



РЕСПУБЛИКÆ ЦÆГÆТ ИРЫСТОН - АЛАНИЙЫ ХИЦÆУАД
У Ы Н А Ф Ф Æ
ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ - АЛАНИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16 октября 2018 г. № 343

г. Владикавказ

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
Республики Северная Осетия-Алания на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов**

В соответствии со статьей 10 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 9 июля 2008 года № 33-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Северная Осетия-Алания», в целях составления проекта республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов Правительство Республики Северная Осетия-Алания **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые:

Основные направления бюджетной политики Республики Северная Осетия-Алания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

Основные направления налоговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Министерству финансов Республики Северная Осетия-Алания, органам исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания при составлении проекта республиканского бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания организовать работу по составлению проектов местных бюджетов на 2019 год в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Председатель Правительства
Республики Северная Осетия-Алания



Т.Гускаев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Республики Северная Осетия-Алания
от 16 октября 2018 г. № 343

**Основные направления
бюджетной политики Республики Северная Осетия-Алания на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной политики Республики Северная Осетия-Алания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 10 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 9 июля 2008 года № 33-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Северная Осетия-Алания» в целях определения условий, используемых при составлении проекта республиканского бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, формирования общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров республиканского бюджета, а также обеспечения открытости и прозрачности бюджетного планирования.

При подготовке основных направлений бюджетной политики Республики Северная Осетия-Алания на 2019–2021 годы были учтены основные положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также документов стратегического планирования Республики Северная Осетия-Алания (бюджетного прогноза Республики Северная Осетия-Алания на долгосрочный период, прогнозов социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания на долгосрочный и среднесрочный периоды, государственных программ Республики Северная Осетия-Алания).

Бюджетная политика Республики Северная Осетия-Алания в 2019–2021 годах обеспечивает преемственность целей и задач бюджетной политики

Республики Северная Осетия-Алания на 2018–2020 годы и направлена на дальнейшее обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Республики Северная Осетия-Алания в целях обеспечения реализации приоритетных задач социально-экономического развития республики.

В 2019–2021 годах для минимизации угроз несбалансированности республиканского бюджета бюджетная политика должна осуществляться на основе реалистичного варианта прогноза социально-экономического развития республики и исполнения принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, четкой увязки бюджетных расходов и повышения их влияния на достижение установленных целей государственной политики с использованием программно-целевых методов управления бюджетной системой республики.

2. Основные итоги реализации бюджетной политики в 2017 году и первом полугодии 2018 года

Бюджетная политика, проводимая Правительством Республики Северная Осетия-Алания в течение 2017 года и первом полугодии 2018 года, была направлена на реализацию первоочередных мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Приоритеты бюджетной политики формировались исходя из необходимости создания условий для сохранения социально-экономической стабильности как важнейшего условия экономического роста, улучшения инвестиционной привлекательности региона, повышения конкурентоспособности субъектов экономической деятельности, создания рабочих мест, роста реальной заработной платы в экономике и повышения качества жизни населения республики.

По итогам 2017 года была продолжена положительная динамика роста доходов консолидированного бюджета Республики Северная Осетия-Алания. Объем доходов составил 27 733,9 млн рублей, с ростом относительно уровня 2016 года на 1 458,1 млн рублей, или 5,5 процента.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет за 2017 год составило 14 212,8 млн рублей и по сравнению с 2016 годом возросло на 439,8 млн рублей, или на 3,2 процента.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя республики в 2017 году составил 39,6 тыс. рублей с ростом относительно 2016 года на 5,6 процента.

Расходы консолидированного бюджета Республики Северная Осетия-Алания составили 28 119,5 млн рублей с ростом относительно предыдущего

года на 7,4 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на реализацию социально значимых и первоочередных направлений. Расходы на образование, социальную политику, культуру, спорт и здравоохранение в 2017 году составили 20 678,5 млн рублей, или 73,5 процента всех расходов консолидированного бюджета. На отрасли социальной сферы в 2017 году было направлено на 2 178,7 млн рублей или на 11,8 процента больше, чем в предыдущем году.

Для обеспечения в 2017 году роста средней заработной платы отдельным категориям работников в соответствии с «майскими» указами Президента Российской Федерации направлено более 467 млн рублей.

