



ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫҢ ЧАЗАА
ДОКТААЛ
ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТЫВА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 июля 2015 г. № 347

г. КЫЗЫЛ

**О Государственном докладе о ситуации
на рынке труда Республики Тыва
в 2014 году и за январь-май 2015 года**

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Тыва от 15 июля 2014 г. № 267-р Правительство Республики Тыва ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить прилагаемый Государственный доклад о ситуации на рынке труда Республики Тыва в 2014 году и за январь-май 2015 года.
2. Министерству по делам молодежи и спорта Республики Тыва и Молодежному Правительству Республики Тыва, департаменту по развитию предпринимательства Министерства экономики Республики Тыва обеспечивать ежегодно информирование молодежи о возможностях участия в программах «Ты – предприниматель» и государственной поддержке на реализацию предприятий по развитию малого и среднего предпринимательства через официальные сайты Министерства труда и социальной политики Республики Тыва, Министерства экономики Республики Тыва, социальные сети, радиостанции «Европа плюс» и «Авторadio» и информационные стенды органов местного самоуправления.
3. Министерству строительства Республики Тыва совместно с государственным бюджетным учреждением «Управление капитального строительства» организовать проверку фактического начисления налогов в бюджет Республики Тыва в соответствии со сведениями, указанными в проектно-сметной документации подрядных организаций за 2014 год и первое полугодие 2015 года, и до 1 августа 2015 г. представить справку Главе Республики Тыва.

4. Министерству Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок для защиты рынка труда Республики Тыва при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в строительной и дорожной отраслях включить пункт о трудоустройстве безработных граждан Республики Тыва в критерий отбора победителя конкурса.

5. Министерству строительства Республики Тыва, Министерству экономики Республики Тыва, Министерству дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва ежегодно до 1 декабря 2015 г. организовывать проведение конкурсов профессионального мастерства для поднятия престижа рабочих профессий.

6. Министерству здравоохранения Республики Тыва, Министерству образования и науки Республики Тыва:

до 1 октября 2015 г. организовать распределение молодых специалистов для обеспечения кадрами сельских образовательных и медицинских организаций;

до 15 декабря 2015 г. принять меры по снижению объемов совмещений нескольких рабочих мест одним работником.

7. Министерству экономики Республики Тыва, Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва, Министерству по делам молодежи и спорта Республики Тыва до 1 сентября 2015 г. осуществить контроль за созданием новых рабочих мест и оформлением трудовых договоров с наемным работником, заявленных на конкурсе 2014 года.

8. Министерству строительства Республики Тыва, Министерству по делам молодежи и спорта Республики Тыва, Министерству информатизации и связи Республики Тыва, Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва, Министерству топлива и энергетики Республики Тыва до 20 июля 2015 г. подписать соглашение с Министерством труда и социальной политики Республики Тыва по легализации трудовых отношений.

9. Министерству образования и науки Республики Тыва совместно с органами исполнительной власти Республики Тыва в начале учебного года провести профориентационные мероприятия для учащихся 9 и 11 классов по специальностям, востребованным на рынке труда.

10. Министерству образования и науки Республики Тыва обеспечить создание 275 рабочих мест в образовательных организациях для детей дошкольного возраста, Министерству по делам молодежи и спорта Республики Тыва – 254 рабочих мест на спортивных объектах с. Бай-Хаак Тандинского кожууна, с. Сарыг-Сеп Каа-Хемского кожууна, г. Ак-Довурака и в рамках реализации федеральной целевой программы «Ты – предприниматель», Министерству информатизации и связи Республики Тыва – 13 рабочих мест, Министерству культуры Республики Тыва – 11 рабочих мест.

11. Разместить настоящее постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и официальном сайте Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель Председателя
Правительства Республики Тыва



А. Дамба-Хуурак

Одобен
постановлением Правительства
Республики Тыва
от 15 июля 2015 г. № 347

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОКЛАД
о ситуации на рынке труда Республики Тыва
в 2014 году и за январь-май 2015 года

г. КЫЗЫЛ
2015 г.

Содержание

	стр.
I Итоги социально-экономического развития Республики Тыва в 2014 году и за январь-май 2015 г.	1
II О демографической ситуации и ее влиянии на рынок труда	3
III Внешняя и внутренняя миграция населения	5
IV Анализ ситуации на рынке труда	9
V Создание новых рабочих мест в 2014 году, их характеристика, объемы финансирования, трудоустройство безработных граждан	14
VI Анализ привлечения и использования иностранной рабочей силы	17
VII Результаты осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости и дополнительных мероприятий в сфере занятости населения	20
VIII Трудоустройство выпускников образовательных организаций, пути устранения дисбаланса рынка образовательных услуг и рынка труда	36
IX Выполнение указов Президента Российской Федерации 21 августа 2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Послания Главы Республики Тыва Верховному Хуралу (парламенту) Республики Тыва	39
X Выполнение государственной программы Республики Тыва «Труд и занятость на 2014-2016 годы»	41
XI Практика совместной работы с органами местного самоуправления по улучшению ситуации на рынке труда и оценки эффективности деятельности центров занятости населения	43
XII Выводы и предложения по улучшению ситуации на рынке труда	45

I. Итоги социально-экономического развития Республики Тыва в 2014 году и за январь-май 2015 года

По данным Министерства экономики Республики Тыва социально-экономическая ситуация в Республике Тыва в I квартале 2015 г. характеризовалась ростом следующих показателей: промышленное производство увеличилось на 12 процентов, ввод жилья – на 35,1, оборот розничной торговли – на 0,7, грузооборот – на 48,8, объем платных услуг – на 2,5, объем услуг связи – на 6,3 процента. Уровень инфляции составил 106,3 процента к декабрю 2014 г. Снижен объем строительных работ на 8,1 процента, производство продукции сельского хозяйства осталось на уровне соответствующего периода 2014 г. (индекс 99,9 %).

Денежные доходы на душу населения в январе-марте 2015 г. составили 10269 руб. Реальные располагаемые доходы соответствуют уровню аналогичного периода 2014 года, за январь-март 2015 г. среднемесячная заработная плата составила 26321,8 руб. (с ростом на 3,6 %). По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Тыва (далее – Тывастат), общая численность безработных граждан в апреле 2015 г. составила 25,5 тыс. человек (в апреле 2014 г. – 21,5 тыс. человек). По данным центров занятости населения, численность официально зарегистрированных безработных к концу мая 2015 г. в сравнении с аналогичным периодом 2014 г. снизилась на 1,5 процента и составила 6,2 тыс. человек.

Основные показатели социально-экономического развития Республики Тыва

Показатели	январь-март 2015 г.	в % к январю- марту 2014 г.
Объем отгруженной промышленной продукции, млн. рублей	2125,7	113,4
индекс промышленного производства, %	112	x
Валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, млн. рублей	571,3	96,4
в сопоставимых ценах, %	99,9	x
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. рублей	1712,2	191,7
в сопоставимых ценах, %	180	x
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млн. рублей	269,4	96,7
в сопоставимых ценах, %	91,9	x
Ввод жилья, тыс. кв. м	27,2	135,1
Пассажиروоборот, млн. пасс.км	202,9	110,5
Грузооборот, млн. т.км	19,3	148,8
Оборот розничной торговли, млн. рублей	4461,6	115,7
индекс физического объема, %	100,7	x
Объем платных услуг населению, млн. рублей	1220,8	107,3
индекс физического объема, %	102,5	x
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата одного работника, рублей	26321,8	103,6

Денежные доходы на душу населения, рублей	10269	100,8
Индекс потребительских цен, %	106,3	х
Численность безработных, рассчитанная по методологии МОТ (в среднем за январь-апрель), тыс. человек	25,5	118,6
Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости (за май), тыс. человек	6,6	96,9

В сравнении со среднероссийскими и среднесибирскими показателями социально-экономическое развитие Республики Тыва за январь-март 2015 г. характеризуется следующими показателями:

Показатель	(в % к аналогичному периоду 2014 г.)			
	РФ	СФО	РТ	Рейтинг по СФО
Индекс промышленного производства	99,6	99,1	112	1
Темпы грузооборота автомобильного транспорта (без субъектов малого и среднего предпринимательства)	102,4	96,2	148,8	1
Индекс физического объема платных услуг населению	99,2	95,6	102,5	1
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал*	90,5	91,9	360,8	1
Индекс физического объема розничной торговли	93,3	90,2	100,7	2
Индекс потребительских цен, в % к декабрю 2014 г.	107,4	106,6	106,3	5 (мин. значение - 105,5)
Индекс физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	95,3	95,1	91,9	6
Темпы ввода жилья	132,8	159	135,1	8
Индекс производства сельского хозяйства	103,5	100,7	99,9	8
Уровень безработицы (в апреле), в % от численности экономически активного населения	5,7	7,8	20,2	12 (мин. значение - 4,8)

*- январь-февраль 2015 г.

По динамике социально-экономического развития Республика Тыва опережает среднероссийские значения по показателям: индекс промышленного производства (РТ – 112 %, РФ – 99,6%), индекс физического объема платных услуг (РТ – 102,5 %, РФ – 99,2%), индекс физического объема розничной торговли (РТ – 100,7 %, РФ – 93,3 %), темпы грузооборота автомобильного транспорта (РТ – 148,8 %, РФ – 102,4 %), темпы ввода жилья (РТ – 135,1 %, РФ – 132,8 %). По производству продукции сельского хозяйства наблюдается отставание значений по Республике Тыва от среднероссийского значения (РТ – 99,9 %, РФ – 103,5 %).

Существенное превышение уровня безработицы в Республике Тыва от среднероссийского сохраняется (РТ – 19,2 %, РФ – 5,7 %).

В рейтинге среди регионов Сибирского федерального округа Республика Тыва занимает лидирующие позиции по индексу промышленного производства (1 место), индексу физического объема платных услуг (1 место), индексу физического объема розничного товарооборота (2 место). По индексу потребительских цен Республика Тыва на 5 месте, на 1 месте – Республика Хакасия, где уровень инфляции самый

низкий среди регионов Сибири. По объему строительных работ в сопоставимых ценах Республика Тыва на 6 месте, по темпам ввода жилья – на 8, индексу производства сельскохозяйственной продукции – на 8 месте. Среди регионов Сибири высокий уровень безработицы сохраняется в Республике Тыва (19,2 %).

II. О демографической ситуации и ее влиянии на рынок труда

По данным Тывастата по состоянию на 1 января 2015 г. численность населения Республики Тыва составила 313,8 тыс. человек.

Население по территории республики распределено неравномерно, свыше трети всех жителей Республики Тыва проживают в городах и столице республики – в г. Кызыле (168,2 тыс. человек), в кожуунах республики проживает около 143,6 тыс. человек или 46,1 процента от общей численности населения республики. На увеличение количества городского населения повлияло отсутствие государственных сельскохозяйственных структур в сельской местности, обеспечивающих население стабильным заработком, возможностей улучшения условий жизни и получения качественного образования для детей.

Распределение населения Республики Тыва

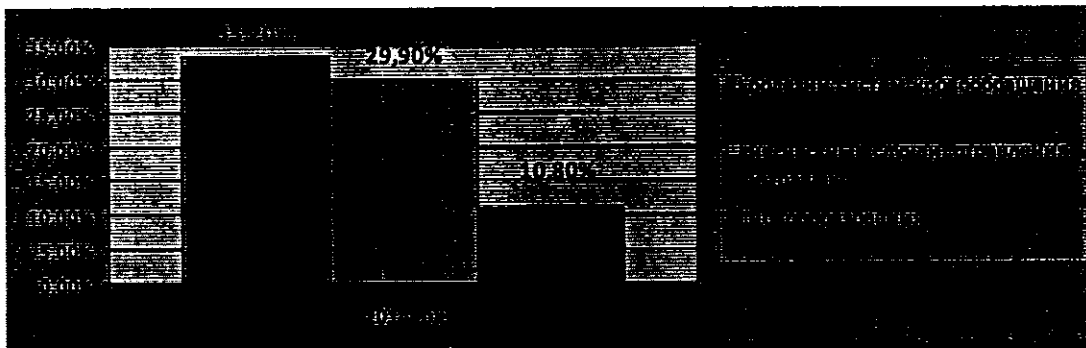


В 2014 году в республике родилось 7954 ребенка, что на 2,5 процента меньше, чем в 2013 году. Показатель рождаемости составил 25,3 на 1000 населения и уменьшился по сравнению с прошлым годом на 3,1 процента. Уменьшение рождаемости произошло практически во всех кожуунах. Несмотря на показатели снижения рождаемости, Республика Тыва входит в перечень территорий Российской Федерации, характеризующих наиболее высокий уровень рождаемости на душу населения.

Республика вступила в период, когда число женщин детородного возраста начало снижаться, однако рост рождаемости в республике продолжается в основном за счет рождения вторых и третьих детей.

Показатель общей смертности за 2014 год составил всего 3427 человек и уменьшился по сравнению с прошлым годом на 0,1 процента. Остается неизменной структура смертности: болезни системы кровообращения занимают в структуре смертности по республике первое место (33,2 процента), на втором – несчастные случаи, отравления и травмы (29,9 процента), на третьем месте – новообразования (10,8 процента).

Основные причины смертности населения



Естественный прирост населения в целом по республике составил 14,4 человека на 1000 населения и по сравнению с прошлым годом уменьшился на 4,5 процента.

В структуре смертности от внешних причин ведущее место в последние годы занимает смертность в результате дорожно-транспортных происшествий – 153 случая (18,8 %), убийств – 116 случаев (14,3 %), случайных отравлений алкоголем – 53 случая (6,5 %), самоубийств – 30 случаев (3,7 %).

Продолжительность жизни жителей республики достигла в 2014 году в среднем 63,8 лет, в том числе у женщин – 68,9, у мужчин – 58,5 лет.

В 2014 году зарегистрировано 1988 актов о заключении брака, что на 25 актов больше, чем в 2013 году. Официальные отношения расторгли 635 супружеских пар, что больше на 8 пар или 1,3 процента, чем в 2013 году.

В результате государственной политики Правительства Республики Тыва, направленной на укрепление ценности семейных отношений, количество зарегистрированных браков превысило в три раза количество расторгнутых браков.

В связи с описанными выше демографическими тенденциями, в прогнозном периоде по расчету численность трудовых ресурсов республики постепенно будет снижаться и составит в 2015 году 172,8 тыс. человек, 2016 г. – 170,4 тыс. человек (в 2014 г. – 174,9 тыс. чел.), в том числе:

- трудоспособное население в трудоспособном возрасте в 2014 г. – 166,6 тыс. человек, 2015 г. – 164,5, 2016 г. – 162,0 тыс. человек;

- иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность, в 2014 г. – 0,7 тыс. человек, 2015 г. – 0,7, 2016 г. – 0,8 тыс. человек;

- работающие граждане, находящиеся за пределами трудоспособного возраста, в 2014 г. – 7,6 тыс. человек, 2015 г. – 7,6, 2016 г. – 7,6 тыс. человек.

Восполнение трудовых ресурсов будет происходить большей частью за счет роста граждан пенсионного возраста с 5,5 тыс. человек в 2014 году до 7,6 тыс. человек в 2016 году или на 39,9 процента. Рост данной категории граждан в численности трудовых ресурсов обусловлен тем, что в пенсионный возраст будут вступать граждане, родившиеся в первой половине 60-х годов прошлого века.

