



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТЫВА
РАСПОРЯЖЕНИЕ

ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫҢ ЧАЗАА
АЙТЫШКЫН

от 4 сентября 2023 г. № 521-р

г. Кызыл

Об утверждении Концепции
развития водного туристического маршрута
по реке Енисей на 2023-2026 годы

В соответствии с пунктом 18 распоряжения Правительства Республики Тыва от 1 марта 2023 г. № 96-р «Об утверждении перечня правовых актов, подлежащих принятию для реализации Послания Главы Республики Тыва Верховному Хуралу (парламенту) Республики Тыва о положении дел в республике и внутренней политике на 2023 год «Опора на внутренние силы. Сохранение и укрепление традиционных ценностей»:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию развития водного туристического маршрута по реке Енисей на 2023-2026 годы.
2. Разместить настоящее распоряжение на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и официальном сайте Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на первого заместителя Председателя Правительства Республики Тыва Донских В.А.

Глава Республики Тыва



В. Ховалыг

Утверждена
распоряжением Правительства
Республики Тыва
от 4 сентября 2023 г. № 521-р

КОНЦЕПЦИЯ развития водного туристического маршрута по реке Енисей на 2023-2026 годы

I. Общие положения

1. Концепция развития водного туристического маршрута по реке Енисей на 2023-2026 годы (далее – Концепция) представляет собой систему взглядов на развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Тыва как источника доходов республиканского бюджета, средства повышения занятости и качества жизни населения Республики Тыва, способа поддержания здоровья граждан, основы для развития социокультурной среды, патриотизма и традиционного воспитания.

2. Концепция является правовым актом, определяющим основные направления развития водной туристской индустрии Республики Тыва, основой для разработки и реализации планов, программ и отдельных проектов, связанных с конкретным водным туристическим маршрутом по реке Енисей.

3. Данная концепция развития водного туристического маршрута по реке Енисей разработана в соответствии с положениями Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2129-р (далее – Стратегия), постановления от 24 ноября 2022 г. № 754 «Об утверждении государственной программы Республики Тыва «Развитие туризма и гостеприимства на 2023-2028 годы», постановления от 17 апреля 2020 г. № 162 «Об утверждении Концепции развития туризма в Республике Тыва до 2025 года».

4. В настоящей Концепции используется терминология, определенная Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

5. В настоящей Концепции используется терминология, определенная приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 20 октября 2017 г. № 1466-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации»:

водный туризм – перемещения по воде с целью отдыха, путешествия, развлечения с использованием различных плавательных средств и (или) специального снаряжения.

исполнитель услуг водного туризма (организатор водного тура) – юридические лица, независимо от их организационно-правовой формы, и индивидуальные предприниматели, предоставляющие услуги водного туризма.

II. Характеристика туристического потенциала Республики Тыва

Условия для развития туризма в Республике Тыва. Республика Тыва обладает природно-климатическими, социально-экономическими, культурно-историческими туристскими ресурсами, на основе которых можно создать туристскую индустрию, отвечающую современным требованиям, сформировать конкурентоспособные туристские продукты, успешно развивать внутренний и въездной туризм.

Географическое положение Республики Тыва. Республика Тыва расположена в центральной части Азиатского материка между 49 45-53 46 северной широты и 88 49-98 56 восточной долготы. На западе граничит с Республикой Алтай, на северо-западе и севере – с Красноярским краем и Республикой Хакасия, на северо-востоке – с Иркутской областью и Республикой Бурятия, на юге и востоке – с Монголией. В соответствии с разнообразием природных условий и естественных ресурсов, характером экономического развития и транспортных связей республику можно разделить на 4 части: центральную, западную, южную и восточную. С позиции природных условий географическое положение республики крайне выгодное. Она расположена на стыке сибирских таёжных и центрально-азиатских пустынно-степных ландшафтов – в широкой полосе гор и межгорных равнин. На территории Республики Тыва формируется основной сток самой многоводной реки Сибири – могучего Енисея, которая является одним из ярких туристических объектов региона.

