



РЕСПУБЛИКÆ ЦÆГÆТ ИРЫСТОН - АЛАНИЙЫ ХИЦÆУАД  
**У Ы Н А Ф Ф Æ**

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ - АЛАНИЯ  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 19 июля 2016 г. № 251

г.Владикавказ

**О Программе оздоровления государственных финансов  
Республики Северная Осетия-Алания на 2016-2019 годы**

В целях обеспечения сбалансированности бюджетной системы Республики Северная Осетия-Алания и повышения качества финансового менеджмента Правительство Республики Северная Осетия-Алания **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Программу оздоровления государственных финансов Республики Северная Осетия-Алания на 2016-2019 годы.
2. Руководителям органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания в недельный срок сформировать и утвердить сетевые графики взаимодействия и ведомственные планы мероприятий («дорожные карты») по повышению качества финансового менеджмента на очередной финансовый год.
3. Рекомендовать администрациям местного самоуправления муниципальных районов Республики Северная Осетия-Алания и городского округа г. Владикавказ в месячный срок разработать и утвердить программы оздоровления муниципальных финансов на 2016-2019 годы.
4. Признать утратившим силу постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 15 ноября 2013 года № 430 «О плане мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в Республике Северная Осетия – Алания и муниципальных образованиях на 2013 - 2016 годы».
5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Временно исполняющий обязанности  
Председателя Правительства  
Республики Северная Осетия-Алания



Т.Тускаев

УТВЕРЖДЕНА  
постановление Правительства  
Республики Северная Осетия-Алания  
от 19 июля 2016 г. № 251

**Программа оздоровления  
государственных финансов  
Республики Северная Осетия-Алания  
на 2016-2019 годы**

## I. Текущее состояние государственных финансов

С 2008 года Республика Северная Осетия-Алания сталкивается с серьезными проблемами несбалансированности консолидированного бюджета республики, обусловленными следующими факторами:

существенное снижение налоговых доходов бюджета республики, связанное с резким спадом в экономике и изменением экономического положения основных бюджетообразующих предприятий республики и налогового и бюджетного законодательства;

возникновением расходных обязательств, связанных с необходимостью обеспечения социально-экономической стабильности на территории республики, с одной стороны, и принятием на федеральном уровне решений, возложивших на субъекты Российской Федерации дополнительную финансовую нагрузку, с другой стороны;

внесением в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменений, предусматривающих необходимость создания с 1 января 2012 года регионального дорожного фонда, в результате чего более 1 млрд рублей, ранее являвшихся доходными источниками общего покрытия расходов (акцизы на нефтепродукты и транспортный налог), направляются на финансирование дорожного хозяйства.

Так, доходы республиканского бюджета по налогу на прибыль организаций в 2008-2012 годах оказались значительно ниже уровня в 2007 году, что связано с переходом одного из наиболее крупных плательщиков данного налога - ОАО «Электроцинк» на переработку давальческого сырья (применение договора толлинга с ОАО «УГМК»). В структуре доходов по налогу на прибыль организаций доля ОАО «Электроцинк» составляла более 44 процентов. В результате ежегодные потери бюджета республики по налоговым доходам от ОАО «Электроцинк» составили порядка 400 млн рублей. За период с 2013 по 2015 годы налог на прибыль от ОАО «Электроцинк» в бюджет республики не поступал.

Ситуация ухудшилась с 2012 года в связи с образованием консолидированных групп налогоплательщиков (КГН) в соответствии с изменениями, внесёнными в Налоговый кодекс Российской Федерации по налогу на прибыль. Согласно оценке, ежегодные потери бюджета составляют более 200 млн рублей.

Прекращение деятельности предприятий алкогольной отрасли, которая формировала в 2007 году до 40% доходов республиканского бюджета, в том числе с 2008 года пяти крупнейших предприятий, производящих алкогольную продукцию (ОАО «Исток», ООО «Салют», ОАО «Салют», ООО «Фаюр-Союз», ООО «Феникс»), потеря рынков сбыта привели к снижению объемов производства спирта, спиртосодержащей продукции, вина, водки в республике более чем на 80%. Снижение поступления акцизов по данным товарам составило более чем 600 млн рублей ежегодно.

Изменения в налогообложении акцизами спирта в части переноса налоговой нагрузки с производителей спирта на производителей алкогольной продукции привели к значительному снижению поступлений в бюджет республики по данному доходному источнику. Ежегодные потери бюджета – более 1 000 млн рублей.

Таким образом, ежегодные общие потери бюджета по налоговым доходам составили 2,2 млрд рублей, а в целом за 2008-2015 годы - более 17 млрд рублей.

На фоне снижения поступлений доходов принимались решения, приведшие к росту расходных обязательств республики. Так, объем расходов консолидированного бюджета на оплату труда с начислениями только в рамках реализации указов Президента Российской Федерации за три года увеличился с 7,1 до 10,2 млрд рублей (на 3,1 млрд рублей). Рост платежей за неработающее население в бюджет Фонда обязательного медицинского страхования с учетом требований Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» составил 2,6 млрд рублей (с 850 млн рублей в 2010 году до 3,4 млрд рублей в 2015 году). Значительные ресурсы были направлены на расселение граждан из аварийного жилищного фонда, решение вопросов, связанных со строительством детских дошкольных учреждений.

Учитывая проблемы несбалансированности бюджета, в республике реализуется комплекс мер, направленных, в том числе, на оптимизацию расходов, мобилизацию доходов бюджета и совершенствование долговой политики в рамках утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 15 ноября 2013 года №430 плана мероприятий.

Несмотря на принимаемые меры, в условиях установленных ограничений по дефициту бюджета и государственному долгу решить проблему дисбаланса доходов и расходов бюджета полностью не удастся. К настоящему времени он настолько значителен, что не позволяет в бюджете на текущий год предусмотреть в полном объеме социально значимые расходы, в том числе по наиболее приоритетным направлениям: платежи за неработающее население в Фонд обязательного медицинского страхования за октябрь-декабрь 2016 года, расходы на заработную плату за декабрь 2016 года, меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, средства на завершение работы по созданию сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ), погашение задолженности по принятым до 2016 года расходным и бюджетным обязательствам.

В условиях снижения доходов и роста социальных расходов бюджета в Республике Северная Осетия-Алания обострились проблемы бюджетного дефицита и государственного долга. С 2011 года Республика Северная Осетия-Алания входит в число субъектов Российской Федерации с наиболее

напряженной долговой ситуацией. Накопленный объем государственного долга по состоянию на 1 января 2016 года составил 9,063 млрд рублей, или 119,1 % к объему налоговых и неналоговых доходов.

Вместе с тем, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (с учетом положений Федерального закона от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ) предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать годовой объем доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В целях исполнения бюджетного законодательства необходимо принятие мер по сокращению дефицита бюджета и поэтапному сокращению объема государственного долга Республики Северная Осетия-Алания, в том числе его рыночной части.

В условиях несбалансированности бюджета прошлых лет, помимо привлечения бюджетных и банковских кредитов, осуществлялись заимствования в федеральных целевых средствах, совокупный объем которых за 2008-2015 годы составил 2 052 млн рублей. Возмещение их возможно лишь в случае изыскания дополнительных доходных источников. Кроме того, отвлекались средства регионального дорожного фонда, задолженность по которым на 1 января 2016 года составила 902 млн рублей.

Таким образом, в условиях жестких бюджетных ограничений для обеспечения сбалансированности консолидированного бюджета Республики Северная Осетия-Алания в среднесрочной перспективе требуются разработка и реализация комплексного программного документа по оздоровлению государственных и муниципальных финансов Республики Северная Осетия-Алания.

## **II. Цели и задачи Программы**

Цель Программы – обеспечение сбалансированности бюджетной системы Республики Северная Осетия-Алания в среднесрочном периоде.

Для достижения поставленной цели необходимо решить задачи по трем направлениям:

направление 1. Увеличение объема налоговых и неналоговых доходов бюджета:

задача 1.1. Расширение налогооблагаемой базы, оптимизация налоговых ставок и льгот;

задача 1.2. Повышение уровня собираемости доходов, сокращение задолженности в консолидированный бюджет Республики Северная Осетия-Алания;

задача 1.3. Эффективное использование государственного и муниципального имущества;

задача 1.4. Совершенствование межбюджетных отношений;

направление 2. Сокращение объема расходных обязательств:

задача 2.1. Оптимизация расходов на содержание органов государственной власти и органов местного самоуправления;

задача 2.2. Оптимизация бюджетной сети;

задача 2.3. Оптимизация расходов на содержание государственных (муниципальных) учреждений;

задача 2.4. Оптимизация размера платежей в Территориальный Фонд обязательного медицинского страхования Республики Северная Осетия-Алания;

задача 2.5. Совершенствование социальной поддержки граждан;

задача 2.6. Повышение эффективности бюджетных инвестиций;

задача 2.7. Сокращение объема субсидий юридическим лицам;

задача 2.8. Отказ от софинансирования полномочий по предметам ведения Российской Федерации;

задача 2.9. Повышение эффективности расходования средств резервного фонда Главы Республики Северная Осетия-Алания и Правительства Республики Северная Осетия-Алания;

задача 2.10. Совершенствование системы государственных закупок;

задача 2.11. Включение непрограммных направлений расходов в государственные программы Республики Северная Осетия-Алания;

задача 2.12. Мероприятия, направленные на социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия-Алания;

направление 3. Сокращение долговой нагрузки на бюджет:

задача 3.1. Сокращение объема государственного долга;

задача 3.2. Сокращение расходов на обслуживание государственного долга.

### **III. Мероприятия Программы**

#### **Направление 1. Увеличение объема доходов бюджета**

**Задача 1.1. Развитие налогооблагаемой базы, оптимизация налоговых ставок и льгот**

##### *Текущая ситуация*

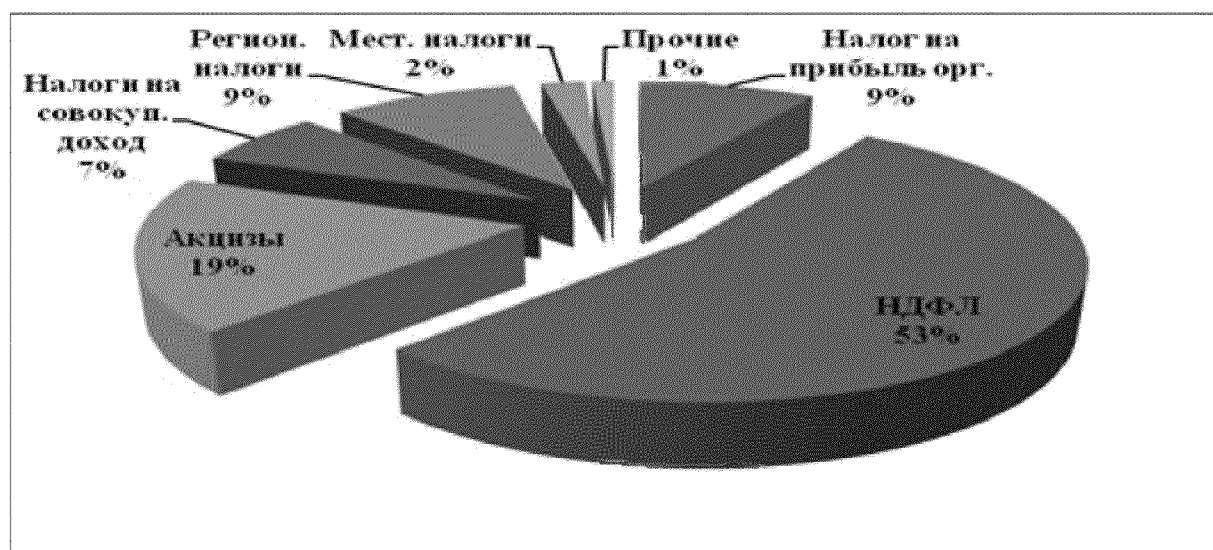
Исполнение республиканского и местных бюджетов Республики Северная Осетия-Алания в 2015 году проходило на фоне продолжающегося кризиса в экономике Российской Федерации, в том числе и в Республике Северная Осетия-Алания. Если в 2011-2013 г. собственные (налоговые и

неналоговые) доходы ежегодно росли, темпы роста составляли от 12,6 процента до 15,5 процента, то за 2014 год прирост составил только 3,2 процента, а по итогам 2015 года доходы выросли всего на 0,7 процента.

В 2015 году в консолидированный бюджет Республики Северная Осетия-Алания поступило 11 060,2 млн рублей налоговых и неналоговых доходов. Налоговые доходы консолидированного бюджета Республики Северная Осетия-Алания составили 10 253,0 млн рублей, или 92,7 процента всех доходов, неналоговые доходы – 807,3 млн рублей, или 7,3 процента.

Основными источниками налоговых доходов консолидированного бюджета республики являются налог на доходы физических лиц (53 процента всех налоговых доходов), акцизы (19 процентов), налог на прибыль организаций (9 процентов). Удельный вес региональных налогов составляет 9 процентов, налогов по специальным налоговым режимам – 7 процентов, местных налогов – 2 процента.

Рисунок 1.1 – Состав и структура налоговых доходов консолидированного бюджета Республики Северная Осетия-Алания за 2015 г., %



В 2015 году в консолидированный бюджет республики поступило налога на прибыль организаций в сумме 918,1 млн рублей. Относительно показателя за 2014 год поступления по налогу сократились на 301 млн рублей, или на 24,7 процента. Низкий уровень поступлений по налогу на прибыль обусловлен значительным снижением поступлений в текущем году от налогоплательщиков - обособленных подразделений и участников консолидированных групп плательщиков налога (КГН), на долю которых приходится 41,1 процента всех поступлений по налогу.

По сведениям Управления Федеральной налоговой службы по Республике Северная Осетия-Алания, поступления от КГН за 2015 год относительно 2014 года снизились на 81,4 млн рублей (или на 43,9 процента), от обособленных подразделений - на 239,9 млн рублей (или на 46,9 процента).

Отрицательно на исполнении налога на прибыль отразилось и осуществление возвратов из республиканского бюджета переплат в сумме 115,2 млн рублей (за 2014 год – 42,1 млн рублей).

Для обеспечения системности в работе с налогоплательщиками, в отношении которых установлены факты или имеются достаточные основания полагать о неполном отражении ими в учете хозяйственных операций, фальсификации налоговой и бухгалтерской отчетности, недостоверности формирования налоговой базы по налогу на прибыль и иных налогов, несвоевременном перечислении налога на доходы физических лиц, во всех межрайонных налоговых инспекциях сформированы и работают комиссии с участием представителей администраций местного самоуправления, органов правопорядка, Министерства экономического развития Республики Северная Осетия-Алания, Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания.

Результатом работы комиссий в 2015 г. стало уточнение 59 налогоплательщиками показателей деклараций по налогу на прибыль, при этом убытки уменьшены на 339,9 млн руб. и заявлена прибыль на 29,5 млн рублей.

По другому основному источнику доходов консолидированного бюджета Республики Северная Осетия-Алания – **налогу на доходы физических лиц** также сложилось снижение поступлений относительно показателей 2014 года.

В 2015 году в консолидированный бюджет республики по налогу на доходы физических лиц поступило 5 475,5 млн рублей, что составляет 90,5 процента от прогнозируемых на год объемов. Относительно показателя за 2014 год поступления по налогу сократились на 575,1 млн рублей, или на 0,7 процента.

Снижение поступлений по налогу наблюдается по предприятиям отрасли металлургического производства (82,7 процента к показателям 2014 года), производства цветных металлов (79,4 процента), оптовой и розничной торговли (82,2 процента), добычи полезных ископаемых (74,5 процента) и т.д.

По сведениям Управления Федеральной налоговой службы по Республике Северная Осетия-Алания, снижение поступлений связано с:

неплатежеспособностью предприятий, находящихся в процедуре банкротства (АКБ «Банк Развития Региона», ОАО ИАБ "Диг-Банк", ВМУП «Владикавказэнерго», ВМУП «ТТУ г. Владикавказа», МУП «Владикавказские водопроводные сети», ОАО «Моздокский кирпичный завод», ОАО «Агрофирма «Монолит», ОАО «Владикавказ - Лада»);

сокращением выплат за выполнение боевых задач сотрудникам силовых структур;



сокращением объема работ рядом крупных строительных организаций, осуществлявших горно-проходческие работы (стационарные места ООО «БТС–Гидрострой»);

увеличением сумм имущественных и социальных налоговых вычетов, предоставленных физическим лицам, предусмотренных статьями 219 и 220 Налогового кодекса Российской Федерации. За 2015 год из бюджета республики в целом возвращено налога в сумме 325 млн рублей, что на 100 млн рублей больше, чем за 2014 год;

снятием с налогового учета налогоплательщиков (Военно-клинический госпиталь, РЭУ, ООО ТД «Атлант», ТО «Альфа-Трейд», «Авт-Дорстрой»).

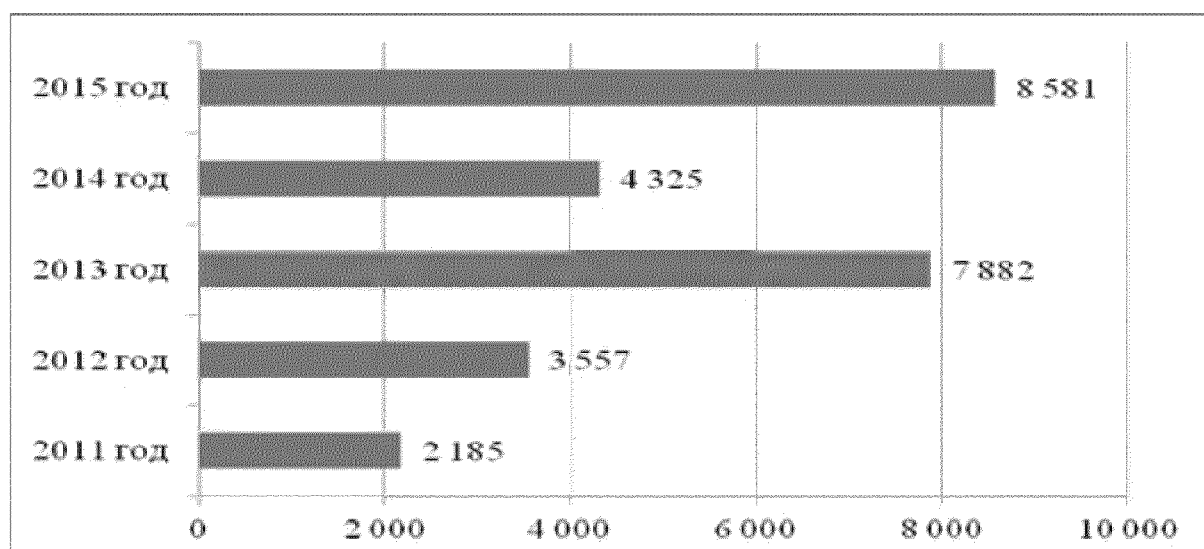
Снижение налога на доходы физических лиц, поступившего в бюджет республики от расположенных на территории республики силовых структур, относительно показателя 2014 года составило 116,3 млн рублей.

Поступления в консолидированный бюджет Республики Северная Осетия-Алания по акцизам составили 1 888,2 млн рублей, в том числе по акцизам на алкогольную продукцию – 687,4 млн.рублей, из них:

- акцизы на вино – 283,2 млн рублей;
- акцизы на пиво – 147,8 млн рублей;
- акцизы на водку – 237,0 млн рублей;
- акцизы на спирт – 9,3 млн рублей.

На протяжении многих лет в целях легализации производства алкогольной продукции, выведения ее из «тени», увеличения поступлений в региональные бюджеты по акцизам в законодательство по налогообложению алкогольной продукции вносились существенные изменения. Часто эти нововведения приводили к сокращению доходов бюджета Республики Северная Осетия - Алания. В частности, перенос налоговой нагрузки с производителей спирта на производителей водки привел к перемещению доходов от акцизов в другие регионы.

Рисунок 1.2 – Динамика отгрузки спирта производителями Республики Северная Осетия-Алания за 2011-2015 гг., тыс.дкл.



Согласно статистическим данным, производство спирта в 2015 г. осуществляли 7 предприятий республики, которыми фактически отгружено 8 580,79 тыс. декалитров спирта. Подпадание под налогообложение хотя бы половины отгруженного спирта могло бы пополнить бюджет республики на 2 млрд рублей, в то время как фактически поступило за 2015 г. по акцизам на спирт лишь 9,3 млн рублей.

По акцизам на крепкую алкогольную продукцию (водку) из прогнозируемых на 2015 г. 716,6 млн рублей фактически поступило 237,0 млн рублей. При этом прогнозирование акцизов на водку на 2015 год осуществлялось исходя из имеющихся в республике производственных мощностей и наличия действующих лицензий у четырех производителей: ООО «Салют», ООО «РОРО», ООО «ЛВЗ Правобережный» и ООО «Спиртзавод «Изумруд». В сентябре 2015 года было получено еще 2 лицензии на производство водки - ООО «Ренессанс» и ООО «Ракурс».

На сегодняшний день роль алкогольной отрасли для республики очень важна, т.к. акцизы на алкогольную продукцию являются одним из основных источников налоговых доходов бюджета. Для производства в республике имеется качественное сырье, необходимые производственные мощности, лицензии на право производства указанной продукции. Совокупная производственная мощность по имеющим действующие лицензии предприятиям составляет 11,987 млн декалитров в год. Прогнозируемые на текущий год объемы по акцизам на водку в сумме 809 млн рублей соответствуют использованию имеющихся производственных мощностей менее чем на 10 процентов, хотя и превышают фактические поступления 2015 года на 572 млн рублей.

**По налогу на имущество организаций** в 2015 году в консолидированный бюджет Республики Северная Осетия-Алания поступило 800,3 млн рублей, что составляет 89,8 процента от прогнозируемых на год объемов. Относительно 2014 года поступления по налогу выросли на 9,2 млн рублей, или на 1,1 процента. Вступление в силу с начала 2016 года Закона Республики Северная Осетия-Алания от 28 ноября 2014 года №44-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия-Алания «О налоге на имущество организаций», регулирующего особенности налогообложения недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости объектов по торговым объектам площадью свыше 250 квадратных метров, должно привести к росту поступлений на 128,3 млн рублей (61 объект недвижимости).

**По транспортному налогу** в консолидированный бюджет Республики Северная Осетия-Алания в 2015 году поступило 156,1 млн рублей, что составляет 168,8 процента от прогнозируемых на год объемов. Относительно 2014 года поступления по налогу выросли на 46 млн рублей, или на 41,7 процента. Существуют резервы по увеличению ставок налога, однако

повышение должно быть постепенным, чтобы не вызвать негативную реакцию населения.

Объем налоговых льгот, предоставляемых в Республике Северная Осетия-Алания региональными и местными органами власти, незначителен. В целях оптимизации предоставленных законодательством Республики Северная Осетия-Алания налоговых льгот по региональным налогам и налогу на прибыль организаций в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 30 июня 2009 года №196 «О повышении качества финансового менеджмента», проводится ежегодная оценка бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот.

Льготы по налогу на имущество организаций не предусмотрены в республике с 2014 года.

Действующие в Республике Северная Осетия-Алания льготы по транспортному налогу в соответствии с Законом Республики Северная Осетия-Алания от 20 октября 2011 г. № 30-РЗ «О транспортном налоге в Республике Северная Осетия-Алания» (ред. от 28.11.2014) установлены только для следующих категорий налогоплательщиков:

1) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, граждане, награжденные орденом Славы трех степеней, - за одно транспортное средство, зарегистрированное на граждан указанной категории;

2) инвалиды и участники Великой Отечественной войны и другие лица, подпадающие под действие статей 2-4 Федерального закона "О ветеранах", инвалиды I и II групп, инвалиды с детства - за одно транспортное средство с мощностью двигателя до 100 л.с. включительно, зарегистрированное на граждан указанной категории.

Выпадающие доходы бюджета республики по данным категориям льготников составили за 2014 год 1,1 млн рублей.

Пониженная ставка по налогу на прибыль организаций предусмотрена:

для общественных организаций инвалидов, а также предприятий, учреждений и организаций, использующих труд инвалидов, расположенных на территории Республики Северная Осетия – Алания (Закон Республики Северная Осетия - Алания от 04 сентября 2002 г. №19 – РЗ (в редакции от 02.02.2006 №12-РЗ)) ;

для организаций уголовно – исполнительной системы, расположенных на территории Республики Северная Осетия - Алания (Закон Республики Северная Осетия - Алания от 16 октября 2009 г. №41-РЗ).

Сумма выпадающих доходов в результате предоставления указанных льгот за 2014 год составила всего 38 тыс. рублей.

Льготы по налогу на имущество физических лиц органами местного самоуправления республики не предоставлялись.

По земельному налогу местные органы власти предоставляют льготы преимущественно органам государственной власти Республики Северная Осетия-Алания, органам местного самоуправления, казенным, автономным и бюджетным учреждениям, финансируемым из республиканского и местного бюджетов. Сумма выпадающих доходов по решениям органов местного самоуправления республики составила 66,3 млн рублей.

### *Мероприятия*

В целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения налоговых доходов Республики Северная Осетия - Алания планируется проведение мероприятий по:

анализу формирования налоговой базы по основным бюджетообразующим видам налогов и сборов, налоговой нагрузки в разрезе отраслей экономики;

взаимодействию с крупными налогоплательщиками - хозяйствующими субъектами Республики Северная Осетия - Алания;

увеличению налога на прибыль организаций, сокращению количества убыточных и низкорентабельных организаций;

увеличению поступлений по налогу на доходы физических лиц, легализации теневой занятости;

легализации производства алкогольной продукции, осуществлению взаимодействия органов исполнительной власти Республики Северная Осетия - Алания по стабилизации деятельности производителей алкогольной продукции, изысканию дополнительных рынков сбыта продукции, получению акцизных марок для маркировки алкогольной продукции;

расширению налоговой базы по налогам по специальным налоговым режимам;

подведение под особенности налогообложения по налогу на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении административно-деловых центров, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

переходу на уплату налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения;

увеличению собираемости по транспортному налогу;

выявлению и пресечению незаконной (неучтенной) добычи полезных ископаемых, увеличению поступлений в бюджет республики налога на добычу полезных ископаемых;

оптимизации ставок и льгот по региональным и местным налогам и т.д.

### *Механизм реализации*

1. Проведение анализа формирования налоговой базы по основным бюджетообразующим видам налогов и сборов включает комплексный анализ динамики и структуры формирования налоговой базы, объемов

начисления налогов с учетом факторов, оказывающих влияние на их размеры, с учетом отраслевого подхода.

2. Взаимодействие с крупными налогоплательщиками республики осуществляется в рамках пяти межведомственных комиссий по взаимодействию с крупными налогоплательщиками - хозяйствующими субъектами Республики Северная Осетия - Алания.

3. По увеличению налога на прибыль организаций предусматривается проведение мониторинга поступлений налога на прибыль организаций от основных налогоплательщиков, выявление причин изменения количества, состава основных налогоплательщиков, причин снижения (увеличения) налоговых поступлений и размера задолженности по налогу. Осуществление межведомственного взаимодействия в рамках созданной распоряжением Правительства Республики Северная Осетия - Алания от 6 мая 2016 г. №152-р комиссии по повышению эффективности деятельности хозяйствующих субъектов, проведение анализа деятельности убыточных организаций и выявление причин их убыточности

4. Меры по легализации в республике «теневого» занятости и увеличению поступлений по налогу на доходы физических лиц предусматривают осуществление межведомственного взаимодействия по легализации заработной платы, выплачиваемой в «конвертах», обеспечение работы телефона "горячей линии" для населения по сбору сообщений о несвоевременной выплате заработной платы, о фактах отсутствия официального оформления трудовых отношений, а также организация обмена полученной информацией между заинтересованными ведомствами для принятия ими мер по обеспечению соблюдения трудового законодательства.

Налоговыми органами проводятся анализ показателей справок формы 2-НДФЛ с целью выявления фактов выплаты заработной платы ниже МРОТ и передача соответствующих материалов в Государственную инспекцию труда по Республике Северная Осетия - Алания.

5. В целях стабилизации деятельности производителей алкогольной продукции в республике Указом Главы Республики Северная Осетия - Алания от 26 января 2016 г. № 11 создана рабочая группа по вопросам реализации государственной политики в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Республике Северная Осетия - Алания. Проводятся совместные мероприятия силовых структур и республиканских органов исполнительной власти по легализации производства алкогольной продукции. Планируется проведение систематического анализа загруженности производственных мощностей предприятий - производителей алкогольной продукции на основании информации МРУ Росалкогольрегулирование по Северо – Кавказскому федеральному округу и т.д.

6. В целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения доходов бюджета республики по налогу на имущество организаций принят Закон Республики Северная Осетия-Алания от 28 ноября 2014 года №44-РЗ

«О внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия-Алания «О налоге на имущество организаций», устанавливающий особенности налогообложения недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости объектов только по торговым объектам площадью свыше 250 квадратных метров.

В дальнейшем работа по расширению перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых определены особенности исчисления налога исходя из кадастровой стоимости объектов, будет продолжена. Под особенности налогообложения исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости планируется подвести и административно-деловые центры, а также объекты общественного питания и бытового обслуживания.

