

**КОМИТЕТ  
РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ  
ПО ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ**

---

**ПРИКАЗ**

«13» 12 2022 г.

№ 140-р

*Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2023 год.*

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на основании пункта 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,  
**п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2023 год.

2. Козаевой И.Б. - ведущему советнику организационной, кадровой работы и противодействия коррупции ознакомить с настоящим приказом всех касающихся лиц под роспись и разместить на официальном сайте Комитета Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 дней со дня утверждения.

3. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель



А.А. Плаева

Приложение  
к приказу Комитета  
Республики Северная Осетия-Алания  
по занятости населения

от «13» 12 2022 г. № 140-ф

**Программа  
профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области надзора  
и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2023 год.**

**Паспорт**

<b>Наименование программы</b>	<b>Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2023 год (далее - программа профилактики).</b>
<b>Правовые основания разработки программы профилактики</b>	Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 29.09.2021 г. № 336 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты».
<b>Разработчик программы профилактики</b>	Комитет Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения.
<b>Цели программы профилактики</b>	1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов всеми контролируруемыми лицами; 2) устранений условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов; 3) создание условий для доведения обязательных требований до контрольных лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
<b>Задачи программы профилактики</b>	1) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях; 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере квотирования рабочих мест, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 3) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; 4) формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Республики Северная Осетия-Алания у всех участников контрольно-надзорной деятельности; 5) снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; 6) создание электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно – надзорных органов с контролируемыми лицами; 7) увеличение охвата профилактическими мероприятиями контролируемых лиц.
<b>Сроки и этапы реализации программы профилактики</b>	2023 год.
<b>Источники финансирования</b>	В рамках текущего финансирования деятельности Комитета Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения.
<b>Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики</b>	1) снижение количества нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов; 2) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; 3) повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности; 4) уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; 5) повышение уровня занятости инвалидов.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.**

1.1. На основании подпункта 6 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения), в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2021 г. №336 (далее – Положение), Комитет Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения (далее - Комитет) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее - также Контроль).

1.2. Контролируемыми лицами являются работодатели (юридические лица, индивидуальные предприниматели), осуществляющие деятельность на территории Республики Северная Осетия-Алания, численность работников у которых составляет 35 человек и более.

1.3. Согласно положениям статьи 13 Закона о занятости населения, государство, путем установления квоты для приема на работу инвалидов обеспечивает дополнительные гарантии гражданам, относящимся к категории инвалидов.

1.4. Установив работодателям квоту для приема на работу инвалидов в соответствии с требованиями статьи 21 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», статьи 13.2 Закона о занятости населения, государство способствует повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда.

1.5. Обязанность работодателей, предусмотренная пунктом 3 статьи 25 Закона о занятости населения, в части предоставления информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информации о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов, позволяет обеспечить непрерывный контроль выполнения квоты.

1.6. Объектом контроля является деятельность контролируемых лиц, связанная с выполнением установленной квоты для приема на работу инвалидов, с соблюдением следующих обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов (далее также – обязательные требования):

1) резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;

2) выделение, а в случае необходимости создание в течение месяца со дня введения квоты, рабочих мест для трудоустройства граждан в соответствии с решением об установлении квоты, минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

3) трудоустройство инвалидов в счет установленных квот, в том числе по направлениям органов службы занятости населения;

4) ежемесячное представление в органы службы занятости информации о выполнении квоты, наличии свободных мест для приема на работу инвалидов, в соответствии с установленной квотой, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах.

1.7. Проблемы, на решение которых направлена программа профилактики:

- не исполнение работодателями требований законодательства в области квотирования рабочих мест, в части создания (выделения) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты;

- высокие квалификационные и профессиональные требования, заявленные работодателями к соискателям из числа граждан относящихся к категории инвалидов;

- не исполнение работодателями требований законодательства в области занятости населения, в части предоставления информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов;

- низкая заработная плата, предлагаемая работодателями для соискателей из числа инвалидов;

1.8. Способы решения вышеуказанных проблем:

- повышение уровня информированности работодателей об обязанностях в сфере квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов;

- оказание методической помощи работодателям по соблюдению законодательства в области занятости населения и квотирования рабочих мест для инвалидов;

- оказание содействия в подборе персонала на квотируемые рабочие места.

