

**РЕШЕНИЕ**  
именем Российской Федерации

г. Кызыл

28 ноября 2023 года

Верховный Суд Республики Тыва в составе:  
председательствующего – судьи Железняковой С.А.,  
при секретаре Ооржак Ш.Ш.,  
с участием представителя административного истца Кудерек Ч.Д.,  
представителя административного ответчика Куулар А.Г., представителей  
заинтересованных лиц Ондар А.К., Чадамба Д.О.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по  
административному исковому заявлению мэрии г. Кызыла к Верховному Хуралу  
Республики Тыва об оспаривании нормативного правового акта,

**УСТАНОВИЛ:**

Мэрия города Кызыла обратилась в суд с административным исковым заявлением о признании не действующим Закона Республики Тыва от 4 мая 2023 года № 933-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Тыва отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, а также по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями».

В судебном заседании представитель административного истца Кудерек Ч.Д. административный иск поддержала по основаниям, указанным в нём, пояснила, что оспаривает закон в редакции Закона от 7 ноября 2023 года № 977-ЗРТ.

Представитель административного ответчика - Верховного Хурала Республики Тыва Куулар А.Г., представитель заинтересованного лица – Правительства Республики Тыва Ондар А.К. просили отказать в удовлетворении административного иска, указывая, что 28 ноября 2023 года сразу в трёх чтениях Верховный Хуралом Республики Тыва будет принят закон, которым будет устранено допущенное нарушение закона.

Представитель заинтересованного лица – Прокуратуры Республики Тыва Чадамба Д.О. считает, что административный иск мэрии города Кызыла в части наделения отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями подлежит удовлетворению.

Выслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела, изучив материалы дела, суд приходит к следующему.

19 апреля 2023 года Верховным Хуралом (парламентом) Республики Тыва принят и Главой - Председателем Правительства Республики Тыва 4 мая 2023 года подписан Закон Республики Тыва № 933-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Тыва отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, а также по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями» (далее – Закон Республики Тыва № 933-ЗРТ). Официально опубликован на официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 10 мая 2023 года, № 1700202305100012.

Согласно статье 8 настоящий Закон вступил в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

В данный закон внесены изменения Законом Республики Тыва от 7 ноября 2023 года № 977-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Тыва «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Тыва отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, а также по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями» (принят Верховным Хуралом (парламентом) Республики Тыва 19 октября 2023 года). Официально опубликован на официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 14 ноября 2023 года.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 данный Закон вступил в силу со дня официального опубликования, за исключением пункта 1 статьи 1, вступающего в силу с 1 января 2024 года.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации определено, что органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств.

Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопросов: обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

жилыми помещениями (пункт 34 части 1 статьи 44), организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству, формирования и ведения регионального государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (пункт 56 части 1 статьи 44).

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и субъектов Российской Федерации регулируется статьёй 52 указанного Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ, согласно которой субъекты Российской Федерации вправе передавать органам местного самоуправления осуществление отдельных государственных полномочий, осуществляемых субъектами Российской Федерации на территории соответствующих муниципальных образований, в соответствии с настоящим Федеральным законом и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления, при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий осуществляется за счёт субвенций из соответствующего бюджета. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственное имущество (материальные ресурсы, финансовые средства) для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

В силу части 2 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

В соответствии со статьями 96, 103 Конституции Республики Тыва, принятой референдумом Республики Тыва 6 мая 2001 года, Верховный Хурал (парламент) Республики Тыва является постоянно действующим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Республики Тыва, к полномочиям которого относится принятие конституционных законов Республики Тыва, законов Республики Тыва, внесение в них изменений и дополнений, осуществление контроля за их исполнением.

Принятые конституционные законы Республики Тыва, законы Республики Тыва в течение 14 дней направляются Верховным Хуралом (парламентом) Республики Тыва на подписание и обнародование Главе – Председателю Правительства Республики Тыва. Глава – Председатель Правительства Республики Тыва в течение 14 дней подписывает конституционные законы Республики Тыва, законы Республики Тыва и обнародует их (части 1 и 2 статьи 106 Конституции Республики Тыва).