Средняя заработная плата указных категорий работников была доведена до индикативных значений и при сложившейся по итогам года среднемесячной заработной плате 20 206 рублей составила:

- педагогическим работникам общего образования – 20 527,0 рублей;
- педагогическим работникам дошкольного образования – 19 319,0 рублей;
- педагогическим работникам дополнительного образования – 19 106,0 рублей;
- преподавателям среднего профобразования – 20 367,0 рублей;
- педагогическим работникам детских домов – 22 602,0 рубля;
- врачам – 32 206,0 рублей;
- среднему медицинскому персоналу – 18 889,0 рублей;
- младшему медицинскому персоналу – 15 211,0 рублей;
- работникам учреждений культуры – 18 188,0 рублей;
- социальным работникам – 16 145,0 рублей.

В 2018 году на эти цели дополнительно предусмотрено 273 млн рублей.

На выплату заработной платы работникам государственных и муниципальных учреждений исходя из минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным «О минимальном размере оплаты труда», в 2018 году дополнительно предусмотрено 560 млн рублей (с учетом минимального размера оплаты труда с 1 января 2018 года – 9 489,0 рубля, с 1 мая 2018 года – 11 163,0 рубля).

В 2017-2018 годах с привлечением средств федерального бюджета осуществлен капитальный ремонт спортивных залов в пяти сельских школах – ст. Луковской, с. Кадгарон, с. Эльхотово, с. Ольгинское, с. Гизель, шести домов культуры – в селениях Эльхотово, Комсомольское, Комгарон, Лескен, п. В. Фиагдон, ст. Николаевское, проведен текущий ремонт в домах культуры г.Дигора и с. Цалык, завершено строительство инфекционного корпуса

Республиканской детской больницы, школы на 360 мест в с. Сурх-Дигоре, двух спортивных комплексов в г. Дигоре и с. Эльхотово, четырех домов культуры в селах - Виноградное, Н. Батако, Коста, Михайловское.

При выполнении социальных обязательств в приоритетном порядке, на протяжении 2017-2018 годов одновременно обеспечивалась реализация мероприятий по предотвращению роста просроченной кредиторской задолженности, в результате по состоянию на 1 июля 2018 года удалось обеспечить ее снижение по сравнению с началом 2017 года на 795 млн рублей.

Правительством республики реализовывались меры по снижению долговой нагрузки и выполнению принятых долговых обязательств. С целью оптимизации структуры государственного долга в 2017 году было обеспечено участие республики в программе реструктуризации задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, в рамках реализации которой продлен срок возврата бюджетных кредитов, предоставленных республике в 2015-2017 годах. Объем реструктурированных бюджетных кредитов, полученных республикой из федерального бюджета в 2015-2017 годах, составил 7 693,5 млн рублей, которые начиная с 2018 года будут поэтапно погашены в соответствии с графиками погашения.

По итогам 2017 года государственный долг республики составлял 9 290,9 млн рублей, или 89,5 процента от объема доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. К концу 2018 года государственный долг республики ожидается в объеме 9 068,9 млн рублей или 83,5 процента прогнозируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов.

Для нивелирования возможных рисков разбалансированности республиканского бюджета с 2017 года применяется инструмент поэтапного доведения лимитов бюджетных обязательств с целью возможного использования бюджетного «маневра» при неблагоприятном изменении экономической ситуации.

С целью выполнения условий соглашений, подписанных с Министерством финансов Российской Федерации, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и бюджетных кредитов обеспечивается реализация дополнительных мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление государственных финансов. Для выполнения условий соглашений необходимо обеспечить не только достижение установленных параметров консолидированного бюджета, но и сформировать базовые принципы проведения республиканской экономической политики, направленные на обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета республики по итогам его исполнения за

2018 год по сравнению с уровнем исполнения за 2017 год в сопоставимых условиях на 4,5 процента, а также на достижение следующих показателей экономического развития Республики Северная Осетия-Алания:

увеличение объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) за 2018 год на 6,2 процента по сравнению с уровнем 2017 года;

увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, в общей численности занятого населения в 2018 году на 0,03 процента по сравнению с уровнем в 2017 году;

снижение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 4,8 процента;

соблюдение установленных Правительством Российской Федерации нормативов формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих и содержание органов государственной власти.