1.9. В целях предупреждения в 2022 году нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Комитет осуществляет информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» ([trud.alania.gov.ru](http://trud.alania.gov.ru)) в разделе «Контроль и надзор» (далее – официальный сайт).

Кроме этого Комитет осуществляет консультирование контролируемых лиц по телефону либо при личном обращении. В ходе консультирования даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением Контроля. Также на официальном сайте размещена информация о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований.

Для добровольного определения контролируемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований, Положением предусмотрена самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование). С этой целью на официальном сайте размещена форма проверочного листа, позволяющая проведение контролируемыми лицами самообследования.

Контролируемые лица по итогам самообследования могут принять декларацию соблюдения обязательных требований (далее – декларация) и направить ее в Комитет, который осуществляет ее регистрацию и размещает на своем официальном сайте. Форма декларации утверждена приказом Комитета от 21.02.2022 г. № 20-д и также размещена на официальном сайте.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики.**

2.1. Программа профилактики рисков направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов всеми контролируемыми лицами;

2) устранений условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контрольных лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

1) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Республики Северная Осетия-Алания, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

4) формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Республики Северная Осетия-Алания у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

5) снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

6) создание электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно – надзорных органов с контролируемыми лицами

7) увеличение охвата профилактическими мероприятиями контролируемых лиц.

### **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.**

3. Для профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Комитет может проводить следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) самообследование;

6) профилактический визит.

#### **Информирование**

3.1. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов осуществляется Комитетом в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

3.2. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Комитета, в средствах массовой информации и в иных формах.

3.3. На своем официальном сайте Комитет размещает и поддерживает в актуальном состоянии:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора);

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление контроля (надзора) о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

6) программу профилактики рисков причинения вреда;

7) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

9) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

10) доклады о контроле (надзоре);

11) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий с указанием категории риска;

12) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Северная Осетия-Алания и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

3.4. Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется на постоянной основе.

#### Обобщение правоприменительной практики.

3.5. Обобщение правоприменительной практики проводится для выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов, и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и подготовки предложений об актуализации обязательных требований.

3.6. Комитет ежегодно подготавливает доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Комитета по осуществлению контроля (надзора), (далее – доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте Комитета не позднее 20 марта года, следующего за отчетным годом.

### Объявление предостережения.

3.7. В случае наличия у Комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Комитет объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

3.8. Предостережение объявляется Комитетом и направляется контролируемому лицу любым доступным способом, предусмотренным статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, и содержит указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

3.9. Составление и направление контролируемому лицу предостережения осуществляется по типовой форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

3.10. В случае принятия Комитетом решения об объявлении контролируемому лицу предостережения, одновременно с указанным предостережением контролируемому лицу в целях проведения им самообследования соблюдения обязательных требований направляется адрес сайта в сети Интернет, позволяющий пройти самообследование соблюдения обязательных требований.

3.11. Контролируемое лицо после получения предостережения вправе подать в Комитет возражение в отношении указанного предостережения не позднее 10 рабочих дней со дня получения им предостережения.

3.12. Повторное направление возражения по тем же основаниям не допускается. Поступившее в Комитет возражение по тем же основаниям, подлежит оставлению без рассмотрения.

3.13. В возражении указываются:

полное наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;



идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)  
контролируемого лица;

дата и номер предостережения, направленного в адрес  
контролируемого лица;

обоснование позиции контролируемого лица о несогласии с тем, что его действия (бездействие) могут привести или приводят к нарушению обязательных требований.

3.14. Возражения рассматриваются Комитетом.

По результатам рассмотрения возражений Комитет:

направляет контролируемому лицу ответ об отклонении его возражения, если Комитет придет к выводу о необоснованности позиции контролируемого лица. В ответе должно содержаться обоснование отклонения возражения контролируемого лица;

направляет контролируемому лицу ответ об отзыве предостережения полностью или частично, если Комитет придет к выводу об обоснованности позиции контролируемого лица. Если предостережение отзывается частично, в ответе должно быть указано, в части каких действий (бездействия) контролируемого лица отзывается предостережение, а в остальной части должно содержаться обоснование отклонения возражения контролируемого лица.

3.15. Ответ контролируемому лицу по результатам рассмотрения возражения должен быть направлен Комитетом в течение 30 календарных дней со дня его поступления.

3.16. При отсутствии возражений контролируемое лицо в срок не позднее 30 календарных дней со дня получения предостережения направляет в Комитет уведомление об исполнении предостережения.

3.17. В уведомлении об исполнении предостережения указываются следующие сведения:

полное наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)  
контролируемого лица;

дата и номер предостережения, направленного в адрес  
контролируемого лица;

сведения о принятых по результатам рассмотрения предостережения мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований.

3.18. Объявление предостережений контролируемым лицам осуществляется по мере поступления в Комитет сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений

обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

#### Консультирование.

3.19. Должностное лицо Комитета по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование, в том числе дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением контроля (надзора). Консультирование осуществляется без взимания платы.

3.20. Консультирование может осуществляться должностным лицом Комитета по телефону, посредством видеоконференц-связи либо при личном обращении.

3.21. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

1) порядок организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

2) соблюдение обязательных требований по созданию и (или) выделению рабочих мест для приема на работу инвалидов в соответствии с установленной квотой, в том числе по:

а) порядку исчисления квоты для трудоустройства инвалидов;

б) формированию локальных нормативных актов, содержащих сведения о создании и (или) выделении рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой, а также о создании минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

3) предоставление информации о выполнении квоты, наличии свободных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах.

3.22. Комитет осуществляет консультирование по мере поступления обращений контролируемых лиц и их представителей.

#### Самообследование.

3.23. В целях добровольного определения уровня соблюдения обязательных требований, контролируемые лица вправе осуществлять самостоятельную оценку соблюдения обязательных требований (самообследование). С этой целью на официальном сайте размещена форма проверочного листа, позволяющая проведение контролируемыми лицами самообследования.

3.24. Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований по итогам самообследования, вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований.

3.25. Декларация соблюдения обязательных требований направляется контролируемым лицом в Комитет, который осуществляет ее регистрацию и размещает на своем официальном сайте в течение пяти рабочих дней со дня ее поступления.

3.26. Срок действия декларации соблюдения обязательных требований составляет один год со дня ее регистрации Комитетом.

3.27. В случае изменения сведений, содержащихся в декларации соблюдения обязательных требований, уточненная декларация представляется контролируемым лицом в Комитет в течение одного месяца со дня изменения содержащихся в ней сведений.

3.28. В случае если при проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия выявлены нарушения обязательных требований, факты предоставления контролируемым лицом недостоверных сведений при самообследовании, декларация соблюдения обязательных требований аннулируется на основании решения, принимаемого по результатам контрольного (надзорного) мероприятия.

3.29. Контролируемое лицо вправе вновь принять декларацию соблюдения обязательных требований по результатам самообследования в срок не ранее чем по истечении одного года с момента выявления нарушения обязательных требований.

3.30. Комитет обеспечивает контролируемым лицам на постоянной основе возможность прохождения процедуры самообследования.

#### Профилактический визит.

3.31. Профилактический визит проводится уполномоченным должностным лицом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи.

3.32. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

3.33. Срок осуществления обязательного профилактического визита составляет один рабочий день.

3.34. Комитет проводит профилактические визиты не реже одного раза в квартал. В случае достижения работодателем среднесписочной численности работников 35 человек Комитет обязан предложить проведение профилактического визита контролируемому лицу не позднее чем в течение одного года с момента достижения контролируемым лицом среднесписочной численности работников 35 человек.

3.35. Ответственным за реализацию профилактических мероприятий является ведущий советник отдела Комитета по обеспечению занятости инвалидов и граждан предпенсионного возраста.

#### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.**

4.1. Оценка результативности и эффективности программы профилактики направлена на снижение уровня нарушений в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов и минимизацию неоправданного вмешательства Комитета как контрольно-надзорного органа в деятельность контролируемых лиц.

4.2. Оценка эффективности программы профилактики осуществляется Комитетом ежегодно (по итогам календарного года).

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований заключается в создании условий для трудоустройства инвалидов и повышения уровня доверия контролируемых лиц к Комитету за счет повышения уровня открытости контрольно-надзорной деятельности.

Экономический эффект заключается:

- в увеличении количества работодателей предоставляющих информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

- в увеличении количества работодателей выполняющих квоту по трудоустройству инвалидов;

- в снижении количества зафиксированных нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов;

- снижение административной нагрузки на контролируемые лица.

Показателем результативности и эффективности профилактических мероприятий является доля созданных рабочих мест для трудоустройства инвалидов от расчетного количества рабочих мест, необходимого для приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты значение которого составляет не менее 80%.