Порядок работы Верховного Хурала Республики Тыва регулируется Постановлением ВХ РТ от 29.09.2014 года № 1 ПВХ-2 "О Регламенте Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва" (далее – Регламент Верховного Хурала).

Рассмотрение законопроектов Верховным Хуралом осуществляется в трёх чтениях, если иное не предусмотрено действующим законодательством или настоящим Регламентом (статья 99 Регламента Верховного Хурала Республики Тыва).

Согласно частям 1 и 8 статьи 102 Регламента Верховного Хурала по результатам обсуждения законопроекта в первом чтении Верховный Хурал может принять законопроект в первом чтении и продолжить работу над ним с учётом предложений и замечаний в виде поправок, или отклонить законопроект, или принять закон. В случае принятия законопроекта в первом чтении председательствующий может поставить на голосование предложение ответственного комитета о принятии закона в целом, исключая процедуры второго и третьего чтений, при наличии правовой экспертизы. Рассмотрение данного предложения приравнивается к процедуре рассмотрения законопроекта во втором и третьем чтениях. Если имеются депутаты, возражающие против этого предложения, председательствующий предоставляет каждому из них до трех минут для обоснования своей позиции. Представитель ответственного комитета вправе высказать мнение ответственного комитета по каждому возражению либо снять предложение о принятии закона. По окончании обсуждения, если ответственным комитетом не снято предложение о принятии закона, председательствующий ставит на голосование предложение ответственного комитета о принятии закона. Если решение не принято, то работа над законопроектом продолжается в установленном настоящим Регламентом порядке.

Указанная процедура Верховным Хуралом Республики Тыва соблюдена.

Законопроект в соответствии с требованиями Регламента Верховного Хурала Республики Тыва был рассмотрен в первом чтении, во втором чтении и в целом, что подтверждается постановлениями от 15 марта 2023 года № 1873 ПВХ-III, от 19 апреля 2023 года № 1938 ПВХ-III, выписками из стенограмм третьего внеочередного заседания шестой сессии Верховного Хурала Республики Тыва третьего созыва, четвертого очередного заседания восьмой сессии Верховного Хурала Республики Тыва третьего созыва.

В соответствии с частью 5 статьи 25 Закона Республики Тыва от 8 мая 2013 года № 1852 ВХ-1 «О нормативных правовых актах Республики Тыва» официальным опубликованием конституционного закона Республики Тыва, закона Республики Тыва считается первая публикация его полного текста в газетах «Тувинская правда», «Шын» или в приложении к газете «Тувинская правда» - «Нормативные акты Республики Тыва», приложении к газете «Шын» - «Тыва Республиканын хоойлу-дурумнери», или на официальном сайте Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://rtyva.ru>) и на официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Таким образом, оспариваемый нормативный правовой акт принят уполномоченным органом в установленной форме, подписан Главой – Председателем Правительства Республики Тыва, надлежащим образом доведён до всеобщего сведения (опубликован) и по данным основаниям административным иском не оспаривается.

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 34 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункту 2 статьи 121 Семейного кодекса Российской Федерации органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Органами опеки и попечительства являются также органы местного самоуправления в случае, если законом субъекта Российской Федерации они наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами.

В соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Определении от 6 февраля 2004 года № 52-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Законодательного Собрания Республики Карелия о проверке конституционности пункта 1 статьи 34 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 121 Семейного кодекса Российской Федерации» забота о благополучии и развитии детей, включая нуждающихся в опеке и попечительстве, защита их прав и интересов - обязанность не только органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, но и органов местного самоуправления как наиболее приближенных к населению. Федеральный законодатель, реализуя полномочия в сфере семейного законодательства, а именно осуществляя правовое регулирование отношений, связанных с защитой семьи, материнства, отцовства и детства, а также с социальной защитой (статья 72, пункты "ж" и "к" части 1, Конституции Российской Федерации), вправе отнести вопросы опеки и попечительства над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, к вопросам муниципального уровня.