III. Внешняя и внутренняя миграция населения

По данным Отдела Федеральной миграционной службы по Республике Тыва, в 2014 году прибыло из-за пределов республики 3027 человек, выбыло за ее пределы 5217 человек. Миграционная убыль составила 2190 человек против 3074 человека в 2013 году.

Внутрирегиональная миграция во всем миграционном обороте республики составляет 60,3 процента (в 2013 г. – 65,3 процента).

В 2014 г. на миграционный учет поставлено 5218 иностранных граждан и лиц без гражданства (2013 г. – 5416, -198, -3,6 %), из них по месту жительства – 219 (2013 г. – 194, +25, +12,9 %), по месту пребывания – 4999 (2013 г. – 5222, -223, -4,3 %), в том числе в порядке продления срока пребывания – 1059 (2013 г. – 1282, -223, -17,4 %).

Снято с миграционного учета 4471 иностранный гражданин и лицо без гражданства (2013 г. – 4245, +226, +5,3 %), из них по месту пребывания – 4404 (2013 г. – 4207, +197, +4,7 %), по месту жительства – 67 (2013 г. – 38, +29, +76,3 %).

Из общего количества поставленных на миграционный учет иностранных граждан прибыло в визовом порядке 2440 (2013 г. – 2249, +191, +8,5 процента).

Основная цель, заявляемая при постановке на миграционный учет, – «трудовая деятельность» и составляет 48,9 процента от общего числа поставленных на учет

иностранных граждан, а также «частная деятельность» – 18,5 процента, «туризм» – 10,3, «деловая деятельность» – 6,9, «учеба» – 4,1, другие – 11,3 процента.

Наибольшее количество из числа поставленных на миграционный учет граждан составляют граждане Китая 34,2 процента от общего числа поставленных на учет. Далее в порядке уменьшения следуют граждане: Киргизии – 16,8 процента, Монголии – 15,2, Узбекистана – 12,8 процента. Доля граждан других стран от общего количества составляет 20,7 процента.

Интенсивность легальных миграционных потоков имеет незначительные отклонения в сторону уменьшения, но остается в рамках статистических показателей последних 5 лет. Это обусловлено политической, социальной и экономической стабильностью региона.

Преимущественно в республику прибывают граждане Китая для осуществления трудовой деятельности. Данное обстоятельство связано с реализацией инвестиционного проекта в Тоджинском кожууне. Также одним из самых многочисленных остается количество граждан Киргизии, что обусловлено многочисленностью киргизской диаспоры, проживающей на территории республики. Пребывание граждан Монголии в Республике Тыва сохраняется неизменным по причине устоявшихся родственных и экономических связей с Монголией.

Представители граждан других стран немногочисленны и не имеют систематического характера посещения республики. Однако отмечается положительная динамика посещения республики гражданами дальнего зарубежья с целью ознакомления с природными особенностями и этнографией региона. Увеличивающийся туристический интерес к региону, а также развитие в республике туристической инфраструктуры в различных видах отдыха, таких как пешие и конные маршруты различной степени сложности и в различных климатических зонах, сплав по горным рекам и др. способствуют увеличению данной категории граждан в республике.

На конец 2014 года на территории республики пребывало 2065 иностранных граждан и лиц без гражданства, проживает – 326 иностранных граждан.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2013 г. № 2231-р «Об установлении квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации на 2014 год» квота на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации на 2014 год для Республики Тыва установлена в количестве 200 разрешений.

За 2014 год Отделом Федеральной миграционной службы по Республике Тыва принято 142 заявления о выдаче разрешения на временное проживание (2013 г. – 172, -30, -17,0 %), из них в пределах квоты – 119 (2013 г. – 113, +6,5 %).

Наибольшее количество заявлений о выдаче разрешений на временное проживание в пределах квоты принято от граждан Узбекистана – 49 или 41 процент от общего количества заявлений, принятых в пределах квоты 2014 года. Далее следуют граждане Кыргызстана – 24 (20,1 %), Армении – 17 (14,2 %), Украины – 7 (5,8 %), Азербайджана, Монголии, Таджикистана – 5 (4,2 %), доля граждан других стран не превышает 2 процентов.

В 2014 году принято 99 решений о выдаче разрешений на временное прожива-

ние (2013 г. – 113, -127, -12,4 %), из них в пределах квоты 2013 года – 12 (2013 г. – 15, -3), 2014 года – 87 (2013 г. – 98, -11). Процент исчерпания квоты 2014 года составил 43 процента.

Основной причиной невысокого исчерпания квоты является низкое количество обращений иностранных граждан и лиц без гражданства для получения государственной услуги по выдаче разрешений на временное проживание.

На конец 2014 года в республике по разрешению на временное проживание проживают 319 иностранных граждан и лиц без гражданства (2013 г. – 289, +42, +10,4%).

Основная доля временно проживающих иностранных граждан в республике составляют граждане Узбекистана – 121 (37 %), Кыргызстана – 65 (20,3 %), Армении – 39 (12 %), Монголии – 19 (5,6 %), Таджикистана – 16 (5 %), Украины – 15 (4,7 %), Азербайджана – 13 (4 %), Казахстана – 5 (1,9 %), Грузии, Нигерии и США – 3 (0,9 %), Китая – 4 (1,2 %), Японии и Вьетнама – 4 (0,6 %), лиц без гражданства – 8 (2,5 %).

В 2014 году принято 31 заявление о выдаче вида на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства (2013 г. – 46, -15, -32 %). По поступившим заявлениям принято 31 решение о выдаче вида на жительство (2013 г. – 22, +9, +40 %), из них гражданам Армении – 5, Азербайджана – 4, Узбекистана – 8, Монголии – 3, Вьетнама, Казахстана, Киргизии, лицам без гражданства – 2, Грузии, США, Украины – по 1.

Принято 15 решений о продлении вида на жительство (2013 г. – 11, +4, +36,4 %).

На конец 2014 года в республике по виду на жительство проживают 185 иностранных граждан и лиц без гражданства (2013 г. – 186; -1, -0,5 %).

Основную долю постоянно проживающих в Республике Тыва иностранных граждан и лиц без гражданства составляют граждане Узбекистана – 44 (23%), Армении – 33 (17%), Монголии – 24 (12%), Китая – 14 (7%), Азербайджана – 12 (6%), Украины, Грузии и Вьетнама – 8 (4%), Таджикистана и США – 5 (2%), Казахстана – 4 (2%), лиц без гражданства – 7 (3 %), Киргизии – 7, Белоруссии, Индии, Непала, Норвегии, Туркмении и Чада – по 1 (0,5%).

Иностранные работники на протяжении многих лет не оказывают существенного влияния на рынок труда, так как, в основном, осуществляют трудовую деятельность по специальностям, которые не замещаются российскими гражданами (маркшейдеры, машинисты бульдозера, машинисты скрепера, механики).

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 739н для Республики Тыва была установлена общая квота на выдачу разрешений на работу иностранным гражданам в 2014 году в количестве 1285 единиц (2013 г. – 1346).

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 20 августа 2014 г. № 557н «О внесении изменений в приложения № 1 и 2 к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 739н «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденной Правительства Российской Федерации на 2014 год квоты на выдачу иностран-

ным гражданам разрешений на работу» для Республики Тыва квота увеличена на 1084 разрешения и установлена общая квота на выдачу разрешений на работу в 2014 году в количестве 2369 разрешений. Процент исчерпания квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу Отделом федеральной миграционной службы по Республике Тыва составил 31,6 процента (2013 г. – 73,3 %).

На процесс снижения процента исчерпания квоты влияют следующие факторы:

- дополнительная квота работодателями по разным причинам не выбрана, одна из причин – длительный период получения квоты на текущий год;
- для иностранных граждан, прибывших в безвизовом порядке, менее затратной и хлопотной является процедура получения патента. Получение патента освобождает иностранного гражданина от прохождения медицинского обследования, поиска работодателя и заключения трудового договора.

В процессе оказания государственных услуг в 2014 году оформлено и выдано работодателям 7 разрешений (2013 г. – 8, -1) на привлечение и использование на 704 иностранных работников (2013 г. – 1073, -369, -34,4 %).

В 2014 году оформлено 756 разрешений на работу (2013 г. – 1052, -296, -28,1 %), в рамках квоты – 749 (2013 г. – 1041, -292, -28,0 %), фактически выдано на руки – 756 разрешений (2013 г. – 1050, -294, -28,0 %).

Наибольшее число оформленных разрешений на работу приходится на граждан Китая – 634 или 83,8 процента от общего количества оформленных, остальные 16,2 процента приходится на граждан других стран. Данный факт обусловлен тем, что граждан Китая привлекает организация ООО «Лунсин», имеющая максимальную квоту на привлечение 595 иностранных работников, из них оформлено 578 разрешений, а также ООО «Арго», имеющее квоту на привлечение 222 иностранных работников, из них гражданам Китая оформлено 56 разрешений.

На 1 января 2015 г. на территории республики работают в соответствии с разрешением на работу 496 иностранных работников (2013 г. – 844, -348, -41,2 %), из них у юридических лиц занято 99,2 процента иностранных работников, у российских граждан, зарегистрированных в качестве индивидуального предпринимателя без образования юридического лица, – 0,8 процента.

На конец 2014 года иностранные работники заняты в следующих видах экономической деятельности:

- промышленность (добывающая) – 89,7 процента от общего количества работающих трудовых мигрантов;
- строительство – 9,5 процента;
- прочие отрасли – 0,8 процента.

От числа осуществляющих трудовую деятельность иностранцев по половозрастному признаку преобладают мужчины, что составляет 98,7 процента.

Анализ показывает уменьшение числа привлекаемых иностранных работников, поэтому существенного влияния на рынок труда не оказывают, так как иностранные работники привлекаются в основном на профессии, которые востребованы на рынке труда и в числе местных трудовых ресурсов их не имеется – это маркшейдеры, инженеры, грохотовщики, дробильщики в горнодобывающую отрасль, каменщики, бетонщики в строительную отрасль и др.

В 2014 году на регистрационный учет поставлено:

- по месту жительства – 24991 гражданин Российской Федерации (2013 г. – 23286, +1705, +7,3 %), из них: по рождению – 3359 (2013 г. – 2148, +1211, +56,3 %), изменивших место жительства в пределах одного населенного пункта – 7864 (2013 г. – 8021, -157, -2%), прибывших из другого субъекта Российской Федерации – 681 (2013 г. – 638, +43, +106%), прибывших на постоянное место жительства из-за пределов Российской Федерации – 2 (2013 г. – 5, -3);

- по месту пребывания – 10297 граждан Российской Федерации (2013 г. – 7972, 2325, +29,5 %), том числе: в жилом секторе – 3382 (2013 г. – 3079, +303, +9,8 %), общежитиях – 1003 (2013 г. – 1368, 365, -26,7%), гостиницах и учреждениях гостиничного типа – 4812 (2013 г. – 3075, +1737, +56,5%), больницах – 985 (2013 г. – 380, +605, +159,2 %), организациях социального обслуживания (лица без определенного места жительства) – 115 (2013 г. – 70, +45, +64,3 %).

Снято с регистрационного учета по месту жительства 15217 граждан Российской Федерации (2013 г. – 18596, -3379, -18,2 %), из них: по смерти – 3004 (2013 г. – 2647, +357, 13,5 %), убитых в другой субъект Российской Федерации – 1404 (2013 г. – 1728, -324, -18,7 %), в связи с выбытием на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации – 41 (2013 г. – 3, -38), снято с регистрационного учета по месту пребывания до окончания срока – 301 (2013 г. – 117, +184, +157 %).

Внутренняя миграция населения в республике характеризуется тем, что в 2014 году на 56,5 процента увеличилась регистрация граждан в гостиницах и учреждениях гостиничного типа, то есть продолжается миграция сельского населения в города республики. Наблюдается сокращение граждан, выехавших за пределы республики, на 18,7 процента.

IV. Анализ ситуации на рынке труда

Численность экономически активного населения, занятого населения, общую численность безработных ежемесячно составляет Тывастат путем проведения выборочного обследования по проблемам занятости в домашних хозяйствах 350 человек в возрасте от 15 до 72 лет или 0,16 процента от численности населения этого возраста, где охватывают 3 сельских населенных пункта по 51 человеку и 3 городских участка по 65 человек.

Результаты опросов загружаются в программный комплекс статистики, который автоматически рассчитывает показатели занятости населения, но не отражает причину уменьшения или увеличения занятых и безработных граждан. По данным Тывастата стандартная ошибка выборки по показателям «численность занятого населения» и «уровень занятости» по субъектам Российской Федерации находится в пределах от 0,2 до 1,9 процента (в целом по России – 0,07 процента).

По данным Тывастата в январе-апреле 2015 г. численность экономически активного населения увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 2014 года на 4,1 процента и составила 126,5 тыс. человек (апрель 2014 г. – 121,5 тыс. человек). Количество занятого населения увеличилось незначительно и в апреле 2015 г. соста-

вило 101,0 тыс. человек, что на 1,1 процента больше соответствующего периода 2014 года.

С апреля 2015 года начала увеличиваться численность безработных граждан, которая составила 25,5 тыс. человек, что на 8,7 процента больше апреля 2014 г. (21,5 тыс. чел.). Уровень безработицы в республике составил 20,2 процента, что на 2,5 процентных пункта больше апреля 2014 г. (17,7 процента).

На увеличение уровня общей безработицы повлиял кризис, начавшийся в России с 16 декабря 2014 г.

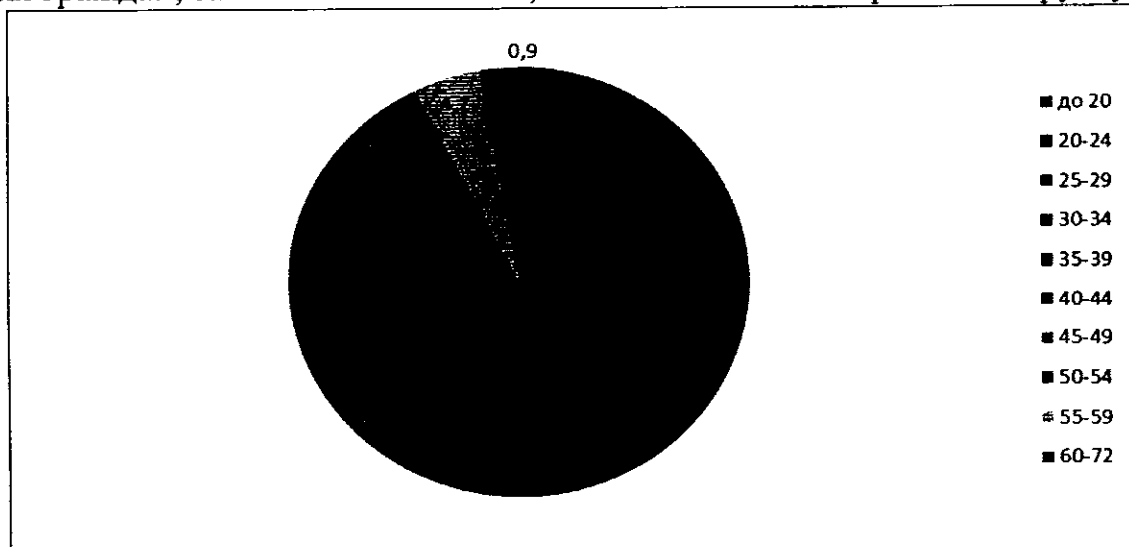
Министерство труда и социальной политики Республики Тыва в 2015 году приоритетными направлениями своей деятельности определило: легализацию неформальной занятости населения, снижение напряженности на рынке труда, в рамках которого подписаны соглашения с соответствующими отраслевыми министерствами по увеличению занятого населения в отрасли через легализацию неформальной занятости.