7. Планируется введение на территории Республики Северная Осетия-Алания налогообложения имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов. Принятие закона Республики Северная Осетия - Алания об установлении единой даты начала применения на территории Республики Северная Осетия-Алания порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения планируется на второе полугодие 2017 года.

8. В целях увеличения собираемости по транспортному налогу планируется актуализация сведений, представляемых Управлением государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерством внутренних дел по Республике Северная Осетия - Алания в Управление Федеральной налоговой службы по Республике Северная Осетия - Алания.

9. По увеличению поступлений в бюджет республики налога на добычу полезных ископаемых Министерством природных ресурсов и экологии Республики Северная Осетия - Алания совместно с Министерством внутренних дел по Республике Северная Осетия - Алания и Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Северная Осетия - Алания планируются мероприятия по выявлению и пресечению незаконной (неучтенной) добычи полезных ископаемых, в том числе рейдовые мероприятия на места осуществления добычи полезных ископаемых; принятие мер по аннулированию (приостановлению действия) лицензий лиц, допускающих нарушения действующего законодательства; обеспечение регулярного межведомственного обмена информацией о результатах контрольных мероприятий.

10. Органам местного самоуправления даны рекомендации по оптимизации налоговых льгот по земельному налогу. Предполагается поэтапная отмена льгот по уплате земельного налога для органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений бюджетной сферы, финансируемых из республиканского и местных бюджетов.

11. В целях увеличения доходов бюджетов городских и сельских поселений республики, в соответствии с рекомендациями Межведомственного координационного совета по взаимодействию государственных органов в вопросах увеличения доходов бюджета Республики Северная Осетия-Алания по результатам проведенного Министерством финансов Республики Северная Осетия-Алания анализа ставок земельного налога органам местного самоуправления муниципальных районов республики и городского округа г.Владикавказ направлены рекомендации о необходимости пересмотра в 2016 году отдельными поселениями республики ставок налога в сторону увеличения.

12. Действующие в республике ставки транспортного налога установлены на уровне средних по Северо-Кавказскому федеральному округу. Ставки налога для автомобилей легковых с мощностью двигателя до 200 лошадиных сил были увеличены с 1 января 2015 года в соответствии с Законом Республики Северная Осетия-Алания от 28 ноября 2014 года № 45-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия-Алания «О транспортном налоге в Республике Северная Осетия-Алания». В целях недопущения значительного роста налогового бремени на плательщиков налога – физических лиц в дальнейшем ставки налога планируется повышать поэтапно с 2018 года.

### *Риски реализации*

Изменение федерального налогового и бюджетного законодательства в части налогообложения и нормативов зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, ухудшающее финансовое положение республики.

Снижение собираемости налогов в результате роста налогового бремени (снижения объема предоставляемых льгот и увеличения ставок).

**Задача 1.2. Повышение уровня собираемости доходов, сокращение задолженности в консолидированный бюджет Республики Северная Осетия - Алания**

### *Текущая ситуация*

По сведениям Управления Федеральной налоговой службы по Республике Северная Осетия-Алания, недоимка по основным налоговым источникам в консолидированный бюджет Республики Северная Осетия-Алания в целом на 1 января 2016 года составила 1 418,3 млн рублей, в том числе:

- по налогу на прибыль организаций – 173,8 млн рублей;
- по налогу на доходы физических лиц – 226,1 млн рублей;

по акцизам (спирт, вино, водка) – 101,5 млн рублей;  
по региональным налогам – 635,9 млн рублей;  
по местным налогам – 212,9 млн рублей;  
по налогам по специальным налоговым режимам – 68,0 млн рублей.

При этом за 2015 год незначительно сократилась недоимка по налогу на прибыль (на 25,1 млн рублей), акцизам (на 1,8 млн рублей), налогам по специальным налоговым режимам (на 2,6 млн рублей).

В то же время недоимка по налогу на доходы физических лиц выросла на 63,8 млн рублей, по региональным налогам – на 90,2 млн рублей, по местным налогам – на 7 млн рублей.

За 2015 год налоговыми органами должникам – юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям направлено 35 234 требования об уплате задолженности на сумму 4280,9 млн рублей. Погашено задолженности после вручения требований 510,8 млн рублей. В результате применения мер принудительного взыскания задолженности по обязательным платежам с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей поступило во все уровни бюджетов 1 011, млн рублей, с физических лиц за 11 месяцев 2015 года – 85,0 млн рублей.

Все вышеперечисленные меры по взысканию задолженности к должникам налоговыми органами республики будут применяться и в дальнейшем.

В 2015 году была продолжена работа по реализации Плана мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в Республике Северная Осетия-Алания и муниципальных образованиях на 2013-2016 годы, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 15 ноября 2013 года №430.

Налоговыми органами республики на постоянной основе проводится работа по легализации «теневой» заработной платы. Для этого в территориальных налоговых инспекциях созданы межведомственные комиссии по контролю за легализацией «теневой» заработной платы, выплачиваемой юридическими и физическими лицами. В состав комиссий входят как представители налоговых органов, так и администраций местного самоуправления, правоохранительных органов, Министерства экономического развития Республики Северная Осетия - Алания, Министерства финансов Республики Северная Осетия - Алания, Государственной инспекции труда в Республике Северная Осетия-Алания, территориальных отделений Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации.

За 12 месяцев 2015 года проведено 65 заседаний комиссий налоговых органов по легализации «теневой» заработной платы, на которых было заслушано 584 налогоплательщика, в том числе 348 юридических лиц и 236



индивидуальных предпринимателей. После отправки уведомлений о необходимости повышения уровня оплаты труда до величины не ниже прожиточного минимума из числа приглашенных на заседание добровольно повысили заработную плату, без посещения заседания Комиссии, 70 налогоплательщиков и 349 дали обоснованные пояснения (работа на ½ ставки или неполный рабочий день). После заседания комиссии 101 налогоплательщик повысил официальную заработную плату. В результате повышения заработной платы дополнительно поступило в бюджет 633 тыс. рублей.

Также на заседания комиссий вызываются налогоплательщики, имеющие задолженность по налогу на доходы физических лиц. Сумма, поступившая в бюджет в результате погашения задолженности после рассмотрения на Комиссии, составила 42,7 млн рублей.

### *Мероприятия*

1. Осуществление межведомственного взаимодействия с целью повышения эффективности работы по сокращению задолженности по налогам и сборам в консолидированный бюджет Республики Северная Осетия – Алания.

2. Сокращение задолженности по имущественным налогам, уплачиваемым физическими лицами (транспортному налогу, земельному налогу, налогу на имущество физических лиц).

3. Взаимодействие с работодателями, допустившими наличие задолженности по налогу на доходы физических лиц.

### *Механизм реализации*

Реализация налоговыми органами комплекса мер по принудительному взысканию задолженности по платежам в бюджет республики. Обеспечение предоставления в администрации местного самоуправления муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания сведений о задолженности по имущественным налогам, уплачиваемым физическими лицами.

Выявление налоговых агентов, допускающих неперечисление, неполное перечисление налога на доходы физических лиц. Ежемесячное представление перечня налоговых агентов, имеющих задолженность по налогу, а также допустивших снижение объемов перечислений по налогу, до отраслевых министерств и ведомств, органов местного самоуправления. Заслушивание на межведомственных комиссиях при администрациях муниципальных образований работодателей, имеющих задолженность по налогу на доходы физических лиц.

### *Риски реализации*

Банкротство предприятий, имеющих задолженность по налогам.

### **Задача 1.3. Эффективное использование государственного и муниципального имущества**

#### *Текущая ситуация*

По неналоговым доходам в консолидированный бюджет республики в 2015 году поступило доходов в целом 807,3 млн рублей, что составляет 61,5 процента от прогнозируемых на год объемов. Относительно показателя 2014 года поступления по неналоговым доходам снизились на 505,6 млн рублей, или на 38,5 процента.

По доходам от аренды земли в местные бюджеты муниципальных образований республики поступило 60,6 процента от запланированных объемов. При этом задолженность арендаторов земли перед местными бюджетами по состоянию на начало текущего года составляет 179,9 млн рублей.

По доходам от продажи государственного и муниципального имущества и продажи земли в целом по республике поступило 218,8 млн рублей, или 38,2 процента от прогнозируемых на год объемов.

Неналоговые доходы в Республике Северная Осетия-Алания составляют незначительную часть доходов бюджета. Доля неналоговых доходов в доходах республиканского бюджета за последние 4 года составляла около 1% от общего объема доходов, что примерно соответствует среднему уровню по Северо-Кавказскому федеральному округу, но значительно ниже аналогичного показателя в среднем по России. Столь низкий показатель связан с высоким уровнем дотационности республики. При этом доля неналоговых доходов в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета за 2012 - 2016 годы находилась на уровне 7-8%, что соответствует среднему уровню по Северо-Кавказскому федеральному округу и немного ниже среднего уровня по Российской Федерации, составившего за рассматриваемый период 9%.

Доля неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Северная Осетия-Алания за 2012-2015 годы изменялась от 2% в 2012 году до 4% 2014 году, что также соответствует среднему по Северо-Кавказскому федеральному округу, но значительно ниже среднего значения по Российской Федерации.

Таким образом, неналоговые доходы составляют незначительную часть доходов консолидированного бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

Повышение доходов от аренды является основным источником для увеличения объема неналоговых доходов. В настоящее время при предоставлении в аренду имущества, находящегося в республиканской собственности, используется рыночная стоимость, определенная в соответствии с законодательством об оценочной деятельности, а окончательная цена аренды, согласно законодательству о защите

конкуренции, определяется по результатам проведения аукционов в соответствии со ст. 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» и приказом Федеральной антимонопольной службы России от 10 февраля 2010 г. № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества». Для обеспечения гарантированной минимальной цены аренды было принято постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 августа 2005 г. N 239 «О минимальной ставке годовой арендной платы за использование 1 кв.метра государственного недвижимого имущества».

Кроме того, в 2016 г. планируется увеличить объем неналоговых доходов за счет продажи акций.

### *Мероприятия*

В условиях объективного снижения налоговых поступлений в бюджет особо пристального внимания требует проблема администрирования неналоговых доходов бюджета республики. Необходимо провести работу по совершенствованию нормативной правовой базы по взиманию доходов от использования земельных участков, государственного имущества и муниципального имущества, направленных на увеличение поступления неналоговых доходов.

Для этого будут проведены следующие мероприятия:

1. Продажа акций, находящихся в республиканской собственности.
2. Проведение инвентаризации имущества, находящегося в собственности Республики Северная Осетия-Алания и муниципальной собственности, выявление неиспользуемых основных фондов и принятие мер по их реализации или сдачи в аренду.
3. Сокращение задолженности по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки
4. Проведение анализа финансово-экономической деятельности государственных унитарных предприятий Республики Северная Осетия-Алания, разработка предложений по повышению эффективности их работы и недопущению убыточности, анализ целесообразности дальнейшего функционирования в организационно-правовой форме государственного унитарного предприятия

### *Механизм реализации*

Проведение торгов по продаже земельных участков, находящихся в собственности Республики Северная Осетия-Алания, под индивидуальное жилищное строительство.

Заслушивание на межведомственных комиссиях при администрациях муниципальных образований арендаторов, имеющих задолженность по арендной плате за землю.

### *Риски реализации*

Отсутствие спроса на аренду. Низкая платежеспособность населения и бизнеса.

## **Задача 1.4. Совершенствование межбюджетных отношений**

### *Текущая ситуация*

В настоящее время отношения между органами государственной власти Республики Северная Осетия-Алания и органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Северная Осетия-Алания при формировании и исполнении республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания и местных бюджетов в сфере межбюджетных отношений регулируются Законом Республики Северная Осетия-Алания от 29 декабря 2009 г. № 58-РЗ «О межбюджетных отношениях в Республике Северная Осетия-Алания». Внесение изменений в вышеуказанный Закон обусловлено необходимостью приведения его в соответствие с федеральным законодательством, уточнением методик распределения нормативов отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, в местные бюджеты, методики расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (включая городские округа) и порядка расчета критерия выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа), сельских поселений, а также установление законом о бюджете Республики Северная Осетия-Алания критериев выравнивания финансовых возможностей поселений (включая городские округа). Кроме того, предполагается уточнение состава репрезентативных групп налогов, учитываемых при расчете налогового потенциала, расчета индекса бюджетных расходов в части размеров весов при соответствующих коэффициентах на основе анализа факторов, влияющих на величину муниципальных расходов, методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, условий взыскания субсидий в бюджет Республики Северная Осетия-Алания. Будет внесен и ряд других изменений

в Закон Республики Северная Осетия-Алания от 29 декабря 2009 г. № 58-РЗ «О межбюджетных отношениях в Республике Северная Осетия-Алания».

### *Мероприятия*

Министерством финансов Республики Северная Осетия-Алания планируется разработка законопроекта о внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия-Алания от 29 декабря 2009 г. № 58-РЗ «О межбюджетных отношениях в Республике Северная Осетия-Алания».

## **Направление 2. Сокращение объема расходных обязательств**

**Задача 2.1. Оптимизация расходов на содержание органов государственной власти и органов местного самоуправления**

### *Текущая ситуация*

Оптимизация расходов в сфере государственного управления является одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов.

Основные направления бюджетной политики Республики Северная Осетия-Алания на 2015 - 2018 годы, утвержденные распоряжением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 16 ноября 2015 г. № 352-р, определяют следующие цели и задачи бюджетной политики на 2016 год и среднесрочную перспективу в сфере расходов на государственное управление:

сокращение численности работников органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания по итогам проведения анализа функций органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания;

повышение эффективности бюджетных расходов путем реализации принципа открытости (прозрачности) бюджетов и бюджетного процесса в Республике Северная Осетия-Алания с использованием элементов проекта "Бюджет для граждан".

При формировании бюджета на 2015 год было учтено сокращение расходов на содержание органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания на 5%, кроме того, при секвестре бюджета в 2015 году были сокращены расходы на материальное обеспечение органов власти, минимизированы расходы на приобретение оборудования. Под жесткий контроль Правительства Республики Северная Осетия-Алания взяты расходы органов исполнительной власти, связанные с арендной платой за пользование имуществом, проведением текущих ремонтов, приобретением предметов «не первой необходимости»: дорогостоящей мебели, оборудования, транспорта.

В результате проводимых мероприятий доля расходов на содержание органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания в общем объеме собственных доходов консолидированного бюджета в бюджете за 2015 год составила 4,7%, что ниже установленного Министерством финансов Российской Федерации норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти на 1 процентный пункт. В 2016 году расходы на содержание органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания также сформированы ниже установленного норматива.

Таблица 2.1 – Численность работников, замещающих должности государственной гражданской и муниципальной службы в региональных и местных органах исполнительной власти на 10 000 чел. населения, 2015 г.

Численность государственных гражданских служащих и муниципальных служащих.

Территория	Всего человек на 10 000 жителей	В т.ч.		Расходы консолидированного бюджета по статье «Общегосударственные вопросы», руб./чел.
		в органах исполнительной власти субъектов РФ	в органах местного самоуправления	
<b>Российская Федерация</b>	<b>32</b>	<b>12</b>	<b>20</b>	<b>3 905</b>
<b>Северо-Кавказский федеральный округ</b>	<b>32</b>	<b>13</b>	<b>19</b>	<b>2 692</b>
Республика Дагестан	22	10	12	2 170
Республика Ингушетия	38	27	12	3 022
Кабардино-Балкарская Республика	32	14	18	2 878
Карачаево-Черкесская Республика	50	17	33	2 931
<b>Республика Северная Осетия-Алания</b>	<b>40</b>	<b>20</b>	<b>19</b>	<b>2 169</b>
Чеченская Республика	43	24	19	3 718
Ставропольский край	32	7	24	2 725

Хотя численность работников, замещающих должности государственной гражданской службы в органах исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания на 10 000 чел. населения выше, чем в среднем по Северо-Кавказскому федеральному округу и по России, расходы по статье «Общегосударственные вопросы» в расчете на одного жителя невысоки (таблица 2.1), в том числе из-за того, что Правительство республики на протяжении ряда лет не принимало решения об индексации заработной платы государственным служащим. После 2008 года индексация на 5,5% проводилась только один раз, в 2013 году.

В то же время, хотя численность работников органов местного самоуправления не превышает средний уровень по России, в республике из 97 сельских поселений 25 имеют численность жителей до 700 человек, что приводит к высоким расходам на управление в расчете на одного жителя.

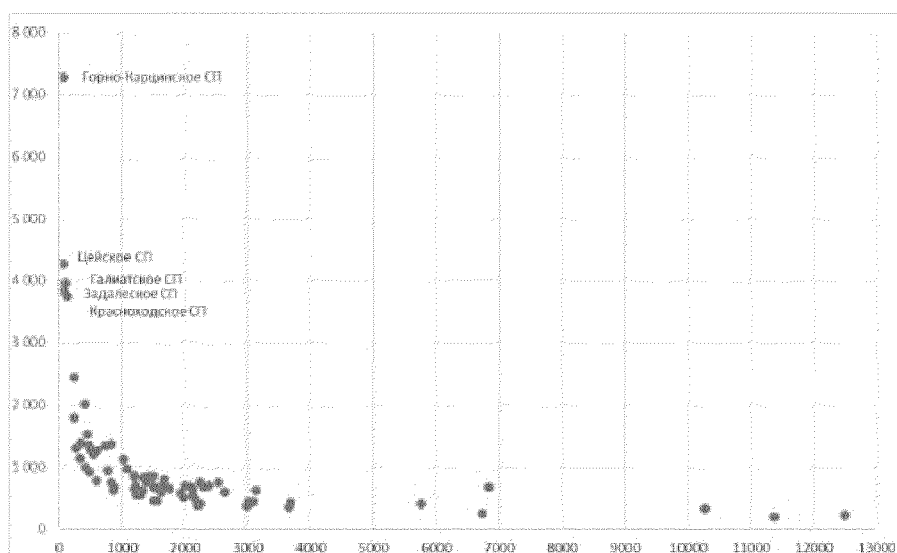
Таблица 2.2 – Количество поселений с численностью до 700 человек

Муниципальный район	Количество поселений с численностью меньше 700 чел.
Алагирский муниципальный район	7
Ардонский муниципальный район	1
Ирафский муниципальный район	10
Кировский муниципальный район	1
Моздокский муниципальный район	2
Правобережный муниципальный район	1
Пригородный муниципальный район	3

Анализ налоговых и неналоговых доходов как стабильного, закрепленного законодательством доходного потенциала, полученных бюджетами поселений за 2015 год, показал, что в бюджетах сельских поселений 26 % составляют доходы, генерируемые собственной налоговой базой. Расходы на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований во всех поселениях республики превышают (а в некоторых даже значительно) налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов больше чем на 100 % в 81 поселении, от 60 % до 100 % - в 5 поселениях, только в 11 поселениях данный уровень менее 60%.

В условиях отсутствия на отдельных территориях муниципальных образований поселенческого уровня достаточного налогового потенциала и, как следствие, невозможности финансирования расходов даже на содержание органов местной власти, не говоря уже об осуществлении полномочий по решению вопросов местного значения, преобразование поселений в форме их объединения, укрупнения муниципальных образований является одним из приоритетных направлений механизма формирования органов местного самоуправления.

Рис. 2.1. – Расходы на управление в поселениях в расчете на одного жителя в зависимости от численности жителей



Первый положительный результат в этом направлении был достигнут в 2012 году в Алагирском районе: объединение Холстинского сельского поселения (44 жителя) с Унальским сельским поселением с численностью жителей 247 человек и Згидского сельского поселения с числом жителей 204 человека с Мизурским сельским поселением с численностью жителей 3 133 человека. В итоге преобразования четырех сельских поселений была оптимизирована численность аппарата управления и сокращены расходы на его содержание, бюджетная обеспеченность новых муниципальных образований сохранилась на прежнем уровне. Экономический эффект в результате преобразований сельских поселений составил около 12,0 млн рублей.

Имеются предпосылки по объединению Красноходского сельского поселения (с численностью жителей 130 человек и дотационностью свыше 50%) с Алагирским городским поселением с численностью жителей 20 270 человек и дотационностью до 50 %), Горно-Карциновского сельского поселения (с численностью жителей 65 человек и дотационностью свыше 50%) с Фиагдонским сельским поселением (с численностью жителей 1 519 человек и дотационностью до 50%) и Цейского сельского поселения (с численностью жителей 63 человека и дотационностью до 50%) с Буронским сельским поселением (с численностью жителей 530 человек и дотационностью свыше 50%) в Алагирском муниципальном районе. Бюджетный эффект от указанных мероприятий за 2017-2018 годы ожидается в размере 2,6 млн рублей.

### *Мероприятия*

**1.Проведение анализа функций органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания на предмет дублирования**



В 2016 году предполагается проведение Администрацией Главы Республики Северная Осетия-Алания и Правительства Республики Северная Осетия-Алания анализа функций органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания. По итогам анализа Главе Республики Северная Осетия-Алания будут направлены предложения по оптимизации структуры органов исполнительной власти с учетом возможности сокращения штатной численности работников их аппаратов.

## **2. Оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Северная Осетия – Алания**

Органами государственной власти Республики Северная Осетия-Алания будут подготовлены рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Северная Осетия-Алания по укрупнению сельских поселений с численностью меньше 700 человек.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания рекомендуется:

провести анализ бюджетной обеспеченности поселений с низкой численностью населения с целью исследования возможностей последующего объединения территорий;

рассмотреть возможность образования на уровне муниципального района местной администрации, на которую будет возложено исполнение полномочий местной администрации городского или сельского поселения, являющегося административным центром муниципального района.

Реализация указанных мероприятий позволит укрупнить существующие муниципальные образования на основе экономической составляющей, в результате сократится дифференциация в уровне бюджетной обеспеченности поселений, будут оптимизированы расходы на управление, а также расходы на межбюджетное регулирование.

### *Механизм реализации*

Использование механизма межбюджетных трансфертов для стимулирования сельских поселений к укрупнению.

Проведение мониторинга соблюдения органами местного самоуправления нормативов расходов на управление.

### *Риски реализации*

Основной риск при оптимизации расходов на содержание органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания – низкая

заинтересованность в сокращении расходов на свое содержание. Для минимизации влияния данного риска будут использоваться такие инструменты, как формирование планов мероприятий («дорожных карт») по повышению качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств республиканского бюджета и административный контроль их реализации в рамках процедур управления реализацией настоящей Программы.

Основным риском для реализации мероприятия по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления является противодействие объединению муниципальных образований со стороны представителей местных органов власти. Для минимизации рисков необходимо проводить разъяснительную работу среди населения и представителей органов местного самоуправления.

## **Задача 2.2. Оптимизация бюджетной сети.**

### *Текущая ситуация*

Основные направления бюджетной политики Республики Северная Осетия-Алания на 2015-2018 годы, утвержденные распоряжением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 16 ноября 2015 г. № 352-р, определяют следующие цели и задачи бюджетной политики на 2016 год и среднесрочную перспективу в части расходов на бюджетную сферу:

повышение доступности и качества предоставления государственных услуг в Республике Северная Осетия-Алания;

непринятие новых расходных обязательств;

формирование нормативных затрат на оказание государственных и муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в установленной сфере деятельности, принимаемых в развитие норм бюджетного законодательства органами исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

За последние годы в республике предпринят ряд мер, позволивших оптимизировать расходы бюджета и повысить их эффективность, в том числе:

оптимизация сети и штатной численности государственных и муниципальных учреждений;

сокращение расходов на материальные затраты государственных и муниципальных учреждений (питание, медикаменты, ГСМ, оплата услуг по договорам).

Итоги оптимизационных мероприятий в бюджетном секторе характеризуются следующими показателями: количество государственных и

муниципальных учреждений республики сократилось за 2012-2014 годы на 18, фактическая численность работников указанных учреждений сократилась на 369 человек. Оптимизационные мероприятия были проведены в образовательных организациях, учреждениях культуры, социальной защиты, ветеринарной сети и прочих отраслей.

Необходимо отметить, что показатели функциональной нагрузки по предоставлению государственных услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания в Республике Северная Осетия-Алания соответствуют нормативным значениям, определенным «дорожными картами».

За последние годы были проведены мероприятия по оптимизации сети (реорганизации) следующих учреждений среднего профессионального образования: ГБОУ НПО «Профессиональный лицей №10» путём присоединения к ГБОУ НПО «Профессиональное училище №5»; ГБОУ НПО «Профессиональное училище №9» путём присоединения к ГБОУ НПО «Профессиональное училище №7»; ГБОУ НПО «Профессиональный лицей №17» путём присоединения к ГБОУ СПО «Владикавказский торгово-экономический техникум». В результате проведенных мероприятий штатная численность работников была сокращена на 56 единиц, экономия денежных средств за 2014 год составила 4,9 млн рублей.

В сентябре 2015 года в организациях среднего профессионального образования сокращены 42 штатные единицы, что позволило уменьшить фонд оплаты труда на 1,3 млн рублей.

В 2015 году в результате проведенной реорганизации сократилось количество детских домов с 5 до 4, при этом на базе санаторного детского дома был создан детский сад «Солнышко» для детей с ограниченными возможностями здоровья.

В период реализации Программы мероприятия по оптимизации и повышению эффективности деятельности государственных и муниципальных учреждений планируется проводить во всех отраслях, в которых действует сеть подведомственных учреждений. Одновременно с этим в каждой отрасли в рамках Программы будет осуществляться комплекс мер по оптимизации бюджетных расходов, включающий мероприятия по централизации закупок, бухгалтерского учета, выявлению неэффективно используемого имущества, а также по совершенствованию системы предоставления платных услуг.

### *Мероприятия*

#### **1. Оптимизация сети организаций образования**

В период реализации Программы планируется сокращение штатной численности в государственных образовательных организациях на 567 единиц и уменьшение фонда оплаты труда на 79,1 млн рублей. В

муниципальных образовательных учреждениях планируется сокращение на 498 единиц, что позволит снизить расходные обязательства в части средств, передаваемых из республиканского бюджета Республики Северная Осетия - Алания бюджетам муниципальных образований, на 55,3 млн рублей.

При осуществлении оптимизации расходов в сфере образования использован следующий подход к сокращению материальных затрат: были проинвентаризированы текущие расходы бюджетных организаций и определены приоритетные направления для сокращения. Уменьшение доли расходов на частичное обеспечение материальных затрат, связанных с образовательным процессом, позволит сократить расходные обязательства в части средств, передаваемых из республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания бюджетам муниципальных образований, на 30,9 млн рублей.

Продолжится последовательная работа по оптимизации сети бюджетных организаций и численности их работников. В 2016 году запланированы: ликвидация государственного бюджетного учреждения «Инновационно-технологический центр материаловедения», реорганизация сети учреждений профессионального образования путем присоединения государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Северо-Кавказский лесной техникум» к государственному автономному профессиональному образовательному учреждению «Северо-Кавказский аграрно-технологический колледж». Данные мероприятия позволят сократить бюджетные расходы в 2016 году на 1,3 млн рублей.

В целом планируемая оптимизация высвободит бюджетные средства в объеме 166,0 млн рублей, которые будут направлены на финансирование образовательных организаций республики.

Кроме того, в целях сокращения расходов республиканского бюджета рассматривается вопрос выведения из штатных расписаний муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций работников, занятых обслуживанием зданий, организацией питания, обеспечением безопасности обучающихся, охраной, оказанием медицинских и транспортных услуг и др., для передачи их содержания на уровень муниципальных образований (например, на основе муниципального казенного учреждения). По предварительным расчетам, это позволит сократить расходные обязательства республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания в части средств, передаваемых бюджетам муниципальных образований, на 278 млн рублей.

## **2. Оптимизация сети учреждений культуры и средств массовой информации**

В сфере культуры будет продолжена работа по оптимизации бюджетных расходов отрасли путем оптимизации сети учреждений

культуры, штатной численности учреждений культуры, оплаты части расходов из средств от приносящей доход деятельности.

Предполагаемая ликвидация ГБУК «Киноvideофонд» в 2016 году, ГБУК «Государственный ансамбль «Казакки Терека» в 2017 году позволит оптимизировать расходы на 4,0 млн рублей.

Мероприятия по оптимизации численности республиканской сети учреждений культуры позволят сократить 66 штатных единиц в 2016 году, 16 единиц в 2017 году.

В 2018 году предполагаемая оптимизация республиканской сети библиотечного обслуживания и присоединения ГБУК "Республиканская библиотека для слепых" к ГБУК "Национальной научной библиотеки Республики Северная Осетия-Алания" позволит сэкономить 0,5 млн рублей.

Предполагается планомерная реорганизация ГБУК "Камерный хор "Алания", ГБУК "Государственный национальный эстрадный оркестр имени Кима Суанова", ГБУК " Государственный национальный оркестр народных инструментов Республики Северная Осетия - Алания" путем присоединения их к ГБУК "Государственная филармония Республики Северная Осетия -Алания". Экономия составит 1,5 млн рублей.

Министерство культуры Республики Северная Осетия - Алания будет осуществлять координацию оптимизации сети муниципальных учреждений культуры с учетом возможностей формирования комплексных учреждений культуры (дом культуры и библиотека), организации обслуживания населения малочисленных поселений на основе мобильных учреждений культуры (передвижные клубы, библиобусы). Также целесообразно обеспечить передачу штатных единиц, осуществляющих обеспечивающие функции, для исполнения муниципальным учреждениям, не относящимся к учреждениям культуры.