Вопросы организации и деятельности органов опеки и попечительства по осуществлению опеки и попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей, определяются Гражданским кодексом Российской Федерации; Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 3 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» отношения, указанные в части 1 настоящей статьи, регулируются законами субъектов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их ведению настоящим Федеральным законом. Отношения, указанные в части 2 настоящей статьи, регулируются законами субъектов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их ведению настоящим Федеральным законом, и по вопросам, не урегулированным непосредственно настоящим Федеральным законом. Нормы, которые регулируют отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства, и содержатся в законах субъектов Российской Федерации, не должны противоречить настоящему Федеральному закону.

Органы местного самоуправления поселений, муниципальных округов, городских округов, муниципальных районов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, на территориях которых отсутствуют органы опеки и попечительства, образованные в соответствии с настоящим Федеральным законом, могут

наделяться законом субъекта Российской Федерации полномочиями по опеке и попечительству с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. В этом случае органы местного самоуправления являются органами опеки и попечительства (часть 1.1 статьи 6 Федерального закона № 48-ФЗ).

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями регулируется Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

В соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ федеральный закон, закон субъекта Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должны содержать:

1) вид или наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями;

2) перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий;

3) способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты;

4) перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня;

5) порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий;

6) порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль;

7) условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

Судом установлено, что Закон Республики Тыва № 933-ЗРТ в части наделения муниципальных районов и городских округов Республики Тыва отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних соответствует вышеназванным требованиям.

Вид (наименование) муниципального образования, органы местного самоуправления которые наделяются соответствующими полномочиями, закреплены в статье 1 Закона Республики Тыва № 933-ЗРТ.

Перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления при осуществлении соответствующих полномочий по опеке и попечительству закреплён в статье 2 Закона Республики Тыва № 933-ЗРТ, а перечень прав и обязанностей органов государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении соответствующих полномочий, порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных

полномочий, переданных органам местного самоуправления, - в статье 4 оспариваемого нормативного правового акта.

Порядок отчётности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству установлен в статье 5 Закона Республики Тыва № 933-ЗРТ.

В статье 6 Закона Республики Тыва № 933-ЗРТ определены условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий.

Из смысла приведенной выше нормы, содержащейся в пункте 4 части 6 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ следует, что федеральным законодательством субъектам Российской Федерации предоставлено право выбора способа законодательного регулирования распоряжения материальными средствами, необходимыми для осуществления отдельных государственных полномочий: установление в законе перечня таких средств либо порядка определения данного перечня.

Реализуя предоставленное право, в части 3 статьи 4 Закона Республики Тыва № 933-ЗРТ Верховный Хурал Республики Тыва установил порядок определения перечня подлежащего передаче имущества.

В этой связи доводы административного истца о том, что в оспариваемом законе не определено имущество, необходимое для осуществления отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству, являются несостоятельными.

В приложении к Закону Республики Тыва № 933-ЗРТ утверждена методика расчёта субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из республиканского бюджета Республики Тыва для осуществления полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних.

Доводы представителя административного истца о том, что в бюджете Республики Тыва на 2023 год не заложены субвенции для муниципальных районов и городских округов на осуществление переданных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, не имеют никакого правового значения и не свидетельствуют о противоречии Закона Республики Тыва № 933-ЗРТ другим нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Доводы представителя административного истца о том, что городской округ «Город Кызыл Республики Тыва» не может наделяться полномочиями по опеке и попечительству в связи с тем, что на его территории осуществляет деятельность Министерство образования Республики Тыва, входящее в структуру органов исполнительной власти республики в соответствии с Указом Главы Республики Тыва от 15.10.2021 года № 409 «О структуре органов исполнительной власти Республики Тыва и признании утратившими силу отдельных указов Главы Республики Тыва» и имеющее в своей структуре отдел опеки и попечительства, основано на ошибочном толковании норм федерального законодательства.