С учетом принятых обязательств необходимо обеспечить повышение результативности работы по наращиванию собственного экономического потенциала и по управлению региональными и местными финансами с целью достижения устойчивости республиканского и местных бюджетов, формирующей условия для сохранения социально-экономической стабильности как важнейшего фактора экономического роста, улучшения инвестиционной привлекательности региона, повышения конкурентоспособности субъектов экономической деятельности, создания рабочих мест, роста реальной заработной платы в экономике и повышения качества жизни и благосостояния населения республики.

3. Основные направления бюджетной политики на 2019 - 2021 годы

Бюджетная политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов будет ориентирована на решение задач бюджетной консолидации и дальнейшее повышение эффективности управления государственными финансами как одного из базовых условий устойчивого развития экономики и обеспечения социальной стабильности республики.

Первоочередными задачами бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов будут являться обеспечение устойчивости и сбалансированности республиканского бюджета, содействие сбалансированности местных бюджетов, проведение эффективного управления государственным

долгом. Выполнение указанных задач планируется осуществлять в условиях реализации мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровления государственных финансов республики, определяемых на основе ежегодно заключаемого в соответствии со статьей 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации соглашения с Министерством финансов Российской Федерации.

С этой целью будет продолжена реализация мероприятий по следующим направлениям:

дальнейшее развитие доходного потенциала и источников формирования доходной части республиканского бюджета, улучшение качества налогового администрирования, реализация комплекса мер бюджетного и налогового стимулирования притока инвестиций и их направления на реализацию программ и проектов, способных увеличить поступление доходов в республиканский бюджет;

ограничение роста общего объема расходов бюджета республики в целях гарантированного обеспечения исполнения расходных обязательств, недопущение установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям республиканских органов государственной власти;

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования, развитие методологии разработки государственных программ, в том числе повышение качества планирования целевых показателей государственных программ, оценки эффективности реализации государственных программ, повышение ответственности исполнителей за достижение целевых показателей;

дальнейшее совершенствование технологий кассового планирования, обеспечение ритмичности исполнения республиканского бюджета, своевременной подготовки и заключения государственных контрактов;

повышение качества управления общественными финансами, строгое соблюдение финансово-бюджетной дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

реализация мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, порядка и достижения целевых показателей, установленных при их предоставлении;

реализация мер по оптимизации расходов республиканского бюджета, ориентированных на достижение ключевых показателей социально-экономического

развития, с учетом уровня расчетных объемов расходных обязательств республики, определяемых Министерством финансов Российской Федерации;

обеспечение условий прозрачности и открытости процесса управления общественными финансами, гарантирующих право на доступ к открытым государственным данным, в том числе в рамках размещения информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания.

Одним из ключевых направлений бюджетной политики на плановый период является проведение эффективного управления государственным долгом, предполагающего сохранение контролируемого уровня государственного долга, оптимизацию его структуры в целях минимизации стоимости обслуживания долговых обязательств, их своевременное исполнение в полном объеме с учетом установленных ограничений и необходимости обеспечения сбалансированности республиканского бюджета. В этой связи будет продолжена работа по поэтапному снижению общего объема государственного долга республики и неукоснительное выполнение условий соглашений по реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета.

В условиях ограниченных темпов роста собственных доходов и сложной долговой ситуации, ограничивающей привлечение заемных ресурсов, по-прежнему актуальным направлением бюджетной политики Республики Северная Осетия-Алания является оптимизация бюджетных расходов, концепция которой определена Программой оздоровления и в среднесрочном периоде будет направлена на:

дальнейшее выявление резервов по сокращению расходов неэффективного характера, в том числе оптимизация расходов на содержание органов государственной власти и органов местного самоуправления;

оптимизацию бюджетной сети и установление моратория на увеличение численности государственных (муниципальных) служащих и работников бюджетной сферы;

оптимизацию расходов на содержание государственных (муниципальных) учреждений путем повышения эффективности использования государственного имущества, находящегося в пользовании государственных учреждений, включая рациональное использование занимаемых площадей, экономии на закупках товаров, работ и услуг для государственных нужд, в том числе за счет повышения эффективности процедур проведения государственных закупок, предотвращения завышения начальных цен закупок, отказа от закупок товаров и услуг повышенной комфортности, расширения практики проведения совместных торгов;