Планируемые мероприятия по оптимизации численности муниципальной сети учреждений культуры позволят сократить 54,4 штатные единицы в 2016 году.

### **3. Оптимизация сети учреждений социальной защиты**

В рамках Программы планируется продолжить мероприятия по оптимизации сети учреждений социальной защиты. Ранее реализованные меры по упразднению избыточных функций при оказании государственных услуг населению позволили осуществить преобразование отделений дневного пребывания в комплексных центрах социального обслуживания

населения Ардонского, Дигорского, Пригородного районов в отделения социальной реабилитации инвалидов и пожилых граждан.

В целях устранения дублирующих функций бюджетных учреждений Министерством труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания в 2016 году будет проведена реорганизация двух учреждений путем присоединения ГБУ "Центр социальной помощи семье и детям "Бинонта" к ГБУ "Комплексный центр социального обслуживания Правобережного района".

Министерство труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания будет стимулировать подведомственные учреждения к повышению эффективности деятельности, в том числе за счет совершенствования системы платных услуг населению. Также будут реализованы дополнительные мероприятия по оптимизации бюджетных расходов.

#### **4. Оптимизация сети учреждений здравоохранения.**

Для оказания медицинской помощи жителям Республики Северная Осетия-Алания сформирована сеть медицинских учреждений, представленная 52 учреждениями здравоохранения, в т.ч. 23 больничными учреждениями, 17 амбулаторно-поликлиническими учреждениями, 6 диспансерами, 2 стоматологическими поликлиниками, станцией скорой медицинской помощи, станцией переливания крови, Домом ребенка, 1 санаторно-курортным учреждением. В 2014 году проведена реорганизация 33 муниципальных учреждений здравоохранения путем преобразования в государственные учреждения.

В 2016-2018 годах в целях оптимизации расходов предполагается ликвидация Министерством здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания трех учреждений здравоохранения: ГБУЗ "Республиканский центр контроля качества и сертификации лекарственных средств", ГБУ «Республиканская научная медицинская библиотека», ГБУ «Республиканский центр медико-социально-психологической помощи». Также будут реализованы дополнительные мероприятия по оптимизации бюджетных расходов.

Кроме того, предполагается планомерное сокращение среднесписочной численности врачебного персонала в государственных учреждениях здравоохранения. При этом превышение значения показателя «Численность врачей всех специальностей на 10000 человек населения» по Республике Северная Осетия – Алания над средним по Российской Федерации в среднесрочной перспективе сохранится.

#### *Механизм реализации*

Ликвидация (реорганизация) учреждений по списку (приложение).

### *Риски реализации*

Основной риск при проведении оптимизационных мероприятий – снижение качества и доступности бюджетных услуг для населения. Минимизация данного риска будет обеспечена за счет детализированного предварительного анализа при подготовке оптимизационных мероприятий, с учетом обеспечения безусловного исполнения государственных гарантий по предоставлению услуг.

### **Задача 2.3. Оптимизация расходов на содержание государственных (муниципальных) учреждений.**

#### *Мероприятия*

Централизация закупок товаров, работ, услуг, в том числе услуг по бухгалтерскому учету, материально-техническому обеспечению, транспортному обслуживанию, обслуживанию и ремонту помещений, охране зданий государственных органов Республики Северная Осетия-Алания, а также централизации функций по юридическому сопровождению, кадровой работе.

Привлечение средств от приносящей доход деятельности автономных и бюджетных учреждений Республики Северная Осетия-Алания на их содержание.

Разработка комплекса мер по оптимизации управления имуществом бюджетными и автономными учреждениями, учитывающего возможность отказа от предоставления имущества в оперативное управление и замену его на договор аренды (в том числе по льготной ставке) либо на договор безвозмездного пользования.

Применение нормативно-подушевого принципа финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования и общего образования в муниципальных образовательных организациях.

### **Задача 2.4. Оптимизация размера платежей в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республике Северная Осетия – Алания.**

#### *Текущая ситуация*

В 2013 году была осуществлена передача большинства видов бесплатной медицинской помощи (за исключением медицинской помощи при социально значимых заболеваниях) на финансовое обеспечение за счет средств обязательного медицинского страхования. В настоящее время

основная часть медицинских услуг, оказываемых государственными медицинскими учреждениями Республики Северная Осетия-Алания, финансируется за счет средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республике Северная Осетия – Алания, которые формируются из следующих источников:

субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (на медицинское страхование работающего населения);

межбюджетные трансферты из республиканского бюджета Республики Северная Осетия - Алания на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения из года в год растет и с 2010 года увеличился больше чем в 3,5 раза, то есть почти на 2,5 млрд рублей.

Таблица 2.3 - Объем платежей за неработающее население из бюджета Республики Северная Осетия-Алания

	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
	Факт, тыс.руб.	Факт, тыс.руб.	Факт, тыс.руб.	Факт, тыс.руб.	Факт, тыс.руб.	Факт, тыс.руб.	План, тыс.руб.
Взносы на ОМС за неработающее население	928 200	949 200	1 099 671	1 798 239	2 377 890	3 425 069	3 369 279
Численность неработающего населения			514 048	537 349	546 342	530 414	521 774

Формирование расходов субъектов на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения регламентировано федеральным законодательством. За последние 4 года произошел значительный прирост ресурсов Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Северная Осетия-Алания и, соответственно, расходов республиканского бюджета на здравоохранение. В этой связи оптимизация сети и численности учреждений здравоохранения не влечет прямого эффекта в виде сокращения расходов республиканского бюджета.

Таким образом, вопрос оптимизации размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в настоящее время становится очень актуальным. Дальнейшая работа по оптимизации и повышению эффективности расходов республиканского бюджета на здравоохранение должна осуществляться путем инвентаризации численности неработающего населения, что является одним из основных показателей для расчета страховых взносов на неработающее население.

В республике осуществляется системная работа в этом направлении, в результате которой документированную численность неработающего



населения республики в 2015 году по сравнению с аналогичным показателем 2014 года удалось снизить почти на 24,5 тыс. человек. Соответственно, расходы республиканского бюджета на страховые взносы за неработающее население в 2015 году сократились более чем на 102 млн рублей, в 2016 году - на 55,8 млн рублей.

Постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 1 февраля 2013 года №31 в целях совершенствования учета в сфере обязательного медицинского страхования была создана Республиканская межведомственная комиссия по сверке и подтверждению достоверности данных о неработающих гражданах, подлежащих обязательному медицинскому страхованию. Целью работы Комиссии являлось устранение расхождений данных о численности работающих и неработающих граждан в республике, представляемых Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Северная Осетия-Алания, Федеральной службой государственной статистики, Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Северная Осетия-Алания, отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания.

До настоящего времени указанная цель не была достигнута. Об этом свидетельствуют, в частности, следующие расхождения в данных о численности плательщиков налога на доходы физических лиц в 2014 году: по данным Управления Федеральной налоговой службы по Республике Северная Осетия-Алания – 201 тыс. человек, по данным отделения Пенсионного фонда по Республике Северная Осетия-Алания – 168 тыс. человек. При этом среднегодовая численность занятых в экономике республики, по данным территориального органа Росстата, составляла в 2014 году 298,5 тыс. человек.

Указанные несоответствия согласно действующему порядку расчета страховых платежей за неработающее население влекут за собой дополнительные расходы республиканского бюджета в объеме от 214 до 840 млн рублей. При этом результативность указанных расходов вызывает обоснованные сомнения. В частности, по результатам выборочного анализа Регистра застрахованных граждан Республики Северная Осетия-Алания, проведенного Министерством финансов Республики Северная Осетия-Алания в 2015 году, были выявлены факты наличия в Регистре застрахованных граждан:

- без указания страхового номера индивидуального лицевого счета;
- без указания места жительства;
- с указанием ошибочных номеров и серий документов, удостоверяющих личность;
- ранее скончавшихся, что подтверждается наличием свидетельств о смерти;

включенных в Регистр дважды или трижды.

Также были выявлены факты отнесения к неработающим граждан, которые длительное время работают на основании постоянного трудового договора в органах исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания.

Указанные факты демонстрируют недостаточное качество сведений, включенных в единый Регистр застрахованных граждан, вследствие чего республиканский бюджет несет двойную нагрузку в виде начислений на заработную плату якобы неработающих граждан и необоснованно увеличенных платежей на страхование неработающего населения.

В связи с изложенным Министерству здравоохранения Республики Северная Осетия - Алания совместно с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Северная Осетия-Алания (ТФОМС) необходимо осуществить актуализацию Регистра на предмет достоверности данных по застрахованным лицам.

Кроме того, необходимо организовать эффективное взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания для повышения актуальности и достоверности данных Регистра.

Дополнительным направлением работы может стать детальный анализ тарифов на оплату медицинской помощи, направленный на недопущение дополнительного финансирования из средств республиканского бюджета видов и условий медицинской помощи, которые должны финансироваться за счет средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Северная Осетия-Алания.

### *Мероприятия*

Обеспечение корректного расчета тарифов медицинских услуг для федерального обязательного медицинского страхования с учетом всех факторов, оказывающих влияние на стоимость услуг.

Сокращение страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Перевод в электронную форму базы данных ЗАГС, организация выверки базы данных Пенсионного фонда с базой данных ЗАГС.

Предварительный детализированный анализ обоснованности объемов финансирования мероприятий в сфере здравоохранения, обеспечение финансирования за счет средств республиканского бюджета только направлений, не финансируемых за счет Федерального Обязательного Медицинского Страхования. Обеспечение корректного расчета тарифов медицинских услуг для федерального обязательного медицинского страхования с учетом всех факторов, оказывающих влияние на стоимость услуг.

### *Механизм реализации*

Организация межведомственного взаимодействия Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Северная Осетия-Алания с отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания для подключения в автоматизированном режиме к сервису актуализации сведений о застрахованных лицах и идентификации данных в системе персонифицированного учета по обязательному медицинскому страхованию в части регистрации статуса «работающий» по данным СНИЛС.

Перевод в электронную форму базы данных ЗАГС, организация выверки базы данных отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания с базой данных ЗАГС.

Предварительный детализированный анализ тарифов на оплату медицинской помощи, обеспечение корректного расчета тарифов.

### *Риски реализации*

Основные риски реализации связаны с недостаточной готовностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти к эффективному межведомственному взаимодействию.

Минимизация данных рисков будет осуществляться за счет координации деятельности органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти на основе действующих координационных и совещательных органов при Главе Республики Северная Осетия-Алания и Правительстве Республики Северная Осетия-Алания, в том числе в рамках соответствующих механизмов управления реализацией Программы.

## **Задача 2.5. Совершенствование системы социальной поддержки граждан**

### *Текущая ситуация*

В целях оптимизации расходов бюджета в краткосрочной перспективе экспертами федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский финансовый институт» была проведена полная инвентаризация мер социальной поддержки граждан, установленных республиканскими законами, финансирование которых осуществляется не только органом социальной защиты населения, но также и другими органами исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания.

Инвентаризация проводилась по действующим нормативным правовым актам Республики Северная Осетия - Алания, устанавливающим меры социальной поддержки граждан. В отношении каждой нормативно установленной бюджетной меры в сфере социальной поддержки (далее также

— меры социальной поддержки) была определена категория получателей, и при необходимости — группы получателей внутри категории. В этом случае одна и та же мера, предоставляемая двум разным группам, учитывалась как две отдельные меры. Меры могут быть регулярными, то есть предоставляемыми, как правило, не реже 1 раза в квартал, или единовременными, предоставляемыми, как правило, не чаще 1 раза в полугодие или в связи с наступлением определенного нормативными правовыми актами события; могут предоставляться в форме денежных выплат, то есть сопровождаться передачей денежных средств непосредственно получателю, или предоставляться в натуральной форме.

Инвентаризация позволила классифицировать все меры социальной поддержки по их целевому назначению, чтобы оценить, достигает ли та или иная мера своей цели. В результате были выделены следующие классификационные группы мер социальной поддержки:

*1. Меры за особые заслуги гражданам*, предоставляемые в соответствии с их социальным, общественным статусом. К числу получателей данных мер относятся труженики тыла, инвалиды и участники Великой Отечественной войны, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года и пр., ветераны боевых действий, ветераны труда, а также члены семей некоторых категорий, олимпийские чемпионы, в том числе имеющие различные звания, и их тренеры, в том числе имеющие различные звания и пр. По данным об исполнении бюджета Республики Северная Осетия - Алания за 2014 год, на предоставление мер из данной классификационной группы израсходовано порядка 617 680,90 тыс. руб. (483 468,10 тыс. руб. без учета субвенций из федерального бюджета).

*2. Меры, предоставляемые в связи с особыми условиями труда (службы)*, распространяются на граждан, в отношении которых, по существу, государство выступает как работодатель, а меры фактически замещают «социальный пакет» работника, т. е. по своему целевому назначению не являются социальной поддержкой граждан. К числу получателей данных мер относятся, в том числе судьи, государственные и муниципальные служащие, пенсионеры — бывшие государственные и муниципальные служащие, ветераны государственной службы, педагогические и медицинские работники, проживающие и работающие в сельской местности (а также, работники учреждений культуры, ветеринарной службы, социальные работники и пр.), граждане, проходящие военную службу, ветераны военной службы, работники противопожарной службы и добровольные пожарные и ряда других специальных служб, а также члены семей указанных категорий граждан и др. По данным об исполнении бюджета Республики Северная Осетия - Алания за 2014 год, на предоставление мер данной классификационной группе израсходовано 199 502,10 тыс. руб.

3. *Меры по поддержке семьи и детей.* Получателями данных мер являются в том числе семьи с детьми, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их опекуны и усыновители, дети и жены военнослужащих и другие категории. По данным об исполнении бюджета Республики Северная Осетия - Алании за 2014 год, на предоставление мер израсходовано 1 127 382,70 тыс. руб. (в том числе без учета субвенций из федерального бюджета - 505 658,73 тыс. руб.).

4. *Меры компенсационного характера* предоставляются с целью компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан, потери личного имущества или нанесенного ему ущерба, нарушенных прав граждан. Данные меры получают реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, а также члены их семей, бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», граждане, пострадавшие от радиации, супруги, дети и члены семей граждан, погибших при исполнении служебных обязанностей и в результате террористических актов, граждане, пострадавшие в результате террористических актов и т.п., граждане, имеющие право на частичное возмещение ущерба в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, и т.п. По данным об исполнении бюджета Республики Северная Осетия - Алании за 2014 год, на предоставление мер данной классификационной группы израсходовано 66 382,80 тыс. руб.

5. *Меры, предоставляемые в связи с ограничениями жизнедеятельности у граждан, вызванные нарушениями здоровья.* В отличие от мер компенсационного характера, установление указанных мер не связано с нанесением вреда здоровью граждан. К числу получателей относятся инвалиды, дети-инвалиды и имеющие ограниченные возможности здоровья, семьи, имеющие детей-инвалидов, одинокие и одиноко проживающие граждане пожилого возраста с ограниченной мобильностью, в том числе инвалиды, граждане, страдающие орфанными заболеваниями, больные туберкулезом и пр. В эту классификационную группу включены меры социального характера в сфере здравоохранения, которые финансируются также и Министерством здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания, в том числе за счет субвенций из федерального бюджета. По данным об исполнении бюджета Республики Северная Осетия - Алании за 2014 год, на предоставление мер данной классификационной группы израсходовано 126 332,80 тыс. руб. (в том числе без учета субвенций из федерального бюджета - 556,38 тыс. руб.).

6. *Адресные меры поддержки материального положения граждан и семей,* предоставляемые с учетом их доходов, в том числе поддержка детей и родителей, беременных женщин и кормящих матерей, многодетных и малообеспеченных семей, одиноких и одиноко проживающих неработающих пенсионеров, семей, состоящих из неработающих пенсионеров и пр. По

данным об исполнении бюджета Республики Северная Осетия - Алания за 2014 год, на предоставление мер израсходовано 50 878,10 тыс. руб.

7. Меры, направленные на содействие занятости. Это, в первую очередь, пособие по безработице в размере в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». На меры, связанные с повышением занятости, в 2014 году израсходовано 238 551,30 тыс. руб. (в т.ч. 69 410,70 тыс. руб. за счет собственных средств региона).

Оценка количества мер социальной поддержки и численности категорий (и групп) получателей представлена в таблице 2.4.

Таблица 2.4 – Оценка количества мер социальной поддержки и численности категорий получателей

№ п/п	Целевое назначение мер	Количество мер (ед.)	Численность категорий (групп) получателей мер (ед.)
1.	За особые заслуги	34	20
2.	За особые условия труда (службы)	71	43
3.	Поддержка семьи и детей	28 (13)	27
4.	Компенсация вреда, потери, ущерба	44	27
5.	В связи с ограничениями жизнедеятельности у граждан, вызванные нарушениями здоровья	19	14
6.	Адресная поддержка уровня доходов	26	21
7.	Содействие занятости	1	1
	ИТОГО:	223	153

Республика Северная Осетия - Алания по доле расходов на социальную политику в общих расходах республиканского бюджета занимает 30 место, а по доле расходов на социальные статьи (образование, культура, здравоохранение, физическая культура и спорт, социальная политика) – 75 место среди 85 субъектов Российской Федерации (от меньшего показателя к большему).

За 2012-2014 годы доля расходов на социальную политику в Республике Северная Осетия - Алания в исполненных расходах республиканского бюджета выросла с 15,2% до 16,9%. На 2016 год на социальную политику запланировано 19,3% от всех расходов республиканского бюджета.

Порядка 80% средств республиканского бюджета, выделяемых на меры социальной поддержки, направляются на социальную помощь и поддержку граждан по категориальному принципу, без учета уровня нуждаемости и доходов получателей (когда критерием оказания такой поддержки является не нуждаемость, а формальная принадлежность к какой-либо категории населения).

Результаты проведенной инвентаризации и анализ ситуации показали, что в настоящее время существует объективная потребность

совершенствования системы мер социальной поддержки и реализации комплекса мероприятий, направленных на оздоровление государственных финансов Республики Северная Осетия – Алания, на 2016-2019 годы.

В краткосрочном периоде:

путём изменения условий и механизмов предоставления мер социальной помощи и поддержки (в том числе с использованием критериев нуждаемости, ужесточения правил предоставления и пр.);

за счет отмены мер социальной поддержки, дублирующих установленные федеральным законодательством.

Предлагаемый ниже комплекс мероприятий сформирован в том числе с учетом постоянно увеличивающейся дифференциации в доходах населения. Переход к социально ориентированной и адресной поддержке наименее обеспеченных категорий граждан позволит во многом выполнить обязательства Республики Северная Осетия - Алания в рамках ограниченных ресурсов бюджета. Применение принципа нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной помощи и поддержки в наибольшей степени соответствует принципу социальной справедливости, а уточнение состава мер социальной поддержки и условий предоставления способствует формированию более эффективной, открытой и понятной системы социальной поддержки в целом и, следовательно, эффективности бюджетных расходов.

Впоследствии предлагаемые изменения позволят Республике Северная Осетия-Алания при предоставлении мер социальной поддержки с учетом критериев нуждаемости расходовать и перераспределять высвободившиеся средства на цели социальной поддержки граждан, которые действительно нуждаются в таких мерах, а также цели увеличения объема средств и размера выплат таким гражданам.

### *Мероприятия*

**1. Введение критерия нуждаемости в правила назначения предоставления компенсации родительской платы за воспитание и обучение детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования.**

В соответствии с изменениями, внесенными ст.7 Федерального закона от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» в ч.5 ст.65 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» субъекты Российской Федерации имеют право устанавливать критерии нуждаемости при

предоставлении компенсации родительской платы за воспитание и обучение детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования.

В настоящее время ст.17 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 27 декабря 2013 г. № 61-РЗ «Об образовании в Республике Северная Осетия-Алания» (далее – Закон об образовании) установлено, что в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) выплачивается компенсация в размере, устанавливаемом Правительством Республики Северная Осетия-Алания (таблица 2.10), при этом ее размер может быть увеличен в зависимости от среднедушевого дохода семьи.

Таблица 2.10 – Размер компенсации родительской платы за воспитание и обучение детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования

	Размер компенсации
На первого ребенка	не менее 20% среднего размера родительской платы
На второго ребенка	не менее 50% среднего размера родительской платы
На третьего ребенка и последующих детей	не менее 70% среднего размера родительской платы

Размер компенсации соответствует установленному федеральным законодательством.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с выплатой компенсации, является расходным обязательством, администрируемым Министерством образования и науки Республики Северная Осетия-Алания.

В целях исполнения требований федерального законодательства, повышения эффективности бюджетных расходов и сокращения нагрузки на республиканский бюджет считаем целесообразным ввести критерий нуждаемости в правила назначения и предоставления компенсации родительской платы за воспитание и обучение детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования.

При введении критерия нуждаемости в ст.17 Закона об образовании необходимо внести требование о том, что право на получение данной компенсации имеют родители (законные представители) только в случае, если среднедушевой доход семьи не превышает полуторакратную (двукратную) величину прожиточного минимума, установленную в Республике Северная Осетия – Алания для соответствующих социально-демографических групп населения.

**2. Отказ от индексации всех социальных выплат, установленных отдельным категориям граждан региональным законодательством.**



Отказ от индексации всех социальных выплат, установленных отдельным категориям граждан республиканским законодательством, позволит сократить бюджетные расходы и будет способствовать постепенной перенастройке действующей системы социальной защиты населения.

### **3. Ужесточение требований к присвоению звания «Ветеран труда».**

В соответствии с действующим законодательством (постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 6 октября 2006 г. № 227 «Об утверждении Положения о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Республике Северная Осетия-Алания») звание «Ветеран труда» присваивается:

а) лицам, имеющим удостоверение «Ветеран труда»;

б) лицам, награжденным орденами или медалями, либо удостоенным почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденным ведомственными знаками отличия в труде и имеющим трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет;

в) лицам, начавшим свою трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющим трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Положения республиканского законодательства дублируют соответствующие положения и требования Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах».

По состоянию на 1 января 2015 года звание «Ветеран труда» имеют более 37 тыс. жителей республики. Как видно из таблицы ниже, среди регионов СКФО республика находится на третьем месте по численности ветеранов труда.

Таблица 2.5 – Численность ветеранов труда, имеющих право на меры социальной поддержки и получивших регулярную денежную выплату в 2014 году (по состоянию на 1 декабря, человек)

Территория	Ветераны труда, имеющие право на МСП, всего, чел.	Ветераны труда, получившие регулярную денежную выплату		Средний размер выплаты в 2014 году
		чел.	% к общей численности	
Северо-Кавказский федеральный округ	388894	283532	72,9	935
Республика Дагестан	110946	84410	76	478
Республика Ингушетия	1225	1225	100	260
Кабардино-Балкарская Республика	43584	26772	61,4	373
Карачаево-Черкесская Республика	26936	17814	66,1	415
Республика Северная Осетия-Алания	52241	-	-	-
Чеченская Республика	11670	11670	100	390
Ставропольский край	142292	141641	99,5	1429

Ветеранам труда предоставляются такие меры социальной поддержки, как льготы по оплате жилья и жилищно-коммунальных услуг, компенсация оплаты проезда (социальный проездной) и компенсация оплаты абонентской платы за услуги местной телефонной связи (таблица 2.6). На 2016 год на меры социальной поддержки данной категории граждан в бюджете предусмотрено 381 694 тыс. руб.

Таблица 2.6 – Меры социальной поддержки ветеранов труда, 2016 год

Вид МСП	Кол-во получателей, чел.	Размер компенсации		Бюджетные ассигнования на 2016 год
		сумма, руб.	примечание	
Меры социальной поддержки по оплате ЖКУ (50% от фактически начисленной суммы с ограничением по нормам потребления)	37 500	670,83	средний в месяц	287 243,90
Компенсация оплаты проезда	33 034	150,00	установлен НПА	59 150,00
Компенсация оплаты абонентской платы (50% за услуги местной телефонной связи)	21 694	144,00	средний в месяц	35 300,00

Сравнительный анализ перечня мер социальной поддержки и условий их назначения ветеранам труда среди регионов СКФО показал, что в четырех регионах из семи льготы были монетизированы, и такие существенные для бюджета, как льготы по оплате жилья и жилищно-коммунальных услуг предоставляются в виде фиксированной выплаты.

Перечень мер социальной поддержки чем в остальных регионах, в Республике Северная Осетия-Алания выглядит несколько более обширным, в частности, за счет санаторно-курортного лечения.

Существующие условия (требования) для присвоения звания «Ветеран труда» в республике, приводящие к существенному расширению круга лиц, имеющих право на получение звания, а также количество и формы предоставления мер социальной поддержки данной категории граждан накладывает самую существенную нагрузку на бюджет республики. При этом, по оценкам, порядка 22-25% ветеранов труда, проживающих в Республике Северная Осетия-Алания, являются работающими пенсионерами, следовательно, их нельзя отнести к категории нуждающихся в помощи граждан.

В целях сокращения прироста численности ветеранов труда и повышения эффективности бюджетных расходов на предоставление мер социальной поддержки необходимо внести изменения в законодательство республики, предусматривающие ужесточение условий присвоения звания «Ветеран труда».

Изменения должны формироваться с учетом положений ст.3 Федерального закона от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости», внесшего изменения в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»:

исключается такое понятие, как «ветеран государственной службы»;

изменяется трудовой (страховой) стаж, необходимый для присвоения звания (не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин или выслугу лет, необходимую для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении);

вводится требование наличия наград, почетных званий, почетных грамот (награжденные орденами или медалями СССР или Российской Федерации, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные почетными грамотами Президента Российской Федерации или удостоенные благодарности Президента Российской Федерации);

награждение ведомственными знаками отличия за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики).

#### **4. Установление срока применения положений Закона Республики Северная Осетия-Алания от 18 апреля 2012 года № 12-РЗ «О республиканском материнском (семейном) капитале в Республике Северная Осетия-Алания» к правоотношениям, возникающим в связи с рождением (усыновлением) третьего или последующего ребенка**

В соответствии с Законом Республики Северная Осетия-Алания от 18 апреля 2012 г. №12-РЗ «О республиканском материнском (семейном) капитале в Республике Северная Осетия-Алания» в целях создания условий для устойчивого демографического развития, социальной поддержки многодетных семей в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» на территории Республики Северная Осетия-Алания была установлена дополнительная мера социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде республиканского материнского (семейного) капитала.

Данная мера социальной поддержки назначается при рождении (усыновлении) третьего или последующего ребенка. В целях обеспечения учета лиц, имеющих право на республиканский материнский (семейный) капитал, и реализации указанного права осуществляется ведение республиканского реестра лиц, имеющих право на его получение. Мера предоставляется в виде права на получение единовременной денежной выплаты. Данная выплата может быть направлена на любые текущие нужды семьи, т.е. целевого назначения расходования средств материнского капитала, как это установлено в федеральной программе материнского (семейного) капитала, нет. Каких-либо ограничений на назначение данной меры на детей из семей, которые относятся к семьям, находящимся в социально опасном положении, тоже нет. Право на материнский (семейный) капитал возникает у граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Северная Осетия-Алания, в случаях, установленных для получателей материнского (семейного) капитала Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Оба этих правила существенно снижают вероятность того, что деньги будут потрачены на те цели, на которые направлена данная мера социальной поддержки.

Установленный размер выплаты – 50 000 руб. Индексация размера выплаты должна была осуществляться 1 раз в год с 1 января (исходя из прогнозного уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период). На 2015 год размер выплаты составил бы 52 075 руб., на 2016 год – 55 065 руб. Это самая большая по размеру мера социальной поддержки в денежной форме.

За период с 2012 года (по состоянию на 1 января 2016 года) право на получение материнского (семейного) капитала получили 6 682 семьи.

С учетом индексации объем бюджетных ассигнований должен был составить порядка 96 млн руб. (на плановое число получателей – 1837 чел.), в 2016 году – порядка 114 млн руб. (на плановое число получателей – 2063 чел.). Эти средства не были предусмотрены ни в республиканском бюджете 2015 года, ни в бюджете 2016 года.

В соответствии с Законом №12-РЗ право на распоряжение средствами республиканского материнского (семейного) капитала может быть реализовано не ранее чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) третьего или последующего ребенка (приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26 декабря 2008 г. № 779н «Об утверждении Правил подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала»). Поскольку назначение данной меры социальной поддержки начало осуществляться с 1 января 2012 года, то первые выплаты должны были производиться начиная с 2015 года, т.е., как было сказано выше, по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) третьего или последующего ребенка. Однако на период с 1 января по 31 декабря 2015 г. (Закон Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2014 г. № 51-РЗ) и с 1 января по 31 декабря 2016 г. (Закон Республики Северная Осетия-Алания от 30 декабря 2015 г. № 48-РЗ) из-за сложной экономической ситуации действие Закона №12-РЗ было приостановлено, тем самым право у граждан на получение выплат появляется, но самих выплат нет. Таким образом, несмотря на отсутствие реальных выплат государственные обязательства по этому постановлению продолжают накапливаться.

