

ГЛАВА
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)



САХА ӨРӨСПҮҮБҮЛҮКЭТИН
ИЛ ДАРХАНА

УКАЗ

г. Якутск

ЫЙААХ

Дъокуускай к.

Об утверждении Положения об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия), мониторинге фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия) и экспертизе нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия)

В соответствии со статьей 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 733 «Об утверждении методических рекомендаций по внедрению порядка проведения оценки регулирующего воздействия и порядка проведения процедуры оценки применения обязательных требований и экспертизы в субъектах Российской Федерации» постановляю:

1. Утвердить:

1) Положение о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия), подготовленных органами исполнительной власти Республики Саха (Якутия), согласно приложению № 1 к настоящему Указу;

2) Положение о мониторинге фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия) согласно приложению № 2 к настоящему Указу;

3) Положение о порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, согласно приложению № 3 к настоящему Указу.

2. Определить Министерство предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Саха (Якутия), осуществляющим функции:

1) организации, внедрения, развития процедуры оценки регулирующего воздействия;

2) подготовки заключений об оценке регулирующего воздействия;

3) нормативно-правового, информационного и методического обеспечения процедуры оценки регулирующего воздействия;

4) развития процедуры экспертизы нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия);

5) ведения портала малого и среднего предпринимательства Республики Саха (Якутия) раздела «Оценка регулирующего воздействия» (мойбизнес14.рф/orv/).

3. Исполнительным органам государственной власти Республики Саха (Якутия), Администрации Главы Республики Саха (Якутия) и Правительства Республики Саха (Якутия) при планировании нормотворческой деятельности учитывать необходимость проведения оценки регулирующего воздействия при подготовке проектов нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия).

4. Официальным сайтом раскрытия информации о процедурах оценки регулирующего воздействия, размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия, оценки применения, оценки фактического воздействия и экспертизы, в том числе в целях организации публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов и нормативным правовым актам и информирования об их результатах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, является портал малого и среднего предпринимательства Республики Саха (Якутия) раздел «Оценка регулирующего воздействия» (мойбизнес14.рф/orv/).

5. Признать утратившими силу:

Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 26 января 2012 г. № 1197 «Об утверждении Положений о публичном обсуждении и порядке проведения публичных консультаций с предпринимательским сообществом вопросов регулирования экономической и инвестиционной деятельности»;

Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 13 марта 2013 г. № 1926 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия) и экспертизе нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия)»;

Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 23 апреля 2013 г. № 2033 «О внесении изменений в Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 26 января 2012 года № 1197 «Об утверждении Положения о публичном обсуждении с предпринимательским сообществом проектов нормативных правовых актов Президента Республики Саха (Якутия), Правительства Республики Саха (Якутия) и исполнительных органов государственной власти

Республики Саха (Якутия) по вопросам регулирования экономической и инвестиционной деятельности»;

Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 15 августа 2014 г. № 2819 «О внесении изменений в отдельные правовые акты Президента Республики Саха (Якутия)»;

Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 19 февраля 2016 г. № 955 «О внесении изменений в отдельные правовые акты Главы Республики Саха (Якутия) в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия) и экспертизы нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия)»;

Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 3 декабря 2018 г. № 214 «О внесении изменений в Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 13 марта 2013 г. № 1926 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия) и экспертизе нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия)»;

Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 17 декабря 2018 г. № 246 «О внесении изменений в Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 26 января 2012 г. № 1197 «Об утверждении Положений о публичном обсуждении и порядке проведения публичных консультаций с предпринимательским сообществом вопросов регулирования экономической и инвестиционной деятельности»;

Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 23 декабря 2020 г. № 1602 «О внесении изменений в Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 13 марта 2013 г. № 1926 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия) и экспертизе нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия)»;

Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 3 октября 2022 г. № 2614 «О внесении изменений в Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 13 марта 2013 г. № 1926 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия) и экспертизе нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия)».

6. Контроль исполнения настоящего Указа возложить на Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) Тарасенко А.В.

7. Опубликовать настоящий Указ в официальных средствах массовой информации.

**Глава
Республики Саха (Якутия)**

19 июня 2023 г.