Результатом реализации приоритетного направления деятельности Министерства труда и социальной политики Республики Тыва является увеличение количества работающих граждан в строительстве, розничной торговле, на транспорте и в связи, что позволит сдержать уровень общей безработицы на уровне 2014 года.

В марте 2015 года за счет мер, принятых Правительством Республики Тыва в конце 2014 года, по поддержке малого и среднего предпринимательства, в рамках которых государственную поддержку предпринимателям оказали на 106 млн. рублей, что позволило увеличить количество занятого населения. Их количество по сравнению с мартом 2014 года увеличилось на 6,8 процента и составило 101,2 тыс. человек. Численность безработных граждан в марте 2015 года снизилась на 3,2 процентных пункта и составила 24,0 тыс. человек.

Основную долю граждан, занятых в экономике республики, составляют граждане от 30 до 50 лет. Их доля в общей численности занятого населения составляет 60%.

Доля граждан, занятых в экономике, в соответствии с возрастной структурой



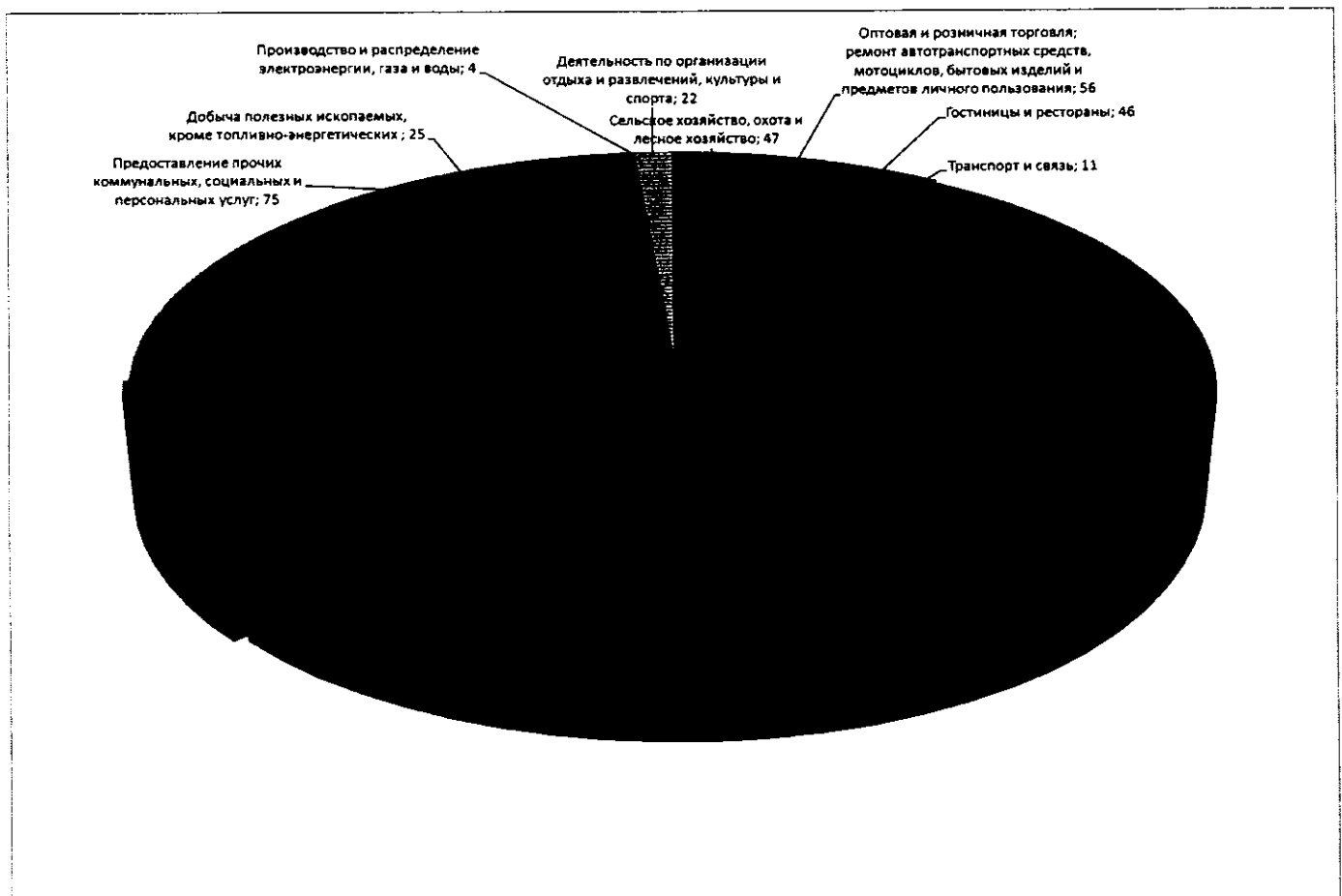
В связи с улучшением ситуации на рынке труда ежемесячно начала снижаться численность безработных, зарегистрированных в центрах занятости населения, в ко-

торых на 1 июня 2015 г. было зарегистрировано 6,6 тыс. человек, что на 1,5 процента меньше аналогичного периода 2014 года.

В течение пяти месяцев 2015 г. в органы службы занятости населения обратилось по вопросам трудоустройства 16,7 тыс. человек, что на 25,2 процента меньше, чем за тот же период 2014 года. В течение отчетного периода снято с учета органов службы занятости 5,6 тыс. человек, из них в связи с трудоустройством – 2,9 тыс. человек, в связи с длительной (более одного месяца) неявкой в органы службы занятости – 1,5 тыс. человек, в связи с отказом от предложенных услуг по подбору вакансий – 0,5 тыс. человек.

Уровень регистрируемой безработицы на 1 июня 2015 г. составил 4,9 процента против 5,3 процента того же периода 2014 года. Количество вакансий на 1 июня 2015 г. составило 1763 единицы, что больше уровня мая 2014 года в два раза. Увеличение вакансий произошло за счет заявки военкомата о потребности 900 стрелков. Поэтому на 1 июня 2015 г. напряженность на рынке труда снизилась на 51,5 процента к соответствующему периоду 2014 года и составила 4 человека на одну заявленную вакансию.

Структура вакансий в Республике Тыва на 1 мая 2015 г. по видам экономической деятельности



Таким образом, на рынке труда наблюдается несоответствие спроса (вакансий) и предложений рабочей силы. Когда на рынке труда преобладают юристы (270 безработных граждан, имеющих юридическое образование, зарегистрировано в

центре занятости населения на 1 мая 2015 г.), экономисты (148 человек), а требуются специалисты в сфере здравоохранения, образования, добывающего производства, строительства.

Министерство труда и социальной политики Республики Тыва ежемесячно проводит мониторинг рынка труда, который показал, что по состоянию на 1 июня 2015 г. работодатели представили сведения о высвобождении 532 работников, в том числе 328 работников уволены с начала высвобождения и 204 работника предполагают к увольнению.

По данным мониторинга с начала высвобождения трудоустроено 104 человека, назначена трудовая пенсия 84 гражданам. Обратились в органы службы занятости за содействием в трудоустройстве 117 человек, признаны безработными – 85 человек, оформлен для получения досрочной пенсии 1 гражданин.

Работали в режиме неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели 335 работников, находились в простое по вине работодателя – 14 работников, предоставили отпуск без сохранения заработной платы – 113 работникам. За тот же период 2014 года информация о работниках, находящихся в простое, вынужденных административных отпусках и работавших неполное рабочее время, от работодателей не поступала.

Из числа уволенных 84 человека являются гражданами пенсионного возраста или 15,8 процента, что говорит о том, что в связи с развитием информационных технологий граждане пенсионного возраста, не обладающие компьютерной грамотностью, становятся неконкурентоспособными и соответственно первыми попадают под сокращение штатов. Одним из направлений Министерства труда и социальной политики Республики Тыва в 2015 году является обучение 40 граждан пенсионного возраста основам компьютерной грамотности.

Для 16,7 тыс. граждан, обратившихся в поисках работы в центры занятости населения, Министерство труда и социальной политики в 2015 году оказывало государственную функцию в сфере занятости населения и обеспечивало реализацию конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы, которая регулируется соответствующими законами.

В 2014 году и за 5 месяцев 2015 года деятельность Министерства труда и социальной политики Республики Тыва была направлена на:

реализацию Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;

реализацию Указа Главы Республики Тыва от 16 июля 2014 г. № 142 «О внесении изменений в Указ Главы Республики Тыва от 6 марта 2014 г. № 45»;

реализацию государственной программы Республики Тыва «Труд и занятость на 2014-2016 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Тыва от 24 декабря 2013 г. № 753;

реализацию приоритетных направлений деятельности Министерства труда и социальной политики Республики Тыва на 2015 год, утвержденных постановлением Правительства Республики Тыва от 20 марта 2015 г. № 127;

подписание Соглашения между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Республики Тыва о предоставлении субсидии из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения;

проведение еженедельного мониторинга рынка труда, разработку антикризисных мероприятий, проведение консультаций в организациях и на предприятиях, где предполагается высвобождение работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности и штатов, введением режима неполного рабочего времени, простоя;

координацию и контроль за деятельностью центров занятости по организации и проведению весенне-полевых работ, благоустройству населенных пунктов;

формирование без расхождений регионального сегмента федерального регистра получателей государственных услуг в сфере занятости населения.

В январе-мае 2015 г. Министерством труда и социальной политики Республики Тыва приняты следующие меры:

легализация лиц, работавших без оформления трудовых договоров у работодателей, путем создания в муниципальных образованиях комиссий, в результате проведенных мер в пенсионный фонд начали поступать отчисления 527 человек;

организация посадки семян овощей 3261 безработным гражданином и картофеля 1466 малоимущими семьями.

В центре занятости населения основная доля безработных граждан не имеет среднего и высшего профессионального образования и 70 процентов из них проживают в сельской местности, поэтому они испытывают наибольшие трудности в трудоустройстве. В связи с чем, за 5 месяца 2015 г. всего трудоустроено 2,9 тыс. человек, что составило 58,7 процента к соответствующему периоду 2014 года.

По данным органов местного самоуправления Республики Тыва на 1 июня 2015 г. высокий уровень безработицы наблюдается в Тоджинском кожууне – 38,8 процента, Дзун-Хемчикском – 34,3, Тандинском – 27,8, Барун-Хемчикском – 26,9 и Тере-Хольском кожууне – 25,4 процента.

По сравнению с показателем уровня общей безработицы 2014 года по данным органов местного самоуправления допустили увеличение уровня общей безработицы следующие муниципальные образования: г. Кызыл на 6,3 процентных пункта, Каа-Хемский кожуун – на 5,5, Сут-Хольский кожуун – на 4,7 процентных пункта.

Решением проблемы занятости населения в условиях кризиса являются:

продолжение государственной политики, направленной на поддержку малого и среднего предпринимательства;

создание новых сельскохозяйственных производств;

легализация работников в строительстве, сфере услуг и розничной торговле;

увеличение государственного заказа на подготовку специалистов с высшим и средним профессиональным образованием в сфере здравоохранения, информационных технологий, строительства;

закрытие невостребованных специальностей в образовательных организациях и перепрофилирование специальностей под заказ работодателей – индивидуальных предпринимателей, участников республиканского проекта «Одно село – один продукт»;

проведение профориентационных мероприятий среди выпускников общеобразовательных организаций.

V. Создание новых рабочих мест в 2014 году, их характеристика, объемы финансирования, трудоустройство безработных граждан

По данным Тывастата всего на территории республики находится 3667 организаций, из них по видам экономической деятельности: предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг – 539 ед. (14,7 %), образование – 510 ед. (13,9 % от общего количества организаций), государственное управление и обеспечение безопасности, обязательное социальное обеспечение – 439 ед. (12,0 %), оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 417 ед. (11,4 %), сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 357 ед. (9,7 %) и т.д.

По формам собственности преобладают частные организации – 1807 ед. (49,3 % от общего количества), государственные и муниципальные – 1332 ед. (36,3 %), религиозные – 236 ед. (6,4 %).

По данным Тывастата за I квартал 2015 г. зарегистрировались 72 организации, из них имеющие основной вид экономической деятельности: операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 26,4%, строительство – 16,7%, предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 15,3%.

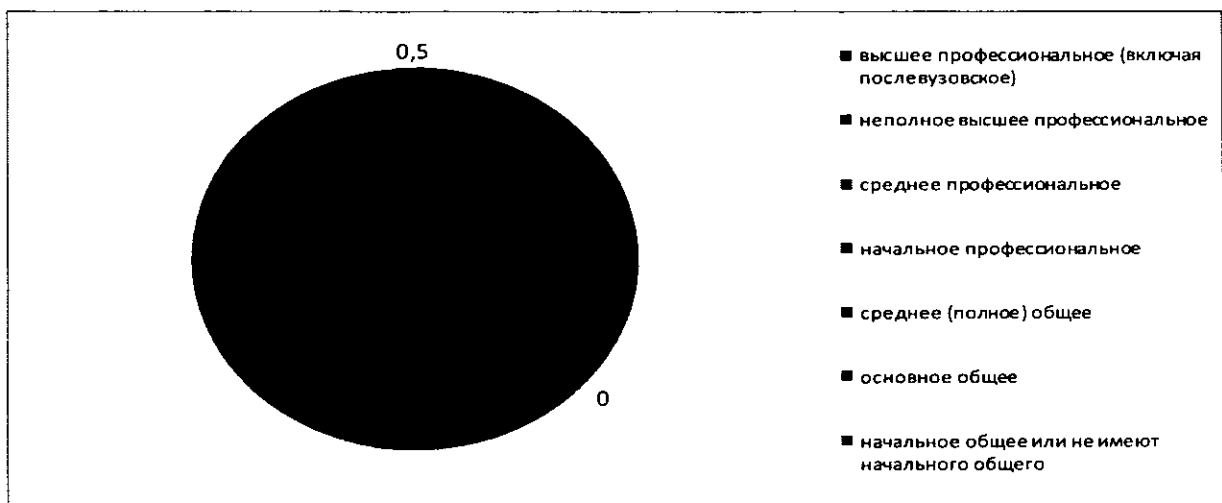
Официально ликвидировано 66 организаций, из них 24,2 % приходится на организации сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства, 18,2 % – оптовой и розничной торговли, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования.

Количество предприятий и организаций в разрезе муниципальных образований в 2014 году по сравнению с 2013 годом осталось на прежнем уровне. В Каа-Хемском кожууне количество организаций увеличилось на 12,4 %, Тандинском и Улуг-Хемском – на 8, г. Кызыле – на 2 %.

В настоящее время наибольшее число занятых сосредоточено в сфере:

- образования – 22,6 тыс. чел. (21,6 %);
- государственного управления и обеспечения военной безопасности; обязательного социального обеспечения – 12,8 тыс. чел. (12,2 %);
- здравоохранения и предоставления социальных услуг 12,8 тыс. чел. (12,2 %);
- оптовой и розничной торговли; ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 12,7 тыс. чел. (12,1 %);
- сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства – 10,5 тыс. чел. (10,0 %).