Данная республиканская мера социальной поддержки носит дублирующий характер, поскольку граждане имеют право на получение федерального материнского (семейного) капитала уже на второго рожденного (усыновленного) ребенка. В рамках антикризисного плана Правительства Российской Федерации на 2015 год была принята мера по частичному обналичиванию государственного сертификата в размере 20 тыс. руб. Данная разовая мера социальной поддержки семей, имеющих детей, может быть направлена на любые текущие нужды семьи. Аналогичная возможность предоставлялась гражданам в 2009 и 2010 годах в размере 12 тыс. рублей. В настоящее время обсуждается вопрос о ежемесячной денежной выплате малообеспеченным семьям из средств материнского (семейного) капитала.

По своей сути материнский капитал не относится к основным социальным гарантиям и не является механизмом обеспечения защиты от социальных рисков. Его цель – стимулирование рождаемости в течение определенного (ограниченного) среднесрочного периода. Эта цель государственной демографической политики отлична от принципов и задач системы социального обеспечения. По оценкам специалистов, какого-либо существенного эффекта в демографические показатели республики данная мера не внесла. Оценить ее эффективность для получателей мер социальной

поддержки также не представляется возможным, поскольку выплаты по программе так и не производились.

Таким образом целесообразно установить срок применения положений Закона Республики Северная Осетия-Алания от 18 апреля 2012 года № 12-РЗ «О республиканском материнском (семейном) капитале в Республике Северная Осетия-Алания» по аналогии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

**5. Введение критерия нуждаемости в правила предоставления меры социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа).**

В соответствии с положениями отраслевого законодательства (ст. 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Закон РФ от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» и пр.) отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельской местности, устанавливаются меры социальной поддержки, в том числе по оплате жилья и коммунальных услуг.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 6 мая 2003 г. № 52-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики» и другие законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг» размер, условия и порядок возмещения расходов на предоставление льгот по оплате жилья и коммунальных услуг устанавливаются законодательными актами субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

С целью сохранения и привлечения в сельскую местность квалифицированных специалистов, а также привлечения на работу молодых специалистов Законом Республики Северная Осетия - Алания от 30 июня 2010 года № 32-РЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности» были установлены социальные гарантии в денежной форме отдельным категориям граждан, в том числе проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) республики, имеющим право в соответствии с законодательством на меры социальной поддержки по оплате жилищно - коммунальных услуг, в частности:

- 1) педагогическим работникам образовательных учреждений;

2) медицинским и фармацевтическим работникам организаций здравоохранения, работающим в республиканских учреждениях здравоохранения;

3) специалистам государственной ветеринарной службы Российской Федерации;

4) социальным работникам, занятым в государственном секторе социального обслуживания;

5) медицинским работникам государственной системы социальных служб, непосредственно занятым социально-медицинским обслуживанием;

6) работникам учреждений социального обслуживания государственной системы социальных служб, непосредственно осуществляющим социальную реабилитацию несовершеннолетних;

7) руководителям и специалистам республиканских учреждений культуры;

8) специалистам, вышедшим на пенсию, при условии, если общий стаж работы в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) составляет не менее десяти лет и пенсия была назначена непосредственно по окончании работы в учреждениях.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 30 декабря 2008 года № 304 «О предоставлении социальных гарантий на оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Северная Осетия - Алания» указанным категориям получателей мер социальной поддержки предоставляются социальные гарантии на оплату жилья и коммунальных услуг.

Размеры возмещения расходов гражданам дифференцированы (категории получателей, указанные в подпунктах 1-3, - 100 % платы за жилое помещение, отопление и освещение, а проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, на приобретение и доставку топлива, категории получателей, указанные в подпунктах 4-7, - 50% региональных стандартов нормативной площади жилого помещения и жилищно-коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в Республике Северная Осетия - Алания из расчета на одного члена семьи для семей разной численности и одиноко проживающего гражданина по муниципальным образованиям Республики Северная Осетия - Алания).

В 2014 году на предоставление указанных мер социальной поддержки было направлено 45 млн руб., численность получателей в 2014 году в среднем составила 2800 чел. В 2015 году профинансировано 43991,03 тыс. руб., количество получателей в 2015 году - 3862 чел. По состоянию на 1 января 2016 г. кредиторская задолженность составила 75645,25 тыс. руб. Законом Республики Северная Осетия-Алания от 30 декабря 2015 г. № 48-РЗ

на период с 1 января по 31 декабря 2016 г. реализация данных мер социальной поддержки приостановлена.

В то же время, начиная с 2009 года и по настоящее время в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Республики Северная Осетия-Алания, а также приказами Министерства здравоохранения Республики Северная-Алания, регулируемыми вопросы оплаты труда работников образовательных учреждений и учреждений здравоохранения, осуществляется выплата 25-процентной надбавки к окладу за работу в образовательных учреждениях и учреждениях здравоохранения, расположенных в сельской местности.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» было осуществлено доведение средней заработной платы педагогических работников до средней заработной платы в республике, и к 2018 году средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных организаций высшего образования и научных сотрудников - до 200% от средней заработной платы в регионе.

В результате этих решений уровень заработной платы врачей и учителей, работающих в сельской местности, существенно вырос. Если размер средней заработной платы в 2015 году в целом по республике составлял 15,5 тыс. руб., то у учителей - от 19 тыс. руб. до 28 тыс. руб., у врачей и медицинского персонала - от 12 тыс. руб. до 27 тыс. руб.

По оценкам относительно прожиточного минимума, установленного в Республике Северная Осетия-Алания для соответствующих групп населения, средний размер заработной платы у педагогов составляет от 2,1 до 3,1 прожиточного минимума на человека, а у медиков от - 1,4 до 1,9 прожиточного минимума. Следовательно, данные категории получателей к малообеспеченным гражданам могут не относиться.

Сравнительный анализ правил назначения мер социальной поддержки по возмещению расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг из числа сельских специалистов в регионах СКФО (таблица 2.7) показал, что основными группами специалистов являются педагогические и медицинские работники, специалисты учреждений культуры и государственной ветеринарной службы, а также социальные работники. Их поддержка осуществляется практически во всех регионах СКФО, за исключением Кабардино-Балкарской Республики и Чеченской Республики. При этом обращает на себя внимание наличие в некоторых регионах, и в первую очередь в Республике Северная Осетия – Алания, поддержка не только носителя льгот, но и членов его семьи, причем без каких-либо ограничений или установления норм (хотя федеральное законодательство этого не требует). В этом плане следует обратить внимание на Ставропольский край, где поддержка предусмотрена только для нетрудоспособных членов семьи носителя льготы.



Таблица 2.7 – Категории получателей мер социальной поддержки по возмещению расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг из числа сельских специалистов в регионах СКФО

Категория граждан, работающих и проживающих в сельской местности	Республика Дагестан	Республика Ингушетия	Кабардино-Балкарская Республика	Карачаево-Черкесская Республика	РСО -Алания	Чеченская Республика	Ставропольский край
Педагогические работники ГОУ	+	+	+	+	+	+	+
Пенсионеры	+	+	+	+	+	+	+
<i>Члены семей</i>				+	+		+
Медицинские и фармацевтические работники – врачи, провизоры, работники со средним медицинским и фармацевтическим образованием	+	+		+	+	+	включая, медицинских работников по социально-медицинскому обслуживанию
<i>члены семей</i>	+			+	+		
Пенсионеры	+	+		+	+	+	+
Специалисты учреждений культуры	+			+	+	+	специалисты государственных музеев
<i>члены семей</i>				+			нетрудоспособные члены семей вышедших на пенсию
Пенсионеры				+			+
Социальные работники государственных учреждений социального обслуживания населения	+	+		+	включая, социальных работников по соц. реабилитации несовершеннолетних		включая, социальных работников по социальной реабилитации несовершеннолетних
<i>члены семей</i>				+			нетрудоспособные
Пенсионеры		+		+			+
Специалисты государственной ветеринарной службы	+	+		+	+		+
<i>члены семей</i>				+	+		нетрудоспособные
Пенсионеры	+	+		+	+		+
Специалисты учреждений физической культуры и спорта							

Таблица 2.8 – Сравнительный анализ мер социальной поддержки сельских специалистов в регионах СКФО

Мера социальной поддержки	Отрасль, в которой работают специалисты	Республика Дагестан	Республика Ингушетия	Кабардино-Балкарская Республика	Карачаево-Черкесская Респ.	РСО-Алания	Чеченская Республика	Ставропольский край
Компенсация расходов на оплату жилья, отопления и освещения помещений	Образование	ЕДВ	100% (жилья, отопления, освещения)	100% (жилья, отопления, освещения)	-	100%	ЕДВ 1000 руб.	100% компенсация с учетом членов семьи
	Здравоохранение			-	100% (50% мед. работникам в системе соц. служб)	ЕДВ	304 руб.	
	Культура		-	-	100% (жилья, отопления, освещения)	50%	100% (жилья, отопления, освещения)	304 руб. - специалистам гос. музеев
	Социальное обслуживание		100% (жилья, отопления, освещения) в форме ЕДВ	-	50%	-	498 руб. - специалистам социального обслуживания; 304 руб. - специалистам по социальной реабилитации несовершеннолетних	
	Ветеринарная служба		-	-	100%	-	431 руб.	
Бесплатный найм жилплощади	Образование	-	-	-	бесплатный найм жилья, бесплатные коммунальные услуги	-	-	-
	Здравоохранение			бесплатное жилое помещение + ЕДВ 300 руб.				
	Культура							
	Социальное обслуживание							
	Ветеринарная служба							
	Физ-ра и спорт							
Надбавка к должностному окладу (тарифной ставке)	Образование	-	-		-	-	25%	-
	Здравоохранение			25% специалистам, работающим в сельских населенных пунктах, 10% специалистам, работающим в административных центрах районов	25%			
	Культура				-			
	Социальное обслуживание				-			
	Ветеринарная служба				-			
	Физ-ра и спорт				-			

Из таблиц 2.7-2.8 видно, что при реализации социальной поддержки сельских специалистов единообразия среди регионов, входящих в Северо-Кавказском федеральном округе, нет, но обращает на себя внимание, что многие выплатаемые меры монетизированы и выплачиваются в форме единовременной денежной выплаты или имеют фиксированный размер. Также интересен опыт Мордовии, где меры социальной поддержки на оплату жилых помещений, отопления и освещения не предоставляются медицинским и педагогическим работникам, проживающим в сельской местности и работающим в учреждениях по совместительству.

Статьи 26.3. и 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» позволяют органам государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости, а также за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации - дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Во исполнение Федерального закона от 21 декабря 2013 года № 371-ФЗ «О внесении изменений в статьи 26.3 и 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также с учетом позитивных изменений в уровне оплаты труда педагогических, медицинских работников Правительством Республики Северная Осетия - Алания разработан проект закона Республики Северная Осетия-Алания «О внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия-Алания от 30 июня 2010 года № 32-РЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности», который предусматривает учет нуждаемости получателей указанной меры социальной поддержки. Право на получение меры социальной поддержки будет предоставлено всем указанным категориям граждан, работающих и проживающих в сельской местности, при условии, если среднедушевой доход семьи будет меньше 1,5 величины прожиточного минимума (уровень прожиточного минимума на конец 2015 года для трудоспособного населения составлял 8948 руб.; для пенсионеров - 6826 руб.; для детей - 8704 руб.).

Принятие указанного закона Республики Северная Осетия - Алания не повлечет за собой дополнительных расходов из бюджета республики, не противоречит федеральному и республиканскому законодательству,

поскольку Закон Республики Северная Осетия - Алания от 30 июня 2010 года № 32-РЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности» был принят существенно позже 2005 года, не нарушит прав граждан на получение мер социальной поддержки, однако потребует разработки и принятия постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания, определяющего методику оценки нуждаемости граждан.

Необходимо отметить, что в декабре 2014 года уже была предпринята попытка принять нормативный акт (постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 12 декабря 2014 г. № 445 «О проекте закона Республики Северная Осетия - Алания «О внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия - Алания «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности»»), который должен был ввести критерий нуждаемости – полуторакратный размер прожиточного минимума, установленного в республике, для получения права на меры социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг данным категориям граждан. Предполагалось, что это позволит оптимизировать с учетом принципа нуждаемости использование средств республиканского бюджета в пределах планируемых лимитов бюджетных ассигнований. Однако Парламент Республики Северная Осетия - Алания отклонил принятие данного законопроекта.

#### **6. Отказ от обеспечения равной доступности услуг общественного транспорта для граждан, включенных в федеральный регистр льготников.**

Федеральным законом от 22 августа 2004 г. №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 122-ФЗ) полномочия по финансированию мер социальной поддержки были разделены между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации. В частности, в рамках мероприятий по равной доступности услуг общественного транспорта в отношении федеральных льготников полномочия были приняты на себя Российской Федерацией, в отношении региональных льготников – соответствующим субъектом Российской Федерации.

Министерством труда и социального развития Республики Северная Осетия - Алания (при научно-методической поддержке специалистов НИФИ) разработан проект постановления Правительства Республики Северная

Осетия - Алания, который вносит изменения в постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 29 декабря 2012 г. №477 «О мерах по обеспечению равной доступности услуг общественного транспорта в Республике Северная Осетия-Алания для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Республики Северная Осетия-Алания, в 2013 году» (далее - постановление №477) в связи с бесплатной перевозкой льготных категорий граждан, включенных:

в федеральный регистр льготников;

в регистр получателей мер социальной поддержки в соответствии с республиканским законодательством.

Начиная с 2006 года Министерством труда и социального развития Республики Северная Осетия - Алания обеспечивалась реализация социальных проездных билетов по личным обращениям граждан, включенных в соответствии с федеральным и республиканским законодательством в федеральный и региональный регистры получателей мер социальной поддержки.

Финансирование мер по обеспечению равной доступности услуг общественного транспорта для граждан, включенных в федеральный регистр льготников (инвалидов, детей-инвалидов, граждан, пострадавших от радиации, ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) участников ВОВ), осуществлялось за счет субвенций и межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на осуществление расходов на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Однако с 1 января 2010 года финансирование из федерального бюджета было прекращено. В результате чего, начиная с 2010 года и до настоящего времени, финансирование предоставления данных мер для граждан, входящих в федеральный регистр льготников, осуществляется за счет средств республиканского бюджета. При этом действующим федеральным законодательством указанные расходные обязательства на субъекты Российской Федерации возложены не были. Более того, статья 20 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дает право (но не вменяет в обязанность) органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлять отдельным категориям граждан за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации льготы на проезд.

За период с 2010 года по 2016 год финансирование льготы на проезд для данных категорий граждан из республиканского бюджета было осуществлено в объеме 64 344,411 тыс. руб. При этом за указанный период времени наблюдается существенный рост расходов (таблица 2.9). В реальном выражении (с учетом роста ВВП) расходы на доступность транспорта выросли за 5 лет на 200%.

Таблица 2.9 – Динамика расходов республиканского бюджета на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для граждан, включенных в федеральный регистр льготников, тыс. руб.

Год	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Расходы	3419,1	7700,46	15381,92	13772,74	12316,971	11753,22

По состоянию на 1 января 2016 года количество получателей, относящихся к федеральным льготникам, проживающих на территории Республики Северная Осетия – Алания, составляет порядка 100 000 чел. В 2015 году указанным категориям граждан было реализовано 16 264 социальных проездных билета. Сумма возмещения расходов транспортным предприятиям, связанных с предоставлением социальных проездных билетов из республиканского бюджета, составила 11 753,22 тыс. руб. Таким образом, объемы финансирования данной меры социальной поддержки накладывают существенную нагрузку на бюджет республики.

В соответствии со ст. 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 16 ноября 2015 г. №352-р «Об основных направлениях бюджетной политики Республики Северная Осетия-Алания на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» одной из основных задач бюджетной политики на 2016 год и среднесрочную перспективу является исключение финансирования полномочий, не отнесенных к полномочиям республики.

С учетом вышеизложенного проект постановления Правительства Республики Северная Осетия – Алания предусматривает отмену права на приобретение социальных проездных билетов для отдельных категорий граждан (инвалидов, детей-инвалидов, граждан, пострадавших от радиации, ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) участников

ВОВ), оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации. При этом право на получение данной меры социальной поддержки не нарушено, поскольку указанные категории граждан в соответствии с Федеральным законом №122-ФЗ получают ежемесячную денежную выплату (ЕДВ), которая является денежной компенсацией отмененных льгот, предоставляемых ранее в натуральной форме, в том числе льгот на проезд в городском транспорте.

Исключением является категория граждан, являющихся инвалидами и участниками Великой Отечественной войны 1941-1945 годов (за исключением приравненных категорий), а также лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны. Назначение мер социальной поддержки данной категории граждан в большей степени соответствует принципу социальной справедливости и обязанности последующих поколений перед теми, кто сохранил мир. В связи с этим для данной категории федеральных льготников считаем необходимым и возможным сохранить право на бесплатное обеспечение социальными проездными билетами за счет средств бюджета Республики Северная Осетия-Алания. В 2015 году количество реализованных билетов составило 186 шт., а сумма возмещения транспортным предприятиям расходов, связанных с предоставлением социальных проездных билетов, - 1 087,4 тыс. руб.

В соответствии с постановлением №477 право на получение социальных проездных билетов до настоящего времени имели все граждане, входящие в регистр получателей мер социальной поддержки в соответствии с республиканским законодательством. Предоставление социальных проездных билетов осуществляется по личным обращениям граждан. По состоянию на 1 января 2016 года количество получателей составило 35 402 чел., из них ветераны труда и труженики тыла - 33 034 чел., реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, - 2 116 чел., семьи погибших, пропавших без вести в результате событий октября - ноября 1992 года, а также в результате террористических, диверсионных актов на территории Республики Северная Осетия-Алания - 252 чел.

В 2015 году указанным категориям граждан было реализовано 38 457 социальных проездных билетов.

Проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания предусматривает:

а) введение закрытого перечня категорий получателей социальных проездных билетов, ограниченного только теми категориями, расходные обязательства по которым возложены на субъекты Российской Федерации федеральным законодательством:

ветераны труда, ветераны военной службы и ветераны государственной службы;

труженики тыла;

реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий.

Кроме того, сохраняется право на приобретение социальных проездных билетов у семей погибших, пропавших без вести в результате событий октября-ноября 1992 года, а также в результате террористических, диверсионных актов на территории Республики Северная Осетия - Алания (данная категория установлена республиканским законодательством);

б) введение требования отсутствия у заявителей права на получение мер социальной поддержки в соответствии с федеральным законодательством, тем самым исключается возможность дублирующего финансирования из федерального и республиканского бюджетов.

Также предлагаемый проект постановления Правительства Республики Северная Осетия - Алания в целях сохранения социального спокойствия в регионе, а также с учетом принципа социальной справедливости предусматривает сохранение права на получение социальных проездных билетов такой категорией граждан, как дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет. В 2015 году количество реализованных билетов составило 80 шт., а сумма возмещения транспортным предприятиям расходов, связанных с их предоставлением, - 780,0 тыс. руб.

Принятие постановления Правительства Республики Северная Осетия - Алания не влечет за собой дополнительных расходов из бюджета республики, не противоречит федеральному и республиканскому законодательству, не нарушает прав граждан на получение мер социальной поддержки.

В качестве мероприятия на среднесрочную перспективу необходимо ввести критерий нуждаемости в правила предоставления данной меры социальной поддержки либо всем указанным в законе категориям получателей, либо таким категориям получателей, как ветераны труда, ветераны военной службы и ветераны государственной службы. Данные категории получателей чаще всего являются работающими пенсионерами (по оценкам, порядка 22-25% ветеранов труда, проживающих в Республике Северная Осетия - Алания, являются работающими пенсионерами), следовательно, их доходы состоят как минимум из заработной платы, пенсионного обеспечения, а также социальных выплат и льгот, назначаемых данной категории получателей.

Таким образом, установление критерия нуждаемости на уровне среднедушевого дохода семьи получателя не выше полуторакратной величины прожиточного минимума, установленного в Республике Северная



Осетия – Алания для соответствующих социально-демографических групп населения, представляется обоснованным.

Таким образом, в рамках реализации данного мероприятия должны быть проведены следующие работы:

отмена права на приобретение социальных проездных билетов для отдельных категорий граждан (инвалидов, детей-инвалидов, граждан, пострадавших от радиации, ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) участников ВОВ), оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации;

введение закрытого перечня категорий получателей социальных проездных билетов, ограниченного теми категориями, расходные обязательства по которым возложены на субъекты Российской Федерации федеральным законодательством (ветераны труда, ветераны военной службы и ветераны государственной службы, труженики тыла, реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий);

введение требования отсутствия у заявителей права на получение мер социальной поддержки в соответствии с федеральным законодательством, с целью исключения возможности дублирующего финансирования из федерального и республиканского бюджета;

введение критерия нуждаемости (среднедушевой доход семьи получателя составляет не более полуторакратной величины прожиточного минимума) в правила назначения.

**7. Отказ от обеспечения единовременной выплаты на каждого новорожденного ребенка (именной счет «ФАРН»), установленного в дополнение к единовременному пособию, выплачиваемому в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».**

В рамках государственных гарантий по поддержке семьи (ст.8 Закона Республики Северная Осетия - Алания от 2 декабря 1997 года № 15-3 «О семейной политике в Республике Северная Осетия-Алания») с целью улучшения демографической ситуации в республике, усиления материальной поддержки семей с детьми на каждого новорожденного ребенка открывается именной счет «Фарн», на который зачисляется единовременная выплата в десятикратном размере базовой суммы обязательных социальных выплат, установленной федеральным законодательством на момент рождения ребенка.

В 2013 году число получателей составило 7098 детей, в 2014 году – 6182 ребенка, в 2015 году – 5617 детей.

Размер выплаты составляет 1000 руб., с начала реализации программы размер выплаты не индексировался. Объемы выплат из бюджета составили в 2014 году 6182,0 тыс. руб., в 2015 году – 4875,0 тыс. руб.

Данная мера социальной поддержки является дублирующей единовременное пособие, выплачиваемое в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». В связи с этим целесообразно отменить предоставление данной меры социальной поддержки начиная с 2017 года.

### *Механизм реализации*

1. Оптимизация межведомственного взаимодействия с федеральными органами власти и внебюджетными фондами.

В настоящее время в республике создана Межведомственная комиссия по организации мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости (далее - Комиссия)<sup>1</sup>, в которую входят в том числе представители Регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Северная Осетия - Алания, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Северная Осетия - Алания, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Северная Осетия - Алания.

Одной из задач, которые решает Комиссия, является проработка вопроса по проверке достоверности сведений о доходах при обращении за назначением мер социальной поддержки. В первую очередь это касается граждан, не оформивших официально трудовые отношения, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, но не зарегистрировавшихся в качестве индивидуальных предпринимателей. Основные проблемы здесь связаны с отсутствием механизма проверки имущественной и финансовой обеспеченности получателей мер социальной поддержки и государственной социальной помощи.

Несмотря на положения Федерального закона от 05 апреля 2003 г. № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи», установившего право органа социальной защиты населения проверить сведения, указанные гражданином в заявлении об оказании ему государственной социальной помощи, в том числе о доходах и о принадлежащем имуществе на праве собственности (статья 3), осуществить их проверку не представляется возможным. Отсутствует возможность проверки сведений, находящихся в распоряжении органов государственной власти и подведомственных государственным органам организациях, но не предусмотренных соглашениями о межведомственном информационном

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 15 декабря 2015 г. № 321 «О составе Межведомственной комиссии Республики Северная Осетия-Алания по организации мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости».

взаимодействии, формат которых определяется соответствующим федеральным органом государственной власти.

Например, территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации не представляют информацию, выходящую за рамки исполнения их административных регламентов: сведения о нескольких местах работы граждан, подтверждение факта работы пенсионера. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации информация, предоставляемая налогоплательщиком, защищена режимом налоговой тайны, т.е. закрытыми являются все сведения о налогоплательщике за исключением разглашенных налогоплательщиком самостоятельно или с его согласия, оформленного соответствующим образом, приемлемым именно для налоговых органов.

Таким образом, у органов социальной защиты отсутствует возможность проверки достоверности сведений о доходах, представляемых гражданами отдельных категорий: гражданами, не оформившими официально трудовые отношения, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, но не зарегистрировавшимися в качестве индивидуальных предпринимателей, что не позволяет объективно произвести оценку имущественной и финансовой обеспеченности заявителя и, соответственно, нуждаемости его в социальной защите и правомерности получения социальной поддержки.

Необходимо решить вопрос если не о формировании единых баз данных о получателях социальных выплат и внедрении их персонифицированного учета, то по меньшей мере о их сопоставимости по персоналиям и временным рамкам обновления.

2. Разработка методики оценки нуждаемости граждан при назначении мер социальной поддержки граждан.

В настоящее время оценка доходов заявителей проводится в соответствии с тремя нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 05 апреля 2003 г. № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи»;

постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

Кроме того, каждым субъектом Российской Федерации самостоятельно устанавливаются порядки оценки доходов при назначении ежемесячного детского пособия, а также при признании граждан малоимущими в целях принятия их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

При назначении и предоставлении собственно республиканских мер социальной поддержки малообеспеченным семьями, в том числе многодетным семьям, используется методика для определения нуждаемости в рамках выплаты государственной социальной помощи<sup>2</sup>.

При этом учет социальных выплат в совокупном доходе в соответствии с указанными выше федеральными нормативными правовыми актами имеет следующие особенности:

1) ежемесячные денежные выплаты и денежный эквивалент набора социальных услуг (а также денежные эквиваленты других мер социальной поддержки в натуральной форме), предоставляемые в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», не учитываются при предоставлении жилищной субсидии, а также при предоставлении других видов государственной социальной помощи;

2) меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг и компенсации на жилищно-коммунальные услуги не учитываются при назначении государственной социальной помощи, но учитываются при назначении жилищной субсидии (за исключением денежных эквивалентов льгот по жилищно-коммунальным услугам);

3) суммы жилищных субсидий при назначении государственной социальной помощи не учитываются и обратно – суммы государственной социальной помощи не учитываются при назначении жилищной субсидии;

4) размер получаемой государственной социальной помощи не учитывается при назначении другого вида данной помощи.

Таким образом, нужна методика, которая предусматривает учет всех видов доходов семьи, включая социальные выплаты, при расчете совокупного дохода заявителей.

Предоставление адресной помощи исключительно на основании дохода ниже прожиточного минимума не достигает заявленной цели, так как в отдельных случаях будет предоставляться не только тем, кто не может самостоятельно справиться с трудной жизненной ситуацией, и может привести к росту иждивенческих настроений. Однако, поскольку федеральным законодательством не установлен механизм определения

---

<sup>2</sup> Федеральный закон от 05.04.2003 № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи», постановление Правительства РФ от 20 августа 2003 г. № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи»

уровня имущественной обеспеченности получателя, реализовать в полной мере принцип нуждаемости невозможно.

### *Риски реализации*

Существует ряд рисков, связанных с предоставлением социальной поддержки в соответствии с принципом оценки нуждаемости.

*Социально-политические риски* связаны с недовольством, негативным отношением населения, повышением социальной напряженности в обществе, возникающим в результате реформирования систем социальной поддержки, их предоставлением на принципе оценки нуждаемости, а также с предвыборными мероприятиями. Важно отметить при этом необходимость использования поэтапного подхода к реализации мероприятий, обеспечивающего возможность адаптации населения к изменению условий предоставления мер социальной поддержки.

*Правовые риски* связаны с ограниченными правовыми возможностями субъектов Российской Федерации по регулированию отношений в области социальной поддержки населения и с возможным противодействием органов прокуратуры предпринимаемым органами исполнительной власти Республики Северная Осетия - Алания попыткам преобразования принципов предоставления мер социальной поддержки как противоречащих духу и букве федерального законодательства.

## **Задача 2.7. Повышение эффективности бюджетных инвестиций**

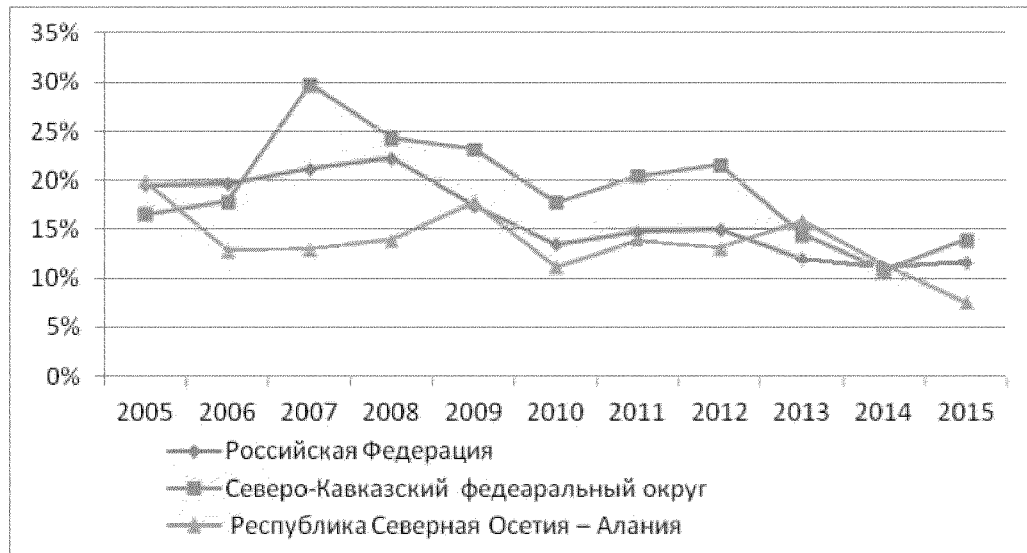
### *Текущая ситуация*

Бюджетные инвестиции в Республике Северная Осетия - Алания в последнее время составляли значительную часть расходов бюджета. В таблице приведены объемы бюджетных инвестиций из республиканского бюджета Республики Северная Осетия - Алания и консолидированного бюджета Республики Северная Осетия - Алания. Для оценки бюджетных инвестиций были использованы данные отчетов Федерального казначейства об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и консолидированных бюджетов Российской Федерации. Оценка производилась путем суммирования расходов по статьям 310, 320, 330 и 530 КОСГУ. Инвестиции республиканского бюджета достигли максимального значения 3,5 млрд рублей в 2013 году, а в 2014 году они упали до 2,7 млрд рублей. Наибольшее значение инвестиционных расходов консолидированного бюджета Республики Северная Осетия - Алания также было достигнуто в 2013 году и составило 4,3 млрд рублей.