оптимизацию размера платежей в Территориальный фонд обязательного

медицинского страхования Республики Северная Осетия-Алания путем обеспечения корректного расчета тарифов на медицинские услуги для обязательного медицинского страхования с учетом всех факторов, оказывающих влияние на стоимость услуг, включая проведение инвентаризации численности неработающих граждан, страховые взносы на обязательное медицинское страхование которых отнесены к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации;

предоставление мер социальной поддержки с соблюдением критериев адресности и нуждаемости с целью оптимального перераспределения бюджетных средств для оказания поддержки наиболее социально незащищенным категориям граждан;

повышение эффективности бюджетных инвестиций;

недопущения роста дебиторской и кредиторской задолженности, а также образования просроченной кредиторской задолженности;

совершенствование межбюджетных отношений, повышение прозрачности, эффективности предоставления и распределения межбюджетных трансфертов, способствующих укреплению финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований, строгое использование кассового планирования при исполнении местных бюджетов.

Актуальным направлением бюджетной политики остается усиление внутреннего государственного финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения путем:

стандартизации внутреннего государственного финансового контроля;

усиления контроля за соблюдением требований к обоснованию закупок, правил нормирования, обоснования начальной максимальной цены контракта и исполнением контрактов;

повышения надежности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями средств республиканского бюджета и подведомственными получателями бюджетных средств;

развития системы ведомственного контроля, осуществляемого главными распорядителями средств республиканского бюджета.

Отдельным направлением бюджетной политики станет совершенствование системы оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств республиканского бюджета, в рамках которого предстоит модернизировать систему показателей оценки с учетом положений новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в части

взаимосвязи финансового менеджмента с осуществлением внутреннего финансового контроля.

Одной из основных задач бюджетной политики останется содействие сохранению сбалансированности местных бюджетов. К числу направлений бюджетной политики в сфере развития межбюджетных отношений с муниципальными образованиями республики относятся: повышение качества организации бюджетного процесса на местном уровне с концентрацией ресурсов на социально-значимых направлениях, прежде всего в сфере оплаты труда работников бюджетной сферы; обеспечение взвешенного подхода при принятии расходных обязательств с исключением образования несанкционированной кредиторской задолженности, а также обеспечение условий софинансирования приоритетных расходных обязательств муниципальных образований.

Планируется продолжить осуществление мониторинга соблюдения условий соглашений, заключенных муниципальными образованиями, предусматривающих достижение показателей социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов.

При определении общих параметров республиканского бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов будут учтены следующие подходы:

достижение целевых показателей указов Президента Российской Федерации, в том числе Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", а также целей и целевых показателей государственных программ Республики Северная Осетия-Алания, сформированных в соответствии с указами;

обеспечение реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации в части исполнения социальных обязательств по повышению оплаты труда работников образования, здравоохранения, культуры и социальной защиты с учетом достигнутого значения среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в 2017 году, запланированного на 2018 год и прогнозного значения в 2019 - 2021 годах;

обеспечение выплаты работникам государственных (муниципальных) учреждений республики заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19 июня 2000 года N 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (в редакции Федерального закона от 7 марта 2018 года N 41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда»);

повышение в 2019 - 2021 годах оплаты труда категорий работников, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, на прогнозный уровень инфляции;

начисление взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, уплачиваемых в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Северная Осетия-Алания страхователями для неработающих граждан, в 2019 - 2021 годах исходя из действующего в 2018 году размера тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленного Федеральным законом «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», с учетом коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, устанавливаемого федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на соответствующий финансовый год и плановый период;

рост тарифов на оплату коммунальных услуг, предусмотренных в объемах, обеспечивающих в 2019 году их оплату в полном объеме, в том числе за счет экономии потребления энергоресурсов и мероприятий по энергосбережению;

сокращение (увеличение) на сумму расходов, связанных с проведением структурных и организационных преобразований в установленных сферах деятельности;

сокращение на сумму расходов, производимых в соответствии с разовыми решениями о выделении средств из республиканского бюджета, или расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен текущим годом;

сокращение на сумму расходов, связанных с погашением кредиторской задолженности, сложившейся по состоянию на начало текущего года;

формирование стипендиального фонда для обучающихся в республиканских учебных заведениях с учетом его индексации с 1 сентября 2019 года на уровень инфляции;

обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации, установленного Правительством Российской Федерации;

необходимости реализации оптимизационных мероприятий в соответствии с постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 19 июля 2016 г. № 251 «О Программе оздоровления государственных финансов Республики Северная Осетия-Алания на 2016-2019 годы», в том числе:

оптимизация бюджетной сети;

сокращение за счет мероприятий по совершенствованию социальной поддержки граждан, в том числе за счет введения критерия нуждаемости по социальным выплатам;

сокращение расходов за счет экономии, полученной при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд;

сокращение расходов за счет направления средств от приносящей доход деятельности республиканских бюджетных и автономных учреждений Республики Северная Осетия-Алания на их содержание;

формирование объема бюджетных ассигнований дорожного фонда с учетом положений статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации исходя из прогнозируемого объема доходов республиканского бюджета, являющихся источником формирования дорожного фонда, с учетом изменений в соответствии с Федеральным от 4 июня 2018 г. № 141-ФЗ.

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Республики Северная Осетия-Алания
от 16 октября 2018 г. № 343

**Основные направления
налоговой политики Республики Северная Осетия-Алания
на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

1. Общие положения

Настоящие основные направления налоговой политики Республики Северная Осетия-Алания (далее - налоговая политика) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 10 Закона республики от 9 июля 2008 года № 33-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Северная Осетия-Алания» с учетом итогов реализации налоговой политики на период до 2018-2020 годов.

Целью Основных направлений налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта республиканского бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров республиканского и местных бюджетов республики на 2019-2021 годы.

**2. Основные итоги реализации налоговой политики в 2017 году
и в первом полугодии 2018 года**

Налоговая политика, проводимая Правительством Республики Северная Осетия-Алания, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление государственными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики республики и социальной стабильности.

Основной задачей при реализации налоговой политики республики в 2017 году и истекшем периоде 2018 года являлось недопущение увеличения налоговой нагрузки для субъектов экономической деятельности, для субъектов малого и среднего предпринимательства, а в отношении новых инвестиционных проектов – рассмотрение возможности ее снижения.

В 2017 году в республике обеспечена положительная динамика роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Северная Осетия-Алания относительно уровня предыдущего года на 439,8 млн рублей, или на 3,2 процента.

В 1 полугодии 2018 года обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета республики относительно уровня соответствующего периода 2017 года на 571,5 млн рублей, или на 8,6 процента.

Основными доходными источниками бюджета республики остаются налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций и акцизы. Доля указанных налогов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета республики составила: в 2017 году – 78,2 процента, в 1 полугодии 2018 года - 79,2 процента.

Принимаемые в республике меры по наращиванию собственной доходной базы, увеличению налоговых и неналоговых доходов могли обеспечить больший рост доходов бюджета. Однако, этому воспрепятствовали внесенные на федеральном уровне изменения в бюджетное и налоговое законодательство:

уменьшение на 1 процент зачисляемой в бюджет республики ставки налога на прибыль организаций, в результате чего бюджет республики за 2017 год потерял 93,9 млн рублей, за 1 полугодие 2018 года – 42,6 млн рублей;

установление на 2017 год лимита на зачисление в бюджет республики от собственных производителей крепкой алкогольной продукции в сумме 1 036,3 млн рублей, в то время как в прежних условиях (зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации 40 процентов доходов) мог получить 1 789,3 млн рублей. На 2018 год установлен лимит в сумме 1 442,1 млн рублей. Потери бюджета республики за 2017 год оцениваются в сумме 707,2 млн рублей, за 1 полугодие 2018 года – 478,2 млн рублей.

В этих условиях основными перспективными видами подакцизной алкогольной продукции в республике в 2017-2018 годах являются вино и пиво. За 2017 год поступления в бюджет республики по акцизам на вино относительно 2016 года выросли в 2,2 раза, акцизам на пиво – в 1,4 раза.

В 1 полугодии текущего года темпы роста по акцизам на вино и пиво относительно уровня соответствующего периода 2017 года составили 110,9 процента и 170,4 процента соответственно.

В части реализации налоговой политики в 2017 году внесены изменения в региональное налоговое законодательство с учетом принятия на федеральном уровне изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

Для привлечения в республику инвестиций с 1 января 2017 года введены льготы по налогу на имущество и налогу на прибыль в отношении организаций, являющихся стороной специального инвестиционного контракта, заключенного с уполномоченным Правительством Республики Северная Осетия-Алания органом исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания, - в отношении имущества, приобретенного в целях реализации инвестиционного

проекта (в том числе приобретенного до заключения специального инвестиционного контракта).

В целях возрождения на территории республики предприятий оборонно-промышленного комплекса, сохранения и увеличения рабочих мест для населения республики, с 1 января 2017 года сроком на пять лет также освобождены от налога на имущество организации, включенные в Сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса. Государственной поддержкой в форме льготного налогообложения в 2017-2018 гг. воспользовались 5 организаций оборонно-промышленного комплекса.

В целях поддержки и развития на территории республики субъектов малого бизнеса сохранены пониженные ставки для плательщиков налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Льготной ставкой в размере 10 процентов в 2017 году воспользовались 5 налогоплательщиков.

В целях привлечения в экономику Республики Северная Осетия-Алания квалифицированной рабочей силы и обеспечения приоритетного права российских граждан на замещение свободных рабочих мест на 2018 год Законом Республики Северная Осетия-Алания от 23 ноября 2017 года №62-РЗ «Об установлении на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Республики Северная Осетия-Алания» был установлен региональный коэффициент, применяемый при исчислении сумм налога на доходы физических лиц иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации на основании патента, в размере 1,43.

В соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации, распоряжением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 20.06.2017 № 206-р был утвержден План мероприятий по устранению с 1 января 2018 г. неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам), предусматривающий принятие мер по оптимизации ставок по региональным налогам, а также отмене неэффективных льгот.

В этой связи были внесены соответствующие изменения в Закон Республики Северная Осетия-Алания от 28.11.2003 № 43-РЗ «О налоге на имущество организаций» и Закон Республики Северная Осетия-Алания от 20.10.2011 № 30-РЗ «О транспортном налоге в Республике Северная Осетия-Алания». С 1 января 2018 г. Законом Республики Северная Осетия-Алания от 26.10.2017 № 51-РЗ «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Северная Осетия-Алания» были отменены льготы, утратившие свою актуальность.

До конца текущего года в соответствии с распоряжением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 13 сентября 2018 года №317-р планируется отмена неэффективных льгот (пониженных ставок) по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Также были внесены изменения в региональное налоговое законодательство с учетом принятия на федеральном уровне изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации. Установлена ставка налога на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, в размере 1,3 процента - на 2018 и 2019 годы, 1,6 процента - на 2020 год.

В республике в начале текущего года принят Закон Республики Северная Осетия-Алания от 26.02.2018 № 8-РЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Республики Северная Осетия-Алания порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения».

С 1 января 2019 года республика переходит на уплату налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов, что позволит включить в налоговую базу по налогу не облагаемые на сегодняшний день объекты недвижимости физических лиц и увеличить доходную часть местных бюджетов.

В целях оказания содействия органам местного самоуправления в установлении экономически обоснованных ставок налога, недопущения резкого роста налоговой нагрузки на плательщиков налога, распоряжением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 17.04.2018 № 139-р создана межведомственная рабочая группа. В настоящее время реализуются утвержденные мероприятия по подготовке к переходу на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Работа по наращиванию налогового потенциала республики, увеличению доходов в консолидированный бюджет республики в 2017-2018 годах проводится также в рамках мероприятий Программы оздоровления государственных финансов Республики Северная Осетия-Алания на 2016-2019 годы, утвержденных распоряжением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 19 июля 2016 года № 251. Реализация данных мероприятий осуществляется во взаимодействии органов исполнительной власти республики с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления.

3. Основные направления налоговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Основными целями налоговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов являются сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а также поддержка предпринимательской деятельности и развитие инвестиционной активности, для чего необходимо решение следующих задач:

- формирование благоприятной предпринимательской среды и повышение инвестиционной привлекательности региона;
- повышение собираемости налогов и сборов;
- выявление резервов дополнительных доходов бюджетов всех уровней.