Как правильно, указал представитель административного истца, отдел опеки и попечительства, работы с коррекционными учреждениями, действительно, имеется в Министерстве образования Республики Тыва с 18 октября 2022 года, что подтверждается Указом Главы РТ от 18.10.2022 года № 328 "О внесении изменений в Указ Главы Республики Тыва от 7 декабря 2017 г. № 236". В указанном отделе числится 4 единицы.

В пункте 1 Положения о Министерстве образования Республики Тыва, утверждённого Постановлением Правительства Республики Тыва от 19.10.2021 года № 567 указано, что Министерство образования Республики Тыва (далее - Министерство) является органом исполнительной власти Республики Тыва, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, организации деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан, а также по оказанию государственных услуг в сферах образования, воспитания в отношении несовершеннолетних граждан, социальной поддержке и социальной защите обучающихся и воспитанников образовательных организаций Республики Тыва, контролю и надзору в сфере образования, по управлению государственным имуществом в подведомственных организациях.

В силу части 4 статьи 3, части 2 статьи 6, статьи 8 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» органы опеки и попечительства создаются в структуре исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации актом высшего должностного лица субъекта Российской Федерации с обязательным указанием в этом акте статуса создаваемого органа как органа опеки и попечительства.

Вместе с тем в Указе Главы Республики Тыва от 15.10.2021 года № 409 «О структуре органов исполнительной власти Республики Тыва и признании утратившими силу отдельных указов Главы Республики Тыва» не указано, что Министерству образования Республики Тыва присвоен статус органа опеки и попечительства, полномочия по организации деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан переданы Министерству образования Республики Тыва от Министерства труда и социальной политики Республики Тыва только Указом Главы Республики Тыва от 8 апреля 2022 года № 108 "О внесении изменения в Указ Главы Республики Тыва от 15 октября 2021 г. № 408". Не созданы территориальные подразделения исполнительного органа Республики Тыва, которые бы функционировали в пределах территории одного или нескольких муниципальных образований и были бы наделены статусом соответствующих территориальных подразделений органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних.

Следовательно, на территории городского округа «город Кызыл Республики Тыва» отсутствует территориальное подразделение республиканского органа опеки и попечительства, что и явилось основанием для наделения городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних.

Общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя определены Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и



законодательством субъектов Российской Федерации (часть 1 статьи 109.1 Жилищного кодекса Российской Федерации).

В пункте 1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 года № 159-ФЗ указано, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Согласно пункту 1 статьи 8 Закона Республики Тыва от 26.11.2004 года № 918 ВХ-1 "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти Республики Тыва, осуществляющим функции по реализации государственной политики в области государственной социальной защиты семьи и детства (далее - уполномоченный орган исполнительной власти Республики Тыва), на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном статьей 8.3 настоящего Закона, однократно предоставляются жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

В статье 8.3 Закона Республики Тыва от 26.11.2004 года № 918 ВХ-1 "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" указано, что жилые помещения специализированного жилищного фонда предоставляются гражданам, включенным в список, при наступлении обстоятельств, предусмотренных абзацами вторым и третьим части 1 статьи 8 настоящего Закона, на основании заявления указанного гражданина и решения уполномоченного органа исполнительной власти Республики Тыва о наличии у заявителя оснований для предоставления ему указанного жилого помещения.

Уполномоченный орган исполнительной власти Республики Тыва в течение 10 дней со дня принятия решения уведомляет заявителя о принятом решении.

Заявление гражданина, указанного в части 1 настоящей статьи, подлежит регистрации уполномоченным органом исполнительной власти Республики Тыва. Лицам, обратившимся с таким заявлением, выдается расписка в его получении и указывается дата получения.

На основании решения, указанного в части 1 настоящей статьи, уполномоченный орган исполнительной власти Республики Тыва, по мере формирования специализированного жилищного фонда и с учетом даты подачи заявления о предоставлении гражданам, указанным в части 1 статьи 8 настоящего Закона, жилых помещений специализированного жилищного фонда принимает решение о предоставлении специализированных жилых помещений гражданам, указанным в части 1 статьи 8 настоящего Закона, на территории соответствующего городского округа или муниципального образования и заключении договора найма специализированного жилого помещения на пятилетний срок.

