуры, как Хакасский национальный театр кукол «Сказка» (1979 год), Русский республиканский драматический театр имени М.Ю. Лермонтова (1976 год), в которых ни разу не проводился капитальный ремонт. Многие учреждения культурно-досуговой деятельности по республике находятся в критическом состоянии: отсутствие текущего и капитального ремонтов, устаревшая материально-техническая база либо ее отсутствие.

В республике сформирована эффективная система выявления и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи. Велась планомерная работа по повышению квалификации педагогических работников детских музыкальных, художественных школ и школ искусств. Выделялись средства на подготовку необходимых для отрасли специалистов, на участие делегации республики в престижных всероссийских и международных конкурсах. Кроме того, осуществлялась социальная поддержка одаренных детей, талантливой молодежи и результативно работающих преподавателей.

Число детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств по республике на протяжении 2011 – 2016 годов составляло 37 единиц, в 2017 году в результате реорганизации 3 школы стали филиалами.

В 2017 году продолжилась реализация знаковых творческих проектов, ставших неотъемлемой частью культурной жизни региона и способствующих формированию позитивного имиджа Хакасии.

Гарантии конституционных прав граждан на свободный доступ к информации и культурным ценностям по месту жительства обеспечивают в первую очередь музеи, библиотеки и архивы.

Основу системы библиотечного обслуживания населения республики составляют 211 государственных и муниципальных общедоступных библиотек, из них 3 – республиканские.

Впервые за много лет в 2014 году открылась новая городская библиотека в микрорайоне Красный Абакан (филиал № 15 Абаканской Централизованной библиотечной системы).

Благодаря огромной работе, проделанной коллективом Национальной библиотеки им. Н.Г. Доможакова по привлечению муниципальных библиотек к участию в конкурсах на предоставление субсидий в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2013–2018 годы)», в 2014 году были открыты четыре модельные библиотеки – в Аскизском, Усть-Абаканском, Боградском и Бейском районах. Всего в республике действуют семь модельных библиотек. В 2016 году была завершена реконструкция ГУК РХ «Национальная библиотека им. Н.Г. Доможакова».

В условиях развития и повсеместного использования информационных технологий актуальной задачей на протяжении ряда лет является перевод

библиотек на принципиально новые методы работы. За период с 2011 по 2016 год за счет средств федерального бюджета к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» получили доступ 167 муниципальных библиотек из 208. Хакасия по удельному весу библиотек, имеющих доступ в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», переместилась с 7 места, которое занимала в 2011 году, на 3 место среди субъектов СФО.

В республике действуют 25 музеев, из которых 2 – республиканских и 23 – муниципальных, в том числе 10 музеев под открытым небом. В 2016 году закончилось строительство Хакасского национального краеведческого музея им. Л.Р. Кызласова.

Благодаря разнообразной тематике мероприятий и выставок, музеи республики стали больше привлекать посетителей. Так, число посещений музеев возросло с 270,6 тыс. единиц в 2011 году до 360,0 тыс. единиц в 2017 году.

Информатизация музейной сферы являлась наиболее перспективным направлением в деятельности музеев, способствующим расширению круга заинтересованной аудитории и возможностей музея в части публикации музейных предметов и коллекций, а также повышению внимания общества к культурному наследию. С 2013 года введен показатель «Доля музеев, имеющих сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в общем количестве музеев», который составил 37,5%, в 2014 году – 62,5%. По итогам 2016 года с показателем 68% регион занял 7 место среди субъектов СФО.

Реализацию полномочий в области архивного дела в регионе осуществляют один государственный архив – Государственное казенное учреждение Республики Хакасия «Национальный архив» (далее – Национальный архив) и 13 муниципальных архивов при администрациях муниципальных районов и городских округов. Совокупность документов архивного фонда республики ежегодно возрастает. Так, в 2017 году их количество составило 533,2 тыс. единиц хранения, что выше на 13,7% (на 64,4 тыс. единиц) по сравнению с 2011 годом. Характеризуя соблюдение нормативных требований к хранению архивных документов, необходимо отметить, что все 14 архивов Хакасии располагаются в приспособленных помещениях. Архивохранилища Национального архива размещены в трех разных помещениях, что не только ставит под угрозу целостность архивных фондов, но и затрудняет использование архивных документов. При этом предоставление информационных услуг и использование архивных документов являются приоритетными направлениями деятельности. Начиная с 2011 года наблюдалась положительная тенденция востребованности данных услуг в нашем регионе. Исполнение запросов пользователей в 2017 году возросло на 8,2% по отношению к 2011 году (2017 год – 27,6 тыс. единиц), количество пользователей архивной информацией – на 22,8% (33,4 тыс. единиц).

К числу основных проблем в сфере культуры можно отнести:

потребность в модернизации существующих сценических площадок, создании (реконструкции), текущем и капитальном ремонте зданий, а также



несоответствие состояния материально-технической базы учреждений профессионального искусства современным требованиям;

загруженность большинства архивов республики и отсутствие в требуемом объеме свободных площадей для ежегодного планового комплектования документами. Восемь из 14 архивов переполнены более чем на 97%, в том числе Национальный архив.

## Туризм

Республика Хакасия располагает уникальными природными и рекреационными ресурсами, объектами национального и исторического наследия, что позволяет обеспечить широкий доступ к культурным ценностям, информации, знаниям, а также способствует дальнейшему развитию практически всех видов туризма: активного и оздоровительного туризма, культурно-познавательного и сельского туризма, социального туризма.

С 2011 по 2017 год туристская отрасль республики характеризуется устойчивой положительной динамикой основных показателей. По количеству туристских прибытий республика в 2011 году занимала 11 место среди субъектов СФО, в конце 2016 года переместилась на 8 позицию.

Общий объем туристского потока в 2017 году увеличился в 4,3 раза по сравнению с 2011 годом и составил 588,8 тыс. человек.

Согласно данным Управления по вопросам миграции МВД по Республике Хакасия до 2014 года наблюдался рост числа иностранных туристов, въехавших на территорию региона, в 2015 – 2016 годах данный показатель снизился на 19%, что обусловлено сложившейся международной политической обстановкой.

В 2017 году республику посетило иностранных туристов меньше на 7,9% по сравнению с 2016 годом. География въездного туризма в регионе обширна и охватывает 61 страну: доля стран Азиатского региона составляет 63,4%, Европы – 20,8%. Наибольший интерес иностранцев в Хакасии привлекает этнический и познавательный туризм.

**Динамика количества туристских прибытий  
в Республику Хакасия (тыс. человек)**



В 2017 году общий объем предоставленных платных туристских услуг, оказанных в республике, увеличился на 14,4% к уровню 2011 года, а объем платных услуг гостиниц и аналогичных средств размещения – на 22,4%.

Показатель по налоговым поступлениям в консолидированный бюджет Республики Хакасия от туристской деятельности был введен с 2012 года и составил 110,6 млн рублей. По итогам 2017 года объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет увеличился на 47,9% (163,6 млн рублей). Доля налоговых поступлений от туристской деятельности в общем объеме налоговых поступлений региона составила 0,77%.

Количество туристских предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Хакасия, с 2011 по 2015 год возросло в 2 раза, однако начиная с 2015 года их количество составляло 56 единиц. Постоянное значение показателя обусловлено снижением реального спроса жителей на туристические услуги, ограничением доступности кредитных ресурсов для туристских фирм, что связано с высокими процентами за его обслуживание.

На территории региона в 2017 году осуществляли деятельность 94 гостиницы и аналогичных средств коллективного размещения, за период 2015 – 2017 годов зафиксирован незначительный прирост – 3,3%. Низкое развитие данного сектора связано с сезонностью спроса на туристские услуги, низким уровнем инвестиционных вложений в туристскую отрасль.

Одним из факторов, влияющих на качество предоставления гостиничных услуг, является прохождение гостиницами процедуры классификации – присвоение «звезд». В 2013 году в республике была зарегистрирована гостиница, осуществившая процедуру классификации «Отель «Саяногорск» – 3 «звезды». В 2017 году в республике действовали уже 4 гостиницы и 1 специализированное коллективное средство размещения, прошедшие процедуру классификации – присвоение «звезд».

В целях формирования представления о Хакасии как о регионе, благоприятном для туризма, и создания качественной информационной среды для туристов в 2017 году было организовано участие делегации в международных выставках.

В целях развития и эффективного продвижения гастрономического туризма было заключено соглашение между Правительством Республики Хакасия и ООО «Международный эногастрономический центр».

Активной работой по продвижению региона занимается ГБУ РХ «Туристский информационный центр Хакасии» (далее – «ТИЦ Хакасии»), который на протяжении 2017 года сотрудничал с Национальным туристским порталом Russia.travel.

«ТИЦ Хакасии» ведется сопровождение единого туристского портала Хакасии Khakassia.travel, где размещена полезная информация о туристском потенциале Хакасии, ее истории и национальных особенностях. Количество посетителей портала за 2017 год составило 159,4 тыс. человек, что на 6% больше, чем за аналогичный период 2016 года.

«ТИЦ Хакасии» организовано участие в конкурсе журнала National Geographic Traveler Awards. По итогам голосования в 2016 году Республика Хакасия признана победителем в номинации «Российский этнический отдых».

В 2017 году Хакасия лидировала в конкурсе журнала National Geographic Traveler Awards в номинации «Экологический туризм».

К факторам, тормозящим развитие внутреннего и въездного туризма в республике, можно отнести следующие проблемы и ограничения:

- недостаточно развитая туристская инфраструктура, малое количество средств коллективного размещения с современным уровнем комфорта и региональным колоритом;

- низкий уровень инвестиционных вложений в туристскую отрасль;

- недостаточная предпринимательская активность населения в сфере туризма;

- выраженная сезонность спроса на туристские услуги;

- отсутствие клиентоориентированной политики управления в организациях, предоставляющих туристские услуги;

- отсутствие комплекса мероприятий по созданию сильного и устойчивого бренда территории Хакасии;

- недостаточно эффективное использование информационных технологий в вопросах развития и продвижения туристского потенциала;

- низкий уровень информирования россиян и зарубежных туристов о туристских возможностях республики;

- недостаточная теоретическая база, отсутствие научных данных, позволяющих прогнозировать развитие рынка и оказывать влияние на туристский процесс, оценивать меняющийся потенциал развития туризма и состояние ресурсов туризма.

### **Социальная защита**

Система социальной защиты – это комплекс законодательных актов, мероприятий, а также организаций, обеспечивающих реализацию мер социальной защиты населения, поддержки социально уязвимых слоев населения. Она направлена на повышение качества жизни и уровня материального благосостояния таких категорий граждан, как пожилые люди, инвалиды и маломобильные группы населения, многодетные семьи, путем адресного предоставления социальной помощи и поддержки, обеспечения доступности социальных услуг.

В Хакасии действуют 26 организаций социального обслуживания, в том числе 22 государственных учреждения (9 стационарных учреждений социального обслуживания и 13 управлений социальной поддержки населения), 4 негосударственные организации, из них – 3 организации являются социально ориентированными. Из общего количества стационарных учреждений 2 учреждения осуществляют свою деятельность в интересах семей с детьми, 7 учреждений предоставляют социальные услуги гражданам пожилого возраста, инвалидам и другим категориям граждан.

Предоставление социальных услуг на дому в 2017 году осуществлялось 11 государственными казенными учреждениями – управлениями социальной поддержки населения городов и районов и 2 автономными некоммерческими организациями социального обслуживания.

В регионе начата работа по поэтапной передаче полномочий по оказанию социальных услуг на дому из государственного в негосударственный сектор. Предоставление социальных услуг на дому переданы в некоммерческий сектор в городах Черногорске, Саяногорске.

В период 2011 – 2017 годов проводилась системная работа по усилению социальной защищенности наиболее уязвимых категорий населения. Всего различные виды социальной помощи получают свыше 200 тыс. человек, что составляет примерно 37,5% от общей численности населения республики.

С 2011 года пенсионерам и федеральным льготополучателям предусмотрена 50% скидка на проезд на транспорте общего пользования, льготой пользуются более 15 тыс. человек.

С 2012 года инвалидам и участникам Великой Отечественной войны предоставляются дополнительные меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, что позволило сделать для них данную услугу практически бесплатной. Также инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, членам семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, труженикам тыла предоставляется единовременная материальная помощь на ремонт жилья. За 6 лет помощь получили 3340 человек на общую сумму свыше 75 млн рублей.

Малообеспеченным пенсионерам предоставляется единовременная материальная помощь на установку приборов учета потребления коммунальных услуг, за 2011 – 2017 годы ее получили 740 человек.

Членам семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), выплачивается ежемесячное пособие в размере 1500 рублей, ежемесячно выплаты перечисляются на 220 человек.

В регионе приняты нормативные правовые акты, в соответствии с которыми граждане, имеющие большой трудовой стаж и не имеющие наград, были приравнены к лицам, имеющим звание «Ветеран труда Республики Хакасия», соответственно на более чем 26 тыс. человек были распространены все меры социальной поддержки.

С 2014 года согласно Закону Республики Хакасия от 21.02.2014 № 15-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, вышедших на страховую пенсию по старости, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в сфере социальной поддержки населения» льготы получают пенсионеры, имеющие большой трудовой стаж, доходы которых не превышают полуторную величину прожиточного минимума пенсионера в республике.

В республике увеличилось число многодетных семей в 1,4 раза – с 5547 семей в 2011 году до 7606 семей в 2017 году, этому в том числе способствовало усиление мер социальной поддержки многодетных семей, таких как дифференцированный подход по оплате коммунальных услуг для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, единовременные детские выплаты на детей из многодетных семей при подготовке к школе, при поступлении в высшее учебное заведение для малообеспеченных семей, предоставление регионального материнского капитала гражданам и иные.

Доля граждан, получивших услуги в учреждениях социального обслуживания за 2011 – 2016 годы, составляла 98,8% от числа нуждающихся, что было связано с имеющейся очередностью в психоневрологические интернаты. В 2017 году получили социальные услуги в учреждениях социального обслуживания 100% граждан от общего числа обратившихся в результате ликвидации данной очередности. Доля получателей услуг в сфере социального обслуживания, удовлетворенных качеством предоставленных социальных услуг, от общего числа опрошенных составила 97%.

За 2017 год на дому социальных услуг предоставлено больше на 5% по сравнению с 2016 годом (2790 человек). Очередность для принятия на надомное социальное обслуживание отсутствует.

В регионе по состоянию на 1 января 2018 года проживает 30894 инвалида, в том числе 2394 ребенка-инвалида.

В сфере социального обслуживания инвалидов в республике создана и функционирует сеть учреждений социального обслуживания пожилых и инвалидов, в том числе детей-инвалидов. В четырех стационарных учреждениях социального обслуживания проживают 1507 граждан из числа ветеранов и инвалидов, из них 821 человек нуждается в постоянном постороннем уходе (54%). За 2017 год в эти учреждения направлены 328 человек.

В республике функционируют 13 отделов социальной помощи семье и детям в управлениях социальной поддержки населения, а также 5 республиканских учреждений социального обслуживания семьи и детей.

В ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения г. Абакана» функционирует отделение реабилитации детей-инвалидов, в ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями» – социально-оздоровительное отделение в рп Майна, в Черногорском социально-оздоровительном центре им. А.И. Лебеда – отделение реабилитации для детей-инвалидов.

Проблемы развития системы социальной защиты республики:

неудовлетворительное состояние материально-технической базы действующих стационарных учреждений;

увеличение численности населения старше трудоспособного возраста;

недостаточное информационно-методическое и кадровое обеспечение системы реабилитации и интеграции инвалидов и других маломобильных групп населения;

недостаточное бюджетное финансирование.

## Уровень жизни

Одним из критериев развития региона является уровень благосостояния населения. С 2014 по 2017 год наблюдался прирост номинальных денежных доходов населения республики, который составил 21,7% к уровню 2013 года, а также среднедушевых денежных доходов, которые возросли на 20,8% и по итогам 2017 года сложились в сумме 20113,9 рублей (проведение анализа возможно только с 2013 года, так как в соответствии с Методологическими положениями по расчету показателей денежных доходов и расходов населения согласно приказу Росстата от 02.07.2017 № 465 показатели пересчитаны с 2013 – 2017 гг. и несопоставимы с предыдущими периодами). Росту денежных доходов населения способствовала положительная динамика роста номинальной заработной платы, доходов от предпринимательской деятельности, индексация пенсий и социальных выплат.

В период 2014 – 2017 годов реальные денежные доходы населения республики находились в области отрицательных значений. В 2017 году реальные денежные доходы составили 99,7% вследствие превышения темпа роста цен потребительского рынка товаров и услуг (102,9%) над темпом роста номинальных доходов населения (102,6%).

Основным источником доходов населения региона остается заработная плата, несмотря на то, что ее доля в структуре денежных доходов постепенно сокращается: в 2016 году она составляла 41,3% против 43,3% в 2010 году. Среднемесячная начисленная заработная плата в 2017 году зафиксирована в сумме 33978,1 рубля, увеличившись в номинальном выражении в 1,9 раза к уровню 2010 года (РФ – 27 место, СФО – 5 место), в реальном выражении 101,6% и возросла на 15,9% (РФ – 63, СФО – 10 позиция).

Одним из факторов роста заработной платы в целом по республике являлось повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в рамках исполнения указов Президента Российской Федерации от 12 мая 2012 года. За период 2011 – 2017 годов заработная плата в сфере образования возросла в 2,3 раза, в здравоохранении – 2,2 раза. Тем не менее в регионе сохраняется значительная дифференциация заработной платы между организациями различных видов экономической деятельности. В республике наиболее высокий уровень оплаты труда по итогам 2017 года отмечен в таких сферах деятельности, как промышленное производство, финансовая деятельность, транспорт и связь, а также государственного управления и обеспечения военной безопасности. В данных отраслях экономики уровень заработной платы в 1,2 – 1,4 раза выше средней заработной платы по республике, тогда как заработная плата в сельском хозяйстве, образовании, здравоохранении, торговле, других отраслях, предоставляющих услуги, составляла от 48,3 до 95,8% от среднереспубликанского значения заработной платы.

Существенно увеличились социальные выплаты, большая часть из которых представлена пенсиями. Средний размер назначенных пенсий увеличился с 7487,0 рубля в 2010 году до 13099,5 рубля в 2017 году, или в 1,7 раза.

Среди регионов Российской Федерации Хакасия на 36 строчке, среди субъектов СФО – на 5 строчке. Реальный размер назначенных пенсий в регионе за 7 лет вырос на 17,3%. Несмотря на это, более высокие темпы роста заработной платы по сравнению с темпами роста пенсий способствовали снижению коэффициента замещения до 38,6% в 2017 году против 40,8% в 2010 году.