Доля инвестиционных расходов бюджета Республики Северная Осетия - Алания за последние 10 лет упала с 20% от общих расходов в 2005 году до 11,4% в 2014 и 7,6% в 2015 году. Доля инвестиционных расходов бюджета

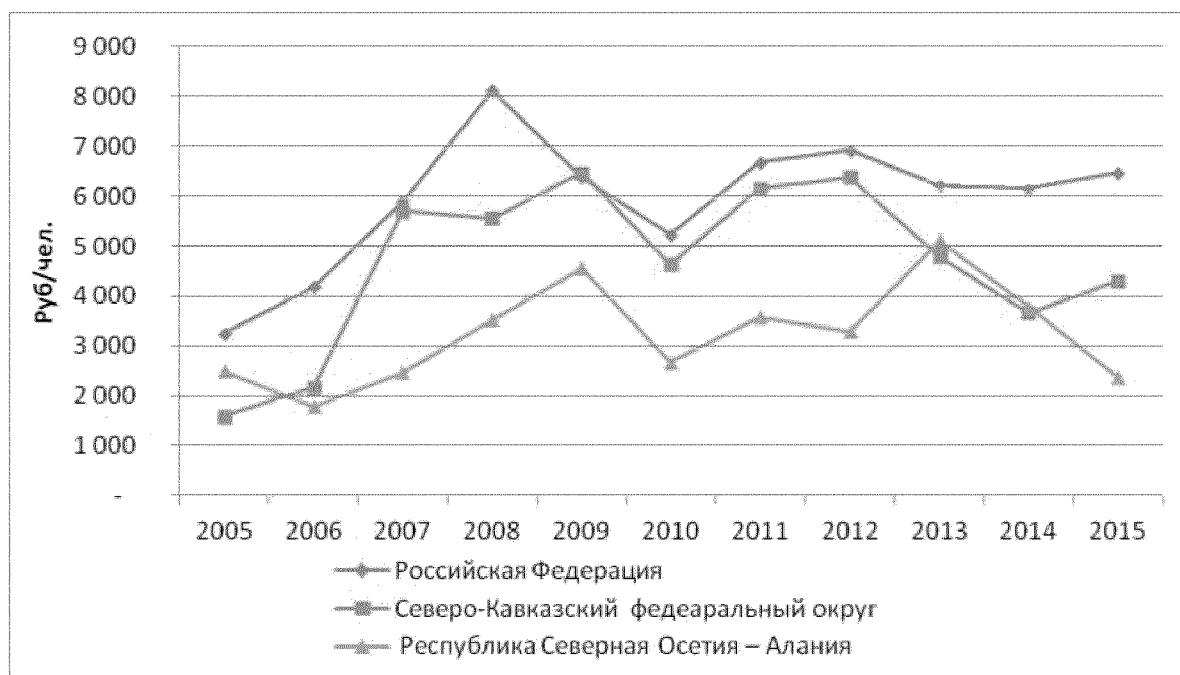
Республики Северная Осетия - Алания за рассматриваемое время была значительно ниже аналогичного показателя в среднем по Северо-Кавказскому федеральному округу, кроме расходов в 2013 и 2014 годах. При этом она соответствовала среднему значению по Российской Федерации в целом.

Рисунок 2.2 - Доля инвестиционных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации.



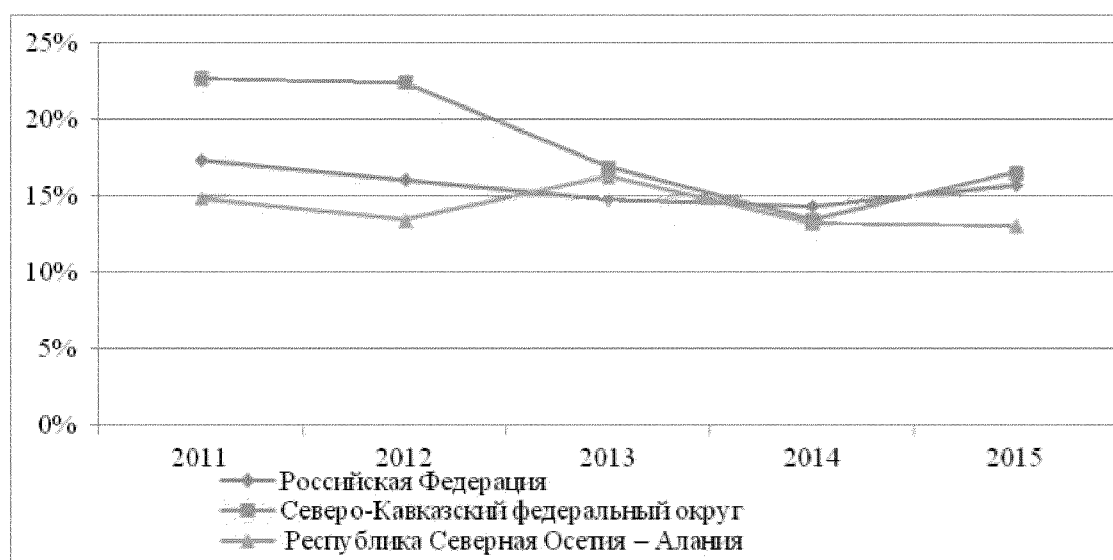
Бюджетные инвестиции в расчете на душу населения в Республике Северной Осетии-Алании были значительно ниже среднего значения по Российской Федерации. Также они были ниже, чем инвестиционные расходы на душу населения в среднем по Северо - Кавказскому федеральному округу. Размер инвестиционных расходов бюджета Республики Северная Осетия-Алания составлял в разные годы от 3 до 5 тыс. рублей на человека. При этом в последние два года наблюдалось резкое снижение.

Рисунок 2.3 – Объем инвестиционных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации в расчете на душу населения



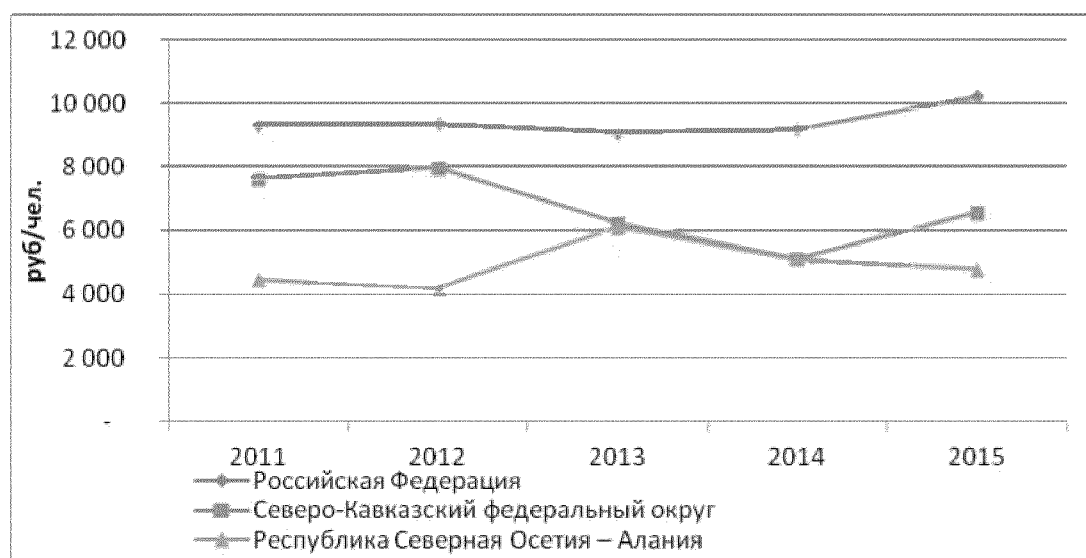
Доля инвестиционных расходов консолидированного бюджета Республики Северной Осетии-Алании за 2011-2015 годы изменялась от 13% в 2011, 2014 и 2015 годах до 16% в 2013 году. Она была значительно ниже среднего значения по Северо - Кавказскому федеральному округу до 2013 года. Потом она соответствовала среднему уровню как по Российской Федерации в целом, так и по Северо - Кавказскому федеральному округу.

Рисунок 2.4 – Доля инвестиционных расходов в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации



Инвестиционные расходы консолидированного бюджета Республики Северной Осетии-Алании в расчете на душу населения изменялись от уровня 4,5 тыс. рублей на человека в 2011 году до 6 тыс. рублей на человека в 2013 году и снизились до уровня около 5 тыс. рублей на душу населения в 2014 и 2015 годах. При этом они оставались существенно ниже среднего уровня по Российской Федерации.

Рисунок 2.5 – Объем инвестиционных расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на душу населения



Таким образом, бюджетные инвестиции составляют существенную часть расходов республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания и консолидированного бюджета.

Осуществление бюджетных инвестиций в Республике Северная Осетия-Алания осуществляется на основе Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Республики Северная Осетия-Алания от 9 июля 2008 г. N 33-РЗ "О бюджетном процессе в Республике Северная Осетия-Алания".

Порядок осуществления инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности, а также порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам определяется постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 18 января 2008 г. N 10 "Об утверждении Положения о порядке формирования и финансирования республиканской адресной инвестиционной программы Республики Северная Осетия-Алания."

Формирование Программы осуществляется Министерством экономического развития Республики Северная Осетия-Алания, которое является ее координатором, на основе приоритетов социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания, распорядительных актов и поручений Главы Республики Северная Осетия-Алания, Правительства Республики Северная Осетия-Алания, с учетом предложений органов исполнительной власти республики.

По объектам и стройкам, предусмотренным к финансированию с привлечением средств федерального бюджета в виде субсидий, указывается наименование федеральной целевой программы (других субсидий).

В соответствии с Положением о составлении проектов республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания,



утвержденным постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 23 июля 2010 г. № 191, органы исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания представляют в Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания предложения о необходимых объемах бюджетных ассигнований в части, касающейся бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства республиканской (муниципальной) собственности на очередной год и плановый период.

К предложениям представляется пояснительная записка по каждому инвестиционному проекту, обосновывающая экономическую целесообразность бюджетных ассигнований из республиканского бюджета в целях повышения эффективности бюджетных расходов, последствия выделения бюджетных средств ниже уровня, предусмотренного принятыми нормативными правовыми актами, а также содержащая информацию о проектах правовых актов, решениях и поручениях, по которым требуется принятие новых расходных обязательств.

В целях оценки ресурсного обеспечения бюджетных ассигнований в части расходов инвестиционного характера Министерством экономического развития Республики Северная Осетия-Алания осуществляется предварительный отбор предложений субъектов бюджетного планирования с учетом следующих основных критериев:

1) выполнение указов Президента Российской Федерации, поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

2) выполнение указов Главы Республики Северная Осетия-Алания, поручений Главы Республики Северная Осетия-Алания и Правительства Республики Северная Осетия-Алания;

3) обеспечение условий софинансирования из республиканского бюджета субсидий федерального бюджета на капитальные вложения;

4) степень готовности нормативной правовой базы по объектам капитального строительства;

5) степень готовности к вводу объектов капитального строительства в целях недопущения необоснованного увеличения незавершенного строительства.

Предложения субъектов бюджетного планирования рассматриваются межведомственной комиссией по подготовке предложений по определению бюджетных ассигнований на очередной год и плановый период по бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства, а также предложений о предоставлении субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности.

В адресной инвестиционной программе предусматривается меньшая часть бюджетных инвестиций. Так, в 2014 году их размер составил 160 млн рублей, в 2015 году - 259 млн рублей. С 2015 года адресная инвестиционная

программа формируется на основе госпрограмм Республики Северная Осетия Алания.

Формирование как инвестиционной программы Республики Северная Осетия - Алания, так и других бюджетных инвестиций происходит на основе механизмов, которые в недостаточной степени используют современные методики оценки эффективности инвестиционных проектов, в том числе социальной направленности. Также в нормативной базе не описан четкий и объективный механизм отбора наиболее эффективных инвестиционных проектов. Это приводит к отбору инвестиционных проектов, не являющихся наиболее эффективными с точки зрения достижения ключевых целей социально-экономического развития. Еще одним следствием недостатка процедур отбора инвестиционных проектов для финансирования из бюджета Республики Северная Осетия - Алания является некорректная, как правило, заниженная оценка необходимых объемов финансирования. Это представляет собой очень большую проблему в Республике Северная Осетия - Алания. Занижение реальной стоимости проектов приводит к недостатку финансирования и, как следствие, возникновению значительного объема незавершенного строительства.

Потребность в финансировании объектов незавершенного строительства на 01 января 2016 года составляет 8 232,3 млн рублей, в том числе 12 объектов жилищного строительства на 124,7 млн рублей, 62 объектов коммунального хозяйства на 3 123,3 млн рублей, 25 объектов образования на 941,8 млн рублей, 21 объекта здравоохранения на 501,1 млн рублей, 28 объектов спорта на 392,2 млн рублей, 14 объектов культуры на 489,7 млн рублей, 3 объектов социального обеспечения на 72,1 млн рублей, 2 объектов воздушного транспорта на 8,3 млн рублей и 46 объектов прочих отраслей на 2 578,5 млн рублей.

Значительная часть бюджетных инвестиций осуществляется за счет соответствующих субсидий из федерального бюджета на условиях софинансирования. При этом вследствие несоблюдения Республикой Северная Осетия-Алания условий по софинансированию инвестиционных расходов часть средств не может быть использована и возвращается в федеральный бюджет. Так, в 2015 году из федерального бюджета было выделено на условиях софинансирования 2,02 млрд рублей. Это предполагало софинансирование из средств консолидированного бюджета Республики Северная Осетия - Алания в размере 271 млн рублей, из которых фактически было профинансировано 101,5 млн рублей. В результате 1,3 млрд рублей были возвращены в федеральный бюджет.

Общий объем затрат за период 2016-2018 гг. ориентировочно составит 129,8 млн рублей.

Ожидаемый конечный результат реализации мероприятий за период 2016-2018 годы – сокращение объемов незавершенного строительства на 73 процента.

## *Мероприятия*

### **1.Сокращение объемов незавершенного строительства.**

В целях повышения эффективности бюджетных расходов на осуществление бюджетных инвестиций Правительством Республики Северная Осетия-Алания принято решение о включении в республиканскую программу инвестиционного развития в приоритетном порядке объектов с высокой степенью готовности и уровнем софинансирования со стороны республики не более 20 процентов. Это приведет к оптимизации бюджетных расходов относительно 2015 года на сумму 85 млн рублей.

Для реализации данного мероприятия предусмотрено:

проведение инвентаризации объектов незавершенного строительства;  
определение межведомственной комиссией целесообразности дальнейшего строительства объектов;

завершение строительства социально значимых объектов, планируемых к вводу в эксплуатацию;

составление межевых планов, технических паспортов, технических планов зданий с целью передачи объектов, завершенных строительством, на баланс эксплуатирующим организациям.

### *Механизмы реализации*

Для совершенствования действующего механизма формирования адресной инвестиционной программы необходимо разработать:

порядок мониторинга и оценки бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности и порядок предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями;

порядок координации осуществления адресной инвестиционной программы Республики Северная Осетия-Алания и государственных программ Республики Северная Осетия-Алания;

порядок координации осуществления адресной инвестиционной программы Республики Северная Осетия-Алания и адресных инвестиционных программ муниципальных образований.

В целях сокращения числа объектов незавершенного строительства необходимы следующие действия:

проведение инвентаризации объектов незавершенного строительства;  
определение межведомственной комиссией целесообразности дальнейшего строительства объектов;

завершение строительства социально значимых объектов, планируемых к вводу в эксплуатацию;

составление межевых планов, технических паспортов, технических планов зданий с целью передачи завершенных объектов на баланс эксплуатирующим организациям;

списание выполненных работ и затрат по объектам, дальнейшее строительство и реконструкция которых нецелесообразны;

продажа объектов в соответствии с законодательством.

### **Задача 2.7. Сокращение объема субсидий юридическим лицам.**

#### *Текущая ситуация*

Объем субсидий, предоставленных за счет средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания юридическим лицам в 2015 году, составил 249,8 млн рублей. На 2016 год объем указанных субсидий запланирован на уровне 198,7 млн рублей.

Предполагается, что предоставление субсидий юридическим лицам на условии эффективности их использования позволит планомерно сокращать объем субсидий по всем получателям.

#### *Мероприятия*

С 2016 года проводится поэтапный отказ от предоставления целевых субсидий государственным унитарным предприятиям на цели, не относящиеся к сферам решения социальных задач. Так, в 2016 году не предоставляются субсидии государственному унитарному предприятию «Национальный туроператор Республики Северная Осетия-Алания "Казбектур"» на развитие внутреннего и въездного туризма как приоритетного направления развития туристско-рекреационного комплекса республики (сокращение бюджетных расходов составило 7,0 млн рублей). С 2017 года планируется отказаться от предоставления субсидии государственному унитарному предприятию "Центр информационных технологий" на реализацию мероприятий по внедрению современных средств обеспечения автоматизированных информационных систем и их технологий в республике, что позволит сэкономить 5,1 млн рублей.

### **Задача 2.8. Отказ от софинансирования полномочий по предметам ведения Российской Федерации.**

С 2017 года планируется отказаться от софинансирования полномочий по предметам ведения Российской Федерации в области лесных отношений в части обеспечения расходов, связанных с содержанием Министерства природных ресурсов и экологии Республики Северная Осетия-Алания. Объем указанного софинансирования в 2016 году составляет 1,8 млн рублей.

### **Задача 2.9. Повышение эффективности расходования средств резервного фонда Главы Республики Северная Осетия-Алания и Правительства Республики Северная Осетия-Алания.**

Во втором полугодии 2016 года планируется издание указа Главы Республики Северная Осетия-Алания о внесении изменений в Порядок расходования средств резервного фонда Главы Республики Северная Осетия-Алания и Правительства Республики Северная Осетия-Алания в части уточнения направлений расходования средств фонда. Порядок расходования средств резервного фонда Главы Республики Северная Осетия - Алания и Правительства Республики Северная Осетия - Алания утвержден Указом Главы Республики Северная Осетия-Алания от 02 августа 2006 г. №149. В соответствии с данным порядком средства могут направляться на различные расходы, которые по своей сути являются текущими, носят систематический характер либо характер мероприятий адресной социальной поддержки, что противоречит требованиям пункта 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) должны направляться на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

### **Задача 2.10. Совершенствование системы государственных закупок.**

Как показывает опыт различных субъектов Российской Федерации, значительный вклад в оптимизацию бюджетных расходов могут внести мероприятия, направленные на совершенствование контрактной системы закупок для государственных и муниципальных нужд, нужд государственных и муниципальных учреждений в части организации проведения совместных торгов при закупке товаров (услуг) с одинаковыми потребительскими характеристиками, что позволяет обеспечить снижение стоимости при закупке больших партий одинаковых товаров.

Вместе с тем совершенствование контрактной деятельности должно учитывать существующие в Республике Северная Осетия – Алания особенности организации государственного управления и взаимодействия органов исполнительной власти с муниципальными образованиями.

В целях контроля за формированием плана закупок, направления заявок на закупку в уполномоченный орган и других процедур исключительно в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств предполагается интеграция создаваемой автоматизированной системы управления государственными и муниципальными закупками Республики Северная Осетия – Алания с действующей системой исполнения бюджета.

### **Задача 2.11. Включение непрограммных направлений расходов в государственные программы Республики Северная Осетия-Алания.**

Предполагается проведение анализа задач непрограммных расходов республиканского бюджета на предмет достижения целей, утвержденных государственными программами Республики Северная Осетия – Алания, с целью включения указанных расходов в мероприятия государственных программ.

Продолжится совершенствование Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Северная Осетия – Алания.

### **Задача 2.12. Мероприятия, направленные на социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия-Алания.**

В соответствии с требованиями Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Министерством экономического развития Республики Северная Осетия-Алания в срок до 1 января 2017 г. планируется актуализировать Стратегию социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания.

Кроме того, предусматривается проведение мероприятий по импортозамещению, улучшению инвестиционного климата и стимулированию инвестиционной деятельности в Республике Северная Осетия-Алания.

## **Направление 3. Сокращение долговой нагрузки на бюджет**

### **Задача 3.1. Сокращение объема государственного долга.**

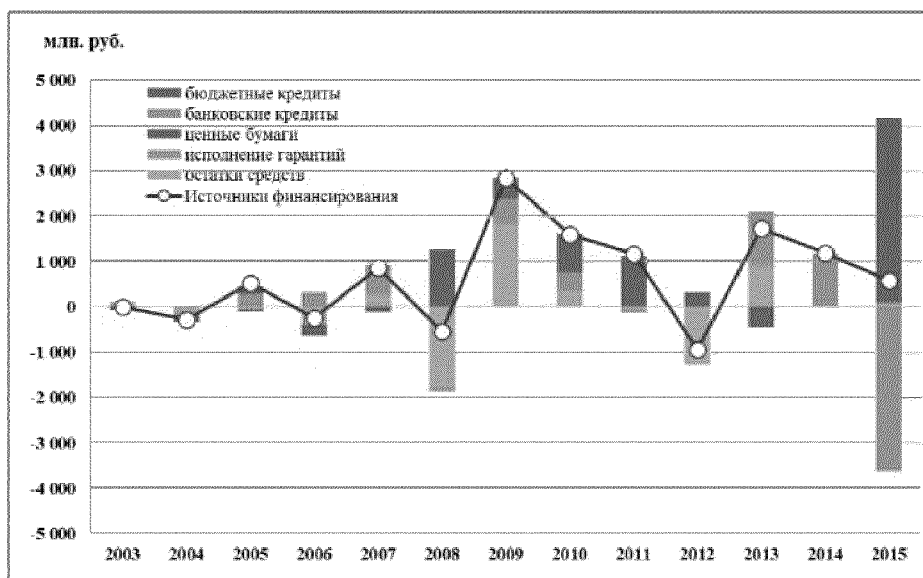
#### *Текущее состояние*

На фоне снижения поступления доходов принимались решения, приведшие к росту расходных обязательств республики. Объем расходов консолидированного бюджета на оплату труда с начислениями в рамках реализации майских указов Президента Российской Федерации за три года увеличился с 7,1 до 10,2 млрд рублей (на 3,1 млрд рублей). Рост платежей за неработающее население в бюджет Фонда обязательного медицинского страхования с учетом требований Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» составил 2,5 млрд рублей (с 850 млн рублей в 2010 году до 3,4 млрд рублей в 2015 году). Значительные ресурсы направлялись на расселение граждан из аварийного

жилищного фонда, решение вопросов, связанных со строительством детских дошкольных организаций.

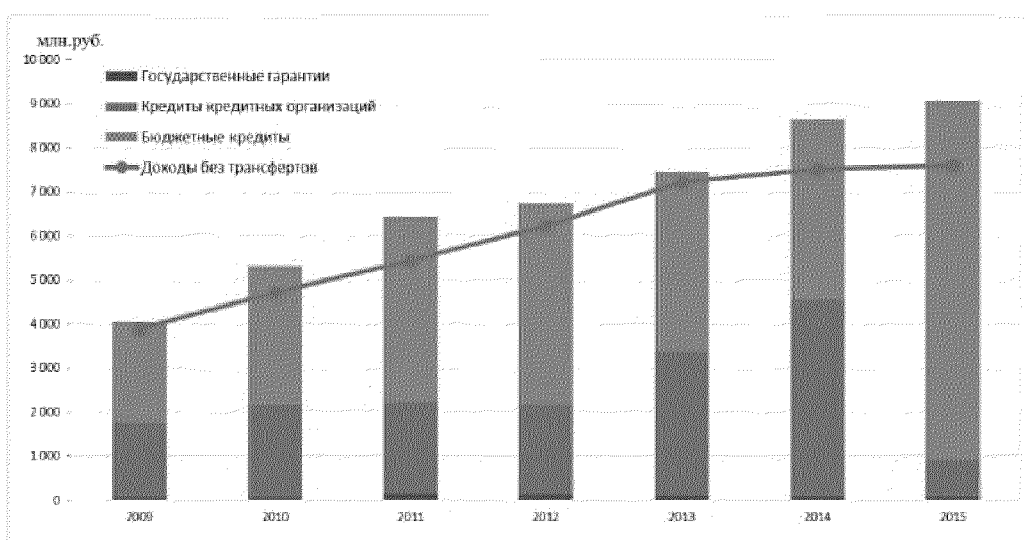
Рост расходов на фоне падения доходов привел к тому, что бюджет Республики Северная Осетия-Алания в 2009-2011 гг. и 2013-2015 гг. планировался с дефицитом (рис.3.1), который финансировался за счет заемных источников, что привело к росту объема государственного долга. Причем, если в 2013-2014 гг. основной объем финансирования осуществлялся за счет банковских кредитов, то к концу 2015 г. было произведено погашение банковских заимствований за счет кредитов из федерального бюджета, что позволило улучшить структуру долга (рис.3.2) и снизить расходы на его обслуживание.

Рис.3.1 – Источники финансирования дефицита бюджета Республики Северная Осетия-Алания



В итоге объем государственного долга республики превышает объем собственных доходов бюджета республики (на 01.01.2016 объем долга составил 119,1 % собственных доходов), с учетом временных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, действующих до 01 января 2018 г., ограничения на верхний предел государственного долга, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, выполнены, однако до 2018 г. объем государственного долга должен быть снижен до размера собственных доходов бюджета.

Рис.3.2 – Динамика объема государственного долга Республики Северная Осетия – Алания

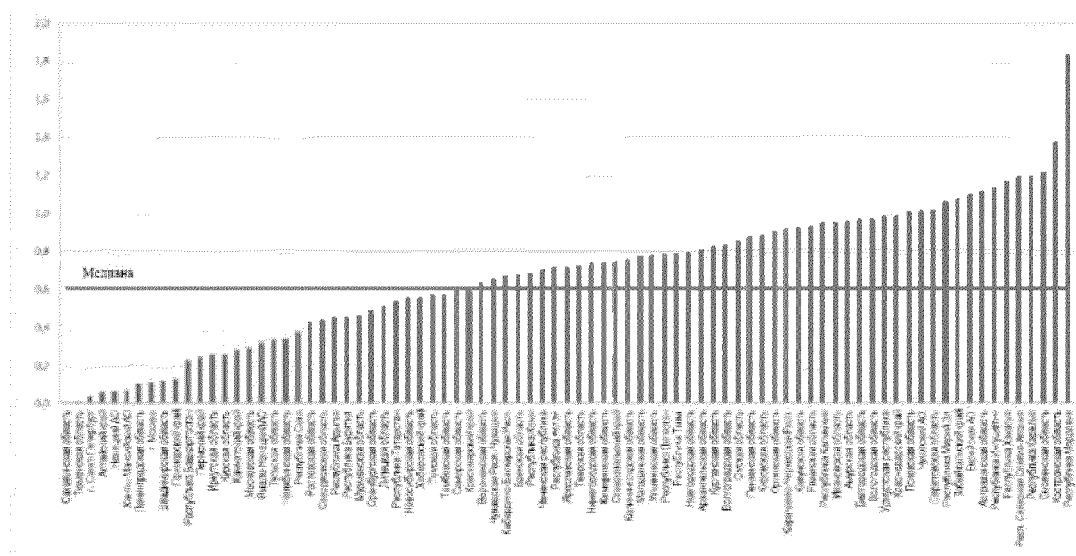


В настоящее время республика находится на 5 месте среди всех регионов по величине долговой нагрузки на бюджет (отношению объема государственного долга к объему налоговых и неналоговых доходов, см.



рис.3.3). По состоянию на 1 января 2016 года объем государственного долга Республики Северная Осетия-Алания составил 9 063,7 млн рублей, его рост к показателю предыдущего года - 5,1 %.

Рис.3.3 – Долговая нагрузка на бюджеты субъектов Российской Федерации (объем государственного долга по отношению к объему налоговых и неналоговых доходов), 2015 г.



Объем государственного долга в расчете на одного жителя в республике (14 тыс.руб. на человека) - самый высокий в Северо-Кавказском федеральном округе, хотя ниже, чем в среднем в Российской Федерации (таб.3.1).

Таблица 3.1 – Объем государственного долга регионов Северо-Кавказского федерального округа, 2015 г.

