



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ  
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫН  
ПРАВИТЕЛЬСТВОЗЫ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 01.11 2016 г. № 526  
г. Абакан

Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Противодействие незаконному обороту наркотиков, снижение масштабов наркотизации и алкоголизации населения в Республике Хакасия (2017–2021 годы)»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Хакасия» (с последующими изменениями) Правительство Республики Хакасия **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Утвердить прилагаемую государственную программу Республики Хакасия «Противодействие незаконному обороту наркотиков, снижение масштабов наркотизации и алкоголизации населения в Республике Хакасия (2017–2021 годы)».

Глава Республики Хакасия –  
Председатель Правительства  
Республики Хакасия

В. Зимин

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства

Республики Хакасия

от «01» 11 2016 г. № 526

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

«Противодействие незаконному обороту наркотиков, снижение

масштабов наркотизации и алкоголизации населения

в Республике Хакасия (2017–2021 годы)»

## ПАСПОРТ

государственной программы Республики Хакасия

«Противодействие незаконному обороту наркотиков, снижение масштабов наркотизации и алкоголизации населения в Республике Хакасия (2017–2021 годы)»

- Ответственный – Министерство здравоохранения Республики Хакасия  
исполнитель
- Соисполнители – Министерство культуры Республики Хакасия;  
Министерство образования и науки Республики Хакасия;  
Министерство сельского хозяйства и продовольствия  
Республики Хакасия;  
Министерство труда и социального развития Республики  
Хакасия
- Подпрограммы – нет
- Цель – поэтапное сокращение распространения наркомании,  
алкоголизма и связанных с ними негативных социальных  
последствий
- Задачи – создание и реализация комплекса мер по пресечению  
незаконного распространения наркотиков, их аналогов,  
прекурсоров, алкоголя;  
создание комплексно-региональной системы профилактики  
немедицинского потребления наркотиков, злоупотребления  
алкоголем с приоритетом мероприятий первичной  
профилактической деятельности, проведение информационной  
политики в средствах массовой информации по формированию  
в обществе негативного отношения к незаконному  
потреблению наркотических средств и психотропных веществ,  
злоупотреблению алкоголем и развитие системы подготовки  
специалистов в области профилактики наркомании и  
алкоголизма;  
организация комплексной системы реабилитации и  
ресоциализации наркологических больных

Целевые показатели	<p>– показатель 1 «Увеличение доли уничтоженных очагов дикорастущей конопли от общей площади зарегистрированных очагов дикорастущей конопли» (базовый показатель 2016 года – до 38%):  2017 год – до 39%:  2018 год – до 40%:  2019 год – до 41%:  2020 год – до 42%:  2021 год – до 43%:</p> <p>показатель 2 «Увеличение доли поставленных на учет потребителей наркотиков от общего числа выявленных» (базовый показатель 2016 года – до 35%):  2017 год – до 37%:  2018 год – до 39%:  2019 год – до 41%:  2020 год – до 43%:  2021 год – до 45%:</p> <p>показатель 3 «Количество общественных организаций, участвующих в системе комплексной реабилитации и ресоциализации наркологических больных» (базовый показатель 2016 года – 1 организация):  2017 год – 1 организация:  2018 год – 1 организация:  2019 год – 1 организация:  2020 год – 1 организация:  2021 год – 1 организация:</p> <p>показатель 4 «Количество выданных сертификатов потребителям наркотиков для получения ими услуг по социальной реабилитации и ресоциализации» (базовый показатель 2016 года – 2 сертификата):  2017 год – 4 сертификата:  2018 год – 4 сертификата:  2019 год – 4 сертификата:  2020 год – 4 сертификата:  2021 год – 4 сертификата:</p> <p>показатель 5 «Доля лиц, не потребляющих наркотики более 2 лет, в общем числе лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, окончивших программы комплексной реабилитации и ресоциализации» (базовый показатель 2016 года – 9,7%):  2020 год – 9,9%:  2021 год – 10,1%</p>
Этапы и сроки реализации	– 2017–2021 годы (этапы не выделяются)
Объемы бюджетных	– 16465,0 тыс. рублей из республиканского бюджета Республики Хакасия, в том числе:

ассигнований	2017 год – 1320,0 тыс. рублей; 2018 год – 920,0 тыс. рублей; 2019 год – 920,0 тыс. рублей; 2020 год – 8910,0 тыс. рублей; 2021 год – 4395,0 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации	– увеличение доли уничтоженных очагов дикорастущей конопли от общей площади зарегистрированных очагов дикорастущей конопли до 43%; увеличение доли поставленных на учет потребителей наркотиков от общего числа выявленных до 45%; количество общественных организаций, участвующих в системе комплексной реабилитации и ресоциализации наркологических больных – 1 в год; реабилитация и ресоциализация 4 наркологических больных в год; увеличение доли лиц, не потребляющих наркотики более 2 лет, в общем числе лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, окончивших программы комплексной реабилитации и ресоциализации до 10,1% человек на 100 больных среднегодового контингента

#### 1. Общая характеристика сферы реализации государственной программы, в том числе анализ основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Распространенность употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних и молодежи на протяжении многих лет продолжает оставаться одной из ведущих социально значимых проблем нашего общества, определяющих острую необходимость организации решительного и активного противодействия.

Негативные тенденции в сфере незаконного оборота и немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ способствуют высокой распространенности наркологических расстройств и, как следствие, повышению уровня преступности и правонарушений, совершенных в состоянии опьянения, в том числе среди несовершеннолетних.

Ситуация усугубляется появлением новых видов наркотических средств и психотропных веществ, усилением негативных тенденций, таких как устойчивое сокращение численности населения России, в том числе уменьшение численности молодого трудоспособного населения вследствие расширения масштабов незаконного распространения наркотиков и потребления алкоголя.

Актуальность данной проблемы связана с широким распространением наркомании среди молодого и репродуктивно активного возраста.

В результате реализации мероприятий государственной программы «Противодействие незаконному обороту наркотиков, снижение масштабов наркотизации и алкоголизации населения в Республике Хакасия (2014–2016 годы)» наркологическая ситуация в республике стабилизировалась.

В Республике Хакасия за последние 3 года количество граждан, страдающих наркологическими расстройствами, уменьшилось на 10,5% (2015 год – 2213,4 случая на 100 тыс. человек; 2014 год – 2236,7 случая на 100 тыс. человек; 2013 год – 2472,1 случая на 100 тыс. человек). При этом показатель превышает среднероссийские значения и средние по Сибирскому федеральному округу (далее – СФО) (в 2015 году СФО – 1711,0 случая на 100 тыс. человек, Российская Федерация (далее – РФ) – 1812,8 случая на 100 тыс. человек).

В структуре зарегистрированной заболеваемости большую долю занимают расстройства, связанные с употреблением алкоголя (2015 год – 1492,4 случая на 100 тыс. человек; 2014 год – 1557,3 случая на 100 тыс. человек; 2013 год – 1738,2 случая на 100 тыс. человек). На протяжении ряда лет Республика Хакасия занимает первое место по распространенности алкогольной зависимости среди территорий СФО и входит в первую тридцатку в сравнении с общероссийскими показателями (2015 год СФО – 1052,9 случая на 100 тыс. человек, РФ – 1175,4 случая на 100 тыс. человек).

Показатель общей заболеваемости наркоманиями, зарегистрированный в 2010 году (202,1 случая на 100 тыс. человек) был в 1,2 раза ниже среднероссийского показателя (2010 год РФ – 246,4 случая на 100 тыс. человек) и в 1,8 раза ниже по СФО (2010 год – 371,5 случая на 100 тыс. человек). За последние пять лет в Республике Хакасия отмечается рост показателя в 1,5 раза (2015 год – 308,2 случая на 100 тыс. человек), показатель превысил значения по РФ и СФО за 2015 год (РФ – 213,2 случая на 100 тыс. человек; СФО – 273,2 случая на 100 тыс. человек).

Показатель первичной заболеваемости наркологическими расстройствами остается на уровне среднероссийских и ниже средних по СФО (2015 год РХ – 184,2 случая на 100 тыс. человек, СФО – 194,9 случая на 100 тыс. человек, РФ – 189,3 случая на 100 тыс. человек), при этом наблюдается тенденция к снижению.

Показатель первичной заболеваемости алкоголизмом, в том числе алкогольными психозами имеет положительную тенденцию (2015 год – 89,5 случая на 100 тыс. человек, 2014 год – 107,5 случая на 100 тыс. человек, 2013 год – 101,6 случая на 100 тыс. человек) но остаётся выше значения показателя по СФО и РФ соответственно на 15,2 и 26,2% (2015 год СФО – 77,7 случая на 100 тыс. человек, РФ – 70,9 случая на 100 тыс. человек).

Аналогичное распределение имеют показатели первичной заболеваемости алкогольными психозами (2015 год РХ – 29,2 случая на 100 тыс. человек, СФО – 24,7 случая на 100 тыс. человек, РФ – 20,5 случая на 100 тыс. человек).

Показатель первичной заболеваемости употреблением алкоголя с вредными последствиями в 2015 году (РХ – 24,4 случая на 100 тыс. человек, СФО – 47,2 случая на 100 тыс. человек, РФ – 60,4 случая на 100 тыс. человек), как показатель донологического этапа формирования алкоголизма, остается на низком уровне, в 2–2,5 раза ниже по сравнению с показателями РФ и СФО, при этом продолжает снижаться. Сочетание показателей первичной заболеваемости алкоголизмом и алкогольными психозами принимает негативную окраску, в части низкой ранней выявляемости алкогольной патологии, и необходимостью переориентирования наркологической службы на первичную и вторичную профилактику последней.

Показатель первичной заболеваемости наркоманией сохраняется на уровне 2011 года (2015 год – 21,0 случая на 100 тыс. человек, 2014 год – 12,3 случая на 100 тыс. человек, 2013 год – 8,8 случая на 100 тыс. человек), имея за последний

анализируемый год увеличение в 1,7 раз (скачок, связан с изменениями федерального законодательства). СФО – 19,1 случая на 100 тыс. человек. РФ – 14,1 случая на 100 тыс. человек. В структуре лиц, состоящих на учете с диагнозом зависимость от наркотических веществ, 76,8% составляют потребители опийных наркотиков.

Необходимость реализации государственной программы Республики Хакасия «Противодействие незаконному обороту наркотиков, снижение масштабов наркотизации и алкоголизации населения в Республике Хакасия (2017–2021 годы)» (далее – Программа) обусловлена сохраняющимися в настоящее время значительными масштабами незаконного оборота и немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ на территории Республики Хакасия и проведением мероприятий по профилактике и раннему выявлению немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Проведение социологических исследований показало, что сохраняется значимость мероприятий по предупреждению потребления психоактивных веществ, раннему выявлению потребителей психоактивных веществ среди населения путем повышения информированности населения и эффективности межведомственного взаимодействия. В этом направлении необходима консолидация усилий всего гражданского общества: органов власти, общественных организаций, волонтерских движений и молодежного сообщества.

Проведение просветительской деятельности антиалкогольной и антинаркотической направленности, которая является одной из главных задач специалистов наркологической службы (врачей психиатров-наркологов, врачей-психотерапевтов, медицинских психологов, социальных работников и специалистов по социальной работе) формирует настроенность общества на здоровый образ жизни.

В соответствии с пунктом 46 Указа Президента Российской Федерации от 09.06.2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» (далее – Стратегия), реализация Стратегии на региональном уровне осуществляется путем выполнения мероприятий антинаркотических программ субъектов Российской Федерации.

Следуя положениям Стратегии, исходя из анализа складывающейся наркоситуации и прогноза ее развития на ближайшую перспективу, становится очевидной необходимость реализации Программы, предусматривающей комплекс скоординированных мероприятий социального, медицинского, правового и организационного характера.

## 2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы, цель и задачи

Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р. для перехода к инновационной модели экономического роста необходимо развитие человеческого потенциала России. Современные негативные тенденции в развитии человеческого потенциала характеризуются сокращением численности населения и снижением уровня занятости в экономике, что связано с уменьшением доли трудоспособного

населения, в первую очередь молодежи, в том числе за счет незаконного распространения наркотиков.

Генеральной целью Стратегии является существенное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства. Достижение генеральной цели осуществляется на основе сочетания мер по следующим направлениям:

сокращение предложения наркотиков путем целенаправленного пресечения их нелегального производства и оборота внутри страны, противодействия наркоагрессии;

сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Хакасия до 2020 года, утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.10.2011 № 700, определены цель и задачи государственной программы Республики Хакасия «Противодействие незаконному обороту наркотиков, снижение масштабов наркотизации и алкоголизации населения в Республике Хакасия (2017–2021 годы)».

Цель – поэтапное сокращение распространения наркомании, алкоголизма и связанных с ними негативных социальных последствий.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

создание и реализация комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотиков, их аналогов, прекурсоров, алкоголя;

создание комплексно-региональной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков, злоупотребления алкоголем с приоритетом мероприятий первичной профилактической деятельности, проведение информационной политики в средствах массовой информации по формированию в обществе негативного отношения к незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ, злоупотреблению алкоголем и развитие системы подготовки специалистов в области профилактики наркомании и алкоголизма;

организация комплексной системы реабилитации и ресоциализации наркологических больных.

### 3. Перечень и характеристики основных мероприятий Программы

Перечень основных мероприятий Программы представлен в таблице 1.

Таблица 1

Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнитель исполнитель	Срок, год		Ожидаемый результат	Основные направления реализации	Связь с показателями государственной программы (номер показателя, характеризующего результаты реализации основного мероприятия)
		начало	окончание			
1	2	3	4	5	6	7
Государственная программа Республики Хакасия «Противодействие незаконному обороту наркотиков, снижение масштабов наркотизации и алкоголизации населения в Республике Хакасия (2017–2021 годы)»						
Задача 1 «Создание и реализация комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотиков их аналогов, прекурсоров, алкаголя»						
Основное мероприятие 1.1 «Комплекс мер по пресечению незаконного распространения наркотиков»	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия (далее – Минсельхозпрод РХ)	2017	2021	Увеличение доли уничтоженных очагов дикорастущей конопли	Уничтожение очагов дикорастущей конопли	1
Задача 2 «Создание комплексно-региональной системы профилактической деятельности по пресечению потребления наркотиков, злоупотребления алкоголем с приоритетом мероприятий первичной профилактической деятельности, проведение информационно-политики в средствах массовой информации по формированию в обществе негативного отношения к незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ, злоупотреблению алкоголем и развитию системы подготовки специалистов в области профилактики наркомании и алкоголизма»						
Основное мероприятие 2.1 «Профилактика немедицинского	Министерство здравоохранения Республики Хакасия	2017	2021	Увеличение доли поставленных на учет потребителей	Проведение мониторинга ситуации,	2



1 потребления наркотиков, злоупотребления алкоголем»	2 (далее – Минздрав РХ); Министерство культуры Республики Хакасия (далее – Минкультуры РХ), Министерство образования и науки Республики Хакасия (далее – Минобрнауки РХ)	3	4	5 наркотиков от общего числа выявленных	6 отражающей масштабы немедицинского потребления наркотиков и распространения наркотических средств. Организация и проведение акций, тематических семинаров, тренингов по профилактике наркомании, алкоголизма	7
Задача 3 «Организация комплексной системы реабилитации и ресоциализации наркологических больных»						
Основное мероприятие 3.1 «Организация системы реабилитации наркологических больных»	Минздрав РХ; Министерство труда и социального развития Республики Хакасия	2017	2021	Проведение ежегодной реабилитации и ресоциализации наркологических больных общественными организациями.	Привлечение общественных организаций, участвующих в системе комплексной реабилитации и ресоциализации наркологических больных. Выдача сертификатов потребителям наркотиков для получения ими услуг по социальной реабилитации и ресоциализации. Оснащение	3 и 4

1	2	3	4	5	6	7
					оборудованием и расходными материалами. Совершенствование системы реабилитации. обеспечение современными психотерапевтическими, психологическими методиками и лекарственными средствами для лечения болезней зависимости	

#### 4. Информация о ресурсном обеспечении реализации государственной программы

Общий объем финансирования I Программы за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия составляет 16465,0 тыс. рублей, в том числе:

2017 год – 1320,0 тыс. рублей;

2018 год – 920,0 тыс. рублей;

2019 год – 920,0 тыс. рублей;

2020 год – 8910,0 тыс. рублей;

2021 год – 4395,0 тыс. рублей.

Объем финансирования мероприятий Программы по главным распорядителям средств республиканского бюджета Республики Хакасия и по годам реализации представлен в таблице 2.

Таблица 2

Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнитель	Объем бюджетных ассигнований по годам, тыс. рублей				
		2017	2018	2019	2020	
Государственная программа Республики Хакасия «Противодействие незаконному обороту наркотиков, снижение масштабов наркотизации и алкоголизации населения в Республике Хакасия (2017–2021 годы)»	Минздрав РХ	1320,0	920,0	920,0	8910,0	4395,0
	Минкультуры РХ	400,0	400,0	400,0	7555,0	3055,0
	Минобрнауки РХ	20,0	20,0	20,0	115,0	120,0
	Минсельхозпрод РХ	200,0	100,0	100,0	540,0	520,0
	Министерство труда и социального развития Республики Хакасия	600,0	300,0	300,0	600,0	600,0
		100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Задача 1 «Создание и реализация комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотиков их аналогов, прекурсоров, алкоголя»						
Основное мероприятие 1.1 «Комплекс мер по пресечению незаконного распространения наркотиков»	Минсельхозпрод РХ	600,0	300,0	300,0	600,0	600,0
Задача 2 «Создание комплексно-региональной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков, злоупотребления алкоголем с приоритетом мероприятий первичной профилактики деятельности, проведение информационной политики в средствах массовой информации по формированию в обществе негативного отношения к незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ, злоупотреблению алкоголем и развитие системы подготовки специалистов в области профилактики наркомании и алкоголизма»						
Основное мероприятие 2.1 «Профилактика немедицинского потребления наркотиков, злоупотребления алкоголем»		520,0	420,0	420,0	1310,0	1295,0
	Минздрав РХ	300,0	300,0	300,0	655,0	655,0
	Минкультуры РХ	20,0	20,0	20,0	115,0	120,0
	Минобрнауки РХ	200,0	100,0	100,0	540,0	520,0
Задача 3 «Организация комплексной системы реабилитации и ресоциализации наркологических больных»						
Основное мероприятие 3.1 «Организация системы реабилитации наркологических больных»		200,0	200,0	200,0	7000,0	2500,0
	Минздрав РХ	100,0	100,0	100,0	6900,0	2400,0
	Министерство труда и социального развития Республики Хакасия	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

## 5. Перечень целевых показателей Программы

Таблица 3

Наименование целевого показателя	Единица измерения	Плановое значение показателя по годам				
		2017	2018	2019	2020	2021
1	2	3	4	5	6	7
Задача 1 «Создание и реализация комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотиков их аналогов, прекурсоров, алкоголя»						
Показатель 1 «Увеличение доли уничтоженных очагов дикорастущей конопли от общей площади зарегистрированных очагов дикорастущей конопли»	процентов	до 39	до 40	до 41	до 42	до 43
Задача 2 «Создание комплексно-региональной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков, злоупотребления алкоголем с приоритетом мероприятий первичной профилактической деятельности, проведение информационной политики в средствах массовой информации по формированию в обществе негативного отношения к незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ, злоупотреблению алкоголем и развитие системы подготовки специалистов в области профилактики наркомании и алкоголизма»						
показатель 2 «Увеличение доли поставленных на учет потребителей наркотиков от общего числа выявленных»	процентов	37	39	41	43	45
Задача 3 «Организация комплексной системы реабилитации и ресоциализации наркологических больных»						
Показатель 3 «Количество общественных организаций, участвующих в системе комплексной реабилитации и ресоциализации наркологических больных»	единиц	1	1	1	1	1
Показатель 4 «Количество выданных сертификатов потребителям наркотиков для получения ими услуг по социальной реабилитации и ресоциализации»	единиц	4	4	4	4	4
Показатель 5 «Доля лиц, не потребляющих наркотики более 2 лет, в общем числе лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, окончивших программы комплексной реабилитации и ресоциализации (человек на 100 больных среднегодового контингента)»	процентов	–	–	–	9.9	10.1