Главными стратегическими ориентирами налоговой политики республики в среднесрочной перспективе по-прежнему будет являться необходимость достижения бюджетной устойчивости посредством создания условий для развития налоговой базы, максимального вовлечения в налоговый оборот ранее не учтенных объектов налогообложения, повышения уровня собираемости налогов и других платежей, а также совершенствования налогового законодательства Республики Северная Осетия-Алания.

Основными направлениями налоговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2019 - 2020 годы определены:

обеспечение сбалансированности бюджета Республики Северная Осетия-Алания за счет дальнейшего расширения налогооблагаемой базы;

дальнейшее совершенствование качества налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за достоверное прогнозирование доходов бюджета, обеспечение выполнения в полном объеме утвержденных годовых назначений по администрируемым доходам;

осуществление дальнейшей работы по выявлению и пресечению схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля за легализацией "теневой" занятости в республике;

наращивание в республике объемов производства подакцизной алкогольной продукции, содействие производителям республики в расширении рынков сбыта продукции;

осуществление систематического контроля за объемами добычи полезных ископаемых на территории республики, проведение мероприятий по выявлению и пресечению незаконной (неучтенной) их добычи;

совершенствование налогообложения имущества физических лиц;

дальнейшая оптимизация налоговых ставок и льгот по региональным и местным налогам;

продолжение политики обоснованности предоставления и эффективности применения налоговых льгот по региональным и местным налогам;

повышение эффективности управления государственной и муниципальной собственностью и увеличение доходов от ее использования.

Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является достижение сбалансированности бюджета Республики Северная Осетия-Алания за счет увеличения собственных налоговых и неналоговых доходов, расширения налогооблагаемой базы в результате:

создания благоприятных условий на территории республики для организации новых предприятий и производств, увеличения числа рабочих мест;

максимального вовлечения всех зарегистрированных на территории республики хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей, достоверного учета их реального налогового потенциала;

вовлечения в налоговый оборот дополнительных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

координации работы органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания и органов местного самоуправления с налоговыми органами, а также другими главными администраторами доходов республиканского и местных бюджетов;

осуществления контроля за постановкой на налоговый учет на территории республики организаций и предпринимателей, заключивших государственный (муниципальный) контракт на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд на территории Республики Северная Осетия-Алания.

В настоящее время остаются актуальными вопросы совершенствования механизмов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов республиканского и местных бюджетов за выполнение утвержденных плановых показателей по поступлению доходов бюджета. В этой связи необходимо обеспечить:

достижение максимальной достоверности прогнозирования доходов бюджета и обеспечение стабильного их поступления в бюджетную систему Республики Северная Осетия-Алания;

достижение роста уровня собираемости администрируемых доходов бюджета:

сокращение имеющейся задолженности по налогам и сборам, а также неналоговым доходам бюджета, недопущение ее роста;

дальнейшее проведение мероприятий по выявлению и пресечению схем минимизации налоговых и неналоговых доходов;

привлечение дополнительных доходов в бюджет за счет проведения контрольных мероприятий.

Для достижения устойчивой положительной динамики по всем видам налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Северная Осетия-Алания будет продолжена реализация мероприятий Программы оздоровления государственных финансов Республики Северная Осетия-Алания на 2016-2019 годы, утвержденной Постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 19 июля 2016 года N 251 «О программе оздоровления государственных финансов Республики Северная Осетия-Алания на 2016 - 2019 годы».

В 2019-2021 годах будет продолжена реализация мер по легализации в республике «теневой» занятости и увеличению поступлений по налогу на доходы физических лиц, в том числе путем осуществления межведомственного взаимодействия по легализации заработной платы, выплачиваемой в «конвертах», обеспечения работы телефона «горячей линии» для населения по сбору сообщений о несвоевременной выплате заработной платы, о фактах отсутствия официального оформления трудовых отношений, а также организация обмена полученной информацией между заинтересованными ведомствами для принятия ими мер по обеспечению соблюдения трудового законодательства.

Несмотря на введение федеральным законодательством лимита поступления доходов по акцизам на крепкую алкогольную продукцию, на сегодняшний день алкогольная отрасль продолжает оставаться важным сектором экономики для пополнения бюджета республики. В ближайшие годы перспективными подакцизными видами алкогольной продукции являются вино и пиво. В этой связи в 2019 - 2020 годах необходимо создавать условия производителям данной продукции для наращивания производства, оказывать им содействие по изысканию дополнительных рынков сбыта продукции, получению акцизных марок для маркировки алкогольной продукции.