Указанные договоры найма специализированного жилого помещения являются основанием для вселения граждан, указанных в части 1 статьи 8 настоящего Закона, в предоставляемые специализированные жилые помещения.

В случае отсутствия свободных специализированных жилых помещений, предназначенных для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по месту их жительства, с согласия указанных лиц им предоставляются специализированные жилые помещения в другом городском округе или муниципальном образовании. Согласие оформляется в письменной форме.

В соответствии с Порядком формирования специализированного жилищного фонда Республики Тыва для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - Порядок), утверждённого постановлением Правительства Республики Тыва от 30 декабря 2014 года № 625, формирование специализированного жилищного фонда осуществляется Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва за счет средств, предусмотренных в республиканском бюджете Республики Тыва на соответствующий финансовый год, а также субсидий республиканскому бюджету Республики Тыва, поступающих на эти цели из федерального бюджета, на основании списка подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - список), сформированного Министерством образования Республики Тыва (пункт 2 Порядка).

Министерство образования Республики Тыва ежегодно, до 1 августа года, предшествующего планируемому году, направляет в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты), подлежащих обеспечению специализированными жилыми помещениями в планируемом году.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва до 15 октября года, предшествующего планируемому году, представляет в Министерство финансов Республики Тыва заявку об объемах

средств республиканского бюджета Республики Тыва, необходимых для формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот, на очередной финансовый год и плановый период, а также об объемах средств республиканского бюджета Республики Тыва, необходимых для содержания и эксплуатации жилых помещений специализированного жилищного фонда на очередной финансовый год и плановый период (пункт 3 Порядка).

Формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот осуществляется: посредством строительства жилых домов и многоквартирных жилых домов на территории Республики Тыва; приобретения жилых помещений в государственную собственность Республики Тыва на первичном или вторичном рынке жилья на территории Республики Тыва у физических и/или юридических лиц; за счет жилых помещений, перешедших в государственную собственность Республики Тыва в установленном законодательством порядке. При формировании государственного заказа учитываются требования, предъявляемые к жилым помещениям специализированного жилищного фонда, установленные пунктом 9 настоящего Порядка (пункт 4 Порядка).

Заключение и оформление договоров купли-продажи жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот осуществляется в соответствии с нормами действующего законодательства (пункт 5 Порядка).

Для отнесения жилых помещений к специализированному жилищному фонду для детей-сирот государственный заказчик с момента государственной регистрации права подрядной организации на жилое помещение направляет в Министерство земельных и имущественных отношений Республики Тыва согласованный с Министерством образования Республики Тыва акт приема-передачи жилых помещений в государственную собственность Республики Тыва. Согласованный акт приема-передачи является основанием для закрепления жилых помещений за Министерством образования Республики Тыва на праве оперативного управления (пункт 6 Порядка).

Включение жилого помещения в состав специализированного жилищного фонда и исключение жилого помещения из указанного фонда производится Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № 42 «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений» (пункт 8 Порядка).

Контроль за соблюдением требований к приобретаемым либо вновь вводимым в эксплуатацию жилым помещениям специализированного жилищного фонда для детей-сирот, предъявляемых согласно пункту 9 настоящего Порядка, возлагается на Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва. Решение об отнесении жилого помещения к специализированному жилищному фонду для детей-сирот направляется Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва в орган, осуществляющий регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в течение трех рабочих дней с даты принятия такого решения (пункт 10 Порядка).

В случае принятия решения об отнесении жилого помещения к специализированному жилищному фонду Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва: в течение 3 рабочих дней принимается распоряжение о закреплении жилого помещения, отнесенного к специализированному жилищному фонду, на праве оперативного управления за Министерством образования Республики Тыва (далее - распоряжение); в течение 5 рабочих дней с даты принятия распоряжения направляет один экземпляр распоряжения в Министерство образования Республики Тыва (пункт 11 Порядка).