Территория	Объем государственного долга субъектов РФ, тыс.руб.	Объем государственного долга в расчете на 1 жителя, тыс.руб./чел.	Темп роста к прошлому году
<b>Российская Федерация</b>	<b>2 335 245 953,7</b>	<b>15,9</b>	<b>111,6%</b>
<b>Северо-Кавказский ФО</b>	<b>78 577 896,9</b>	<b>8,1</b>	<b>112,2%</b>
Кабардино-Балкарская Республика	6 659 690,2	7,7	91,9%
Карачаево-Черкесская Республика	5 263 731,0	11,3	108,4%
Республика Дагестан	16 625 550,7	5,5	111,7%
Республика Ингушетия	2 559 395,3	5,4	96,1%
<b>Республика Северная Осетия-Алания</b>	<b>9 823 688,1</b>	<b>14,0</b>	<b>108,5%</b>
Ставропольский край	32 131 073,0	11,5	124,9%
Чеченская Республика	5 514 768,6	4,0	98,6%

Несмотря на высокую долговую нагрузку, в Республике Северная Осетия-Алания отсутствует просроченная задолженность по долговым обязательствам и не нарушены сроки погашения обязательств. Однако

высокий объем государственного долга по отношению к собственным доходам представляет угрозу для сбалансированности бюджетной системы в долгосрочном периоде.

Таблица 3.2 – Параметры государственного долга Республики Северная Осетия – Алания

	2013	2014	2015
Доходы (без учета безвозмездных поступлений), млн. руб.	7 221,9	7 501,3	7 607,6
Объем государственного долга, млн. руб.	7 453,5	8 621,3	9 063,7
Удельный вес государственного долга в доходах бюджета (без учета безвозмездных поступлений), %	103,2	114,9	119,1

В 2015 году был проведен ряд мероприятий, направленных на максимальное снижение расходов по его обслуживанию, в том числе:

осуществлены заимствования из федерального бюджета в сумме 5 567,9 млн рублей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1567 «Об утверждении Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2015 год», из них 4 517,9 млн рублей с целью замещения рыночных заимствований бюджетными кредитами;

на покрытие временных кассовых разрывов при исполнении республиканского бюджета в 2015 году были привлечены бюджетные кредиты, предоставленные в соответствии со статьей 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в сумме 6 620,0 млн рублей под 0,1 процента годовых на пополнение остатков средств республиканского бюджета в целях исполнения расходных обязательств по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы и социальным выплатам;

проведена реструктуризация задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному бюджету Республики Северная Осетия-Алания из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) в сумме 340,0 млн рублей на 20 лет под 0,1 процента годовых, что позволило сэкономить около 6,0 млн рублей.

В результате доля рыночных кредитов в структуре государственных долговых обязательств Республики Северная Осетия-Алания на 1 января 2016 года сократилась с 51,8 процента до 9,2 процента, что привело к соразмерному снижению фактических расходов на обслуживание государственного долга в пределах 200 млн рублей.

В Республике Северная Осетия-Алания активно используются инструменты управления государственным долгом:

проведение ежеквартального анализа кредитоспособности бюджета Республики Северная Осетия-Алания и соблюдения параметров, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

проведение ежеквартального мониторинга рисков, возникающих при управлении государственным долгом;

учет консолидированного долга Республики Северная Осетия-Алания, включающего в себя помимо долговых обязательств Республики Северная Осетия-Алания и долговые обязательства муниципальных образований республики;

проведение анализа процентных ставок на рынке кредитов в целях минимизации расходов республиканского бюджета, предусмотренных на обслуживание государственного долга;

использование краткосрочных бюджетных кредитов на финансирование кассовых разрывов;

рефинансирование коммерческих долговых обязательств на обязательства с меньшей процентной ставкой;

строительство политики заимствований на преимущественном привлечении краткосрочных и среднесрочных заемных средств;

введение моратория на предоставление новых государственных гарантии Республики Северная Осетия-Алания.

В целях сдерживания темпов роста долга, оптимизации его структуры по долговым инструментам и по срокам погашения, минимизации стоимости обслуживания государственного долга в республике действуют следующие правовые акты:

постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 15 ноября 2013 г. № 430 «О плане мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в Республике Северная Осетия – Алания и муниципальных образованиях на 2013 - 2016 годы»;

распоряжение Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 16 ноября 2015 г. № 354-р «Об утверждении основных направлений долговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2015-2018 годы».

По итогам реализации мероприятий по совершенствованию долговой политики Республики Северная Осетия-Алания за 2015 год достигнуто следующее:

1. Обеспечен приоритет краткосрочных и среднесрочных заимствований.

Фактически структура государственного долга представлена краткосрочными, среднесрочными и долгосрочными заимствованиями, в том числе доля долговых обязательств со сроком погашения до 1 года по состоянию на 1 января 2016 года составила 9,25%, доля долговых обязательств со сроком погашения до 3-х лет - 86,21 % и доля долговых обязательств со сроком погашения свыше 3-х лет - 4,54 %.

Таблица 3.3 – Структура государственного долга по срокам заимствований

Период	до 1 года (%)	до 3-х лет (%)	свыше 3 лет (%)
на 01.01.2014	44,00	54,60	1,40
на 01.01.2015	51,80	47,20	1,00
на 01.01.2016	9,25	86,21	4,54

Привлеченный бюджетный кредит из федерального бюджета на замещение рыночных обязательств в сумме 4 517,9 млн рублей способствовал снижению уровня рыночной долговой нагрузки до 9,2 %, разгрузке напряженного графика погашения коммерческих кредитов, а также сокращению расходов на обслуживание кредитов из-за разницы в процентных ставках.

Таблица 3.4 – Структура государственного долга по видам заимствований

Вид долговых обязательств	На 01.01.2014		На 01.01.2015		На 01.01.2016	
	млн рублей	%	млн рублей	%	млн рублей	%
Кредиты кредитных организаций	3 280,0	44,0	4 465,0	51,8	838,0	9,2
Бюджетные кредиты из федерального бюджета	4 070,0	54,6	4 070,0	47,2	8 156,7	90
Государственные гарантии Республики Северная Осетия-Алания	103,5	1,4	84,3	1,0	69,0	0,8
Итого	7 453,5	100	8 621,3	100	9 063,8	100

В связи с сохраняющейся сложной долговой ситуацией в ближайшей перспективе усилия уполномоченных органов исполнительной власти должны быть направлены на укрепление долговой устойчивости региона.

## *Мероприятия*

Политика управления государственным долгом Республики Северная Осетия - Алания будет основываться на Рекомендациях по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики Минфина России от 18 декабря 2015 г. и строиться на принципах:

жесткого контроля за объемом долга и размером расходов на его обслуживание;

соблюдения условий соглашений, заключенных Правительством Республики Северная Осетия - Алания с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета, субъектам Российской Федерации;

недопущения необоснованных заимствований;

достижения справедливой стоимости и оптимальных сроков заимствований.

По результатам проведения мероприятий планируется снизить долговую нагрузку бюджета до 53 % по отношению к собственным доходам в 2018 году и сохранить её на этом уровне.

### **1. Мораторий на привлечение новых заимствований на финансирование текущих расходов.**

Решения о дополнительном привлечении краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных заимствований, кроме бюджетных кредитов, привлекаемых в республиканский бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, должны будут приниматься для рефинансирования существующих долговых обязательств.

Для финансирования краткосрочных кассовых разрывов должны будут использоваться только краткосрочные казначейские заимствования.

### **2. Минимизация объема выплат по государственным гарантиям.**

В целях минимизации расходов бюджета будет продолжен мораторий на предоставление государственных гарантий Республики Северная Осетия-Алания. Для предотвращения наступления гарантийного случая необходимо будет осуществлять мониторинг финансового положения предприятий, которым была выдана гарантия.

### **3. Направление дополнительных доходов, на погашение государственного долга Республики Северная Осетия-Алания.**

Дополнительные доходы, полученные при исполнении республиканского бюджета сверх утвержденного законом о республиканском бюджете Республики Северная Осетия - Алания общего объема доходов, будут направляться на погашение государственного долга Республики Северная Осетия - Алания.

#### **4. Мониторинг муниципального долга.**

В целях соблюдения предельных параметров муниципального долга проводится анализ ежемесячной отчетности муниципальных образований Республики Северная Осетия - Алания.

#### **5. Сокращение муниципального долга.**

Погашение долговых обязательств муниципальных образований планируется за счет собственных доходов местных бюджетов.

##### *Механизм реализации*

Для выполнения мероприятий будут использованы следующие инструменты:

- проведение ежеквартального мониторинга состояния государственного долга Республики Северная Осетия - Алания;

- обеспечение в установленном порядке контроля за финансовым состоянием принципала по предоставленным государственным гарантиям;

- проведение мониторинга результатов аукционов по предоставлению кредитных ресурсов региональным и местным органам власти для подготовки качественного обоснования цены контрактов на привлечение кредитов кредитных организаций с целью минимизации процентных расходов;

- своевременное и полное погашение долговых обязательств Республики Северная Осетия - Алания.

##### *Риски реализации*

Основными рисками, связанными с управлением государственным долгом, в соответствии с Основными направлениями долговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2015-2018 годы являются:

- риски недостижения запланированных налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Северная Осетия-Алания;

- риски, обусловленные сокращением объема финансовой помощи из федерального бюджета;

  - риски роста процентных ставок на рынке заимствований;

  - риски снижения ликвидности рынка заимствований;

  - риски наступления гарантийного случая (риск неисполнения обязательств заемщиками по гарантиям, предоставленным из республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания);

  - риски рефинансирования (риск потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств, а также невозможность рефинансирования).

Для минимизации указанных рисков необходимо:

планировать бюджет исходя из консервативного прогноза доходов, основанного на информации об исполнении бюджета за отчетный год и оценке исполнения бюджета за текущий год;

снижать объем заимствований;

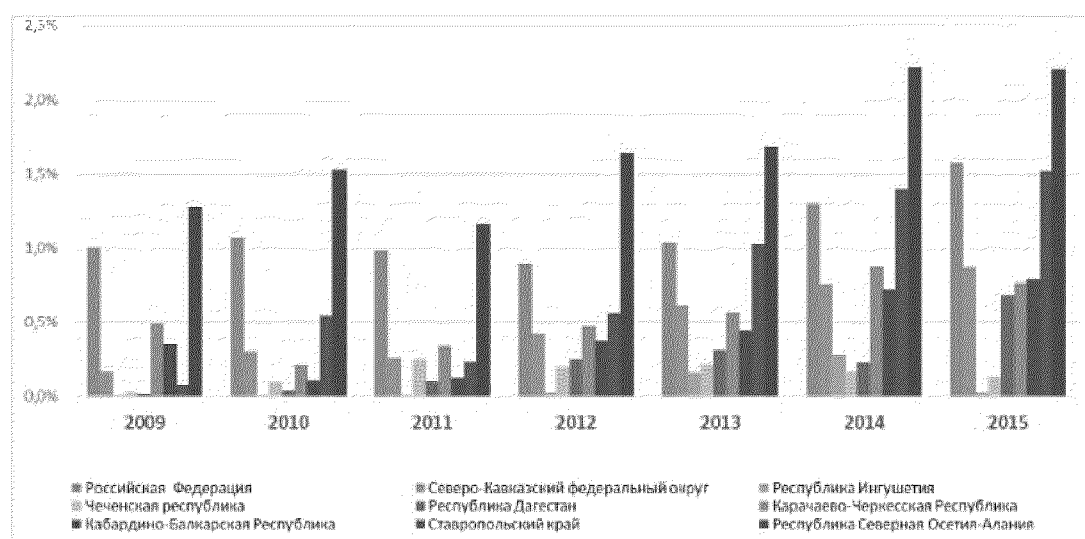
обеспечить направление бюджетных средств, сформированных в результате реализации мероприятий по мобилизации доходов и оптимизации расходов, а также части средств, полученных в результате экономии при проведении закупочных процедур, на снижение сокращения объема государственного долга.

### **Задача 3.2. Сокращение расходов на обслуживание государственного долга.**

#### *Текущее состояние*

Рост объема долга в Республике Северная Осетия-Алания привел к росту расходов на обслуживание долга, которые в регионе превышают как средний показатель по Северо-Кавказскому федеральному округу, так и средний по России.

Рис.3.4 – Доля расходов на обслуживание государственного долга в общей сумме расходов, %



Для минимизации расходов бюджета республики на обслуживание долга необходимо проводить мониторинг процентных ставок на рынке кредитов и не допускать роста объема накопленного долга.

#### *Мероприятия*

1.Привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета для замещения рыночных долговых обязательств.

2.Проведение переговоров с кредитными организациями по снижению процентных ставок по действующим кредитным договорам.

3.Привлечение краткосрочных казначейских кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета.

4.Мониторинг процентных ставок на рынке кредитов.

#### *Механизм реализации*

Для реализации мероприятий необходимо разработать порядок проведения мониторинга процентных ставок на рынке заимствований.

#### *Риски реализации*

Основными рисками при управлении объемом расходов на обслуживание долга является увеличение общего объема долга и риски роста процентных ставок на рынке заимствований.

### **IV. Инструменты повышения качества управления финансами**

В целях обеспечения оптимизации расходов и эффективного использования бюджетных средств будут использоваться следующие механизмы:

#### **1. Повышение качества бюджетного планирования.**

Подготовка бюджетного прогноза на 2017-2028 годы и внесение изменений в действующие государственные программы Республики Северная Осетия-Алания в части удлинения сроков планирования до 2022 года.

Актуализация перечня государственных программ Республики Северная Осетия-Алания в соответствии с документами стратегического планирования Республики Северная Осетия - Алания.

Анализ кассового исполнения республиканского бюджета с целью привлечения бюджетных кредитов в случае необходимости покрытия кассовых разрывов.

#### **2. Повышение качества финансового менеджмента.**

Разработка рекомендаций по формированию «дорожных карт» по повышению качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств республиканского бюджета, включая:

предварительный детализированный анализ обоснованности объемов финансирования мероприятий государственных программ и внепрограммных мероприятий, финансируемых за счет средств республиканского бюджета, на этапе, предшествующем подготовке и рассмотрению обоснований бюджетных ассигнований республиканского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

анализ действующей сети учреждений и подготовка предложений по ее оптимизации с учетом потребностей в государственных услугах



государственных учреждений, численности получателей услуг, обеспеченности площадями и земельными участками, расходов на содержание имущества.

Утверждение отраслевых «дорожных карт» по повышению качества финансового менеджмента органами исполнительной власти по согласованию с Министерством финансов Республики Северная Осетия – Алания.

Регулярное рассмотрение реализации органами исполнительной власти мероприятий «дорожных карт» по повышению качества финансового менеджмента Комиссией по оптимизации бюджетных расходов.

Регулярный доклад Министерства финансов Республики Северная Осетия - Алания на заседании Правительства Республики Северная Осетия – Алания о ходе реализации отраслевых «дорожных карт» по повышению качества финансового менеджмента органов исполнительной власти и о результатах управления государственным долгом Республики Северная Осетия – Алания за отчетный период.

**3. Совершенствование системы закупок для государственных и муниципальных нужд, нужд государственных и муниципальных учреждений.**

Утверждение и реализация плана мероприятий по оптимизации системы муниципальных закупок.

Разработка и внедрение организационной модели проведения совместных закупок для государственных нужд, нужд государственных учреждений Республики Северная Осетия-Алания.

Разработка и внедрение организационной модели предварительного контроля ценообразования при проведении закупок для государственных нужд, нужд государственных учреждений Республики Северная Осетия – Алания.

Определение модели централизации закупок для государственных нужд и нужд государственных учреждений Республики Северная Осетия-Алания. Утверждение и реализация плана мероприятий по оптимизации системы государственных закупок.

Определение модели централизации закупок для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений (по согласованию с органами местного самоуправления).

## **V. Ожидаемые результаты реализации Программы**

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой оздоровления государственных финансов Республики Северная Осетия-Алания на 2016-2019 годы, позволит достичь следующих результатов:

## Эффект по направлению «Увеличение объема доходов бюджета»

млн рублей

	Задачи	2016	2017	2018	2019	Итого
1.1	Расширение налогооблагаемой базы, оптимизации налоговых ставок и льгот	0	27,2	83,6	205,2	316,0
1.2	Повышение уровня собираемости доходов	60,0	75,0	90,0	90,0	315,0
1.3	Эффективное использование государственного и муниципального имущества	20	20	20	20	80,0
	<b>Всего по направлению</b>	<b>80,0</b>	<b>122,2</b>	<b>193,6</b>	<b>315,2</b>	<b>711,0</b>

При этом, в 2016 году реализация мероприятий по направлению «Увеличение объема доходов бюджета» позволит обеспечить достижение прогнозируемых объемов доходов бюджета Республики Северная Осетия-Алания в полном объеме.

## Эффект по направлениям «Сокращение объема расходных обязательств» и «Сокращение долговой нагрузки на бюджет»

млн рублей

	Задачи	2016				2017	2018	2019	Итого
		Учтено при формировании проекта бюджета на 2016 год	Ожидаемый эффект в ходе исполнения	Направление средств от внебюджетной деятельности без дополнительного увеличения расходов в 2016 году	всего				
2.1	Оптимизация расходов на содержание органов государственной власти и органов местного самоуправления	4,4			4,4	1,6	2,0	0,1	8,1
2.2	Оптимизация бюджетной сети	181,5	5,6		187,1	301,2	1,0	1,0	490,4
2.3	Оптимизация расходов на содержание государственных (муниципальных) учреждений	133,3		130,6	263,9	226,4	223,8	223,2	937,3
2.4	Оптимизация размера платежей в ТФОМС	55,8			55,8	41,8	20,9	0	118,5
2.5	Совершенствование социальной поддержки граждан	111,0			111,0	131,0	11,7	0,0	253,7
2.6	Повышение эффективности бюджетных инвестиций		45,0		45,0	0,0	0,0	0,0	45,0
2.7	Сокращение объема субсидий юридическим лицам	21,7			21,7	5,1	0,0	0,0	26,8
2.8	Отказ от софинансирования полномочий по предметам ведения Российской Федерации				0,0	1,8	0,0	0,0	1,8
3.	Сокращение расходов на обслуживание государственного долга		216,0		216,0	10,0	10,0	10,0	246,0
	<b>Всего по направлениям</b>	<b>507,7</b>	<b>266,6</b>	<b>130,6</b>	<b>904,9</b>	<b>718,9</b>	<b>269,4</b>	<b>234,3</b>	<b>2 127,6</b>

## Общий эффект для бюджета

млн рублей

	2016	2017	2018	2019	Итого
Консолидированный бюджет Республики Северная Осетия-Алания	984,9	841,1	463,0	549,5	2 838,6

## Оценка долговой нагрузки на бюджет Республики Северная Осетия-Алания

Показатели	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019	01.01.2020
Объем доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, млн рублей	9 443,5	10 491,9	11 133,7	11 801,7
Объем государственного долга, млн рублей	9 349,07	10 282,06	5 900,9	6 254,9
Отношение объема государственного долга к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений (%)	99	98	53	53
Отношение объема государственного долга по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений (%)	16	31	42	43

## VI. Риски реализации Программы

К основным рискам реализации Программы относятся:

### 1. В области доходов бюджета:

возможное изменение федерального налогового и бюджетного законодательства в части налогообложения и нормативов зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

рост сокрытой налоговой базы, в том числе по налогу на доходы физических лиц в связи с возможным ростом «теневой» заработной платы;  
сокращение объема финансовой помощи из вышестоящего бюджета;  
неисполнение налогоплательщиками налоговых обязательств или исполнение налоговых обязательств не в полном объеме;  
недостижением запланированных темпов роста налоговых и неналоговых доходов бюджета.

### 2. В области расходов бюджета:

риски, вызванные инфляционным давлением на текущие расходы;

риски, связанные с принятием на федеральном уровне решений, влияющих на увеличение расходных обязательств нижестоящих уровней

(увеличение платежей в ТФОМС за неработающее население, выполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в части повышения заработной платы работникам бюджетной сферы и переселения граждан из аварийного жилищного фонда, изменение системы государственного регулирования тарифов и другое);

риски, связанные с возникновением непредвиденных ситуаций форс-мажорного характера;

риски усиления социальной напряженности, связанные с высвобождением работников и трудностями их последующего трудоустройства без смены места жительства.

### 3. В области управления государственным (муниципальным) долгом:

риск ликвидности - риск неисполнения долговых обязательств бюджетом Республики Северная Осетия-Алания. Данный вид риска связан с отсутствием средств для полного исполнения обязательств Республики Северная Осетия-Алания в срок. Основным источником риска ликвидности является нарушение баланса финансовых активов и финансовых обязательств бюджета Республики Северная Осетия-Алания и (или) возникновения непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств;

риск пролонгации (риск рефинансирования) - риск потерь вследствие чрезвычайно невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств, пролонгация заимствований на невыгодных условиях, а также невозможность пролонгации или рефинансирования;

риск наступления гарантийного случая - риск неисполнения обязательств заемщиками по гарантиям, предоставленным из бюджета Республики Северная Осетия-Алания;

рыночный риск (риск процентной ставки) - риск, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований.

## **VII. Управление Программой**

Общее управление и контроль за реализацией Программы осуществляется Межведомственной комиссией при Правительстве Республики Северная Осетия-Алания по обеспечению сбалансированности бюджета Республики Северная Осетия-Алания (далее – Межведомственная комиссия). Положение о Межведомственной комиссии и ее состав утверждаются распоряжением Правительства Республики Северная Осетия - Алания.

Межведомственная комиссия осуществляет координацию работы других координационных и совещательных органов при Главе Республики Северная Осетия-Алания и Правительстве Республики Северная Осетия-

Алания, выполняющих координирующие функции в соответствующих сферах.

К исключительной компетенции Межведомственной комиссии относятся контроль за реализацией Программы в целом и рассмотрение вопросов долговой политики.

Основной формой контроля является мониторинг выполнения мероприятий Программы (оперативный контроль) на основе отчетов ответственных исполнителей. Межведомственная комиссия в соответствии с утвержденным графиком рассматривает на своих заседаниях отчеты органов исполнительной власти Республики Северная Осетия – Алания о ходе реализации мероприятий Программы и ведомственных планов мероприятий.

Для повышения эффективности взаимодействия органов исполнительной власти Республики Северная Осетия – Алания при реализации Программы планируется использовать такой инструмент контроля, как сетевой график взаимодействия.

Сетевой график взаимодействия каждого органа исполнительной власти конкретного соисполнителя должен содержать детализированные мероприятия или результаты реализации мероприятий, закрепленные за конкретными календарными датами. В график включаются мероприятия как выполняемые самим органом власти, в том числе для других соисполнителей Программы, так и, при необходимости, мероприятия по получению от иных соисполнителей необходимых документов, планов, отчетов и иных материалов. В сетевом графике взаимодействия указываются ответственные исполнители мероприятия от всех органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих взаимодействие при реализации данного мероприятия. Применение графика взаимодействия позволит оптимизировать работу исполнителей Программы, обеспечить соблюдение установленных сроков подготовки документов и выполнения мероприятий.

Для повышения качества управления реализацией Программы каждый орган исполнительной власти, участвующий в реализации мероприятий Программы, ежегодно формирует план мероприятий («дорожную карту») по повышению качества финансового менеджмента на очередной финансовый год. В состав ведомственных планов мероприятий («дорожных карт») могут включаться мероприятия Программы и иные мероприятия, разработанные с учетом рекомендаций Министерства финансов Республики Северная Осетия – Алания. Для каждого мероприятия в ведомственном плане определяются целевые показатели, в том числе финансовые.

Планы мероприятий («дорожные карты») по повышению качества финансового менеджмента утверждаются совместным приказом органа исполнительной власти Республики Северная Осетия – Алания и Министерства финансов Республики Северная Осетия – Алания.

Отчетность о реализации мероприятий Программы формируется ежеквартально по формам, установленным приложениями 5 и 6 к настоящей Программе. Отчетность о реализации плана мероприятий («дорожной карты») по повышению качества финансового менеджмента формируется ежеквартально по формам, установленным планом мероприятий («дорожной картой») соответствующего органа исполнительной власти. Решением Межведомственной комиссии могут быть определены дополнительные формы отчетности и иные особенности управления реализацией Программы.

Отчетность о реализации мероприятий Программы и планов мероприятий («дорожной карты») по повышению качества финансового менеджмента представляется в Министерство финансов Республики Северная Осетия-Алания по итогам первого квартала - до 20 апреля, первого полугодия - до 20 июля, 9 месяцев - до 20 октября, года - до 1 февраля.

Для обеспечения управления реализацией Программы Министерство финансов Республики Северная Осетия – Алания:

- осуществляет методическое руководство подготовкой и реализацией планов мероприятий органов исполнительной власти;

- осуществляет согласование и контроль реализации сетевых графиков взаимодействия органов исполнительной власти Республики Северная Осетия – Алания при реализации Программы;

- организует сбор и анализ информации органов исполнительной власти о результатах реализации мероприятий Программы, результатах реализации ведомственных планов мероприятий («дорожных карт») по повышению качества финансового менеджмента;

- обеспечивает подготовку ежеквартальных аналитических докладов о ходе выполнения Программы и ведомственных планов мероприятий («дорожных карт») по повышению качества финансового менеджмента, направляет их в Межведомственную комиссию для рассмотрения и принятия решений.

Информация о ходе реализации мероприятий Программы и ведомственных планов мероприятий («дорожных карт») по повышению качества финансового менеджмента, а также о результатах управления государственным долгом Республики Северная Осетия – Алания за отчетный период ежеквартально рассматривается Межведомственной комиссией.

Выполнение Программы оценивается путем сравнения фактических и плановых значений показателей по итогам каждого года накопленным итогом с начала реализации Программы, а также по итогам всего прошедшего периода действия Программы.

При этом формируется отдельная оценка результатов каждого органа исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания по реализации мероприятий Программы и планов мероприятий («дорожных карт») органов исполнительной власти по повышению качества финансового менеджмента на очередной финансовый год.

## **VIII. Сроки и этапы реализации Программы.**

Программа рассчитана на период 2016-2019 годов.

Программа не имеет строгой разбивки на этапы, мероприятия реализуются на протяжении всего срока действия Программы.

В ходе исполнения Программы будет производиться корректировка параметров и ежегодных планов ее реализации в рамках бюджетного процесса с учетом тенденций социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания.