Доля лиц, занятых в экономике, по уровню образования



В 2014 году с целью снижения напряженности на рынке труда Министерство труда и социальной политики Республики Тыва ежемесячно проводило мониторинг создания новых рабочих мест. Количество новых рабочих мест по итогам года составило 1498 единиц, в том числе г. Кызыл – 946 единиц, Дзун-Хемчикский кожуун – 245, Эрзинский – 56, Кызылский – 31, Овюрский – 25, Тандинский – 20, Тес-Хемский – 22, Бай-Тайгинский – 22, Тере-Хольский – 21, Пий-Хемский – 19, Сут-Холский – 15, Барун-Хемчикский – 14, Тоджинский – 14, Каа-Хемский кожуун – 14, Улуг-Хемский – 8, Чаа-Хольский – 6, Чеди-Хольский – 8, Монгун-Тайгинский кожуун – 4, г. Ак-Довурак – 4.

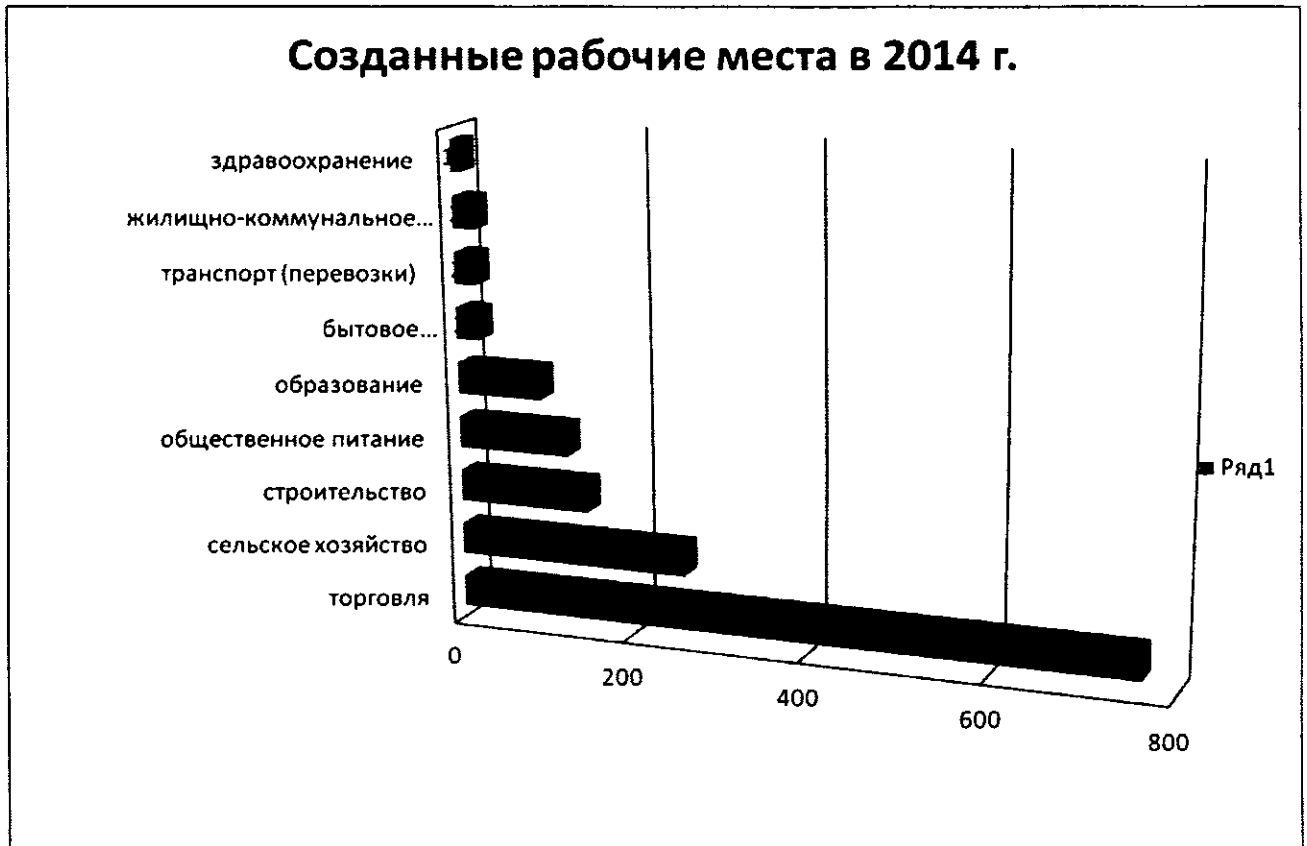
Значительное количество рабочих мест (120) создано в строительной организации ООО «Водный мир», которое занималось строительством «Набережной» и объекта «Центр Азии». В Кызылском президентском кадетском училище было создано 51 рабочее место. ООО «Сайзырал» создали 52 рабочих места, в том числе 40 рабочих мест были созданы благодаря арендаторам – продавцам, МДОУ «Сайзана-нак», с. Эрзин – 44 рабочих места и Гастроном «1000 мелочей» – 25 рабочих мест.

В результате реализации органами исполнительной власти Республики Тыва программ по государственной поддержке и развитию предпринимательства за 2014 год создано 118 новых рабочих мест, из них Министерством культуры Республики Тыва – 36 новых рабочих мест, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва – 40, Министерством по делам молодежи и спорта Республики Тыва – 42 новых рабочих места.

По данным Министерства экономики Республики Тыва в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Республики Тыва «Создание благоприятных условий для ведения бизнеса в Республике Тыва на 2014-2016 годы», утвержденной постановлением Правительство Республики Тыва от 13 ноября 2013 г. № 657, оказана поддержка субъектам предпринимательства в размере 106,6 млн. рублей, в том числе из республиканского бюджета – 48,7 млн. рублей, федерального бюджета – 57,9 млн. рублей, в результате чего по итогам 2014 года субъектами предпринимательства планировалось создать 368 новых рабочих мест. Анализ показал, что по состоянию на 28 мая 2015 г. трудоустроен 81 безработный

граждан. Данный факт говорит о невыполнении обязательств работодателями, которые получили меры государственной поддержки.

Анализ новых рабочих мест в разрезе видов экономической деятельности показал, что основная доля рабочих мест в республике создана в розничной торговле – 51,1 % или 765 новых рабочих мест, сельском хозяйстве – 17,5 % (262 ед.), строительстве – 9,9 % (149 ед.), общественном питании – 8,4 % (126 ед.), образовании – 6,4 % (96 ед.), бытовом обслуживании населения – 1,7 % (26 ед.), транспорте – 1,6 % (24 ед.), жилищно-коммунальном хозяйстве – 1,6 % (24 ед.), здравоохранении – 0,7 % (10 ед.), управлении – 0,3 % (4 ед.).



Из 254 работодателей, создавших 1498 новых рабочих мест, индивидуальные предприниматели составили 97,2 % или 247 человек. В государственном секторе экономики в 7 организациях (2,8 % работодателей) созданы новые рабочие места.

Поэтому одной из мер по поддержке занятости населения является поддержка предпринимательской инициативы у незанятого населения, особенно у молодежи, имеющих экономическое образование, через обучение их технологиям ведения предпринимательской деятельности, информационной поддержки, проведения исследования рынка труда на предмет вида деятельности, которая будет востребована у населения республики, патронажа по вопросам оплаты налогов и имеющихся льгот, стимулирования за оплату заработной платы наемным работникам в полном объеме в размере среднемесячной заработной платы, установленной в отрасли. Министерство труда и социальной политики Республики Тыва совместно с Министерством экономики Республики Тыва ведет информационную поддержку населения о формах государственной поддержки, сроках участия в конкурсном отборе и видах

предпринимательской деятельности во время перерегистрации безработных граждан и сходах граждан на селе.

VI. Анализ привлечения и использования иностранной рабочей силы

Одним из направлений деятельности Министерства труда и социальной политики Республики Тыва является организация работы по определению и корректировке квоты на привлечение иностранной рабочей силы на территории Республики Тыва.

В 2014 году проведено 3 заседания межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников на территории Республики Тыва, по итогам которых приняты протокольные решения от 7 мая 2014 г. № 1, 7 июля 2014 г. № 2 и 14 августа 2014 г. № 3.

Количество работодателей, получивших одобрение на привлечение иностранных работников для осуществления трудовой деятельности, в рамках установленной квоты составило 22 единицы (ООО «Лунсин», ООО «Азия-Тыва», ООО «Мегаполис», ООО «Сельстрой», ООО «Шунь Пэн», ООО «Элита», ООО «Энергострой», ООО «Артель старателей «Тыва», ООО «Восток», ООО «Кедр», ОАО «Востоксибэлектромонтаж», ООО фирма «Арго», ООО «Инвестстрой», ООО «Черногорск отделстрой», ООО ГОК «Сибирские минералы», Артель старателей «Ойна», ГОУ Республиканская основная образовательная музыкально-художественная школа-интернат им. Р.Д. Кенденбиля, ИП Куулар Айдыс Алексеевич, ИП Байкара Мерген Макарович, ИП Кара-Тоннуг Анна Омнеевна, ИП Чомбурук Лада Мунзуковна, ИП Сувандии Айдын Аркадьевич).

В целом за 2014 год квотой воспользовались всего 10 работодателей из 22 работодателей и пригласили для осуществления трудовой деятельности в общем количестве 772 иностранных работника, в том числе:

из дальнего зарубежья: ООО «Лунсин» – 575 человек, ООО фирма «Арго» – 70 человек, ООО «Азия-Тыва» – 5 человек, ГБОУ «Республиканская основная образовательная музыкально-художественная школа-интернат им. Р.Д. Кенденбиля» – 2 человека;

из ближнего зарубежья: ООО «Кедр» – 50 человек, ООО «Сельстрой» – 30 человек, ООО «Энергострой» – 11 человек, ООО «Восток» – 10 человек, ООО «Артель старателей «Тыва» – 9 человек, ООО «Элита» – 6 человек, ИП Чомбурук Лада Мунзуковна – 4 человека.

В соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» по запросу Отдела Федеральной миграционной службы по Республике Тыва в 2014 году работодателям выдано 7 заключений о привлечении и об использовании иностранных работников, из них:

- в рамках установленной квоты – 4 (ООО «Лунсин», ООО фирма «Арго», ООО «Азия-Тыва», ГБОУ «Республиканская основная образовательная музыкально-художественная школа-интернат им. Р.Д. Кенденбиля»);

- вне квоты – 3 (ООО «Лунсин», ООО « ЦЗИНЬ ШАНЬ ЦЗЯНЬ ШЭ», ООО «Евразия»).

Двенадцать работодателей (ООО «Черногорск отделстрой», ООО ГОК «Сибирские минералы», ООО «Мегаполис», ООО «Шунь Пэн», ОАО «Востоксибэлектромонтаж», ООО «Инвестстрой», ООО «Азия-Тыва», Артель старателей «Ойна», ИП Куулар Айдыс Алексеевич, ИП Байкара Мерген Макарович, ИП Кара-Тоннуг Анна Омнеевна, ИП Сувандии Айдын Аркадьевич) квоту на привлечение иностранной рабочей силы в количестве 1597 не использовали. Причинами являлись уменьшение объемов работ в строительной отрасли, временное приостановление деятельности предприятия по производству асбеста, сложности в оформлении разрешительных документов, отсутствие договора на проведение работ по строительству железной дороги, в связи с замещением вакансий местными трудовыми ресурсами, прекращение предпринимательской деятельности работодателя, отказом иностранных работников от деятельности на территории Республики Тыва.

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 декабря 2014 г. №1208н для Республики Тыва на 2015 год утверждена квота на привлечение 779 иностранных работников.

Министерством труда и социальной политики Республики Тыва подготовлена методика оценки эффективности привлечения иностранной рабочей силы в Республике Тыва, которая утверждена приказом Министерства от 21 ноября 2014 г. № 343.

Оценка эффективности использования иностранной рабочей силы в Республике Тыва проводилась за 2013 год и показала следующее.

В Республике Тыва в 2013 году квота на привлечение иностранных работников на осуществление трудовой деятельности определена в размере 1348 единиц, из них фактически использованы 1029 единиц или 76,3 процента от общего количества. Доля иностранных работников (1029 человек) в численности занятых в экономике составила 1,0 процента, что больше уровня 2012 года на 0,1 процентного пункта. Наибольшая часть иностранных работников привлекались в отрасли добычи полезных ископаемых (957 человек), наименьшая – в отрасли здравоохранения и предоставления социальных услуг (3 человека), предоставления прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (5 человек), оптовой и розничной торговли: ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (6 человек), гостиниц и ресторанов (9 человек), транспорта и связи (19 человек) и строительства (30 человек).

Уровень заработной платы в 2013 году в республике для российских граждан составил 25087,2 руб., что больше уровня заработной платы иностранных работников на 9765,6 руб. или на 39 процентов. Соотношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы иностранных работников и российских граждан равно 61 проценту. Величина разрыва в заработной плате между иностранными и российскими работниками составила 40,6 процента.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата для иностранных граждан больше, чем для российских, в таких отраслях экономики как: гостиницы и рестораны (на 131,3 процента) и здравоохранение и предоставление социальных услуг (на 2,0 процента); меньше, чем для российских, в таких отраслях экономики как:

добыча полезных ископаемых (53,4 процента), предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (52,6 процентов), строительство (51,6 процентов), транспорт и связь (50,3 процента) и оптовая и розничная торговля: ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (4,9 процентов).

Доля регионального валового продукта, приходящаяся на иностранных работников, составила 1 процент при валовом региональном продукте республики в текущих основных ценах 37653,0 млн. рублей.

Соотношение совокупных расходов бюджета Республики Тыва и совокупного вклада в доходную часть бюджетов, связанных с привлечением и использованием иностранной рабочей силы, составило 0,7 процента. Вклад иностранных работников в доходную часть бюджета республики составил 3633,1 тыс. рублей. Основными расходами республиканского бюджета на данных работников являлись расходы, связанные с их депортацией и административным выдворением.

На рынок труда республики иностранные работники оказывали незначительное давление, заняв возможные рабочие места 8 безработных граждан по специальностям: электрослесарь – 4, экспедитор по перевозке грузов, машинист бульдозера, машинист крана (крановщик) и машинист экскаватора – по 1. Отношение численности безработных к численности иностранных работников составило 3 процента при общей численности безработных 23514 человек.

На политическую ситуацию и криминогенную обстановку преступления, совершенные иностранными гражданами, в республике не влияют, на социальные нужды из бюджета республики средства не выделялись.

Министерством труда и социальной политики Республики Тыва в 2014 году проведен мониторинг соответствия реальной оплаты труда иностранных работников размеру оплаты труда, указанному работодателями в заявках о потребности в привлечении иностранных работников, который показал:

фактически выплаченная заработная плата выше заявленной выявлена у 644 человека или 94 процента;

фактически выплаченная заработная плата, соответствующая заявленной, выявлена у 33 человек или 4,8 процента;

фактически выплаченная заработная плата ниже заявленной выявлена у 8 иностранных работников или 1,2 процента.

Несоответствие фактической и заявленной заработной платы наблюдается у 4 работодателей: ООО «Лунсин», ООО «Артель старателей «Тыва»», ООО «Восток» и ООО «Элита». Превышение фактически выплаченной заработной платы иностранным работникам наблюдается у 3 организаций: ООО «Восток», ООО «Лунсин» и ООО «Элита». Занижение фактически выплаченной заработной платы иностранным работникам наблюдается у ООО «Артель старателей «Тыва».

Заявленная заработная плата соответствует реально выплаченной заработной плате у 3 работодателей: ООО «Сельстрой», ГБОУ «Республиканская основная образовательная музыкально-художественная школа-интернат им. Р.Д. Кенденбия» и индивидуального предпринимателя Чомбурук Л.М.

Случаи выплаты иностранному работнику заработной платы в размере меньше минимального размера оплаты труда в республике не выявлены.

Среди причин, по которым размер фактической заработной платы не соответствовал заявленной заработной плате, работодатели назвали следующие:

- указание в заявках о привлечении иностранных работников средней заработной платы;

- невозможность точного прогнозирования уровня заработной платы в связи с ее зависимостью от результатов работы и указание в связи с этим в заявке минимального уровня заработной платы;

- указание в заявке заработной платы без учета стимулирующих надбавок, которые начисляются по итогам месяца, и премиальных выплат, которые производятся по окончании работ.

Итоги проведенного мониторинга показали, что большая часть работодателей, привлекающих иностранных работников на территории республики, фактически выплачивают им заработную плату выше заявленной. Незначительная часть предприятий выплачивают иностранным работникам заработную плату в соответствии и ниже заявленной. Случаи выплаты иностранному работнику заработной платы в размере меньше минимального размера оплаты труда в республике не выявлены.

Несмотря на то, что иностранные работники значительного влияния на рынок труда республики не оказывают, тем не менее, необходимо проводить замещение этих рабочих мест местными трудовыми ресурсами, для чего при составлении государственного заказа на подготовку кадров, необходимо учитывать, в первую очередь, заявки работодателей, привлекающих иностранную рабочую силу, и заключать с ними трехсторонний договор об обязательствах трудоустройства выпускников, обученных по их заявке, один экземпляр которого необходимо предоставлять студенту, направленному на целевое место, чтобы он знал о работодателе, который примет его на работу после окончания учебного заведения.

VII. Результаты осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения и дополнительных мероприятий в сфере занятости населения

1. Нормативные правовые акты в сфере занятости населения

С 2012 года мероприятия в сфере содействия занятости населения финансируются только из республиканского бюджета. В 2014 году мероприятия, направленные на содействие занятости населения, осуществлялись в рамках государственной программы Республики Тыва «Труд и занятость на 2014-2016 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Тыва от 30 декабря 2012 г. № 753.

В 2014 году приняты следующие нормативные правовые акты:

- 1) постановление Правительства Республики Тыва от 17 июля 2014 г. № 346 «Об утверждении Положения о порядке финансирования мероприятий подпрограм-

мы «Снижение напряженности на рынке труда Республики Тыва» государственной программы Республики Тыва «Труд и занятость на 2014-2016 годы»;

2) постановление Правительства Республики Тыва от 23 октября 2014 г. № 501 «Об утверждении Стратегии развития профессиональной ориентации населения в Республике Тыва до 2018 года»;

3) постановление Правительства Республики Тыва от 11 декабря 2014 г. № 578 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Тыва от 26 мая 2014 г. № 222»;

4) постановление Правительства Республики Тыва от 11 декабря 2014 г. № 572 «Об утверждении Положения о порядке и условиях направления на прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования, включая обучение в другой местности, некоторых категорий граждан»;

5) распоряжение Правительства Республики Тыва от 4 ноября 2014 г. № 330-р «Об утверждении комплексного плана мероприятий, направленных на создание условий для вовлечения инвалидов в трудовую деятельность по Республике Тыва, на 2014-2015 годы»;

6) распоряжение Правительства Республики Тыва от 5 августа 2014 г. № 295-р «О рабочей группе по контролю за ходом реализации подпрограммы «Снижение напряженности на рынке труда Республики Тыва» государственной программы Республики Тыва «Труд и занятость на 2014-2016 годы»;

7) указ Главы Республики Тыва от 29 декабря 2014 г. № 296 «О внесении изменений в Указ Председателя Правительства Республики Тыва от 8 ноября 2011 г. № 188».

Полномочия в сфере занятости населения проводились в рамках следующих государственных услуг:

1) содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям – в подборе необходимых работников (приказ Министерства труда и социальной политики Республики Тыва от 19 августа 2013 г. № 77);

2) социальная адаптации безработных граждан на рынке труда (приказ Министерства труда и социальной политики Республики Тыва от 31 июля 2013 г. № 52);

3) организация проведения оплачиваемых общественных работ (приказ Министерства труда и социальной политики Республики Тыва от 31 июля 2013 г. № 49);

4) информирование о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации (приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 13 июня 2007 г. № 415);

5) организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;

6) организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения (приказ

Министерства труда и социальной политики Республики Тыва от 31 июля 2013 г. № 50);

7) психологическая поддержка безработных граждан (приказ Министерства труда и социальной политики Республики Тыва от 31 июля 2013 г. № 53);

8) выдача заключений о привлечении и об использовании иностранных работников в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации (приказ Министерства труда и социальной политики Республики Тыва от 19 августа 2013 г. № 76);

9) содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшим профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;

10) профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования безработных граждан;

11) исполнение государственной функции контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных (приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 25 августа 2011 г. № 977н);

12) предоставление государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными (приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 10Н);

13) предоставление государственной услуги по содействию безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости (приказ Министерства труда и социальной политики Республики Тыва от 25 октября 2013 г. № 167).

2. Содействие гражданам в поиске подходящей работы

В течение 2014 года за содействием в поиске подходящей работы в центры занятости республики обратилось 17,4 тыс. человек, что меньше уровня 2013 года на 0,8 тыс. человек или на 4,4 процента. На уменьшение количества обращений граждан повлияли защита федеральных средств, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства, и создание новых рабочих мест в рамках строительства юбилейных объектов, на которые привлекались жители республики, – это строительство Президентского кадетского корпуса, детских дошкольных организаций, обновление парка и обелиска «Центр Азии».

Из числа обратившихся граждан количество граждан, ранее не работавших, ищущих работу впервые, составило 8,3 тыс. человек, что меньше уровня прошлого

года на 14,4 процента или на 1,4 тыс. человек. Их доля из общего числа обратившихся граждан составила 47,7 процента, что меньше 2013 года на 5,6 процентных пункта.

Численность граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы, по отдельным категориям выглядит следующим образом:

граждане в возрасте от 14 до 29 лет – 8,4 тыс. человек (меньше уровня 2013 года на 8,7 % или на 0,8 тыс. человек);

граждане предпенсионного возраста – 0,9 тыс. (на уровне 2013 года);

граждане, относящиеся к категории инвалидов, – 0,5 тыс. человек (на уровне 2013 года);

уволенные в связи с ликвидацией организации, либо сокращением численности или штата работников – 0,6 тыс. человек (в 1,8 раза больше уровня 2013 года на 0,3 тыс. человек);

освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, – 0,3 тыс. человек (на уровне 2013 года).

В целом за отчетный период трудоустроено 12,2 тыс. человек, обратившихся в центры занятости за содействием в поиске подходящей работы, что к уровню 2013 года составило 87,8 процента.

Из числа трудоустроенных граждан доля граждан в возрасте от 14 до 29 лет составила 51,8 процента; граждан предпенсионного возраста – 3,0 процента; граждан, относящихся к категории инвалидов, – 4,1 процента; освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, – 1,5 процента, уволенных в связи с ликвидацией организации, либо сокращением численности или штата работников – 3,5 процента.

Динамика численности безработных граждан, зарегистрированных в центрах занятости, показывает их увеличение в феврале и марте 2014 г., которая соответственно составила 5,6 тыс. человек и 5,7 тыс. человек. С апреля 2014 года количество зарегистрированных безработных начало снижаться с 5,5 тыс. человек и в конце сентября 2014 г. составило 3,8 тыс. человек.

В целом в 2014 году по сравнению с 2013 годом наблюдалось снижение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения республики: январь – 5,2 тыс. человек, что на 1,9 процентов ниже уровня января 2013 года; февраль – 5,6 тыс. человек, что на 3,4 процента ниже уровня февраля 2013 года; март – 5,7 тыс. человек, что на 3,4 процента ниже уровня марта 2013 года; апрель – 5,5 тыс. человек, что на 6,8 процента ниже уровня апреля 2013 года; май – 5,3 тыс. человек, что на 5,3 процента ниже уровня мая 2013 года; июнь – 4,9 тыс. человек, что на 9,2 процента ниже уровня июня 2013 года; июль – 4,6 тыс. человек, что на 11,5 процента ниже уровня июля 2013 года; август – 4,3 тыс. человек, что на 12,2 процента ниже уровня августа 2013 года; сентябрь – 3,8 тыс. человек, что на 17,4 процента ниже уровня сентября 2013 года; октябрь – 3,9 тыс. человек, что на 11,4 процента ниже уровня октября 2013 года; ноябрь – 4,3 тыс. человек, что на 8,5 процентов ниже уровня ноября 2013 года; декабрь – 5,8 тыс. человек, что на 3,5 процентов ниже уровня декабря 2013 года.

Не снижается удельный вес безработных, проживающих в сельской местности. За 2014 год численность безработных, проживающих в сельской местности, составила 65,3 против 70,5 процента в 2013 году.

Уровень зарегистрированной безработицы на конец 2014 года составил 4,7 против 4,9 процента в 2013 году, процент соотношения уровня 2014 года к уровню 2013 года составляет 95,9.

Превышает республиканский уровень регистрируемой безработицы Тере-Хольский кожуун – 6,7 процента, Дзун-Хемчикский – 5,3, Тес-Хемский – 4,8, Овьорский – 4,7, Барун-Хемчикский, Пий-Хемский, Сут-Хольский кожууны – по 4,5 процента.

Минимальный уровень регистрируемой безработицы в республике сложился следующим образом: в г. Кызыле – 1 процент, Кызылском кожууне – 1,5, Чаа-Хольском – 2,3, Монгун-Тайгинском кожууне – 2,5 процента.

При реализации активных программ органы службы занятости республики трудоустроили 12,2 тыс. человек, из них в рамках оплачиваемых общественных работ – 5,3 тыс. человек, временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время – 2,8 тыс. человек, временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, – 1,4 тыс. человек, временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, – 0,02 тыс. человек.

Всего в центры занятости населения в течение 2014 года поступило 16712 сведений о потребности в работниках для замещения свободных мест (вакантных должностей), из них по направлению центров занятости снято с учета 10435. На конец декабря 2014 года всего в центрах занятости имелось 1178 вакансий, из них по формам собственности: государственная – 296 или 25,1 процента, муниципальная – 409 или 34,7 процента, другие формы собственности – 40,2 процента.

Востребованными профессиями из должностей служащих являются: инженер-строитель, инженер-лаборант, программист, врачи (акушер-гинеколог, анестезиолог-реаниматолог, хирург, терапевт), учителя иностранных языков, физики, математики, истории, географии, биологии.

Стабильно сохраняется спрос в г. Кызыле на квалифицированных рабочих (бурильщик, водитель БЕЛАЗа, машинист экскаватора, машинист бульдозера, машинист автогрейдера, электромонтер и др.).

Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда составил 5 человек на 1 заявленную вакансию, что меньше уровня 2013 года на 16,7 процента.

Из заявленной потребности работодателей в разрезе отраслей экономики сложилась следующая ситуация: 19,3 процента – предоставление социальных услуг, 15,4 – здравоохранение, 15,3 – образование, 11,9 – сельское хозяйство, 9,4 – государственное управление, 8,6 – добыча полезных ископаемых, 8,4 – оптовая и розничная торговля, 6,6 – операции с недвижимым имуществом, 5,9 – предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг, 2,5 – строительство, 2,5 – обрабатывающее производство, 2,3 – транспорт и связь, по 2,3 процента – гостини-

цы и рестораны, производство и распределение электроэнергии, 0,6 процента – финансовая деятельность.

3. Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда

С целью обучения безработных граждан навыкам активного, самостоятельного поиска работы в целях минимизации сроков поиска работы, преодоления безработными гражданами последствий длительной безработицы и возвращения мотивации к трудовой деятельности в 2014 году проводилась работа по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда.

В 2014 году государственную услугу по социальной адаптации получил 1481 человек (в 2013 году – 2342 чел.), из них 694 женщины, 987 жителей сельской местности.

Специалисты центров занятости привлекали профессиональных психологов, которые осуществляли психологическое консультирование, психологическую коррекцию, направленную на устранение отклонений в психическом и личностном развитии, гармонизацию межличностных отношений, обеспечение психологической поддержки безработным гражданам с целью повышения их конкурентоспособности на рынке труда и адаптации к существующим условиям реализации профессиональной карьеры. Участники программ обучаются принципам и технологии поиска работы, самопрезентации, навыкам делового общения, методам собеседования с работодателями, кадровыми службами. Преимущественное право участия в данных программах предоставляется гражданам, особо нуждающимся в социальной защите.

Проводились тестирования, лекции и беседы на темы «Все работы хороши, выбирай на вкус», «Развитие малого предпринимательства, сельской самозанятости в неформальном секторе экономики» и др. Использовались профессиональные психологические тесты «Собеседование – экзамен для кандидата?», «Переговоры без проигравших», «Секреты успешной презентации» и др.

Проблемами реализации данного направления являются отсутствие специалистов в центре занятости населения с психологическим образованием, поэтому занятия и тренинги проводили школьные психологи и стажеры, имеющие психологическое образование.

На реализацию мероприятия средства из республиканского бюджета не направлялись.

4. Организация проведения оплачиваемых общественных работ

Организация общественных работ одна из важных активных мер по преодолению безработицы. Такая форма временной занятости выполняет во многом и функции социальной поддержки безработных. Для трудоустройства граждан на общественные работы за 2014 год были заключены 720 договоров на проведение общественных работ. Основными работодателями во всех кожунах и городах, которые создавали рабочие места для временного трудоустройства безработных граждан, яв-

лялись администрации кожуунов и сельских поселений, государственные и муниципальные унитарные предприятия, муниципальные образовательные учреждения.

Совместно с центрами занятости активно взаимодействовали сельские администрации в привлечении безработных граждан на такие работы, как благоустройство населенных пунктов, ремонтные работы в организациях социальной сферы, заготовка дров для инвалидов, престарелых, детских учреждений, помощь чабанам, очистка снега.

За 2014 год численность граждан, принимавших участие в общественных работах, составила 5304 человек или 104,4 процента к уровню 2013 года.

Основными видами общественных работ в кожуунах являлись благоустройство и озеленение населенных пунктов, кормозаготовка, заготовка дров для объектов социальной сферы, ремонтные и строительные работы и участие в весенне-полевых работах. Были организованы работы, направленные на помощь чабанам: расчистка снега, уход за животными и др.

В гг. Кызыле и Ак-Довураке основными видами общественных работ явились работы по уборке территорий от мусора, делопроизводство, разноска повесток, уборка помещений.

В течение года проводились подготовительные работы и участие к мероприятиям, посвященным 100-летию единения России и Тувы. Безработные граждане занимались вспомогательными работами в социальных организациях. Наибольшее количество безработных – 1784 человека были направлены на работы, связанные с благоустройством и озеленением населенных пунктов.

Безработные граждане также привлекались к уничтожению дикорастущей конопли. К работе по уничтожению дикорастущей конопли привлечены 453 безработных гражданина. Наиболее активно работа по уничтожению дикорастущей конопли проводилась в Пий-Хемском (117 чел.), Дзун-Хемчикском (100 чел.) и Каа-Хемском (65 чел.) кожуунах.

Безработные граждане, состоящие на учете службы занятости, активно участвовали и в заготовке кормов, где привлечены 665 безработных граждан. Наиболее организовано проходила заготовка кормов с участием безработных граждан в Тандинском, Каа-Хемском, Пий-Хемском, Тоджинском, Барун-Хемчикском и Бай-Тайгинском кожуунах.

На организацию общественных работ израсходовано из средств республиканского бюджета 6687,7 тыс. рублей. Средний размер материальной поддержки на одного безработного гражданина составил 1190 руб. Средний период участия безработных граждан в общественных работах составил 1 месяц.

5. Информирование о положении на рынке труда

Для обеспечения необходимого уровня информированности граждан и работодателей о ситуации на рынке труда для повышения эффективности поиска работы гражданами и подбора работников работодателями Министерством труда и социальной политики Республики Тыва проведена следующая работа.

Государственную услугу по информированию о положении на рынке труда в Республике Тыва через центры занятости получили 11,4 тыс. безработных граждан, что составило 108,6 процента к 2013 году.

На информационном портале Федеральной службы по труду и занятости «Работа в России» размещена информация о телефонах «горячей линии» службы занятости Республики Тыва.

Для информирования населения центры занятости использовали уличные информационные стенды. Для безработных граждан выделялись раздаточные материалы в виде буклетов «В помощь ищущему работу», «Технология поиска работы» и др.

На канале «Тува 24» на русском языке в августе 2014 г. состоялись выступления директоров центров занятости Тере-Хольского и Кызылского кожуунов.

Во всех кожуунах проведены семинары по мероприятиям, направленным на снижение напряженности на рынке труда в Республике Тыва.

Работниками центра занятости г. Кызыла и Улуг-Хемского кожууна в ноябре 2014 г. проведены встречи в исправительных учреждениях для граждан, находящихся в местах лишения свободы.

В газете «Тувинская правда» директором центра занятости г. Кызыла опубликованы статьи о соблюдении Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

В социальной сети «ВКонтакте» и «Фейсбук» организована группа «Работа в Республике Тыва и г. Кызыле», где в ежедневном режиме обновляются вакансии, в которой состоит 1511 пользователь и в день посещают от 500 до 600 чел., из них свыше 60 процентов – молодые люди в возрасте от 24 до 27 лет.

На сайте Министерства труда и социальной политики Республики Тыва в информационно-коммуникационной сети «Интернет» созданы страницы «Вакансии по Республике Тыва», «Вакансии для граждан Украины», «Вакансии других регионов» и имеется ссылка на портал «Работа в России».

Всего на информирование населения из республиканского бюджета направлено 62,3 тыс. рублей, что в 3,1 раза превышает показатель финансирования данного мероприятия в 2013 году.

6. Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время

В январе-декабре 2014 года с целью приобщения к труду и оказания содействия в приобретении определенных профессиональных навыков, расширении спектра услуг, предоставляемых молодым людям на рынке труда, адаптации в новом трудовом коллективе и воспитании ответственности за выполненную работу центрами занятости населения проведена работа по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

В 2014 году во временных работах приняло участие 2793 несовершеннолетних гражданина в возрасте от 14 до 18 лет, что составило 111,7 процента к уровню 2013 года (2013 г. – 2500 чел.).

Подростки выращивали рассаду овощей и цветов и ухаживали за ними в пришкольных лагерях, участвовали в косметическом ремонте школьных помещений и библиотек, занимались ремонтом школьного инвентаря, изготовлением раздаточных и наглядных материалов, помогали чабанам, благоустраивали памятники к 69-летию победы в Великой Отечественной войне.

Всего на выплату материальной поддержки несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет из республиканского бюджета направлено 3309,9 тыс. рублей, что составило 110,3 процента к 2013 году.

При реализации данного мероприятия имеются проблемы в части оплаты труда подростков за участие во временных работах, в связи с тем, что основными работодателями при организации временной занятости подростков являются образовательные организации и администрации сельских поселений, которые не имеют средств на оплату заработной платы несовершеннолетним.

7. Организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые

По данным статистики в Республике Тыва на 1 января 2014 г. молодежь (граждане в возрасте 14-29 лет) составила 70,5 тыс. человек или 22,6 процента от общей численности населения, мужчины – 35,8 тыс. человек (50,8 процента от общего числа молодежи), женщины – 34,7 (49,2 процента). В городах и поселках городского типа республики проживает 37,6 тыс. человек молодого возраста или 53,3 процента от общей численности молодежи, в сельской местности – 32,9 тыс. человек или 46,7 процента от общей численности молодежи.

Молодежь во многом определяет политические, экономические и социальные процессы в обществе. Вместе с тем именно она наиболее уязвима на рынке труда.

В 2014 году центрами занятости населения для обеспечения граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые, возможности трудоустройства на условиях временной занятости для получения необходимых трудовых навыков, повышения их конкурентоспособности и адаптации на рынке труда заключено 20 договоров.

За январь-декабрь 2014 года на временные работы трудоустроено 20 безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников средних профессиональных образовательных организаций, ищущих работу впервые, что больше уровня 2013 года на 66,7 процента.

Основная доля выпускников профессиональных образовательных организаций пополняют ряды Российской Армии, поступают в образовательные организации высшего образования, находятся в отпусках по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет. Возрастные ограничения выпускников при организации временного трудоустройства позволяют охватить выпускников профессиональных образовательных ор-

ганизаций, обратившихся в поисках работы в службу занятости, только в возрасте 18 и 19 лет.

Основными профессиями, на которые временно трудоустраивались безработные граждане в возрасте от 18 до 20 лет, были: социальный работник, помощник бухгалтера, продавец, секретарь и др.

На выплату материальной поддержки из республиканского бюджета направлено 26,7 тыс. рублей, что составило 157,4 процента к 2013 году.

8. Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы

В соответствии с законодательством о занятости населения в Российской Федерации осуществлялись мероприятия, способствующие занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы. Перечень граждан, относящихся к категории испытывающих трудности в поиске работы, определен Законом Российской Федерации от 1 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». В него входят инвалиды, лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, лица предпенсионного возраста, одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов.

Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, одна из важных мер обеспечения занятости безработных граждан.

За 2014 год на временные работы были направлены 1488 человек из категории граждан, испытывающие трудности в поиске работы, что составило 106,3 процента к уровню 2013 года.

Видами временной занятости являлись заготовка дров, ремонт мостов, строительство, ремонтные работы, очистка снега с крыш административных зданий, крыш домов престарелых и инвалидов.

Граждане из числа инвалидов, женщин, имеющих малолетних детей, и молодежи из числа выпускников образовательных организаций, не имеющих профессий, занимались сакманными работами, поливом пришкольного участка и др. Наиболее квалифицированные из них временно трудоустраивались в организации в качестве делопроизводителей, помощников социальных работников, бухгалтеров, занимались обработкой документов.

На организацию временных работ израсходовано из средств республиканского бюджета 1741,0 тыс. рублей. Средний размер материальной поддержки на одного безработного гражданина составил 1190 руб. Средний период участия безработных граждан на общественных работах составляет 1 месяц.

9. Организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения

Профессиональная ориентация в центре занятости призвана способствовать обеспечению эффективной занятости населения, формированию качественных трудовых ресурсов и социальной защите граждан.

За январь-декабрь 2014 г. профориентационные услуги получили 11650 человек (в 2013 году – 16344 чел.), из них 5320 женщин (в 2013 г. – 7736 женщин), молодежь в возрасте от 14 до 29 лет – 4395 чел. (в 2013 г. – 7939 чел.), инвалиды – 275 чел. (в 2013 г. – 473 чел.). Уменьшение количественных показателей 2014 года по сравнению с 2013 годом связано с уменьшением количества граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы занятости населения республики. Если их количество в 2013 году составляло 18,2 тыс. человек, то в 2014 году данный показатель сократился на 4,4 процента и составил 17,4 тыс. человек.

Из числа получивших государственную услугу: учащиеся образовательных организаций – 1563 человека, безработные граждане перед направлением на прохождение профессионального обучения и получение дополнительного профессионального образования – 326 человек.

Работа по организации профессиональной ориентации ведется разнопланово. Это – информирование в средствах массовой информации, лекции, беседы, уроки и месячники профориентации, проведение ярмарок учебных мест и дней открытых дверей в центрах занятости населения и образовательных организациях, выпуск информационно-справочных материалов и многое другое.

Профориентационная акция «Месячник старшеклассника» организована в целях предупреждения молодежной безработицы и оказания помощи учащимся общеобразовательных организаций в вопросах профессионального самоопределения. Особое внимание уделялось эффективности проводимых мероприятий, привлечению к участию в них руководителей исполнительных органов власти, местного самоуправления, работодателей и других социальных партнеров.

Специалистами, ведущими работу по профориентационной деятельности, практикуется проведение «Единого дня профориентации» с привлечением различных категорий граждан, к примеру ко Дню матери, Дню инвалидов. На информационных стендах центров занятости размещается объявление о проведении данных мероприятий. При проведении «Единого дня профориентации» приглашают психологов, так как данное мероприятие больше направлено на граждан, обращающихся в органы службы занятости по вопросам оказания государственных услуг в области занятости населения и психологической поддержки.

Постановлением Правительства Республики Тыва от 23 октября 2014 г. № 501 утверждена Стратегия развития профессиональной ориентации населения в Республике Тыва до 2018 года.

При реализации Стратегии в республике будет создана система по сопровождению профессионального самоопределения, способствующая удовлетворению по-

требностей рынка труда Республики Тыва в квалифицированных, мотивированных и конкурентоспособных кадрах с учетом личностных особенностей граждан и соблюдением интересов работодателей, общества, государства.

На реализацию профессиональной ориентации учащихся средства из республиканского бюджета не направлялись.

10. Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан

Профессиональное обучение безработных граждан является важнейшим фактором активной политики занятости населения и направлено на развитие трудовых ресурсов, обеспечение продуктивной, свободно избранной занятости граждан, усиление их социальной защищенности посредством повышения роста профессионального мастерства, профессиональной мобильности и конкурентоспособности на рынке труда.

Главная задача профессионального обучения безработных граждан – повышение профессионального мастерства, профессиональной мобильности и конкурентоспособности на рынке труда посредством их профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации с целью трудоустройства, координации работы на повышение эффективности функционирования системы общего и профессионального образования, в целях подготовки новой рабочей силы с учетом текущей и перспективной потребности экономики республики в квалифицированных кадрах.

Система профессионального обучения безработных граждан выполняет широкие социально-экономические функции – овладение профессией, специальностью как средством от безработицы, развитие трудового потенциала общества, воспроизводство рабочей силы необходимой квалификации.

В 2014 году по направлению центров занятости на профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования направлено 364 человека или 139,5 процента к контрольному показателю на 2014 год (261 чел.). Причиной перевыполнения поставленного плана в 2014 году послужило уменьшение среднегодовой стоимости обучения, которая была рассчитана на сумму 18,0 тыс. рублей. По факту среднегодовая стоимость обучения в 2014 году составила 12,6 тыс. рублей. Это обусловлено тем, что среди безработных граждан были востребованы специальности со стоимостью обучения чуть выше 10,0 тыс. рублей.

Наиболее распространенными специальностями (профессиями), по-прежнему, остались машинисты котельной, насосных установок, мостового и козлового крана, землеройной техники, частные охранники, технологи сельскохозяйственного производства, повара, бухгалтеры со знанием компьютерных информационных технологий, операторы (пользователи) электронно-вычислительных машин, парикмахеры, маникюрши.

За 2014 год по программе «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан» профинансировано и израсходовано 4687,7 тыс. рублей.

За январь-декабрь 2014 года после обучения трудоустроено 317 человек, что составило 121,5 процента от годового плана (261 чел.). Основными работодателями, трудоустроившими безработных граждан, являются ООО «Лунсин», ООО «Тардан Голд», ООО «Восток», ЧОП «С-Сервис», ЧОП «Форд-Запад», ГУП «Бай-Тал» Бай-Тайгинского кожууна, ГУП «Дорожник» Монгун-Тайгинского кожууна, МУП «Деспен» Тес-Хемского кожууна, ГУП «Прогресс-тепло» Чаа-Хольского кожууна, детские сады, школы, магазины и индивидуальные предприниматели.

11. Осуществление контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Проблема трудоустройства инвалидов является одной из самых актуальных и острых.

Одним из механизмов, обязывающих работодателей принимать на работу инвалидов, является система квотирования для них рабочих мест, установленная Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ).

Во исполнение отдельных норм Федерального закона № 181-ФЗ в республике принято постановление Правительства Республики Тыва от 1 ноября 2010 г. № 464 «Об установлении организациям Республики Тыва минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов» (далее – постановление).

Согласно указанному постановлению в 120 организациях, расположенных на территории Республики Тыва, численность работников в которых составляет более 100 человек, установлена квота на 762 места. Из них 6 федеральных, 39 республиканских, 53 муниципальных и 27 коммерческих организаций. Квота установлена на 762 места, в том числе: в г. Кызыле на 459 чел., г. Ак-Довураке – на 26 чел., Барун-Хемчикском кожууне – на 29 чел., Бай-Тайгинском – на 15 чел., Дзун-Хемчикском – на 27 чел., Каа-Хемском – на 21 чел., Кызылском – на 24 чел., Монгун-Тайгинском – на 20 чел., Овюрском – на 11 чел., Пий-Хемском – на 11 чел., Сут-Хольском – на 15 чел., Тандинском – на 25 чел., Тес-Хемском – на 6 чел., Тоджинском – на 7 чел., Улуг-Хемском – на 35 чел., Чаа-Хольском – на 9 чел., Чеди-Хольском – на 10 чел., Эрзинском кожууне – на 12 человек.

Из 120 организаций выполнила квоту 61 организация (49%), из них полностью выполнили – 42 (34%), частично – 19 (15%), не выполняют – 64 (51%).

Таким образом, за 2014 год квота выполнена на 377 рабочих места, из них 12 инвалидов приняты на вакантные места. Из 377 рабочих мест на 299 местах инвалиды работали еще до установления квоты на эти рабочие места.

В целях выполнения плана проведения плановых проверок юридических лиц на 2014 год проведены проверки в 7 организациях.

В ходе проведения проверки муниципального учреждения здравоохранения «Стоматологическая поликлиника г. Кызыла», республиканского государственного

учреждения здравоохранения «Республиканская психиатрическая больница», государственного учреждения здравоохранения «Республиканский онкологический диспансер», государственного образовательного учреждения Республики Тыва «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат 1 вида для незлышащих детей г. Кызыла» нарушений законодательства в области квотирования рабочих мест для инвалидов не выявлено.

На момент проверки не выделено рабочих мест на работу инвалидам в пределах установленной квоты в государственном образовательном учреждении среднего профессионального образования Республики Тыва «Республиканский медицинский колледж», республиканском государственном учреждении здравоохранения «Центр сертификации и контроля качества лекарственных средств», муниципальном образовательном учреждении «Лицей № 15 им. Героя Советского Союза Н.Н. Макаренко».

По итогам проверок организаций, в которых установлена квота для трудоустройства инвалидов, выдано 3 предписания об устранении нарушений с указанием сроков исполнения.

В План проведения проверок юридических лиц на 2015 год включены 3 организации, по итогам проверок которых планируется трудоустроить 11 инвалидов на квотируемое рабочее место.

Наименование организаций, в которых установлена квота для трудоустройства инвалидов и включенных в план проверок в 2015 году	Минимальное количество специальных рабочих мест для инвалидов
1. АО «Тувабурвод»	3
2. ОАО «Тувгаз»	4
3. ОАО «Управляющая компания «Жилсервис»	4
Всего	11

12. Содействие гражданам в переселении в другую местность с целью трудоустройства

С целью оказания гражданам и членам их семей содействия в поиске работы, их трудоустройстве с предоставлением жилья в сельской местности, а также обеспечения социальных гарантий указанным гражданам отделом содействия занятости населения проведена организационная работа по разъяснению гражданам основных положений занятости населения.

В 2014 году оказана социальная поддержка 24 семьям с 64 членами семьи, в том числе трудоспособных граждан 36 человек, переселившихся с целью трудоустройства в Тере-Хольский, Дзун-Хемчикский, Каа-Хемский, Пий-Хемский и Кызылский кожууны.

Из числа трудоспособных граждан трудоустроено 25 человек, из них:
 работники образования – 11 человек;
 работники здравоохранения – 5 человек;
 в других отраслях – 9 человек.

В другую местность переселены граждане для работы по следующим специальностям: учитель, врач, врач-анестезиолог, врач-рентгенолог, педагог-психолог и

т.д. В связи с переездом семьи вынуждены снимать жилье, так как работодатели жильем не обеспечивают.

За 2014 год на переселение семей по Республике Тыва из бюджета профинансировано 126,0 тыс. рублей, из них израсходовано 100 процентов. В 2013 году на данные цели средства не выделялись.

Проблемами трудоустройства граждан в сельской местности являются отсутствие муниципального жилья, а также ограниченное количество вакансий на селе, где основная доля вакантных мест имеется в сфере образования и здравоохранения.

13. Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест

Для предоставления безработным гражданам и гражданам, ищущим работу, возможности самостоятельного подбора работы на основе ознакомления с информацией службы занятости о свободных рабочих местах и вакантных должностях, с информацией работодателей о вакансиях, сведения о которых не поступают в органы службы занятости, непосредственно встретиться с представителями работодателей, получить информацию о возможностях профессионального обучения по новой специальности, а также получить консультацию юристов и психологов проведено 37 ярмарок вакансий всеми центрами занятости кожуунов и гг. Кызыла и Ак-Довурака.

В ярмарках вакансий приняли участие 3048 человек, из них безработных граждан – 835, работодателей – 231, свыше 1600 выпускников. На ярмарке вакансий всего предложено 1064 вакантных рабочих места, имеющих в республике и в других регионах Российской Федерации.

В 2014 году количество трудоустроенных граждан в результате проведенных ярмарок увеличилось в сравнении с 2013 годом на 269 человек, что говорит об эффективности проведенных в 2014 году мероприятий. Всего на эти цели направлено 566,0 тыс. рублей.

Ярмарки вакансий представляли собой мероприятие справочно-консультационного характера с большой пропускной способностью, демонстрирующее спрос и предложение на рынке труда и способствующее тому, чтобы человек, исходя из реальной ситуации, мог самостоятельно осуществить свой профессиональный выбор.

На ярмарках работали психологи, которые предоставляли безработным гражданам психологическую поддержку, проводились собеседования с работодателями.

В Центре развития тувинской традиционной культуры и ремесел 21 августа 2014 г. Министерство труда и социальной политики Республики Тыва совместно с Министерством по делам молодежи и спорта Республики Тыва, ГБУ «Бизнес-инкубатор» провело Республиканскую ярмарку вакансий для выпускников учебных заведений, где организованы площадки: «Психологический тренинг», проведена работа с психологом; «История моего успеха» и «Бизнес-тренинг». Встреча проходила с наиболее успешными людьми в сфере бизнеса для популяризации предпринимательской деятельности. Бизнес-тренинг проводил уроженец Республики Тыва, про-

живающий в Республике Саха-Якутия Эренчин Чингис – генеральный директор ООО «Старт», оказывающий консалтинговые услуги.

14. Осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными

Одной из гарантий государства в области защиты от безработицы является осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

В течение 2014 года произведена выплата пособий по безработице 59,9 тыс. безработным гражданам, что меньше на 10,3 процента в сравнении с 2013 годом.

На выплату пособия по безработице из средств, предоставляемых из федерального бюджета в виде субвенций, израсходовано 175643,7 тыс. рублей.

В январе-декабре 2014 г. 25 безработным гражданам предпенсионного возраста была досрочно оформлена пенсия. Их доля в общей численности безработных граждан составила 0,1 процента. На возмещение расходов Пенсионного фонда израсходовано 6083,5 тыс. рублей.

В целях усиления материальной поддержки безработных граждан в период, когда в соответствии с законодательством о занятости населения пособие по безработице не выплачивается, органами службы занятости осуществлялось оказание материальной помощи. За 2014 год 406 безработных граждан получили материальную помощь на сумму 484 тыс. рублей.

Минимальный размер пособия в республике в 2014 году составил 1190 руб. (увеличен на районный коэффициент 1,4), в Монгун-Тайгинском, Тоджинском, Тере-Хольском районах – 1275 руб. Максимальный размер пособия – 6860 руб., в районах, отнесенных к Крайнему Северу, – 7350 руб.

Таким образом, всего за 2014 год на социальные выплаты безработным гражданам израсходовано 186328,0 тыс. рублей из федерального бюджета в виде субвенций. Общий объем освоения средств на оплату социальных выплат безработным гражданам составил 100%, из них на:

выплату пособия по безработице в период поиска подходящей работы израсходовано 175643,7 тыс. рублей;

выплату стипендий гражданам, обучающимся по направлению органов службы занятости, – 1336,8 тыс. рублей;

материальную помощь в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице – 444,6 тыс. рублей;

материальную помощь в период профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости – 39,4 тыс. рублей;

ежемесячное возмещение расходов Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату пенсий, оформленных безработным гражданам досрочно, – 6083,5 тыс. рублей;

оплату услуг почтовых отделений связи по доставке пособий по безработице, стипендий и материальной помощи – 807,4 тыс. рублей;

оплату банковских услуг в части выплат безработным гражданам – 1972,6 тыс. рублей.

VIII. Трудоустройство выпускников образовательных организаций, пути устранения дисбаланса рынка образовательных услуг и рынка труда

Количество безработных граждан, состоящих на учете в центрах занятости населения по итогам 2014 года, составила 5790 человек, из них с высшим образованием 9,5 % или 553 человека, со средним профессиональным образованием 37,2 % или 2152 человека, не имеют среднего профессионального образования 53,3 % безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения.

Спрос на рынке труда существовал на такие специальности как электрик, электрослесарь, автоэлектрик, сантехник, газосварщик пятого и шестого разрядов, также очень высок спрос на специалистов с высшим образованием в сельской местности, таких как врачи узкой специализации, а именно анестезиолог, гинеколог, стоматолог, рентгенолог, фтизиатр, психонарколог, окулист, педиатр, инфекционист, отоларинголог, нарколог, эндокринолог, невропатолог, учителя иностранных языков, биологии и химии, математики и информатики, русского языка и литературы, родного языка и литературы, по обеспечению жизнедеятельности, технического труда, физической культуры, психологии. Но на учете в центрах занятости населения безработные граждане, имеющие соответствующие специальности на имеющиеся вакансии, не состояли.

По данным Министерства образования и науки Республики Тыва всего из профессиональных образовательных организаций республики в 2014 г. выпущено 3397 чел., в том числе с высшим образованием, закончивших ФГБОУ ВПО «Тувинский государственный университет» (далее – ТувГУ) – 552 чел. (16,2 %), со средним профессиональным образованием – 2845 чел. (83,8 %).

В 2014 году в соответствии с полученным направлением подготовки в ТувГУ трудоустроено 303 чел. (54,9 %), со средним профессиональным образованием – 1206 чел. (42,4 %).

Призваны в Вооруженные Силы Российской Федерации: выпускников ТувГУ – 102 чел. (18,5 %), со средним профессиональным образованием – 373 чел. (13,1%).

Поступили учиться на последующие уровни профессионального образования – выпускники ТувГУ – 16 чел. (2,9 %), со средним профессиональным образованием – 871 чел. (30,6 %).

Находятся в отпуске по уходу за детьми: выпускники ТувГУ – 88 чел. (15,9 %), со средним профессиональным образованием – 301 чел. (10,6 %).

Не смогли трудоустроиться: выпускники ТувГУ – 43 чел. (7,8 %), со средним профессиональным образованием – 94 чел. (3,3 %).

В учебных заведениях, находящихся за пределами республики, в 2014 году по очной форме обучения завершили обучение 1604 чел., из них на общих основаниях обучалось 1249 чел. (77,8 %), на целевой основе согласно государственному заказу –

355 чел. (22,1 %), на бюджетной основе – 1221 чел. (76,1 %) и на договорной основе – 383 чел. (23,8 %). В 2014 году количество выпускников больше на 243 чел. (15,1 %), чем в 2013 году (1361 чел.).

Высшее образование получили 1155 чел. (72 %), среднее профессиональное образование – 449 чел. (27,9 %).

На условиях целевого приема обучились 355 чел. (29 %), в том числе 321 чел. окончили вузы (90,5 %), 34 чел. – со средним образованием (9,5 %).

По итогам 2013/14 учебного года с красным дипломом окончили 247 чел.

В разрезе укрупненных групп специальностей наибольшее количество выпускников – красnodипломников наблюдается по специальностям «Гуманитарные науки» (144 чел.), «Экономика и управление» (144 чел.) и «Образование и педагогика» (108 чел.).

Количество трудоустроенных выпускников 2014 года (по состоянию на 12 декабря 2014 г.) составило 259 чел. (16,1 %) от общего количества выпускников, из них 95 чел. обучились на условиях целевого приема или 26,8 процента от общего количества выпускников – целевиков.

Численность выпускников 2014 года по сравнению с 2013 годом увеличилась на 243 человека (15,1 %), а количество трудоустроенных выпускников в сравнении с 2013 годом увеличилось на 57 чел. (22 %).

В 2013 году в разрезе 6 укрупненных групп специальностей наибольшее количество выпускников по специальностям «Экономика и управление» – 267 чел. (19,6 %), «Здравоохранение» – 236 чел.

В 2014 году в разрезе 7 укрупненных групп специальностей наибольшее количество выпускников завершили обучение по специальностям «Науки об обществе» – 575 чел. (35,5 %), «Здравоохранение» – 415 чел. (25,5 %).

Наибольшее количество трудоустроенных выпускников 2014 года приходится на «Здравоохранение» – 94 чел. (36,2 %), «Науки об обществе» – 61 чел. (23,5 %).

Наименьшее количество выпускников выбрало обучение по специальности «Народное художественное творчество» – 1 чел. (0,06 %).

Ежегодно при утверждении контрольных цифр приема учитывается потребность в кадрах по отраслям, с профильными министерствами, ведомствами и крупными работодателями согласовывается объем и структура приема граждан в профессиональные образовательные организации.

С учетом потребности в кадрах в 2014/15 учебном году в подведомственных профессиональных образовательных организациях открыты 8 новых востребованных экономикой республики направлений подготовки кадров:

«Электроснабжение» (по отраслям) и «Программирование в компьютерных системах» в Тувинском политехническом техникуме;

«Компьютерные системы и комплексы» в Ак-Довуракском горном техникуме;

«Технология мяса и мясных продуктов» в Тувинском агропромышленном техникуме;

«Товароведение и экспертиза качества потребительских товаров» и «Туризм» в Тувинском техникуме предпринимательства;

«Монтаж и эксплуатация внутренних сантехнических устройств, кондиционирования воздуха и вентиляции» – в Тувинском техникуме ЖКХ и сервиса;

«Парикмахерское искусство» в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении с. Хову-Аксы.

С 1 сентября 2014 г. открыты экспериментальные группы для лиц с ограниченными возможностями здоровья для:

выпускников коррекционных школ VIII вида на базе Профессионального образовательного учреждения с. Хову-Аксы (по программе «Портной»), Тувинского техникума агротехнологий по программе «Мастер растениеводства», Тувинского строительного техникума по профессии «Столяр-строительный»;

слабослышащих по программе на базе Тувинского политехнического техникума.

На базе Профессионального образовательного учреждения с. Хову-Аксы открыта экспериментальная группа по профессии «Мастер по обработке цифровой информации» для обучения школьников старших классов МБОУ «Хову-Аксынская СОШ».

По данным министерств и ведомств Республики Тыва в 2014 году трудоустроено 105 выпускников, окончивших образовательные организации в 2014 году, из них 94 выпускника трудоустроены в подведомственные учреждения Министерства здравоохранения Республики Тыва, 4 выпускника – в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва, Министерство финансов Республики Тыва, Министерство Республики Тыва по делам юстиции, Министерство труда и социальной политики Республики Тыва трудоустроило по 2 выпускника в каждое ведомство, Министерство культуры Республики Тыва приняло на работу 1 выпускника.

В связи с отсутствием опыта работы выпускники образовательных организаций наиболее остро ощущают проблему трудоустройства.

Для улучшения ситуации на рынке труда республики необходимо уделять огромное внимание проведению целенаправленной профориентационной работы среди молодежи и школьников, которая должна опираться на прогнозе востребованных профессий на рынке труда республики. Организациям любых сфер деятельности и форм собственности необходимо проводить стажировки для молодых специалистов и формировать кадровый резерв из числа выпускников как элемента плановой ротации кадров.

IX. Выполнение указов Президента Российской Федерации
21 августа 2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности
органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»,
от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной
социальной политики» и от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах
по реализации демографической политики Российской Федерации»,
Послания Президента Российской Федерации Федеральному
Собранию, Послания Главы Республики Тыва
Верховному Хуралу (парламенту) Республики Тыва

Министерство труда и социальной политики Республики Тыва в 2014 году обеспечивало реализацию двух указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в части содействия трудоустройству инвалидов и профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, касающихся сферы занятости населения.

Исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в Республике Тыва обеспечивалось путем реализации подпрограммы «Снижение напряженности на рынке труда Республики Тыва» государственной программы Республики Тыва «Труд и занятость Республики Тыва на 2014-2016 гг.», утвержденной постановлением Правительства Республики Тыва от 30 декабря 2012 г. № 753 (далее – Подпрограмма). Целевые показатели Подпрограммы определены Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Тыва на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, заключенного между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Республики Тыва.

Новая мера поддержки предусматривала возмещение работодателю расходов на создание (оснащение) оборудованного рабочего места для инвалида, который составлял в 2013 году – 66,2 тыс. рублей, в 2014 году – 69,3 тыс. рублей.

Финансирование мероприятий Подпрограммы осуществлялось за счет средств федерального бюджета в виде субсидии и средств республиканского бюджета Республики Тыва.

Общие затраты в 2014 году за счет двух источников финансирования составили 4781,7 тыс. рублей, из них за счет субсидии из федерального бюджета 4542,6 тыс. рублей и средств республиканского бюджета – 239,1 тыс. рублей. В 2014 году возмещены расходы 2 работодателям, создавшим рабочие места для двух инвалидов-колясочников, на сумму 2163,6 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 2055,4 тыс. рублей и республиканского бюджета – 108,2 тыс. рублей.

Граждане с ограниченными возможностями здоровья трудоустроены в качестве парикмахеров, швей, портных, закройщиков, продавцов, сторожей, поваров.

Во второй половине 2015 года будет оказано содействие в трудоустройстве инвалидов в количестве 69 человек. Объем финансовых средств на мероприятие по содействию в трудоустройстве инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места составит 5015,6 тыс. рублей, из них субсидии из федерального бюджета – 4764,8 тыс. рублей, средства республиканского бюджета – 250,8 тыс. рублей. Сумма возмещения работодателю затрат на приобретение специального оборудования для оснащения одного рабочего места инвалида – 72,6 тыс. рублей. Среди работодателей проведен конкурсный отбор для трудоустройства 69 инвалидов на оборудованные рабочие места.

Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 проводилась в рамках государственной программы Республики Тыва «Труд и занятость в Республике Тыва на 2014-2016 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Тыва от 24 декабря 2013 г. № 753, согласно которой организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Для организации данной работы в 2014 году проводилась информационно-разъяснительная кампания по реализации указанных мер:

изданы информационные буклеты «Памятка маме, имеющей детей в возрасте до трех лет» с тиражом 1 тыс. экземпляров;

организованы «горячие линии» в 19 центрах занятости населения республики; на Форуме матерей 15 мая 2015 г. организована секция «Занятость женского населения Республики Тыва», где обсуждались вопросы занятости женского населения в Республике Тыва.

В 2014 году прошли профессиональное обучение и получили дополнительное профессиональное образование 120 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, что больше уровня 2013 года на 71,4 процента (2013 г. – 70 чел.).

Женщины повысили свою квалификацию на краткосрочных курсах по 23 специальностям, самыми востребованными из которых оказались: «Введение бухгалтерского учета в программе «1С: Бухгалтерия», «Бухгалтер малого предприятия с ведением бухгалтерского учета в программе «1С: Бухгалтерия» и «Основы компьютерной грамотности».

Финансирование мероприятия проводилось из республиканского бюджета. В 2014 году произведена оплата обучения женщин на сумму 612,3 тыс. рублей, что составило 168,7% к 2013 году.

Для финансирования мероприятий по организации профессионального обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, в республиканском бюджете в 2015 году предусмотрены средства в сумме 992,0 тысяч рублей. В рамках государственной программы в 2015 году планируется обучить 120 женщин, состоящих в трудовых отношениях с работодателями, из них за четыре месяца 2015 г. обучено 22 женщины.

Обучение данными женщинами проведено по следующим специальностям: «Ведение бухгалтерского учета в программе 1С Бухгалтерия» (55 чел.), «Оператор

ЭВМ» (14 чел.), «Пользователь ЭВМ» (10 чел.), «Основы компьютерной грамотности» (5 чел.), «Пользователь программы 1С Бухгалтерия» (4 чел.), «Предшкольное образование и преемственность в контексте ФГОС» (3 чел.), «Новые подходы к образованию детей дошкольного возраста» (3 чел.), «Компьютерная графика в программе «Adobe Photoshop CS3» (3 чел.), «Основы работы в сети Интернет» (3 чел.), «Вязание крючком» (3 чел.), «Повар» (3 чел.), «Младшая медицинская сестра» (2 чел.), «Парикмахер» (2 чел.), «Секретарь-делопроизводитель» (1 чел.), «Бухгалтер малого предприятия с введением бухгалтерского учета в программе 1С «Бухгалтерия» (1 чел.), «Охрана труда и техника безопасности» (1 чел.), «Технология проектного обучения, как средство развития личности школьника в условиях реализации ФГОС ООО» (1 чел.), «Научно-методическое сопровождение введения в ФГОС в основной школе по истории и обществознанию» (1 чел.), «Этническая психология: психодиагностика и игровые технологии» (1 чел.), «Организатор-методист дошкольного образования» (1 чел.), «Современная концепция детского и школьного питания» (1 чел.), «Повар-кондитер» (1 чел.) и «Операционное дело» (1 чел.).

Всего для обучения 120 женщин из республиканского бюджета направлено 612,3 тыс. рублей, что составило 101,2 процента к 2013 году.

Х. Выполнение мероприятий государственной программы Республики Тыва «Труд и занятость на 2014-2016 годы»

На реализацию государственной программы Республики Тыва «Труд и занятость на 2014-2016 годы» (далее – Госпрограмма), утвержденной постановлением Правительства Республики Тыва от 24 декабря 2013 г. № 753, в 2014 году направлено 164368,7 тыс. рублей, из них:

для реализации переданных полномочий в сфере занятости населения – 18173,7 тыс. рублей;

на социальную поддержку безработных граждан – 132061,1 тыс. рублей;

мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда – 9369,9 тыс. рублей;

на мероприятия, направленные на охрану труда, – 4764,0 тыс. рублей.

В рамках Госпрограммы органы службы занятости населения проводили мероприятия, направленные на снижение социальной напряженности среди населения. Если согласно данным Тывастата численность безработных граждан в декабре 2014 года в целом по республике составили 17,9 тыс. человек, то по данным муниципальных образований республики их количество составило 38,7 тыс. человек. В республике согласно социальным паспортам каждый третий человек в республике является безработным гражданином из числа экономически активного населения. Поэтому меры, направленные на содействие занятости населения и социальную поддержку, являются актуальными.

Анализ новых рабочих мест показывает, что в республике в среднем создается 1000 рабочих мест, из них 97 процентов рабочих мест созданы индивидуальными предпринимателями. Поэтому в течение 2014 года органами службы занятости в рамках Госпрограммы проведены следующие мероприятия:

- 1) произведена выплата пособия по безработице – ежемесячно в среднем в месяц 5,0 тыс. человек (2013 г. – 5,8 тыс. чел.);
- 2) выплачена стипендия в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости – 388 человек (2013 г. – 261 чел.);
- 3) выплачена материальная помощь в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице – 94 человека (2013 г. – 92 чел.);
- 4) произведена компенсация пенсии, назначенной по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно – 25 человек (2013 г. – 30 чел.);
- 5) оказано содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников – 17,4 тыс. человек (2013 г. – 18,2 тыс. чел.);
- 6) информировали о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации – 11,4 тыс. человек (2013 г. 10,5 тыс. чел.);
- 7) организованы ярмарки вакансий и учебных рабочих мест – 37 единиц (2013 г. – 20 ед.);
- 8) организована профессиональная ориентация граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования – 11,6 тыс. человек (2013 г. – 16,1 тыс. чел.);
- 9) оказана психологическая поддержка безработным гражданам – 1,6 тыс. человек (2013 г. – 2,8 тыс. чел.);
- 10) направлены на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработные граждане, включая обучение в другой местности, – 388 человек (2013 г. – 261 чел.);
- 11) направлены на оплачиваемые общественные работы 5,3 тыс. человек (2013 г. – 4,9 тыс. чел.);
- 12) направлены на временные работы несовершеннолетние граждане в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время – 2,8 тыс. человек (2013 г. – 2,5 тыс. чел.);
- 13) трудоустроены на временные работы безработные граждане, испытывающие трудности в поиске работы, – 1,5 тыс. человек (2013 г. – 1,4 тыс. чел.);
- 14) трудоустроены на временные работы безработные граждане в возрасте от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые, – 20 человек (2013 г. – 12 чел.);
- 15) получены услуги по социальной адаптации безработными гражданами на рынке труда – 1,5 тыс. человек (2013 г. – 2,3 тыс. чел.);
- 16) оказано содействие в самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при

их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации – 165 человек (2013 г. – 140 чел.);

17) произведены расходы безработным гражданам и членам их семей при переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости – 4 семьи (1 семья);

18) направлены на профессиональное обучение и получили дополнительное профессиональное образование женщины в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет – 120 человек (2013 г. – 70 чел.);

19) оказано содействие в трудоустройстве 69 инвалидам (2013 г. – 44 чел.);

20) оказано содействие многодетным родителям – 43 человека (2013 г. – 39 чел.);

21) направлено на стажировку 64 выпускника образовательных организаций (2013 г. – 749 чел.).

Всего в рамках Госпрограммы получили государственные услуги в сфере занятости населения 44,8 тыс. человек против 70,1 тыс. человек в 2013 году. На снижение количества получателей государственных услуг в сфере занятости населения повлияли снижение количества граждан, обратившихся в поисках работ, секвестирование средств республиканского бюджета в 2014 году.

В условиях незначительного создания новых рабочих мест необходимо направить усилия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва на развитие личного подсобного хозяйства и легализацию трудовых отношений, инициировать в районных центрах открытие пунктов по сбору и переработке продуктов сельского хозяйства, Министерству экономики Республики Тыва – принять меры по созданию положительного имиджа молодого предпринимателя, патронировать и консультировать по всем проблемным вопросам, проводить для молодежи дни «открытых дверей», организовать отдельную группу «Вконтакте» по формам государственной поддержки, отраслевым министерствам – легализовать деятельность наемных работников, работающих у индивидуальных предпринимателей.

XI. Практика совместной работы с органами местного самоуправления по улучшению ситуации на рынке труда и оценки эффективности деятельности центров занятости населения

Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» установлено, что органы местного самоуправления могут оказывать содействие органам службы занятости в получении достоверной информации о занятости граждан. В связи с этим, в случаях массового высвобождения работников и затруднений в их дальнейшем трудоустройстве органы местного самоуправления по предложению службы занятости, профсоюзных органов могут приостановить на срок до шести месяцев решение о высвобождении работников или принять решение о проведении поэтапного их высвобождения в течение

ние года, осуществляя финансирование данных мероприятий за счет средств местного бюджета.

При поисках подходящей работы для безработного учитываются его профессиональная подготовка, условия последнего места работы, состояние здоровья и транспортная доступность рабочего места. При этом максимальная удаленность подходящей работы от места жительства безработного определяется соответствующим органом местного самоуправления с учетом развития сети общественного транспорта в данной местности.

Органы местного самоуправления имеют право устанавливать квоты для приема на работу лиц, особо нуждающихся в социальной защите. К группам населения, для которых в первую очередь производится квотирование рабочих мест, относятся: инвалиды, выпускники образовательных организаций, молодежь из числа сирот и лишенных попечения родителей, лица моложе 18 лет, лица, освобожденные из мест лишения свободы, женщины, воспитывающие детей-инвалидов. Квотирование рабочих мест производится на основании договора с предприятиями, учреждениями, организациями. В тех случаях, когда работодатели выделяют средства или самостоятельно создают рабочие места, органы местного самоуправления создают им льготы в пределах своих полномочий в соответствии с действующим законодательством.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Статьей 7.2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» предусмотрено, что органы местного самоуправления вправе участвовать в организации и финансировании проведения оплачиваемых общественных работ; временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые; ярмарок вакансий и учебных рабочих мест на 2015 год. В местных бюджетах средства на софинансирование вышеуказанных работ предусмотрено на сумму 3600,6 тыс. рублей, из них в следующих муниципальных образованиях:

- г. Ак-Довурак – 2449,3 тыс. рублей;
- Чаа-Хольский кожуун – 588,7 тыс. рублей;
- Тандинский кожуун – 218,8 тыс. рублей;
- Бай-Тайгинский кожуун – 147,0 тыс. рублей;
- Монгун-Тайгинский кожуун – 88,8 тыс. рублей;
- Чеди-Хольский кожуун – 60,0 тыс. рублей;
- Тоджинский кожуун – 48,0 тыс. рублей.

В остальных двенадцати муниципальных образованиях средства на софинансирование мероприятий активной политики занятости на 2015 год не предусмотрены.

По состоянию на 1 июня 2015 г. из местного бюджета средства на оплату заработной платы безработным и несовершеннолетним гражданам, участвовавшим в общественных и временных работах, не выделялись.

ХII. Выводы и предложения по улучшению ситуации на рынке труда

Основными проблемами на рынке труда республики являются несоответствие спроса и предложения, где в сельской местности востребованы специалисты с медицинским и педагогическим образованием, а в числе зарегистрированных безработных, проживающих в кожуунах республики, отсутствуют граждане, соответствующие по профильному образованию имеющейся в кожууне вакансии. Другой причиной отсутствия специалистов в сельской местности является миграция граждан в поисках работы в г. Кызыл. Молодые специалисты в связи с отсутствием жилья не выезжают в сельские поселения. Для привлечения специалистов в сельскую местность одним из показателей оценки эффективности деятельности председателя администрации муниципального образования предлагаем включить показатель «трудоустройство выпускников образовательных организаций».

В г. Кызыле требуются работники в строительную, дорожную отрасли и для предоставления коммунальных услуг, но анализ образовательного состава безработных граждан, зарегистрированных на рынке труда, показывает их отсутствие и нехватку на рынке труда каменщиков, сантехников, электриков, бульдозеристов, маркшейдеров и др. Необходимо создавать в республике единую систему профессиональной ориентации и адаптации к рынку труда молодежи, направленную на формирование профессионального самоопределения, положительного имиджа рабочих профессий. В связи с этим Министерству образования и науки Республики Тыва при формировании контрольных цифр приема необходимо включать специальности, наиболее востребованные на рынке труда, и специальности, на которые привлекают иностранных работников. Отраслевым министерствам необходимо проводить конкурсы профессионального мастерства для поднятия престижа рабочих профессий и ротации кадров.

В настоящее время ситуация на молодежном рынке труда республики сложная. Среди официально зарегистрированных безработных – каждый третий в возрасте до 29 лет. Безработица молодежи является одной из серьезных проблем. Для решения данной проблемы необходимо тесное сотрудничество органов исполнительной власти Республики Тыва, ведущих вопросы молодежи, проведение мониторинга трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций. Министерству образования и науки Республики Тыва совместно с Министерством экономики Республики Тыва и Министерством по делам молодежи и спорта Республики Тыва необходимо вести целенаправленную работу по вовлечению молодежи с экономическим образованием в предпринимательскую деятельность.

Одним из проблемных вопросов рынка труда является реализация статьи 7.2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», в соответствии с которой органы местного самоуправления вправе участвовать в организации и финансировании общественных и временных работ. Правительством Республики Тыва четко устанавливаются задачи о привлечении безработных граждан на сакманские работы, благоустройство населенных пунктов, весенне-полевые работы, уничтожение дикорастущей конопли, заготовку кормов, но на селе основными работодателями являются органы местного самоуправления. При выполнении условий законодательства о занятости, Трудового кодекса Российской Федерации данные мероприятия могут быть даже эффективными.

В 2015 году в рамках приоритетных направлений деятельности Министерства труда и социальной политики Республики Тыва будут решаться следующие задачи: легализация неформальной занятости и снижение напряженности на рынке труда. Работа по легализации неформальной занятости показала, что работодатели в коммерческих структурах, строительной и дорожной отраслях, в целях экономии средств, полученных из федерального и республиканского бюджетов, не оформляют трудовые договоры с работниками, что приводит к нелегальной занятости. При организации работы по легализации неформальной занятости министерства в связи с отсутствием в их положениях пункта о легализации неформальной занятости не желают подписывать соглашения. Для увеличения числа лиц, занятых официально в отраслях экономики, предлагаем внести дополнения в положения отраслевых министерств о принятии мер по легализации неформальной занятости.

Для коренного улучшения ситуации на рынке труда республики на предстоящие годы необходимо решение проблем в сфере занятости населения всеми субъектами рынка труда и консолидация всех источников финансирования на создание новых рабочих мест.

Но основным фактором улучшения ситуации на рынке труда республики все-таки является создание новых рабочих мест в отраслях экономики, в том числе через поддержку устойчивых работодателей, которые могут создать значительное количество рабочих мест, поддержку предпринимательской инициативы у молодежи и легализации неформальной занятости.

Источники информации

При составлении Государственного доклада о ситуации на рынке труда Республики Тыва использовались материалы следующих организаций и учреждений:

Министерства экономики Республики Тыва;

Министерства образования и науки Республики Тыва;

Отдела Федеральной миграционной службы по Республике Тыва;

Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Республике Тыва;

органов местного самоуправления.