**Динамика основных показателей уровня жизни  
в 2011 - 2017 годах**



Изменилась структура использования денежных доходов населения республики, в 2017 году увеличилась доля потребительских расходов, на них было потрачено 75,4% денежных доходов населения (в 2010 году – 60,0%), на оплату обязательных платежей и взносов – 11,5% (9,9%), снизилась доля на приобретение иностранной валюты – 1,8% (2,5%), а также доля сбережений в 2017 году составила 15,6% против 27,6% в 2010 году.

Величина прожиточного минимума за 2017 год увеличилась в 1,7 раза к 2010 году и в среднем составила 9289 рублей, в том числе для трудоспособного населения – 9802 рубля (в 1,7 раза), для пенсионеров – 7474 рубля (в 1,7 раза), детей – 9749 рублей (в 1,8 раза). Соотношение среднемесячной начисленной заработной платы и среднего размера назначенной пенсии с величиной прожиточного минимума возросло до 346,6% и 175,3% соответственно против 322,0% и 173,5% в 2010 году, соотношение среднедушевых денежных доходов с величиной прожиточного минимума сократилось – с 237,5% до 230,0%.

В анализируемом периоде инфляция в регионе складывалась ниже среднероссийского значения. Уровень инфляции в 2017 году составил 102,0% к декабрю 2016 года (в 2010 году – 108,4%). По темпам роста инфляции республика находилась на 27 месте среди субъектов РФ и на 6 – среди субъектов СФО (в 2010 году – 20 и 7 места соответственно).

В 2017 году по сравнению с 2010 годом доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума снизилась с 18,4% до 18,0%. В 2012 году было отмечено минимальное значение данного показате-

ля – 16,3%. Главным фактором социальной напряженности в обществе остается высокая дифференциация населения по уровню доходов. До 11 раз в 2017 году доходы самых богатых граждан превысили доходы самых бедных граждан, при этом на долю 10% наиболее обеспеченного населения приходилось 27,0% общего дохода населения, на долю 10% наименее обеспеченного – 2,5%. Это означает, что основной прирост доходов происходит у наиболее обеспеченных слоев населения. Необходимо отметить тот факт, что коэффициент дифференциации доходов (коэффициент фондов) в сравнении с 2010 годом снизился с 12,1 до 10,9 раза. Максимальный коэффициент дифференциации доходов был зафиксирован в 2012 году – 12,8 раза.

Рассматривая соотношение денежных доходов населения и стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг, можно оценить покупательную способность населения республики. В 2011 – 2017 годах покупательная способность населения была ниже среднероссийского уровня и составила за 2017 год 1,5 единицы (по РФ – 2,15 единицы).

В анализируемом периоде основными проблемами в республике являлись высокая дифференциация населения по уровню доходов и заработной плате, недостаточный рост среднедушевых денежных доходов, а также высокий уровень бедности. Таким образом, в регионе необходима модернизация экономического развития, ориентированная на создание высокотехнологичных рабочих мест с высоким уровнем оплаты труда, повышение предпринимательской активности населения и расширение финансирования социальной сферы.

### **Демографическая ситуация**

За 2011 – 2017 годы численность населения Республики Хакасия увеличилась на 5,2 тыс. человек и составила на конец 2017 года 537,5 тыс. человек. При этом рост населения был обеспечен в основном за счет миграции.

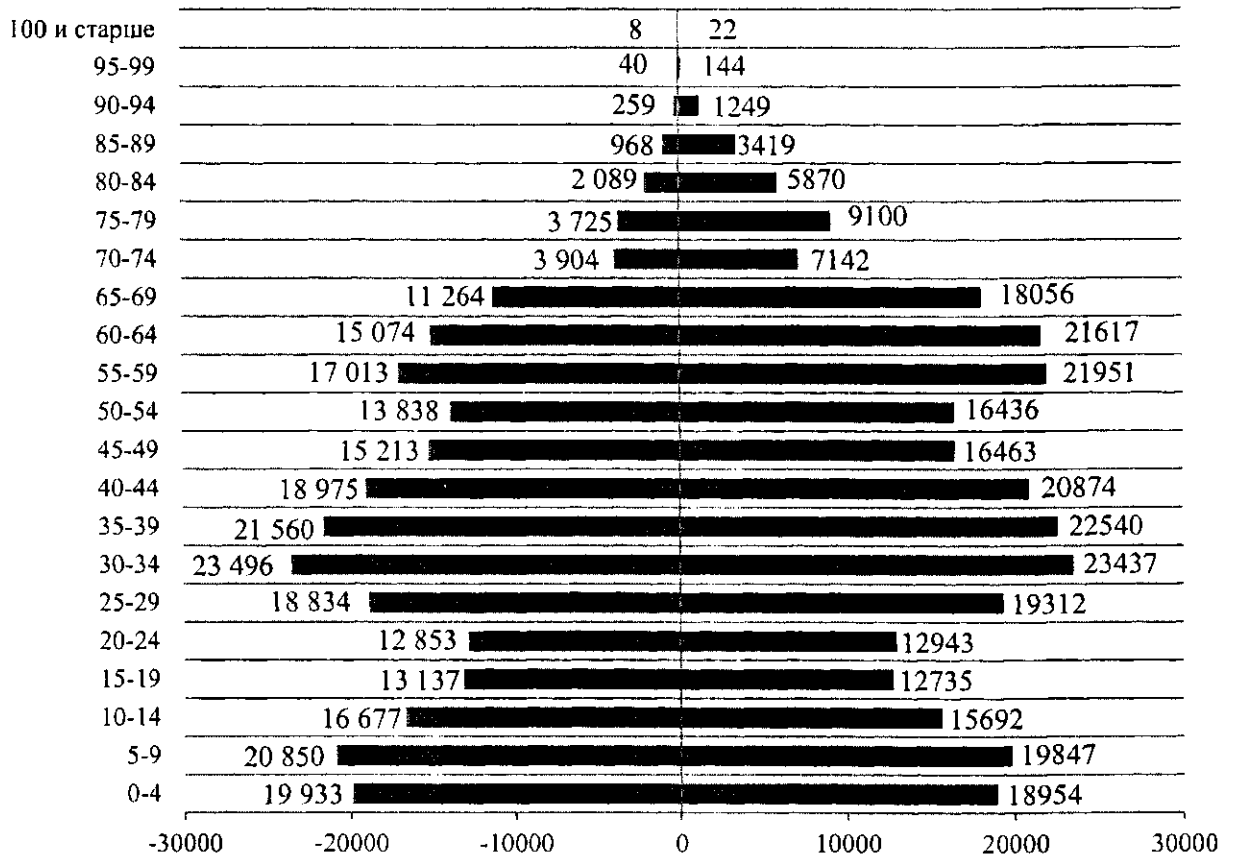
В республике с 2011 по 2017 год наблюдался рост городского населения (на 3,6%) и отток из сельской местности на (4,4%).

К числу наиболее острых проблем демографического развития региона относится устойчивая тенденция старения населения и несбалансированность его половозрастной структуры. Возрастная структура населения региона претерпела изменения в сторону снижения численности населения трудоспособного возраста на фоне увеличения доли лиц моложе и старше трудоспособного возраста с преобладанием последних.

Усиливается демографическая нагрузка на трудоспособное население. На конец 2017 года на 1000 человек трудоспособного возраста в регионе приходилось 830 лиц нетрудоспособного возраста, в РФ – 786. За период 2011 – 2017 годов по республике показатель увеличился на 33%, по РФ – на 25,6%.



**Возрастная и половая структура населения Республики Хакасия  
на 1 января 2018 года  
(левая – мужчины, правая – женщины) (человек)**



В республике наблюдается стабильно высокий уровень рождаемости, превышающий среднероссийский уровень на 7,8%. Данная тенденция связана с предоставлением материнского капитала, жилья молодым семьям, земельных участков многодетным семьям, мер социальной поддержки.

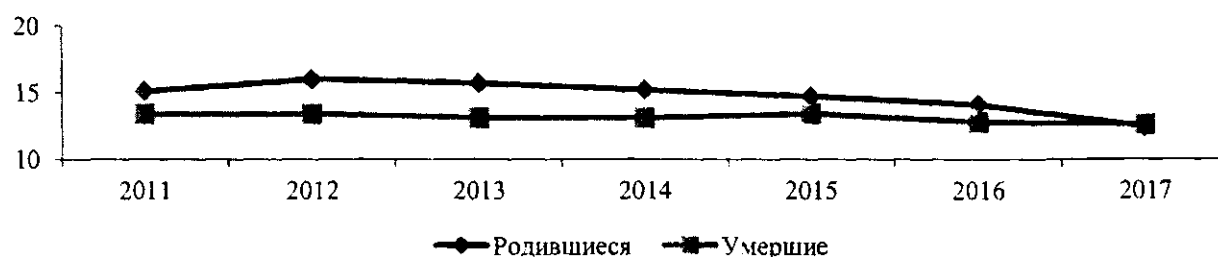
Вместе с тем с 2013 года отмечается снижение рождаемости, что связано с уменьшением численности женщин наиболее активного репродуктивного возраста. Календарь рождений смещается к старшим возрастам, что соответствует тенденции, наблюдаемой в экономически развитых странах, при этом пик интенсивности рождений приходится на возраст 25 – 30 лет.

Показатель рождаемости составил 12,4 на 1000 населения, что на 17,3% ниже уровня 2010 года (15‰) и на 12,1% – уровня 2016 года (14,1‰), при этом показатель на 7,8% выше уровня по РФ (11,5‰), СФО – на 0,8% (12,3‰).

Реализация государственных мер, направленных на сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни, способствовала снижению уровня смертности населения республики, что в 2017 году определило ей 49 место по уровню смертности среди субъектов РФ (в 2011 году – 52 место).

Особо необходимо отметить снижение смертности населения трудоспособного возраста на 9% в период 2011 – 2016 годов.

**Показатели естественного движения населения  
за 2011 – 2017 годы (на 1000 человек населения)**



Процесс изменения численности населения происходил за счет естественной убыли (95%) и миграции (5%). В 2017 году естественный прирост составил -0,2 на 1000 населения (1,2‰ – 2010 год), несмотря на снижение естественного прироста в республике показатель остается выше средних значений по РФ (-0,9) и занимает 28 место, по СФО (-0,4) – 8 место.

На формирование населения определенное влияние оказывали миграционные процессы. Миграционный поток в республику из других регионов вырос, а международный – сократился.

К основным проблемам в демографической сфере следует отнести:

- низкий уровень рождаемости;
- низкий миграционный приток;
- отрицательную демографическую нагрузку.

### Трудовые ресурсы

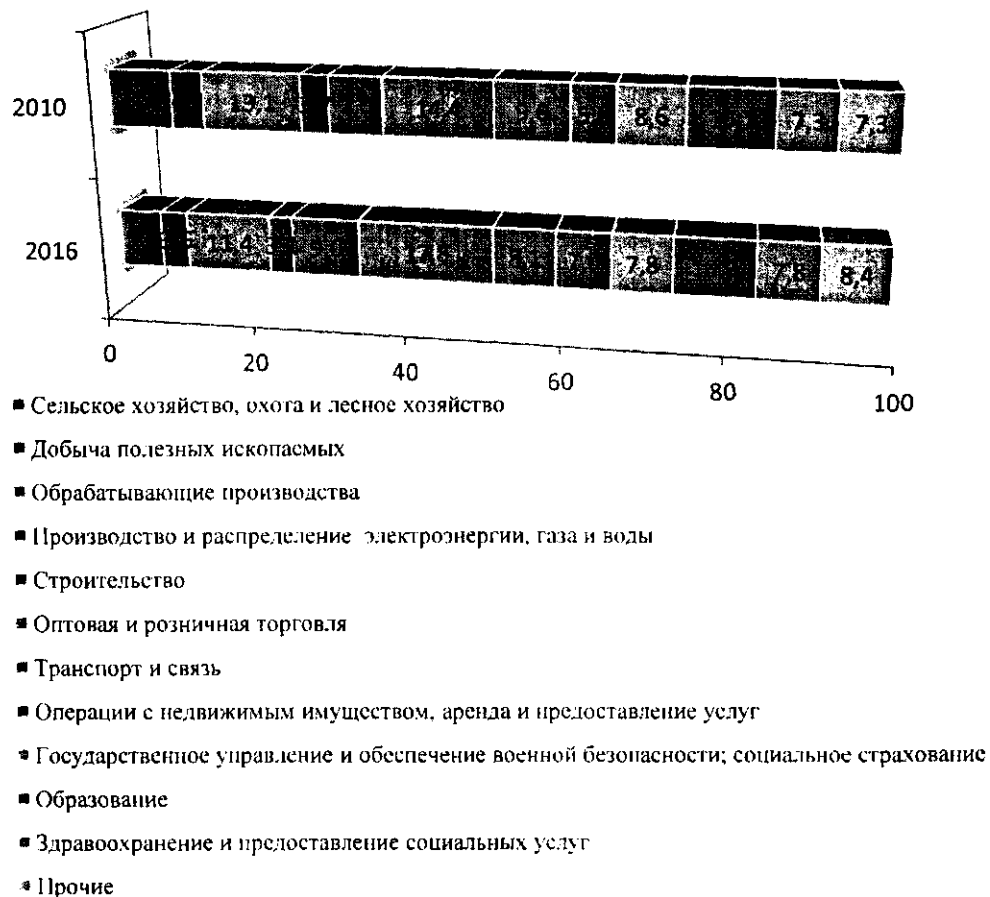
Основной целью действий на рынке труда Республики Хакасия является снижение уровня безработицы за счет сбалансированности его структурных характеристик (профессионально-квалификационных и территориальных) и создание системы эффективного управления потоками трудовых ресурсов, адекватно отражающими изменения в экономике.

По итогам обследования населения по проблемам занятости, численность рабочей силы в 2017 году снизилась на 4,5% к уровню 2010 года и составила 258,8 тыс. человек, в ее составе доля занятого населения в экономике республики заняла 95,1%. Уровень участия в рабочей силе в 2017 году снизился до 60,6% против 64,8% в 2011 году.

Состав занятого населения по уровню образования на протяжении всего периода оставался достаточно стабильным, в численности занятых в экономике наблюдается увеличение доли занятых с высшим образованием и снижение доли занятых со средним профессиональным образованием.

По республике уровень занятости за 2017 год составил 62,2%, в городской местности – 63,7%, в сельской местности – 58,8%.

### Структура численности занятых в экономике по видам экономической деятельности (в %)



В распределении численности занятых в экономике по видам экономической деятельности за анализируемый период произошло увеличение доли занятых в оптовой и розничной торговле, в области здравоохранения, в строительстве, снижение наблюдалось в сфере образования, транспорта и связи, в сельском хозяйстве.

Численность безработных (по методологии МОТ) в 2017 году составила 12,7 тыс. человек, что на 47,7% ниже значения показателя, зафиксированного в 2010 году. За период 2011 – 2017 годов наибольшая численность безработных наблюдалась в 2012 году (22 тыс. человек).

Уровень общей безработицы в 2017 году снизился до 4,9% (2010 год – 9,1%). В рейтинге регионов РФ и СФО по уровню общей безработицы республика в 2017 году расположилась на 32 и 1 местах соответственно.

В результате реализации мер активной политики занятости уровень зарегистрированной безработицы снизился на 0,5 п.п. к 2010 году и составил 1,6% в 2017 году. Уровень зарегистрированной безработицы в большинстве регионов СФО в 2017 году сложился ниже, чем по республике (8 место).

На регистрируемом рынке труда за 7 лет снизилась численность безработных граждан в среднегодовом исчислении (на 2,2 тыс. человек) и по итогам 2017 года составила 4,5 тыс. человек, при этом минимальное значение численности безработных граждан зафиксировано в 2013 году (3,9 тыс. человек).

Коэффициент напряженности на рынке труда (численность незанятых

граждан, состоящих на регистрационном учете в службе занятости, в расчете на одну вакансию) снизился до 1,3 на одну вакансию в конце декабря 2017 года. Минимальное значение показателя – 0,9 зафиксировано по состоянию на 1 января 2014 года, максимальное значение – 2,9 на 1 января 2016 года.

В структуре сведений о потребности в работниках преобладает спрос на рабочие профессии, но если в 2010 году он составлял 80% от общей потребности в работниках, то в 2017 году – 66%.

За 2011 – 2017 годы произошло изменение структуры граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы, по наличию опыта работы. Если в 2011 году доля ищущих работу, не имевших опыта работы, составляла 15,7% от общей численности ищущих работу, то в 2017 году – 13,3%.

Снизилась доля граждан, обратившихся в службу занятости и проживающих в монопрофильных городах, с 33,0% в 2011 году до 30,3% в 2017 году.

В течение анализируемого периода изменилась половозрастная структура граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости. В 2011 году доля безработных мужчин составила 47,8%, но вследствие высвобождения работников в организациях, где преимущественно занято мужское население (добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, строительство, транспорт и связь), к 2017 году их доля увеличилась до 51,2%.

Доля безработной молодежи снизилась до 21,4% на конец 2017 года (29,4% – на конец 2011 года).

В сфере трудового потенциала республики существуют проблемы, ограничивающие его развитие:

- наличие в республике структурной безработицы;
- недостаточный спрос на рабочую силу при одновременном ее дефиците вследствие несоответствия качества и профессионально-квалификационной структуры предложения;
- сохранение значительной территориальной дифференциации в сфере занятости, напряженной ситуации на рынке труда в отдельных населенных пунктах;
- высвобождение работников в связи с организационно-штатными мероприятиями;
- недостаточный уровень развития сферы малого бизнеса;
- высокий уровень безработицы на рынке труда в сельской местности;
- сохранение низкой конкурентоспособности на рынке труда отдельных категорий граждан (молодежи без опыта работы, женщин, имеющих малолетних детей, инвалидов, лиц предпенсионного возраста и иных).

### **Межнациональные отношения**

Обеспечение стабильности в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, укрепление гражданского единства, содействие сохранению и развитию самобытности народов, проживающих в республике, являются приоритетными направлениями государственной национальной политики Республики Хакасия.

Наиболее крупными этносами Хакасии, по официальным данным, являются русские и хакасы, составляющие суммарно 93,8% населения республики (в том числе русские – 81,7%, хакасы – 12,1%). При этом в республике проживают представители свыше 100 других этнических общностей, наиболее крупными из которых являются немцы – 1,1%, украинцы – 1,0%, татары – 0,6%. Удельный вес представителей других национальностей в общей численности населения республики составляет 3,5%.

Национально-культурные и иные интересы различных этнических общностей выражают соответствующие общественные организации. Общее количество организаций этнической направленности, действующих на территории республики, в течение последних пяти лет остается достаточно стабильным, с тенденцией роста от 34 до 41 в разные годы. По состоянию на 31 декабря 2017 года в регионе действовала 41 организация этнической направленности, в том числе 27 организаций имели государственную регистрацию, 14 организаций действовали без государственной регистрации.

Конфессиональный (религиозный) баланс в республике за период 2015 – 2016 годов оставался стабильным. Тем не менее в 2017 году общее количество религиозных организаций уменьшилось на 7 единиц (в 2015 году – 122, в 2017 году – 117). Всего по состоянию на 31 декабря 2017 года было зарегистрировано 117 религиозных организаций, в том числе православные – 84 (из них старообрядческая – 1), протестантские (непротестантские) – 24, мусульманские – 4, буддистские – 2, иудейская – 1, католическая – 1, шаманистская – 1.