№ 2911

А. НИКОЛАЕВ





Приложение № 1

УТВЕРЖДЕНО

Указом Главы
Республики Саха (Якутия)
от 19 июня 2023 г. № 2911

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия), подготовленных органами исполнительной власти Республики Саха (Якутия)

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение устанавливает порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проектов нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия), подготовленных исполнительными органами государственной власти Республики Саха (Якутия) (далее - ОРВ, процедура ОРВ).

1.2. ОРВ проводится в отношении проектов нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия) в соответствии со статьей 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

1.3. Цели проведения ОРВ определены в части 4 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

1.4. Для целей настоящего Положения используются термины и определения, установленные приказом Минэкономразвития России от 23 декабря 2022 г. № 733 «Об утверждении методических рекомендаций по внедрению порядка проведения оценки регулирующего воздействия и порядка проведения процедуры оценки применения обязательных требований и экспертизы в субъектах Российской Федерации».

1.5. Процедура ОРВ состоит из следующих этапов:

оценка целесообразности или нецелесообразности государственного регулирования в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

организация и проведение публичных консультаций;

формирование и обсуждение сводного отчета и проекта нормативного правового акта;

подготовка заключения об ОРВ;

урегулирование разногласий.

1.6. Принятие нормативных правовых актов, указанных в 1.1 настоящего Положения без процедуры ОРВ, проводимой в соответствии с настоящим Положением, не допускается.

1.7. При решении вопроса о целесообразности или нецелесообразности предлагаемого правового регулирования разработчиком нормативного правового акта учитываются следующие обстоятельства (вопросы):

определение проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, и измеримых целей, на достижение которых оно направлено;

объективный анализ обоснованности предлагаемого способа правового регулирования, начиная с ранней стадии его разработки (стадия формирования идеи (концепции) введения предлагаемого правового регулирования), посредством сравнения всех возможных способов решения выявленной проблемы, включая вариант невмешательства государства в регулирование общественных отношений, связанных с выявленной проблемой;

количественное сопоставление предполагаемых результатов реализации различных вариантов предлагаемого правового регулирования (включая анализ косвенного воздействия на смежные сферы общественных отношений) с учетом требуемых материальных, временных, трудовых затрат на его введение, а также возможных издержек и выгод предполагаемых адресатов такого регулирования.

1.8. По результатам установления целесообразности или нецелесообразности государственного регулирования в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности разработчик либо разрабатывает проект нормативного правового акта (далее – проект НПА), либо отказывается от его разработки.

1.9. После разработки проекта НПА и подготовки пояснительной записки к нему разработчик проводит анализ необходимости проведения ОРВ с учетом положений, указанных в пункте 1.7 настоящего Положения.

1.10. Если разработчиком сделан вывод, что проект НПА не требует ОРВ, об этом дополнительно указывается в пояснительной записке к проекту.

В дальнейшем согласование такого проекта НПА осуществляется без применения норм настоящего Положения.

1.11. В случае если по результатам анализа разработчиком установлена необходимость проведения ОРВ, осуществляется подготовка сводного отчета в соответствии с пунктом 1.13 настоящего Положения согласно степени регулирующего воздействия проекта НПА.

1.12. Степени ОРВ:

высокая степень регулирующего воздействия проекта НПА - проект акта содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные нормативным правовым актом Республики Саха (Якутия) обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности;

средняя степень регулирующего воздействия проекта НПА - проект НПА содержит положения, изменяющие ранее установленные обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, изменяющие ранее предусмотренные обязанности и запреты для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативного правового акта, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности;

низкая степень регулирующего воздействия проекта - проект акта не содержит положений, предусмотренных абзацами вторым, третьим настоящего пункта и направленные исключительно на исполнение судебных решений, актов прокурорского реагирования, экспертных заключений территориального органа Минюста России, а также проекты актов, направленные на повышение устойчивости экономики Республики Саха (Якутия) в условиях санкций, направленные на реализацию национальных

проектов, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных.