Транспортная доступность. Общая протяженность автомобильных дорог составляет более 5000 километров. С соседними регионами республику связывают шоссейная магистраль Р-257 «Енисей», проходящая в восточной части Тувы с юга на север: от государственной границы Российской Федерации с Республикой Монголия (с. Цаган-Толгой) до г. Кызыла, а затем до г. Абакана (Республика Хакасия) и дорога А-161, проходящая в западной части республики с юга на север от г. Ак-Довурака до г. Абаза (Республика Хакасия). На территории республики отсутствует железнодорожное сообщение, слабо развит авиационный транспорт. Тува имеет мощную водную систему протяженностью свыше 7 тыс. км. Для судоходства открыты реки Каа-Хем, Бий-Хем, Енисей.

В Енисей впадает около 500 рек, общая длина которых – более 300 тысяч км. Водные ресурсы края позволяют формировать туристские маршруты до пятой категории сложности.

Туристские ресурсы. Тува обладает значительными туристскими ресурсами, включающими природно-рекреационный и историко-культурный аспекты. Туристов привлекают красота и экологическая чистота природы, большое количество уникальных памятников истории и культуры, выгодное географическое положение в центре Азии.

Актуальной задачей является формирование устойчивого въездного туристского потока в Туву как из российских регионов, так и из ближнего и дальнего зарубежья.

Тува – горный край, расположенный в центре азиатского материка, одна из привлекательных точек мира, притягивающая своей первозданной природой и самобытной культурой. Главной особенностью республики является то, что на сравнительно небольшой площади расположены практически все природные зоны Земли:

пустыни и белоснежные шапки гор, степи и тайга, тундра и альпийские луга. В республике обитают соболь, саянская белка, рысь, россомаха, горноста́й, медведь, волк, марал, горный козел, кабарга, норка, заяц, лось, архар (аргали). В водоемах водятся ценные породы рыб: таймень, ленок, хариус, сиг, пелядь, стерлядь и др.

В Туве действуют 2 заповедника, природный парк «Тыва», 15 государственных природных заказников и 15 памятников природы.

Для развития туризма Тува привлекательна богатым историко-культурным наследием и сохранившейся этнической культурой, неотъемлемой частью которых являются традиционное жилище тувинцев-кочевников – юрта, национальная кухня, народные промыслы и ремесла, национальные виды искусства, в частности, горловое пение Хоомей, национальные виды спорта – вольная борьба хуреш, конные скачки, а также уникальное сочетание традиций шаманизма и буддизма.

К основным достопримечательностям и культурно-этнографическим объектам относятся Государственный природный биосферный заповедник «Убсунурская котловина», являющийся памятником всемирного природного наследия ЮНЕСКО, курганы Аржаан-1 и Аржаан-2 – древние памятники скифского времени, развалины уйгурских крепостей, Верхне-Чаданский буддийский храм-монастырь «Устуу-Хурээ», памятники Орхоно-Енисейской письменности – 150 камней с письменами, скалы – «верблюды», «дорога Чингисхана».

Из 807 объектов культурного наследия 756 памятников являются памятниками археологии, в том числе крепость на острове оз. Тере-Холь – древнеуйгурское городище Пор-Бажын VIII-IX вв. н.э. Определенный интерес для туристов представляют археологические памятники, которые подразделяются на остатки стоянок каменного и бронзового веков, петроглифы, курганы и поминальные сооружения периодов кочевых цивилизаций и городища.

Туристская индустрия. На сегодняшний день в республике существует 73 организации, занимающиеся туристской деятельностью, из них:

- одно государственное учреждение (ГАУ «Информационный центр туризма Республики Тыва», деятельность которого сосредоточена на создании благоприятного туристского имиджа Республики Тыва и создании единого информационного туристского пространства);

- пять туроператоров внесены в Единый государственный реестр туроператоров Российской Федерации (ООО «Сай-Хонаш Тревел», ООО «Ирбис Тур», ООО «Универсал Торг», ООО «Чинзе» и ООО «ЭСС Тревел»);

- 34 индивидуальных предпринимателя, 38 юридических лиц.