С учетом многонационального и поликонфессионального состава населения республики главной целью национальной политики является сохранение стабильного развития межэтнических и межрелигиозных отношений.

В 2011 – 2017 годах осуществлялись мероприятия, направленные на сохранение стабильного развития межэтнических и межрелигиозных отношений.

В целях координации деятельности в сфере государственной национальной политики, с учетом мнений и позиций, представляемых общественными объединениями, начиная с 2012 года организована работа консультативно-совещательных органов, сформированных при Правительстве Республики Хакасия.

Одной из важных и эффективных форм взаимодействия с национально-культурными общественными организациями при осуществлении работы по популяризации культур народов, проживающих в Хакасии, формированию толерантного отношения к представителям различных национальностей и культур является их вовлечение в совместное участие в различных мероприятиях. Значительное внимание при осуществлении деятельности по гармонизации межнациональных отношений, популяризации культуры народов республики уделяется проведению мероприятий для молодежи. Так, традиционным стал молодежный фестиваль интернациональной дружбы «Ынархас чоллары», в 2017 году фестиваль прошел в девятый раз.

Важнейшей составляющей деятельности в сфере государственной национальной политики для Хакасии является реализация мероприятий, направ-

ленных на содействие сохранению, развитию и популяризации хакасского языка и культуры. Начиная с 2014 года проводится республиканский молодежный фестиваль-конкурс «Ине тілі». В июне 2017 года принят Закон Республики Хакасия от 13.06.2017 № 38-ЗРХ «Об установлении Дня хакасского языка».

Необходимость дальнейшей целенаправленной работы по сохранению, развитию и популяризации хакасского языка подтверждается результатами социологического исследования по теме «Состояние и развитие языков коренных народов (хакасский язык) Республики Хакасия». Результаты исследования показали, что в целом жители обеспокоены состоянием хакасского языка – четверть респондентов считают его находящимся под угрозой исчезновения. Уровень владения хакасским языком является средним – в той или иной степени владеют языком чуть более 40% респондентов.

Большая работа проводилась по поддержке экономического и социального развития коренного малочисленного народа Российской Федерации – шорцев, проживающих в Хакасии, обеспечивалось информационное, методическое, организационное и экономическое содействие шорским организациям и физическим лицам.

По состоянию на 1 января 2018 года в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности на территории республики число представителей шорской национальности составляло 624 человека (по данным Всероссийской переписи населения 2010 года – 1150 человек).

В республике действуют 2 общественные организации и 6 общин коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев). Начиная с 2015 года ведется строительство центра шорской культуры (визит-центр) в д. Тлачек Таштыпского района.

К числу факторов, влияющих на состояние межэтнических отношений, относится миграция. Основной приток мигрантов (82,7% от общего количества прибывших) традиционно составили граждане из стран СНГ, прежде всего из Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана, Азербайджана, Армении, Казахстана.

Начиная с 2016 года среди жителей всех городов и районов Хакасии проводится социологическое исследование по теме «Мониторинг миграционной ситуации и настроений местного населения (принимающего сообщества)» (количество респондентов порядка 1000 человек в возрасте от 18 лет, из которых одна половина – местные жители, а вторая половина – мигранты).

Результаты исследования свидетельствуют о неоднозначности отношения местного населения к приезжим. Многие из опрошенных считают, что мигранты создают конкуренцию на рынке труда, неуважительно относятся к местным традициям. В связи с этим органы исполнительной власти взаимодействуют с различными религиозными и национальными организациями, в том числе в целях социальной адаптации и интеграции мигрантов в принимающее сообщество. Кроме того, члены этнических и религиозных организаций, объединяющих представителей миграционного сообщества, принимают участие в работе консультативно-совещательных органов республики.

Проводимая в регионе работа в сфере реализации миграционной политики позволила не допустить дестабилизации миграционной обстановки, в том числе протестных проявлений со стороны иностранных граждан, конфликтных ситуаций в области межнациональных отношений с участием мигрантов.

Вместе с тем, учитывая сложность и многоаспектность сферы межнациональных и межрелигиозных отношений, а также наличие новых вызовов в указанной сфере, в том числе обусловленных внешнеполитическими событиями, необходима дальнейшая целенаправленная работа всех заинтересованных органов власти в тесном взаимодействии с национальными, религиозными и другими общественными структурами Хакасии.

### **Охрана окружающей среды и природопользование**

Экологическое развитие Республики Хакасия направлено на обеспечение экологически ориентированного роста экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

В республике остро стоит вопрос утилизации отходов производства и потребления.

В целом на протяжении 2011 – 2016 годов наблюдается тенденция постепенного роста объема образования производственных и коммунальных отходов. Ежегодно в регионе образуется около 260 млн тонн отходов, при этом основная масса образуется при добыче полезных ископаемых, второе место занимают отрасли обрабатывающих производств. На долю твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) в общем объеме образующихся отходов приходится менее 1%, или 254,6 тыс. тонн.

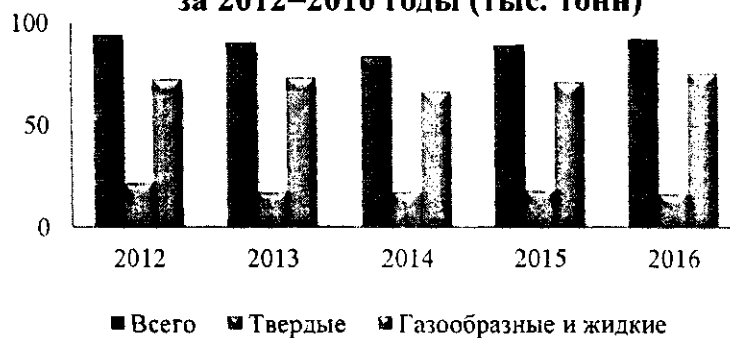
В 2016 году объем образования отходов в регионе превысил уровень 2011 года в 4 раза. Увеличение объемов отходов темпами, опережающими их переработку и обезвреживание, является на сегодняшний день актуальной проблемой для нашего региона. Несмотря на небольшой удельный вес ТКО в структуре отходов, эффективное обращение с ними крайне важно, так как от этого напрямую зависит состояние окружающей среды в местах проживания людей.

В республике имеется 5 полигонов ТКО, из них 4 полигона ТКО были построены в период 2010 – 2013 годов. Еще в 4 муниципальных образованиях разработана и прошла экспертизу проектная документация на строительство полигонов ТКО. Территориальная удаленность действующих полигонов не позволяет обеспечивать потребность муниципальных образований в пол-

ном объеме, что способствует образованию несанкционированных мест размещения отходов.

На качество атмосферного воздуха в республике влияют различные факторы, в том числе степень индустриализации, наличие магистралей с интенсивным транспортным движением, а также географическое расположение и

**Динамика изменений общей массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на территории Республики Хакасия за 2012–2016 годы (тыс. тонн)**



климатические особенности. Наибольшая антропогенная нагрузка на качество атмосферного воздуха приходится на наиболее крупные города и административные центры муниципальных районов Хакасии. Оценивая динамику валовых выбросов в атмосферу республики от стационарных источников, можно сделать вывод, что за последние годы данный показатель имеет тенденцию к

росту.

Вместе с тем по сравнению с 2012 годом отмечено снижение объемов выбросов на 2,1%, тогда как к уровню 2015 года зафиксирован рост на 3,2%. Такая тенденция обусловлена увеличением передвижных источников выбросов (автотранспорт) (количество автотранспортных средств в Хакасии в 2016 году выросло на 1%), также наличием большого количества низких источников вредных выбросов, в том числе отопительных печей частного сектора. В приземном слое, куда фактически сразу попадают выбросы, затруднены процессы рассеивания и происходит увеличение концентрации вредных веществ, что особенно важно, так как это зона дыхания человека. Под воздействием вредных веществ, превышающих гигиенические нормативы (ПДКсс) в 5 и более раз, в 2016 году проживало около 77 тыс. человек. Постоянное воздействие загрязненного воздуха на организм человека отражается на росте заболеваемости и смертности.

### **Водопотребление**

Наибольшее водопотребление на территории республики осуществлялось в бассейне р. Енисей и в 2017 году составило 96,2% (в 2016 году – 95,6%) от общего забора воды. В многолетнем разрезе прослеживается динамика снижения объемов забора (изъятия) водных ресурсов. Основной причиной является величина приточности в Саяно-Шушенское и Красноярское водохранилища.

Использование свежей воды в 2017 году составило 79,7 млн м<sup>3</sup>, что выше на 4% в сравнении с 2016 годом. При этом сократилось использование свежей воды на сельхозводоснабжение за счет сокращения поголовья круп-



ного рогатого скота в хозяйствах, на орошение – сокращение площади орошаемых земель, на питьевые и хозяйственно-бытовые нужды.

Наиболее водоемкой в 2017 году оказалась отрасль «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» – 30,5%. К этой группе относятся хозяйствующие субъекты, эксплуатирующие водозаборные и водосбросные сооружения (МУП «Водоканал» г. Абакана, ГУП РХ «Хакресводоканал», ООО «Саяногорские коммунальные системы»).

На долю отрасли «Сельское хозяйство» приходилось 19,9% (филиалы ФГУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Хакасия», эксплуатирующие 7 государственных оросительных систем).

Водопользование отрасли «Добыча полезных ископаемых» составило 17,9%. Данная отрасль характеризуется значительным объемом забора водных ресурсов и небольшим количеством использования свежей воды (22%).

Рационально использовали водные ресурсы предприятия по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха. Объем забора составил 4,3% от показателей республики, при этом объем оборотной, повторно-последовательно используемой воды составил 400,2 млн м<sup>3</sup>/год, а экономия составила 96,6%.

#### **Водоотведение**

В многолетнем разрезе объем водоотведения подвержен значительным изменениям: от 114,1 млн м<sup>3</sup> в 2013 году до 73,2 млн м<sup>3</sup> в 2017 году. Изменение объемов водоотведения происходит в основном, за счет уменьшения сброса нормативно-чистых вод. В 2017 году объем сброса дренажных вод уменьшился по сравнению с 2016 годом на 9,9 млн м<sup>3</sup>, что повлекло снижение показателя водоотведения по республике.

В 2017 году объем воды, используемой в системах оборотного и повторно-последовательного водоснабжения, увеличился к уровню 2016 года на 2,0% за счет Абаканской ТЭЦ ООО «Сибирская генерирующая компания» в связи с увеличением выработки электроэнергии.

Основная нагрузка по приему загрязненных сточных и дренажных вод приходится на р. Енисей и Красноярское водохранилище. Основными загрязняющими веществами, поступающими в бассейн р. Енисей со сточными водами, являются органические вещества по биологическому потреблению кислорода, нитриты, азот аммонийный, медь, цинк.

Объем сточных, в том числе дренажных вод, требующих очистки, в 2017 году в сравнении с предыдущим годом практически не изменился и составил 24,2 млн м<sup>3</sup>, из них 24,0 млн м<sup>3</sup> (99%) – недостаточно очищенные. Низкая эффективность работы очистных сооружений обусловлена морально устаревшими технологиями очистки сточных вод и изменившимися требованиями к составу и свойствам сточных вод.

Для республики характерно многофакторное, многокомпонентное воздействие на окружающую среду, основными ее загрязнителями являются транспорт (в первую очередь автомобильный), предприятия топливно-энергетической, металлургической, добывающей промышленности, жилищно-коммунальное и сельское хозяйство.

На территории республики за период 2011 – 2017 годов организовано 4 новых особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – ООПТ), тем самым по состоянию на 1 января 2018 года в Хакасии функционировало 11 ООПТ регионального значения, площадь которых составила 6,2% от общей площади республики.

В 2017 году в республике проводились мероприятия по увеличению численности охотничьих животных, поддержанию видового и генетического разнообразия животного мира, а также снижению нелегальной добычи охотничьих ресурсов.

К числу основных проблем относятся:

отсутствие объектов по обработке (сортировке) и утилизации отходов производства и потребления;

увеличение объемов образующихся отходов, которые нарастают темпами, опережающими их переработку и обезвреживание;

морально устаревшие технологии очистки сточных вод;

рост нарушений в области охраны объектов животного мира.

### **Молодежная политика**

Молодежь – социально-возрастная группа населения в возрасте 14 – 30 лет, которая находится в стадии своего становления, освоения социальных ролей. Численность молодежи в Республике Хакасия составляет 109 тыс. человек (по состоянию на 1 января 2017 года). По своему составу и взглядам на жизнь данная категория населения не является однородной. Наибольший удельный вес приходится на городскую молодежь – 71%, на сельскую молодежь – 29%.

В последние годы удалось переломить ряд негативных тенденций и достичь заметного улучшения социально-экономического положения молодежи в республике. Уменьшилась смертность среди молодежи, усилилось стремление к ведению здорового образа жизни, снизился уровень молодежной безработицы и наметилось снижение преступности (в том числе среди несовершеннолетних). В 2016 году численность безработных в возрасте 16 – 29 лет (официально зарегистрированных) сократилась до 1009 человек (в 2011 году она составляла 1420 человек).

В рамках реализации государственной молодежной политики в целях содействия одаренной молодежи в республике с 2015 года учрежден конкурс на соискание грантов Правительства Республики Хакасия. Ежегодно на конкурс представляется до 100 заявок, из которых по результатам голосования

членов конкурсного совета отбирают 23 победителя среди НКО и бюджетных организаций.

В целях поддержки и создания условий для активного проявления созидательного потенциала молодежи во всех сферах государственной и общественной жизни в Хакасии ежегодно вручается 20 премий Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия.

Начиная с 2011 года для оказания государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодым семьям и молодым специалистам в республике предоставлялись земельные участки для индивидуального жилищного строительства. Так, льготным категориям граждан представлено 10293 земельных участка, из них в рамках исполнения Закона Республики Хакасия от 08.05.2017 № 33-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Хакасия» – 4709 земельных участков, в том числе молодым семьям – 1254, молодым специалистам – 218.

Кроме того, с целью обеспечения доступности жилья для молодежи в регионе предоставлялись дополнительные социальные выплаты для возмещения части процентной ставки по ипотечным жилищным кредитам.

Большое внимание уделялось еще одному направлению государственной молодежной политики – молодежному предпринимательству. Благодаря проекту «Ты – предприниматель», проводимому в республике с 2015 года, появились новые бизнес-проекты, достигнуты следующие показатели:

количество физических лиц в возрасте до 30 лет, вовлеченных в реализацию мероприятия, составило 1121 человек (в 2015 году – 859 человек);

количество физических лиц в возрасте до 30 лет, завершивших обучение, направленное на приобретение навыков бизнеса и создание малых и средних предприятий, – 320 (327);

общее количество созданных рабочих мест – 32 (20).

Молодежь республики активно принимала участие в мероприятиях различных уровней. С 2012 по 2017 год количество участников мероприятий межрегионального уровня увеличилось на 16,3%, всероссийского – в 3,2 раза, международного – в 7,6 раза.

Одной из ключевых задач государственной молодежной политики является воспитание патриотично настроенной молодежи. В республике в августе 2016 года в рамках XV республиканского слета военно-патриотических объединений Республики Хакасия состоялся слет Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», в котором приняли участие военно-патриотические объединения всех муниципальных образований республики, таким образом, было сформировано 13 юнармейских отрядов общей численностью 100 человек. На сегодняшний день «ЮНАРМИЯ» на территории республики насчитывает в своем составе 31 отряд общей численностью 427 человек.

В целях улучшения качества жизни молодежи и содействия молодежи в самоопределении в личных жизненных, долгосрочных и краткосрочных целях осуществлялось сотрудничество с общественными организациями, общий численный состав которых около 8500 человек: Некоммерческая организация «Фонд «Молодежный центр стратегических инициатив и проектов», Хакасская региональная общественная организация «Российский союз молодежи» Республики Хакасия, Хакаское региональное отделение общероссийской общественной организации «Российские студенческие отряды», Хакаское региональное отделение «Российское движение школьников», Хакаское региональное отделение Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России», Хакаское региональное отделение Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы», Региональное отделение Всероссийского военно-патриотического движения «ЮНАРМИЯ» Республики Хакасия.

### **Обеспечение безопасности жизнедеятельности**

Динамика показателей, характеризующих криминогенную обстановку в Республике Хакасия в 2011 – 2017 годах, носила неоднородный характер.

До 2014 года наблюдалась тенденция к росту числа зарегистрированных уголовно наказуемых деяний до 13921 преступления. В 2015 и 2016 годах количество зарегистрированных преступлений снизилось на 1,1% и 19,8% соответственно, в 2017 году отмечен рост зарегистрированной преступности относительно 2016 года – на 4,3%.

За анализируемый период уровень преступности снизился с 2204 до 2144 преступлений на 100 тыс. жителей республики. В 2016 году республика по данному показателю в рейтинге субъектов РФ заняла 13 место, СФО – 6 место.

За 7 лет снизилось число тяжких и особо тяжких преступлений, их удельный вес в структуре зарегистрированных преступлений составил 14,6%. По сравнению с 2010 годом сократилось количество краж на 21,9%, а их раскрываемость в 2017 году увеличилась на 2,7%. Наблюдается тенденция снижения уровня подростковой преступности. Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, в 2017 году снизилось в 2 раза по сравнению с 2010 годом.

Число преступлений, совершенных в нетрезвом состоянии, увеличилось на 34,4%, преступлений, совершенных ранее совершавшими уголовно наказуемые деяния, – на 66,5%, при этом на 7,1% снизилось количество преступлений, совершенных в группе. Одной из причин увеличения преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими уголовно наказуемые деяния, является недостаточность принимаемых мер по социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание, в том числе

в местах лишения свободы. В то же время данная тенденция указывает на эффективность деятельности субъектов профилактики по предупреждению преступлений, совершаемых лицами, ранее не вовлекавшимися в преступную сферу.

По результатам работы за 2017 год на территории Республики Хакасия правоохранительными органами выявлено 918 (+82) преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, из них: тяжких и особо тяжких 450 (-4); в крупных размерах 356 (+14); в особо крупных размерах 9 (-12), в том числе 546 (+96) – хранение, приобретение, перевозка наркотических средств и психоактивных веществ; 217 (-1) – сбыты наркотических средств и психоактивные вещества; 151 (-11) – организация либо содержание наркопритонов; 3 (+1) – незаконное культивирование наркосодержащих растений.

В 2011 – 2014 годах зафиксирован рост преступлений, совершенных в общественных местах городов и других населенных пунктов республики. Наибольшее количество таких преступлений зарегистрировано в 2014 году (5706 преступлений). В результате принятых в 2015 – 2017 годах организационных и практических мер произошло снижение на 24,6% преступлений, совершенных в общественных местах, на улицах – на 19,2%, однако обстановка все еще остается беспокойной. Доля преступлений, совершенных в общественных местах, составила 37,3%, на улицах, площадях, в парках и скверах населенных пунктов республики – 26,8%.

Улучшилась обстановка на автодорогах республики. В 2017 году зарегистрировано 625 дорожно-транспортных происшествий (на 45,5% меньше, чем в 2010 году), в которых погибло 97 человек (на 20,5% меньше, чем в 2010 году). Наибольшее число погибших и раненых в анализируемом периоде пришлось на 2011 год.

Сотрудники правоохранительных органов республики в 2017 году продолжали проводить мероприятия, направленные на пресечение фактов нелегальной миграции. Проверке подвергались предприятия и организации, использующие труд иностранных граждан, а также пассажиры поездов и авиарейсов. Часть нарушителей миграционного законодательства была привлечена к административной ответственности, в отношении некоторых было принято решение о депортации за пределы Российской Федерации.

Существенного влияния на криминальную ситуацию в республике иностранцы не оказывают.

Определенную роль в обеспечении безопасности населения республики играет организация деятельности уголовно-исполнительной системы республики, в состав которой входит 8 учреждений. В уголовно-исполнительной системе региона созданы условия для отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы всех категорий осужденных, за исключением содержания осужденных к пожизненному заключению и осужденных, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы.

На территории республики возможны чрезвычайные ситуации как природного, так и техногенного характера, защита населения и территории республики от которых имеет очень большое значение.

Наибольшую опасность для населения и территорий республики представляют подтопления населенных пунктов и объектов экономики. Вредное воздействие вод проявляется в виде подтопления населенных пунктов, где проживает значительная часть населения, склоновыми водами, разливами рек в периоды весеннего половодья и летне-осенних дождевых паводков. За последние годы зарегистрированы 2 чрезвычайные ситуации регионального масштаба, в результате которых был причинен значительный социальный и материальный ущерб. Наиболее опасными в этом отношении территориями являются Таштыпский и Аскизский районы.

Высокую опасность представляют лесные пожары. В настоящее время на территории республики в зоне риска находится 84 населенных пункта, из них 33 расположены в лесной зоне, остальные прилегают к лесному массиву (до 500 м). При неблагоприятном развитии лесопожарной обстановки (высокий класс пожарной опасности, сильный ветер) не исключается возникновение чрезвычайных ситуаций, связанных с крупными лесными пожарами (выгоревшая площадь – 200 га и более) и с угрозой перехода лесных пожаров на отдельные населенные пункты.

В соответствии с картой сейсмического районирования ОСР-97-А, предназначенной для массового гражданского строительства, территория республики относится к 6-8-балльной зоне сейсмической активности. В 8-балльной зоне находятся южные части Таштыпского и Бейского районов. К 7-балльной зоне относятся г. Абаза, г. Абакан, г. Саяногорск, г. Сорск, г. Черногорск, северная часть Таштыпского района, основная часть Бейского района, а также Аскизский, Усть-Абаканский, Боградский районы и южная часть Ширинского района. К 6-балльной зоне относится Орджоникидзевский район и основная часть Ширинского района. Также на территории республики возможны такие опасные природные явления, как сильный ветер, град, снежные заносы, засуха.

Техногенные чрезвычайные ситуации в основном обусловлены возможными авариями на потенциально опасных объектах, пожарами в жилом секторе и на объектах экономики, авариями на автомобильном, железнодорожном и авиационном транспорте, авариями на системах жизнеобеспечения. В настоящее время на территории республики расположено 43 потенциально опасных объекта, в том числе 8 – химически опасных, 28 – взрывопожароопасных и 7 – гидродинамически опасных сооружений.

За 2011 – 2017 годы на территории Хакасии зарегистрировано 4580 чрезвычайных ситуаций (пожары), погибло 294 человека.

С целью создания единой информационной среды, обеспечивающей эффективное и незамедлительное взаимодействие всех сил и служб, ответ-

ственных за обеспечение общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания, в 2011 – 2014 году изучались характерные особенности угроз на современном этапе, их взаимосвязь, осуществлялись поиски комплексного подхода к обеспечению безопасности среды обитания и общественной безопасности, определялись приоритетные направления и оценочная стоимость мероприятий по реализации комплекса «Безопасный город».

В 2014 – 2015 годах выполнены работы по техническому проектированию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (далее – Система-112), подобрано и отремонтировано помещение для размещения Центра обработки вызовов.

В 2016 году закуплено оборудование для оснащения центра обработки вызовов, монтаж и пуско-наладка комплексов средств автоматизации для создания центра обработки вызовов административного центра (ЦОВ-АЦ). В 2017 году начата опытная эксплуатация Системы-112 с приемом реальных вызовов от населения г. Абакана по телефонному номеру «112» по утвержденной на период опытной эксплуатации схеме маршрутизации трафика по единому номеру «112» на территории республики. В декабре 2017 года завершены работы по внедрению Системы-112 на всей территории субъекта.

В регионе проводится большая работа по развитию единой дежурно-диспетчерской службы, которая предназначена для приема и передачи сигналов оповещения гражданской обороны от вышестоящих органов управления, сигналов на изменение режимов функционирования муниципальных звеньев территориальной подсистемы региональной системы чрезвычайных ситуаций, приема сообщений о ЧС (происшествиях) от населения и организаций, оперативного доведения данной информации до соответствующих дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб и организаций (объектов), координации совместных действий дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб и организаций (объектов), оперативного управления силами и средствами соответствующего звена территориальной подсистемы региональной системы чрезвычайных ситуаций, оповещения руководящего состава муниципального звена и населения об угрозе возникновения или возникновении ЧС (происшествий).

Основные проблемы:

недостаточный уровень финансирования мероприятий по профилактике правонарушений;

недостаточные меры по социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание;

низкий уровень финансирования мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного характера;

нехватка финансовых средств на ремонт гидротехнических сооружений, большинство из которых построено более 25 лет назад;

более 30% населенных пунктов республики находятся за пределами нормативного радиуса выезда подразделений противопожарной службы; несоответствие состояния материально-технической базы требованиям, предъявляемым к объектам пожарной охраны.

### **Государственные финансы**

С 2011 года в республике осуществлялись мероприятия бюджетной реформы в рамках региональной программы повышения эффективности бюджетных расходов на 2011 – 2015 годы. В ходе реализации региональной программы в республике были заложены правовые и методические основы по внедрению современных методов и инструментов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, при этом основные усилия были сконцентрированы на решении таких задач, как:

- удлинение горизонта бюджетного планирования;
- развитие доходной базы;
- внедрение элементов программно-целевого планирования бюджета;
- совершенствование межбюджетных отношений;
- реформирование бюджетного сектора;
- повышение качества оказания государственных и муниципальных услуг и другие;

повышение публичности информации об управлении государственными финансами, использовании бюджетных средств, в том числе при осуществлении государственных и муниципальных закупок, результатах деятельности органов.

В целях обеспечения в Республике Хакасия системности подходов к организации государственного управления в рамках региональной программы осуществлена часть незавершенных мероприятий административной реформы.

Таким образом, за годы проведенной реформы республика приобрела достаточный опыт по применению механизмов управления общественными финансами и имеет положительные результаты по внедрению инструментов программно-целевого планирования в бюджетный процесс. С 2015 года в Хакасии разработана и реализуется государственная программа Республики Хакасия «Повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами Республики Хакасия», которая включает в себя мероприятия, ориентированные на реализацию новых подходов в развитии государственного управления общественными финансами, одним из которых является механизм долгосрочного бюджетного планирования, который в республике осуществляется путем формирования бюджетного прогноза Республики Хакасия на долгосрочный период.



В то же время наряду с положительными результатами на управление общественными финансами в республике значительное влияние оказывают внешние (федеральные) факторы.

Изменение федерального законодательства, касающегося доходов, увеличение расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и ухудшение внешней экономической ситуации в стране привело к снижению доходов бюджетов Республики Хакасия и к увеличению дефицита бюджетов республики и, как следствие, к росту объема государственного долга и стоимости его обслуживания.

Формирование доходов консолидированного бюджета республики в основном обеспечивается за счет налоговых платежей организаций, осуществляющих деятельность в сфере обрабатывающих производств (18%), обеспечения электрической энергией, газом и паром; кондиционирования воздуха (18%), добычи полезных ископаемых (12%), в финансовой сфере (8%) и железнодорожном транспорте (6%).

При этом значительная часть промышленного потенциала экономики региона ориентирована на получение организациями прибыли за счет внешне-торговых операций по реализации произведенной продукции, топливно-энергетических ресурсов и сырья. Сохранение сложной ситуации в мировой экономике, обусловленной действующим режимом санкций, неблагоприятной конъюнктурой рынков (снижение спроса на сырьевых и товарных рынках, ограниченность доступа на внешние рынки капитала), негативно отражается на формировании налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций, что, в свою очередь, приводит к недопоступлению доходов от уплаты налога на прибыль организаций и дефициту финансовых ресурсов бюджета республики.

Необходимо отметить, что начиная с 2012 года прирост объемов расходных обязательств значительно опережал прирост доходов. Расходная часть консолидированного бюджета республики в последние годы формируется в условиях необходимости обеспечения решений, принятых на федеральном уровне (в том числе исполнение майских указов), которые определили структуру и объем приоритетных расходных обязательств субъектов Российской Федерации. Кроме того, с 2012 года Республике Хакасия были переданы 19 дополнительных полномочий с федерального уровня (в сфере занятости населения, профобразования, по предоставлению жилья детям-сиротам, организации деятельности многофункциональных центров). При этом изменения, внесенные в налоговое и бюджетное законодательство Российской Федерации в связи с передачей данных полномочий, не полностью покрывают расходы на исполнение переданных обязательств.

Масштаб и значимость данных вопросов в стоимостном выражении характеризуются тем фактом, что объем расходов социальной направленности

консолидированного бюджета Республики Хакасия в 2017 году составлял 70% от общего объема расходов.

Рост расходов консолидированного бюджета республики в 2017 году составил 31,2% (31220,0 млн рублей) в сравнении с 2011 годом (23803,7 млн рублей).

На ухудшение ситуации также повлияла чрезвычайная ситуация, вызванная масштабными пожарами, произошедшими в апреле 2015 года. Экономике республики был нанесен огромный ущерб. Сократилась налогооблагаемая база как непосредственно по предприятиям, пострадавшим от чрезвычайной ситуации, так и в результате снижения деловой активности предприятий, испытавших ее косвенное воздействие. Трагедия привела к масштабным расходам на ликвидацию последствий пожаров, восстановление жилья и оказание помощи гражданам.

В связи с этим в период 2013 – 2016 годов Правительство Республики Хакасия применяло меры на покрытие дефицита. Основные источники финансирования дефицита – это привлечение кредитов кредитных организаций и размещение облигационных займов, поэтому рыночные заимствования значительно увеличили долговую нагрузку на консолидированный бюджет Республики Хакасия.

По итогам 2015 и 2016 годов доля рыночных заимствований составила 79,2% и 87,2% соответственно.

Однако в 2017 году произошли существенные изменения в структуре государственного долга Республики Хакасия. Так, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина от 07.10.2017 № Пр-2048 во второй половине IV квартала 2017 года была проведена реструктуризация всей задолженности по бюджетным кредитам Республики Хакасия на общую сумму 14 млрд 112 млн рублей, которая рассчитана на семь лет.

Предпринятые Правительством Республики Хакасия меры – привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета на общую сумму 12456,0 млн рублей – позволили сократить объем коммерческих заимствований до 56% к собственным доходам республиканского бюджета Республики Хакасия за 2017 год.

При обеспечении в 2019 – 2020 годах роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Хакасия (включая доходы, не полученные Республикой Хакасия в связи с предоставлением установленных федеральными законами льгот по региональным и местным налогам) не ниже фактического уровня инфляции реструктуризация может быть продлена на срок до 12 лет.

Приложение 3  
к Стратегии  
социально-экономического развития  
Республики Хакасия до 2030 года

**Основные показатели социально-экономического развития  
Республики Хакасия в 2011 – 2018 годах**

Показатель	Единица измерения	Годы								
		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	532,2	532,6	533,6	534,9	536,3	537,2	537,6	536,8	
Ожидаемая продолжительность жизни	число лет	67,8	67,6	68,6	68,8	68,7	69,3	70,2	71,2	
Естественный прирост, убыль, на 1000 человек населения	%	1,7	2,6	2,6	2,1	1,3	1,3	-0,2	-0,8	
	место РХ*	СФО	5	5	5	5	8	8	8	6
		РФ	18	17	17	20	28	26	28	29
Младенческая смертность, на 1000 родившихся живыми	%	9,5	12,9	10,0	8,4	8,8	8,8	5,2	4,1	
	место РХ	СФО	10	10	10	8	10	10	3	1
		РФ	70	76	68	61	74	76	39	18
Миграционный прирост, убыль, на 10000 человек населения	%	-19	-10	-6	11	6	4	-1	-16,7	
	место РХ	СФО	7	4	4	3	3	3	3	5
		РФ	52	42	40	26	26	29	29	35
Валовой региональный продукт	млрд рублей	113,1	130,6	141,9	158,4	170,4	196,3	207,6	218,9	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Валовой региональный продукт, на душу населения	тыс. рублей	212,5	245,3	265,9	296,1	317,8	365,4	386,1	407,8	
	место РХ	СФО	7	7	6	6	5	5	6	–
		РФ	45	44	42	42	43	37	40	–
Объем отгруженной продукции (работ, услуг) промышленного производства	млрд рублей	104,6	116,7	123,1	135,0	167,9	168,2	188,8	220,5	
Индекс промышленного производства	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	113,3	102,9	110,5	95,2	100,4	114,0	99,0	107,2	
Объем отгруженной продукции (работ, услуг) промышленного производства, на душу населения	тыс. рублей	196,5	219,1	230,7	252,4	313,0	313,2	351,2	410,7	
	место РХ	СФО	6	6	6	6	6	6	5	5
		РФ	37	36	38	37	36	39	36	33
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	млн рублей	9,4	10,1	11,3	12,8	14,1	13,9	14,9	13,8	
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, на душу населения	тыс. рублей	17,6	19,0	21,1	23,9	26,2	25,9	27,7	25,8	
	место РХ	СФО	8	7	7	7	7	6	5	8
		РФ	53	49	47	50	53	50	48	55
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млрд рублей	35,2	38,1	32,1	39,6	29,9	27,2	23,8	32,6	
Инвестиции в основной капитал, на душу населения	тыс. рублей	66,1	71,6	60,2	74,0	55,8	50,7	44,3	60,7	
	место РХ	СФО	5	5	6	5	8	8	10	8
		РФ	36	38	53	37	60	62	75	64

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство»	млрд рублей	10,0	12,9	14,9	12,3	14,8	15,1	14,5	14,1
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», на душу населения	тыс. рублей	18,8	24,1	27,9	23,0	27,5	28,0	27,0	26,3
Строительство жилых домов	в % к предыдущему году	111,1	111,1	116,8	129,2	115,0	63,6	123,1	188,2
Оборот розничной торговли	млрд рублей	46,0	56,5	60,8	65,9	73,6	74,6	79,2	83,9
Оборот розничной торговли, на душу населения	тыс. рублей	86,5	106,2	113,9	123,2	137,3	139,0	147,3	156,3
	место СФО	10	6	8	7	5	6	5	4
	РХ РФ	69	57	64	65	58	61	59	59
Объем платных услуг населению	млрд рублей	13,1	14,0	14,9	15,8	16,6	16,8	17,7	18,1
Объем платных услуг, на душу населения	тыс. рублей	24,6	26,3	27,9	29,5	30,9	31,3	32,9	33,7
	место СФО	7	9	9	10	10	10	10	7
	РХ РФ	64	69	71	73	76	77	78	76
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю)	%	107,6	106,0	105,4	110,5	110,3	104,4	102,0	105,2
	место СФО	11	3	3	5	1	4	6	10
	РХ РФ	76	19	6	24	1	14	27	78
Доходы консолидированного бюджета, на душу населения	тыс. рублей	39,9	42,9	41,9	49,1	52,8	49,3	54,3	76,0**
	место СФО	10	10	9	7	7	10	10	-
	РХ РФ	46	46	48	40	32	49	73	-
Среднедушевые денежные доходы населения***	рублей	14222,8	16011,6	16648,8	17654,4	19116,5	19625,4	20113,9	20960,0
	место СФО	9	9	9	10	10	10	10	8
	РХ РФ	67	68	72	74	74	76	76	75

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Реальные денежные доходы населения	в % к предыдущему году	101,8	106,8	х	99,3	96,3	97,3	99,7	100,7	
	место РХ	СФО	7	3	х	4	7	3	6	2
		РФ	28	43	х	60	55	22	28	30
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций	рублей	20689,5	23466,5	26068,3	29085,1	29934,8	32514,8	33978,1	37874,0	
	место РХ	СФО	5	5	5	5	5	5	5	5
		РФ	27	28	27	27	28	25	27	29
Величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения)	рублей	6040,0	6199,0	7079,0	7923,0	9076,0	9158,0	9289,0	9822,0	
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума	в % к общей численности населения	18,6	16,3	16,6	17,5	17,7	17,8	18,0	18,3	
	место РХ	СФО	6	6	8	8	4	6	6	8
		РФ	67	70	71	73	64	66	66	71
Соотношение среднедушевых денежных доходов с величиной прожиточного минимума	%	235,5	258,3	235,2	222,8	210,6	214,3	216,5	213,4	
Рабочая сила	тыс. чел.	270,0	261,3	265,8	258,1	262,3	260,1	258,8	255,6	
	место РХ	СФО	10	10	10	10	10	10	10	8
		РФ	72	72	72	72	73	73	73	73
Численность занятых в экономике (по Балансу трудовых ресурсов)	тыс. человек	237,1	235,6	232,6	226,6	237,2	233,3	235,6	230,1	
	место РХ	СФО	10	10	10	10	10	10	10	—
		РФ	72	72	72	72	73	73	73	—
Уровень зарегистрированной безработицы	%	1,8	1,6	1,5	1,6	2,1	1,8	1,6	1,4	
	место РХ	СФО	—	4	6	7	8	8	8	6
		РФ	—	54	57	64	72	66	65	63

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Удельное потребление тепловой энергии в многоквартирных домах	Гкал/кв. м	0,43	0,38	0,33	0,28	0,35	0,26	0,26	0,25
Удельное потребление электрической энергии в многоквартирных домах	кВт/кв. м	186,42	180,87	173,01	179,25	173,92	160,20	152,87	148,67
Доля энергоэффективного освещения (не менее 80 Лм/Вт) в уличном и дорожном хозяйстве	%	42,4	48,2	51,3	54,3	65,7	80,1	82,53	85,03

\* Рейтинг рассчитан по 85 субъектам РФ, включая автономные округа, согласно методике расчета Росстата.

\*\* С учетом разовых поступлений налога от физических лиц, вставших на учет в Республике Хакасия и задекларировавших доход за 2017 год.

\*\*\* С 2013 года данные пересчитаны в соответствии с Методологическими положениями по расчету показателей денежных доходов и расходов населения (приказ Росстата от 02.07.2017 № 465 с изменениями от 20.11.2018 № 680).

Приложение 4  
к Стратегии  
социально-экономического развития  
Республики Хакасия до 2030 года

**Перечень государственных программ Республики Хакасия\***

№ п/п	Наименование государственной программы Республики Хакасия	Ответственный исполнитель
1	2	3
1	Развитие здравоохранения Республики Хакасия	Министерство здравоохранения Республики Хакасия
2	Противодействие незаконному обороту наркотиков, снижение масштабов наркотизации и алкоголизации населения в Республике Хакасия	
3	Социальная поддержка граждан	Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия
4	Доступная среда	
5	Развитие транспортной системы Республики Хакасия	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия
6	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Хакасия	Министерство по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия
7	Региональная политика Республики Хакасия	Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия
8	Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия	Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия
9	Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия	Министерство экономического развития Республики Хакасия
10	Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	
11	Сохранение и развитие малых сел Республики Хакасия	
12	Развитие образования в Республике Хакасия	Министерство образования и науки Республики Хакасия
13	Развитие инновационной, научной и научно-внедренческой деятельности в Республике Хакасия	

\* В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 07.06.2013 № 310 «Об утверждении Перечня государственных программ Республики Хакасия».



1	2	3
14	Развитие профессионального образования в Республике Хакасия	
15	Жилище	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия
16	Развитие коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия и обеспечение качественных жилищно-коммунальных услуг	
17	Формирование комфортной городской среды и благоустройство территории муниципальных образований Республики Хакасия	
18	Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Республике Хакасия	Государственный комитет энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия
19	Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия	Министерство спорта Республики Хакасия
20	Повышение качества государственных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Хакасия	Министерство имущественных и земельных отношений Республики Хакасия
21	Управление государственным имуществом Республики Хакасия	
22	Содействие занятости населения Республики Хакасия	Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия
23	Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия
24	Культура Республики Хакасия	Министерство культуры Республики Хакасия
25	Повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами Республики Хакасия	Министерство финансов Республики Хакасия
26	Развитие лесного хозяйства Республики Хакасия	Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия
27	Молодежь Хакасии	Министерство образования и науки Республики Хакасия
28	Защита населения и территорий Республики Хакасия от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	Управление по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия
29	Информационное общество Республики Хакасия	Государственный комитет цифрового развития и связи Республики Хакасия

Приложение 5  
к Стратегии  
социально-экономического развития  
Республики Хакасия до 2030 года

**Перечень перспективных экономических специализаций  
Республики Хакасия**

Перспективная экономическая специализация включает следующие отрасли:

- добыча полезных ископаемых;
- лесоводство и лесозаготовки (лесозаготовки);
- обработка древесины и производство изделий из дерева (кроме мебели);
- производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования;
- производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки;
- производство металлургическое;
- производство напитков;
- производство пищевых продуктов;
- производство прочих готовых изделий;
- производство резиновых и пластмассовых изделий;
- производство химических веществ и химических продуктов;
- производство электрического оборудования;
- растениеводство и животноводство, предоставление соответствующих услуг в этих областях;
- деятельность в области информации и связи;
- туризм – деятельность гостиниц и предприятий общественного питания, деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма).

Неперспективная экономическая специализация, критически важная для экономики Республики Хакасия, включает производство мебели.

Приложение 6  
к Стратегии  
социально-экономического развития  
Республики Хакасия до 2030 года

Схема строительства транспортного коридора Абакан – Бийск

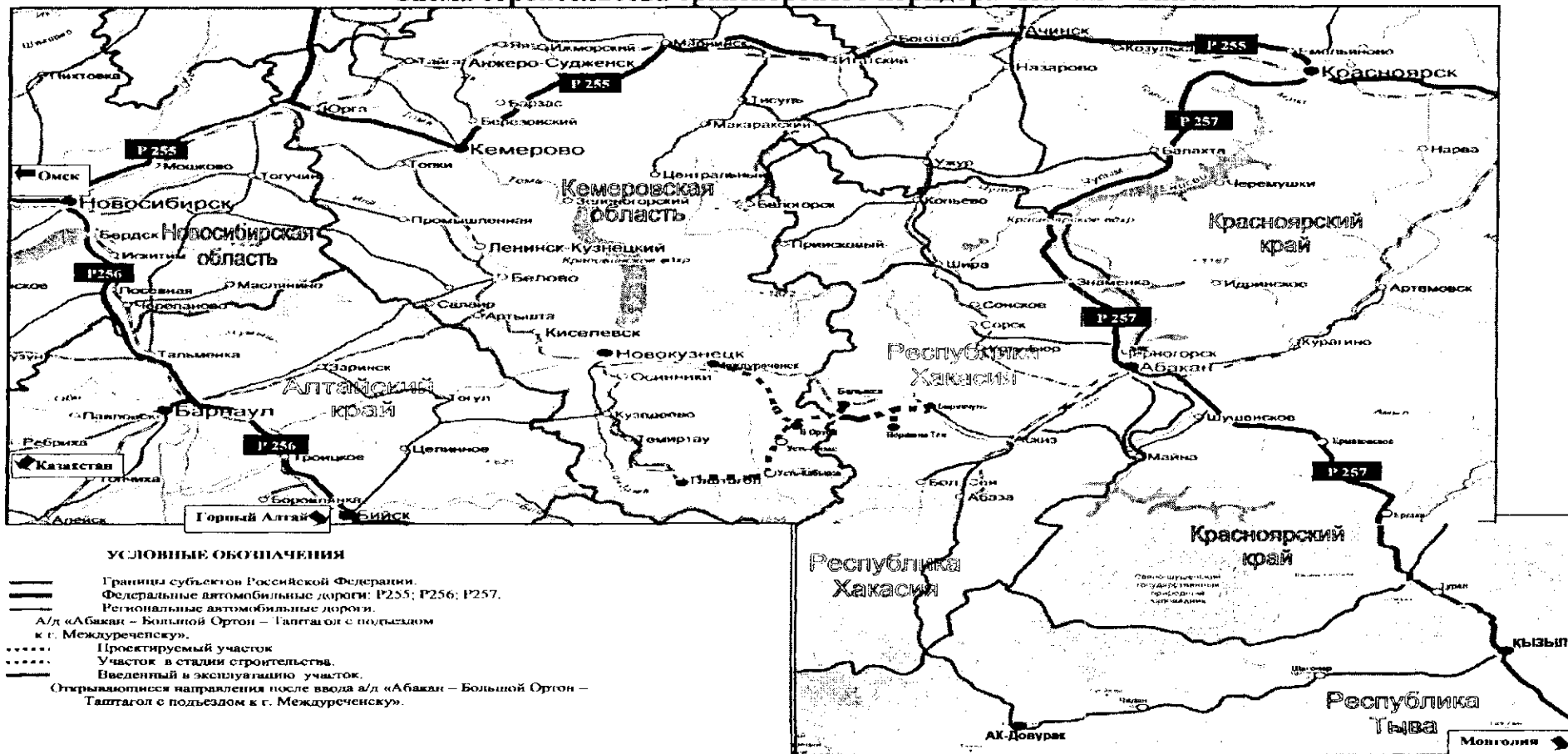


Рисунок 1

Приложение 7  
к Стратегии  
социально-экономического развития  
Республики Хакасия до 2030 года

**Перечень приоритетных и региональных проектов развития  
Республики Хакасия в 2018 – 2030 годах**

Наименование проекта	Годы реализации	Ожидаемые результаты реализации проекта
1	2	3
<b>Социальный сектор</b>		
<i>Демография</i>		
Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	2019 – 2024	Внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей
Региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»	2019 – 2024	Создание условий для осуществления трудовой занятости женщин с детьми, включая ликвидацию очереди в ясли для детей до трех лет
Региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения»	2019 – 2024	Создание условий для активного долголетия, качественной жизни граждан пожилого возраста; развитие гериатрической службы
Региональный проект «Укрепление общественного здоровья (формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек)»	2019 – 2024	Увеличения доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, благодаря формированию окружающей среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни, снижению розничной продажи алкогольной продукции на душу населения, мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни посредством информационно-коммуникационной кампании, а также вовлечению граждан, некоммерческих организаций и работодателей в мероприятия по укреплению общественного здоровья

1	2	3
Региональный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва»	2019 – 2024	Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, и подготовка спортивного резерва
<b>Здравоохранение</b>		
Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»	2019 – 2024	Снижение смертности населения от новообразований, в том числе злокачественных; организация сети центров амбулаторной онкологической помощи, обеспечивающих своевременность и комфортность прохождения диагностических процедур при возникновении подозрения на наличие у пациента онкологического заболевания; переоснащение сети региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями, в том числе оборудованием для применения методов ядерной медицины; строительство новых объектов регионального значения, оказывающих медицинскую помощь онкологическим больным
Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	2019 – 2024	Снижение смертности населения от болезней системы кровообращения; переоснащение региональных сосудистых центров, в том числе оборудованием для ранней медицинской реабилитации; переоснащение первичных сосудистых отделений, в том числе оборудованием для ранней медицинской реабилитации

1	2	3
Региональный проект «Развитие первичной медико-санитарной помощи»	2019 – 2024	Повышение доступности и качества первичной медико-санитарной медицинской помощи всем гражданам республики, в том числе в малонаселенных и труднодоступных районах
Региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»	2019 – 2024	Совершенствование оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи детям; повышение доступности и качества медицинской помощи на всех этапах ее оказания, а также профилактики заболеваемости
Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»	2019 – 2024	Ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях Республики Хакасия
Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)»	2019 – 2024	Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения Республики Хакасия путем создания механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения и внедрения цифровых технологий и платформенных решений до 2024 года, формирующих единый цифровой контур здравоохранения
Строительство стационара на 370 коек на базе ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница»	2023 – 2027	Повышение доступности специализированной медицинской помощи психиатрического профиля; уменьшение доли больных психическими расстройствами, повторно госпитализированных в течение года
<b>Образование</b>		
Региональный проект «Современная школа»	2019 – 2024	Создание новых мест в общеобразовательных организациях республики; ликвидация обучения в 3-ю смену

1	2	3
Региональный проект «Успех каждого ребенка»	2019 – 2024	Создание в республике эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся; создание сети детских технопарков «Кванториум»
Региональный проект «Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности профессионального образования)»	2019 – 2024	Создание центра опережающей профессиональной подготовки и лабораторий, оснащенных современной материально-технической базой, по одной из компетенций, в том числе для сдачи демонстрационного экзамена с учетом опыта Союза Ворлдскиллс Россия
Региональный проект «Поддержка семей, имеющих детей»	2019 – 2024	Создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, реализация программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье
Региональный проект «Цифровая образовательная среда»	2018 – 2024	Создание условий для внедрения к 2024 году современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей формирование ценности к саморазвитию и самообразованию у обучающихся образовательных организаций всех видов и уровней, путем обновления информационно-коммуникационной инфраструктуры, подготовки кадров, создания федеральной цифровой платформы
Региональный проект «Учитель будущего»	2019 – 2024	Внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50 процентов учителей общеобразовательных организаций

1	2	3
Региональный проект «Новые возможности для каждого»	2018 – 2024	Формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими
Региональный проект «Социальная активность»	2019 – 2024	Создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства)
Современная образовательная среда для школьников. Создание сети модельных школ по актуальным направлениям развития образования: «Профильная школа», «ЭКО-школа», «Школа – социокультурный центр села», «Инклюзивная школа», «Школа культурного наследия», «Школа – лаборатория»	2018 – 2025	Обеспечение одинаково высокого качества общего образования независимо от места жительства и социально-экономического статуса семей обучающихся. Повышение эффективности, качества и адресности образовательного процесса. Обеспечение профессиональной самореализации школьников и помощь в выборе профессии, востребованной на рынке труда. Включение в творческую инновационную деятельность обучающихся отдаленных сельских школ и школ-филиалов с целью обеспечения равного доступа к качественному образованию
Республиканский центр по работе с одаренными детьми «Альтаир-Хакасия»	2017 – 2020	Создание банка данных одаренных детей республики; совершенствование системы поддержки и сопровождения одаренных детей; увеличение количества участников региональных, всероссийских, международных конкурсов, олимпиад и конференций среди школьников



1	2	3
		<p>республики;  увеличение эффективности участия школьников во Всероссийской олимпиаде школьников;  увеличение числа участников и претендентов на участие в профильных образовательных программах ОЦ «Сириус»;  популяризация научного знания среди школьников Хакасии</p>
<i>Культура и туризм</i>		
<p>Региональный проект «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)»</p>	<p>2019 – 2024</p>	<p>Реконструирован музейно-культурный комплекс, включающий в себя концертный зал; построены центры культурного развития;  созданы (реконструированы) и капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения на территориях сельских поселений;  обеспечены районные дома культуры многофункциональными культурными центрами (автоклубами);  созданы модельные библиотеки;  созданы условия для показа национальных кинофильмов в кинозалах, расположенных в населенных пунктах с численностью населения до 500 тыс. человек;  реконструирован, капитально отремонтирован и технически переоснащен театр кукол «Сказка»</p>
<p>Региональный проект «Создание условий для реализации творческого потенциала нации («Творческие люди»)»</p>	<p>2019 – 2024</p>	<p>Увеличение количества граждан, вовлеченных в культурную деятельность, путем поддержки и реализации творческих инициатив</p>
<p>Региональный проект «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура»)»</p>	<p>2019 – 2024</p>	<p>Увеличение к 2024 году числа обращений к цифровым ресурсам культуры в 5 раз за счет создания 2 виртуальных концертных залов</p>

1	2	3
Реконструкция Русского республиканского драматического театра им. М.Ю. Лермонтова	2018 – 2020	Повышение уровня обеспеченности населения театральными и концертными услугами, сохранение и популяризация лучших традиций хакасского и русского искусства, являющихся достоянием жителей Республики Хакасия
Строительство Национального архива Республики Хакасия	2022 – 2030	Достижение 100% обеспеченности нормативных условий хранения архивных документов, сохранение национального документального наследия как важнейшей части культурной памяти общества Республики Хакасия, повышение качества обеспечения населения информационными услугами на основе архивных документов
Реконструкция республиканского музейно-культурного центра, г. Абакан	2020 – 2022	Обеспечение доступа населения и гостей республики к академической музыке; создание условий реализации масштабных гастрольных проектов с приглашением известных отечественных, зарубежных исполнителей и коллективов, предъявляющих высокие требования к обеспечению технического и бытового райдера приглашенных артистов; создание условий для художественного творчества и инновационной деятельности в целях развития культуры и искусства посредством формирования эффективной среды для экспериментирования и новаторства, внедрения новых технологий
Создание приоритетной туристской территории «Приисковый»	2019 – 2030	Создание и развитие туристического кластера «Приисковый» в Орджоникидзевском районе Республики Хакасия, создание новых рабочих мест

1	2	3
Развитие приоритетной туристской территории «Ширинские озера»	2020 – 2024	Создание и развитие перспективной туристской территории «Ширинские озера», создание новых рабочих мест
Создание приоритетной туристской территории «Поднебесье»	2020 – 2030	Создание и развитие туристско-рекреационного комплекса «Поднебесье», обеспечивающего возможность круглогодичного отдыха туристов из Республики Хакасия и близлежащих регионов, создание новых рабочих мест
Развитие приоритетной туристской территории Красноярского водохранилища и устья реки Абакан «Енисей – река впечатлений»	2021 – 2025	Создание и развитие туристско-рекреационного комплекса, обеспечивающего развитие речного круизного туризма
<b>Молодежная политика</b>		
Строительство филиала Военно-патриотического парка культуры и отдыха «Патриот» Центрального военного округа Министерства обороны Российской Федерации в г. Абакане	2018	Воспитание у подрастающего поколения чувства патриотизма, гордости за Россию и ее Вооруженные силы; сохранение памяти о подвигах защитников Отечества; формирование привлекательного образа Вооруженных сил Российской Федерации и позитивного отношения к прохождению службы в рядах Российской армии; создание благоприятных условий для военно-спортивной подготовки подрастающего поколения
<b>Физкультура и спорт</b>		
Строительство футбольно-легкоатлетического спортивного ядра по адресу: г. Абакан, ул. Пушкина, 190А	2018 – 2020	Увеличение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями;
Строительство ледовой арены в жилом районе «Арбан» в г. Абакане	2019 – 2023	увеличение численности граждан, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, и ведущих здоровый образ жизни;
Строительство дворца настольного тенниса в г. Абакане	2018 – 2020	повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни
Строительство центра единоборств в г. Абакане	2018 – 2022	
Строительство двух хоккейных коробок в республике (г. Абакан, г. Черногорск)	2018 – 2022	

1	2	3
Строительство двух физкультурно-оздоровительных комплексов в республике (г. Абакан, Усть-Абаканский район)	2014 – 2022	
Строительство восьми универсальных спортивных залов в республике (г. Абакан, г. Абаза, г. Черногорск, Боградский, Бейский, Орджоникидзевский и Ширинский районы)	2019 – 2030	
Строительство трех лыжных баз в Хакасии (г. Абаза, г. Сорск, п. Таштып)	2023 – 2026	
Реконструкция стадионов и спортивных объектов в Алтайском, Таштыпском и Ширинском районах, г. Сорске	2017 – 2024	
Строительство футбольного полноразмерного поля с искусственным покрытием в Усть-Абаканском районе	2024 – 2025	
Строительство универсальной спортивной площадки с мини-футбольным полем в Боградском районе	2023 – 2024	
Строительство стадиона в с. Копьево Орджоникидзевского района	2028 – 2029	
Третья очередь строительства регионального центра спортивной подготовки в рп. Вершина Теи	2021 – 2030	Подготовка спортивного резерва и проведение соревнований регионального и межрегионального уровня
<b><i>Производительность труда и поддержка занятости</i></b>		
Региональный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»	2022 – 2024	Формирование системы подготовки кадров, направленной на обучение основам повышения производительности труда, поддержку занятости населения в связи с реализацией мероприятий по повышению производительности труда на предприятиях
Региональный проект «Системные меры по повышению производительности труда»	2019 – 2024	Снижение административно-правовых ограничений для роста производительности труда. Создание фонда развития промышленности в Республике Хакасия
Региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»	2019 – 2024	Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5% в год

1	2	3
<b>Реальный сектор</b>		
<b>Промышленность</b>		
Создание и развитие промышленного парка «Черногорский»	2012 – 2022	Создание до 30 малых и средних производственных предприятий в сфере АПК и строительного комплекса, создание до 900 рабочих мест
Строительство угледобывающего предприятия ООО «Разрез Аршановский»	2019 – 2024	Увеличение добычи угля до 10 млн тонн в год, создание до 300 рабочих мест
Строительство углеобогадательного комплекса на базе освоения участков Майрыхский и Бейский-Западный Бейского каменноугольного месторождения	2019 – 2030	Строительство угледобывающего предприятия и обогатительной фабрики, производство угля до 30 млн тонн в год, реализация продукции на экспорт в страны Азии и Европы, создание около 5000 рабочих мест
Освоение Бейского каменноугольного месторождения, в том числе первоочередных участков Юго-Восточный Кирбинский и Северо-Западный Кирбинский	2014 – 2027	Строительство угледобывающего предприятия мощностью 4 млн тонн в год, создание более 400 рабочих мест
Увеличение производственной мощности Восточно-Бейского разреза со строительством ОФ «ВБР»	2019 – 2022	Приобретение оборудования для увеличения добычи угля с 3,5 до 5 млн тонн в год и строительство обогатительной фабрики производственной мощностью 5 млн тонн в год. Создание 216 дополнительных рабочих мест
Повышение производственной мощности разреза Черногорский и участка Абаканский	2019 – 2020	Планируется приобретение оборудования для увеличения суммарной добычи угля с 8,5 до 9,5 млн тонн в год. Реализация проекта позволит создать дополнительные рабочие места в количестве 100 единиц
Увеличение выпуска товарной ленты полуфабриката и ФГ на 14 000 тонн АО «РУСАЛ САЯНАЛ»	2019 – 2021	Увеличение выпуска товарной продукции на 13,8 тыс. тонн в год. Создание 124 дополнительных рабочих мест

1	2	3
Создание в Республике Хакасия оператора парка с применением инновационных вагонов для отгрузки угля с Бейского каменноугольного месторождения	2023 – 2027	Создание парка полувагонов для доставки продукции Бейского каменноугольного месторождения в порты Российской Федерации для реализации на экспорт
Расширение и модернизация производства с целью увеличения объемов выпуска бентонитовых глинопорошков и бентонитовых гранул	2015 – 2021	Расширение и модернизация действующих производственных мощностей для увеличения объемов выпуска бентонитовых глинопорошков и бентонитовых гранул для нужд ключевых отраслей российской экономики: нефтегазовой, атомной, металлургической и литейной, а также для выпуска бентонитовой продукции высокого передела
Поиск и разведка месторождений углеводородного сырья на территории Ново-Михайловского лицензионного участка Алтайского района Республики Хакасия	2019 – 2022	Поиск и разведка месторождений углеводородного сырья на территории с. Ново-Михайлово Алтайского района Республики Хакасия
Строительство консервного завода на территории промышленного парка «Черногорский»	2020 – 2021	Строительство консервного цеха с мощностью переработки до 100 тыс. банок в смену. При выходе на проектную мощность суточный объем перерабатываемого сырья составит 25 тонн. Годовой объем производства консервной продукции составит 30 млн банок в год. В качестве ключевого направления выбрано производство консервной продукции – говядина тушеная высший сорт, конина тушеная высший сорт, свинина тушеная высший сорт
Строительство и эксплуатация комплекса по изготовлению, транспортировке и зарядке взрывчатых веществ на территории промышленного парка «Черногорский»	2019 – 2023	Строительство завода по производству водоустойчивых эмульсионных взрывчатых веществ мощностью 15,5 тыс. тонн в год

1	2	3
Организация производства строительных материалов из гипса	2020 – 2021	Организация производства строительных материалов из гипса в рамках комплексной разработки месторождения гипса Хамхазское
<i>Агропромышленный комплекс</i>		
Организация производственного комплекса по переработке мясной продукции «Хакасская баранина»	2018 – 2020	Увеличение производства мясной и молочной продукции;
Строительство животноводческого комплекса на 400 голов крупного рогатого скота с молочным блоком в с. Июс	до 2024	создание рабочих мест в сельской местности
Строительство животноводческого комплекса на 400 голов крупного рогатого скота с молочным блоком в с. Борец	до 2024	
Создание молочно-товарного комплекса «Первомайский» в Боградском районе Республики Хакасия	2019 – 2022	
Строительство молочно-товарного комплекса на 1100 голов ООО «Целинное»	2019 – 2024	Увеличение производства молока
Автономный агропромышленный комплекс по переработке лубяных культур	2020 – 2024	Создание автономного агропромышленного комплекса по переработке лубяных культур
Организация цеха по производству детского питания ООО «Саянмолоко»	2019 – 2024	Производство кисломолочной продукции для детского питания
Расширение комплекса по выращиванию племенного поголовья крупнорогатого скота (герифорды) на экспорт ООО «Сонское»	2019 – 2024	Выращивание племенного поголовья молодняка крупного рогатого скота, создание новых рабочих мест в сельской местности
Расширение комплекса по выращиванию племенного поголовья крупнорогатого скота (геререфорды) на экспорт ООО «Андреановский»	2019 – 2024	Выращивание племенного поголовья молодняка крупного рогатого скота, создание новых рабочих мест в сельской местности
Строительство молочно-товарного комплекса на 2000 голов ООО «Нива»	2019 – 2024	Увеличение производства молочной продукции
Увеличение производственных мощностей тепличного комплекса, г. Абакан, тепличный комплекс «Воскресенский»	2020 – 2025	Увеличение объемов производства местной продукции, импортозамещение

1	2	3
Выращивание и переработка рапса	2020 – 2021	<p>Реализация проекта предполагает создание транспортно-логистического центра, обеспечивающего экспортное направление на Монголию и Китай для экспортеров юга Сибири.</p> <p>Создание перерабатывающего комплекса, опирающегося на транспортно-логистический центр при экспорте продукции, и собственной базы по выращиванию семян рапса, обеспечивающей резерв для производственного комплекса</p>
Организация производства ягодного сырья для пищевой и фармацевтической промышленности	2023 – 2025	Производство продукции для пищевой и фармацевтической промышленности
<b>Инфраструктура</b>		
<i>Транспортная</i>		
Увеличение пропускной способности участка Артышта – Междуреченск – Тайшет	2018 – 2023	Увеличение пропускной и провозной способности участка. Обеспечение вывоза продукции, предъявленной к отгрузке железнодорожным транспортом. Повышение эффективности движения за счет нового строительства и реконструкции инфраструктуры общего пользования
Строительство автомобильной дороги (транспортного коридора) Абакан – Бийск	2020 – 2025	Перераспределение транспортных потоков между федеральными дорогами «Сибирь», «Енисей», «Чуйский тракт», сокращение транзитных издержек при грузо-пассажирских перевозках и создание условий доступности к ресурсам и роста торговли. Создание до 2500 рабочих мест, в том числе на территории Республики Хакасия – 500 рабочих мест



1	2	3
Строительство железнодорожного перехода от Бейского каменноугольного месторождения к станции Хоных, станции Кирба со строительством железнодорожного моста через реку Абакан	2019 – 2024	Строительство железнодорожного перехода от Бейского месторождения к станции Кирба и железнодорожного моста через р. Абакан (43 км) для увеличения объемов отгрузки угля с Бейского каменноугольного месторождения с 1 млн тонн до 30 млн тонн в год. Оказание транспортных услуг
Создание железнодорожной и автомобильной инфраструктуры Бейского каменноугольного месторождения	2018 – 2027	Создание транспортной инфраструктуры для вывоза продукции предприятий, разрабатывающих Бейское каменноугольное месторождение
Реконструкция путепровода на км 4+826 автомобильной дороги Абакан – Саяногорск в Алтайском районе Республики Хакасия	2020	Улучшение транспортной доступности населенных пунктов республики
Реконструкция участков автомобильных дорог муниципальных образований республики (г. Абакан, Аскизский район, Боградский район, Таштыпский район, Усть-Абаканский район)	2019 – 2024	
Проведение работ по приведению в нормативное состояние дорожной сети муниципальных образований республики (г. Абакан, г. Черногорск, Алтайский район, Усть-Абаканский район)	2019 – 2024	
<b><i>Безопасные и качественные автомобильные дороги</i></b>		
Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	2019 – 2024	Снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно опасных участков) на дорожной сети Республики Хакасия более чем в два раза по сравнению с 2017 годом. Приобретение и установка пунктов весогабаритного контроля. Приобретение и установка комплексов фотовидеофиксации

1	2	3
Региональный проект «Дорожная сеть»	2018 – 2024	<p>Увеличение доли автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Республики Хакасия, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности до 70% (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 года).</p> <p>Снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно опасных участков) на дорожной сети Республики Хакасия более чем в два раза по сравнению с 2017 годом.</p> <p>Доведение в Абаканской городской агломерации доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности до 85%.</p>
Региональный проект «Безопасность дорожного движения»	2019 – 2024	<p>Обеспечение соблюдения норм и правил в области безопасности дорожного движения.</p> <p>Медицинское обеспечение безопасности дорожного движения и оказание помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.</p> <p>Совершенствование обучения детей основам правил дорожного движения и привитие им навыков безопасного поведения на дорогах.</p> <p>Создание условий для повышения безопасности участников дорожного движения</p>
<i>Энергетика</i>		
Окончание строительства Саяно-Шушенского гидроэнергокомплекса (филиал ПАО «РусГидро» – «Саяно-Шушенская ГЭС имени П.С. Непорожного»)	2010 – 2021	Повышение уровня энергетической эффективности

1	2	3
Комплексная реконструкция Майнского гидроузла (филиал ПАО «РусГидро» – «Саяно-Шушенская ГЭС имени П.С. Непорожного»)	2017 – 2033	Снятие ограничений располагаемой мощности, увеличение пропускной способности, обновление основных производственных фондов
Строительство магистральной тепловой сети от Абаканской ТЭЦ до тепловых сетей г. Черногорска с подключением тепловых нагрузок г. Черногорска, рп. Усть-Абакан, с. Калинино, п. Расцвет, с. Зеленое	2019 – 2020	Строительство магистральных тепловых сетей от Абаканской ТЭЦ до г. Черногорска общей протяженностью 12,442 км в двухтрубном исполнении и строительство подкачивающей насосной станции (ПНС); строительство тепловых сетей для замещения котельной № 2 и котельных Девятого поселка г. Черногорска общей протяженностью 10,077 км в двухтрубном исполнении, строительство ЦТП. Строительство тепловых сетей общей протяженностью 1,08 км в двухтрубном исполнении и строительство ЦТП (5 штук)
Реконструкция ПС 110 кВ Белоярская с заменой силовых трансформаторов 2×10 МВА на 2×25 МВА	2019	Присоединение энергопринимающих устройств ООО «Энергосервис»
Строительство ПС 220 кВ Степная	2020	Повышение надежности электроснабжения Аскизского и Таштыпского районов республики, в том числе объектов ОАО «РЖД»
Строительство ВЛ 220 кВ Означенное – Степная (участок от опоры 64 до ПС 220 кВ Степная)	2022	Обеспечение надежности электроснабжения Аскизского и Таштыпского районов республики, в том числе объектов ОАО «РЖД»
Строительство второй цепи 220 кВ транзита 220 кВ Междуреченская – Степная	2022	Обеспечение надежности электроснабжения потребителей ОАО «РЖД» в энергосистемах Кемеровской области и Республики Хакасия
Реконструкция ПС 220 кВ Тея с заменой трансформаторов 220/6 кВ мощностью 25 и 63 МВА на трансформаторы мощностью 25 МВА (с уменьшением трансформаторной мощности на 38 МВА до 50 МВА)	2020	Реновация основных фондов

1	2	3
Реконструкция ПС 110 кВ Райково с установкой нового трансформатора 16 МВА	2020	Увеличение пропускной способности на ООО «УК «Разрез Майрыхский»
Реконструкция ВЛ-35 кВ Райково – Аршаново	2020	Увеличение пропускной способности на ООО «УК «Разрез Майрыхский»
Реконструкция ВЛ 35 кВ Бородино – Советская Хакасия	2023	Повышение надежности электроснабжения потребителей Советско-Хакасского сельсовета Боградского района
Реконструкция ВЛ 35 кВ Райково – Доможаково	2024	Повышение надежности электроснабжения потребителей Усть-Бюрского сельсовета Усть-Абаканского района
Реконструкция ВЛ 35 кВ Доможаково – Капчалы	2024	Повышение надежности электроснабжения потребителей Усть-Бюрского сельсовета Усть-Абаканского района
Реконструкция ВЛ 35 кВ Боград – Бородино	2023	Повышение надежности электроснабжения потребителей Бородинского сельсовета Боградского района
Реконструкция ВЛ 35 кВ Сора – УЛПХ	2023	Повышение надежности электроснабжения потребителей Усть-Бюрского сельсовета Усть-Абаканского района и рудника «Майский»
Реконструкция ВЛ 35 кВ УЛПХ – Степная	2023	Повышение надежности электроснабжения рудника «Майский»
Реконструкция ВЛ 35 кВ Орджоникидзе – Приисковый	2022	Повышение надежности электроснабжения потребителей п. Приисковый Орджоникидзевского района и золотодобывающего рудника ЗАО «Саралинский рудник»
<b>Жилье и городская среда</b>		
Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»	2018 – 2024	Кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в

1	2	3
		два раза, а также создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30%
Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	2018 – 2024	Обеспечение на территории Республики Хакасия устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда
Региональный проект «Жилье»	2019 – 2024	Увеличение объема жилищного строительства в Республике Хакасия до 0,357 млн кв. м в 2024 году
<b>Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности</b>		
Региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»	2019 – 2024	Создание электронной модели территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Хакасия. Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов до 50%. Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов до 30%
Региональный проект «Сохранение лесов»	2019 – 2024	Увеличение площади лесовосстановления, повышение качества и эффективности работ по лесовосстановлению на лесных участках, переданных в аренду в 2024 году, до 2,09 тыс. га. Оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной техникой для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению

1	2	3
		восстановлению. Оснащение специализированных учреждений Республики Хакасия лесопожарной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров. Формирование запаса лесных семян для лесовосстановления на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений
Региональный проект «Чистая страна»	2022 – 2024	Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда
Региональный проект «Чистая вода»	2018 – 2024	Повышение качества питьевой воды посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий, включая технологии, разработанные организациями оборонно-промышленного комплекса
Создание объекта обработки, размещения ТКО путем реконструкции действующего полигона ТКО, город Абаза	2018 – 2030	Предотвращение и снижение загрязнения окружающей среды, развитие индустрии сферы обращения с отходами
Создание объекта обработки, размещения ТКО, город Саяногорск	2018 – 2030	Предотвращение и снижение загрязнения окружающей среды, развитие индустрии сферы обращения с отходами
Создание объекта обработки, размещения ТКО путем реконструкции действующего полигона ТКО, город Сорск	2018 – 2030	Предотвращение и снижение загрязнения окружающей среды, развитие индустрии сферы обращения с отходами
Создание объекта обработки, утилизации, город Черногорск	2018 – 2030	Предотвращение и снижение загрязнения окружающей среды, развитие индустрии сферы обращения с отходами
Создание объекта обработки, размещения ТКО, Алтайский район	2018 – 2030	Предотвращение и снижение загрязнения окружающей среды, развитие индустрии сферы обращения с отходами
Создание объекта обработки, размещения ТКО путем реконструкции действующего полигона ТКО, Аскизский район	2018 – 2030	Предотвращение и снижение загрязнения окружающей среды, развитие индустрии сферы обращения с отходами

1	2	3
Создание объекта обработки, размещения ТКО, Бейский район	2018 – 2030	Предотвращение и снижение загрязнения окружающей среды, развитие индустрии сферы обращения с отходами
Создание объекта обработки, размещения ТКО, Боградский район	2018 – 2030	Предотвращение и снижение загрязнения окружающей среды, развитие индустрии сферы обращения с отходами
Создание объекта обработки, размещения ТКО, Орджоникидзевский район	2018 – 2030	Предотвращение и снижение загрязнения окружающей среды, развитие индустрии сферы обращения с отходами
Создание объекта обработки, размещения ТКО, Таштыпский район	2018 – 2030	Предотвращение и снижение загрязнения окружающей среды, развитие индустрии сферы обращения с отходами
Создание объекта обработки, размещения путем реконструкции действующего полигона ТКО, Усть-Абаканский район	2018 – 2030	Предотвращение и снижение загрязнения окружающей среды, развитие индустрии сферы обращения с отходами
Создание объекта обработки, размещения ТКО путем реконструкции действующего полигона ТКО, Ширинский район	2018 – 2030	Предотвращение и снижение загрязнения окружающей среды, развитие индустрии сферы обращения с отходами
Замещение котельных в г. Абакане и переключение потребителей на обслуживание АО «Енисейская ТГК (ТГК-13) Абаканская ТЭЦ»	2019	Снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха и суммарных валовых продуктов на 10 тонн
Замещение котельных ООО «Хакасский ТЭК» и ООО «ИДЕАЛ-ЭНЕРГО» в г. Черногорске и переключение потребителей на обслуживание АО «Енисейская ТГК (ТГК-13) Абаканская ТЭЦ»	2019 – 2030	Снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха и суммарных валовых продуктов на 1000 тонн
<b>Развитие малого и среднего предпринимательства</b>		
Региональный проект «Популяризация предпринимательства»	2019 – 2024	Формирование положительного образа предпринимательства среди населения Российской Федерации, а также вовлечение различных категорий граждан, включая самозанятых, в сектор малого и среднего предпринимательства, в том числе создание новых субъектов МСП. По итогам реализации мероприятий проекта ожидается, что количе-

1	2	3
		ство вновь созданных субъектов МСП составит 750 единиц
Региональный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»	2019 – 2024	Упрощение доступа к льготному финансированию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов, выдаваемых субъектам МСП, включая индивидуальных предпринимателей
Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	2019 – 2024	Создание цифровой платформы, ориентированной на информационную поддержку производственной и сбытовой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей
Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»	2018 – 2024	Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации. Увеличение числа потребительских кооперативов, повышение занятости и доходов сельского населения и развития сельских территорий. Развитие фермерских хозяйств начинающих фермеров. Формирование паевого или неделимого фонда кооператива и приобретение основных средств для улучшения деятельности кооператива. Привлечение сельскохозяйственных товаропроизводителей, создание новых постоянных рабочих мест
Региональный проект «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»	2019 – 2024	Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, включая упрощение налоговой отчетности для предпринимателей, применяющих контрольно-кассовую технику
Строительство и эксплуатация комбикормового завода мощностью до 35 тонн в час и зернохра-	2017 – 2022	Создание новых рабочих мест и увеличение объемов налоговых поступлений в республи-



1	2	3
нителища на 80000 тонн в с. Шира Ширинского района Республики Хакасия (ООО «Ширинский комбикормовый завод»)		канский бюджет Республики Хакасия
Организация цеха по производству сухих строительных смесей (ООО «Богградский ГОК»)	2018 – 2029	
<b>Международная кооперация</b>		
Региональный проект «Экспорт продукции АПК»	2019 – 2024	Создание новой товарной массы продукции АПК, в том числе продукции с высокой добавленной стоимостью, путем технологического перевооружения отрасли и иных обеспечивающих мероприятий. Создание системы продвижения и позиционирования продукции АПК
Региональный проект «Промышленный экспорт»	2019 – 2024	Достижение объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических промышленных товаров и объема экспорта промышленных услуг в Республике Хакасия, в том числе продукции металлургической промышленности, за счет развития международной конкурентоспособности промышленных предприятий, мотивации промышленных компаний к повышению объема экспорта
Региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»	2019 – 2024	Внедрение Регионального экспортного стандарта 2.0 в Республике Хакасия; прирост количества компаний-экспортеров из числа МСП по итогам внедрения Регионального экспортного стандарта 2.0
Региональный проект «Экспорт услуг»	2019 – 2024	В 2024 году необходимо обеспечить достижение объема экспорта оказываемых услуг в размере 100 млрд долл. США в год
<b>Цифровая экономика</b>		
Региональный проект «Цифровое	2019 – 2024	Внедрение цифровых техноло-

1	2	3
государственное и муниципальное управление»		гий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей
Региональный проект «Кадры для цифровой экономики»	2019 – 2024	Обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики Республики Хакасия
Региональный проект «Информационная инфраструктура»	2019 – 2024	Создание глобальной конкурентоспособной инфраструктуры передачи данных на основе отечественных разработок
Региональный проект «Информационная безопасность»	2019 – 2024	Создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств
Региональный проект «Цифровые технологии»	2019 – 2024	Создание «сквозных» цифровых технологий преимущественно на основе отечественных разработок

### **Социально-экономическое развитие муниципальных образований Республики Хакасия**

В целях эффективности принятия управленческих решений, направленных на стабилизацию социально-экономического положения и повышение качества и уровня жизни населения, исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия и органами местного самоуправления в Республике Хакасия проводится мониторинг социально-экономического развития муниципальных образований Республики Хакасия (далее – мониторинг).

Мониторинг проводится по трем направлениям: социально-экономическое развитие, финансовая устойчивость бюджета и обеспеченность объектами социальной и инженерной инфраструктуры.

Начиная с 2012 года мониторинг формируется отдельно по городским округам и муниципальным районам республики и основан на:

· анализе значений показателей, предоставленных Управлением Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва, исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия и органами местного самоуправления (городскими округами, муниципальными районами) в Республике Хакасия за отчетный и ретроспективный периоды;

· комплексной оценке социально-экономического развития муниципальных образований.

Комплексная оценка социально-экономического развития муниципальных образований Республики Хакасия в целях более полного учета особенностей развития Республики Хакасия включает в себя:

· построение рейтинга за отчетный период отдельно по городским округам и муниципальным районам по каждому из показателей;

· построение рейтинга за отчетный период по городским округам и муниципальным районам по трем группам показателей: социально-экономическое развитие, финансовая устойчивость бюджетов и обеспеченность объектами социальной и инженерной инфраструктуры;

· построение сводного рейтинга за отчетный период отдельно по городским округам и муниципальным районам республики.

· Уровень социально-экономического развития муниципальных образований имеет существенные различия, обусловленные отличиями принадлежности к тем или иным категориям территорий, с преобладанием на одних аграрной специализации, на других – минерально-сырьевой или лесной специализации; также в значительной степени муниципальные образования различаются по основным критериям: численность населения, размещение производственных сил, уровень транспортной доступности до столицы республики, природно-климатические условия.

За период 2011 – 2018 годов стабильный уровень и 1 место в рейтинге по комплексной оценке социально-экономического развития городских округов показывал город Абакан, среди муниципальных районов республики лидирующее положение последние четыре года занимали Алтайский и Усть-

Абаканский. У остальных муниципальных образований прослеживается разнонаправленная динамика показателей социально-экономического развития.

Мониторинг выявил ряд основных проблем в социально-экономическом развитии муниципальных образований региона, характерных как для прошлых лет, так и для отчетного года:

высокая концентрация промышленного производства на нескольких территориях нескольких муниципальных образований. Самый низкий объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг по кругу крупных и средних организаций на душу населения с 2012 года в Боградском районе. Наибольший удельный вес объема отгруженных товаров собственного производства в республиканском объеме имеет муниципальное образование г. Саяногорск (51,8%), на втором месте – г. Черногорск (15,6%). Разрыв между самым высоким и самым низким объемом промышленного производства достигает 295,8 раза;

спад инвестиционной активности в основной капитал крупных и средних организаций по всем источникам финансирования на душу населения практически в половине муниципальных образований республики. При этом уровень инвестиционной активности по муниципальным образованиям в различные годы отличается. Разрыв между наибольшим и наименьшим значением инвестиций в основной капитал, приходющимся на душу населения, варьируется от 30,9 до 113,9 раза и остается на протяжении ряда лет высоким;

высокая дифференциация по уровню среднемесячной заработной платы между муниципальными образованиями республики, которая составляет 1,7 раза. На протяжении семи лет наибольшая заработная плата складывалась в городах Саяногорске и Абакане, самая низкая – в Орджоникидзевском и Боградском районах;

наименьшее значение оборота розничной торговли и общественного питания крупных и средних организаций в расчете на душу населения за последние годы среди муниципальных образований республики имеет Орджоникидзевский район. Разрыв по сравнению с самым высоким значением показателя достигает 19,3 раза;

аутсайдером по уровню регистрируемой безработицы на протяжении многих лет остается Орджоникидзевский район (2018 год – 3,1%), наилучшее значение имеет город Черногорск (1,0%), разрыв составляет 3,1 раза;

ухудшение демографической ситуации в большинстве муниципальных образований. Снижение естественного прироста населения наблюдалось в 2013 – 2015 годы, в 2017 – 2018 годах наблюдался рост естественной убыли населения;

ухудшение анализируемых показателей финансовой устойчивости бюджета муниципальных образований Республики Хакасия в 2015 – 2016 годах, при этом в 2017 году – незначительное улучшение, в 2018 году – улучшились показатели по степени сбалансированности бюджетов и отношению кредиторской задолженности к общему объему расходов. При этом ухудшились по уровню обеспеченности расходов на выполнение собственных полномочий собственными доходами, а также по отношению долга муниципального образования к доходам;

низкая обеспеченность объектами социальной и инженерной инфраструктуры среди городских округов в Абазе, среди районов – в Таштыпском и Аскизском.

По результатам проведенного мониторинга принимаются управленческие решения по сокращению диспропорций и дифференциации муниципальных образований республики по уровню социального и экономического развития.

**КОМПЛЕКСНАЯ РЕЙТИНГОВАЯ ОЦЕНКА УРОВНЯ  
социально-экономического развития муниципальных образований  
Республики Хакасия за 2011 – 2018 годы**

Муниципальное образование	Годы							
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Городские округа</b>								
г. Абаза	5	4	5	5	5	5	5	5
г. Абакан	1	1	1	1	1	1	1	1
г. Саяногорск	2	1	2	2	2	4	1	1
г. Сорск	7	3	3	3	4	2	3	3
г. Черногорск	4	5	4	4	3	2	4	4
<b>Муниципальные районы</b>								
Алтайский район	3	1	2	2	2	2	1	1
Аскизский район	12	6	4	1	7	5	7	5
Бейский район	6	4	1	5	4	2	3	4
Боградский район	13	7	8	8	8	8	6	6
Орджоникидзевский район	11	3	2	7	4	6	5	6
Таштыпский район	10	8	7	4	6	7	8	8
Усть-Абаканский район	8	5	4	3	1	1	2	2
Ширинский район	9	2	6	6	3	4	4	3

## Характеристика муниципальных образований республики

**Городской округ город Абакан** представлен городом Абаканом – столицей Республики Хакасия. По состоянию на 1 января 2019 года численность населения составила 186,2 тыс. человек, доля в общей численности по республике – 34,3%.

На протяжении последних 10 лет в городе Абакане наблюдается ежегодный прирост численности населения, который формируется за счет как естественного, так и миграционного прироста.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в Абакане в 2018 году составила 45301,9 рубля, что на 11,1% выше средней зарплаты по республике.

Численность безработных граждан, состоящих на учете, на 1 января 2019 года составила 1,0 тыс. человек, уровень безработицы – 1,2%. Численность экономически активного населения – 88,5 тыс. человек.

В городе сформирован многоотраслевой промышленный узел республики, в котором функционируют предприятия и организации различных форм собственности, и, несмотря на лидирующие позиции торговли, сферы услуг и финансового сектора в отраслевой структуре экономики города Абакана, промышленное производство является одной из самых значимых отраслей в экономике муниципального образования. Для города характерно преобладание обрабатывающих производств в структуре промышленного производства.

В городе Абакане числится 5409 организаций, из них 5232 являются юридическими лицами. Немаловажную роль в экономике города играют субъекты малого и среднего предпринимательства, на начало 2019 года зарегистрировано 6444 предпринимателя, что составляет 61% от количества предприятий малого и среднего бизнеса всей республики.

Город Абакан является центром Абакано-Черногорской агломерации. Большая часть экономически активного населения трудится именно здесь.

В 2017 году состоялось открытие первого республиканского технопарка. «Кванториум» – это федеральная сеть детских технопарков, на территории которых размещен уникальный технологический парк оборудования, с современным подходом к проектному обучению.

**Конкурентные преимущества города Абакана** обусловлены:

промышленным потенциалом, представленным предприятиями обрабатывающих производств;

выгодным географическим расположением на пересечении важнейших коммуникаций (железнодорожных, автомобильных и авиационных);

значительным научно-образовательного комплексом специальных и высших учебных заведений;

относительно развитой транспортной системой города;

развитой инфраструктурой рыночных институтов (банки, страховые, инвестиционные компании, лизинговые компании);

современными средствами связи и коммуникаций, традициями и авторитетом в сфере культуры, искусства, спорта и сохранения духовных ценностей; туристической привлекательностью городской среды и истории города.

**Городской округ город Абаза.** Численность населения на 1 января 2019 года составила 15,1 тыс. человек, доля в общей численности по республике – 2,8%. На протяжении ряда лет демографическая ситуация в моногороде остается напряженной, наблюдается не только естественная, но и миграционная убыль населения.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2018 году сложилась в сумме 32279,9 рублей, что ниже среднереспубликанского значения на 20,8%.

Численность безработных граждан, состоящих на учете, на 1 января 2019 года составила 122 человек, уровень безработицы – 1,7%. Численность экономически активного населения – 7,1 тыс. человек.

Экономика моногорода Абазы имеет сырьевую направленность (населенный пункт возник для разработки Абаканского железорудного месторождения, основной вид деятельности – добыча железной руды).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р муниципальное образование город Абаза отнесено к первой категории (монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации с наиболее сложным социально-экономическим положением).

Реальный сектор экономики моногорода представлен 3 крупными предприятиями, 16 малыми и средними предприятиями, 68 микропредприятиями, 309 индивидуальными предпринимателями и 6 крестьянскими (фермерскими) хозяйствами.

Наибольший удельный вес в экономике моногорода приходится на промышленное производство, которое представлено следующими видами деятельности:

добыча полезных ископаемых – 78,8% промышленного производства города;

обрабатывающие производства – 1,6%;

обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 17,0%;

водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 2,6%.

**Конкурентные преимущества муниципального образования:**

наличие свободных производственных площадок для размещения новых производств;

значительный запас мощности, позволяющий осуществлять подключение потребителей к тепловым и электрическим сетям;

наличие запасов нерудных полезных ископаемых – известняков, песчаников, кирпично-черепичного сырья, песчано-гравийных материалов, строительного песка;

развитая система транспортных коммуникаций (железнодорожная ветка, автомобильная магистраль федерального значения, сеть межмуниципальных и внутримunicipальных автомобильных дорог; автотранспортные и автодорожные предприятия);

территория опережающего социально-экономического развития «Абаз», предусматривающая особые условия ведения предпринимательской деятельности;

уникальные природные условия, способствующие развитию круглогодичного туризма;

переработка дикоросов.

**Городской округ город Саяногорск** включает в себя город Саяногорск, рабочий поселок Майна, рабочий поселок Черемушки и деревню Богословка. Город Саяногорск включен в федеральный перечень монопрофильных населенных пунктов.

Город занимает третью позицию по численности населения среди муниципальных образований Республики Хакасия, которая на 1 января 2019 года составила 59,6 тыс. человек, доля в общей численности по республике – 11,1%.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в городе является самой высокой среди муниципальных образований республики, в 2018 году составила 45267,9 рубля, превысив среднереспубликанское значение на 11,1%.

Численность безработных граждан, состоящих на учете, на 1 января 2019 составила 494 человека, уровень безработицы составил 1,5%. Численность экономически активного населения – 32,2 тыс. человек.

Город на протяжении многих лет занимает лидирующие позиции в экономике Республики Хакасия и социальной сфере по некоторым показателям, таким как объем промышленного производства, инвестиции в основной капитал, среднемесячная начисленная заработная плата работников. На долю муниципального образования за 2018 год пришлось 51,8% объема отгруженных товаров, выполненных работ и услуг от общего объема промышленного производства по республике.

В муниципальном образовании г. Саяногорск в экономике преобладают такие виды промышленности, как добыча полезных ископаемых, обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (филиал ПАО «РусГидро» – «Саяно-Шушенская ГЭС им. П.С. Непорожного»), обрабатывающие производства (комбинат по добыче мрамора и гранита, АО «РУСАЛ Саяногорский алюминиевый завод», ОАО «Саянмолоко»).

На территории муниципального образования зарегистрировано 1676 юридических лиц и 1778 индивидуальных предпринимателей.

Агропромышленное направление муниципального образования г. Саяногорск представлено 39 предприятиями. Поскольку в пределах территории муниципального образования отсутствуют земли сельскохозяйственного назначения, а имеются свободные промышленные площадки на терри-



тории округа с частично имеющимися свободными мощностями для подключения, квалифицированные рабочие кадры, способные обслуживать производственные предприятия, то основной задачей развития агропромышленного направления будет развитие перерабатывающих предприятий.

**Конкурентные преимущества** заключаются в наличии:

высокой энергообеспеченности;

высокотехнологичных экспортно ориентированных производств цветной металлургии;

благоприятных условий для развития перерабатывающих производств рыболовства и сельхозпродукции;

камнеобрабатывающих производств и выпуска готовой продукции из мрамора и гранита;

потенциала развития туризма (спортивного, экскурсионного, культурного).

**В городской округ г. Сорск** входят: город Сорск, поселок станции Ербинская, поселок Сорский подхоз, аал Колтаров.

Численность населения 11,3 тыс. человек, что составляет 2,1% от численности населения республики.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в городе Сорске в 2018 году составила 31605,9 рубля, что ниже среднереспубликанского значения на 22,5%.

Численность безработных граждан, состоящих на учете, на 1 января 2019 года составила 64 человека, уровень безработицы – 1,1%. Численность экономически активного населения – 5,6 тыс. человек.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.10.2015 № 2190-р г. Сорск включен в федеральный перечень монопрофильных населенных пунктов. Градообразующими предприятиями являются ООО «Сорский ГОК» и ООО «Сорский ферромолибденовый завод».

Основной отраслью экономики муниципального образования является промышленность, формирующая значительную часть налоговых поступлений в местный бюджет. Промышленность города представлена добычей полезных ископаемых и обрабатывающими производствами. Доля работающих в данных секторах экономики составляет 54,5% от численности работающего населения в экономике города. Структура промышленного производства имеет монопрофильный характер и представлена 10 организациями. Сорское медно-молибденовое месторождение, в котором сосредоточено 46,6% разведанных балансовых запасов молибдена, является наиболее крупным в России и разрабатывается предприятием ООО «Сорский ГОК».

Отраслевая структура малого и среднего предпринимательства города представлена 7 зарегистрированными юридическими лицами и 206 индивидуальными предпринимателями. Сфера торговли в связи с достаточно высокой оборачиваемостью капитала является наиболее предпочтительной для малого бизнеса. В последние годы в муниципальном образовании г. Сорск отмечается тенденция к развитию сельского хозяйства. На 1 января 2019 года в перечень предприятий, входящих в состав агропромышленного комплекса

г. Сорска, включены 7 крестьянских (фермерских) хозяйств и 242 личных подсобных хозяйства.

***Конкурентные преимущества:***

наличие природных и рекреационных ресурсов;

наличие месторождений медно-молибденовых руд;

наличие лесных массивов, пригодных для заготовки деловой древесины.

На территории муниципального образования находится федеральный реабилитационный центр «Туманный», который занимает одно из ведущих направлений в сфере санаторно-реабилитационных услуг на территории России. Главное достояние центра – естественные подземные источники со слабоминерализованной азотно-радоновой водой.

**Городской округ город Черногорск** включает рабочий поселок Пригорск и город Черногорск. Численность населения на 1 января 2019 года составила 77,4 тыс. человек, доля в общей численности по республике – 14,4%.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в городе Черногорске в 2018 году составила 40662,5 рубля и незначительно уступала среднему уровню заработной платы по республике.

Численность безработных граждан, состоящих на учете, на 1 января 2018 года составила 298 человек, уровень безработицы – 1,0%. Численность экономически активного населения – 32 тыс. человек.

Город Черногорск включен в федеральный перечень монопрофильных населенных пунктов. На территории моногорода для размещения новых производственных объектов создан промышленный парк «Черногорский».

Основным видом экономической деятельности муниципального образования является добыча топливно-энергетических полезных ископаемых (добыча каменного угля). Градообразующим предприятием является ООО «СУЭК-Хакасия», которое осуществляет добычу энергетического угля марки «Д» (длиннопламенный), используемого на российском рынке преимущественно для коммунально-бытовых нужд, а также отправляемого на экспорт.

На добывающую промышленность приходится 86,4% объема промышленного производства города, в том числе на топливно-энергетические полезные ископаемые (уголь) – 92,0%. В профильной для города отрасли занято более 3 тыс. человек. Доля налоговых поступлений угольной отрасли составляет 19,3% от собственных доходов бюджета.

Среди обрабатывающих отраслей выделяются производство машин и оборудования, производство резиновых и пластмассовых изделий, текстильное и швейное производство.

В городе Черногорске обрабатывающая промышленность представлена ООО «Кондитерский концерн «Черногорский».

Имеющиеся в городе инвестиционные площадки могут быть оборудованы для создания маломасштабных предприятий пищевой промышленности.

В рамках межмуниципального развития г. Черногорск входит в состав Абакано-Черногорской агломерации.

**Конкурентные преимущества:**

наличие промышленного парка «Черногорский» (обеспечен инженерной и транспортной инфраструктурой, наличие преференций для инвесторов);

транспортная доступность, близкое расположение к столице республики;

наличие свободных мощностей электроэнергии для размещения энергоемких производств;

развитая инфраструктура рыночных институтов (банки, страховые, инвестиционные компании);

достаточно высокий потенциал трудовых ресурсов и наличие образовательных учреждений для подготовки прежде всего рабочих специальностей;

близость крупных оптовых баз и рынков сбыта выпускаемой продукции;

наличие промышленных площадок для размещения предприятий по выпуску строительных материалов.

**Алтайский район** включает в себя 19 населенных пунктов в составе 9 муниципальных образований района. Численность населения муниципального образования на 1 января 2019 года составила 25,4 тыс. человек, доля в общей численности по республике – 4,7%.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2018 году составила 42134,1 рубля, что выше среднереспубликанского значения на 3,4%.

Численность безработных граждан, состоящих на учете, на 1 января 2019 года составила 175 человек, уровень безработицы – 1,1%. Численность экономически активного населения – 12,3 тыс. человек.

Район имеет аграрно-индустриальный тип хозяйствования. Ведущее место в экономике района занимает промышленный комплекс. Базовой отраслью является добыча полезных ископаемых (каменного угля). Доля добывающей промышленности составляет 99,0%.

К предприятиям добывающей промышленности Алтайского района относятся ОАО «Разрез Изыхский», ООО «Разрез Аршановский», ООО «Разрез «Белоярский» и ООО «УК «Разрез Майрыхский».

Природно-ресурсный потенциал Алтайского района характеризуется наличием на его территории Изыхского каменноугольного месторождения Минусинского угольного бассейна и Новомихайловского нефтегазоносного месторождения (пока недостаточно разведанного). На территории района имеются запасы песка, глины, минеральной воды, сапропелевых грязей, разведаны запасы пресных подземных вод Изыхского, Подсинского месторождений, минеральные подземные воды, лечебные грязи.

Около 90% территории района – земли сельскохозяйственного назначения. На территории муниципального образования осуществляют свою деятельность 58 предприятий, занятых производством сельскохозяйственной продукции, в том числе 46 крестьянских (фермерских) хозяйств, 8,9 тыс. личных подсобных хозяйств. Специализация сельскохозяйственного производства основывается на производстве зерна и кормовых культур в растение-

водстве. Отрасль животноводства в районе ориентирована на производство молока и мяса крупного рогатого скота, птицы.

В настоящее время на территории района действуют два предприятия по производству кирпича. Предполагается сохранение и дальнейшее развитие существующих кирпичных производств, а также строительство еще одного кирпичного завода (для нужд района и Абакано-Черногорской агломерации).

***Конкурентные преимущества района:***

близость к республиканскому центру, что создает благоприятные предпосылки для сбыта сельскохозяйственной продукции и развития пригородного расселения;

часть территории входит в состав Абакано-Черногорской агломерации;

наличие свободных неиспользованных земель сельскохозяйственного назначения для развития сельского хозяйства.

**Аскизский район** включает 14 муниципальных поселений с численностью населения 36,6 тыс. человек и долей в общей численности по республике – 6,8%. Рабочий поселок Вершина Тѐи включен в федеральный перечень монопрофильных населенных пунктов.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2018 году составила 30893,2 рубля, что ниже среднереспубликанского значения на 24,2%.

Численность безработных граждан, состоящих на учете, на 1 января 2019 года составила 364 человека, уровень безработицы – 2,1%. Численность экономически активного населения – 16,3 тыс. человек.

Основной составляющей экономики Аскизского района является сельское хозяйство. Промышленное производство в районе развито недостаточно и не является определяющим в экономике района.

Сельское хозяйство района в основном представлено животноводством, которое ориентировано на развитие мясного скотоводства, грубошерстного (мясного) овцеводства, табунного коневодства, а также сохранение молочного скотоводства. На долю сельскохозяйственных предприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств приходится 28% поголовья крупного рогатого скота, 55,7% поголовья овец и 40% поголовья лошадей от общего поголовья, имеющегося в районе.

В Аскизском районе в 2018 году сельскохозяйственным производством были заняты 4 сельхозпредприятия, 107 крестьянских (фермерских) хозяйств и 10423 личных подсобных хозяйства (в 2017 году – 10240). В сельхозпредприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах было занято свыше 250 работников.

На территории района имеется ряд туристских объектов, которые могут стать основой для формирования экологически безопасной индустрии отдыха и путешествий.

По территории муниципального образования проходит железнодорожный участок Междуреченск – Абакан – Тайшет (железнодорожным сообщением охвачено 18 населенных пунктов) и автомобильная дорога Абакан – Ак-Довурак.

**Конкурентные преимущества:**

высокий природный, культурный и исторический потенциал (основа для создания сферы сервиса, гостеприимства и развития внутреннего и въездного туризма);

разнообразие природно-ландшафтных объектов, памятников культурного наследия;

благоприятные природно-климатические условия для развития животноводства.

**Боградский район** включает 10 сельских поселений, в их составе 28 населенных пунктов. Численность населения муниципального образования на 1 января 2019 года составила 14,4 тыс. человек.

Общая площадь района составляет 7,3% от территории Республики Хакасия, с долей населения 2,7% от республиканской численности населения.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников Боградского района в 2017 году составила 29110,7 рубля, что ниже средне-республиканского значения на 28,6%.

Численность безработных граждан, состоящих на учете, на 1 января 2019 года составила 215 человек, уровень безработицы – 2,9%. Численность экономически активного населения – 7,1 тыс. человек.

Район отличается диверсифицированной структурой экономики: имеются предприятия добывающей, деревообрабатывающей и пищевой промышленности, сельского хозяйства, строительства, оптовой и розничной торговли, общественного питания.

Основу экономического потенциала муниципального образования составляет агропромышленный комплекс, который представлен 6 сельскохозяйственными предприятиями, 65 крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, большинство из них специализируется на производстве продукции животноводства, производстве зерна на продовольственные и кормовые цели, возделывании кормовых культур.

Промышленность Боградского района представлена 5 предприятиями, специализирующимися на добыче полезных ископаемых, обрабатывающем производстве.

Минерально-сырьевые ресурсы района представлены ископаемыми: руды цветных и радиоактивных металлов, фосфориты, минеральные и питьевые воды, строительные материалы, известняки. В недрах Боградского района залегают большие запасы баритов – около половины запасов республики. На территории района ведется разработка Толчеинского месторождения баритовых руд (АО «Барит»).

На территории муниципального образования компактно расположено множество историко-культурных и природных памятников различных культур и эпох. Кроме того, имеются места археологических раскопок, памятники природы, истории и архитектуры, в том числе федерального значения, а также территории, благоприятные для формирования и развития зон лечебно-рекреационного направления: озеро Дикое – расположено в

горно-таежной местности, озеро Горькое – степные ландшафты и урочище Каскыр – горно-лесостепные ландшафты на берегу Красноярского водохранилища.

Однако, несмотря на имеющиеся преимущества района, социально-экономическая ситуация в районе характеризуется замедлением темпов экономического роста в большинстве сфер деятельности. Дальнейшее развитие района требует активных действий, направленных на создание новых производств и привлечение инвестиций с использованием имеющегося потенциала во всех сферах деятельности.

*Конкурентными преимуществами* развития территории являются:

наличие свободных инвестиционных площадок и неиспользуемых промышленных площадей, свободных земельных участков для жилой и промышленной застройки, а также земель сельскохозяйственного назначения;

благоприятные условия для развития рыбоводства.

**Бейский район** состоит из 8 муниципальных образований поселений, 28 населенных пунктов. Численность населения муниципального образования на 1 января 2019 года составила 17,3 тыс. человек, доля в общей численности по республике – 3,2%.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2018 году составила 34159,6 рубля, что ниже среднереспубликанского значения на 16,2%.

Численность безработных граждан, состоящих на учете, на 1 января 2019 года составила 125 человек, уровень безработицы – 1,3%. Численность экономически активного населения – 9,3 тыс. человек.

Экономика Бейского района представлена предприятиями промышленного производства, сельского хозяйства, строительства, торговли, прочими отраслями. В промышленном комплексе отраслями специализации являются угледобыча, производство прочих неметаллических материалов, таких как щебень декоративный, облицовочные изделия из мрамора, гранита и другого природного камня, заготовка и обработка древесины. Основным предприятием района является ООО «Восточно-Бейский разрез».

На территории района работают 8 предприятий сельского хозяйства, 4 предприятия по лесозаготовке и переработке древесины, 3 предприятия по переработке сельхозпродукции.

*Конкурентные преимущества района заключаются в наличии:*

благоприятных природно-климатических и почвенных условий, следствием которых является высокий уровень естественного плодородия земель; земельных ресурсов для ведения сельскохозяйственного производства; запасов каменного угля, песчано-гравийных смесей, деловой древесины.

**Орджоникидзевский район** включает в себя 9 сельских поселений, в их составе 23 населенных пункта.

Численность населения Орджоникидзевского района на 1 января 2019 года составила 10,7 тыс. человек (2% от численности населения республики). Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников Ор-

джоникидзевского района в 2018 году составила 26543,0 рубля и значительно уступает среднему уровню заработной платы по республике.

Численность безработных граждан, состоящих на учете, на 1 января 2019 года составила 191 человек. Уровень безработицы – 3,1%, это самый высокий показатель по республике. Численность экономически активного населения – 5,6 тыс. человек.

Экономическая специализация территории: сельское хозяйство, пищевая промышленность, добыча золота, добыча облицовочного камня, алюминиевых и молибденовых руд, лесозаготовка, деревообработка, туризм.

В 2018 году оборот крупных и средних организаций района в целом составил 110,8 млн рублей, наибольший удельный вес в нем занимают «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – 67,2%; «Обрабатывающие производства» – 23,4%, «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» – 9,4%.

Агропромышленный комплекс для района является значимым экономическим сектором. Благоприятные климатические условия позволяют развивать такие отрасли, как молочное, мясное животноводство, производство зерновых культур, картофеля, овощей. На территории района находится 5 крупных сельскохозяйственных предприятия, а также зарегистрировано 53 крестьянских (фермерских) хозяйств, 4,4 тыс. личных подсобных хозяйств.

***Конкурентные преимущества:***

- значительный минерально-сырьевой потенциал;
- наличие производственных площадок для развития новых производств и создания рабочих мест;
- привлекательные туристические зоны для развития активно-спортивного отдыха и культурно-познавательного туризма;
- высокая обеспеченность водными ресурсами.

**Таштыпский район** является самым большим муниципальным образованием республики и занимает 32,5% территории. Численность постоянного населения за 2018 год составила 14,9 тыс. человек, доля в общей численности по республике – 2,8%.

В состав района входит 8 муниципальных образований поселений, в их составе 32 населенных пункта, имеются 2 территории, относящиеся к территориям проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока – шорцев, и межселенная территория района, занимающая 27% в общей структуре территории.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2018 году сложилась в сумме 34584,2 рубля, что ниже среднереспубликанского значения на 17,6%.

Численность безработных граждан, состоящих на учете, на 1 января 2018 года составила 150 человек, уровень безработицы – 1,9%. Численность экономически активного населения – 7,6 тыс. человек.

Сельское хозяйство является одним из основных видов деятельности экономики Таштыпского района, которое представляют 1 сельхозпредприятие, 41 действующее крестьянское (фермерское) хозяйство и 5,6 тыс. личных подсобных хозяйств. В структуре произведенной сельскохозяйственной продукции преобладает продукция животноводства, доля которого составляет 81,6%, растениеводства – 18,4%.

Сфера промышленного производства Таштыпского района представлена 6 организациями. В структуре промышленного производства наибольший удельный вес занимают добыча полезных ископаемых – 94,0%, обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 4,1%, обрабатывающие производства – 1,9% (ООО Хакасский ЛПХ-2, ООО «Саянлес» – лесозаготовительное предприятия, АУ РХ «Таштыплес»).

Основой добывающей промышленности является добыча строительных и инертных материалов. К предприятиям добывающей промышленности относится ГУП «Таштыпское ДРСУ» – добыча щебня, гравия из природного камня и песчано-гравийных материалов.

Таштыпский район обладает большим ресурсным потенциалом, в настоящее время разведаны месторождения железной руды, кобальта, золота, никеля.

Транспортные связи Таштыпского района обеспечиваются автомобильным и железнодорожным транспортом, выполняющим основные грузопассажирские перевозки. В с. Таштып расположены посадочные площадки малой авиации.

***Конкурентные преимущества:***

уникальные природно-климатические условия;

богатейшие запасы природных ресурсов (96% от всей территории района занимает тайга, сосредоточено 80% кедровых лесов);

наличие рекреационных ресурсов для развития туризма;

колоссальные запасы чистой пресной воды (лечебный источник «Горячий ключ»);

высокая обеспеченность водными ресурсами для разведения промысловой рыбы;

наличие дикорастущих даров природы.

**Усть-Абаканский район** состоит из 13 муниципальных образований поселений, в границах которых расположены районный административный центр – рабочий поселок Усть-Абакан и 38 сельских населенных пунктов.

Численность населения на 1 января 2019 года составила 41,7 тыс. человек – 7,8% от численности населения республики.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2018 году сложилась в сумме 30799,2 рубля, что ниже среднереспубликанского значения на 24,4%.

Численность безработных граждан, состоящих на учете, на 1 января 2019 года составила 222 человека, уровень безработицы – 1,1%. Численность экономически активного населения – 19,5 тыс. человек.



Усть-Абаканский район имеет индустриально-аграрный тип хозяйствования. В структуре производства на долю обрабатывающих производств приходится 41,8%, сельского хозяйства – более 20,0%. Значительную долю в обрабатывающих производствах занимает производство пищевых продуктов и прочих неметаллических минеральных продуктов. Основными предприятиями данной отрасли являются ООО СПК «Сибирь», ООО «Вкус», ООО «Альпина», ООО «Консервный завод» – производство пищевых продуктов, АУ РХ «Устьбирьлессервис» – переработка древесины, ООО «Сибирская стекольная компания». На долю малых предприятий и организаций, занимающихся обрабатывающими производствами, приходится более 70% в общем объеме производства данного сектора.

Основным видом в добывающей отрасли является добыча строительных нерудных материалов, к ним относятся щебень, песчано-гравийная смесь, гравий, строительный песок. Ведущими предприятиями данной отрасли являются ООО «Стройиндустрия», ООО «Стройсервис» и ООО «Катрина». Добычу угля на территории района ведет группа угледобывающих предприятий г. Черногорска ООО «СУЭК-Хакасия», ООО УК «Разрез Степной». Предприятия добывающей отрасли обеспечивают от 70% до 78% прибыли в экономику района.

Сельскохозяйственным производством в Усть-Абаканском районе на 1 января 2019 года занимались 26 сельскохозяйственных предприятия всех форм собственности, 129 крестьянских (фермерских) хозяйств и 6,3 тыс. личных подсобных хозяйств. Основные виды деятельности: выращивание зерновых и зернобобовых, кормовых культур, картофеля и овощей, производство молока, мяса птицы, говядины и свинины, а также разведение лошадей и овец.

Часть Усть-Абаканского района входит в сферу действия Абакано-Черногорской агломерации.

*Конкурентными преимуществами* района являются:

выгодное экономико-географическое положение, близкое расположение к столице региона;

развитая транспортная сеть;

обеспеченность значительными и многообразными минерально-сырьевыми ресурсами;

наличие резервов для развития системы расселения при организации новых видов производств либо расширении существующих.

**Ширинский район** представлен 15 сельскими поселениями, в их составе 38 населенных пунктов. Село Туим включено в федеральный перечень монопрофильных населенных пунктов.

Численность постоянного населения составляет 25,5 тыс. человек, что составляет 4,8% от численности населения республики.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников Ширинского района в 2018 году составила 30430,1 рубля, что на 25,3% ниже среднереспубликанского уровня.

Численность безработных граждан, состоящих на учете, на 1 января 2018 года составила 175 человек, уровень безработицы – 1,4%. Численность экономически активного населения – 12,3 тыс. человек.

Основными видами экономической деятельности района являются добыча полезных ископаемых (разработка гравийных и песчаных карьеров, добыча золота), кроме топливно-энергетических, заготовка и переработка древесины, сельскохозяйственное производство (производство молока, говядины и свинины, разведение овец).

Промышленность Ширинского района представлена добычей полезных ископаемых – 55,7% в общем объеме промышленного производства, обрабатывающими производствами – 42,3%, обеспечением электрической энергией, газом и паром; кондиционированием воздуха – 2,0%.

Район обладает большими запасами различных видов полезных ископаемых вследствие близости к Кузнецкому Алатау. В районе разведаны промышленные запасы железа, меди, алюминия, свинца и цинка, молибдена и вольфрама, ртути, сурьмы, золота, оптического и пьезооптического сырья, ювелирных и поделочных камней. По настоящее время ведется добыча золота на ОАО «Коммунарковский рудник», который является градообразующим предприятием поселка Коммунар. Каждый год здесь добывается около тонны золота.

Обрабатывающее производство представлено хлебозаводом Ширинского райпотребсоюза, ОАО «Ширинский элеватор» (производство муки пшеничной первого и второго сорта), СППК «Ширинская жемчужина» (переработка молока).

Отрасль сельского хозяйства остается самой развитой в районе и республике в целом. На территории муниципального района зарегистрировано 43 сельскохозяйственные организации, специализирующиеся на производстве зерновых, технических культур и продукции животноводства, в том числе 4 крупных сельскохозяйственных предприятия, 2 малых, 37 крестьянских (фермерских) хозяйств, занимающихся производством продукции животноводства и растениеводства, 1 предприятие занимается хранением и переработкой сельскохозяйственной продукции.

Четыре сельскохозяйственных предприятия района имеют статус племенных хозяйств: ООО «Целинное» – по разведению молочного скота, ООО «Джирим-Агро» и ООО «Сонское» – по разведению мясного скота, ООО «Мустанг» – по разведению овец мясных пород и мясного скота. По уровню развития сельского хозяйства в 2018 году Ширинский район занял 2 место среди муниципальных районов.

Среди коммерческих видов услуг наиболее важным видом, формирующим доходы населения района в летний период, является сектор туристических услуг. Несмотря на резко континентальный климат, район располагает огромным запасом рекреационных ресурсов.

Территория обладает достаточно развитой дорожной сетью в местах, привлекательных для развития туризма (автодороги, железная дорога), рас-

полагает разнообразными ресурсами для динамичного развития туристической деятельности. Природные объекты, археологические памятники, лечебные озера и другие привлекательные для туризма объекты плотно и относительно равномерно покрывают заселенную часть района.

Широкую известность по всей Сибири имеет курорт «Озеро Шира», популярны сплавы по р. Белый Июс, конные маршруты по предгорьям Кузнецкого Алатау, активно обустраиваются базы отдыха на озерах, район чрезвычайно популярен у спелеологов и археологов. Тысячи туристов посещают достопримечательности района в летнее время, что не может не сказаться на состоянии природы.

Однако существующий уровень развития туристской инфраструктуры в Ширинском районе не соответствует потенциальным возможностям, обусловленным растущим спросом на туристические услуги.

*Конкурентными преимуществами* развития территории являются значительный минерально-сырьевой потенциал муниципального образования, наличие охотничье-промысловых, водных ресурсов (в том числе для разведения рыб), высокий потенциал развития туристических кластеров (ландшафтно-рекреационные ресурсы).