1.13. В случае если проект НПА имеет высокую степень регулирующего воздействия, в сводном отчете указываются следующие сведения:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта НПА;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (сферах) общественных отношений;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Республики Саха (Якутия) и органы местного самоуправления Республики Саха (Якутия), интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Республики Саха (Якутия) и органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия) или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (возможных поступлений в него);
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативным правовым актом обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности;
- 10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязательных требований, обязанностей либо изменением содержания таких обязательных требований, обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности;

11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования;

15) предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также правового эксперимента;

16) сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика;

17) наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований и иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

В случае если проект НПА имеет среднюю степень регулирующего воздействия, в сводном отчете указываются сведения, предусмотренные подпунктами 1-8 и 12-14 пункта 1.13 настоящего Положения.

В случае если проект НПА имеет низкую степень регулирующего воздействия, в сводном отчете указываются сведения, предусмотренные подпунктами 1, 2, 4-7, 11 и 12-14 пункта 1.13 настоящего Положения.

2. Этапы проведения оценки регулирующего воздействия

2.1. Этап «Организация и проведение публичных консультаций»

2.1.1. Публичные консультации проводятся в отношении проектов НПА в целях:

1) сбора мнений заинтересованных лиц в отношении выявленной проблемы и обоснованности окончательного выбора варианта предлагаемого правового регулирования разработчиком;

2) установления степени объективности количественных и качественных оценок, касающихся групп потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и возможных выгод и издержек указанных групп, а также доходов и расходов государственного бюджета

Республики Саха (Якутия), связанных с введением указанного варианта предлагаемого правового регулирования;

3) определения достижимости целей предлагаемого правового регулирования, поставленных разработчиком, а также возможных рисков, связанных с введением соответствующего правового регулирования;

4) оценки заинтересованными лицами качества подготовки соответствующего проекта НПА с точки зрения соответствия цели выбранного варианта предлагаемого правового регулирования.

2.1.2. Срок проведения публичных консультаций исчисляется со дня размещения на официальном сайте и не может составлять менее:

20 рабочих дней при высокой степени регулирующего воздействия;

10 рабочих дней при средней степени регулирующего воздействия;

пяти рабочих дней при низкой степени регулирующего воздействия.

2.1.3. В целях проведения публичных консультаций проект НПА, пояснительная записка, сводный отчет, а также перечень вопросов для обсуждения с заинтересованными лицами (при необходимости) размещается на официальном сайте.

2.1.4. Разработчик до дня размещения документов на официальном сайте направляет уведомление по установленной форме в соответствии с приложением № 1 к методическим рекомендациям по внедрению порядка проведения оценки регулирующего воздействия и порядка проведения процедуры оценки применения обязательных требований и экспертизы в субъектах Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 23 декабря 2022 г. № 733:

субъектам предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, чью сферу регулирования затрагивает предлагаемое правовое регулирование;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республики Саха (Якутия);

уполномоченному органу и иным заинтересованным органам исполнительной и законодательной власти Республики Саха (Якутия);

органам и организациям, действующим на территории Республики Саха (Якутия), целью деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Перечень лиц для обязательной рассылки утверждается уполномоченным органом и размещается на официальном сайте. Внесение изменений в указанный перечень осуществляется в заявительном порядке по предложениям заинтересованных лиц.

2.1.5. Днем окончания публичных консультаций является день завершения разработчиком публичных консультаций на официальном сайте.

2.1.6. По результатам проведения публичных консультаций разработчик в течение пяти рабочих дней со дня окончания публичных консультаций:

- 1) размещает на официальном сайте сводку предложений;
- 2) дорабатывает проект НПА с учетом поступивших замечаний (при необходимости);
- 3) вправе отказаться от введения предлагаемого варианта правового регулирования в сфере предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности с соответствующим уведомлением на официальном сайте.

При этом организацию проведения публичных консультаций в отношении уведомления рекомендуется осуществлять по следующим этапам:

- а) конкретизация групп заинтересованных лиц, затрагиваемых предлагаемым регулированием, формирование базы заинтересованных лиц для рассылки извещений о проведении публичных консультаций;
- б) составление перечня вопросов, которые разработчик считает целесообразным обсудить с участниками публичных консультаций;
- в) размещение информации о проведении публичных консультаций на официальном сайте;
- г) анализ поступивших от участников публичных консультаций предложений;
- д) подведение разработчиком итогов проведения публичных консультаций, составление сводки предложений.

2.1.7. Проект НПА (доработанный проект НПА) размещается на официальном сайте в течение трех рабочих дней со дня размещения сводки предложений.

2.1.8. Разработчик в течение трех рабочих дней со дня размещения на официальном сайте проекта НПА посредством Единой системы электронного документооборота Республики Саха (Якутия) направляет в уполномоченный орган для подготовки заключения об ОРВ следующие документы:

- проект НПА (доработанный проект НПА);
- пояснительную записку;
- сводный отчет;
- сводку предложений по форме, утвержденной приказом уполномоченного органа.

2.2. Этап «Подготовка заключения об ОРВ»

2.2.1. Уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней со дня поступления от разработчика документов, указанных в пункте 2.1.8 настоящего Положения и сводного отчета (за исключением случая, указанного в абзаце четвертом пункта 2.2.4 настоящего Положения), готовит заключение об ОРВ по установленной форме в соответствии приложением № 3 к методическим рекомендациям по внедрению порядка проведения оценки регулирующего воздействия и порядка проведения процедуры оценки применения обязательных требований и экспертизы в субъектах Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 23 декабря 2022 г. № 733, и содержащее следующие положения:

- 1) оценка показателей достижения целей регулирования и сроков их оценки, предложенных разработчиком в сводном отчете, в том числе возможности организации их мониторинга и верифицируемости;
- 2) полнота и качество заполнения сводного отчета и соблюдение порядка проведения ОРВ;
- 3) анализ обоснованности выводов разработчика относительно необходимости введения предлагаемого им способа правового регулирования, анализ положений проекта НПА на их избыточность, а также анализ обоснованности возможных расходов всех заинтересованных сторон, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования;
- 4) оценка обоснованности и соразмерности решения проблемы предложенным способом регулирования;
- 5) выявленные в проекте НПА положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и государственного бюджета Республики Саха (Якутия);
- 6) анализ предложений, поступивших в ходе ОРВ;
- 7) краткие сведения о проведенных в рамках процедуры ОРВ мероприятиях и их сроках;
- 8) основные положения предлагаемого правового регулирования, содержащиеся в сводном отчете, выводы разработчика об обоснованности предлагаемого правового регулирования, результаты публичных консультаций и (или) дополнительных публичных консультаций, а также позиция относительно учета принципов установления обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ;

9) анализ ключевых выводов и результатов расчетов, представленных разработчиком в соответствующих разделах сводного отчета, обобщение и оценка результатов публичных консультаций, проведенных уполномоченным органом, предложений уполномоченного органа, направленных на улучшение качества проекта НПА;

10) в случае наличия в проекте НПА положений, содержащих обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, устанавливающих ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, дублирующих положения федеральных нормативных правовых актов, вывод о наличии в проекте НПА избыточных обязательных требований, обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

2.2.2. Заключение об ОРВ может быть как положительное, так и отрицательное, и должно содержать следующие выводы:

1) положительное заключение - о соответствии качества проведения процедуры ОРВ требованиям, установленным настоящим Положением и приказом уполномоченного органа, о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом правового регулирования, об отсутствии в проекте НПА положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, государственного бюджета Республики Саха (Якутия), необходимости предложенного регулирования и направления проекта НПА на дальнейшее согласование в установленном порядке;

2) отрицательное заключение - о несоответствии качества проведения процедуры ОРВ требованиям, установленным настоящим Положением об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом правового регулирования, о наличии в проекте НПА положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, государственного бюджета Республики Саха (Якутия), необходимости устранения замечаний и проведения повторной процедуры ОРВ.

При наличии в проекте НПА положений, содержащих обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, устанавливающих ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, дублирующих положения федеральных нормативных правовых актов, делается вывод о наличии в проекте НПА избыточных обязательных требований, обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

2.2.3. Уполномоченный орган в течение одного рабочего дня со дня подписания заключения об ОРВ направляет его разработчику и размещает его на официальном сайте.

2.2.4. Разработчик:

1) в случае получения отрицательного заключения устраняет замечания, содержащиеся в нем, и повторно проводит процедуру ОРВ в соответствии с настоящим Положением (за исключением случая, указанного в подпункте 3 пункта 2.2.4 настоящего Положения);

2) в случае получения положительного заключения осуществляет согласование проекта НПА в установленном порядке;

3) в случае отсутствия нарушений по процедуре проведения ОРВ и наличия принципиальных разногласий с мнением уполномоченного органа направляет проект без повторного проведения процедуры ОРВ для урегулирования разногласий непосредственно ответственному секретарю Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия).

При повторном направлении разработчиком документов, указанных в пункте 2.1.8 настоящего Положения, уполномоченный орган готовит заключение об ОРВ в течение пяти рабочих дней со дня их поступления.

2.3. Этап «Урегулирование разногласий»

2.3.1. В случае если по результатам повторного проведения процедуры ОРВ между разработчиком (далее - инициатор совещания) и уполномоченным органом имеющиеся разногласия не урегулированы, разработчик направляет проект для рассмотрения в Координационный совет по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия).

2.3.2. Согласительное совещание должно быть проведено в срок не позднее 10 рабочих дней со дня его инициирования.

2.3.3. По результатам согласительного совещания принимается одно из следующих решений:

- 1) об удовлетворении требований инициатора совещания;
- 2) об отказе в удовлетворении требований инициатора совещания.

2.3.4. Решение, предусмотренное пунктом 2.3.3 настоящего Положения, оформляется уполномоченным органом в форме протокола согласительного совещания.

2.3.5. Протокол согласительного совещания размещается уполномоченным органом на официальном сайте в течение трех рабочих дней со дня его подписания.

2.3.6. Разработчик на основании принятого решения:

осуществляет согласование проекта НПА в установленном порядке с приложением повторного отрицательного заключения об ОРВ и протокола согласительного совещания - в случае принятия решения, предусмотренного подпунктом 1 пункта 2.3.3 настоящего Положения;

устраняет замечания, содержащиеся в заключении об ОРВ и протоколе согласительного совещания, и повторно проводит процедуру ОРВ в соответствии с настоящим Положением - в случае принятия решения, предусмотренного подпунктом 2 пункта 2.3.3 настоящего Положения, либо принимает решение об отказе от дальнейшей разработки проекта НПА.



Приложение № 2

УТВЕРЖДЕНО

Указом Главы

Республики Саха (Якутия)
от 19 июня 2023 г. № 2911

ПОЛОЖЕНИЕ

о мониторинге фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия)

1. Мониторинг фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия) проводится уполномоченным органом в случаях:

1) принятия уполномоченным органом решения о проведении такой оценки по результатам мониторинга нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия);

2) поступления от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия), организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности предложений о проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта Республики Саха (Якутия), в которых приводятся конкретные факты об отрицательных последствиях выбранного способа правового регулирования и недостижения основных целей такого регулирования.

2. Оценка фактического воздействия нормативного правового акта осуществляется уполномоченным органом путем сопоставления данных подготовленного на стадии разработки проекта акта заключения об оценке регулирующего воздействия с фактическими результатами применения действующего нормативного правового акта для определения степени достижения цели регулирования.

3. Уполномоченный орган вправе направлять запросы в организации, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия, осуществлять мониторинг реализации действующих нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия) в целях проведения оценки фактического воздействия регулирования.

4. Регулирующий орган предоставляет по запросу в уполномоченный орган материалы, необходимые для проведения оценки фактического

воздействия нормативного правового акта, содержащие сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость правового регулирования соответствующих общественных отношений.

В случае если регулирующим органом на запрос уполномоченного органа в установленный срок не представлены необходимые для проведения экспертизы материалы, сведения об этом указываются в тексте заключения.

5. В отношении нормативного правового акта Республики Саха (Якутия), подлежащего оценке фактического регулирования, регулирующим органом подготавливается отчет об оценке фактического воздействия (далее - отчет), который должен содержать следующие сведения:

- 1) реквизиты нормативного правового акта Республики Саха (Якутия);
- 2) сведения о проведении ОРВ проекта НПА и ее результатах, включая сводный отчет о результатах проведения ОРВ, заключение об ОРВ, сводку предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по нормативному правовому акту;
- 3) сравнительный анализ установленных в сводном отчете прогнозных индикаторов достижения целей и их фактических значений;
- 4) анализ фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования в сравнении с прогнозными положительными и отрицательными последствиями, зафиксированными в сводном отчете, в том числе расчет фактических затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на соблюдение обязательных требований;
- 5) оценка соблюдения принципов установления и оценки применения обязательных требований;
- 6) результаты предыдущих оценок фактического воздействия данного нормативного правового акта (при наличии);
- 7) иные сведения, которые позволяют оценить фактическое воздействие.

6. В случае если заявленные цели правового регулирования не достигаются и (или) фактические отрицательные последствия установленного правового регулирования существенно превышают прогнозные значения, это отмечается в отчете. В этом случае также проводится анализ причин данной ситуации, которая является основанием для формирования уполномоченным органом предложений об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений.

7. В ходе оценки фактического воздействия нормативного правового акта проводятся публичные консультации по отчету в соответствии с положением, утвержденным Указом Главы Республики Саха (Якутия), в целях выработки мнения относительно того, достигаются ли в процессе действия нормативного правового акта Республики Саха (Якутия) заявленные цели

правового регулирования, а также о целесообразности отмены или изменения данного нормативного правового акта Республики Саха (Якутия) или его отдельных положений.

8. По результатам публичных консультаций подготавливается сводка предложений, в которой должны быть отражены все мотивированные мнения, поступившие в установленный срок в связи с проведением публичных консультаций.

Сводка предложений подписывается руководителем уполномоченного органа или его заместителем и размещается на официальном сайте не позднее пяти рабочих дней со дня окончания публичных консультаций.

9. Результаты оценки фактического воздействия нормативного правового акта оформляются уполномоченным органом в форме заключения об оценке фактического воздействия, в котором делаются выводы о достижении заявленных целей регулирования, оцениваются положительные и отрицательные последствия действия нормативного правового акта Республики Саха (Якутия), а также могут быть представлены предложения об отмене или изменении нормативного правового акта Республики Саха (Якутия) или его отдельных положений.

10. Срок проведения оценки фактического воздействия составляет не более двух месяцев с момента возникновения оснований для проведения такой оценки, указанных в пункте 1 настоящего Положения.

11. Заключение об оценке фактического воздействия подписывается руководителем уполномоченного органа или его заместителем и направляется:

1) в случае отсутствия в заключении предложений об отмене или изменении нормативного правового акта Республики Саха (Якутия) или его отдельных положений - в регулирующий орган для сведения;

2) в случае наличия в заключении предложений об отмене или изменении нормативного правового акта Республики Саха (Якутия) или его отдельных положений - в Координационный совет по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия) для принятия решения о изменения или отмены данного регулирования.

12. Заключение об оценке фактического воздействия после рассмотрения на заседании Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия) направляется уполномоченным органом в регулирующий орган в течение трех рабочих дней после его рассмотрения, а также лицу, обратившемуся с предложением о проведении оценке фактического воздействия нормативного правового акта.

13. Заключения об оценке фактического воздействия публикуются уполномоченным органом на официальном сайте в течение трех рабочих дней с момента их подписания.

Приложение № 3

УТВЕРЖДЕНО

Указом Главы

Республики Саха (Якутия)
от 19 июня 2023 г. № 2911



ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, за исключением нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия), определенных в соответствии с частью 5 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - экспертиза).

1.2. Экспертиза проводится в целях выявления в нормативных правовых актах Республики Саха (Якутия) (далее - НПА) положений, необоснованно затрудняющих осуществление на территории Республики Саха (Якутия) предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.3. Для целей настоящего Положения используются следующие термины и определения:

уполномоченный орган - исполнительный орган государственной власти Республики Саха (Якутия), наделенный полномочиями по организации и проведению экспертизы, ответственный за внедрение и развитие экспертизы, выполняющий функции нормативного, правового, информационного и методического обеспечения экспертизы, осуществляющий подготовку заключений об экспертизе;

регулирующий орган - Правительство Республики Саха (Якутия), исполнительные органы государственной власти Республики Саха (Якутия),

осуществляющие функции по выработке государственной политики в соответствующей сфере общественных отношений;

публичные консультации - открытое обсуждение с заинтересованными лицами НПА и (при наличии) дополнительных материалов к нему, в отношении которого проводится экспертиза, организуемое уполномоченным органом в ходе проведения экспертизы;

сводка предложений - перечень поступивших в ходе публичных консультаций предложений от заинтересованных лиц, отражающий результаты их рассмотрения уполномоченным органом;

заключение об экспертизе - завершающий экспертизу документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий выводы о положениях НПА, создающих необоснованные затруднения для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов.

1.4. Экспертиза состоит из следующих этапов:

- формирование плана проведения экспертизы;
- подготовка и проведение публичных консультаций;
- подготовка проекта заключения об экспертизе;
- урегулирование разногласий;
- рассмотрение результатов экспертизы.

2. Этапы проведения экспертизы

2.1. Этап «Формирование плана проведения экспертизы»

2.1.1. Экспертиза проводится уполномоченным органом в соответствии с ежегодным планом проведения экспертизы, утвержденным приказом уполномоченного органа (далее - план).

2.1.2. План формируется с учетом сложившейся правоприменительной практики, а также на основании предложений о проведении экспертизы, поступивших в уполномоченный орган от:

исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия);

органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия);

научно-исследовательских, общественных организаций;

субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их ассоциаций и союзов;

некоммерческих организаций, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Республики Саха (Якутия);

иных заинтересованных лиц.

2.1.3. НПА подлежат включению в план при наличии сведений, указывающих, что положения НПА создают или могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление на территории Республики Саха (Якутия) предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2.1.4. Данные сведения могут быть получены уполномоченным органом как в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы, поступивших от лиц, указанных в пункте 2.1.2 настоящего Положения, обратившихся с предложением о проведении экспертизы, так и самостоятельно в связи с осуществлением им функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

2.1.5. План формируется ежегодно не позднее 30 ноября года, предшествующего году проведения экспертизы, и не позднее 15 декабря года, предшествующего году проведения экспертизы, утверждается приказом уполномоченного органа и размещается на официальном сайте.

2.1.6. Срок проведения экспертизы указывается в плане и не должен превышать 60 рабочих дней.

2.1.7. Уполномоченный орган может продлить срок проведения экспертизы, указанный в пункте 2.1.6 настоящего Положения, но не более чем на 10 рабочих дней. Продление срока проведения экспертизы оформляется приказом уполномоченного органа.

2.2. Этап «Подготовка и проведение публичных консультаций»

2.2.1. Уполномоченный орган запрашивает у регулирующего органа материалы, необходимые для проведения экспертизы, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений.

2.2.2. Материалы, указанные в пункте 2.2.1 настоящего Положения, представляются регулирующим органом в течение пяти рабочих дней со дня получения запроса уполномоченного органа.

В случае если материалы, указанные в пункте 2.2.1 настоящего Положения, в установленный срок не представлены, сведения об этом отражаются в заключении об экспертизе, подготовленном уполномоченным органом по форме согласно приложению № 4 к методическим рекомендациям по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов НПА субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденным приказом

Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 733.

2.2.3. Уполномоченный орган в течение четырех рабочих дней со дня получения материалов, указанных в пункте 2.2.1 настоящего Положения, либо письменного уведомления, содержащего обоснование невозможности представления запрашиваемых материалов, размещает на официальном сайте для проведения публичных консультаций следующие документы:

НПА;

материалы, указанные в пункте 2.2.1 настоящего Положения (при наличии).

2.2.4. Срок проведения уполномоченным органом публичных консультаций исчисляется со дня размещения на официальном сайте документов, указанных в пункте 2.2.3 настоящего Положения, и не может составлять менее 20 рабочих дней.

2.2.5. По результатам проведения публичных консультаций документов, указанных в пункте 2.2.3 настоящего Положения, уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней со дня окончания публичных консультаций размещает на официальном сайте сводку предложений.

Днем окончания публичных консультаций является день их завершения уполномоченным органом на официальном сайте с учетом срока, установленного пунктом 2.2.4 настоящего Положения.

2.3. Этап «Подготовка проекта заключения об экспертизе»

2.3.1. По результатам проведенных публичных консультаций уполномоченный орган:

1) рассматривает замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций;

2) анализирует положения НПА во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, учитывает их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

3) определяет характер и степень воздействия положений НПА на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

4) устанавливает наличие затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, вызванных применением положений НПА, а также их обоснованность и целесообразность для целей государственного регулирования соответствующих отношений.

2.3.2. По результатам исследований, проведенных в соответствии с пунктом 2.3.1 настоящего Положения, уполномоченный орган в срок, не превышающий 12 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте сводки предложений, готовит проект заключения об экспертизе, содержащий следующие сведения:

о НПА, в отношении которого проведена экспертиза, источниках его официального опубликования, регулирующем органе;

о выявленных положениях НПА, которые исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности создают необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений;

об обосновании сделанных выводов;

о проведенных публичных консультациях, а также о позициях участников публичных консультаций;

о предложениях по внесению изменений в НПА и (или) о признании утратившими силу НПА в целом или отдельных его положений - в случае выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2.3.3. Уполномоченный орган в течение двух рабочих дней со дня подготовки проекта заключения об экспертизе направляет его участникам публичных консультаций и размещает на официальном сайте.

2.3.4. Участники публичных консультаций в течение пяти рабочих дней со дня получения проекта заключения об экспертизе рассматривают его и направляют в уполномоченный орган мотивированные замечания и предложения.

В случае не поступления мотивированных замечаний и предложений в установленный срок проект заключения об экспертизе считается согласованным без замечаний и предложений.

2.3.5. В случае поступления мотивированных замечаний и предложений уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней со дня их поступления рассматривает их и по результатам рассмотрения:

1) при обоснованности замечаний и предложений учитывает их в проекте заключения об экспертизе, о чем письменно уведомляет участника публичных консультаций;

2) при необоснованности замечаний и предложений направляет участнику публичных консультаций соответствующее мотивированное уведомление.

2.3.6. При несогласии с мнением, указанным в подпункте 2 пункта 2.3.5 настоящего Положения, участник публичных консультаций вправе

инициировать согласительное совещание в соответствии с пунктами 2.4.1-2.4.4 настоящего Положения.

2.3.7. Заключение об экспертизе в течение двух рабочих дней со дня его подписания размещается на официальном сайте и направляется в регулирующий орган и лицу, обратившемуся с предложением о проведении экспертизы.

2.4. Этап «Урегулирование разногласий»

2.4.1. При возникновении разногласий по положениям, содержащимся в проекте заключения об экспертизе, участники публичных консультаций в срок не более пяти рабочих дней со дня получения мотивированного уведомления, указанного в подпункте 2 пункта 2.3.5 настоящего Положения, направляют материалы на рассмотрение Координационному совету по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия).

2.4.2. По результатам согласительного совещания принимается одно из следующих решений:

об удовлетворении требований участника публичных консультаций и необходимости дополнения и (или) изменения проекта заключения об экспертизе;

об отказе в удовлетворении требований участника публичных консультаций.

2.4.3. Решение, принятое на согласительном совещании, оформляется протоколом согласительного совещания.

2.4.4. Решение, принятое на согласительном совещании и содержащее дополнение и (или) изменение к проекту заключения об экспертизе, является основанием для внесения в него соответствующих изменений.

2.5. Этап «Рассмотрение результатов экспертизы»

2.5.1. В случае выявления в ходе проведения экспертизы положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней с даты подписания заключения об экспертизе направляет в регулирующий орган письменное обращение, содержащее предложение о внесении соответствующих изменений в НПА, и (или) о признании утратившими силу НПА в целом или отдельных его положений.

2.5.2. Регулирующий орган по результатам рассмотрения письменного обращения, указанного в пункте 2.5.1 настоящего Положения, готовит соответствующий проект НПА, обеспечивает его согласование и подписание

в установленном порядке и после его принятия направляет принятый НПА уполномоченному органу.

2.5.3. Уполномоченный орган в течение семи рабочих дней со дня получения НПА, указанного в пункте 2.5.2 настоящего Положения, размещает его на официальном сайте.