Министерство образования Республики Тыва не позднее 30 рабочих дней с даты получения соответствующего экземпляра распоряжения регистрирует право оперативного управления в органе, осуществляющем регистрацию прав на недвижимое имущество (пункт 12 Порядка).

Министерство образования Республики Тыва не позднее 15 рабочих дней с даты регистрации права на оперативное управление жилым помещением принимает решение о предоставлении жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа по месту их жительства и письменно уведомляет об этом гражданина в течение 3 рабочих дней (пункт 13 Порядка).

Из вышеуказанных норм права следует, что, несмотря на принятие Верховным Хуралом (парламентом) Республики Тыва и вступление в силу оспариваемого Закона Республики Тыва № 933-ЗРТ, полномочия по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями так и остались у государственного органа – Министерства образования Республики Тыва.

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов (часть 5 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ).

Судом установлено, что Закон Республики Тыва № 933-ЗРТ в части наделения муниципальных районов и городских округов Республики Тыва отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями противоречит части 6 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ, так как в нём не определены способ (методика) расчёта нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления этих полномочий, то есть указанные полномочия переданы без финансовых ресурсов.

В силу статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применён этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Мэрия города Кызыла является субъектом отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, поскольку является исполнительно-распорядительным органом городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» (статья 49 Устава городского округа "Город Кызыл Республики Тыва", принятого Решением Хурала представителей г. Кызыла от 05.05.2005 года № 50). Вместе с тем оспариваемый нормативный правовой акт распространяется не только на городской округ «Город Кызыл Республики Тыва», но и на другие муниципальные районы Республики Тыва и городской округ «Город Ак-Довурак», а Мэрии города Кызыла законом не предоставлено право на обращение в суд от имени муниципальных районов и городского округ «Город Ак-Довурак», поэтому исковые требования Мэрии города Кызыла о признании не действующим Закона Республики Тыва от 4 мая 2023 года № 933-ЗРТ подлежат удовлетворению только в части наделения городского округ «город Кызыл Республики Тыва» отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, в остальной части административный иск не подлежит удовлетворению.

В соответствии с частью 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства РФ суд удовлетворяет заявленные требования, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Определяя момент, с которого оспариваемый акт может быть признан не действующим в части, суд учитывает, что нормативный правовой акт до вынесения решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан, что подтверждается имеющимся в материалах дела и вступившим в силу 14 ноября 2023 года решением Кызылского городского суда Республики Тыва от 23 августа 2023 года по делу № 2-5398/2023, 28 ноября 2023 года на сессии Верховного Хурала Республики Тыва приняты изменения в оспариваемый закон, которые касаются исключения из текста закона отдельных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, указанные изменения вступят в силу со дня официального опубликования принятого закона, то есть до 1 января 2024 года, поэтому суд считает необходимым признать его не действующим со дня принятия настоящего решения, а не со дня вступления решения суда в законную силу.

Поскольку оспариваемый нормативный правовой акт был опубликован на официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), то сообщение о принятом решении на основании пункта 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации также подлежит опубликованию на официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

## РЕШИЛ:

административное исковое заявление мэрии города Кызыла удовлетворить частично.

Признать не действующим со дня принятия настоящего решения Закон Республики Тыва № 933-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Тыва отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, а также по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями» (в редакции Закона Республики Тыва от 7 ноября 2023 года № 977-ЗРТ) в части наделения городской округ «город Кызыл Республики Тыва» отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями.

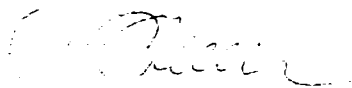
В удовлетворении остальной части иска отказать.

Обязать Верховный Хурал Республики Тыва опубликовать сообщение о принятом решении на официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.


На решение может быть подана апелляционная жалоба, а прокурором принесено апелляционное представление в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции через Верховный Суд Республики Тыва в течение одного месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Решение суда в окончательной форме принято 7 декабря 2023 года.

Судья



С.А. Железнякова

подп.	
Сек, от р	
Верхов...	
- 07 -	12 23

Решение вступило		
в законную силу		
10	01	24
Судья	