---

Приложение 1

к Программе оздоровления государственных финансов Республики Северная Осетия-Алания на 2016-2019 годы

Мероприятия по увеличению поступления доходов в консолидированный бюджет Республики Северная Осетия-Алания

№	Мероприятия	Механизм реализации	Ответственный исполнитель*	Срок исполнения	Целевой показатель	Ед. изм.	Значение целевого показателя				Значение целевого показателя 2016-2019
							2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
<b>1. Меры по увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов</b>											
<b>1.1. Мероприятия по расширению налогооблагаемой базы, оптимизации налоговых ставок и льгот</b>											
1.1.1.	Анализ формирования налоговой базы по основным видам налогов и сборов	Проведение комплексного анализа динамики и структуры формирования налоговой базы, объектов налогообложения с учетом факторов, оказывающих влияние на их размеры, а также с учетом отраслевого подхода	Минфин РСО-Алания УФНС России по РСО-Алания Минэкономполит РСО-Алания	ежеквартально	увеличение доходов бюджета	долет	да	да	да	да	да
		Выявление на основании данных информационно-кадровых ресурсов юридических лиц, не осуществляющих деятельность свыше одного года и обладающих признаками "недеятельных", проведение выездных контрольных мероприятий	УФНС по РСО-Алания	постоянно	увеличение доходов бюджета	долет	да	да	да	да	да
1.1.2.	Систематический анализ налоговой нагрузки в разрезе отраслей экономики РСО-Алания, выявление налогоплательщиков, имеющих налоговую нагрузку ниже средней по группе отраслей	Анализ налоговой нагрузки в разрезе отраслей экономики РСО-Алания, выявление налогоплательщиков, имеющих налоговую нагрузку ниже средней по региону по группе отраслей и рассмотрение вопроса о возможности их включения в выездных налоговых проверок. Подробный отраслевой анализ	УФНС России по РСО-Алания, Минфин РСО-Алания Отраслевые министерства (по согласованию)	постоянно	увеличение уровня налоговой нагрузки предприятий до показателя средней по отрасли	долет	да	да	да	да	да
		Предоставление информации в УФНС по РСО-Алания о отношении строительных организациям государственных и муниципальных контрактов	отраслевые министерства и ведомства, ГСУ РСО-Алания, органы местного самоуправления	постоянно	обеспечение межведомственного взаимодействия	долет	да	да	да	да	да
1.1.3.	Координация работы по взаимодействию с крупными налогоплательщиками РСО-Алания	Взаимодействие с крупными налогоплательщиками РСО-Алания в рамках Межведомственных комиссий по взаимодействию с крупными налогоплательщиками РСО-Алания	Правительство РСО-Алания, органы госвласти РСО-Алания, УФНС по РСО-Алания	постоянно	обеспечение выполнения запланированных доходов консолидированного бюджета РСО-Алания	долет	да	да	да	да	да
1.1.4.	Проведение мероприятий по увеличению поступления налога на прибыль организаций	Проведение мониторинга поступлений налога на прибыль организаций от бюджетообразующих налогоплательщиков, выявление причин изменения количества, состава бюджетообразующих налогоплательщиков, причин снижения (увеличения) налоговых поступлений и размера задолженности по налогу.	Минфин РСО-Алания, отраслевые министерства УФНС России по РСО-Алания	ежеквартально	обеспечение выполнения запланированных доходов по налогу на прибыль организаций	долет	да	да	да	да	да
		Активизация работы комиссий по ликвидации налоговой базы с налогоплательщиками, в отношении которых установлены факты неисполнения обязательств по уплате налогов, а также в отношении отражения ими в учете хозяйственных операций, фактически не выполненных, и бухгалтерской отчетности, недостоверности формирования, в том числе налоговой базы по налогу на прибыль.	Министерство экономического развития РСО-Алания, отраслевые министерства и ведомства, УФНС России по РСО-Алания, (свод)	постоянно	увеличение количества прибыльных организаций, сокращение убыточных и некорректируемых организаций	долет	да	да	да	да	да
		Осуществление межведомственного взаимодействия в рамках единой распоряжением Правительства РСО-Алания от 6 мая 2016 г. №152-р комиссии по повышению эффективности деятельности хозяйствующих субъектов, проведение анализа деятельности убыточных организаций и выявление причин их убыточности.	Министерство экономического развития РСО-Алания, отраслевые министерства и ведомства, УФНС России по РСО-Алания	постоянно	увеличение количества прибыльных организаций, сокращение убыточных и некорректируемых организаций	долет	да	да	да	да	да



№	Мероприятия	Механизм реализации	Ответственный исполнитель*	Срок исполнения	Целевой показатель	Ед. изм.	Значение целевого показателя				Значение целевого показателя 2016-2019
							2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
1.1.5.	Проведение мероприятий по увеличению поступлений по налогу на доходы физических лиц, легализации теневой доходности	<p>Обеспечение межведомственного взаимодействия по легализации заработной платы, выплачиваемой в конвертах</p> <p>Обеспечение работы телефона "горячей линии" для населения по сбору сообщений о несвоевременной выплате заработной платы, о фактах отсутствия официального оформления трудовых отношений, а также организации обмена полученной информацией между заинтересованными ведомствами для принятия ими мер по обеспечению соблюдения трудового законодательства</p> <p>Проведение разъяснительной работы с физическими лицами о возможных последствиях выплаты заработной платы в конвертах и неоформленных трудовых отношений, в виде невозможности в последствии получения материальных и социальных вычетов, предусмотренных главой 23 Налогового кодекса Российской Федерации, а также полного объема пенсионного и социального обеспечения.</p>	<p>МВД по РСО-Алания, Государственный институт труда по РСО-Алания, ГУ Отделение Целевого фонда РФ по РСО-Алания, ГУ РСО Фонда социального страхования РФ по РСО-Алания Министерство труда и социального развития РСО-Алания, органы местного самоуправления УФНС России по РСО-Алания.</p>	постоянно	выполнение (е) прогнозируемых доходов по налогу на доходы физических лиц	да	да	да	да	да	
		<p>Проведение анализа показателей справок формы 2-НДФЛ с целью выявления фактов выплаты заработной платы ниже МРОТ.</p> <p>Передача соответствующих материалов в Государственную инспекцию труда по РСО-Алания</p>	<p>УФНС России по РСО-Алания, Государственный институт труда по РСО-Алания</p>	постоянно	выполнение (е) прогнозируемых доходов по налогу на доходы физических лиц	да	да	да	да	да	
		<p>Организация работы по декларированию доходов физическими лицами, получившими доходы от сдачи имущества в аренду (наем), от продажи имущества, принадлежавшего на праве собственности менее трех лет (пяти лет с учетом особенностей, установленных статьей 217.1 Налогового кодекса РФ)</p>	<p>МВД по РСО-Алания, органы местного самоуправления, ТСЖ, УК, УФНС по РСО-Алания,</p>	ежемесячно	выполнение (е) прогнозируемых доходов по налогу на доходы физических лиц	да	да	да	да	да	
1.1.6.	Установление регионального коэффициента по налогу на доходы физических лиц, увеличиваемому иностранцами гражданами на основании патента	Разработка проекта закона РСО-Алания об установлении регионального коэффициента по налогу на доходы физических лиц, увеличиваемому иностранцами гражданами на основании патента	Министерство экономического развития РСО-Алания, Министерство труда и социального развития РСО-Алания	2 полугодие 2016 года	увеличение поступлений по налогу на доходы физических лиц	млн рублей	0,0	7,2	7,2	7,2	21,6
1.1.7.	Проведение мероприятий по выявлению физических лиц, владеющих пятью и более транспортными средствами, с целью проведения анализа использования указанных транспортных средств в предпринимательской деятельности, обеспечения уплаты налогов на доходы физических лиц в полном объеме	Организация межведомственного взаимодействия УГНБДД по РСО-Алания и УФНС по РСО-Алания	УГНБДД по РСО-Алания, МВД РСО-Алания, УФНС России по РСО-Алания	постоянно	увеличение поступлений по налогу на доходы физических лиц	да	да	да	да	да	
1.1.8.	Проведение мероприятий по выявлению и пресечению фактов незаконного производства и оборота алкогольной продукции, несоответствия деятельности производителей алкогольной продукции требованиям законодательства РФ	Обеспечение межведомственного взаимодействия силовых структур и органов исполнительной власти РСО-Алания	МВД по РСО-Алания, УФНС по РСО-Алания, Управление РСО-Алания по государственному регулированию производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции	постоянно	легализация деятельности предприятий алкогольной отрасли республики, обеспечение стабильного поступления в бюджет республиканских органов на алкогольную продукцию	да	да	да	да	да	

№	Мероприятие	Механизм реализации	Ответственный исполнитель*	Срок исполнения	Целевой показатель	Ед. изм.	Значение целевого показателя				Значение целевого показателя 2016-2019
							2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
1.1.9.	Осуществление межведомственной работы и взаимодействия органов исполнительной власти РСО-Алания по стабилизации деятельности производителей алкогольной продукции, повышению допустимых рынков сбыта продукции, подделке акцизных марок для маркировки алкогольной продукции	Осуществление деятельности созданной Указом Главы РСО-Алания от 26 января 2016 г. № 11 рабочей группы по вопросам реализации государственной политики в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в РСО-Алания, в том числе с Росалкогольрегулированием, по вопросам обеспечения производителей алкогольной продукции республики акцизными марками.	рабочая группа по вопросам реализации государственной политики в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в РСО-Алания. Управление РСО-Алания по государственному регулированию производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции	постоянно	выполнение прогнозируемых в бюджет республики доходов по акцизам на алкогольную продукцию	должен	да	да	да	да	да
1.1.10.	Проведение сравнительного анализа данных о фискации в ЕГАИС с показателями деклараций об объемах, получаемых от МРУ РАР по СКФО, и показателей налоговых деклараций по акцизам с целью выявления фактов расхождения показателей и определения возможности формирования налоговой базы	Анализ показателей деклараций об объемах, получаемых от МРУ РАР по СКФО, и показателей налоговых деклараций по акцизам	УФНС России по РСО-Алания, МРУ РАР по СКФО, Управление РСО-Алания по государственному регулированию производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции	ежеквартально, до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом	обеспечение стабильного поступления в бюджет республики доходов по акцизам на алкогольную продукцию	должен	да	да	да	да	да
1.1.11.	Проведение анализа загрузки производственных мощностей предприятий - производителей алкогольной продукции на основании информации МРУ РАР по СКФО.	Представление аналитических материалов в Правительство РСО-Алания	Управление РСО-Алания по государственному регулированию производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, МРУ РАР по СКФО, МВД по РСО-Алания, УФНС России по РСО-Алания	ежеквартально, до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом	достижение уровня использования производственных мощностей не ниже установленной нормативной величины	должен	да	да	да	да	да
1.1.12.	Проведение расчета и анализа налоговой нагрузки предприятий-производителей алкогольной продукции, выявление налогоплательщиков, имеющих многократную нагрузку ниже средней по отрасли. Осуществление соответствующих контрольных мероприятий	Представление аналитических материалов в Правительство РСО-Алания	УФНС России по РСО-Алания	постоянно	выполнение прогнозируемых в бюджет республики доходов по акцизам на алкогольную продукцию	должен	да	да	да	да	да
1.1.13.	Проверка достоверности банковских гарантий, выданных в обеспечение уплаты авансовых платежей по акцизам на алкогольную продукцию	Представление информации в Правительство РСО-Алания	УФНС России по РСО-Алания	постоянно	выполнение прогнозируемых в бюджет республики доходов по акцизам на алкогольную продукцию	должен	да	да	да	да	да
1.1.14.	Выявление, постановка на налоговый учет юридических и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без соответствующей регистрации на территории муниципального образования, в том числе по следующим видам деятельности: розничная торговля, оказание услуг общественного питания, реализация ГСМ, перевозка пассажиров, перевозка грузов и т.д. Последующий контроль уплаты ими обязательных платежей в консолицированный бюджет РСО-Алания	Организация работы межведомственных комиссий по выявлению незаконной предпринимательской деятельности	МВД по РСО-Алания, органы местного самоуправления, Министерство экономического развития РСО-Алания, Министерство промышленности и торговли РСО-Алания, Комитет РСО-Алания по транспорту, УФНС России по РСО-Алания	постоянно	увеличение доходов по налогам по специальным налоговым режимам	должен	да	да	да	да	да

№	Мероприятия	Механизм реализации	Ответственный исполнитель*	Срок исполнения	Целевой показатель	Ед. изм.	Значение целевого показателя				Значение целевого показателя 2016-2019
							2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
1.1.15.	Оптимизация размера потенциально возмозного к подучению индивидуальному предпринимателям годового дохода, налогового при применении патентной системы налогообложения	Внесение поправок в Закон РСО-Алания от 13.12.2012 № 46-РЗ "О применении патентной системы налогообложения"	Министерство экономического развития РСО-Алания	2017	увеличение количества налогоплательщиков по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения	да/нет		да			да
1.1.16.	Проведение мероприятий по расширению налоговой базы по единому сельскохозяйственному налогу	Установление контроля за соответствием фактическим объемам произведенной и реализованной продукции растениеводства налоговыми, действующими сельскохозяйственными иными, налогоплательщиками его результатов при налогообложении	Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания, органы местного самоуправления, УФНС по РСО-Алания	постоянно	увеличение доходов по единому сельскохозяйственному налогу	да/нет	да	да	да	да	да
1.1.17.	Установление особенностей определения налоговой базы по налогу на имущество организаций по кадастровой стоимости в отношении административно-деловых центров, объектов общественного питания и бытового обслуживания	Внесение поправок в Закон РСО-Алания от 28.11.2003 № 43-РЗ "О налоге на имущество организаций"	Министерство государственного имущества и земельных отношений РСО-Алания, Министерство экономического развития РСО-Алания, Министерство финансов РСО-Алания	2017 год	увеличение поступлений по налогу на имущество организаций	млн рублей	0,0	0,0	30,0	30,0	60,0
1.1.18.	Установление порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения	1. Принятие закона РСО-Алания "Об установлении единой даты начала применения на территории РСО-Алания порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения". 2. Разработка модельного акта для принятия представительными органами местного самоуправления решений по установлению ставок налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения	Министерство государственного имущества и земельных отношений РСО-Алания, Министерство экономического развития РСО-Алания, Министерство финансов РСО-Алания	2017 год	увеличение доходов местных бюджетов РСО-Алания	млн рублей	0,0	0,0	0,0	60,0	60,0
1.1.19.	Выявление и изъятие оборот неучтенных объектов недвижимого имущества организаций	Выявление объектов недвижимого имущества, фактически используемых в хозяйственном обороте, но не прошедших процедуру государственной регистрации права собственности	органы власти РСО-Алания, органы местного самоуправления, Управление Росреестра по РСО-Алания, Роспотребнадзор по РСО-Алания	постоянно	увеличение поступлений по налогу на имущество организаций	да/нет	да	да	да	да	да
1.1.20.	Выявление и изъятие оборот неучтенных объектов недвижимого имущества и земельных участков, находящихся на праве собственности физических лиц и индивидуальных предпринимателей	Выявление неучтенных объектов недвижимого имущества и земельных участков, содействие в оформлении права собственности на земельные участки и имущество физических лиц	органы местного самоуправления, Управление Росреестра по РСО-Алания, УФНС России по РСО-Алания	постоянно	увеличение поступлений по местным налогам	да/нет	да	да	да	да	да
1.1.21.	Проведение мероприятий по увеличению поступлений транспортного налога	Актуализация сведений, представляемых УГИБДД МВД по РСО-Алания и УФНС по РСО-Алания	УГИБДД МВД по РСО-Алания	постоянно	увеличение поступлений по транспортному налогу	да/нет	да	да	да	да	да
		Проведение систематического анализа собираемости транспортного налога. Представление аналитических материалов в Правительство РСО-Алания	УФНС России по РСО-Алания	ежеквартально	увеличение поступлений по транспортному налогу	да/нет	да	да	да	да	да
1.1.22.	Проведение мероприятий по выявлению и пресечению некачественной добычи полезных ископаемых, увеличению поступлений в бюджет республиканского бюджета на добычу полезных ископаемых	Проведение совместных рейсовых мероприятий на места осуществления добычи полезных ископаемых, в том числе вскрытия. Принятие мер по аннулированию (приостановлению действия) лицензий или допусков на вывоз добытого сырья законодательства. Обеспечение регулярного межведомственного обмена информацией о результатах контрольных мероприятий.	Министерство природных ресурсов и экологии РСО-Алания, МВД по РСО-Алания, УФНС России по РСО-Алания	постоянно	увеличение поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых	да/нет	да	да	да	да	да

№	Мероприятия	Механизм реализации	Ответственный исполнитель*	Срок исполнения	Целевой показатель	Ед. изм.	Значение целевого показателя				Значение целевого показателя 2016-2019
							2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
1.1.23.	Утверждение методик прогнозирования доходов консолидированного бюджета РС(О)-Алания, источников финансирования дефицита республиканского и местных бюджетов РС(О)-Алания	Разработка и утверждение главными администраторами доходов консолидированного бюджета РС(О)-Алания, являющихся органами государственной власти РС(О)-Алания и органами местного самоуправления, методик прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по административным районам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года №574	Органы государственной власти РС(О)-Алания - главные администраторы доходов бюджета, органы местного самоуправления - главные администраторы доходов бюджета	до 23 августа 2016 года	достоверность прогнозирования доходов консолидированного бюджета РС(О)-Алания	Дайнет	да				да
		Разработка и утверждение главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, являющихся органами государственной власти РС(О)-Алания и органами местного самоуправления, методик прогнозирования источников финансирования дефицита бюджета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 года №169	Органы государственной власти РС(О)-Алания - главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета, органы местного самоуправления - главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета	до 26 июня 2016 года	достоверность прогнозирования источников финансирования дефицита бюджета РС(О)-Алания	Дайнет	да				
1.1.24.	Привнесение в соответствии с Федеральным законодательством показателей прогноза социально-экономического развития Республики Северная Осетия - Алания	Включение в состав основных показателей прогноза социально-экономического развития РС(О) - Алания показателей: прибыль, прибыльных организаций, агропромышленный комплекс, животноводческой продукции, вина, пива и т.д.	Министерство экономического развития РС(О)-Алания	ежегодно	достоверность прогнозирования налога на прибыль организаций	да/нет	да	да	да	да	да
1.1.25.	Оптимизация налоговых льгот по земельному налогу	Разработка рекомендаций по отмене налоговых льгот по земельному налогу, в том числе дублирующих льгот, установленных НК РФ, Внесение изменений в ППА муниципальных образований	Министерство финансов РС(О)-Алания, органы местного самоуправления РС(О)-Алания	2016-2018 годы	отмена неэффективных льгот	млн рублей	0,0	10,0	20,0	30,0	60,0
1.1.26.	Оптимизация ставок земельного налога	Разработка рекомендаций по оптимизации ставок земельного налога. Внесение изменений в ППА муниципальных образований	Министерство финансов РС(О)-Алания, органы местного самоуправления РС(О)-Алания	2016-2018 годы	увеличение поступлений по земельному налогу	млн рублей	0,0	10,0	20,0	20,0	50,0
1.1.27.	Оптимизация ставок транспортного налога	Внесение изменений в Закон РС(О)-Алания от 20.10.2011 г. № 40-РЗ "О транспортном налоге в РС(О)-Алания"	Министерство финансов РС(О)-Алания, Министерство экономического развития РС(О)-Алания	2017 год	увеличение доходов республиканского бюджета РС(О)-Алания	млн рублей	0,0	0,0	6,4	58,0	64,4
1.1.28.	Рассмотрение вопроса о пересмотре кадастровой стоимости земельных участков	Организовать выполнение работ по актуализации государственной кадастровой оценки земель в Республике Северная Осетия - Алания	Министерство государственного имущества и земельных отношений РС(О)-Алания	2019 год	актуализация кадастровой стоимости земель для целей налогообложения	да/нет					да
1.2.	Мероприятия по повышению уровня собираемости налогов и сборов, сокращению задолженности в бюджет РС(О)-Алания										
1.2.1.	Осуществление межведомственного взаимодействия по повышению эффективности работы по сокращению задолженности по налогам и сборам в консолидированный бюджет РС(О)-Алания	Реализация комплекса мер по придельному взысканию задолженности	УФНС России по РС(О)-Алания	постоянно	сокращение задолженности по налогам в консолидированный бюджет РС(О)-Алания	да/нет	да	да	да	да	да
		Повышение уровня взыскания задолженности по налогам и сборам по решениям судебных органов	УФССП России по РС(О)-Алания, УФНС России по РС(О)-Алания	постоянно	сокращение задолженности по налогам в консолидированный бюджет РС(О)-Алания	да/нет	да	да	да	да	да
		Направление в Правительство РС(О)-Алания списков налогоплательщиков, имеющих задолженность в консолидированный бюджет РС(О)-Алания более 1,0 млн рублей	УФНС России по РС(О)-Алания	ежеквартально	сокращение задолженности по налогам в консолидированный бюджет РС(О)-Алания	да/нет	да	да	да	да	да
		Взаимодействие УФНС по РС(О)-Алания и отраслевых министерств и ведомств по сокращению задолженности предприятий соответствующих отраслей экономики перед бюджетом республики	УФНС по РС(О)-Алания, отраслевые министерства и ведомства, Министерство экономического развития РС(О)-Алания, Министерство финансов РС(О)-Алания	постоянно	сокращение задолженности физических лиц по налогам в консолидированный бюджет РС(О)-Алания	млн рублей	30,0	40,0	50,0	50,0	170,0
		Взаимодействие органов местного самоуправления с УФНС по РС(О)-Алания с по сокращению задолженности по налогам по специальным налоговым режимам и местным налогам	органы местного самоуправления, УФНС по РС(О)-Алания	постоянно	сокращение задолженности по местным налогам и налогам по специальным налоговым режимам	млн рублей	30,0	35,0	40,0	40,0	145,0

№	Мероприятия	Механизм реализации	Ответственный исполнитель*	Срок исполнения	Целевой показатель	Ед. изм.	Значение целевого показателя				Значение целевого показателя 2016-2019
							2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.2.2.	Осуществление мероприятий, направленных на своевременность и полноту перечислений в бюджет республиканского налога на доходы физических лиц	Выделение налоговых агентов, допускающих непереплате, неполное перечисление налога на доходы физических лиц. Ежемесячное представление перечня налоговых агентов, имеющих задолженность по налогу, а также допустивших спланированные объемы перечислений по налогу, до отраслевых министерств и ведомств, органов местного самоуправления	УФНС России по РСО-Алания, отраслевые министерства и ведомства, органы местного самоуправления	постоянно	выполнение прогнозируемых объемов по налогу на доходы физических лиц	да/нет	да	да	да	да	да
1.2.3.	Мониторинг задолженности по налогам государственных и муниципальных унитарных предприятий	Представление сведений в Правительство РСО-Алания	УФНС России по РСО-Алания	до 1 полугодия - до 1 сентября, за год - до 1 марта	повышение эффективности деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий	да/нет	да	да	да	да	да
1.3.	<b>Эффективное использование государственного и муниципального имущества</b>										
1.3.1.	Продажа земельных участков, находящихся в собственности РСО - Алания, под индивидуальное жилищное строительство	Проведение торгов по продаже земельных участков, находящихся в собственности Республики Северная Осетия - Алания, под индивидуальное жилищное строительство	Министерство государственного имущества и земельных отношений РСО-Алания	2016 год	выполнение запланированных доходов от продажи земельных участков	да/нет	да				
1.3.2.	Проведение мероприятий по сокращению задолженности по доходам получаемым от сдачи в аренду земельных участков	Закрепление на межведомственных комиссиях при отраслевых муниципальных образованиях арендаторов, имеющих задолженность по арендной плате за землю	Министерство государственного имущества и земельных отношений РСО-Алания, органы местного самоуправления	ежеквартально	сокращение задолженности по доходам от аренды земли	млн рублей	30,0	30,0	30,0	30,0	80,0
1.3.3.	Проведение мероприятий по выявлению неиспользуемых основных фондов, принятие мер по их реализации или сдаче в аренду	Проведение инвентаризации имущества, находящегося в собственности Республики Северная Осетия-Алания и муниципальной собственности	Министерство государственного имущества и земельных отношений РСО-Алания, органы местного самоуправления	ежегодно	выполнение запланированных доходов от аренды имущества и реализации имущества	да/нет	да	да	да	да	да
1.3.4.	Повышение эффективности деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий	Проведение ускоренным государственных (муниципальных) унитарных предприятий анализа финансово-экономической деятельности государственных (муниципальных) унитарных предприятий РСО-Алания, разработка предложений по повышению эффективности их работы и недопустимое убыточности, целесообразности дальнейшего функционирования в организационно-правовой форме государственного (муниципального) унитарного предприятия. Представление результатов анализа в Министерство государственного имущества и земельных отношений РСО-Алания, АМС районов и г. Владикавказ	Министерство государственного имущества и земельных отношений РСО-Алания, органы исполнительной власти РСО-Алания, унитарные государственные унитарных предприятий РСО-Алания, органы местного самоуправления	ежегодно до 1 мая	выполнение запланированных доходов от перечисления части прибыли государственных (муниципальных) унитарных предприятий РСО-Алания, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей	да/нет	да	да	да	да	да
1.4.	<b>Меры по совершенствованию межбюджетных отношений</b>										
1.4.1.	Совершенствование бюджетного законодательства в части межбюджетных отношений, в том числе в части предоставления финансовой помощи с стимулирование муниципальных образований по самообслуживанию граждан	Внесение изменений в Закон РСО-Алания от 28.12.2009 №658-РЗ "О межбюджетных отношениях в РСО-Алания"	Министерство финансов Республики Северная Осетия-Алания	IV квартал 2016 г	совершенствование механизма распределения межбюджетных трансфертов	да/нет	да				да
1.4.2.	Установление общих подходов определения целей и условий предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований	Разработка и принятие нормативного акта Правительства РСО-Алания	Министерство финансов Республики Северная Осетия-Алания	IV квартал 2016 г	совершенствование механизма распределения межбюджетных трансфертов	да/нет	да				да

№	Мероприятия	Механизм реализации	Ответственный исполнитель*	Срок исполнения	Целевой показатель	Ед. изм.	Значение целевого показателя				Значение целевого показателя 2016-2019
							2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
1.4.3.	Уточнение перечня приоритетных расходных обязательств муниципальных образований в части приведения в соответствие с количеством предоставляемых субсидий	Внесение изменений в постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 1 декабря 2015 г. № 294	Министерство финансов Республики Северная Осетия-Алания	IV квартал 2016 г.	совершенствование механизмов распределения межбюджетных трансфертов	данные	да				да
1.4.4.	Стимулирование муниципальных образований по улучшению качества управления финансами	Предоставление дотаций на стимулирование муниципальных образований по улучшению качества управления финансами	Министерство финансов Республики Северная Осетия-Алания	ежегодно	совершенствование бюджетного процесса в муниципальных образованиях	данные	да	да	да	да	да
	ВСЕГО:						80,0	122,2	193,6	315,2	711,0

\*Мероприятия согласованы с ответственными исполнителями

Приложение 2

к Программе оздоровления государственных финансов Республики Северная Осетия-Алания на 2016-2019 годы

**Мероприятия по оптимизации бюджетных расходов Республики Северная Осетия-Алания**

№	Мероприятия	Ответственный исполнитель*	Срок исполнения	Целевой показатель	Единица	Значение целевого показателя						Значение целевого показателя 2016-2019 годы		
						2016 год	2016 улучшение при формировании	экономия в ходе исполнения 2016	перенос расходов на будущий финансовый период	2017 год	2018 год		2019 год	
1	2	3	5	6	7	8				9	10	11	12	
<b>2. Сокращение объема расходных обязательств</b>														
<b>2.1. Оптимизация расходов на содержание органов государственной власти и органов местного самоуправления</b>														
<i>по органам государственной власти</i>														
	Проведение анализа функций органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания на предмет дублирования	Администрация Главы Республики Северная Осетия-Алания и Правительства Республики Северная Осетия-Алания	IV кв. 2016 г.	Подготовка для Главы Республики Северная Осетия-Алания рекомендаций по оптимизации структуры органов исполнительной власти РСО-Алания с учетом их функционала, а также по сокращению численности работников соответствующих органов исполнительной власти	да/нет	да							да	
<i>по органам местного самоуправления</i>														
	Объединение двух и более поселений, не входящих в состав границ иных муниципальных образований, согласно ст. 13 Федерального закона № 131-ФЗ	Управление по вопросам административной реформы и местного самоуправления Администрации Главы РСО-Алания и Правительства РСО-Алания, АМС МО РСО - Алания	2017-2018 гг.	сокращение расходных обязательств муниципальных образований	млн рублей	0,0				1,1	1,5	0,0	2,6	
	Сокращение расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления	АМС МО Республики Северная Осетия - Алания	2016-2019 гг.	сокращение расходных обязательств муниципальных образований	млн рублей	4,4	4,4	0,0		0,5	0,5	0,1	5,5	
					ед.	16,0	16,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	16,0	
	Совершенствование методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления	Министерство финансов Республики Северная Осетия-Алания	IV кв. 2016 г.	утверждение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих	да/нет	да							да	
	Передача полномочий администраций, являющихся административными центрами муниципальных районов, администрациям муниципальных районов	Администрация Местного Самостоятельного Управления Республики Северная Осетия - Алания	2017-2018 гг.	сокращение расходных обязательств муниципальных образований	да/нет					да	да		да	
<b>Итого: оптимизация расходов на содержание органов государственной власти и органов местного самоуправления</b>						<b>млн рублей</b>	<b>4,4</b>	<b>4,4</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>1,6</b>	<b>2,0</b>	<b>0,1</b>	<b>8,1</b>
<b>2.2. Оптимизация бюджетной сети</b>														
	Организация систематического мониторинга бюджетной сети в целях осуществления контроля количества республиканских учреждений и штатной численности	Министерство финансов Республики Северная Осетия-Алания, органы исполнительной власти	2016-2019 гг.	недопущение роста количества учреждений и штатной численности	да/нет	да				да	да	да	да	
<i>по образовательным учреждениям</i>						<i>млн руб.</i>	<i>166,6</i>	<i>165,3</i>	<i>1,3</i>	<i>0,0</i>	<i>279,5</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>446,0</i>
	Ликвидация Государственного бюджетного учреждения «Инновационно-технологический центр машиностроения»	Министерство образования и науки РСО-Алания	до 1 января 2016 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн рублей	1,0		1,0		0,0	0,0	0,0	1,0	
	Реорганизация сети организаций профессионального образования путем присоединения Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Северо-Кавказский лесной техникум» к Государственному автономному профессиональному образовательному учреждению «Северо-Кавказский аграрно-технологический колледж»	Министерство образования и науки РСО-Алания	с 1 сентября 2016 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн рублей	0,3		0,3		0,8	0,0	0,0	1,1	