В целях увеличения поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых, будет продолжена работа по достижению максимально эффективного использования природных ресурсов республики, в том числе за счет ограничения доступа к ним неэффективных пользователей путем:

осуществления мероприятий по анализу выполнения требований лицензионных условий предприятиями, осуществляющими добычу полезных ископаемых;

проведения совместных рейдовых мероприятий представителей Министерства природных ресурсов и экологии Республики Северная Осетия-Алания, Министерства внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания и Управления Федеральной налоговой службы по Республике Северная Осетия-Алания на места фактического осуществления добычи полезных ископаемых с целью выявления и пресечения незаконной (неучтенной) их добычи.

Предоставление в республике новых льгот, налоговых вычетов или снижение налоговых ставок должно осуществляться только при условиях определения источника доходов для такого решения, а также соблюдения временного характера предоставления льгот с обязательным анализом эффективности их применения.

В целях реализации системного подхода к оценке налоговых льгот и преференций в 2019 - 2021 годах будет продолжена работа по проведению оценки бюджетной и социальной эффективности предоставленных законодательством Республики Северная Осетия-Алания налоговых льгот в установленном Постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 30 июня 2009 года № 196 «О повышении качества финансового менеджмента» порядке, а также в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации.

В среднесрочном периоде планируется сохранить в республике все эффективные и востребованные механизмы налогового стимулирования. Установление новых налоговых преференций будет осуществляться путем взвешенных решений с учетом ограниченных возможностей регионального бюджета, правил осуществления «налоговых расходов», предусматривающих временный характер предоставления льгот, оценку эффективности их применения и определение источника выпадающих доходов, а также исходя из достижения главной цели налоговой политики - стимулирование экономического роста и укрепление собственной налоговой базы.

Повышение эффективности управления государственной и муниципальной собственностью и увеличение доходов от ее использования будут осуществляться путем:

проведения инвентаризации земельных участков, а также объектов завершеного и незавершеного строительства, принятия мер к государственной регистрации прав собственности Республики Северная

Осетия-Алания на них и постановке на учет в Реестре государственного имущества Республики Северная Осетия-Алания;

проведения мероприятий по сокращению имеющейся у арендаторов земли задолженности по доходам от сдачи в аренду земельных участков;

осуществления дальнейшей оптимизации структуры находящегося в собственности Республики Северная Осетия-Алания и муниципальной собственности имущества, выявления неиспользуемых и (или) неэффективно используемых основных фондов, принятия мер по их продаже или предоставлению в аренду;

повышения эффективности деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий, проведения учредителями государственных унитарных предприятий Республики Северная Осетия-Алания и муниципальных унитарных предприятий систематического анализа их финансово-хозяйственной деятельности, разработки предложений по повышению эффективности их работы и недопущению убыточности, целесообразности дальнейшего функционирования в организационно-правовой форме государственного (муниципального) унитарного предприятия.

При определении общих параметров объема доходной части консолидированного бюджета Республики Северная Осетия-Алания на 2019 - 2021 годы будут учтены следующие изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Республики Северная Осетия-Алания:

изменение на федеральном уровне подходов к распределению акцизов на крепкую алкогольную продукцию между субъектами Российской Федерации, снижение с 50 до 40 процентов доли перераспределяемой между регионами-производителями крепкой алкогольной продукции, при одновременном увеличении доли акцизов, распределяемых пропорционально объемам розничной продажи алкогольной продукции, зафиксированным в единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС);

индексация ставок акцизов на подакцизную алкогольную продукцию на 2020-2021 годы;

увеличение доли акцизов на нефтепродукты, подлежащих распределению между субъектами Российской Федерации;

дальнейшее повышение налоговых ставок по налогу на имущество организаций в соответствии с Законом Республики Северная Осетия-Алания «О налоге на имущество организаций» в отношении магистральных трубопроводов, линий электропередачи, сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, а также объектов

недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость.

Реализация основных направлений налоговой политики будет способствовать росту налогового потенциала Республики Северная Осетия-Алания и мобилизации дополнительных доходов в бюджет республики.