На территории Республики Тыва из 87 зарегистрированных коллективных средств размещения классифицировано 21 коллективное средство размещения:

- 5 звезд – 1 ед. («Кызыл Гранд Отель и Спа»);
- 3 звезды – 2 ед. («Чалама», «Буян-Бадыргы»);
- 2 звезды – 1 ед. («Одуген»);
- без звезд – 17 ед.

Кроме того, в Республике Тыва зарегистрировано более 384 предприятий общественного питания, в том числе 7 ресторанов.

Туристский инфраструктурный потенциал республики представлен аэропортом «Кызыл», который может принимать современные типы воздушных судов, что расширяет географию полетов с регионами России.

Также существование в г. Кызыле Генерального консульства Монголии позволяет повысить эффективность торгово-экономических, культурных и гуманитарных связей Республики Тыва с Монголией.

В Республике Тыва имеется 2 заповедника, природный парк «Тыва», 15 государственных природных заказников и 15 памятников природы. Один заповедник имеет статус памятника всемирного природного наследия ЮНЕСКО.

Из 807 объектов культурного наследия, стоящих на государственной охране, 756 памятников являются памятниками археологии.

Высок потенциал республики и в развитии охотничьего, рыболовного и соответственно водного туризма. Более 60 процентов территории представляют собой охотничьи угодья. В водоемах водятся ценнейшие породы рыб.

Республика Тыва имеет 34 группы минеральных источников и 11 солончато-грязевых озер. Открыты углекислые, радоновые, сероводородные и другие виды холодных и термальных вод, используемые в бальнеологических целях.

Факторы, сдерживающие развитие туристской индустрии на территории Республики Тыва. В развитии в Республике Тыва туристской индустрии имеются следующие проблемы:

- недостаточное количество коллективных средств размещения и их несоответствие современным требованиям качества, низкий уровень сервисного обслуживания (значительный износ существующей материальной базы);
- слабо развитая инженерная и транспортная инфраструктуры;
- недостаток профессионально подготовленных кадров в индустрии туризма;
- значительная часть извлекаемого социально-экономического эффекта от наиболее доходных видов туризма обращается в теневом секторе экономики;
- недостаточный ассортимент туристского продукта;
- «сезонность» туристской дестинации (доходы туристской индустрии приходятся на высокий сезон – с середины мая по конец августа, в остальное время принимающий туристский бизнес в целом убыточен и в основном финансируется из выручки высокого сезона).

Указанные проблемы определяют необходимость разработки и создание основ современной индустрии туристско-рекреационных услуг (в том числе водного туристического маршрута по главной реке республики – р. Енисей) и повышение ее конкурентоспособности на российском и международном рынках.

III. Анализ нынешнего состояния водного туристического маршрута по р. Енисей, основные проблемы и причины их возникновения

Река Енисей образуется при слиянии двух рек – малого и большого Енисея (Бий-Хем и Каа-Хем), соответственно водные туристические маршруты крайне популярны среди населения республики. Так, например, большой Енисей (Бий-Хем) включает в себя следующие базы отдыха с индивидуальными водными туристиче-

скими маршрутами (сплавами по реке 2-4 категорий сложности – рафтингом, сап-серфингом и раболовными турами): ООО «Туристическая база «Рысь»; юрточный комплекс Бий-Хем (с. Кара-Хаак); Рыболовно-охотничья заимка Бий-Хем. Кроме того, существует несколько рыболовных туров из соседних регионов: Республики Хакасия и Красноярского края, размещение которых происходит в местных туристических базах. Можно сказать, что происходит выгодная интеграция, которая позволяет развивать и популяризовать туризм на истоках р. Енисей через соседние регионы. Малый Енисей (Каа-Хем) включает в себя такие базы отдыха как туристическая база «Эржей» (с. Сизим); база отдыха «Олзей» (с. Ус-Бурен); база отдыха «У Лукоморья» (с. Шуй).

Несмотря на количество и разнообразие туристических баз отдыха по р. Енисей (включая его истоки – Малый и Большой Енисей) с их водными маршрутами существуют некоторые серьезные проблемы: невозможность использования теплоходного туристического маршрута ввиду особенностей рельефа по всему речному участку р. Енисей; наличие крайне редких речных рыб, занесенных в красную книгу, соответственно невозможность использования теплоходных моторов, которые могут пагубно повлиять на популяцию этих видов; недостаток привлекательности для туристов, заинтересованных в водных маршрутах по р. Енисей, ввиду отсутствия соответствующей специализированной инфраструктуры; малоинформативность и слабая популяризация существующих водных туристических маршрутов по р. Енисей.

Причину возникновения этих проблем можно объяснить двумя факторами:

1) основной поток туризма приходится на озерный вид туризма, так как имеет место высокий уровень информатизации не только среди населения республики, но и среди жителей других регионов и зарубежных стран;

2) основные популярные базы отдыха находятся именно на берегу озер Республики Тыва. Так, например, по состоянию на 16 июня 2023 г. всего на территории Республики Тыва существует 35 туристических баз на берегу озер: оз. Чагытай Тандинского района – 6 туристических баз; оз. Дус-Холь Тандинского района – 24; оз. Азас Тоджинского района – 4; оз. Торе-Холь Эрзинского района – 1 туристическая база.

Характеристика всего водного маршрута (включая Красноярский край, Республику Тыва и Республику Хакасия).

Безопасное движение транспорта на реках Енисейского бассейна в Красноярском крае, в республиках Тыва и Хакасия обеспечивает федеральное бюджетное учреждение «Администрация Енисейского бассейна внутренних водных путей» (ФБУ «Администрация «Енисейречтранс»), которое является не только одним из ведущих воднотранспортных предприятий России, но и обслуживает водные пути протяженностью 8375 км, на 5440 из которых установлены гарантированные габариты судовых ходов. Река Енисей – одна из крупнейших рек России, является важнейшей транспортной артерией, соединяющей Северный морской путь с Трассибирской магистралью, а для Эвенкии, Таймыра, Тувы – единственной, позволяющей обеспечить всем необходимым население и промышленные предприятия. У ФБУ «Администрация «Енисейречтранс» три филиала: Красноярский и Енисейский рай-

оны водных путей и судоходства, Управление эксплуатации Красноярского судоподъемника.

В настоящее время на Енисее и его притоках – Ангаре, Нижней Тунгуске, Подкаменной Тунгуске, Курейке, Турухане и других реках работы, связанные с безопасностью судоходства, ведет Енисейское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства.

В соответствии с распоряжениями Росморречфлота от 29 декабря 2022 г. № ЗД-496-р и от 17 апреля 2023 г. № ЗД-112-р протяженность внутренних водных путей Енисейского бассейна составляет 8182,0 км.

Основной целью деятельности является содержание, эксплуатация и развитие водных путей в границах их деятельности, перевозка флота Красноярским судоподъемником через плотину Красноярской ГЭС. Основные внутренние водные пути – реки Енисей, Ангара, Сым, Кас, Подкаменная Тунгуска, Нижняя Тунгуска.

IV. Цель и задачи развития водного туристического маршрута по р. Енисей

Реализация Концепции развития водного туристического маршрута по р. Енисей в Республике Тыва способствует достижению основной цели, которая заключается в комплексном развитии водного внутреннего и въездного туризма при помощи обеспечения экономического и социокультурного прогресса туристических водных маршрутов по р. Енисей (в том числе Малого и Большого Енисея).

Концепция способствует решению следующих задач: комплексному развитию туристской и обеспечивающей речной инфраструктуры приоритетных инвестиционных проектов водного туризма, также доступной и комфортной туристской среды, повышению качества и конкурентоспособности водных туристических маршрутов Республики Тыва на российском и мировом рынках, обеспечению условия для стимулирования предпринимательских и общественных инициатив в сфере туризма, в том числе в формате малых форм предпринимательства и микро предприятий, конкретно связанных с водным туризмом по р. Енисей.

Решение задачи «Комплексное развитие туристской и обеспечивающей речной инфраструктуры приоритетных инвестиционных проектов водного туризма» планируется осуществить посредством комплексного развития туристской и обеспечивающей инфраструктуры в соответствии со специализацией туристских укрупненных инвестиционных проектов по приоритетным видам туризма, конкретно, водному маршруту по р. Енисей.

Для решения указанной задачи необходимо осуществить следующие мероприятия:

- создание водных туристских объектов по всему маршруту;
- капитальное строительство, реконструкция обеспечивающей инфраструктуры создаваемых туристских объектов с длительным сроком окупаемости.

Решение указанной задачи планируется осуществить при использовании инструмента стимулирования инвестиционной деятельности в рамках мероприятий субсидирования Республики Тыва для осуществления прямых бюджетных инвестиций в создание обеспечивающей инфраструктуры проектов, что позволит обеспе-

чить исполнение обязательств по соглашениям о государственно-частном партнерстве и муниципально-частном партнерстве, по концессионным соглашениям в сфере туризма, по контрактам жизненного цикла при создании, модернизации и развитии обеспечивающей инфраструктуры туристских объектов по данному водному маршруту.

Решение задачи «Повышение качества и конкурентоспособности водных туристических маршрутов Республики Тыва на российском и мировом рынках» предполагает развитие инфраструктуры продвижения местного туристского продукта республики и повышения информированности о нем на мировом и внутреннем туристских рынках.

Для решения указанной задачи необходимо осуществить следующие мероприятия:

1) поддержка деятельности и развитие сети туристско-информационных центров на территории Республики Тыва, которые в свою очередь будут готовы к информированию, проведению рекламных кампаний для продвижения водных туристических маршрутов;

2) представление туристской инфраструктуры водных туристических маршрутов Республики Тыва в сети «Интернет» (все маршруты, коллективные средства размещения с возможностью онлайн бронирования, информационные площадки, онлайн-бронирование туров по данным маршрутам);

3) создание и развитие региональных каналов в социальных сетях, ориентированных на иностранных туристов, с использованием английского языка;

4) мониторинг и оценка конъюнктуры российского и зарубежного опыта по внедрению водных туристических маршрутов в целях формирования и реализации маркетинговой стратегии;

5) организация и проведение информационно-пропагандистских и социальных рекламных кампаний по продвижению туристского продукта Республики Тыва (в том числе водного туристического маршрута по р. Енисей) на зарубежных и российском туристских рынках с использованием телевидения, электронных и печатных средств массовой информации, интернет-пространства, средств наружной рекламы, пресс-туров;

6) проведение обучения и создание базы данных аттестованных проводников-инструкторов, гидов-переводчиков, экскурсоводов, спасателей на данном водном туристическом маршруте.

В рамках задачи «Стимулирование предпринимательских и общественных инициатив в сфере туризма» предполагается активно использовать механизм субсидирования юридических лиц для создания благоприятных условий реализации предпринимательских и общественных инициатив.

Для решения указанной задачи запланирована реализация следующих мероприятий:

1) предоставление субсидий в рамках национального проекта по предоставлению грантов на осуществление государственной поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры;

2) предоставление субсидий туроператорам, обеспечивающим туристский поток в приоритетные инвестиционные проекты, на компенсацию части затрат в рам-

ках договора о реализации туристского продукта в сфере внутреннего и въездного туризма;

3) информирование и консультирование по вопросам оформления земельных участков, регистрации в налоговых органах для начинающих предпринимателей, предоставлении отчетных материалов в контрольно-надзорные органы;

4) организация и проведение обучающих тренингов, семинаров с привлечением сторонних преподавателей (тренеров).

V. Основные направления по развитию водного туристического маршрута по р. Енисей, необходимые для решения задач и достижения цели Концепции

Водный туристический маршрут планируется развивать путем реализации нижеприведенных основных мероприятий:

1) расширение перечня торговой туристической продукции, повышение уровня взаимовыгодных отношений между Агентством по туризму Республики Тыва и действующими туроператорами, а также индивидуальными предпринимателями для повышения качества и конкурентоспособности водных туристических маршрутов по р. Енисей;

2) внедрение регулярного мониторинга туристского рынка Республики Тыва для последующего улучшения водного туристического маршрута;

3) развитие и совершенствование форм статистической отчетности в соответствии с современным состоянием туристской индустрии, учитывающих объемы и параметры туристского потока по водному туристическому маршруту;

4) содействие местным туроператорам и юридическим лицам, заинтересованным в использовании и развитии водного туристического маршрута по р. Енисей, для стимулирования их инициатив в сфере туризма;

5) увеличение уровня занятости населения в сфере туризма и, соответственно, повышение доходов населения и снижение социальной напряженности;

6) фокусировка усилий, ресурсов и мер поддержки государства на развитии приоритетных туристских водных маршрутов, повышая их инвестиционную привлекательность и улучшая условия для вложения в водный туристский бизнес, а также внедрение комплексного подхода к планированию развития таких территорий (маршрутов) через формирование планов развития туристских территорий, скоординированных с соответствующими документами стратегического и территориального планирования, отраслевыми и территориальными программами социально-экономического развития.

VI. Транспортная безопасность при реализации Концепции

Настоящий раздел содержит информацию по вопросам выполнения Федерального закона от 9 февраля 2007г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

Целями обеспечения транспортной безопасности являются устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса, защита интересов личности,

общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства.

Основными задачами обеспечения транспортной безопасности являются: нормативное правовое регулирование в области обеспечения транспортной безопасности; определение угроз совершения актов незаконного вмешательства; оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств; категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств; разработка и реализация требований по обеспечению транспортной безопасности; разработка и реализация мер по обеспечению транспортной безопасности; подготовка специалистов в области обеспечения транспортной безопасности; осуществление контроля и надзора в области обеспечения транспортной безопасности; информационное, материально-техническое и научно-техническое обеспечение транспортной безопасности; сертификация технических средств обеспечения транспортной безопасности.

VII. Ожидаемые результаты реализации Концепции

Концепция будет реализовываться в период текущего 2023 года на основе распоряжения Правительства Республики Тыва от 1 марта 2023 г. № 96-р «Об утверждении перечня правовых актов, подлежащих принятию для реализации Послания Главы Республики Тыва Верховному Хуралу (парламенту) Республики Тыва о положении дел в республике и внутренней политике на 2023 год «Опора на внутренние силы. Сохранение и укрепление традиционных ценностей».

Дополнения и уточнения в Концепцию могут вноситься по мере изменения социально-экономического положения Республики Тыва, бюджетного законодательства Республики Тыва.

По итогам реализации настоящей Концепции ожидаются следующие результаты:

1) увеличение количества организаций, осуществляющих деятельность по организации водного туристического маршрута по р. Енисей (в том числе Малого и Большого Енисея) с дальнейшим улучшением сотрудничества с данными организациями;

2) улучшение условий для роста количества субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с водным туристическим маршрутом;

3) создание условий для эффективного использования туристско-рекреационного потенциала водного маршрута по р. Енисей;

4) к 2026 году водный туристический маршрут по реке Енисей станет одним из популярных и экономически эффективных маршрутов, ввиду того, что в приоритетные задачи настоящей Концепции входит стимулирование предпринимательских и общественных инициатив, где конкретно в рамках национального проекта по предоставлению грантов на осуществление государственной поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, на настоящее время оказана поддержка ООО «Сибирьэнерго», которая до 31 декабря 2026 г. создаст логистический центр на территории Каа-Хемского района Республики Тыва с организацией согласованного водного тура по рекам Енисей и Каа-Хем.

Исходя из вышеперечисленного, исполнение настоящей Концепции подразумевает собой целый ряд задач и мероприятий, которые направлены на повышение качества туристических услуг, увеличение территорий туристического притяжения и улучшение инфраструктуры. Так, например, по итогам мониторинга внутренний и въездной туристский поток за вторую половину 2023 года составил – 80 512 человек, из них граждане из других регионов Российской Федерации – 15 738 человек, иностранные граждане – 203 человека. По сравнению с 2022 годом туристский поток увеличился на 26 процентов. Таким образом, к 2026 году благодаря исполнению мероприятий Концепции планируется увеличение туристического потока до 56 процентов.