№	Мероприятия	Ответственный исполнитель*	Срок исполнения	Целевой показатель	Ед. изм.	Изначальное целевое показател						Значение целевого показателя 2016-2019 годы	
						2016 год	2016 факт при формировании	экономия в ходе исполнения 2016	в результате исполнения	2017 год	2018 год		2019 год
1	2	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13		
	Оптимизация штатной численности работников государственных учреждений, подведомственных Министерству образования и науки Республики Северная Осетия-Алания	Министерство образования и науки РСО-Алания	с 1 января 2016 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн. рублей	79,1	79,1			0,0	0,0	0,0	79,1
	Оптимизация штатной численности работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений	Министерство образования и науки РСО-Алания	с 1 января 2016 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн. рублей	23,6	23,6			0,0	0,0	0,0	23,6
	Оптимизация штатной численности работников муниципальных общеобразовательных учреждений	Министерство образования и науки РСО-Алания	с 1 января 2016 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн. рублей	28,7	28,7			0,0	0,0	0,0	28,7
	Уменьшение расходов на частичное обеспечение материальных затрат, связанных с образовательным процессом	Министерство образования и науки РСО-Алания	2016 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн. рублей	30,9	30,9			0,0	0,0	0,0	30,9
	Выведение из штатных расписаний муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций работников, занятых обслуживанием зданий, организаций питания, обеспечением безопасности обучающихся, охраной, оказанием медицинских и транспортных услуг и др., и передачи их содержания на уровень муниципальных образований	Министерство образования и науки РСО-Алания	2016 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания в части средств, передаваемых из республиканского бюджета РСО-Алания муниципальным образованиям	млн. рублей	0,0				278,0	0,0	0,0	278,0
	Сокращение численности работников в учреждениях дополнительного образования г. Владикавказ	Управление образования администрации местного самоуправления	2016 г.	сокращение расходных обязательств муниципальных образований	млн. рублей	3,0	3,0			0,0	0,0	0,0	3,0
	Объединение учреждений дополнительного образования детей - детской школы искусств и школы народных традиций в Ардонском муниципальном образовании	Управление образования администрации местного самоуправления	2017 г.	сокращение расходных обязательств муниципальных образований	млн. рублей	0,0				0,7	0,0	0,0	0,7
	Передача государственных бюджетных образовательных учреждений - "Промышленность "Интеллект", "Промышленность "Эрудит", средняя общеобразовательная школа № 47, школа г. Беслан, школа №8 г. Беслан	Министерство образования и науки РСО-Алания, Управление образования администрации местного самоуправления	2019 г.	принятие постановления Правительства РСО-Алания	да/нет							да	да
	Передача государственных бюджетных учреждений дополнительного образования - ДЮСШ "Урожай", ДЮСШ № 2, 3, 4, 5, ДЮСШ зимних видов спорта, ДЮСШ БОУСА	Министерство образования и науки РСО-Алания, Управление образования администрации местного самоуправления	2019 г.	принятие постановления Правительства РСО-Алания	да/нет							да	да
<b>по учреждениям физической культуры и спорта</b>					<b>млн. рублей</b>	<b>0,0</b>				<b>4,9</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>4,9</b>
	Ликвидация ФБУ "Баскетбольный клуб "Алания"	Министерство физической культуры и спорта РСО-Алания	2017 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн. руб.	0,0				2,3	0,0	0,0	2,3
	Ликвидация ГАУ "Вolleyбольный клуб "Иристон"	Министерство физической культуры и спорта РСО-Алания	2017 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн. рублей	0,0				2,6	0,0	0,0	2,6
<b>по учреждениям культуры и средства массовой информации</b>					<b>млн. рублей</b>	<b>11,9</b>	<b>9,9</b>	<b>2,0</b>	<b>0,0</b>	<b>3,0</b>	<b>0,5</b>	<b>0,5</b>	<b>15,9</b>
	Пересмотр структуры и штатных расписаний государственных учреждений культуры и редакций журналов в целях выявления неэффективных расходов	Министерство культуры РСО-Алания	2016 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн. рублей	5,3	5,3			0,0	0,0	0,0	5,3
	Пересмотр структуры и штатных расписаний муниципальных учреждений культуры в целях выявления неэффективных расходов	Министерство культуры РСО-Алания	2016 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн. рублей	4,6	4,6			0,0	0,0	0,0	4,6
	Ликвидация ФБУК "Киношокофон"	Министерство культуры РСО-Алания	2016 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн. рублей	2,0	0,0	2,0		0,0	0,0	0,0	2
	Ликвидация ФБУК "Государственный ансамбль "Калык Терек"	Министерство культуры РСО-Алания	2017 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн. рублей	0,0				2,0	0,0	0,0	2
	Оптимизация республиканской сети библиотечного обслуживания и присоединения ФБУК "Республиканская библиотека для слепых" к ФБУК "Национальная научная библиотека Республики Северная Осетия-Алания" в качестве филиала	Министерство культуры РСО-Алания	2017 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн. рублей	0,0				0,5	0,0	0,0	0,5



№	Мероприятия	Ответственный исполнитель*	Срок исполнения	Целевой показатель	Ед. изм.	Изначальное целевое значение						Значение целевого показателя 2016-2019 годы	
						2016 год	2016 год (уточнен при формировании бюджета)	экономия в 2016 году	в результате деятельности в 2016 году	2017 год	2018 год		2019 год
1	2	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13		
	Реорганизация ГБУК "Камерный хор "Алания", ГБУК "Государственный национальный оркестровый ансамбль Ками Суатова", ГБУК "Государственный национальный оркестр народных инструментов РСО-Алания" путем присоединения к ГБУК "Государственная филармония РСО-Алания"	Министерство культуры РСО-Алания	2017-2019 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн рублей	0,0				0,5	0,5	0,5	1,5
<i>по учреждениям, функционирующим в сфере межнациональных отношений</i>					млн рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,8	0,0	0,0	1,0
	Ликвидация ГБУ РСО-Алания "Кавказский культурный центр"	Министерство РСО-Алания по вопросам национальных отношений	2017 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн рублей	0,0				0,8	0,0	0,0	1
<i>по учреждениям социальной защиты населения</i>					млн рублей	2,3	0,0	2,3	0,0	0,0	0,0	0,0	2,3
	Присоединение ГБУ "Центр социальной помощи семье и детям "Гиппица" к ГБУ "Комплексный центр социального обслуживания Правобережного района"	Министерство труда и социального развития РСО-Алания	до 1 июля 2016 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн рублей	0,2		0,2		0,0	0,0	0,0	0,2
	Преобразование отделений длительного пребывания в ЕКЗОН Ардонского, Дигорского, Пригородного районов в отделения социальной реабилитации инвалидов и пожилых граждан с управлением функций питания	Министерство труда и социального развития РСО-Алания	до 1 июля 2016 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн рублей	2,1		2,1		0,0	0,0	0,0	2,1
<i>по учреждениям здравоохранения</i>					млн рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	12,5	0,0	0,0	12,5
	Ликвидация ГБУЗ "Республиканский центр контроля качества и сертификации лекарственных средств"	Министерство здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания	2016 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн рублей					5,0			5
	Ликвидация ГБУ "Республиканская научная медицинская библиотека"	Министерство здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания	2017 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн рублей					2,0			2
	Ликвидация ГБУ "Республиканский центр медико-социально - психологической помощи"	Министерство здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания	2017 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн рублей					5,5			5,5
<i>по учреждениям ветеринарной службы</i>					млн рублей	6,3	6,3			0,5	0,5	0,5	7,8
	Сокращение штатной численности ветеринарной ости и оптимизация штатных единиц, сверх рекомендованных нормативов	Управление ветеринарии Республики Северная Осетия-Алания	2016-2019	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн рублей	6,3	6,3			0,5	0,5	0,5	7,8
<b>Итого: Оптимизация бюджетной сети</b>					млн рублей	<b>187,1</b>	<b>181,5</b>	<b>5,6</b>	<b>0,0</b>	<b>301,2</b>	<b>1,0</b>	<b>1,0</b>	<b>490,4</b>
<b>2.3 Оптимизация расходов на содержание государственных (муниципальных) учреждений</b>													
	Экономия, полученная при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд и муниципальных нужд	органы исполнительной власти РСО-Алания АМС* МО Республики Северная Осетия - Алания	2016 - 2019 гг.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн рублей	37,7	37,7			33,9	30,6	27,5	129,7
	Направление средств от приносящей доход деятельности на покрытие кредиторской задолженности расходов по обеспечению питанием обучающихся по очной форме по основным образовательным программам среднего профессионального образования	Министерство образования и науки РСО-Алания	ежегодно	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн рублей	19,7		19,7		3,0	3,0	3,0	28,7
	Направление средств от приносящей доход деятельности на покрытие расходов по приобретению коммунальных услуг подведомственными организациями Министерства образования и науки Республики Северная Осетия-Алания	Министерство образования и науки РСО-Алания	ежегодно	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн рублей	26,0		26,0		10,0	10,0	10,0	56,0
				ежегодный прирост поступлений от приносящей доход деятельности по сравнению с предыдущим годом	%	110,0				110,0	110,0	110,0	110

№	Мероприятия	Ответственный исполнитель*	Срок исполнения	Целевой показатель	Ед. изм.	Значение целевого показателя						Значение целевого показателя 2016-2019 годы		
						2016 год	2016 год (уточненный формуляром) 2016	экономия в ходе исполнения 2016	в результате деятельности в 2016	2017 год	2018 год		2019 год	
1	2	4	5	6	7	8				9	10	11	12	
	Направление средств от приносящей доход деятельности республиканских и муниципальных бюджетных и автономных учреждений РСО-Алания на их содержание	органы исполнительной власти РСО-Алания, имеющие подведомственные учреждения, АМС МО РСО-Алания	2016 - 2019 гг.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн рублей	55,1			55,1	60,6	66,7	73,3	255,7	
						29,8		29,8	32,8	36,1	39,7	138,4		
	Проведение централизации (специализации) функций по осуществлению закупок товаров, работ, услуг по бухгалтерскому учету, материально-техническому обеспечению, транспортному обслуживанию, обслуживанию и ремонту помещений, охране зданий государственных органов Республики Северная Осетия-Алания, а также централизации функций по торгическому сопровождению, кадровой работе	органы исполнительной власти	2016-2019 гг.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	да/нет	да			да	да	да	да	да	
	Разработка комплекса мер по оптимизации управления имуществом бюджетными и автономными учреждениями, учитывающей возможность отказа от предоставления имущества в оперативное управление и замены его на договор аренды (в том числе по льготной ставке) либо на договор безвозмездного пользования	Министерство государственного имущества и земельных отношений РСО-Алания	2017 г.	принятие постановления Правительства РСО-Алания	да/нет				да				да	
	Оптимизация расходов на укрепление материально-технической базы бюджетных и автономных учреждений в части переездов, сроков проведения капитальных и текущих ремонтов	органы исполнительной власти	2016-2019 гг.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	да/нет	да			да	да	да	да	да	
	Применение нормативно-подушевого принципа финансового обеспечения государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования и общего образования в муниципальных образовательных организациях	Министерство образования и науки РСО-Алания	второе полугодие 2016 г.	принятие постановления Правительства РСО-Алания "О внесении изменений в постановление Правительства РСО-Алания от 09.04.2010 № 109"	да/нет	да							да	
<b>Итого: оптимизация расходов на содержание государственных (муниципальных) учреждений</b>						<b>млн рублей</b>	<b>263,9</b>	<b>133,3</b>	<b>0,0</b>	<b>130,6</b>	<b>226,4</b>	<b>223,8</b>	<b>223,2</b>	<b>917,3</b>
<b>2.4</b>	<b>Оптимизация размера платежей в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования РСО-А</b>													
	Обеспечение корректного расчета величины платежей за переработавшее население	Министерство здравоохранения РСО-Алания, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования РСО-Алания, Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания, Управление Федеральной налоговой службы по РСО-Алания, Управление патентов и авторского гражданского состояния РСО-Алания	2016 - 2019 гг.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания к уровню прошлого года	млн рублей	55,8	55,8	0,0	0,0	41,8	20,9	0,0	118,5	
<b>Итого: Оптимизация размера платежей в территориальный фонд обязательного медицинского страхования</b>						<b>млн рублей</b>	<b>55,8</b>	<b>55,8</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>41,8</b>	<b>20,9</b>	<b>0,0</b>	<b>118,5</b>
<b>2.5</b>	<b>Совершенствование социальной поддержки граждан</b>													
	Введение критерия нуждаемости в права на назначения и предоставления компенсации родительской платы за воспитание и обучение детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования	Министерство образования и науки РСО-Алания	с 1 января 2017 г.	разработка и принятие законопроекта "О внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия-Алания "Об образовании"	да/нет	да							да	
	Отказ от индексации всех социальных выплат, установленных отдельным категориям граждан республиканским законодательством	Министерство труда и социального развития РСО-Алания, Министерство финансов РСО-Алания	2016-2018 гг.	экономия бюджетных средств	да/нет	да			да	да			да	



№	Мероприятия	Ответственный исполнитель*	Срок исполнения	Целевой показатель	Ед. изм.	Значение целевого показателя						Значение целевого показателя 2016-2019 годы		
						2016 год	2016 год (успешно при формировании ИТ)	экономия в ходе исполнения 2016	в результате выполнения	2017 год	2018 год		2019 год	
1	2	4	5	6	7	8				9	10	11	12	
	Сокращение объемов незавершенного строительства	Главное строительное управление Республики Северная Осетия-Алания, органы исполнительной власти	2016-2019 гг.	спадание общей стоимости объектов незавершенного строительства	лет/лет	да				да	да	да	да	
	Участие в федеральных целевых программах и проектах в зависимости от уровня финансирования	органы исполнительной власти	2016 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн рублей	15,0		15,0		0,0	0,0	0,0	15,0	
<b>Итого: Повышение эффективности бюджетных расходов на осуществление бюджетных инвестиций</b>						млн рублей	45,0	0,0	45,0	0,0	0,0	0,0	45,0	
<b>2.7 Сокращение объема субсидий юридическим лицам</b>														
	Введение критериев эффективности предоставления субсидий юридическим лицам	органы исполнительной власти	второе полугодие 2016 г.	внесение изменений в нормативные акты Правительства РСО-Алания, регламентирующие предоставление субсидий	лет/лет	да							да	
	Отказ от субсидирования государственного унитарного предприятия РСО-Алания "Центр информационных технологий" на реализацию мероприятий по внедрению современных средств обеспечения автоматизированных информационных систем и их технологий в РСО-Алания	Комитет связи и массовых коммуникаций РСО-Алания	2016 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания к предыдущему году	млн рублей	0,0				5,1	0,0	0,0	5,1	
	Отказ от субсидирования государственного унитарного предприятия РСО-Алания "Национальный оператор, Кабэк - тур"	Комитет РСО-Алания по туризму	2016 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания к предыдущему году	млн рублей	7,0	7,0			0,0	0,0	0,0	7,0	
	Предоставление субсидий сельхозпроизводителям за счет средств республиканского бюджета только в рамках финансирования по федеральным программам и проектам	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия - Алания	2016 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания к предыдущему году	млн рублей	9,0	9,0			0,0	0,0	0,0	9,0	
	Сокращение объема субсидий, предоставляемых субъектам малого и среднего предпринимательства	Министерство экономического развития Республики Северная Осетия - Алания	2016 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания к предыдущему году	млн рублей	5,7	5,7			0,0	0,0	0,0	5,7	
<b>Итого: оптимизация субсидий юридическим лицам</b>						млн рублей	21,7	21,7	0,0	0,0	5,1	0,0	0,0	26,8
<b>2.8 Отказ от финансирования полномочий по предметам ведения Российской Федерации</b>														
	Отказ от финансирования полномочий по предметам ведения Российской Федерации в области лесных отношений	Министерство природных ресурсов и экологии РСО-А	с 1 января 2017 г.	сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания к предыдущему году	млн рублей	0				1,8	0	0	1,8	
<b>Итого: Отказ от финансирования полномочий по предметам ведения Российской Федерации</b>						млн рублей	0			1,8	0	0	1,8	
<b>2.9 Повышение эффективности расходования средств резервного фонда Главы РСО-Алания и Правительства РСО-Алания</b>														
	Упорядочение выплат из резервного фонда Главы РСО-Алания и Правительства РСО-Алания	Министерство финансов РСО-Алания	второе полугодие 2016 г.	внесение изменений в Указ Главы РСО-Алания от 02.08.2006 № 149 "Об утверждении положений о порядке расходования средств резервного фонда Главы РСО-Алания и Правительства РСО-Алания"	да/нет	да							да	
<b>2.10 Совершенствование системы государственных закупок</b>														
	Интеграция создаваемой автоматизированной системы управления государственным и муниципальным закупками Республики Северная Осетия - Алания с действующей системой исполнения бюджета	Управление РСО-Алания по проведению закупок для государственных нужд, Министерство финансов РСО-Алания	второе полугодие 2016 г.	экономию бюджетных средств	лет/лет	да							да	
	Разработка и принятие нормативного правового акта, устанавливающего случаи и порядок проведения совместных закупок	Управление РСО-Алания по проведению закупок для государственных нужд, Министерство экономического развития РСО-Алания	второе полугодие 2016 г.	принятие нормативного акта Правительства РСО-Алания	да/нет	да							да	
	Установление на региональном уровне случаев проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения государственных нужд	Министерство экономического развития РСО-Алания	второе полугодие 2016 г.	принятие нормативного акта Правительства РСО-Алания	лет/лет	да							да	

№	Мероприятия	Ответственный исполнитель*	Срок исполнения	Целевой показатель	Ед. изм.	Изначальное значение целевого показателя						Значение целевого показателя 2016-2019 годы
						2016 год	2016 год (уточнено при формировании ИТ)	экономия в ходе исполнения 2016	в результате исполнения без дополнительных расходов	2017 год	2018 год	
1	2	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
	Утверждена ведомственных приказов о нормировании закупок	органы исполнительной власти	второе полугодие 2016 г.	принятие локальных нормативных актов	да/нет	да						да
	Дополнение обязательного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определены требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), потребительскими свойствами и предельными ценами транспортных средств	Министерство экономического развития РСО-Алания	второе полугодие 2016 г.	принятие нормативного акта Правительства РСО-Алания	да/нет	да						да
	Разработка и утверждение нормативного правового акта Правительства Республики Северная Осетия - Алания о порядке учета и перераспределения на первоочередные нужды сумм экономии бюджетных средств, полученных по результатам торгов	Министерство экономического развития РСО-Алания	второе полугодие 2016 г.	принятие нормативного акта Правительства РСО-Алания	да/нет	да						да
<b>2.11</b>	<b>Выявление непрограммных внебюджетных расходов в государственные программы</b>											
	Проведение анализа затрат непрограммных расходов республиканского бюджета на предмет достижения целей, утвержденных государственными программами РСО-Алания	Министерство экономического развития РСО-Алания, органы исполнительной власти	второе полугодие 2016 г.	внесение поправок в нормативные акты Правительства РСО-Алания в части выявления непрограммных расходов в государственные программы РСО-Алания, утверждение новых государственных программ РСО-Алания	да/нет	да						да
	Совершенствование Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ РСО-Алания	Министерство экономического развития РСО-Алания	второе полугодие 2016 г.	внесение поправок в постановление Правительства РСО-Алания от 28.08.2015 №202	да/нет	да						да
	Доведение предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период до ответственных исполнителей госпрограмм без детализации по функциональной классификации расходов, с учетом самостоятельного распределения ответственным исполнителем бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств республиканского бюджета	Министерство финансов РСО-Алания	2016-2017 гг.		да/нет	да			да			да
<b>2.12</b>	<b>Мероприятия, направленные на социально-экономическое развитие РСО-Алания</b>											
	Актуализация Стратегии социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ	Министерство экономического развития РСО-Алания	второе полугодие 2016 г.	внесение поправок в Стратегию социально-экономического развития РСО-Алания	да/нет	да						да
	Активизация работы по импортозамещению	Министерство экономического развития РСО-Алания, Министерство промышленности и торговли РСО-Алания, Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания	второе полугодие 2016 г.	привлечение республиканских производителей к реализации отраслевых планов по импортозамещению	да/нет	да						да
	Активизация работы, направленной на участие Республики Северная Осетия-Алания в федеральных целевых программах, привлечение частных инвесторов и направление предложений по участию программы в ответственные федеральные органы исполнительной власти	Министерство экономического развития РСО-Алания, органы исполнительной власти	второе полугодие 2016 г.	совершенствование механизма финансовой государственной поддержки экономики РСО-Алания	да/нет	да						да
	Разработка и реализация мероприятий по улучшению инвестиционного климата и стимулированию инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации (упрощение отдельных процедур и снижение административных барьеров)	Министерство экономического развития РСО-Алания	второе полугодие 2016 г.	привлечение инвестиций в РСО-Алания	да/нет	да						да

№	Мероприятия	Ответственный исполнитель*	Срок исполнения	Целевой показатель	Ед. изм.	Значение целевого показателя						Значение целевого показателя 2016-2019 годы	
						2016 год	2016 утверждено при формировании	экономия в ходе исполнения 2016	в результате исполнения	2017 год	2018 год		2019 год
1	2	4	5	6	7	8			9	10	11	12	
<b>Всего: Оптимизация расходов</b>					<b>млн.рублей</b>	<b>688,9</b>	<b>507,7</b>	<b>50,6</b>	<b>130,6</b>	<b>708,8</b>	<b>259,4</b>	<b>224,3</b>	<b>1 881,5</b>

\* Мероприятия согласованы с ответственными исполнителями

## Мероприятия в сфере управления государственным долгом и муниципальным долгом Республики Северная Осетия-Алания

№	Мероприятия	Механизм реализации	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Целевой показатель	Ед. изм.	Значение целевого показателя			
							2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
<b>3.1</b>	<b>Меры по сокращению объема государственного и муниципального долга</b>									
3.1.1	Мониторинг на привлечение полных обязательств на финансирование текущих расходов	Соблюдение предельных параметров по объему государственного долга РСО-Алания	Министерство финансов РСО-Алания	В течение 2016 - 2019 г.г.	Отношение государственного долга к общему годовому объему доходов республиканского бюджета РСО-Алания без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	%	<99	<98	<83	<83
		Соблюдение предельных параметров по объему расходов на обслуживание государственного долга РСО-Алания	Министерство финансов РСО-Алания	В течение 2016 - 2019 г.г.	Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга к общему объему расходов (без субсидий)	%	<4,5	<4,5	<4,5	<5,0
3.1.2	Минимизация объема выплат по государственным гарантиям	Принятие решения о предоставлении государственных гарантий РСО-Алания (мероприятий)	Министерство финансов РСО-Алания	В течение 2016 - 2019 г.г.	Принятие нормативно правового акта	да/нет	да	да	да	да
		Обеспечение в установленном порядке контроля за финансовым состоянием принципала по предоставленным государственным гарантиям (мониторинг балансов о финансово-хозяйственной деятельности)			Объем выданы, осуществляемых из республиканского бюджета РСО-Алания и обеспеченные обязательств по предоставленным государственным гарантиям РСО-Алания	млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0
		Объем выплат, осуществляемых при исполнении по предоставленным государственным гарантиям РСО-Алания			млн. рублей	13,2	13,2	13,2	13,2	
3.1.3	Направление дополнительных доходов, на погашение государственного долга РСО-Алания	Внесение в установленном порядке изменений в Закон РСО-Алания от 09.07.2008 № 33-Р3 "О бюджетном процессе в РСО-Алания"	Министерство финансов РСО-Алания	В течение 2016 - 2019 г.г.	Доля доходов, полученных при исполнении республиканского бюджета РСО-Алания сверх утвержденного законом РСО-Алания о республиканском бюджете РСО-Алания общего объема доходов, направляемая на зачет погашения государственных обязательств и/или погашение государственного долга РСО-Алания	%	0	>10	>10	>10
3.1.4	Мониторинг муниципального долга	Анализ совместной отчетности	Министерство финансов РСО-Алания	В течение 2016 - 2019 г.г.	Соблюдение предельных параметров по объему муниципального долга РСО-Алания	да/нет	да	да	да	да
3.1.5	Сокращение муниципального долга	Погашение долговых обязательств за счет собственных доходов местных бюджетов	АМСУ	201-2019 г.г.	Сокращение долговой нагрузки	млн. рублей	40	37	30	28

№	Мероприятия	Механизм реализации	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Целевой показатель	Ед. изм.	Значение целевого показателя			
							2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
3.1.6.	Снижение риска несбалансированности республиканского бюджета РСО-Алания в 2016 году	Блокировка доведенных до главных распорядителей средств республиканского бюджета РСО-Алания лимитов бюджетных обязательств в сумме 503 млн рублей до момента поступления доходов от продажи акций и иных форм участия в капитале находящихся в государственной собственности РСО-Алания	Министерство финансов РСО-Алания	второе полугодие 2016 года	Обеспечение утвержденного уровня дефицита республиканского бюджета РСО-Алания	да/нет	да	да	да	да
<b>3.2.</b>	<b>Сокращение расходов на обслуживание государственного долга</b>									
3.2.1.	Направление экономии средств по обслуживанию долговых обязательств на сокращение дефицита бюджета и финансирование расходов по социально значимым статьям республиканского бюджета РСО-Алания	Притяжение бюджетных кредитов из федерального бюджета	Министерство финансов РСО-Алания	2016 г.	Сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн. рублей	206,0	0,0	0,0	0,0
3.2.2.	Снижение процентных ставок по действующим кредитным договорам	Мониторинг результатов аукционов по предоставлению региональным и местным органам власти кредитных ресурсов и величина ключевой ставки, проведение переговоров с кредитными организациями по снижению процентных ставок по действующим кредитным договорам	Министерство финансов РСО-Алания	В течение 2016 - 2019 г.г.	Уменьшение процентных ставок по действующим кредитам	да/нет	да	да	да	да
3.2.3.	Управление остатками на бюджетных счетах	Анализ кассового пополнения республиканского бюджета и привлечение краткосрочных казначейских кредитов в случае необходимости	Министерство финансов РСО-Алания	В течение 2016 - 2019 г.г.	Сокращение расходных обязательств Республики Северная Осетия-Алания	млн. рублей	10,0	10,0	10,0	10,0
<b>ВСЕГО по сокращению расходов на обслуживание государственного долга</b>						млн. рублей	<b>216,0</b>	<b>10,0</b>	<b>10,0</b>	<b>10,0</b>



Приложение 4

к Программе оздоровления государственных финансов Республики Северная  
Осетия-Алания на 2016-2019 годы

**Целевые показатели**

№	Цель	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Целевой показатель	Ед. изм.	Значение целевого показателя			
						2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Утверждение дефицита республиканского бюджета РСО-Алания ниже предельно допустимого уровня, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации	Министерство финансов РСО-Алания	В течение 2016 - 2019 г.г.	Отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов республиканского бюджета РСО-Алания без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	%	<10	<10	<10	<10
2	Соблюдение предельных параметров по объему государственного долга РСО-Алания	Министерство финансов РСО-Алания	В течение 2016 - 2019 г.г.	Отношение государственного долга к общему годовому объему доходов республиканского бюджета РСО-Алания без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	%	<99	<98	<153	<153
3	Соблюдение предельных параметров по объему расходов на обслуживание государственного долга РСО-Алания	Министерство финансов РСО-Алания	В течение 2016 - 2019 г.г.	Отношений объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов (без субвенций)	%	<4,5	<4,5	<4,5	<5,0
4	Своевременное и полное погашение долговых обязательств РСО-Алания	Министерство финансов РСО-Алания	В течение 2016 - 2019 г.г.	Своевременное и полное погашение долговых обязательств РСО-Алания	да/нет	да	да	да	да
5	Нормирование расходов на содержание органов исполнительной власти Республики Северная Осетия – Алания	Администрация Главы РСО-Алания и Правительства РСО-Алания, Министерство	До 1 мая 2016 г., далее - ежегодно	Соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации	Норматив	<5,00%	<5,00%	<5,00%	<5,00%
6	Недопущение в 2016 - 2018 г.г. увеличения численности работников государственных учреждений, в т.ч. при принятии решений о создании новых государственных учреждений	Органы исполнительной власти РСО-Алания	Постоянно	Соблюдение предельной численности работников государственных учреждений	кол-во штатных единиц	35308	<35308	<35308	<35308
		Министерство финансов РСО-Алания	Ежегодный доклад Председателю Правительства РСО-Алания						
7	Недопущение в 2016 - 2018 г.г. увеличения численности работников муниципальных учреждений, в т.ч. при принятии решений о создании новых муниципальных учреждений	Органы местного самоуправления РСО-Алания	Постоянно	Соблюдение предельной численности работников государственных учреждений	кол-во штатных единиц	25527	<25527	<25527	<25527

8	<p>Образование межведомственной комиссии по инвентаризации объектов незавершенного строительства, утверждение графика ввода в эксплуатацию, целесообразности дальнейшего строительства объектов, передачи объектов на баланс эксплуатирующим организациям, списание затрат по объектам, дальнейшее строительство и реконструкция которых не целесообразны</p>	<p>Министерство строительства и архитектуры РСО-Алания Министерство экономического развития РСО-Алания.</p>	<p>первое полугодие 2016 года</p>	<p>Снижение объемов незавершенного строительства</p>	<p>Количество объектов (в %)</p>	<p>20</p>	<p>43</p>	<p>10</p>	<p>-</p>
---	---	---	-----------------------------------	--	----------------------------------	-----------	-----------	-----------	----------

Приложение 5

к Программе оздоровления государственных финансов  
Республики Северная Осетия-Алания на 2016-2019 годы

**ОТЧЕТ**

**об исполнении мероприятий по увеличению поступления доходов в консолидированный бюджет Республики Северная Осетия-Алания**

20 \_\_\_\_ года

(за I квартал, полугодие, 9 месяцев, год)

№ п/п	Мероприятие	Механизм реализации	Ответственный исполнитель	Целевой показатель	Единица измерения	Плановое значение целевого показателя на 20 ____ год (млн рублей)	Фактическое значение на отчетный период (млн рублей)
1	2	3	4	5	6	7	8
	ИТОГО:						

Подпись руководителя органа исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания  
(территориального органа федерального органа исполнительной власти по Республике Северная Осетия-Алания)

Дата:

Приложение 6

к Программе оздоровления государственных финансов Республики  
Северная Осетия-Алания на 2016-2019 годы

**ОТЧЕТ**  
**о выполнении мероприятий по оптимизации бюджетных расходов Республики Северная Осетия-Алания**

по \_\_\_\_\_  
наименование органа исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания

№ п/п	Мероприятие	Ответственные	Срок реализации	Целевой показатель	Единица измерения	Информация о выполнении		
						Значение целевого показателя	Выполнено на отчетную дату	Пояснения
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Подпись руководителя органа исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания