



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

УУРААХ

**О ДОКЛАДЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) В 2020 ГОДУ**

Заслушав доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) в 2020 году, Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) *п о с т а н о в л я е т*:

1. Принять доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) в 2020 году.
2. Опубликовать настоящее постановление и доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) в 2020 году в республиканских газетах «Якутия», «Саха сирэ», «Ил Тумэн» и на «Официальном интернет-портале правовой информации».
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

*Председатель Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)*

П.ГОГОЛЕВ

г.Якутск, 27 мая 2021 года

ГС № 690-VI





ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
о деятельности Уполномоченного
по защите прав предпринимателей
в Республике Саха (Якутия) в 2020 году

город Якутск
2021 год



Оглавление

1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия).....	4
1.1. Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия).....	7
1.2. Общественная приемная Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия)	7
1.3. Общественный экспертный совет при Уполномоченном.....	10
1.4. Общественные омбудсмены по направлениям и общественные помощники в муниципальных образованиях.....	14
1.5. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия)	19
2. Взаимодействие и сотрудничество с органами государственной власти, органами местного самоуправления и иными организациями	23
2.1. Взаимодействие с Институтом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и федеральными органами власти.....	23
2.2. Взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления	29
2.3. Взаимодействие с органами прокуратуры и правоохранительными органами.....	42
2.4. Взаимодействие в ходе реализации мер государственной поддержки	47
3. Результаты деятельности Уполномоченного по решению основных задач и полномочий.....	54
3.1. Защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.....	54
3.1.1. Результаты работы с обращениями (статистика и аналитика).....	54



3.1.2. Примеры защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов.....	64
3.2. Контроль за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.....	78
3.3. Содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности и взаимодействие с предпринимательским сообществом.....	85
3.4. Участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, в том числе малого и среднего предпринимательства, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.....	99
3.5. Содействие снижению административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности, являющихся избыточными и ограничивающими развитие предпринимательства	110
3.5.1. Контрольно-надзорная деятельность	110
3.5.2. Завышенная государственная кадастровая стоимость	126
3.5.3. Выполнение государственных гарантий и компенсаций	129
3.5.4. Ограничения в сфере налогового законодательства	130
3.5.5. Высокие тарифы на коммунальные услуги, услуги связи и на технологическое присоединение к инженерным сетям.....	132
3.5.6.оборот маркированных товаров	135
3.5.7. Незаконное предпринимательство	142
3.5.8. Торговые надбавки на социально значимые продовольственные товары	144
3.5.9. Проблемы участия в закупках	146
4. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности в Республике Саха (Якутия).....	149
Приложение 1.....	159
Приложение 2.....	162



1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия)

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Указанную норму закрепляет и статья 106 Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия) - основными источниками доходов трудоспособного населения являются свободный труд и собственность. Свобода предпринимательства признается и охраняется законом.

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Российской Федерации является одной из форм защиты права на предпринимательскую деятельность. Структуру института формируют Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

24 июня 2013 года Государственным Собранием (Ил Тумэн) принят Закон Республики Саха (Якутия) «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия)». Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Государственным



Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).

5 декабря 2013 года постановлением Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) ГС№78-V Соколова Айталина Валерьевна назначена на должность



Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) сроком на пять лет.

За период с 2014 по 2019 годы были заложены основы формирования института Уполномоченного, создана общественная структура, механизмы взаимодействия и в целом правоприменительная деятельность правозащитного института.



23 декабря 2019 года Координационным советом по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия) открытым голосованием на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) избрана кандидатура Альбины Егоровны Кычкиной - председателя ЯРО «Деловая Россия», генерального директора ООО «Центр программного обеспечения «Статус».

Представленная Главой Республики Саха (Якутия) А.С. Николаевым кандидатура согласована Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым с учетом мнения предпринимательского сообщества республики

26 февраля 2020 года народные депутаты Республики Саха (Якутия) большинством голосов утвердили А.Е. Кычкину на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия).

«Клянусь защищать права и законные интересы предпринимателей, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Конституцией (Основным законом) Республики Саха (Якутия), законодательством Республики Саха (Якутия), справедливостью и голосом совести».



2020 год в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции стал сложнейшим годом для всего человечества, экономики и предпринимательства.

Предприниматели республики оказались между «двух огней»: необходимостью сохранения своего здоровья, жизни, благополучия близких, минимизации рисков для здоровья работников, сохранения рабочих мест и оплаты труда, а с другой стороны - запретами на ведение бизнеса, ограничительными мерами и беспрецедентным снижением выручки, заказов и покупательского спроса.

Глава Республики Саха (Якутия) Николаев А.С. в Послании Государственному Собранию (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 24 декабря 2020 года отметил: «Безусловно, экономика ощутила сильнейший удар пандемии. Уже в апреле более 27 тысяч работников в республике находились в условиях ограничений. Приостановили деятельность 11 тысяч субъектов малого бизнеса, это более трети от их общего числа. Падение промышленного производства достигало пика почти на треть по отношению к прошлому году».

В существующих условиях меры государственной поддержки помогли бизнесу выстоять, в дальнейшем меры государственной помощи могут оказать значительную помощь предпринимательству республики в период восстановления и выхода из кризиса.



1.1. Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия)

Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) создан для организационного, правового, аналитического, информационного, документационного, финансового и материально-технического обеспечения деятельности Уполномоченного, входит в структуру Администрации Главы Республики Саха (Якутия) и Правительства Республики Саха (Якутия). Финансовое обеспечение деятельности аппарата Уполномоченного осуществляется за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

Исполнение профессиональной служебной деятельности по способствованию восстановлению нарушенных прав помимо знаний и умений государственного служащего требует профессиональных навыков и опыта работы в юридической сфере, представления интересов предпринимателей в судах, экспертизы нормативно-правовых актов, взаимодействия с некоммерческими организациями, выражающими интересы субъектов предпринимательской деятельности.

В 2020 году деятельность Уполномоченного обеспечена Аппаратом в составе двух старших референтов Администрации Главы и Правительства Республики Саха (Якутия).

1.2. Общественная приемная Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия)

Одним из первых решений Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) в 2020 году стало создание Региональной общественной приемной и формирование сети общественных приемных в муниципальных районах и городских округах.

Обновлены положения об общественных приемных и общественных помощниках Уполномоченного в муниципальных районах.



Данный блок Института Уполномоченного возглавила С.Ю. Платонова – общественный омбудсмен в сфере контрольно-надзорной деятельности. Под ее руководством Региональная общественная приемная оказала обратившимся предпринимателям устную консультативную, справочно-информационную помощь по правовым вопросам в 110 случаях; с учетом сложности ситуации, с которой столкнулся предприниматель, даны письменные заключения по итогам рассмотрения обращений, в том числе подготовлены проекты запросов в органы исполнительной власти в 38 случаях.

Обеспечено представление интересов предпринимателя в суде в спорах с госорганами в 11 случаях (рассмотрение дел об административных правонарушениях, понуждение о заключении договора аренды администрацией района).

Принято участие в мероприятиях Уполномоченного, в том числе по выявлению проблем предпринимателей и подготовке предложений по принятию мер в пределах компетенции Уполномоченного.

Деятельность Общественной приемной Уполномоченного освещается в социальных сетях WhatsApp, Instagram, Facebook, на официальном сайте Уполномоченного.

Общественной приемной организовано взаимодействие с Общественным советом при Якутском УФАС России. В феврале 2020 года принято участие в рабочих совещаниях Якутского УФАС России и Министерства предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) по обсуждению перечня товарных рынков и ключевых показателей конкуренции в соответствии с перечнем товарных рынков.

29.06.2020 направлено обращение в Якутское УФАС России с рекомендацией проверить действия ПАО «ЛОРП» и ГУП «Арктическая транспортная компания» по отношению к ООО «Импульс», получивших



общественный резонанс на предмет соответствия требованиям Федерального закона о защите конкуренции. Якутское УФАС России возбудило дело № 014/01/17.1-2802/2020. Дело находится на рассмотрении.

23.12.2020 на заседании Общественного совета с участием Уполномоченного рассмотрен отчет Якутского УФАС России о применении антимонопольного законодательства, законодательства в области закупок, контрактной системы за 2020 год. По итогам заседания Уполномоченным отмечена необходимость инициировать законодательную инициативу в рамках поддержки отраслей экономики в период пандемии о приостановлении мер в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства по включению в реестр недобросовестных поставщиков. Предложение Уполномоченного рассматривать обращения субъектов малого и среднего предпринимательства в короткие сроки поддержано территориальным антимонопольным органом.

Деятельность Региональной общественной приемной в 2020 году, как и в предыдущие годы, профинансирована ГАУ РС(Я) "Центр "Мой бизнес" путем проведения закупки по разделу «Организация предоставления консультаций по деятельности института Уполномоченного при Президенте РФ по защите предпринимателей и уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ» на 400 тыс. рублей.

Региональная общественная приемная размещена по адресу г. Якутск ул. Курашова, 24, каб. 504. В 2020 году Уполномоченным также достигнута договоренность о создании общественных приемных Уполномоченного в городах Якутск, Мирный, Нерюнгри и Вилуйском улусе.



1.3. *Общественный экспертный совет при Уполномоченном*

Основной состав Общественного экспертного совета при Уполномоченном сформирован и утвержден распоряжением от 22 июля 2020 года. В состав Совета вошли руководители ведущих общественных институтов – Торгово-промышленной палаты Республики Саха (Якутия), региональных отделений общероссийских общественных организаций «Деловая Россия», «Опора России», регионального штаба Общероссийского народного фронта, региональных отраслевых предпринимательских сообществ, профессиональные юристы, опытные предприниматели, имеющие навыки экспертной деятельности, лидеры общественного мнения.

Котенко Ирина Владимировна	руководитель Союза товаропроизводителей, предпринимателей Торговли, потребительского рынка Республики Саха (Якутия), сопредседатель
Платонова Сардаана Юрьевна	руководитель Региональной общественной приемной при Уполномоченном, сопредседатель
Члены:	
Ариносков Александр Сергеевич	исполнительный директор ЯРО «Опора России»
Артемьев Александр Еремеевич	президент Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и кооперативов Республики Саха (Якутия)
Габышев Айхал Иванович	генеральный директор СРО НП «Союз строителей Якутии»
Григорьева Ольга Григорьевна	председатель Ассоциации «Сделано в Якутии»
Данилова Лена Михайловна	председатель НП "Союз малого бизнеса" города Якутска



Ли Валерия Спиридоновна	исполнительный директор Некоммерческого партнерства "Ассоциация частных медицинских клиник и центров Якутии"
Козырева Ольга Владимировна	Председатель регионального отделения Российского общества оценщиков
Маклашов Олег Геннадьевич	член регионального штаба Общероссийского народного фронта в Республике Саха (Якутия)
Мярин Александр Николаевич	член экспертного совета Постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по предпринимательству, туризму и развитию; эксперт дискуссионного клуба Проектного офиса развития Арктики «ПОРА»
Никифоров Александр Тарасович	председатель Совета Торгово-промышленной палаты РС(Я)
Обедин Виталий Валерьевич	председатель Координационного совета по предпринимательству при Главе ГО «город Якутск»
Окорокова Александра Афанасьевна	общественный омбудсмен по налогам, директор ООО «Агентство по защите прав налогоплательщиков»
Рожина Сусанна Даниловна	общественный омбудсмен в области средств массовой информации, индивидуальный предприниматель
Старцева Валентина Жановна	руководитель Республиканской общественной организации «Дети Якутии»
Тымырова Татьяна Александровна	председатель Ассоциации рестораторов, отельеров и туризма "Ассоциация гостеприимства Республики Саха (Якутия)", общественный омбудсмен по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере общественного питания



Эксперты Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия)

Аседулина Татьяна Валерьевна	эксперт в области права и бухгалтерского учета, генеральный директор ООО «БухучетНалогиПраво»
Данилов Николай Михайлович	эксперт в области полиграфической деятельности, учредитель ООО «Цикл»
Иванова Долгуяна Николаевна	исполнительный директор АНО внесудебного регулирования споров и конфликтных ситуаций «Якутский Республиканский Центр медиации», медиатор, конфликтолог
Кырлиг Василий Михайлович	эксперт в области строительства, индивидуальный предприниматель
Николаева Ольга Альбертовна	эксперт по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей в сфере защиты прав потребителей, индивидуальный предприниматель
Ломакин Антон Сергеевич	член ЯРО «Деловая Россия», эксперт в области IT-технологий, генеральный директор ООО «Аватек»
Романова Екатерина Николаевна	эксперт в области патентного права
Сивцев Афанасий Павлович	эксперт в области бухгалтерского учета, финансового аудита и налогов, индивидуальный предприниматель
Томская Татьяна Викторовна	эксперт в области дополнительного профессионального образования, генеральный директор ООО "СТАТУС"
Федорова Айталиня Михайловна	эксперт в области финансов, координатор «Фабрика предпринимательства - Якутск», индивидуальный предприниматель

В течение года Общественным экспертным советом рассмотрены, определена позиция, выработаны рекомендации и доведены до сведения



государственных и муниципальных органов следующие наиболее важные вопросы:

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

РЕЗУЛЬТАТ

Усиление информирования предпринимателей о праве привлекать Уполномоченного к участию в проверках и разъяснение возможности замены административного штрафа вынесением предупреждения за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей

(протокол №Пр-01/А28-07 от 22 июля 2020 г.)

О разработке механизма возмещения субъектам малого и среднего бизнеса расходов по оплате работникам государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Инициатива общественного помощника в ГО «Жатай», генерального директора ООО «Жатайский завод металлоконструкций» В.Д. Куликовского

(протокол №Пр-01/А28-07 от 22 июля 2020 г.);

Отмечена несоразмерность административного наказания характеру совершения административного правонарушения:

Рекомендовано Административной комиссии ГО «Город Якутск», Управлению Роспотребнадзор по РС(Я) при решении вопроса о назначении наказания соблюдать требования справедливости и соразмерности, учитывать цели профилактики и предупреждения

(протокол № Пр-03/А28-07 от 30 октября 2020 г.)

О создании Рабочей группы по анализу расчета тарифов на коммунальные услуги, услуги связи и

Выполнено

1. Инициировано рассмотрение на Координационном совете по предпринимательству при Главе РС(Я);

2. Вопрос направлен Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей;

3. Создана Рабочая группа по выработке предложений о внесении изменений в законодательство в части возмещения работодателям – субъектам МСП расходов по обеспечению гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

4. Вопрос вынесен на рассмотрение ГС (Ил Тумэн) РС(Я).

Рекомендация направлена контрольно-надзорным органам.

Прокуратурой РС(Я) проведена проверка деятельности Административной комиссии ГО «Город Якутск»

В работе



технологическое присоединение к инженерным сетям с участием Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия), Министерства промышленности и геологии Республики Саха (Якутия), Министерства инноваций, цифрового развития и инфокоммуникационных технологий Республики Саха (Якутия), Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия), ресурсоснабжающих организаций и независимого эксперта (протокол заседания Совета с участием заместителя Председателя Правительства РС(Я) М.В. Никифорова № Пр-04/А28-07 от 25 декабря 2020 г.)

1.4. Общественные ombudsmen по направлениям и общественные помощники в муниципальных образованиях

Командой общественных ombudsmen Уполномоченного охвачены сферы деятельности, в которых предприниматели республики испытывают наиболее серьезные трудности. Это сферы налогов, контрольно-надзорной деятельности, общественного питания, нестационарной торговли, государственной кадастровой оценки, защиты прав потребителей.

Данилова Лена Михайловна	общественный ombudsman в сфере нестационарной торговли
Козырева Ольга Владимировна	общественный ombudsman в сфере государственной кадастровой оценки
Котенко Ирина Владимировна	общественный ombudsman в сфере торговли
Николаева Ольга Альбертовна	эксперт по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей в сфере защиты прав потребителей, индивидуальный предприниматель



Платонова Сардаана Юрьевна	общественный омбудсмен в сфере контрольно-надзорной деятельности
Тымырова Татьяна Александровна	общественный омбудсмен в сфере общественного питания
Окорокова Александра Афанасьевна	общественный омбудсмен в сфере налогов
Мартынов Николай Николаевич	общественный омбудсмен в сфере НКО

В связи с введением режима повышенной готовности, длительными запретами и ограничениями в сферах торговли и общественного питания, массовыми контрольно-надзорными мероприятиями особенно сложным и ответственным выдался год для общественных омбудсменов И.В. Котенко и Т.А. Тымыровой. Особо необходимо отметить вклад общественного омбудсмена в сфере контрольно-надзорной деятельности С.Ю. Платоновой в защиту прав субъектов предпринимательской деятельности в ходе проверочных мероприятий, А.А. Окороковой по вопросам снижения налоговой нагрузки субъектов МСП, в том числе в связи с отменой ЕНВД.

Общественные помощники в муниципальных образованиях и городских округах являются важным звеном в системе защиты прав предпринимателей, способствующие оперативному мониторингу ситуации на территории муниципальных районов, доведению до Уполномоченного обращений предпринимателей по проблемным вопросам, оперативному информированию о деятельности Уполномоченного и его правозащитного института.

В течение года в 33 муниципальных образованиях республики назначены общественные помощники Уполномоченного:



Абыйский улус (район)	Дохунаев Василий Александрович
Алданский район	Михайлов Родион Валерьевич
Аллаиховский улус (район)	Фрис Егор Игоревич
Амгинский улус (район)	Пестерева Эльвира Васильевна
Анабарский национальный (долгано-эвенкийский) улус (район)	Находкин Николай Иванович
Булунский улус (район)	Маркевич Николай Иванович
Верхневиллюйский улус (район)	Филиппов Федот Семенович
Верхнеколымский улус (район)	Могилевская Людмила Ильинична
Верхоянский район	Стручков Петр Егорович
Виллюйский улус (район)	Малявская Елена Казимировна
Горный улус	Алексеева Куннэй Васильевна
Жиганский эвенкийский национальный	Герасимова Татьяна Михайловна
Кобяйский улус (район)	Дьяконова Алла Романовна
Ленский район	Овчинникова Людмила Владимировна
Мегино-Кангаласский	Забровский Максим Дмитриевич



Мирнинский район	Леонова Татьяна Александровна
Момский район	Фазульянова Саргылана Семеновна
Намский улус	Кривогорницын Василий Юрьевич
Нерюнгринский район	Игнатьева Антонина Александровна
Нижнеколымский район	Максимов Валерий Александрович
Нюрбинский район	Филиппова Надежда Геннадьевна
Оймяконский улус (район)	Зарянская Галина Леонидовна
Олекминский район	Мосаренко Надежда Николаевна
Сунтарский улус (район)	Львова Надежда Григорьевна
Таттинский улус	Винокурова Сардана Николаевна
Томпонский район	Свечкина Альбина Прокопьевна
Усть-Майский улус (район)	Есипенко Виктория Анатольевна
Усть-Янский улус (район)	Величко Олег Викторович
Хангаласский улус	Васильева Екатерина Яковлевна
Чурапчинский улус (район)	Кузьмина Туйара Николаевна



Эвено-Бытантайский национальный улус(район)	Ковалева Ия Иннокентьевна
ГО "Город Якутск"	Котенко Ирина Владимировна
ГО "Жатай"	Куликовский Владимир Дмитриевич

В 2020 году вновь назначенным общественным помощникам пришлось без промедления включаться в работу Общественного института, для которой в условиях пандемийного года не было ни времени, ни условий для дополнительного обучения и настраивания на нее.

Благодаря активной гражданской позиции, предпринимательскому и профессиональному опыту общественные помощники в Мирнинском районе – Т.А. Леонова, Ленском районе – Л.В. Овчинникова, Виллойском улусе – Е.К. Малявская, Намском улусе – В.Ю. Кривогорницын успешно справились с возложенной общественной нагрузкой.



Опытный состав общественных помощников, который стоял у истоков становления Общественного правозащитного института бизнеса в Якутии, продолжил миссию и стал надежной поддержкой в этот сложный для бизнеса период:

И.В. Котенко – город Якутск, Е.Я. Васильева – Хангаласский улус, О.В. Величко – Усть-Янский улус (район), В.Д. Куликовский – ГО «Жатай», Н.Г. Филиппова – Нюрбинский район.

В городе Якутске, в котором зафиксировано наибольшее количество обращений о массовых проверках, увеличена численность общественных помощников. Из Координационного совета по предпринимательству при



Главе ГО «Город Якутск» назначено 21 общественных помощников, перед которыми поставлена задача участия в выездных проверках с письменного согласия заявителя.

Общественные помощники в ходе мониторинга условий ведения бизнеса в муниципальном образовании, передавая обращения предпринимателей, участвуя на онлайн встречах «Открытый диалог–АhaБac кэпсэтии» с Уполномоченным, доводили предпринимательские проблемы и предложения, требовавшие оперативного решения и консультирования.

1.5. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия)

Информационное освещение деятельности правозащитного института направлено на соблюдение принципов независимости, открытости и объективности, информирования о последних изменениях законодательства, актуальных и полезных моментах по вопросам защиты прав бизнеса.



Основными ресурсами являются:

- раздел Уполномоченного на официальном информационном портале Республики Саха (Якутия) по адресу <http://iu-upzp.sakha.gov.ru/>, который регулярно актуализируется;

- размещение пресс-релизов на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (<http://ombudsmanbiz.ru/respublika-saxa-yakutiya/>) и на региональной странице Уполномоченного.



- страница Уполномоченного в социальной сети Facebook, Instagram и группу «Общественные помощники», «Общественно-экспертный совет», «Общественная приемная» в WhatsApp-messenger, Telegram-канал, что обеспечивает оперативный обмен информацией среди общественных омбудсменов и экспертов;

- размещение гиперссылок раздела уполномоченного на официальном сайте органов государственной власти предпринимателей, предоставление дополнительной возможности направить обращение в электронном виде;

- взаимодействие с электронными и печатными средствами массовой информации республики.

Аппаратом Уполномоченного ведется актуализация раздела Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) на официальном портале <https://iu-upzp.sakha.gov.ru/>. В течение 2020 года в новостном блоке обеспечено размещение более 90 публикаций (интервью, мероприятия, статьи на актуальные темы, проекты нормативно-правовых актов и т.д.).

Основные материалы публикуются и дублируются в социальной сети на странице <https://www.instagram.com/albinakychkina/> и в предпринимательские группы, созданные в WhatsApp-messenger для оперативного обмена информацией.

В первые дни введения режима повышенной готовности в ситуации неведения и неясности, резкого ухудшения условий ведения бизнеса, угрозы распространения пандемии Уполномоченным было принято решение о создании Горячей линии «Рука помощи: бизнес – бизнесу» при поддержке ЯРО «Деловая Россия».

На телефонах горячей линии вели дежурство общественные помощники и общественные эксперты Уполномоченного. Звонки поступали из районов (улусов) по вопросам запретов и ограничения деятельности,



оказания мер поддержки. Благодаря горячей линии была снята первая напряженность в предпринимательской среде, ведь людям, кроме разъяснений нужна была и психологическая помощь, и поддержка. Затем стали организовываться горячие линии для предпринимателей и в других организациях республики.



«Горячая линия» Уполномоченного проработала с марта по апрель 2020 года в самые трудные дни введения первых запретов и ограничений. Предприниматели, поддержавшие Горячую линию, отмечены благодарственными письмами Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РС(Я).

**ГРАФИК ДЕЖУРСТВА ГОРЯЧЕЙ ЛИНИИ -
ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОДДЕРЖКИ «РУКА ПОМОЩИ: БИЗНЕС – БИЗНЕСУ»
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)**

По номеру 8(924) 160-29-29 горячей линии организовано дежурство предпринимателей время консультаций: ежедневно с 09:00 до 21:00

Понедельник	Вторник	ФИО
09:00-12:00	09:00-12:00	Котенко Ирина Владимировна – общественный омбудсмен в г. Якутске и в сфере торговли
12:00-15:00	12:00-15:00	Тымырова Татьяна Александровна - общественный омбудсмен в сфере общественного питания
15:00-18:00	15:00-18:00	Маклашов Олег Геннадьевич – координатор Общероссийского Народного фронта, предприниматель
18:00-21:00	18:00-21:00	Данилова Лена Михайловна – руководитель Союза малого бизнеса г. Якутска
Среда	Четверг	ФИО
09:00-12:00	09:00-12:00	Платонова Сардаана Юрьевна - ВРИО руководителя регионального исполкома ЯРО «Деловая Россия»



12:00-15:00	12:00-15:00	Рожина Сусанна Даниловна - общественный омбудсмен в сфере СМИ
15:00-18:00	15:00-18:00	Андреева Марианна Матвеевна - Управляющий ИП ЗАО «Арктика», гостиничный бизнес и общественное питание
18:00-21:00	18:00-21:00	Данилов Николай Михайлович, ООО «Цикл»
Пятница	Суббота	ФИО
09:00-12:00	09:00-12:00	Федорова Айталига Николаевна, Фабрика предпринимательства, Якутск
12:00-15:00	12:00-15:00	Рожина Сусанна Даниловна - общественный омбудсмен в сфере СМИ
15:00-18:00	15:00-18:00	Андреева Марианна Матвеевна - Управляющий ИП ЗАО «Арктика», гостиничный бизнес и общественное питание
18:00-21:00	18:00-21:00	Данилов Николай Михайлович, ООО «Цикл»
Воскресенье		ФИО
09:00-12:00		Томская Татьяна Викторовна - директор Якутского кадрового центра «Статус», член общественного совета при Департаменте занятости РС(Я), Министерстве образования и науки РС(Я)
12:00-15:00		Сивцев Афанасий Павлович, ИП, руководитель Бюро бухгалтерских услуг "Дархан"
15:00-18:00		Долгуяна Николаевна - исполнительный директор Якутского Республиканского Центра медиации. Юрист, медиатор, конфликтолог
18:00-21:00		Ариносков Александр Сергеевич - председатель Комитета по безопасности предпринимательской деятельности и антикоррупционной политике ТПП РС(Я), юрист

В течение года проводилась просветительская работа, направленная на повышение правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности, участие Уполномоченного в программах ТРК «Алмазный край», "Актуальное интервью" «Якутия 24», в прямом эфире на радио НВК «Саха», на вебинарах «Точки Кипения г. Якутска», в проектах «Экспертного клуба Якутии».



2. Взаимодействие и сотрудничество с органами государственной власти, органами местного самоуправления и иными организациями

2.1. Взаимодействие с Институтом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и федеральными органами власти

В 2020 году взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом велось в особом режиме:

- проводились еженедельные рабочие совещания уполномоченных в субъектах РФ с участием Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова;
- осуществлялся мониторинг и оперативное предоставление информации об условиях ведения бизнеса в регионе, уровне запретов и ограничений для бизнеса, мерах государственной поддержки;
- проводился ежеквартальный опрос субъектов предпринимательской деятельности.

В течение года на основе анализа системных обращений предпринимателей и бизнес-объединений в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей направлялись предложения, требующие корректировки федерального законодательства

Предложения о механизме «бесповного» перехода с ЕНВД на другие спецрежимы Уполномоченным представлены 14.07.2021 г. на Межрегиональном совещании уполномоченных в рамках Международного форума «Защита Бизнеса: G2B. Эволюция партнерства» в г. Уфа, организованном Правительством Республики Башкортостан:

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

РЕШЕНИЕ

Принять к учету при определении налоговой базы по УСН расходы, затраты	ПРИНЯТО Федеральный закон от 23.11.2020 N 373-ФЗ "О внесении
--	--



по товарам, материалам и сырью, полученным в период действия ЕНВД	изменений в главы 26.2 и 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации"
Принять к учету по УСН в расходы страховые взносы, уплаченные в текущем периоде, начисленные за предыдущий налоговый период, когда предыдущий налоговый период осуществлялся в режиме ЕНВД. <i>(однократно, переходный момент при смене налогового периода одновременно с спецрежимом).</i>	ПРИНЯТО Федеральный закон от 23.11.2020 N 373-ФЗ "О внесении изменений в главы 26.2 и 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации"
Увеличить предельные значения для применения УСН до значений, установленных Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», и принятых в соответствии с ним постановлений Правительства РФ от 22.11.2017 №1412 (по численности для работников легкой промышленности) и от 04.04.2016 №265 (предельное значение дохода).	НЕ ПРИНЯТО
изменить порог взимания дополнительного пенсионного взноса с 300 тыс. руб. до 1 млн. руб. Норма введена с 01.01.2014 г. Федеральным законом от 23.07.2013 № 237-ФЗ. Установленный в 2013 году размер дохода остается неизменным, ни разу не индексировался и является ничтожно малым и экономически необоснованным. При этом согласно статистических данных инфляция в 2014 составила – 11,36%, в 2015 – 12,9%, в 2016 – 5,4%, 2017 – 2,5%, 2018 – 4,3%.	НЕ ПРИНЯТО
внести изменения в п. 3 ст. 346.20 Налогового Кодекса РФ в части предоставления права налогоплательщику перейти на УСН с иной системы налогообложения в любой месяц в течение налогового периода с соответствующим уведомлением налогового органа;	НЕ ПРИНЯТО
расширить перечень видов деятельности,	ЧАСТИЧНО ПРИНЯТО Федеральный



попадающих под патент для ИП, предусмотренных статьей 346.43 НК РФ, до перечня, поименованного в п. 2 ст. 346.26 и соответствующего ЕНВД;	закон от 23.11.2020 N 373-ФЗ "О внесении изменений в главы 26.2 и 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации"
увеличить максимально возможную среднюю численность наемных работников с 15 до 50 человек; увеличить лимит по сумме полученного дохода до 120 млн. рублей (в настоящее время 60,0 млн. руб.) увеличить ограничения по площади для общепита и розничной торговли (в настоящее время не более 50 квадратных метров по каждому объекту)	ЧАСТИЧНО ПРИНЯТО (в части площади) Федеральный закон от 23.11.2020 N 373-ФЗ "О внесении изменений в главы 26.2 и 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации"
внести изменения в ст. 346.50 Налогового Кодекса РФ в части предоставления права органами местного самоуправления определять параметры для применения ПСН;	Субъекты РФ имеют право вводить на своей территории ПСН в отношении любых видов деятельности, поименованных в ОКВЭД, устанавливать в отношении таких видов деятельности любые физические показатели для расчета налоговой базы по ПСН Федеральный закон от 23.11.2020 N 373-ФЗ "О внесении изменений в главы 26.2 и 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации"
Предоставить право уменьшать сумму налога, исчисленную за налоговый период, на страховые взносы	ПРИНЯТО Федеральный закон от 23.11.2020 N 373-ФЗ "О внесении изменений в главы 26.2 и 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации"

В докладе основной упор был сделан на том, что более 40% или примерно 14 тысяч субъектов малого и среднего бизнеса республики, применяющие ЕНВД, до конца года должны выбрать другой режим



налогообложения. По итогам выступления было решено создать две рабочие группы по переходным моментам с ЕНВД и по уменьшению отчётности.

Б.Ю. Титов подчеркнул, что бизнес в результате пандемии реально пострадал и ему нужно дать максимально возможную экономическую свободу. Среди приоритетов развития бизнес-омбудсмен выделил развитие малого производства («Экономики простых вещей»), развитие фермерских хозяйств, что особенно важно для Якутии.



18 ноября 2020 года Уполномоченным проведен круглый стол "Индекс роста МСП - новый инструмент повышения эффективности государственной политики" по аналитическому отчету «Индекс роста МСП», разработанному Аппаратом федерального омбудсмена с участием Института экономики роста им. Столыпина П.А. и ПАО «Сбербанк».

В мероприятии участвовали руководитель экспертного центра при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, директор Института экономики роста имени Столыпина Алехнович А. О, заместитель председателя правительства Республики Саха (Якутия) Никифоров М.В., министр предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) Высоких И.С., заместитель министра экономики Республики Саха (Якутия) Ханды Т.Ю., представители ведущих бизнес-сообществ Союз «Торгово-промышленная палата РС(Я)», ЯРО



«Деловая Россия», ЯРО «Опора России», члены Общественного экспертного совета при Уполномоченном, Общественные помощники Уполномоченного и эксперты по направлениям.

По итогам круглого стола экспертами определены факторы, влияющие на динамику восстановления экономики малого и среднего бизнеса в республике и выработаны предложения по совершенствованию методики расчета Индекса, в том числе в региональном и отраслевом разрезах. Мнение экспертов по итогам круглого стола направлено в Экспертный центр при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Федеральным аппаратом прошедшее мероприятие отмечено, как одно из лучших практик, отмечено активное участие и взаимодействие бизнеса и власти на региональном уровне.

9 октября 2020 года на Межрегиональном совещании уполномоченных ДВФО в г. Владивосток выработана единая позиция уполномоченных ДВФО по Индексу административного давления и бесповному переходу ЕНВД.



Уполномоченным поддержана консолидированная позиция о направлении в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б. Ю. Титова предложений уполномоченных по защите прав предпринимателей в ДФО в части совершенствования действующего законодательства:



- исключить из ч. 2 ст. 3.4, ст. 4.1.1 КоАП РФ условие совершения правонарушения лицами, являющимися субъектами МСП, индивидуальными предпринимателями, их работниками, в первый раз;

- в сфере ЖКХ предусмотреть аналогичный подп. «в» п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» механизм проведения внеплановых проверок органом государственного жилищного надзора, при котором внеплановая проверка может быть проведена только при условии, что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) и такое обращение не было рассмотрено, либо требования заявителя не были удовлетворены;

- запретить проведение административных расследований в целях выявления (подтверждения) административного правонарушения, т.е. в случаях, когда имеются основания для проведения мероприятий по контролю в порядке, установленном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в дальнейшем – Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»), а также при отсутствии оснований, предусмотренных ч. 1 ст. 28.7 КоАП РФ (необходимость проведения экспертизы или иных процессуальных действий, требующих значительных временных затрат, после выявления административного правонарушения).

В ходе подготовки предложений по мерам государственной поддержки и работе над жалобами направлены обращения, получены ответы и разъяснения от Министерства финансов Российской Федерации,



Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной налоговой службы России, Центрального банка Российской Федерации.

2.2. Взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления

Участие Уполномоченного в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в 2020 году было направлено на:

1. содействие снижению административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности в условиях введения режима повышенной готовности;

2. оказание мер государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности, в первую очередь, ведущим бизнес в пострадавших от пандемии сферах деятельности.

18 мая 2020 года на круглом столе Постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по предпринимательству, туризму и развитию инфраструктуры на тему «О мерах государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Республике Саха (Якутия) с учетом реализации мер по борьбе с коронавирусной инфекцией (COVID-19) и ее последствиями на территории Республики Саха (Якутия)» Уполномоченным предложено:

1. внесение на рассмотрение Правительства Российской Федерации предложения об определении размера субсидий, предоставляемых в соответствии с постановлением Правительства РФ от 24 апреля 2020 года № 576, для субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, как величину минимального размера оплаты труда на 1 января



2020 года с применением районных коэффициентов и процентной надбавки за работу в особых климатических условиях;

2. внесение в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части установления авансирования для субъектов малого и среднего предпринимательства от 30% до 50%;

3. составление реестра (каталога) субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Саха (Якутия) из числа местных производителей и поставщиков для участия в государственных и муниципальных закупках;

4. продление действия единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД) на три года - до 1 января 2024 года;

5. рассмотреть вопрос по списанию субъектам малого и среднего предпринимательства, наиболее пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции в Республике Саха (Якутия), задолженности по штрафам и пеням, начисленным на налоги, поступающие в бюджет Республики Саха (Якутия).

В течение года Уполномоченный осуществлял взаимодействие с Правительством Республики Саха (Якутия) по вопросам снижения административного давления в сфере контрольно-надзорной деятельности. 21 августа 2020 года по предложению Уполномоченного состоялся Круглый стол с участием бизнес-сообщества республики и исполняющего обязанности Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) А.В. Тарасенко по вопросам контрольно-надзорной деятельности. В своем докладе Уполномоченный отметил: «Индекс административного давления, который определил 77 место республики по итогам 2019 года, напрямую указывает на



перекосы в проверочных мероприятиях. Необходимо добиться улучшения ситуации, скорректировать правоприменение и деятельность контрольных и надзорных органов, обеспечить вхождение республики во вторую группу субъектов РФ с индексом административного давления от 20 до 46. Прокуратура республики также поддержала выводы Уполномоченного и потребовала от контрольно-надзорных органов не допускать нарушения установленных регламентов и рискоориентированного подхода.

По итогам Круглого стола подписан Перечень поручений ИО Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) от 13.10.2020 г. № Пп-76-Пп. Более подробная информация по данной теме представлена в разделе 3.5.1. Контрольно-надзорная деятельность.



Совместно с Министерством предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) на основании предложений бизнес сообществ республики сформирован Региональный перечень сфер экономики, наиболее пострадавших в связи с распространением коронавирусной инфекции, в Республике Саха (Якутия), включающий 115 сфер деятельности, в которых ведут деятельность 25 050 субъектов МСП.



Региональный перечень сфер экономики, наиболее пострадавших в связи с распространением коронавирусной инфекции, в Республике Саха (Якутия)

№	Сфера деятельности, наименование вида экономической деятельности	Код ОКВЭД 2	количество СМСП из Единого реестра СМСП на 12.10.2020
1. Авиаперевозки, аэропортовая деятельность, автоперевозки			
1	Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта	49.3.	1329
2	Деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам	49.4.	3256
3	Деятельность пассажирского воздушного транспорта	51.1.	8
4	Деятельность грузового воздушного транспорта	51.21.	15
5	Деятельность автовокзалов и автостанций	52.21.21.	0
6	Деятельность вспомогательная, связанная с воздушным и космическим транспортом	52.23.	25
3. Культура, организации досуга и развлечений			
7	Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений	90	77
8	Деятельность в области демонстрации кинофильмов	59.14.	13
9	Деятельность музеев	91.02.	2
10	Деятельность зоопарков	91.04.1.	0
11	Производство кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ	59.11.	58
3. Физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт			
12	Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений	93	257
13	Деятельность физкультурно-оздоровительная	96.04.	99
14	Деятельность санаторно-курортных организаций	86.90.4.	2
4. Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма			
15	Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма	79	201
5. Гостиничный бизнес			



16	Деятельность по предоставлению мест для временного проживания	55	239
6. Общественное питание			
17	Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков	56	990
18	Производство мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения	10.71.2.	8
7. Деятельность организаций дополнительного образования, негосударственных образовательных учреждений			
19	Образование дополнительное детей и взрослых	85.41.	220
20	Предоставление услуг по дневному уходу за детьми	88.91.	43
21	Образование общее (детские сады, подготовительные классы, частные школы и т. п.)	85.1	34
22	Образование профессиональное дополнительное	85.42	70
8. Деятельность по предоставлению бытовых услуг населению (ремонт, стрижка, химчистка, услуги парикмахерских и салонов красоты)			
23	Ремонт обуви и прочих изделий из кожи	52,71	71
24	Ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения	95	494
25	Стирка и химическая чистка текстильных и меховых изделий	96.01.	29
26	Предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты	96.02.	807
9. Розничная торговля непродовольственными товарами			
27	Торговля розничная легковыми автомобилями и легкими автотранспортными средствами в специализированных магазинах	45.11.2.	13
28	Торговля розничная легковыми автомобилями и легкими автотранспортными средствами прочая	45.11.3.	0
29	Торговля розничная прочими автотранспортными средствами, кроме пассажирских, в специализированных магазинах	45.19.2.	0
30	Торговля розничная прочими автотранспортными средствами, кроме пассажирских, прочая	45.19.3.	0



31	Торговля розничная автомобильными деталями, узлами и принадлежностями	45.32.	246
32	Торговля розничная мотоциклами, их деталями, составными частями и принадлежностями в специализированных магазинах	45.40.2.	5
33	Торговля розничная мотоциклами, их деталями, узлами и принадлежностями прочая	45.40.3.	0
34	Торговля розничная большим товарным ассортиментом с преобладанием непродовольственных товаров в неспециализированных магазинах	47.19.1.	66
35	Деятельность универсальных магазинов, торгующих товарами общего ассортимента	47.19.2.	36
36	Торговля розничная информационным и коммуникационным оборудованием в специализированных магазинах	47.4.	169
37	Торговля розничная прочими бытовыми изделиями в специализированных магазинах	47.5.	710
38	Торговля розничная товарами культурно-развлекательного назначения в специализированных магазинах	47.6.	192
39	Торговля розничная прочими товарами в специализированных магазинах за исключением 47.73 Торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках)	47.7.	1757
40	Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках текстилем, одеждой и обувью	47.82.	144
41	Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках прочими товарами	47.89.	61
42	Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках	47,8	541
43	Торговля оптовая непродовольственными потребительскими товарами	46.4.	244
44	Торговля оптовая прочими машинами оборудованием и принадлежностями за исключением 46.46 торговля оптовая фармацевтической продукцией	46.6.	90
45	Торговля оптовая специализированная прочая	46,7	230
46	Торговля оптовая неспециализированная	46.9.	82



47	Торговля автомобильными деталями, узлами и принадлежностями	45.3.	392
48	Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	47	4126
49	Торговля оптовая неспециализированная	46.9.	82
50	Торговля оптовая писчебумажными и канцелярскими товарами	46.49.33	3
51	Торговля розничная писчебумажными и канцелярскими товарами в специализированных магазинах	47.62.2	19
52	Торговля оптовая прочими строительными материалами и изделиями	46.73.6.	20
10. Местное производство			
53	Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	18	108
54	Производство ювелирных изделий, бижутерии и подобных товаров	32.1.	175
55	Производство изделий народных художественных промыслов	32.99.8.	50
11. Производство			
56	Производство текстильных изделий	13	40
57	Производство одежды	14	159
58	Производство строительных материалов из растительного сырья, смешанного с цементом, гипсом или прочими минеральными связующими веществами	23.65.1	2
59	Производство и обработка прочих стеклянных изделий, включая технические изделия из стекла	23.19	4
60	Производство бумаги и бумажных изделий	17	11
61	Производство ножевых изделий и столовых приборов	25.71.	26
62	Производство продукции из мяса убойных животных и мяса птицы	10.13.	34
63	Производство мебели	31	158
64	Производство чая и кофе	10.83.	5
65	Производство одежды из кожи	14.11.	3
66	Производство готовых пищевых продуктов и блюд	10.85.	20
67	Производство молока (кроме сырного) и молочной продукции	10.51.	76



68	Представление в средствах массовой информации	73,12	3
69	Производство хозяйственных и декоративных керамических изделий	23,41	3
70	Производство прочих пищевых продуктов, не включенных в другие группировки	10,89.	13
12. Деятельность в области здравоохранения			
71	Деятельность в области медицины прочая	86,9.	54
72	Общая врачебная практика	86,21.	69
73	Стоматологическая практика	86,23.	147
74	Деятельность больничных организаций	86,10.	42
13. Информационные технологии			
75	Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги	62	435
76	Деятельность в области информационных технологий	63	164
14. Деятельность издательская			
77	Издание книг	58,11.	24
78	Виды издательской деятельности прочие	58,19.	11
15. Деятельность в области телевидения и радиовещания			
79	Деятельность в области радиовещания	60,1	31
80	Деятельность в области телевизионного вещания	60,2.	5
81	16. Деятельность рекламных и полиграфических организаций		
82	Прочие виды полиграфической деятельности	18,12.	73
83	Деятельность рекламных агентств	73,11	195
17. Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры			
84	Деятельность библиотек и архивов	91,01	6
85	Деятельность учреждений культуры и искусства	90,04	10
18. Жилищно-коммунальное хозяйство			
86	Управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе	68,32	390
87	Сбор и обработка сточных вод	37	43
88	Сбор отходов	38,1	40
89	Обработка и утилизация отходов	38,2	7
19. Иные виды деятельности			
90	Кадастровая деятельность	71,12,7	50
91	Деятельность в области фотографии	74,2	127
92	Предоставление прочих персональных услуг	96,09	99



93	Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания;	55.10.	125
94	Аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом	68.20.2.	288
95	Образование	85	331
96	Деятельность по фотокопированию и подготовке документов и прочая специализированная вспомогательная деятельность по обеспечению деятельности офиса	82.19.	18
97	Представление в средствах массовой информации	73,12	3
98	Издание книг, периодических публикаций и другие виды издательской деятельности	58,1	56
99	Деятельность в области инженерных изысканий, инженерно-технического проектирования, управления проектами строительства, выполнения строительного контроля и авторского надзора, предоставление технических консультаций в этих областях	71,12	355
100	Деятельность специализированная в области дизайна	74,1	46
101	Деятельность вспомогательная прочая, связанная с перевозками	52.29.	170
102	Производство хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения	10.71.1	30
20. Резиденты TOP			
103	Производство красок, лаков и аналогичных материалов для нанесения покрытий, полиграфических красок и мастик	20.3..	2
104	Производство пластмассовых изделий для упаковывания товаров	22,22	4
105	Производство пластмассовых изделий, используемых в строительстве	22.23	39
106	Производство прочих химических продуктов, не включенных в другие группировки	20.59.5	1
107	Производство радиаторов и котлов центрального отопления	25.21	5
108	Производство стекловолокна	23.14	1
109	Производство изделий из асфальта или аналогичных материалов	23.99.2	1



110	Производство ювелирных изделий и аналогичных изделий	32,12	165
111	Обработка алмазов	32.12.3	37
112	Строительство инженерных коммуникаций для водоснабжения и водоотведения, газоснабжения	42.21.	122
113	Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук прочие	72.19.	58
114	Строительство жилых и нежилых зданий	41.20.	2703
115	Ремонт и техническое обслуживание летательных аппаратов, включая космические	33.16	3
	ВСЕГО		25 050

Предложение Уполномоченного и Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия) об установлении на 2020 -2023 годы налоговых ставок по УСН в размере 1%, если объектом налогообложения, являются «доходы», и в размере 5%, если объектом налогообложения являются «доходы – расходы» для категории налогоплательщиков, вид деятельности (Код ОКВЭД2), которых включен в Региональный перечень сфер экономики, наиболее пострадавших в связи с распространением коронавирусной инфекции, в Республике Саха (Якутия) не была поддержана органами государственной власти Республики Саха (Якутия).

25.12.2020 года Общественным экспертным советом при Уполномоченном на встрече с участием заместителя Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) М.В. Никифорова и руководителей ресурсоснабжающих организаций, курирующих органов власти рассмотрены вопросы формирования тарифов. По итогам совещания принято протокольное решение о создании рабочей группы с участием представителей бизнес-сообщества по вопросам формирования тарифов на коммунальные услуги, услуги связи и на технологическое присоединение с участием курирующих органов власти, ресурсоснабжающих организаций и независимого эксперта (перечень поручений от 21.01.2021 г.№ 39-П6).



Одним из основных целей государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Республике Саха (Якутия) является увеличение доли уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в налоговых доходах государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и местных бюджетов.

В 2020 году в государственный бюджет Республики Саха (Якутия) поступило налогов на совокупный доход на сумму 3 644,4 млн. рублей или 98% от уровня 2019 года. Кроме того, значительная сумма доходов в бюджет от МСП поступает в виде страховых взносов на обязательное социальное страхование.

Например, 38% налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, поступает от оптовой и розничной торговли. Также эта сфера деятельности оплатила в 2020 года 2 946,4 млн. руб. страховых взносов на обязательное социальное страхование. Поэтому малый и средний бизнес ведет не только коммерческую деятельность, но и обеспечивает заработок и занятость, необходимые условия жизнедеятельности населения республики.

**Начисление и поступление платежей по налогам
на совокупный доход по Республике Саха (Якутия) за 2019-2020 годы**

Виды налоговых режимов	2019		2020		%
	Начислено к уплате	Поступило платежей	Начислено к уплате	Поступило платежей	
ВСЕГО	3 525 298	3 718 084	3 452 631	3 644 412	98%
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	2 514 151	2 714 752	2 798 761	2 841 301	105%



в том числе:					
Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы	1 533 748	1 579 347	1 531 053	1 605 301	102%
Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов	979 204	1 135 932	1 267 350	1 236 436	109%
Минимальный налог, зачисляемый в бюджеты государственных внебюджетных фондов за налоговые периоды до 1 января 2011 года	24	75	2	-85	
Минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации	1 175	-602	356	-351	
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	892 810	897 745	629 900	703 769	78%
Единый сельскохозяйственный налог	26 713	27 672	20 852	19 822	72%
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	91 624	77 915	1 939	78 466	101%
Налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения	1	-139		-7	
Налог на профессиональный доход			1 179	1 054	



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) входит в состав следующих коллегиальных органов, созданных решениями Главы и Правительства Республики Саха (Якутия):

<p>Координационный совет по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия) Действует в целях эффективной реализации государственной политики развития малого и среднего предпринимательства, обеспечения эффективного взаимодействия органов исполнительной власти с предпринимательским сообществом Республики Саха (Якутия) и улучшения условий предпринимательской деятельности</p>	<p>Указ Президента РС(Я) от 18.09.2013 N 2248 "О мерах по реализации отдельных положений Закона Республики Саха (Якутия) "О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Саха (Якутия)", Закона Республики Саха (Якутия) "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия)"</p>
<p>Межведомственная комиссия по обеспечению законности в сфере предпринимательской деятельности при Главе Республики Саха (Якутия) Организация взаимодействия представителей бизнес-сообщества, общественных объединений предпринимателей, исполнительных органов государственной власти РС(Я), территориальных органов ФОИВ, органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия), контрольно-надзорных органов, правоохранительных органов, внебюджетных фондов по обеспечению законности в сфере предпринимательской деятельности</p>	<p>Указ Главы РС(Я) от 28.01.2019 N 350 "О межведомственной комиссии по обеспечению законности в сфере предпринимательской деятельности при Главе Республики Саха (Якутия)"</p>
<p>Комиссия по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Республики Саха (Якутия). Создана в целях оперативного реагирования и принятия первоочередных мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Республики Саха (Якутия) в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)</p>	<p>Утверждено распоряжением Главы РС(Я) от 25.03.2020 N 124-РГ "О комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Республики Саха (Якутия)"</p>
<p>Координационная комиссия ("проектный офис") по улучшению инвестиционного климата в Республике Саха (Якутия) Создано в целях создания благоприятной среды для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Республики Саха (Якутия), обеспечения взаимодействия и согласованных действий по внедрению и мониторингу инициатив,</p>	<p>Распоряжение Главы РС(Я) от 10.09.2015 N 850-РГ "О Координационной комиссии ("Проектном офисе") по улучшению инвестиционного климата в Республике Саха (Якутия)"</p>



направленных на улучшение инвестиционного климата Республики Саха (Якутия)	
Совет при Главе Республики Саха (Якутия) по стратегическому развитию и национальным проектам Обеспечение взаимодействия и согласованных действий ФОИВ, ИОГВ РС(Я), ОМСУ, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных со стратегическим развитием Республики Саха (Якутия), реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ)	Указ Главы РС(Я) от 16.05.2019 N 544 от 08.10.2020 "О Совете при Главе Республики Саха (Якутия) по стратегическому развитию и национальным проектам"
Коллегия Министерства экономики Республики Саха (Якутия)	Распоряжение Правительства РС(Я) от 09.06.2016 N 616-р "О составе коллегии Министерства экономики Республики Саха (Якутия)"
Комиссия по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости в Республике Саха (Якутия)	Постановление Правительства РС(Я) от 25.12.2019 N 403 "Об утверждении Порядка создания комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости в Республике Саха (Якутия)"

2.3. Взаимодействие с органами прокуратуры и правоохранительными органами

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым отмечается, что «важным фактором успешной работы института уполномоченных стал отлаженный механизм взаимодействия с Генеральной прокуратурой России».

Взаимодействие с прокуратурой Республики Саха (Якутия) осуществляется в рабочем режиме на постоянной основе. Соглашение о взаимодействии, заключенное 29 января 2014 года, является актуальным и выполняется сторонами в полном объеме.



Одним из основных направлений взаимодействия в 2020 году необходимо отметить анализ уровня административного давления контролирующих органов в Республике Саха (Якутия).

По итогам 2019 года республика занимает 77 позицию с индексом в 4,2. По сравнению с 2018 годом отмечается усиление уровня административного давления. Увеличение показателя обусловлено высокими значениями индекса территориальных органов Росприроднадзора с 2,8 до 5,9 и Ростехнадзора с 2,5 до 5,2.

Из информации прокуратуры о контрольно-надзорной деятельности Ленского управления Ростехнадзора в 2019 году: «по итогам проведенного анализа установлено, что на протяжении двух лет наблюдается устойчивая тенденция роста назначения штрафов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям без решения вопросов замены штрафа на предупреждение». В отношении Управления Роспотребнадзор и его территориальных органов выявлено 15 случаев неисполнения требований в части замены штрафа на предупреждение за впервые совершенные административные правонарушения. Прокуратурой республики внесены представления в адрес руководителей контролирующих органов.

Значительное увеличение проверок объясняется также исполнением поручений Президента РФ и Правительства РФ. К примеру,



Росприроднадзору было поручено в 2019 году проведение проверок 241 недропользователей, в том числе 30-ти из них, ведущих деятельность на территории республики.

22.05.2020 г. Уполномоченный принял участие на расширенном заседании Общественного совета по защите прав малого и среднего бизнеса при прокуроре Республике Саха (Якутия) Дальневосточной транспортной прокуратуры.

Уполномоченным 25.06.2020 принято участие в работе Межведомственной рабочей группы по обеспечению исполнения требований законодательства на территориях опережающего социально-экономического развития и соблюдения прав предпринимателей в Дальневосточном федеральном округе под председательством заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Демешина Д.В. в режиме видеоконференцсвязи.

В сфере уголовного судопроизводства 05.08.2020 г. заключено соглашение с Восточно-Сибирским следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации.



15.10.2020 г. на очередном заседании Общественного Совета по защите прав малого и среднего бизнеса при прокуроре Республике Саха (Якутия) Уполномоченный Альбина Кычкина выступила с докладом на тему: «Проблемы при реализации федеральных и региональных мер поддержки малому и среднему бизнесу на территории Республики Саха (Якутия)». На этом же Совете были рассмотрены вопросы своевременности исполнения государственными и муниципальными



заказчиками обязательств по оплате исполненных государственных и муниципальных контрактов.

Основные рекомендации Общественного совета по защите прав малого и среднего бизнеса при прокуратуре Республике Саха (Якутия) Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия):

1. Организовать разъяснительную работу с бизнес-сообществами о порядке восстановления нарушенных прав на своевременную оплату исполненных государственных и муниципальных контрактов.

2. Организовать проведение «Горячей линии» совместно с прокуратурой республики по вопросам реализации федеральных и региональных мер поддержки малому и среднему бизнесу на территории Республики Саха (Якутия).

3. Совместно с Министерством предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) организовать работу по сбору и анализу сведений о соблюдении заказчиками обязательств по исполненным перед субъектами малого и среднего бизнеса государственным и муниципальным контрактам, в том числе путем мониторинга картотеки решений Арбитражного суда республики, публикаций средств массовой информации и в сети «Интернет». О результатах работы ежеквартально информировать прокуратуру республики.

4. Совместно с прокуратурой республики проанализировать контрольно-надзорную деятельность органов государственного контроля (надзора) в период введенных постановлением Правительства Российской Федерации ограничений на проведение плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

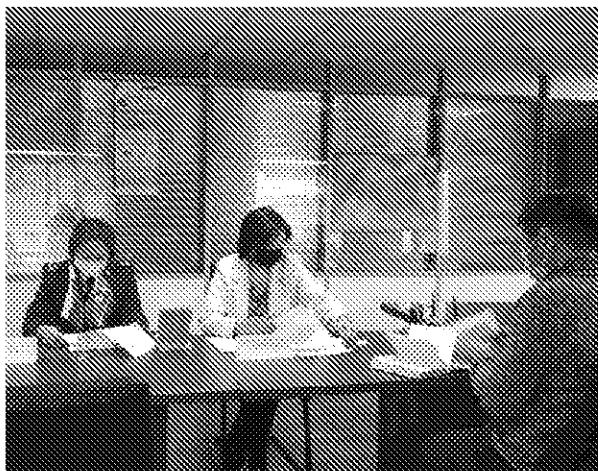
Благодаря взаимодействию с районными прокурорами на «Открытом диалоге–Аһаҕас кэпсэтии» удалось подробно ознакомиться с вопросами



надзора, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в районах. Уполномоченным исходя из практики сотрудничества с республиканской прокуратурой предложено и в муниципальных районах создать общественные советы при районных прокурорах с участием предпринимателей и общественного помощника Уполномоченного.



В конце года Уполномоченным возобновлены совместные с органами прокуратуры приемы субъектов предпринимательской деятельности, в том числе и с выездом в города Мирный и Нерюнгри, в которых сконцентрированы наибольшее количество субъектов предпринимательской деятельности.





2.4. Взаимодействие в ходе реализации мер государственной поддержки

В связи с реализацией мер экономической поддержки бизнеса и оформлением прямых выплат через налоговые органы Уполномоченный в течение 2020 года находился в постоянном взаимодействии с Управлением ФНС по Республике Саха (Якутия). Республиканский ситуационный центр, созданный Управлением, в оперативном порядке решал вопросы Уполномоченного и руководителей бизнес объединений.

19.04.2020 г. Уполномоченным совместно с ЯРО «Деловая Россия» и Управлением ФНС по Республике Саха (Якутия) проведен Форум «Диалог с налогоплательщиком».

Более 70 предпринимателей получили возможность получить ответы на вопросы от руководителя ФНС по региону Федоровой А.А.

Основной темой Форума стало обсуждение мер налоговой поддержки и порядка предоставления отсрочек (рассрочек) для бизнеса в период пандемии, а также предоставление субсидий субъектам МСП наиболее пострадавших отраслей экономики. От представителей бизнеса одним из основных вопросов стала проблема несоответствия ОКВЭД основной деятельности, которой в действительности занимается предприниматель.

Уполномоченным совместно с исполнительным директором ЯРО «Опора России» А.С. Ариносовым был также поднят вопрос о «форс-мажоре», а именно в части изменения налогового законодательства, так как понятие «форс-мажор» применяется в договорных отношениях, однако не учитывается в налоговом законодательстве.

По постановлению Правительства РФ от 24.04.2020 года №576 о предоставлении субсидий субъектам МСП, ведущим деятельность в отраслях, в наибольшей степени пострадавших в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, сложилась следующая ситуация.



При оказании мер государственной поддержки выявился ряд ограничений, которые лишали прав на получение субсидий:

- сведения о части ЮЛ и ИП, не были включены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в связи с порядком формирования реестра. В случае не своевременного предоставления отчета о численности работников субъект предпринимательской деятельности исключался из реестра, восстановиться в реестре можно только спустя полгода с момента исключения.

- несмотря на многочисленные обращения, многие субъекты МСП, которые вели фактическую деятельность в сфере пострадавших отраслей, которые были указаны дополнительным ОКВЭД, не были допущены к мерам поддержки. Субъекты МСП, которые привели свой вид деятельности в соответствие с фактическим видом деятельности после 1 марта 2020 года, также не смогли получить меры поддержки;

- наличие недоимки более 3 тыс. руб. Однако и предоставление возможности погашения недоимки для получения субсидии не помогло ряду субъектов МСП в связи с накоплением крупной налоговой задолженности.

Уполномоченным по данной проблеме направлено письмо на имя Главы республики о списании долгов, предложено ГС Ил Тумэн РС(Я) рассмотреть возможность списания недоимки в региональный бюджет субъектам малого и среднего предпринимательства наиболее пострадавших отраслей.

Кроме того, 27.05.2021 г. руководитель УФНС по РС(Я) А. Федорова вовремя ВКС с главами муниципальных образований, координационными советами по предпринимательству, общественными организациями малого и среднего предпринимательства сообщила, что заявления на субсидию представили только половина предпринимателей из наиболее пострадавших отраслей. Уполномоченный и его помощники в муниципальных



образованиях подключились к информированию предпринимателей, так как получение федеральной субсидии носило заявительный характер в ограниченные сроки.

В итоге 9 675 субъектов МСП пострадавших отраслей получили субсидии по 1 МРОТ (12 130 руб.) на 1 работника за апрель и май месяцы или 64% от зарегистрированных в Едином реестре субъектов МСП по данным на 10.02.2020 года. Всего на сумму 485 005,9 тыс. рублей.

По постановлению Правительства РФ от 02.07.2020 года №976 о предоставлении субсидий на средства индивидуальной защиты по данным налогового органа количество потенциальных получателей составило 3 493 субъектов МСП, в том числе ЮЛ – 528, ИП – 2955 и 10 объектов туристической индустрии. Фактическую помощь от государства получили всего 1 574 субъектов МСП или 45% на сумму 33 143,5 тыс. руб.

Вторым блоком взаимодействия явилось информирование субъектов МСП о предстоящей отмене ЕНВД и «бесшовному переходу» на иные режимы налогообложения. Институт уполномоченного при Президенте РФ настаивал на продлении ЕНВД, особенно с учетом ухудшения условий ведения бизнеса. ЕНВД применяли более 40% всех субъектов МСП, зарегистрированных на территории республики. По видам деятельности - в основном небольшие магазины (56%), перевозчики (20%) и сфера бытовых услуг (8%). Отмена ЕНВД означало многократное повышение налоговой нагрузки, Уполномоченным совместно с Координационным советом по предпринимательству при Главе РС(Я) было решено добиваться для переходящих с ЕНВД предпринимателей снижения налоговой ставки до минимального уровня до 2023 года.



**Отчет о налоговой базе по ЕНВД
для отдельных видов деятельности на 01.01.2020 год**

	Всего	в том числе:		
		организации	индивидуальные предприниматели	
Всего	17 283	2 060	15 223	100%
Оказание бытовых услуг	1 302	62	1 240	8%
Оказание ветеринарных услуг	277	268	9	2%
Оказание услуг СТО и мест автостоянки	445	45	400	0
Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов	3 460	143	3 317	20%
Оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров	1 101	20	1 081	6%
Розничная торговля	9 613	1 288	8 325	56%
Общественное питание	872	198	674	5%
Распространение наружной рекламы	12	1	11	0%
Оказание услуг по временному размещению и проживанию	129	17	112	1%
Услуги по передаче в аренду торговых мест	41	14	27	0%

Предпринимателям республики значительная поддержка была оказана с привлечением кредитных организаций:

- по постановлению Правительства РФ от 02.04.2020 г. №402 на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости;
- по постановлению Правительства РФ от 02.04.2020 г. №410 на обеспечение отсрочки платежа по кредитам, выданным субъектам МСП;
- по постановлению Правительства РФ от 16.05.2020 г. №696 на возобновление деятельности;
- по 106-ФЗ от 03.04.2020 в части приостановления исполнения обязательств

Уполномоченным с первых дней принятия решений о банковских мерах поддержки налажено взаимодействие с Отделением-НБ по Республике Саха (Якутия) Дальневосточного главного управления Банка России,



Якутским филиалом ВТБ24, а также Якутским отделением №8603 ПАО Сбербанк, который по данным банка обслуживает по республике 34 328 субъектов малого и среднего предпринимательства.

Положительным моментом необходимо отметить, что были учтены обращения уполномоченных о принятии дополнительных ОКВЭД для допуска к мерам поддержки.

**Сведения о выданных кредитах на неотложные нужды и сохранение занятости по Республике Саха (Якутия)
по постановлению Правительства РФ от 02.04.2020 г. №402
на 18.11.2020 г.**

Наименование	ЮП, ИП	ЮЛ			ИП
		малые	средние	крупные	
1	2	3	4	5	6
Поступило обращений, шт.	362	201	1	1	159
Поступило обращений, млн. руб.	966,2	534,2	1,0	250,0	181,0
Одобрено обращений, шт.	162	102	0	0	60
Одобрено обращений, млн. рублей	417,4	348,5	0,0	0,0	68,8
Предоставленный совокупный кредитный лимит, шт.	149	99	0	0	50
Предоставленный совокупный кредитный лимит, млн. рублей	432,5	375,0	0,0	0,0	57,5
Фактически выдано кредитов, шт.	146	98	0	0	48
Фактически выдано кредитов, млн. рублей	370,3	322,3	0,0	0,0	48,0
Отказано в удовлетворении обращения, шт.	19	12	1	1	5
Отказано в удовлетворении обращения, млн. рублей	291,6	28,4	1,0	250,0	12,3

Всего из поступивших в банки обращений (362) были удовлетворены 146 или 40%. Фактически выдано кредитов на сумму 370,3 млн. руб. Как видно из таблицы, наибольший процент отказов приходится на индивидуальных предпринимателей – 73%.



Сведения об объемах кредитов по программе реструктуризации «1/3» по Республике Саха (Якутия) по постановлению Правительства РФ от 02.04.2020 г. №410 на 18.11.2020 г.

Наименование	ЮП, ИП	ЮЛ		ИП
		малые	средние	
Поступило обращений, шт.	6	4	0	2
Поступило обращений, млн. руб.	76,9	26,7	0,0	50,2
Одобрено обращений, шт.	1	0	0	1
Одобрено обращений, млн. рублей	62,0	16,0	0,0	46,0
Фактически реструктурировано кредитов, шт.	1	0	0	1
Фактически реструктурировано кредитов, млн. рублей	46,0	0,0	0,0	46,0
Отказано в удовлетворении обращения, шт.	0	0	0	0
Отказано в удовлетворении обращения, млн рублей	0	0	0	0

По итогам программы реструктуризации необходимо отметить, что данная программа фактически не получила реализацию в республике. В банки было заявлено всего 6 обращений, из них фактически реструктуризирован кредит одного ИП в размере 46 млн. руб.

Сведения о кредитах на «зарплату» по Республике Саха (Якутия) по постановлению Правительства РФ от 16.05.2020 г. №696 на 18.11.2020 г.

Наименование	ЮП, ИП	ЮЛ			ИП
		малые	средние	крупные	
1	2	3	4	5	6
Поступило обращений, шт.	1 409	1 205	6	41	157
Поступило обращений, млн. руб.	4 784,2	2 739,6	188,2	1 489,7	366,7
Одобрено обращений, шт.	954	809	3	26	116
Одобрено обращений, млн. рублей	3 040,9	1 697,0	131,2	978,8	234,0
Предоставленный совокупный кредитный лимит, шт.	931	798	3	24	106



Предоставленный совокупный кредитный лимит, млн. рублей	2 901,5	1 638,4	130,6	905,2	227,3
Фактически выдано кредитов, шт.	914	782	2	24	106
Фактически выдано кредитов, млн. рублей	2 568,2	1 543,6	110,7	694,5	219,5
Отказано в удовлетворении обращения, шт.	426	385	1	11	29
Отказано в удовлетворении обращения, млн. рублей	1 295,7	729,4	32,0	440,2	94,0

Наибольшее количество обращений от субъектов предпринимательской деятельности поступили в банки на кредиты на «зарплату» по постановлению Правительства РФ от 16.05.2020 г. №696. Всего 1 409 обращений на сумму 4 784,2 млн. руб., в том числе фактически выдано 65% заявителей на сумму 2 568,2 млн. руб.

На предоставление кредитных каникул в соответствии со ст. 7 Закона №106-ФЗ подали заявки 1 063 субъекта МСП, фактически проведена реструктуризация кредитных договоров половине из них на сумму 704,6 млн. руб.



3. Результаты деятельности Уполномоченного по решению основных задач и полномочий

3.1. Защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности

3.1.1. Результаты работы с обращениями (статистика и аналитика)

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) и его Аппаратом ежегодно проводятся мероприятия по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и их восстановлению, в пределах компетенции. Деятельность основывается на рассмотрении жалоб и обращений от субъектов предпринимательства в рамках существующих полномочий, предусмотренных федеральным и республиканским законодательством об Уполномоченном по защите прав предпринимателей.

За весь период деятельности с 2014-2020 годы Уполномоченным рассмотрено 1962 устных и 1 011 письменных обращений.

В течение 2020 года в Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) обратилось 1076 субъекта предпринимательской деятельности и региональных (отраслевых) бизнес-объединений республики:

- 751 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц получили консультации по сферам своей деятельности во время устных приемов Уполномоченного, его Аппарата и Общественной приемной;

- 325 предпринимателей обратились на имя Уполномоченного за защитой прав и законных интересов, направив письменные обращения и предложения.

Анализ обращений предпринимателей по различным критериям позволяет выявить наиболее актуальные, проблемные вопросы в сфере



реализации и защиты прав предпринимателей, и оценить ситуацию в целом по республике.

Обращения предпринимателей за консультациями к общественным помощникам Уполномоченного в улусах (районах) республики в общую статистику не включены. Общественные помощники при ведении консультаций на местах ведут собственную регистрацию и отслеживание результатов обращений. Эта информация необходима, прежде всего самим общественным помощникам для ведения общественной деятельности по защите прав и интересов предпринимателей.

Уполномоченным ежегодно проводятся выездные приемы предпринимателей, которые являются одним из наиболее эффективных способов мониторинга состояния соблюдения прав и законных интересов предпринимателей в муниципальных образованиях и оказания им юридической помощи.

Республика особенно выделяется климатическими условиями, территорией и отдаленностью муниципальных образований, что непосредственно влияет на условия ведения предпринимательской деятельности. Поэтому в первые годы становления Институтом Уполномоченного в приоритетном порядке были охвачены центральные (промышленные) и арктические северные районы республики. В 2020 году Уполномоченный выезжал в Нерюнгринский и Мирнинский районы (улусы) республики.

Главное внимание Уполномоченный и сотрудники его Аппарата уделяют рассмотрению письменных жалоб предпринимателей. Конечно, после выяснения обстоятельств, мы часто приходим к заключению, что далеко не все обращения к Уполномоченному, являются обоснованными. Предприниматели нередко предъявляют претензии к органам власти, которые не основаны на законодательстве. В подобных случаях



Уполномоченный разъясняет заявителям суть вопроса и при необходимости дает рекомендации о том, как поступить в сложившейся ситуации для решения проблемы. В некоторых случаях Уполномоченный приходит к выводу о несовершенстве законодательства и переводит проблему, обозначенную в обращении в разряд системных проблем, в таком случае работа ведется в ином направлении. Но стоит отметить, что количество необоснованных обращений из года в год снижается. Так, например, в 2019 году обоснованными было признано только 65% обращений, а в 2020 году – около 96%.

За 2020 год рассмотрено 296 письменных жалоб и 29 предложений. Каждое обращение рассмотрено детально, по некоторым жалобам – с выездом на места.

Структура жалоб и обращений состоит из административных жалоб в количестве 259, обращений о внесении предложений об оказании материальной помощи – от 37 субъектов предпринимательства, а также 29 обращений на предмет несовершенства законодательства и прочим основаниям.

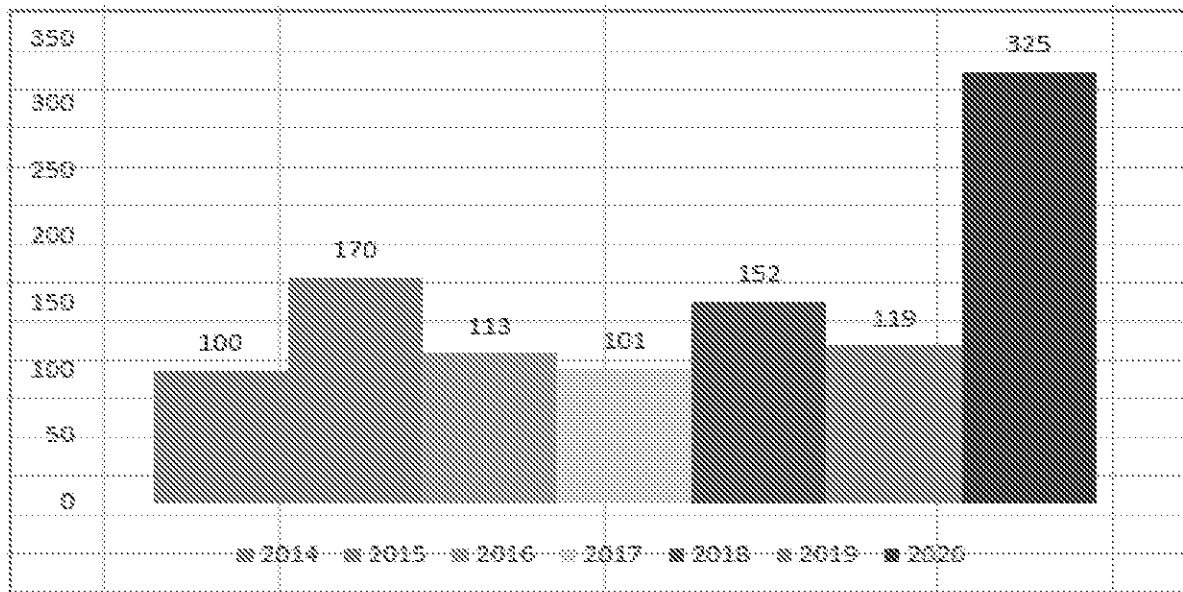
По организационно-правовой форме большинство обращений за защитой прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности поступило от индивидуальных предпринимателей (55%) и обществ с ограниченной ответственностью (31,6%):

- индивидуальные предприниматели – 179;
- общества с ограниченной ответственностью – 103;
- акционерные общества – 4;
- от имени общественных организаций, защищающих права предпринимателей – 29;
- от имени физических лиц и должностных лиц в защиту интересов субъектов предпринимательства – 10.

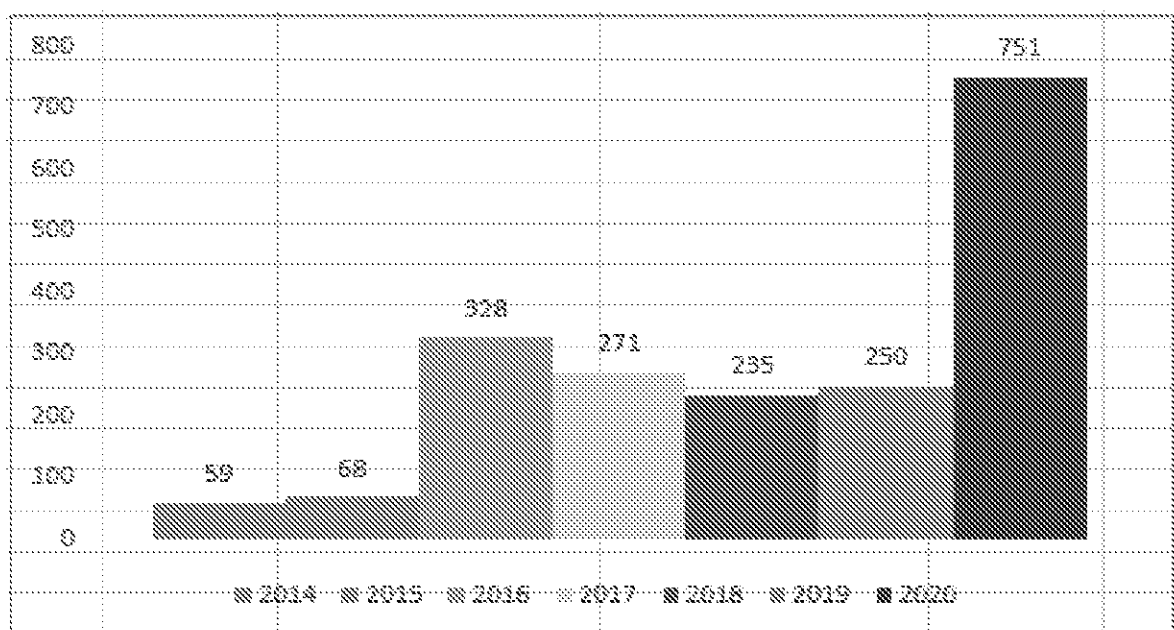


В указанных ниже диаграммах отражены количество и динамика поступления обращений, поступивших на имя Уполномоченного за 2014-2020 годы

Жалобы, обращения и предложения



Устные консультации

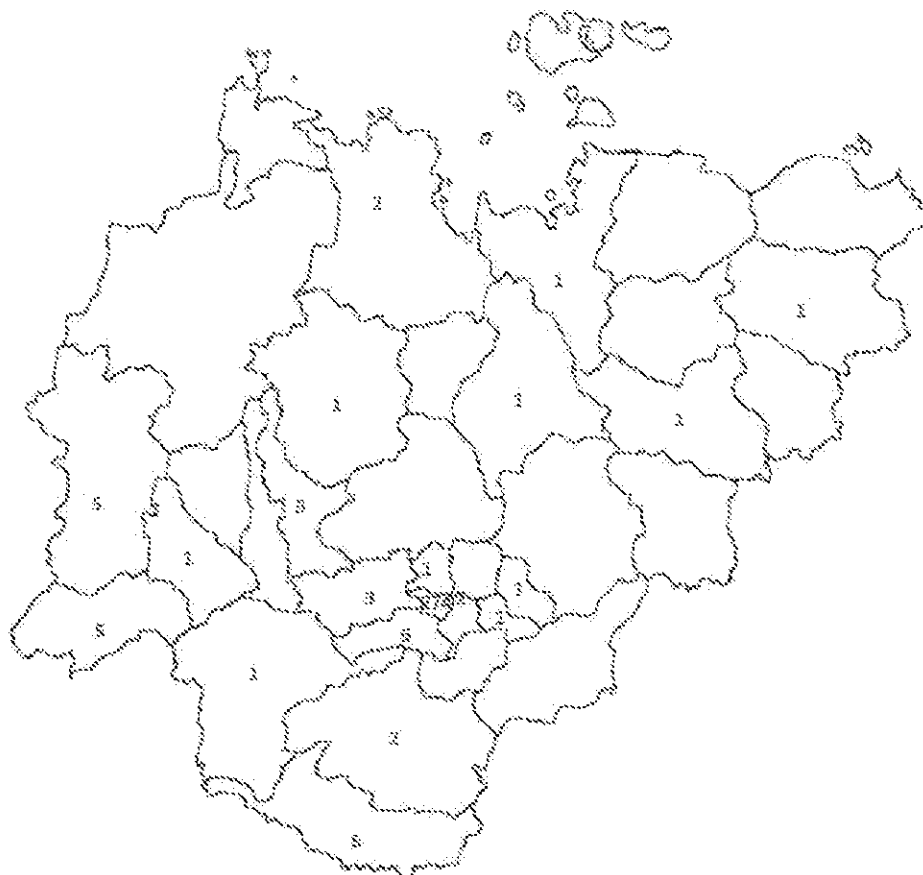




География обращений и жалоб состоит из заявителей, осуществляющих деятельность и зарегистрированных на территории республики, в том числе г. Якутск – 274; Хангаласский – 6; Нерюнгринский – 5; Ленский – 5; Мирнинский – 5; Горный – 3; Вилуйский – 3; Алданский – 2; Жатай – 2; Булунский – 2; Чурапчинский улус – 1; Таттинский - 1; Момский - 1; Сунтарский – 1; Среднеколымский – 1; Усть-Янский – 1; Верхоянский – 1; Олекминск – 1; Намский – 1 и Жиганский – 1. По-прежнему более всего жалоб поступает от предпринимателей города Якутска.

Кроме того, жалобы и обращения в интересах предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории республики, поступили и из других регионов РФ, в частности, из города Москва, Новосибирской, Хабаровской и Иркутской областях.

Административно-территориальная карта обращений субъектов малого и среднего предпринимательства за 2020 год





Из числа всех поступивших в 2020 году на рассмотрение к Уполномоченному 325-ти письменных жалоб и обращений признаны обоснованными 311, из них на 1 января 2021 года находятся в работе 21 жалоба и обращение. Права предпринимателей защищены и восстановлены в 201 случае, даны консультации для последующей самостоятельной защиты своих прав в 11 случаях.

В защиту нарушенных прав Уполномоченным были применены следующие механизмы, в рамках предусмотренных законодательством полномочий, в частности:

- первичное консультирование на этапе написания жалобы или обращения к Уполномоченному - 751;
- оказание помощи субъектам предпринимательской деятельности при составлении обращений к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) и Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей - 11;
- проведение процедуры медиации по досудебному урегулированию конфликта между субъектами предпринимательской деятельности и органами государственной/муниципальной власти – 5;
- при необходимости прием заявлений, жалоб и ходатайств, а также другой информации, материалов и документов для рассмотрения и ответа заявителю - 325.
- привлечены органы Прокуратуры Республики Саха (Якутия), по которым внесено 14 актов прокурорского реагирования;
- принято участие в судебных разбирательствах – 21, в том числе обжаловано постановлений суда в 13 случаях, подготовлено правовых заключений в защиту бизнеса в 25 случаях, обжаловано постановлений контрольно-надзорных органов в 3 случаях.



Прием в Общественной приемной осуществляют: Уполномоченный, сотрудники Аппарата Уполномоченного, общественные омбудсмены, общественные помощники, представители органов государственной власти Республики Саха (Якутия) и территориальных органов федеральных органов власти, представители органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия), иные органы, представители общественных объединений и организаций предпринимательства Республики Саха (Якутия).

В 2020 году формат работы общественной приемной осуществлялся преимущественно в онлайн-режиме: консультации предпринимателям оказывались как по телефону и электронной почте, так и в социальных сетях. Большинство поступивших обращений касались разъяснения мер государственной поддержки бизнеса в период распространения коронавирусной инфекции.

В целом по поступающим обращениям и жалобам предпринимателей можно констатировать, что субъекты предпринимательства испытывают трудности в защите своих прав и интересов в следующих сферах:

Тематика жалоб и обращений за 2016-2020 годы

№	Сфера правоотношений	2016	2017	2018	2019	2020
1.	в условиях запретов и ограничений деятельности (COVID-19) в том числе:					58%
	по реализации мер государственной поддержки					42%
	по отмене запретов и ограничений деятельности					16%
2.	государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль	12%	17%	14%	21%	9%
3.	земельные и имущественные отношения	25%	22%	7%	4%	3%
4.	налоговая сфера	6%	13%	5%	3%	1%
5.	деятельность правоохранительных,	2%	10%	4%	11%	1%



	следственных органов и органов прокуратуры, в том числе уголовные преследования					
6.	антимонопольное регулирование	4%	4%	2%	2%	1%
7.	банковская сфера		5%	14%	4%	3%
8.	меры государственной поддержки	3%	2%	3%	3%	0%
9.	закупки для государственных и муниципальных нужд	3%	7%	23%	6%	2%
10.	инвестиционная деятельность		1%	1%		
11.	исполнительное производство		1%	3%	4%	1%
12.	несовершенство законодательства, пробелы в регулировании	4%	1%	1%	8%	3%
13.	правоприменение		1%	1%		
14.	регулирование тарифов на перевозку пассажиров		2%			1%
15.	регулирование рекламной деятельности		2%	3%		1%
16.	спор хозяйствующих субъектов		1%	10%	14%	1%
17.	регулирование алкогольного рынка	5%		1%	1%	
18.	технологическое присоединение	2%		3%	1%	1%
19.	действие/бездействие органов власти	7%		1%	9%	7%
20.	кадастровая стоимость земли			1%	1%	2%
21.	споры с субъектами естественных монополий	12%		1%	2%	1%
22.	оказание государственных и муниципальных услуг			1%	3%	4%
23.	иные сферы	15%	10%	1%	3%	

В 2020 году основную долю обращений занимали жалобы в сфере реализации мер государственной поддержки малого и среднего бизнеса и отмены временных ограничений – 58%, контрольно-надзорной и разрешительной деятельности – 9%, действия/бездействия органов власти –



7%, оказания государственных и муниципальных услуг – 4%, земельных и имущественных отношений – 3%, по несовершенству законодательства, пробелов в регулировании – 3%.

Количество жалоб за 2015-2020 годы на действия и бездействия органов власти и организаций и их должностных лиц

Наименование	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Федеральные органы	28	22	48	27	31	207
Органы государственной власти Республики Саха (Якутия)	5	14	7	58	38	49
Органы местного самоуправления	23	3	18	36	26	52
Иные организации	113	23	28	27	24	17
Итого:	169	82	101	148	119	325

В связи с распространением в 2020 году коронавирусной инфекции Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Главой Республики Саха (Якутия) принят ряд мер, направленных на предупреждение роста заболеваемости. Указами Президента РФ №206 от 25.03.2020г. «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», №239 от 02.04.2020г. «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», Указом Главы Республики Саха (Якутия) №1055 от 17.03.2020г. «О введении режима повышенной готовности на территории Республики Саха (Якутия) и мерах по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» введены временные запреты и ограничения на осуществление некоторых видов предпринимательской деятельности. Принятые меры напрямую затронули деятельность отдельных категорий



субъектов малого и среднего предпринимательства в виде временного приостановления деятельности. Виды предпринимательской деятельности, не попавшие под запрет, осуществлялись в соответствии с введенными ограничениям (перевод работников на удаленную работу, организации контроля температуры, проведения дезинфекции и т.д.).

Предложения об отмене принятых ограничений поступали в адрес Уполномоченного с момента введения временного приостановления деятельности. Основными темами обращений являлись предложения об отмене временного приостановления деятельности в сфере розничной торговли непродовольственными товарами, оказания услуг общественного питания и салонов красоты, показ фильмов в кинотеатрах, расширение перечня отраслей, пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения коронавирусной инфекции, запросы о порядке работы в условиях ограничений, получение мер государственной поддержки в виде отсрочки по кредитным обязательствам, получение льготных кредитов на возобновление деятельности, прямые субсидии субъектам МСП, контрольно-надзорная деятельность государственных органов в период действия запретов и ограничений. В рамках реализации полномочий Уполномоченным проведены встречи с предпринимателями в различных отраслях хозяйственной деятельности по вышеперечисленным вопросам.

В ходе рассмотрений обращений Уполномоченным направлены письма Главе Республики Саха (Якутия), в Оперативный штаб республики по недопущению завоза и распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) о рассмотрении вопросов по отмене и смягчению ограничений.

Предпринимательские сообщества на встречах с Уполномоченным информировали о резком снижении доходов, выражали опасения о закрытии бизнеса, невозможности содержания работников во время простоя,



трудностях с оплатой кредитов, арендных платежей, налогов, повышении цен на ввозимые товары в связи с резким снижением курса рубля и падения спроса.

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило 31 обращение предпринимателей об оказании содействия в смягчении и снятии ограничительных мер при условии выполнения всех рекомендуемых Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав предпринимателей и благополучия человека по РС(Я) мер. Также 150 обращений об оказании содействия по включению видов ОКВЭД в реестры, пострадавших от новой коронавирусной инфекции отраслей экономической деятельности и об оказании содействия предпринимателям, утративших единственный источник дохода.

3.1.2. Примеры защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов

1. В начале 2020 г. к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) обратился индивидуальный предприниматель из Таттинского района в связи с длительной задержкой оплаты контракта, заключенного с муниципальным учреждением с 2019 года в размере 291,9 тыс. рублей.

Благодаря вмешательству со стороны Уполномоченного между сторонами достигнуто соглашения о предоставлении в счет задолженности четырех кобыл и одного жеребца.

Учитывая, что предприниматель не имеет возражений по поводу способа оплаты задолженности в натуральной форме, Уполномоченный усмотрел полное удовлетворение интересов самого предпринимателя. Соглашение по своей юридической природе является соглашением о прекращении обязательства предоставлением отступного. Заключение такого соглашения соответствует статье 409 ГК РФ.



2. К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) обратились 13 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц о невыплате денежных средств по государственным и муниципальным контрактам. Общая задолженность составляла более 203 млн. руб.

Уполномоченным были направлены письма об устранении нарушений по сроку оплаты государственных и муниципальных контрактов главным распределителям бюджетных средств. Органами государственной и муниципальной власти республики оперативно принимались меры, направленные на погашение образовавшейся задолженности. Всего была погашена задолженность перед предпринимателями на сумму более 203 млн. руб.

Таким образом, в результате вмешательства Уполномоченного проблемные ситуации разрешались в оперативном порядке. Основной причиной задержки по оплатам за выполненные работы и услуги явилось халатное отношение к договорным обязательствам сотрудников государственных органов и муниципальных образований.

3. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило обращение от директора ЗАО «А» об оказании содействия в вопросе неполного получения субсидии, предоставляемой согласно постановлению Правительства РФ от 24.04.2020 №576 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях Российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».



Уполномоченным совместно с органами Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Саха (Якутия) инициировано проведение проверки по вышеуказанному вопросу.

По итогам проверки Управлением Федеральной налоговой службы России по Республике Саха (Якутия) в адрес предпринимателя дополнительно направлена субсидия на 2-х работников.

4. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) письменно обратились 7 предпринимателей, также поступили устные обращения от других субъектов предпринимательской деятельности о неправомерных действиях Управления Роспотребнадзора РФ по Республике Саха (Якутия).

Должностными лицами Управления в течение июля 2020 года со ссылкой на продолжающееся распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Российской Федерации, в том числе и в Республике Саха (Якутия), проводились санитарные обследования в отношении субъектов предпринимательской деятельности, по результатам которых приняты меры по привлечению субъектов предпринимательской деятельности к административной ответственности.

Прокуратурой республики проведена проверка по обращению Уполномоченного от 29.07.2020, поступившему от Главного федерального инспектора по Республике Саха (Якутия), руководителя приемной Президента Российской Федерации в Республике Саха (Якутия) Корнеева Е.В., по фактам нарушения Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в Республике Саха (Якутия) законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения при проведении проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по результатам



которой установлено следующее.

Согласно п. 3 ст. 42 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее по тексту - Закон № 52-ФЗ) порядок проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний, токсикологических, гигиенических и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований, а также выдачи по их результатам санитарно-эпидемиологических заключений устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Согласно п. 4 «Порядка организации и проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок, утвержденный Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19.07.2007 № 224» основаниями для проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок могут быть:

- предписания главных государственных санитарных врачей или их заместителей, выдаваемые на основании п.п. 4 п. 1 ст. 51 Закона № 52-ФЗ;
- определения, вынесенные должностными лицами в соответствии с КоАП РФ;
- заявления граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц о проведении санитарно-эпидемиологических экспертиз.

Действующее санитарно-эпидемиологическое законодательство допускает проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз,



расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценки соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований не только в связи с конкретными обращениями, но и в инициативном порядке, основания и поводы для которых должны быть закреплены в указанных в п. 4 Порядка документах - предписаниях главных государственных санитарных врачей или их заместителей, определениях, вынесенных должностными лицами в соответствии с КоАП РФ.

Вопреки изложенному, санитарные обследования в отношении субъектов предпринимательской деятельности проведены в отсутствие предписания главного государственного санитарного врача или его заместителя.

В целях устранения выявленных нарушений 21.08.2020 прокуратурой республики внесено представление на имя руководителя Управления Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия).

5. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило обращение от Общества с ограниченной ответственностью «Т» - пункта общественного питания, с просьбой оказать содействие в защите прав на судебном заседании по рассмотрению дела об административном правонарушении на основании протокола, составленного УГОЧС и ОПБ ГО «Город Якутск» от 09.10.2020 года.

В целях защиты прав предпринимателя Уполномоченным было осуществлено содействие в судебных заседаниях в качестве защитника, подготовлен отзыв по нарушению прав предпринимателя действиями административного органа.

Решением Якутского городского суда Республики Саха (Якутия) от 16 октября 2020 года, по делу №5-4208-20, в отношении ООО «Т» за



административное правонарушение, предусмотренное ч.2 ст.20.6.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях РФ, было назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности ООО «Т», сроком на 30 (тридцать) суток.

21.10.2020 года по ходатайству Уполномоченного и генерального директора ООО «Т» сотрудниками УГОЧС и ОПБ ГО «Город Якутск» проведено повторное рейдовое мероприятие деятельности пункта общественного питания ООО «Т». В ходе проведения рейда, сотрудниками административного органа составлен акт о полном устранении установленных нарушений 09.11.2020 года.

26.10.2020 решение Якутского городского суда Республики Саха (Якутия) от 16 октября 2020 года по делу №5-4208-20 отменено, принято решение об открытии пункта общественного питания.

Таким образом, вмешательство Уполномоченного полностью восстановило в судебном процессе нарушенные права предпринимателя.

6. К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступила жалоба от индивидуального предпринимателя К. о нарушении прав субъекта малого предпринимательства Округной администрацией г. Якутска.

В ходе проверки установлено, что Якутским городским судом Республики Саха (Якутия) №2а-361/2018 от 26.03.2018 вынесено решение о признании незаконным отказа Округной администрации г. Якутска ИП К. и необходимости Округной администрацией г. Якутска устранить допущенные нарушения прав и законных интересов индивидуального предпринимателя путем выдачи разрешения на строительство магазина.

На основании исполнительного листа, выданного Якутским городским судом Республики Саха (Якутия), Якутским городским отделом Управления



Федеральной службы судебных приставов РФ по Республике Саха (Якутия) в отношении ГО «Город Якутск» возбуждено исполнительное производство.

Согласно письму Управления Федеральной службы судебных приставов РФ по Республике Саха (Якутия) Окружная администрация г. Якутска неоднократно привлечена к административной ответственности, вручены требования об исполнении судебного решения и требование об исполнении судебного решения об уголовной ответственности по ст. 315 Уголовного кодекса РФ, однако исполнительное производство не исполнено.

В 2020 году Уполномоченным были направлены письма в Управление Федеральной службы судебных приставов РФ по Республике Саха (Якутия), прокуратуру г. Якутска и Следственное управление Следственного комитета РФ по Республике Саха (Якутия).

В результате проведения проверки письма Уполномоченного Следственным управлением Следственного комитета РФ по Республике Саха (Якутия) в январе 2021 года возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ст.169 Уголовного кодекса РФ в отношении Окружной администрации г. Якутска.

7. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило обращение от индивидуального предпринимателя П. с просьбой оказать содействие в защите прав на судебном заседании по рассмотрению дела об административном правонарушении на основании протокола, составленного УГОЧСи ОПБ ГО «Город Якутск» от 11.11.2020 года.

В целях защиты прав предпринимателя Уполномоченным было осуществлено содействие в судебных заседаниях в качестве защитника в Якутском городском суде и Верховном суде РС(Я), подготовлен отзыв по нарушению прав предпринимателя действиями административного органа.



13.11.2020 решением Якутского городского суда Республики Саха (Якутия) постановление административной комиссии ГО «Город Якутск» удовлетворено, штрафная санкция составила 30000 руб.

09.12.2020 в Верховном суде РС(Я) рассматривалась апелляционная жалоба административной комиссии ГО «Город Якутск» на решение Якутского городского суда 13.11.2020г. Уполномоченным по обращению предпринимателя принято участие в качестве защитника. Апелляционной инстанцией решение Якутского городского суда от 08.12.2020 принято решение заменить штраф на предупреждение.

Таким образом, Уполномоченным в апелляционной инстанции оказано предпринимателю юридическое сопровождение и материальное наказание обжаловано на предупреждение.

8. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило обращение об оказании содействия в поиске пропавшего контейнера.

В целях защиты прав предпринимателя Уполномоченным были направлены запросы в ПАО «Ленское объединённое речное пароходство» и порт г.г. Тикси. В ходе розыскных мероприятий было установлено, что 20-тонный контейнер с содержимым с теплохода «Орлов» в Якутском речном порту из-за перегруза был перегружен на теплоход «Дионисий Хитров» и дальнейшем под контролем Уполномоченного доставлен без повреждений до предпринимателя.

9. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступили 5 обращений предпринимателей об оказании содействия в рассмотрении своих обращений Комиссией по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости в Республике Саха (Якутия).



В ходе рассмотрения обращений Уполномоченным направлены письма в Министерство имущественных и земельных отношений Республики Саха (Якутия) о нарушении регламентированных сроков рассмотрения заявки по оспариванию кадастровой стоимости. В результате, определена дата проведения Комиссии согласно регламенту. Также проведена правовая экспертиза по доводам предпринимателей.

Кроме того, Уполномоченным было принято личное участие в Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости в Республике Саха (Якутия), где доводы Уполномоченного были приняты комиссией и кадастровая стоимость имущества предпринимателей определена в размере рыночной.

10. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступила жалоба от индивидуального предпринимателя М. о проведении прокуратурой Верхневиллойского района внеплановой проверки по целевому назначению.

Уполномоченным в адрес прокурора Республики Саха (Якутия) направлено письмо о нарушении структурным подразделением Федерального закона № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» о нарушении введенного моратория на проведение плановых и внеплановых проверок субъектов малого и среднего предпринимательства с 01 апреля по 31 декабря 2020 года.

Таким образом, вмешательство Уполномоченного воспрепятствовало в нарушении права предпринимателя вышестоящей прокуратурой.

11. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступили 4 обращения предпринимателей о



нарушении регламентов выезда рабочих групп Окружной администрации г. Якутска для зонирования земельных участков и предоставления соответствующих муниципальных услуг.

В целях защиты прав Уполномоченным в адрес главы Окружной администрации г. Якутска направлены требования об устранении нарушений сроков рассмотрения обращений предпринимателей и организации выезда рабочих групп муниципального органа.

Окружной администрацией г. Якутска незамедлительно устранены нарушения по доводам Уполномоченного, зонирование участков проведено оперативно.

Таким образом, только после вмешательства Уполномоченного Окружной администрацией г. Якутска все указанные в обращении предпринимателей нарушения устранены.

12. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступила жалоба главы КФХ Н. о неправомерных действиях должностных лиц Окружной администрации г. Якутска.

Глава КФХ на протяжении 4 (четырёх) лет получал неправомерные отказы от Окружной администрации г. Якутска на получение земельных участков для разведения скотоводства, пастбищ и сенокосения. Департамент имущественных и земельных отношений Окружной администрации г. Якутска отказывал в предоставлении земельного участка без торгов.

Изучив представленные документы, с учетом действующего законодательства Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), Уполномоченный отметил о нарушении следующих норм.

Согласно пп. 19 п. 2 ст. 39.6 Земельного кодекса РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления



земельного участка гражданину для сенокосения и пастбища для выпаса крупного рогатого скота.

После рассмотрения заключения Уполномоченного Окружной администрацией г. Якутска направлено предпринимателю извещение о предоставлении в аренду земельных участков.

13. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило обращение от Федерации компьютерного спорта Республики Саха (Якутия) об оказании содействия в ослаблении принятых ограничительных мер по недопущению распространения на территории Республики Саха (Якутия) коронавирусной инфекции (COVID-19).

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным направлены запросы в Министерство инноваций, цифрового развития инфокоммуникационных технологий Республики Саха (Якутия) и в Министерство по физической культуре и спорту Республики Саха (Якутия) для предоставления ходатайств в части снятия ограничительных мер в отношении деятельности работы компьютерных клубов при очном присутствии граждан.

Исполнительными органами республики направлены ходатайства об организации компьютерных клубов при очном присутствии граждан с соблюдением рекомендуемых мер предосторожности от коронавирусной инфекции (COVID-19). Также Министерством здравоохранения Республики Саха (Якутия) согласован регламент по организации работы компьютерных клубов.

В свою очередь, члены Федерации компьютерного спорта РС(Я) обязались выполнять все рекомендуемые Федеральной службой по надзору в



сфере защиты прав потребителей и благополучия человека меры по соблюдению санитарных правил.

Уполномоченным направлено обращение в адрес заместителя председателя оперативного штаба республики по недопущению завоза и распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) в части снятия ограничительных мер по организации работы компьютерных клубов при очном присутствии граждан, которое нашло поддержку в оперативном штабе.

14. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило обращение индивидуального предпринимателя В. с просьбой оказать содействие в замене неисправного банкомата ПАО «Сбербанк» в пгт. Мохсоголлох Хангаласского улуса (района).

В целях защиты прав предпринимателя Уполномоченным была проведена работа с Управлением Якутского отделения №8603 ПАО «Сбербанк», Министерством финансов Республики Саха (Якутия) и отделением - Национального банка по Республике Саха (Якутия). Были неоднократно направлены ходатайства, проведены рабочие встречи. Проблема обеспечения банкоматами труднодоступные поселения была указана в специальном докладе Уполномоченного Главе Республики Саха (Якутия) Николаеву А.С.

Управлением Якутского отделения №8603 ПАО «Сбербанк» заменен банкомат и дополнительно проведены ремонтные работы по двум банкоматам, находящимся в отделении ПАО «Сбербанк» в пгт. Мохсоголлох Хангаласского района.

Таким образом, только после вмешательства Уполномоченного Управлением Якутского отделения №8603 ПАО «Сбербанк» приняты меры



по устранению недостатков в деятельности коммерческого банка, которое пагубно отражалась в осуществлении предпринимательской деятельности.

15. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило обращение от СПК «Б» по вопросу об оказании содействия в вопросе занижения закупочных цен и неоплаты ОА «ФАПК Сахабулт» по сданным волчьим шкурам.

Необходимо заметить, что сотрудниками АО ФАПК «Сахабулт» не была доведена информация предпринимателю о порядке приема шкур.

Уполномоченным оказано полное юридическое сопровождение предпринимателю.

После вмешательства Уполномоченного предпринимателем получены все причитающиеся суммы за шкуры в размере 11 000 рублей, а также причитающаяся субсидия от Правительства Республики Саха (Якутия) в размере 80 000 рублей.

16. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило обращение Общества с ограниченной ответственностью «С» об оказании содействия по факту неправомерного расторжения государственного контракта Государственным учреждением – Региональное отделение Фонда социального страхования РФ по Республике Саха (Якутия).

В целях защиты прав предпринимателя Омбудсменом проведена претензионная работа и подготовлен отзыв на исковое заявление административного органа. Судом удовлетворено ходатайство Уполномоченного о вступлении в дело в качестве третьего лица.



Арбитражным судом РС(Я) по доводам, указанным в отзыве на исковое заявление административного органа, принято решение о взыскании части затрат по исполнению государственного контракта с федерального органа.

Уполномоченным оказано полное юридическое сопровождение предпринимателю и оказано содействие.

17. К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило коллективное обращение от предпринимателей Жиганского района о том, что в связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией в районе оперативным штабом КЧС муниципального района принято решение о приостановлении работы магазинов, пекарен и объектов общепита на выходные дни.

Омбудсмен оперативно вмешался в ситуацию в Жиганском районе, была проведена работа с администрацией района, прокуратурой и с предпринимателями о соблюдении всех санитарно-эпидемиологических норм в торговых объектах, пекарнях и объектах общепита.

Также бизнес-омбудсменом была проанализирована работа оперштаба района и установлена неправомерность принятия решения административным органом о приостановлении работы магазинов, пекарен и объектов общепита на выходные дни в отсутствие Указа вышестоящего исполнительного органа республики.

Благодаря своевременному вмешательству со стороны Уполномоченного администрацией муниципального района решение оперштаба КЧС отменено.

18. На имя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило обращение от предпринимателя, ведущего деятельность в сферах общественного питания и туристической



отрасли, которые признаны пострадавшей отраслью, об оказании содействия в предоставлении отсрочки «Якутскэнерго» по выплатам за электроэнергию за февраль, март, апрель 2020 г.

Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес ресурсоснабжающей организации о необходимости рассмотрения предоставления отсрочки предпринимателю в период ограничительных мер по недопущению распространения на территории Республики Саха (Якутия) коронавирусной инфекции (COVID-19).

Таким образом, только после вмешательства бизнес-омбудсмана компания «Якутскэнерго» предоставила отсрочку по платежам за потребленную электроэнергию в течение трех месяцев. Пени не начислялись, ограничительные меры в отношении предпринимателя не вводились.

3.2. Контроль за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности

Деятельность Уполномоченного в 2020 году направлена на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов более 44 тысяч субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Республики Саха (Якутия).

Так, в Единых государственных реестрах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории республики на 01.01.2021 зарегистрировано 44 078 субъектов предпринимательской деятельности, в том числе 13 327 коммерческих организаций и 28 266 индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств.

По сравнению с началом 2020 года количество зарегистрированных субъектов предпринимательской деятельности снизилось на 10 % за счет ликвидации, исключения из ЕГРЮЛ по решению регистрирующего органа и



прекращения деятельности индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств.

**Количество субъектов предпринимательской деятельности РС(Я)
из Единого государственного реестра ЮЛ и ИП**

№ № п/ п	Наименование	На 01.01. 2020	зарегистри рованы	прекратили деятельнос ть	На 01.01. 2021	изменен ие	%
1	2	3	4	5	6	7	8
	ВСЕГО	49 087	6 228	11 086	44 078	-5 009	90%
	в том числе						
1	Коммерческие организации	14 569	1 087	2 354	13 327	-1 242	91%
1.1	полные товарищества и товарищества на вере	22		4	18	-4	82%
1.2	общества с ограниченной ответственностью	13 652	1 074	2 212	12 532	-1 120	92%
1.3	акционерные общества	297	3	42	260	-37	88%
1.4	производственные кооперативы (артели)	290	8	21	280	-10	97%
1.5	крестьянские (фермерские) хозяйства	11		1	10	-1	91%
1.6	унитарные предприятия	183		27	156	-27	85%
1.7	прочие коммерческие организации	114	2	47	71	-43	62%
2	индивидуальные предприниматели и крестьянские (фермерские) хозяйства	34 518	5 141	8 732	30 751	-3 767	89%
2.1	индивидуальные предприниматели	31 903	4 975	8 463	28 266	-3 637	89%
2.2	крестьянские (фермерские) хозяйства	2 615	166	269	2 485	-130	95%



В Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства по Республике Саха (Якутия) зарегистрировано на 10.01.2021 г. 38 235 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В целом можно сказать, что сведения о 95% малых и средних предприятиях республики внесены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Более 86% субъектов предпринимательской деятельности республики относятся к сфере малого и среднего предпринимательства. Обращения на имя Уполномоченного поступают в основном от субъектов малого и среднего бизнеса, не имеющих штатных юристов и нуждающихся в правовой помощи и защите.

**Количество ЮЛ и ИП, сведения о которых содержатся
в Едином реестре субъектов МСП по Республике Саха (Якутия)**

Наименование	На 10.12.2019	На 10.01.2021	Рост (снижение)
Всего	39 025	38 235	-977 (98%)
Юридические лица	11 388	11 377	+76 (101%)
<i>микропредприятия</i>	10 634	10 633	-1
<i>малые предприятия</i>	711	697	-14
<i>средние предприятия</i>	43	47	4
Индивидуальные предприниматели	27 637	26 858	-1 053 (96%)
<i>микропредприятия</i>	27 485	26 704	-781
<i>малые предприятия</i>	148	150	2
<i>средние предприятия</i>	4	4	0

В связи с введением налога на профессиональный доход предпринимательской деятельностью в республике с 1 июля 2020 года занимаются более 6 тысяч самозанятых граждан, и имеются уже факты обращения на имя Уполномоченного от данной категории граждан.



С целью выполнения установленных полномочий в 2020 году задействована система проверок и наблюдения за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности:

- организовано и проведено более 50 встреч с предпринимательским сообществом, в том числе более 20 с участием органов прокуратуры;

- направлено более 300 запросов в органы государственной власти РС(Я), территориальные органы ФОИВ в РС(Я), органы местного самоуправления и должностным лицам;

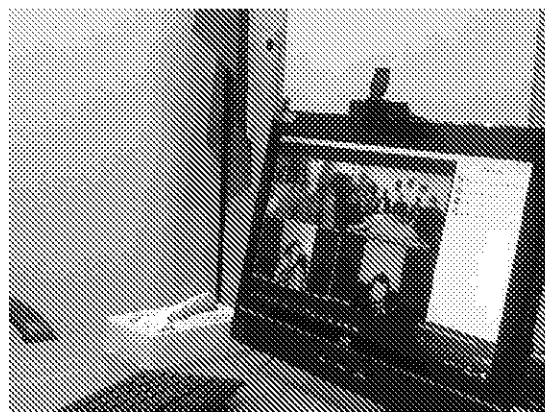
- мониторинг условий ведения предпринимательской деятельности и контроль наиболее проблемных для бизнеса сфер деятельности в рамках Плана мероприятий («Дорожная карта») по улучшению инвестиционного климата в Республике Саха (Якутия) на 2020-2022 годы».

Ограничение служебных командировок и проведение рабочих совещаний в дистанционной форме послужили началом создания онлайн площадки Уполномоченного «Открытый диалог-Аһаҕас кэпэтии» с предпринимателями муниципальных образований по заранее согласованному графику:

Дата	Время: 11:00-13:00	Время: 14:00-16:00
20 августа	Верхневиллойский улус (район)	Момский
24 августа	Виллойский улус (район)	
25 августа	Намский улус	Кобяйский улус (район)
26 августа	Оймяконский улус (район)	Мирнинский район
27 августа	Усть-Янский	Усть-Майский
28 августа	Булунский улус (район)	Ленский район



2 сентября		Нерюнгринский район
3 сентября		Алданский район
4 сентября	Чурапчинский улус (район)	
7 сентября	Аллаиховский улус (район)	
9 сентября	Олекминский район	Мегино-Кангаласский улус
24 ноября		Жиганский национальный эвенкийский район



Мониторинг выявил сложности с ведением бизнеса в 18 муниципальных образованиях. Анализ проблем и предложения по их решению были представлены Главе Республики Саха (Якутия) для учета в ходе реализации

государственной политики в области развития предпринимательской деятельности. По итогам рассмотрения предложений Уполномоченного подписан перечень поручений Главы Республики Саха (Якутия) по



улучшению бизнес-среды в муниципальных образованиях №Пр-424-А1 от 13.11.2020 г.

ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

РЕЗУЛЬТАТЫ

<p>О необходимости сохранения ЕНВД, как самого удобного и оптимального для субъектов МСП налогового режима</p>	<p>Направлено письмо Главы РС(Я) о сохранении ЕНВД.</p>
<p>о массовых проверках контрольно-надзорных органов, в том числе неясности требований и условий по соблюдению санитарно-эпидемиологических требований и ограничительных мер</p>	<p>направлен запрос и получено официальное разъяснение</p>
<p>о неподъемно высоких тарифах для предпринимателей на авиаперевозки в труднодоступных, отдаленных и арктических районах</p>	<p>подписан перечень поручений Главы Республики Саха (Якутия) по улучшению бизнес-среды в муниципальных образованиях №Пр-424-А1 от 13.11.2020 г.</p>
<p>о необоснованно высокой кадастровой стоимости земельных участков</p>	<p>создана рабочая группа по контролю проведения государственной кадастровой оценки</p>
<p>о неисправности банковских терминалов и проблемах с инкассацией наличных денег</p>	<p>Министерству финансов РС(Я) поручено усилить работу по реализации соглашений с НБ РФ и ПАО «Сбербанк России», в том числе по вопросам обеспечения банкоматами труднодоступных населенных пунктов на контроле Уполномоченного</p>
<p>о частом сбое и низкой скорости интернет связи</p>	
<p>о высоких тарифах ресурсоснабжающих организаций</p>	<p>создана Рабочая группа по анализу расчета тарифов с участием МинЖКХ РС(Я), Минпром РС(Я), Минцифры РС(Я), ГКЦ РС(Я), ресурсоснабжающих организаций и независимого эксперта (протокол заседания Совета с участием заместителя Председателя Правительства РС(Я) М.В. Никифорова № Пр-04/А28-07 от 25 декабря 2020 г.) создана рабочая группа</p>
<p>об отсутствии условий и возможностей для введения маркировки товаров и т.д.</p>	<p>на контроле Уполномоченного, подготовлены проекты обращений от</p>



	имени Главы РС(Я) по установлению особенного порядка для оборота маркированных товаров в отдаленных и труднодоступных местностях, местностях, удаленных от сетей связи
о конкуренции с незаконным предпринимательством	рекомендовано МВД по РС(Я) усилить работу с нелегальным предпринимательством на территории РС(Я) с постоянным освещением в СМИ информации о результатах (п.5 Перечня поручений Главы РС(Я) №Пр-424-А1 от 13.11.2020 г.)
о недостатке квалифицированных рабочих кадров	рекомендовано Министерству образования и науки РС(Я) усилить работу по подготовке квалифицированных кадров в муниципальных образованиях (п.3 Перечня поручений Главы РС(Я) №Пр-424-А1 от 13.11.2020 г.)

Часть проблем напрямую связана с условиями ведения бизнеса и возложением дополнительной ответственности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

С целью мониторинга условий ведения предпринимательской деятельности Уполномоченным инициировано включение в проект «Плана мероприятий («Дорожная карта») по улучшению инвестиционного климата в Республике Саха (Якутия) на 2020-2022 годы» мероприятий по контролю в наиболее проблемных для бизнеса сферах деятельности:

- контроль эффективности процедур технологического присоединения к сетям водоснабжения и водоотведения, к системам горячего водоснабжения, по подключению к сетям теплоснабжения;

- мониторинг применения предупреждений за впервые совершенные правонарушения при отсутствии причинения или угрозы причинения вреда, сокращения рейдовых осмотров и обследований в отношении субъектов предпринимательства;



- мониторинг сокращения внеплановых проверок в отношении субъектов предпринимательства;
- мониторинг проведения оценки регулирующего воздействия региональных и муниципальных НПА на предмет участия субъектов МСП и учета позиции (заключений) экспертов предпринимательских сообществ в итоговой редакции НПА;
- мониторинг по выявлению системных проблем и «барьеров», препятствующих активному использованию арендного имущества;
- мониторинг процедур получения арендных площадей, предоставляемых субъектам малого и среднего предпринимательства в муниципальных районах и городских округах;
- открытие Общественных приемных Уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальных образованиях республики.

3.3. Содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности и взаимодействие с предпринимательским сообществом

Содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности направлено на постоянное взаимодействие, обмен информацией, совместную работу на площадке Общественного экспертного совета и в рабочих группах при Уполномоченном.

Одним из направлений взаимодействия с ведущими бизнес объединениями республики в 2020 году стали следующие моменты:

1. Содействие в подготовке совместного обращения ТПП РС(Я), ЯРО «Деловая Россия», ЯРО «Опора России», ЯРО ОНФ «За Россию» о выравнивании экономических условий для предпринимательской деятельности в районах Крайнего Севера и приравненных местностях на имя Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.



Цитата из письма: «Если уже сегодня не активизировать работу по сохранению человеческого капитала на Крайнем Севере и Дальнем Востоке, в первую очередь в предпринимательстве, то в ближайшем будущем создавать деловую активность в этих регионах будет просто некому».

Уполномоченным вопрос вынесен на рассмотрение Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия), обращение также направлено в Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).

Распоряжением Уполномоченного от 06.11.2020 №21-РУП создана Рабочая группа по выработке предложений о возмещении работодателям – субъектам МСП расходов по обеспечению государственных гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

2. Девятью ведущими предпринимательскими сообществами направлено совместное обращение на имя Главы Республики Саха (Якутия), Председателя Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия).

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

РЕЗУЛЬТАТ

Для предприятий, столкнувшихся с вынужденной приостановкой деятельности в связи с введением ограничительных мер и объявлением нерабочих оплачиваемых дней, рассмотреть возможность возмещения работодателям расходов, связанных с оплатой труда в нерабочие дни, в объёме МРОТ, установленного в Республике Саха (Якутия)

- НЕ ПРИНЯТО.

Уполномоченным направлено письмо на имя Главы РС(Я) от 16.04.2021 №168 следующего содержания: «В соответствии с ФЗ от 27.12.2019 года № 463-ФЗ МРОТ составляет 12 130 рублей. На территории Республики Саха (Якутия) МРОТ с применением районных коэффициентов (от 1,4 до 2,0) и полной процентной надбавки за работу в особых климатических условиях (80%) составляет от 26 686 рублей до 33 963 рублей.

Просим внести на рассмотрение Правительства РФ предложение о безвозмездной финансовой помощи из



	<p><i>федерального бюджета субъектам МПС, зарегистрированным в РС(Я) с применением районных коэффициентов и процентной надбавки за работу в особых климатических условиях, а также страховых взносов в государственные внебюджетные фонды (30,2%).</i></p> <p>Главой РС(Я) направлено письмо на имя Полномочного представителя Президента РФ в ДФО Ю.П. Трутнева от 25.04.2020 №75-А1 о расчете прямой финансовой помощи субъектам, но предложение не учтено.</p>
Индивидуальным предпринимателям без наемных работников установить ежемесячное пособие на уровне не ниже МРОТ, освободив от уплаты фиксированных взносов	НЕ ПРИНЯТО
Освободить предприятия от уплаты региональных и местных налогов на период с 01 апреля по 31 декабря 2020 г. с возможным продлением налоговых каникул в зависимости от экономической ситуации к концу текущего года.	НЕ ПРИНЯТО
Обязать кредитные организации с участием РС(Я) предоставить субъектам МСП Республики Саха (Якутия) отсрочку выплат по основному долгу и процентам по кредитам на срок до 31.12.2020 г., лизинговые компании с участием Республики Саха (Якутия) – отсрочку выплат по договорам лизинга	НЕ ПРИНЯТО
Ввести с 1 июня 2020 года режим самозанятых в Республике Саха (Якутия), установив единый размер налога на профессиональный доход – 1,0% для максимального вовлечения граждан в поиск дополнительных источников дохода и легализации своей деятельности.	НЕ ПРИНЯТО
Признать пострадавшими от коронавируса не отдельные отрасли экономики, а малые и средние предприятия всех сфер экономической деятельности, выручка которых существенно (на 25% и более) снизилась по сравнению с периодом до введения ограничительных мер. Распространить на них первоочередные	НЕ ПРИНЯТО



меры поддержки субъектов МСП в Республике Саха (Якутия), утверждённые Указами Главы Республики Саха (Якутия) от 24 марта 2020 г. №1075.	
В целях получения мер государственной поддержки в связи с ситуацией, связанной с распространением коронавирусной инфекции, просим обратиться в Правительство РФ, Министерство РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики с предложением о распространении мер первоочередной адресной поддержки на субъекты МСП, осуществляющие деятельность на территории ДФО РФ, независимо от их видов деятельности	НЕ ПРИНЯТО
Создание условий для увеличения доступности для МСП Республики Саха (Якутия) закупок для государственных и муниципальных нужд.	В РАБОТЕ. Законопроект ID 02/04/10-20/00108910 о закреплении права субъектам РФ устанавливать преимущество в отношении цены госконтракта для субъектов МСП Крайнего Севера в размере до 15%

Анализ предложений предпринимательского сообщества и итогов их рассмотрения свидетельствует об ограниченности возможности государства в оказании мер поддержки.

3. Координационный совет по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия), координационные советы, созданные органами местного самоуправления, являются одним из основных механизмов взаимодействия бизнеса и власти, привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к выработке и реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства.

Уполномоченным и Координационным советом по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия) направлено совместное обращение на имя Главы Республики Саха (Якутия) от 4 декабря 2020 года о снижении ставок по УСН для субъектов МСП пострадавших отраслей и субъектов МСП, переходящих от ЕНВД на УСН:



ПРЕДЛОЖЕНИЕ

РЕЗУЛЬТАТ

<p>Установить налоговые ставки по УСН на 2020 -2023 годы:</p> <p>1) в размере 1%, если объектом налогообложения, являются «доходы», и в размере 5%, если объектом налогообложения являются «доходы – расходы», для категории налогоплательщиков, вид деятельности (Код ОКВЭД2), которых включен в Региональный перечень сфер экономики, наиболее пострадавших в связи с распространением коронавирусной инфекции, в Республике Саха (Якутия), а также в налоговый период 2021-2023 годы для категории налогоплательщиков, применявших в 2020 г. в отношении осуществляемых ими видов предпринимательской деятельности систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, в том числе одновременно с упрощенной системой налогообложения;</p> <p>2) в размере 3%, если объектом налогообложения, являются «доходы», и в размере 7%, если объектом налогообложения являются «доходы – расходы», для всей остальной категории налогоплательщиков – субъектов МСП (исх.№ 597-А28 от 12.11.2020 г.)</p>	<p>Принято частично.</p> <p>Налоговая ставка в размере 1% «доходы» и 5% «доходы-расходы» установлена на 2021 год для категории налогоплательщиков, применявших в 2020 г. ЕНВД, в том числе одновременно с УСН</p>
--	---

Координационный совет по предпринимательству при Главе ГО «Город Якутск» в период режима повышенной готовности консолидировал предпринимательское сообщество города, на заседаниях Совета рассматривал все проблемные вопросы, вносил и отстаивал в органах власти и местного самоуправления предложения по их разрешению.

Координационному совету удалось во многом снизить давление на бизнес, в сложные моменты проявить организованность и настойчивость по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимательства города Якутска. Представленные протокольные решения Совета свидетельствуют об ответственной гражданской позиции членов Координационного совета – общественных помощников и членов Общественного экспертного совета при Уполномоченном:

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

РЕШЕНИЕ

21.04.2020

О налогах и отчетности для бизнеса в условиях пандемии COVID-19,

Подготовить и направить рекомендации от Совета, от имени Уполномоченного по



информация Тымыровой Т.А., общественного омбудсмена по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере общественного питания	защите прав предпринимателей в РС(Я) в части сохранения моратория на контрольно-надзорные мероприятия в отношении субъектов малого и среднего бизнеса на период ограничений, вызванных режимом повышенной готовности
О снижении коэффициента К2, информация Котенко И.В., общественного помощника Уполномоченного в городе Якутске	Подготовить обращение от Совета на имя председателя бюджетной комиссии Якутской городской думы С.В. Черных
О перечне видов экономической деятельности, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, информация Кычкиной А.Е., Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия)	Подготовить и направить письмо от Совета предложения в адрес Уполномоченного по поводу расширения регионального перечня видов экономической деятельности, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19
19.05.2020	
О перечне социально-значимых объектов, информация Тымыровой Т.А., общественного омбудсмена по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере общественного питания	Направить письма от Совета в адрес Министерства предпринимательства, торговли и туризма РС(Я), подготовленные рабочей группой по рассмотрению перечня социально-значимых объектов и учреждений.
Об открытии туристических баз и летних веранд в режиме второй очереди при соблюдении профилактических мер, информация Тымыровой Т.А., общественного омбудсмена по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере общественного питания	Направить письмо в адрес Главы РС(Я) о пересмотре поэтапности снятия ограничений, вынести данный вопрос на рассмотрение Координационного совета по предпринимательству при Главе РС(Я)
О внесении предложений по отмене ограничений при приеме плановых больных в медицинских организациях частной формы собственности, информация Ли В.С., члена Общественного экспертного совета при Уполномоченном	Направить письмо в адрес Главы РС(Я) о снятии ограничений по приему плановых больных в медицинских организациях частной формы собственности с соблюдением всех рекомендаций Роспотребнадзора
16.06.2020	
О контрольно-надзорных проверках Управления Роспотребнадзора по РС(Я) по новым рекомендациям для бизнеса в условиях сохранения рисков распространения COVID-19 от 31.05.2020 года, информация Тымыровой Т.А.,	Направить запрос в прокуратуру города Якутска для разъяснения рекомендаций Управления Роспотребнадзора по РС(Я) для бизнеса в условиях сохранения рисков распространения COVID-19



общественного омбудсмана по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере общественного питания	
О внесении изменений в стоимость за право организации пункта общественного питания при стационарном объекте, в качестве торгового взноса обнулить на летний период в связи с пандемией, информация Тымыровой Т.А., общественного омбудсмана по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав	Подготовить два обращения в адрес Окружной администрации города Якутска: 1. об обнулении платы за работу летних кафе, веранд 2. ярмарки выходного дня
О рассмотрении вопроса по включению членов Координационного совета по предпринимательству при главе ГО «город Якутск» или Уполномоченного по защите прав предпринимателей РС(Я) в оперативный штаб Республики Саха (Якутия), информация Обедина В.В., члена Общественного экспертного совета при Уполномоченном	Направить письмо в адрес Главы РС(Я) о включении в Оперативный штаб республики по недопущению завоза и распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) представителей бизнес-сообщества города Якутска и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РС(Я) Кычкину А.Е.
О перспективе отмены ЕНВД, информация Обедина В.В., члена Общественного экспертного совета при Уполномоченном, Котенко И.В., общественного помощника Уполномоченного в городе Якутске	Создать рабочую группу (Седова И.Е., Котенко И.Е., Старцева В.Ж, Маттерн А.В., Данилова Л.М., Зырянов С.С.) по выработке предложений об изменении законодательства о патентах в связи с отменой ЕНВД
24.07.2020	
Об открытии Общественной приемной Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РС(Я) в Окружной администрации города Якутска, предложение Кычкиной А.Е., Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия)	Направить от Координационного Совета в адрес Главы городского округа «город Якутск» предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РС(Я) об открытии единой Общественной приемной Уполномоченного
О предложениях по пересмотру критериев на получение субсидий для пострадавших СМСП, информация Тымыровой Т.А., общественного омбудсмана по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав, Обедина В.В., члена Общественного экспертного совета при Уполномоченном, Котенко И.В., общественного помощника Уполномоченного в городе Якутск, Кычкиной А.Е., Уполномоченного по защите прав предпринимателей в	Подготовить обращения в адрес Координационного совета по предпринимательству при Главе РС(Я), Министерства предпринимательства, торговли и туризма РС(Я) с предложениями рассмотреть новые виды поддержки для пострадавших СМСП



Республике Саха (Якутия)	
18.08.2020	
О «мониторингах», «рейдах» и иных формах контрольно-надзорной деятельности, инициируемых управками ГО г. Якутск информация Платоновой С.Ю., руководителя региональной общественной приёмной Уполномоченного.	Рекомендовать Окружной администрации города Якутска 1) провести разъяснительную работу с руководителями территориальных органов управления ГО «город Якутск» в части организации проверок, мониторинга для СМСП 2) согласовать профилактические мероприятия в отношении СМСП с оперативным штабом города и Департаментом предпринимательства, потребительского рынка и развития туризма ОА г. Якутска
20.10.2020	
О работе ночных развлекательных заведений на территории г. Якутска, информация Тымыровой Т.А., общественного омбудсмена по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав, Котенко И.В., общественного помощника Уполномоченного в городе Якутск, Кычкиной А.Е., Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия)	Подготовить пакет рекомендаций по проверкам развлекательных заведений, направить на имя главы ГО «город Якутск», в оперштабы по городу Якутску и РС(Я), а также Административной комиссии ОА г. Якутск
О проекте НПА «О внесении изменений в нормативный правовой акт Якутской городской думы от 24 апреля 2013 года № 135-НПА «Об утверждении правил установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории городского округа «город Якутск», информация Даниловой Л.М., общественного омбудсмена в сфере нестационарной торговли	Направить письмо в адрес Департамента градостроительства и транспортной инфраструктуры ОА г. Якутска
17.11.2020	
Об инициативе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РС(Я) о назначении членов КС при главе ГО г. Якутск общественными помощниками Уполномоченного, информация Обедина В.В., члена Общественного экспертного совета при Уполномоченном	Поддержать инициативу Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РС(Я) о наделении членов КС при главе ГО г. Якутск полномочиями общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РС(Я)
Об обращении в КС по предпринимательству при Главе РС(Я) по ситуации с чрезмерными проверками субъектов предпринимательской	Направить обращение адрес Координационного совета по предпринимательству при Главе РС(Я) о рассмотрении на заседании Совета вопроса



деятельности административной комиссией и комиссией по ГО и ЧС г. Якутска, информация Обедина В.В., члена Общественного экспертного совета при Уполномоченном, Котенко И.В., общественного помощника Уполномоченного в городе Якутск	о защите СМСП от административного давления под видом профилактических мероприятий Направить жалобу в Рабочую группу по защите прав предпринимателей при прокуроре РС(Я) по фактам необоснованного привлечения СМСП к ответственности за несоблюдение противоэпидемиологических ограничений, в том числе путем подлога в материалах административного дела
О стоимости аренды опор МУП «Горсвет» для СМСП, информация Даниловой Л.М., общественного омбудсмена в сфере нестационарной торговли	Направить запрос в МУП «Горсвет» для получения разъяснений по стоимости аренды опор
15.12.2020	
О размере банковского эквайринга, применяемого к субъектам малого и среднего предпринимательства, информация Котенко И.В., общественного помощника Уполномоченного в городе Якутск	Совету направить в Правительство РС (Я), Координационный совет по предпринимательству при Главе РС (Я) предложение о разработке региональной программы в поддержку СМПС РС(Я) в части возмещения выпадающих доходов по эквайрингу. Направить запрос в адрес Управления Национального банка по РС(Я) для разъяснения.

4. Взаимодействие Уполномоченного с отраслевыми бизнес объединениями направлено на защиту прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности с учетом особенностей сфер деятельности.

На примере одной из первых до установления режима повышенной готовности встреч 12.03.2020 с Некоммерческим партнерством "Ассоциацией частных медицинских клиник и центров Якутии" (исполнительный директор Ли Валерия Спиридоновна) можно увидеть, какие проблемы ставят предприниматели в пределах своей сферы деятельности.



Население республики наравне с медицинскими услугами государственной системы здравоохранения активно пользуется платными качественными услугами частных медицинских клиник и центров, инвестиции в сфере частной медицины, по экспертному мнению, составили более 1 млрд. рублей. Но в то же время частные клиники не в состоянии конкурировать с государственными медицинскими учреждениями в сфере платных услуг, государственных и муниципальных закупок. Излишние административные барьеры, расходы на обучение за счет собственных средств, вводимые инспекторские проверки, лицензионные требования препятствуют развитию частной медицины и, по мнению предпринимателей, могут привести к сокращению доли частного бизнеса в данной сфере деятельности. Обменявшись мнениями, участники совещания рекомендовали Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия):

1. рассмотреть и провести правовую оценку на предмет излишних административных барьеров:

- ведомственные предписания по обязательному оснащению кабинетов дорогостоящим медицинским оборудованием, которым в итоге годами не пользуются. Предложение Ассоциация частных медицинских клиник и



центров Якутии - в отношении частных медицинских организаций предусмотреть рекомендательный характер;

- инспекторские проверки, проводимые без предварительного уведомления. Медицинские клиники входят в группу высокого риска, соответственно и так находятся под постоянной плановой и внеплановой проверкой.

- требования налоговых органов о выравнивании заработной платы персонала с оплатой труда государственных медицинских учреждений. Требования не выполнимы для частного бизнеса, который полностью финансируется за счет собственных средств и платных услуг, не способен конкурировать с государственными медицинскими учреждениями.

2. для обеспечения социальных гарантий медицинских работников частного сектора здравоохранения рассмотреть ситуацию с ограничением права на досрочную пенсию. На практике в специальный стаж засчитывают работу только в учреждениях. Органами Пенсионного фонда РФ работа в организациях здравоохранения, имеющих иную организационно-правовую форму (например, ООО), в специальный стаж не засчитывается.

3. оказать содействие в популяризации имиджа предпринимательства сферы частной медицины. В частных клиниках работают опытные врачи и медицинские сестры, которые вносят значительный вклад в развитие здравоохранения республики. Их заслуги достойны поощрения на уровне Главы Республики Саха (Якутия) и на федеральном уровне.

4. Оказать содействие в получении субсидирования на приобретение медоборудования, ремонт и обучение персонала.

Встреча Уполномоченного с предпринимателями – членами Торгово-промышленной палаты Республики Саха (Якутия) (12.03.2020), предпринимателями сферы дополнительного образования и 19.03.2020



встреча с предпринимателями сферы туризма в связи с закрытием границ и возвратом агентских вознаграждений завершила встречи в оффлайн-режиме.

Далее в связи с введением режима повышенной готовности отраслевые вопросы предпринимателей уже обсуждались в онлайн режиме с Ассоциацией «Сделано в Якутии», Ассоциацией ИТ Республики Саха (Якутия), Союзом кузнецов Якутии и т.д.

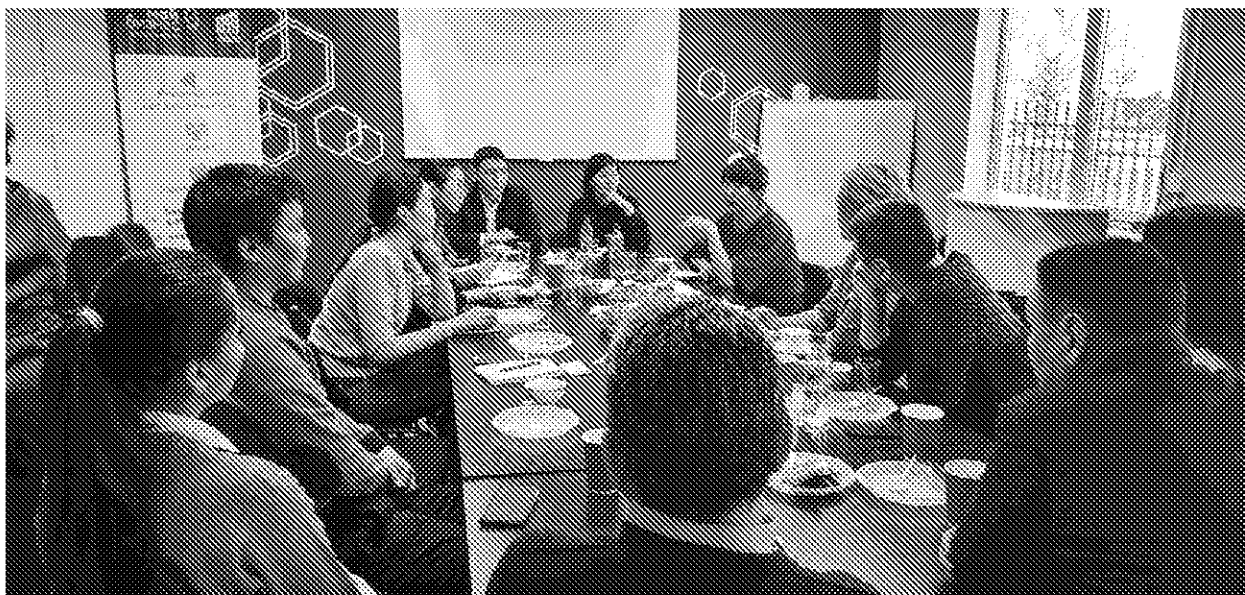


От Национальной ассоциации рестораторов, отельеров и туризма «Ассоциация гостеприимства РС (Я)» в течение года на имя Уполномоченного поступило 16 обращений в защиту прав и интересов предпринимателей сферы гостеприимства.

Кроме того, общественным омбудсменом в сфере общественного питания Тымыровой Т.А., руководителем Ассоциации, оказано содействие в оплате задолженности по государственным контрактам. Прокуратурой города Якутска по обращению Ассоциации вынесено 10 представлений,



возбуждено 4 административных производства по ч.1 ст.7.32.5 КоАП РФ в отношении должностных лиц. Представления рассмотрены и удовлетворены в полном объеме – государственными учреждениями погашена задолженность по размещению и питанию медицинских работников на сумму 7 251,9 тыс. руб.



Также Ассоциацией направлено обращение в прокуратуру Республики Саха (Якутия) в защиту прав индивидуальных предпринимателей: по нарушению сроков рассмотрения заявления о предоставлении отсрочки по кредитному договору Якутским отделением №8603 ПАО Сбербанк и необоснованном увеличении операционным офисом №14 АО «Солид Банк» процентной ставки по кредиту.

Первому заявителю после шести решений об отказе в проведении реструктуризации по различным причинам 15.05.2020 проведена реструктуризация в автоматическом режиме в части пролонгации срока на 4 месяца без предоставления отсрочки платежа по основному долгу и процентам. По результатам изменений, внесенных ПАО «Сбербанк», 02.06.2020 на расчетный счет предпринимателя произведен возврат излишне перечисленных денежных средств на сумму 229,5 тыс. руб.



По второму заявителю АО «Солид Банк» принято решение о предоставлении заемщику реструктуризации задолженности: предоставлена отсрочка на 6 месяцев, отменены начисленные штрафы и пени на просроченную задолженность.

В Единую базу экспертов предпринимательского сообщества по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Министерства предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) включено 7 бизнес объединений, в том числе и Ассоциация гостеприимства РС (Я). Все они также входят в состав Общественного экспертного совета Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Так Ассоциацией гостеприимства по итогам 2020 года было проведено ОРВ 35 нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.



Несмотря на достаточно большое количество судебных и несудебных форм, позволяющих обеспечить эффективные право-восстановительные меры, процесс формирования дополнительных средств и институтов, ориентированных на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности продолжается по настоящее время.

В последние годы вопрос давления на бизнес со стороны правоохранительных органов стоит особенно остро. Предприниматели, ведущие деятельность на территории республики, в связи с давлением со стороны правоохранительных органов обращаются как к Уполномоченному, также и направляют обращения в Цифровую платформу «ЗА БИЗНЕС» НКО



«Платформа для работы с обращениями предпринимателей». Уполномоченным с целью содействия развитию Цифровой платформы запланировано участие в 2021 году во Всероссийской конференции для предпринимателей «ЗАБИЗНЕС: рейтинг регионов. Республика Саха (Якутия)».

3.4. Участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, в том числе малого и среднего предпринимательства, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности

В связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции в условиях режима повышенной готовности действия государственных и муниципальных органов в отношении субъектов предпринимательской деятельности в 2020 году были направлены на ограничение и полный запрет деятельности в отношении отдельных субъектов предпринимательства, а также массовый контроль выполнения правил поведения, соблюдения запретительных, ограничительных мер и санитарно-эпидемиологических требований.

Соответственно, вторым блоком государственных мер стало формирование государственной поддержки, в первую очередь субъектам предпринимательской деятельности, ведущим основной бизнес в пострадавших от пандемии сферах деятельности.

В данной ситуации с первых дней ухудшения условий ведения бизнеса Уполномоченным усилено взаимодействие, как с предпринимательскими сообществами, так и с органами власти.

На основе обобщения и систематизации жалоб, обращений и предложений предпринимательства республики за период с 18 марта по 31 декабря 2020 года Уполномоченным направлено более 200 запросов и предложений.



Предложения федерального уровня для представления субъектам, обладающим правом законодательной инициативы, направлены:

Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей:

ПРЕДЛОЖЕНИЕ	РЕЗУЛЬТАТ
<p>Повысить пороговый уровень недоимки в постановлении Правительства РФ от 24.04.2020 года №576 о выделении субсидий в размере 1 МРОТ.</p> <p>Условие об отсутствии недоимки в совокупности не более 3 тыс. руб. на 01.03.2020 г. лишит возможности получить субсидию у более половины субъектов МСП пострадавших отраслей.</p> <p>(исх.№199-А28 от 08.05.2020)</p>	<p>УЧТЕНО. При расчете суммы недоимки предоставлена возможность погашения на дату подачи заявления о предоставлении субсидии.</p>
<p>О консолидации сил предпринимательских объединений по продвижению и решению на законодательном уровне вопроса компенсации (возмещения) субъектам МСП расходов по выполнению государственных гарантий и компенсаций.</p> <p>(Исх.№388-А28 от 04.08.2020)</p>	<p>В РАБОТЕ.</p> <p>Предложено включить в Ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей</p>
<p>О ежемесячном включении в Единый реестр субъектов МСП, ИП и ЮЛ исключенных из Реестра, однако с нарушением сроков, но предоставивших отчетность для подтверждения статуса субъекта МСП</p> <p>Длительный порядок включения в Единый реестр СМСП постоянно ограничивал участие в закупках и получении мер поддержки.</p> <p>(исх.№ 205-А28 от 12.05.2020).</p>	<p>ПРИНЯТО. 07.11.2020 года вступил в силу 349-ФЗ о ежемесячном формировании Реестра СМСП.</p>
<p>Предложения в связи с отменой ЕНВД по внесению изменений в Налоговый кодекс РФ для «бесшовного» перехода на иные виды налогообложения</p> <p>(исх.№ 361-А28 от 10.07.2020).</p>	<p>УЧТЕНО</p>
<p>о сокращении административной нагрузки на бизнес, связанной с предоставлением излишней, дублирующей статистической и иной</p>	<p>ПРИНЯТО</p>



отчетности	
о необходимости учета фактического ОКВЭД, приведенного в качестве дополнительного, для включения в состав субъектов предпринимательской деятельности, имеющих право на получение мер государственной поддержки для пострадавших сфер деятельности;	ПРИНЯТО для предоставления банковских мер поддержки

Главе и Правительство Республики Саха (Якутия):

ПРЕДЛОЖЕНИЯ	РЕЗУЛЬТАТ
<p>О включении в перечень отраслей в наибольшей степени пострадавших от пандемии:</p> <ul style="list-style-type: none">- ОКВЭД 18.12 Прочие виды полиграфической деятельности;- ОКВЭД 02.20 Лесозаготовки- ОКВЭД 13.14.15.16.17.18, 23.65.1, 31, 32.1, 32.99 Обрабатывающие производства <p>Исх.№184-А28 от 29.04.2020 г. Главе РС(Я)</p>	<p>ПРИНЯТО частично</p> <p>Постановлением Правительства РФ от 12.05.2020 N 657 дополнительно внесена отрасль «Производство изделий народных художественных промыслов» ОКВЭД 32.99.8</p> <p>Направлено письмо от 07.05.2020 №01-2754</p>
<p>О поддержке обращений НКО РС(Я):</p> <ul style="list-style-type: none">- о внесении в Правительство РФ предложения о распространении на НКО сферы частного образования и кино, учрежденные предпринимателями, мер государственной поддержки;- включить НКО сферы частного образования и кино в перечень субъектов, на которых распространяются региональные меры государственной поддержки субъектов МСП <p>Исх.№186-А28 от 29.04.2020 г. Главе РС(Я)</p>	<p>Получен ответ от Минпред РС(Я) № 01-2768 от 07.05.2020 о том, что НКО не относится к субъектам МСП. Другими ОГВ (Минкультуры и Минмолодежи) также не реализованы предложения о поддержке НКО пострадавших сфер деятельности</p>
<p>О безвозмездной финансовой помощи субъектам МСП, зарегистрированным в Республике Саха (Якутия) с применением районных коэффициентов и процентной надбавки за работу в особых климатических условиях</p> <p>Исх.№ 168 от 16.04.2020 г. Главе РС(Я)</p>	<p>Главой РС(Я) направлено письмо на имя Полномочного представителя Президента РФ в ДФО Ю. Трутнева от 25.04.2020 №75-А1 о расчете прямой финансовой помощи субъектам, но предложение не учтено</p>
<p>О поддержке законопроекта о продлении действия ЕНВД до 01.01.2024 г.</p>	<p>Главой РС(Я) направлено письмо на имя Председателя ГД ФС РФ В.В.</p>



Исх.№439-А28 от 24.08.2020 г. Главе РС(Я)	Володина от 01.09.2020 №1799-А1 о поддержке проекта законодательной инициативы Законодательного собрания Ленинградской области о продлении отмены ЕНВД до 1 января 2024 г.
О продлении срока действия моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении субъектов МСП до конца 2021 года Исх.№462-А28 от 14.09.2020 г. ИО Председателя Правительства РС(Я)	ПРИНЯТО частично. Моратория продлен до 07.01.2021 г. Главой РС(Я) направлено письмо на имя Президента РФ от 21.09.2020 №1951-А1 о продлении до конца 1 квартала 2021 г.
О закреплении права субъектам РФ устанавливать преимущество в отношении цены государственного контракта для субъектов МСП Крайнего Севера в размере до 15% Исх.№462-А28 от 14.09.2020 г. ИО Председателя Правительства РС(Я)	В РАБОТЕ. Законопроект ID 02/04/10-20/00108910
Об упрощении оборота маркированных товаров в отдаленных и труднодоступных местностях РС(Я), а именно предоставления права не передавать сведения оператору до момента исключения населенного пункта из перечня отдаленных или труднодоступных местностей Исх.№717-А28 от 20.12.2020 г. Главе РС(Я)	Главой РС(Я) направлено письмо на имя Председателя Правительства РФ от 04.02.2021 №46-А1М
О включении показателя «Наличие Общественной приемной» в рейтинг инвестиционного климата в МО и ГО Исх.№562-А28 от 03.11.2020 г. ИО Председателя Правительства РС(Я)	НЕ ПРИНЯТО

Депутату Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации Данчиковой Г.И.

Уполномоченным направлены предложения по законопроекту № 875580-7 «О внесении изменений в главу 26-2 Налогового кодекса Российской Федерации в части реализации отдельных положений национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" и изменения требования к налогоплательщикам в части соответствия критериям по применению



(переходу) к упрощенной системе налогообложения (УСН). Статьи НК РФ: пп.15 п. 3 ст. 346.12, п. 4 ст. 346.13, п. 1 и 3 с. 346.20, п. 3 ст. 346.21 (исх.№ 353-А28 от 07.07.2020).

Нормы НК РФ	Предложения	Примечание
средняя численность работников за налоговый (отчетный) период не должна превышать 100 человек	данное требование следует скорректировать в сторону увеличения до 200 человек и особую ставку (8 % (доходы) и 20% (доходы-расходы)) применять при численности сотрудников более 200 и менее 250 человек	Проект ФЗ № 875580-7 «О внесении изменений в главу 26-2 Налогового кодекса Российской Федерации в части реализации отдельных положений национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" (принято в первом чтении 20 февраля 2020) предусматривает требование в 100 человек, предусматривает особую ставку 8 % (доходы) и 20% (доходы-расходы) при численности сотрудников более 100 и менее 130 человек
объем годового дохода не должен превышать 150 млн. руб.	данное требование следует скорректировать в сторону увеличения дохода до 200 млн. руб. и особую ставку (8 % (доходы) и 20% (доходы-расходы)) применять при годовом доходе более 200 млн. руб. и менее 300 млн. руб.	Проект ФЗ № 875580-7 «О внесении изменений в главу 26-2 Налогового кодекса Российской Федерации в части реализации отдельных положений национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" (принято в первом чтении 20 февраля 2020) предусматривает требование в 150 человек, предусматривает особую ставку 8 % (доходы) и 20% (доходы-расходы) при годовом доходе более 150 млн. руб. и менее 200 млн. руб.
остаточная стоимость основных средств в соответствии с бухгалтерским учетом - не более 150 млн. руб.	данное требование следует скорректировать в сторону увеличения до 300 млн. руб.;	Проект ФЗ № 875580-7 «О внесении изменений в главу 26-2 Налогового кодекса Российской Федерации в части реализации отдельных положений национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и



		поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" (принято в первом чтении 20 февраля 2020) не предусматривает изменений
при переходе на УСН, по итогам девяти месяцев того года, в котором организация подает уведомление о переходе, ее доходы не должны превышать 112,5 млн. руб.	данное требование следует скорректировать в сторону увеличения до 225 млн. руб.	Проект ФЗ № 875580-7 «О внесении изменений в главу 26-2 Налогового кодекса Российской Федерации в части реализации отдельных положений национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" (принято в первом чтении 20 февраля 2020) не предусматривает изменений.



С депутатом Государственной Думы РФ Г.И. Данчиковой прорабатывался новый пакет предложений республики по расширению мер федеральной поддержки и перечня пострадавших отраслей. В частности, о продлении

режима налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, продлении еще на два года действие «налоговых каникул», внесения изменений в Постановление Правительства РФ от 24 апреля 2020 года №576.

Г.И. Данчикова настояла на том, чтобы вопросам поддержки малого и среднего предпринимательства, работающего в суровых климатических условиях Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, было уделено особое внимание. Думская комиссия по поддержке МСП поддержала это предложение парламентария.

Уполномоченный также проинформировала депутата Государственной Думы РФ о продвижении предпринимательскими объединениями предложения по решению на законодательном уровне вопроса компенсации



субъектам малого и среднего бизнеса расходов по выполнению государственных северных гарантий и компенсаций. Для предпринимателей республики обязательства, установленные Законом РФ "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" от 19.02.1993 N 4520-1 в течение продолжительного времени остаются административным давлением, являющимся избыточным и ограничивающим развитие бизнеса и конкурентоспособность (исх. № 395-А28 от 06.08.2020 г.).

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО УРОВНЯ:

направлены Главе Республики Саха (Якутия), Правительство Республики Саха (Якутия), Оперативный штаб по недопущению распространения на территории Республики Саха (Якутия) коронавирусной инфекции (COVID-19), органам государственной и муниципальной власти:

Предложения

Результат

О снижении УСН для субъектов МСП, включенных в Региональный перечень сфер экономики, наиболее пострадавших в связи с распространением коронавирусной инфекции, в Республике Саха (Якутия) (Исх. №530-А28 от 19.10.2020 г. Главе РС(Я))	НЕ ПРИНЯТО
О снятии ограничений на ведение предпринимательской деятельности. Предложение до 4 января 2021 года с выполнением методических рекомендаций Роспотребнадзора, при условии соблюдения предельного количества лиц, одновременно находящихся в помещении, исходя из расчета 1 человек на 4 кв.м при соблюдении социального дистанцирования и использовании средств индивидуальной защиты органов дыхания (масок, респираторов) разрешить на территории Республики Саха (Якутия) деятельность организаций и индивидуальных предпринимателей.	ПРИНЯТО частично



- ресторанов, кафе, столовых, буфетов, баров, закусочных и иных предприятий общественного питания, расположенных в торгово-развлекательных центрах, торговых центрах, торговых комплексах;

- культурно-досуговых организаций;

- домов культуры, караоке-залов;

- детских игровых комнат и детских развлекательных центров, иных развлекательных и досуговых заведений, банкетных залов, в том числе расположенных в торгово-развлекательных центрах, торговых центрах, торговых комплексах;

- спортивно-досуговых организаций (спортивных залов, катков, пунктов проката лыж, ледовых, горнолыжных парков, парков, и т.д.);

- бань;

- саун, соляриев;

- букмекерских контор и тотализаторов, фирм по организации и проведению лотерей.

Разрешить деятельность ресторанов, кафе, столовых, буфетов, баров, закусочных, иных предприятий общественного в режиме работы в период с 08.00 до 03.00 часов.

Разрешить банкетное обслуживание, в том числе специальных мероприятий, с участием не более 50 человек, проведение дискотек и иных развлекательных мероприятий.

Также разрешить деятельность бассейнов для проведения групповых занятий для детей и подростков при условии соблюдения соответствующих Методических рекомендаций

Исх.№530-А28 от 19.10.2020 г. Главе РС(Я)

Необходимо отметить затруднения в реализации установленных законом полномочий:

- в нарушение пункта 2 статьи 15 Закона Республики Саха (Якутия) об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) проекты решений Главы и Правительства Республики Саха (Якутия), принимаемые в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции, содержащие нормы, регулирующие правоотношения в сфере прав и законных интересов субъектов



предпринимательства, не направлялись на согласование с Уполномоченным в установленном порядке;

- отсутствие, по мнению Уполномоченного, должного взаимодействия с Оперативным штабом по недопущению распространения на территории Республики Саха (Якутия) коронавирусной инфекции (COVID-19). В итоге многочисленные обращения Уполномоченного о разрешении деятельности или принятии послаблений в отношении субъектов предпринимательской деятельности не были своевременно учтены.

В соответствии с пунктом 4.3.11 Регламента Правительства Республики Саха (Якутия)" проекты решений Правительства, регулирующие правоотношения в сфере прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, подлежат обязательному согласованию с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия). В течение года на согласование с Уполномоченным поступило более 30 проектов нормативно-правовых актов, на которые подготовлены заключения Уполномоченного с учетом мнения предпринимательского сообщества.

Поддержка предложения депутата Якутской городской думы IV созыва С.В. Черных:

- о внесении изменений в постановление городского Собрания депутатов г. Якутска от 25.10.2005 ПГС N 37-5 "Об утверждении положения об установлении ставок земельного налога, порядка и сроков уплаты земельного налога на территории муниципального образования "Город Якутск";

- о внесении изменений в постановление городского Собрания депутатов г. Якутска от 25.11.2003 ПГС N 11-2 "О налоговой политике муниципального образования "Город Якутск".



Вопросы, связанные со снижением налоговой нагрузки на малый и средний бизнес при взимании земельного налога, решаются на местном уровне представительными органами муниципальных образований. В рамках принимаемых мер по противодействию распространению коронавирусной инфекции предпринимательская деятельность в ГО «город Якутск» находилась в беспрецедентных условиях, связанных с приостановлением деятельности, запретами и ограничениями на ведение предпринимательской деятельности, установлениями нерабочих дней с сохранением за работниками заработной платы, обязанностью граждан не покидать места проживания и т.д.

У основной массы предпринимателей остановлен производственный процесс, нарушены договорные отношения, растет задолженность по заработной плате, отсутствуют средства для оплаты налогов и страховых взносов. Данные опроса о ситуации в бизнес среде в ГО «Город Якутск» свидетельствуют о снижении доходов от 40% до 90%.

**Налоговые доходы бюджета городского округа "город Якутск"
на 2019, 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Наименование доходов	тыс. рублей			
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
ВСЕГО	7 442 575	7 732 644	7 752 933	8 133 497
Налог на доходы физических лиц	4 755 803	5 022 760	5 340 000	5 616 800
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимых на территории Российской Федерации	12 954,4	13 715,50	13 829,90	13 829,90
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	2 260 952	2 320 311	2 007 520	2 098 725
<i>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</i>	1 760 000	1 859 711	1 944 520	2 033 225



<i>Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения</i>	58 352	57 800	60 100	62 500
<i>Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности</i>	440 000	400 000	0	0
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	2 600	2 800	2 900	3 000
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	248 344	276 012,0	290 512,0	301 812,0
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	95 000	105 000	115 000,0	120 000,0
<i>Налог на игорный бизнес</i>	1 344	1 512	1 512,0	1 512,0
<i>Земельный налог</i>	152 000	169 500	174 000	180 300
Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых	68 270	12 675,6	12 962,3	13 203,9
Государственная пошлина	96 251	87 169,6	88 108,8	89 126,4

Уполномоченный с учетом вышеперечисленных обстоятельств считает необходимым принятие мер по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства города Якутска и поддерживает инициативу депутата Якутской городской думы IV созыва С.В. Черных об освобождении субъектов малого и среднего бизнеса ГО «город Якутск» от земельного налога в 2020 году. Налоговые послабления помогут бизнесу сохранить рабочие места, соответственно и поступления от основного доходобразующего источника городского бюджета – НДФЛ.

Депутатом Якутской городской думы IV созыва С.В. Черных также предлагалось внесение изменений в постановление городского Собрания депутатов г. Якутска от 25.11.2003 ПГС N 11-2 "О налоговой политике муниципального образования "Город Якутск" в части дополнения пунктом 4.4 раздела IV об установлении корректирующих коэффициентов К2 относительно перечня видов экономической деятельности.



Вмененный доход установлен как потенциально возможный доход налогоплательщика единого налога, рассчитываемый с учетом совокупности условий, непосредственно влияющих на получение указанного дохода, и используемый для расчета величины единого налога по установленной ставке. Условия, непосредственно влияющие на получение дохода, используемого для расчета величины ЕНВД, не соответствовали условиям ведения бизнеса в ситуации введения режима повышенной готовности и запретительных мер, приостанавливающих и ограничивающих ведение предпринимательской деятельности.

Уполномоченным подготовлены заключения по результатам рассмотрения предложения.

3.5. Содействие снижению административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности, являющихся избыточными и ограничивающими развитие предпринимательства

3.5.1. Контрольно-надзорная деятельность

Одним из основных направлений работы по снижению административного давления в 2020 году необходимо отметить защиту прав предпринимателей по фактам необоснованного привлечения к административной ответственности, а также анализ уровня административного давления контролирующих органов в Республике Саха (Якутия).

Глава Республики Саха (Якутия) Николаев А.С. в Послании Государственному Собранию (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 24 декабря 2020 года поставил задачу *«снизить излишнее давление на бизнес по всей республике. Сегодня, к сожалению, республика занимает 77 место по индексу административного давления, который оценивает контрольно-надзорную деятельность территориальных структур федеральных органов*



исполнительной власти на территории Якутии, исключая Налоговую службу и Министерство внутренних дел. Это значит, что по сравнению с большинством регионов, у нас со стороны территориальных органов федеральной власти есть излишняя жесткость, высока доля штрафов, в том числе за первое административное правонарушение. В ситуации, когда предприниматели сейчас реально находятся в труднейшей ситуации, я рекомендую структурам федеральных и республиканских органов власти, муниципальных органов фокус контроля переориентировать на субъекты высокого риска, расширить практику предупреждений"

Ежегодно Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов представляет Президенту Российской Федерации Владимиру Путину ежегодный доклад о деятельности института уполномоченного по защите прав предпринимателей, один из разделов которого называется «Индекс административного давления».

Индекс административного давления — это не просто аналитический инструмент, который показывает выполнение поставленных задач в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности, но и инструмент для субъектов Российской Федерации для того, чтобы корректировать правоприменение и деятельность контрольных и надзорных органов на территории субъекта Российской Федерации.

Представленный в 2020 году «Индекс административного давления - 2020» составлен по итогам 2019 года и не учитывает влияния пандемии. Но его результаты можно считать ключевыми ориентирами, поскольку траектория выхода на восстановление экономической активности будет во многом зависеть от снижения административного давления.

Индекс представляет собой статистическое исследование ситуации в регионах и отражает четыре ключевых показателя:



- доля предупреждений от общего числа административных наказаний (показатель P1);
- доля предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору (показатель P2);
- доля штрафов, наложенных без проведения проверок (по результатам так называемых административных расследований) (показатель P3);
- «административный налог» (показатель P5, отражающий фискальную ориентированность контрольно-надзорной деятельности).

В Индексе исследуются данные по всем 85 субъектам Федерации и нескольким федеральным органам власти Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС, жилищные инспекции, на долю которых в совокупности приходится более 90% контрольных и надзорных мероприятий на территории России.

Основные выводы по результатам Индекса административного давления - 2020 г:

1) Общее число плановых и внеплановых проверок на всех уровнях власти с 2012 года снизилось на 41 %, однако снижение числа внеплановых проверок на федеральном уровне оказалось компенсировано увеличением проверок на региональном и муниципальном уровне. Внеплановые проверки по многим органам власти переориентировались с реагирования на обращения граждан на контроль и надзор за исполнением ранее выданных предписаний. Сохраняется высокая доля внеплановых проверок «по поручениям»;

2) В противоположность снижению числа проверок, ответственность для предпринимателей за нарушения растет. В 2019 году к административной ответственности было привлечено более 1 млн. только юридических лиц (каждое 4-е юридическое лицо из числа действующих) — для сравнения, в 2015 году к ответственности было привлечено порядка 400



тыс. организаций. Общий размер административных штрафов, назначенных по делам об административных правонарушениях в сфере экономики, по данным Росстата России, превысил 240 млрд. руб;

3) Ответственность должностных лиц контрольных и надзорных органов не пропорциональна полномочиям. 87 % нарушений должностных лиц при проведении проверок завершаются предупреждением (19.6.1 КоАП);

4) Большинство ведомств не смогли внедрить «предупреждение как первое наказание»;

5) Проверки замещаются иными формами контроля и надзора («рейдами», «контрольными закупками», возбуждением дел «по КоАП»), при этом государственная статистика не ведет системного учета таких форм и не оценивает их влияние на предпринимательский климат.

Показатели «Индекса административного давления – 2020» в Республике Саха (Якутия)

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНДЕКСА ПО ОРГАНАМ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА				
ПОКАЗАТЕЛИ, РАСЧИТАННЫЕ ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) (по данным за 2019 год)				
	(P1) - ДОЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА НАКАЗАНИЙ	(P2) - ДОЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИЦ, ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ	(P3) - ДОЛЯ ШТРАФОВ, НАЛОЖЕННЫХ БЕЗ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК	(P5) – АДМИНИСТРАТИВНЫЙ «НАЛОГ»
РОСПОТРЕБНАДЗОР	15,2%	23,3%	24,8%	25,4 млн руб.
РОСПРИРОДНАДЗОР	8,9%	40%	35,4%	9,4 млн руб.
РОСТЕХНАДЗОР	0,81%	27,5%	22,6%	34,4 млн руб.
РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР	0,88%	2,4%	11%	1,3 млн руб.
МЧС	44,8%	28,5%		11,6 млн руб.
ЖКХ	28,2%	57,9%		25,3 млн руб.
РОСТРУД	26,2%	6,6%		34,5 млн руб.

Зеленым цветом – «лучше, чем в среднем по России», красным цветом – «хуже чем в среднем по России».

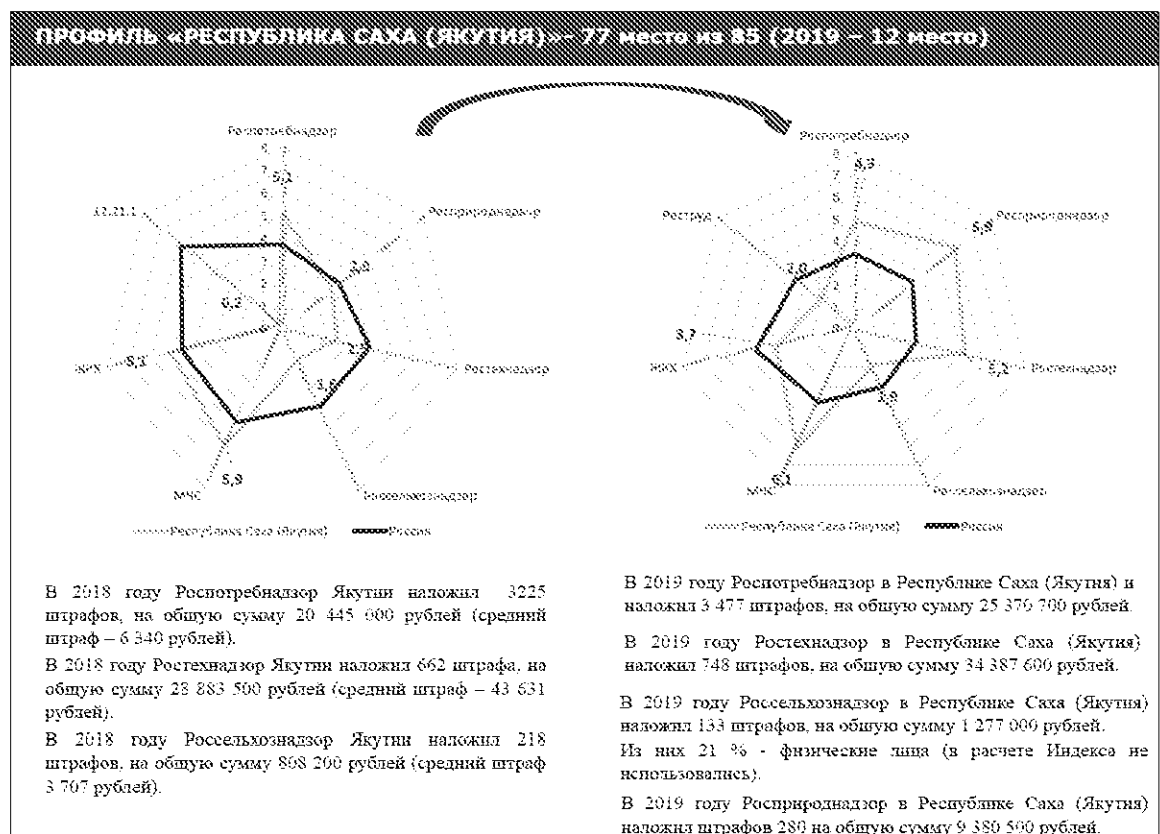
Согласно «Индексу административного давления - 2020» Республика Саха (Якутия) занимает 77 позицию, с индексом 4,2. Хотя в 2018 году



республика была на 12 месте. В 2019 году увеличение показателя индекса обусловлено высокими значениями индекса следующих территориальных органов контроля (надзора): Росприроднадзора с 2.8 до 5.9, Ростехнадзора с 2.5 до 5.2. Остальные контролирующие органы свои высокие позиции в Индексе сохранили.

В целом в 2019 году семи контролирующими органами (Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС, жилищные инспекции) проведены 5 525 внеплановых проверок, из них 2 358 проведены на основании поручений Президента РФ и Правительства РФ, что составляет 42,6%.

Ухудшение показателей Индекса административного давления по итогам 2019 года обусловлено ростом количества наложенных на субъекты малого предпринимательства штрафов региональными управлениями Росприроднадзора, Ростехнадзора, МЧС, Роспотребнадзора при наличии оснований для замены на предупреждение.





Положительные показатели Индекса на территории республики отмечены у Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по РС(Я), Государственной инспекции труда по РС(Я), Управления государственного строительного и жилищного надзора по РС(Я).

В 2020 году Уполномоченным направлены запросы в Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роспотребнадзор, Роструд, МЧС, жилищные инспекции о предоставлении информации о контрольно-надзорной деятельности по итогам 2019 года. Из представленной информации следует, что на протяжении двух лет наблюдается устойчивая тенденция роста назначения штрафов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям без решения вопросов замены штрафа на предупреждение.

В ходе обсуждения, в том числе Методологии индекса «Административное давление на бизнес», от территориальных органов контроля поступили следующие предложения по его совершенствованию:

- проведение проверочных мероприятий только в случае серьезной необходимости; применение риск-ориентированного подхода;
- применение превентивной политики; уход от политики «задвоенных» штрафов, применение минимально-допустимых штрафов,
- замена штрафов предупреждениями для предпринимателей, которые впервые совершили правонарушение;
- политика к снижению числа рейдовых мероприятий и осмотров и др. мероприятий, не подпадающих под понятие проверка;
- неприменение штрафных санкций для предпринимателей, в отношении которых были проведены мероприятия, не подпадающие под понятие проверочного мероприятия.



Данные об активности территориальных органов ФОИВ по контролю и надзору в отношении субъектов МСП РС(Я) за 2020 год

(по Управлению Роспотребнадзора по РС(Я) данные не предоставлены).

Данные об активности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (субъектов малого и среднего предпринимательства) в 2020 году	Республика Саха	ИЧК	Республика Саха	Республика Саха	Республика Саха	Республика Саха	Республика Саха
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	581	13701	433		3829	658	738
Количество выданных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений с недопустимости нарушения обязательных требований	169	43	252		37	2	549
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые внеплановые проверки	74	101	24		104	47	16
Количество проведенных плановых проверок	1	31	4		8	10	10
Количество проведенных внеплановых проверок	73	79	20		96	43	6
Среднее время проверки (средняя длительность одной проверки)	8 р.д.	2 р.д.	15		5-15 часов	3,7	
Количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований по результатам проверок	27	76			63	21	6
Количество дел об административных правонарушениях возбужденных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	225	90	4		134	41	8
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации в отношении которых контролирующим органом были вынесены постановления о назначении административного наказания	200	90	4		96	20	8
Количество постановлений о назначении административного наказания вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	242	90	7		96	39	6
Количество административных штрафов наложенных контролирующим органом на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	109	34	5		95	25	8
Общий размер административных штрафов наложенных контролирующим органом на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, тыс. руб.	5059	1005	80000		365	2062	128
Количество предупреждений вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	133	56	2		83	7	0

В 2020 году, несмотря на принятый Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ, согласно которому проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого и среднего предпринимательства, не проводились с 1 апреля по 31 декабря 2020 года за исключением проверок, основаниями для проведения которых являлись причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, вопрос об избыточном административном давлении со стороны контрольно-надзорных органов оставался высоким.



Так, при всем многообразии введения особых условий для поддержки предпринимательства при COVID-19 контрольно-надзорные мероприятия широко и массово применялись как территориальными административными органами, так и органами местного самоуправления.

Следует отметить, что не все виды контрольных и надзорных мероприятий были приостановлены. Не были отменены камеральные налоговые проверки и возможность заявлять требования о предоставлении документов, пояснений; возможность запрашивать документы и информацию вне проверочных мероприятий; не было установлено запретов и ограничений на административные расследования любыми контрольно-надзорными органами, проведение эпидемиологического мониторинга и другие проверочные мероприятия, не подпадающие под действие Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В период распространения новой коронавирусной инфекции и усиления мер по предупреждению пандемии на 12% уменьшилось количество обращений субъектов предпринимательской деятельности на имя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) относительно контрольно-надзорных. Однако увеличились мероприятия, направленные на проверку соблюдения субъектами предпринимательства санитарно-эпидемиологического законодательства Российской Федерации и выполнения ими правил поведения при введении режима повышенной готовности, в том числе применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).



В этой связи Уполномоченным в 2020 году регулярно проводился мониторинг контрольно-надзорной деятельности в период пандемии (COVID-19) в муниципальных образованиях Республики Саха (Якутия).

Так, в период с 17 марта по 31 декабря 2020 года органами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ч.2 ст. 6.3, ч. 1 и ч. 2 ст.20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и ст. 3.8 Кодекса Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях в отношении субъектов предпринимательской деятельности было проведено более 10 тыс. рейдовых мероприятий по противодействию распространения коронавирусной инфекции.

Уполномоченным в течение 2020 года были проведены круглые столы с представителями бизнеса в районах, главами муниципальных образований и районными прокурорами. По итогам этих встреч выявлены как системные, так и точечные проблемы, с которыми сталкиваются предприниматели на местах. Проведение круглых столов продолжаются.

По итогам указанных круглых столов констатируется низкий качественный уровень обеспечения муниципального контроля. Общественные помощники Уполномоченного в районах сообщают, что в состав административных комиссий при ОМСУ включаются лица не компетентные, не обладающие знаниями о порядке проведения мероприятий по контролю. Настоящее приводит к нарушениям прав предпринимателей и негативной оценке субъектов контроля государственной системы предупреждения пандемии в целом.

Так, на более чем 6 тыс. контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности, проведенных органами, уполномоченными составлять протоколы по ст. 20.6.1 КоАП РФ и



ст. 3.8 КоАП РС(Я), приходится всего около 2 тыс. профилактических мероприятий, что составляет 33 %.

Анализ деятельности органов контроля (надзора) в Республике Саха (Якутия) за 2020 год приведен в приложении №1 к настоящему Докладу.

В связи с повышением числа жалоб предпринимателей в адрес Уполномоченного на порядок контрольных мероприятий в частности, Административной комиссии городского округа Якутск в части обоснованности выявленных правонарушений прокуратурой города совместно с прокуратурой республики и аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в республике была проведена проверка исполнения законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, законодательства об административных правонарушениях.

Установлено, что Оперативным штабом г. Якутска и Административной комиссией ГО «город Якутск» в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей г. Якутска в течение 2020 года проводились рейдовые мероприятия по противодействию распространения коронавирусной инфекции.

Порядок проведения рейдовых мероприятий, не относящихся к плановым и внеплановым проверкам, как предусматривает Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должен быть регламентирован региональным и муниципальным актом (п. 4 ст. 8.3). Указанные нормативные правовые акты не приняты, что в известной степени способствовало допущению нарушений прав предпринимателей и неэффективному контролю, что подтверждается судебными решениями об



отмене административных наказаний. В ходе изучения административной практики Административной комиссии ГО «город Якутск» установлены факты неполноты описательно-мотивировочной части постановлений по делам об административных правонарушениях в нарушение порядка привлечения к административной ответственности.

К примеру, в постановлениях Административной комиссии ГО «город Якутск» от 05.11.2020 № 1385/20, от 05.11.2020 № 1470/20 о назначении наказания по делам об административных правонарушениях не выяснены обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность, не учтена личность виновного, его имущественное положение.

Кроме того, при назначении наказаний Административная комиссия ГО «город Якутск» не обосновала причины назначения наказания в виде административных штрафов, а не предупреждений.

Также в постановлении от 05.11.2020 № 1470/20 немотивированно назначено максимальное наказание, предусмотренное санкцией ч. 1 ст. 6.25 КоАП РС (Я).

Проверкой выявлены случаи неверной квалификации состава административного правонарушения по ст. 6.25 КоАП РС (Я) (нарушение требований правил благоустройства территорий по уборке территории муниципального образования) при наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.2 КоАП РФ (несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления).

К примеру, вопреки положениям ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» ИП Ш. нарушены требования в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления.



Указанное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 8.2 КоАП РФ, в связи с тем, что отрицательным образом влияет на общественные отношения, возникающие при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами, оказывающими негативное воздействие на качество окружающей среды. Предметом правонарушения являются экологические и санитарно-эпидемиологические требования при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами.

Между тем ИП Ш. необоснованно привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 6.25 КоАП РС (Я).

В связи с чем, 01.02.2020 прокуратурой города в адрес и.о. главы ГО «город Якутск» Григорьева Е.Н. внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

По обращениям предпринимателей в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) с жалобами на возбуждение 11 дел по части 2 статьи 6.3 КоАП РФ, содержащей меры за нарушение санэпидтребований в период ограничительных мероприятий, подготовлено 17 заключений для представления в суде общей юрисдикции и Верховном суде при обжаловании штрафов. Во всех случаях Уполномоченным дано заключение о допущении превышения полномочий контролеров, основания для освобождения от ответственности или назначения предупреждения. Юристы Уполномоченного защищали интересы предпринимателей в судах по 7 делам, из них 2 дела прекращены, по 1 делу вынесено предупреждение; по 3 делам назначен штраф в размере 30 тыс. руб.

С момента введения в России ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, и до настоящего времени Роспотребнадзором было выпущено несколько десятков рекомендаций. Они касаются сфер торговли, услуг, туризма, транспорта,



культуры, образования, строительства, спорта, работы предприятий и т. д. и содержат список необходимых мер для профилактики и предотвращения рисков распространения инфекции.

Очевидно, что разнородность источников санитарного законодательства, а также сложность его восприятия для субъектов предпринимательской деятельности, не обладающих специальными познаниями в указанной области, создают предпосылки для неосознанного совершения нарушений санитарно-эпидемиологических требований.

В ситуации, когда были введены дополнительные требования при контрольно-надзорных мероприятиях по запасу масок, обеспечению сотрудников антисептиками, журналом измерения температуры, наличию термометра, маркировки инвентаря для уборки, социального дистанцирования, а также по наличию дезинфектора, имеющего государственную регистрацию, вышеизложенное приобретает высокую актуальность для представителей малого и среднего бизнеса. К тому же, в рекомендациях Роспотребнадзора есть спорные формулировки, из-за которых возникают сомнения их обязательности: "рекомендуется осуществлять следующие меры", "целесообразно организовать и осуществлять".

На основании анализа применения КоАП РФ и КоАП РС(Я) нужно сделать вывод, что при осуществлении контрольных и надзорных мероприятий необходимо реализовать полномочия органов с учетом цели предупреждения и профилактики совершения нарушения; придерживаться закреплённого законом принципа презумпции добросовестности субъекта контроля и надзора. Это способствует сотрудничеству и субъектов проверок, и контролеров для предотвращения последствий пандемии.

Из СМИ следует, что за период июль - август 2020 г. назначены штрафы на сумму более чем 1 миллион рублей по части 2 статьи 6.3 КоАП



РФ, то есть по новой статье КоАП РФ, по которой соответственно и штрафы начали впервые назначаться.

Санкция части 2 статьи 6.3 КоАП РФ не содержит наказания в виде предупреждения и предусматривает несоразмерно высокие штрафы для бизнеса, совершившего правонарушение, в том числе впервые.

Вместе с тем, несмотря на то, что по статье ст. 4.1.1 КоАП РФ допускается замена штрафа на предупреждение, если суд установил одновременно четыре условия: статус МСП, совершение правонарушения впервые, мероприятия в рамках госнадзора, отсутствие вреда или его угрозы жизни, статистика говорит о том, что судами почти всем были назначены штрафы.

Уполномоченный считает это массовым процессуальным нарушением при рассмотрении настоящих дел. По закону не требуется, чтобы лицо, привлеченное к административной ответственности, обязательно ходатайствовало о замене административного штрафа на предупреждение: замена наказания судом должна была состояться вне зависимости от наличия соответствующего ходатайства.

Для совершенствования законодательства в области чрезвычайных ситуаций уже в ближайшей перспективе с учетом пережитого и частично осмысленного опыта пандемии пересмотр многих "стандартных" процедур и норм неизбежен. Необходимо дальнейшее доктринальное осмысление правового регулирования отношений, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций, а также в процессе совершенствования нормотворческой и правоприменительной деятельности в данной области в современных условиях.

Методы государственного регулирования предпринимательской деятельности не всегда оправданы, потому что в основном носит характер запретительных мер. С учетом последствий пандемии на тренд развития



экономики в приоритете должны быть меры стимулирования и поддержки - «узаконивания» деятельности, а не меры пресечения. Введение новых мер пресечения за незаконное предпринимательство должно применяться только после максимальной реализации стимулирующих мер и улучшения делового климата. Предприниматели всех секторов составляют существенную часть национального человеческого капитала республики, в связи с чем, стратегически обоснованная экономическая политика должна строиться на принципах ответственного и ценностного отношения ко всем предпринимателям.

Опрос субъектов малого и среднего предпринимательства «Оценка административной среды в Республике Саха (Якутия) в 2020 году» приведен в приложении №2 к настоящему Докладу.

Предложения, опираясь на опыт других регионов РФ:

1. В условиях пандемии и в период повышенной готовности широко внедрить институт предупреждения. Заменять штрафы за совершение нарушений при ведении хозяйственной деятельности субъектами МСП на предупреждение;

2. Применять иммунитет к субъектам контроля, надзора, являющимися добросовестными предпринимателями: если предприниматель несколько лет уже работает (три года) без установленного в его хозяйственной деятельности нарушения по которому установлено административное правонарушение, что является основанием для вынесения предупреждения;

3. В целях оптимальной реализации Федеральных законов о госконтроле № 294-ФЗ от 26.12.2008 "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и № 248-ФЗ от 31.07.2020 "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в



Российской Федерации" принять региональный нормативный акт, регламентирующий порядок проведения мероприятий по контролю региональными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления;

4. Запретить проведение административных расследований в целях выявления (подтверждения) административного правонарушения, т.е. в случаях, когда имеются основания для проведения мероприятий по контролю в порядке, установленном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в дальнейшем – Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»);

5. Исключить из ч. 2 ст. 3.4, ст. 4.1.1 КоАП РФ условие «впервые совершенное административное правонарушение» для замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением для лиц, являющимися субъектами МСП, индивидуальными предпринимателями, их работниками;

6. В условиях периода пандемии из сводного плана проверок, на которых распространяются федеральные законы о госконтроле 294-ФЗ, 248-ФЗ, исключить все проверки кроме высокого риска;

7. Усилить профилактическую работу по предупреждению нарушений обязательных требований. Оказывать методическую помощь предпринимателям. Согласовывать с Уполномоченным план мероприятий органов КНД по профилактической деятельности. Включить в оценку эффективности контрольно-надзорных органов количество профилактических мероприятий, в том числе методической работы: консультаций, рекомендации, разъяснения;



8. Расширить практику досудебного разрешения споров с предпринимателями по результатам контрольно-надзорных мероприятий. Органам КНД рекомендовать включить в свою деятельность функцию обязательной Медиации у Уполномоченного;

9. Применять риск-ориентированный подход при оценке необходимости проведения контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемым лицом (контрольная закупка, мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка);

10. Снизить число рейдовых осмотров, инспекционных визитов;

11. Включить в программу дополнительного профессионального обучения государственных и муниципальных служащих, осуществляющих государственный и муниципальный контроль в республике курсы по обучению нормам Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

3.5.2. Завышенная государственная кадастровая стоимость

Предприниматели систематически сталкиваются с необоснованным увеличением кадастровой стоимости земельных участков и, как следствие, ростом налоговых платежей и стоимости аренды. Оспаривание в комиссиях государственной кадастровой оценки (далее ГКО), либо в судах не позволяет решить проблему – процедура занимает длительное время, несет финансовые затраты, и даже после достижения результата предприниматель не видит гарантий, что при следующей государственной кадастровой оценке стоимость земли сновакратно не вырастет. К тому же, даже если было выявлено, что кадастровая стоимость была завышена, пересчитать уплаченные налоги за прошлые периоды невозможно. В абз.6 п.1 ст.391 НК РФ указано, что в случае изменения кадастровой стоимости земельного



участка сведения о кадастровой стоимости учитываются при определении налоговой базы, начиная с налогового периода, в котором подано заявление о пересмотре кадастровой стоимости.

Во-вторых, не достаточное информирование и разъяснение порядка ГКО приводит к тому, что субъекты предпринимательской деятельности не знают о праве подачи деклараций о характеристиках объектов недвижимости в соответствии с п.9 ст.11, п. 3 ст. 12 237-ФЗ "О государственной кадастровой оценке".

Уполномоченный входит в состав Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости, созданной распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 28.12.2019 № 1747-р.

В Комиссию за 2020 год подано 256 заявлений о пересмотре результатов определения кадастровой стоимости, в отношении 330 объектов недвижимости, из них юридическими лицами - 212 заявлений и физическими лицами – 44 заявления. Суммарная величина кадастровой стоимости объектов недвижимости до рассмотрения заявлений в Комиссии составляла 13 144 933 251,66 рублей, по итогам рассмотрения - 6 605 617 972,09 рублей, что свидетельствует о снижении кадастровой стоимости объектов недвижимости на 49,7 %.

№ п/п	Дата заседания	Количество поданных заявлений	Количество объектов недвижимости	по которым			
				по итогам заседания принято:		накет документов отозван	рассмотрение перенесено из-за отсутствия кворума
				положительное решение	отрицательное решение		
1	29.07.2020	12	20	0	5	0	15
2	28.08.2020	15	29	20	0	9	0
3	30.09.2020	2	2	0	2	0	0
4	12.11.2020	41	63	59	4	0	0
5	30.11.2020	50	37	43	12	0	0
6	15.12.2020	104	120	103	10	7	0
7	25.12.2020	32	39	32	5	2	0
ВСЕГО		256	330	259	38	18	15



По 87% рассмотренным заявлениям кадастровая стоимость снижена и утверждена на уровне рыночной стоимости.

На примере рассмотрения обращений, поступающих на имя Уполномоченного можно проследить, что кадастровая стоимость отдельных случаях снижается в более чем в 5 раз.

1) В 2020 году кадастровая стоимость земельного участка, принадлежащего ООО "Заслон", составила 20 599 831,76 руб. Комиссия по оспариванию кадастровой стоимости установила ее рыночную стоимость в размере 3 405 000 рублей, то есть кадастровая стоимость была завышена в 6 раз. Также по второму земельному участку площадью 1738 кв.м. кадастровая стоимость составила 8 720 119,54 руб. Комиссия по оспариванию кадастровой стоимости установила ее рыночную стоимость в размере 1 466 000,00 руб., то есть кадастровая стоимость была повышена в 6 раз.

2) ООО "Реактор: кадастровая стоимость на 01.01.2019 составляет 8 161 995,00 руб., цель использования: автомойки. Ранее кадастровая стоимость также решением Комиссии по оспариванию снижалась до 1 664 000,00 руб.

По результатам рассмотрения заявления Комиссией по оспариванию кадастровой стоимости 29.12.2020 г. кадастровая стоимость земельного участка определена в размере установленной рыночной стоимости 1 291 000,00 руб., то есть в более чем 5 раз. Также и по второму земельному участку данного предпринимателя установлено повышение кадастровой стоимости в два раза.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) в защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности – арендаторов и собственников земельных участков считает необходимым:



- создать рабочую группу с участием МИЗО РС(Я) и ГБУ «Центр кадастровой оценки» целью подготовки предложений в сфере государственной кадастровой оценки 2021 года;
- координационным советам по предпринимательству при главах муниципальных образований:
 - принять активное участие в информировании субъектов предпринимательства о предстоящей ГКО;
 - в целях определения кадастровой стоимости на основе рыночной информации и информации, связанной с экономическими характеристиками использования объекта недвижимости принять активное участие в обсуждении проекта отчета о кадастровой стоимости 2022 года и в случаях необходимости в подготовке замечания к проекту отчета;

3.5.3. Выполнение государственных гарантий и компенсаций

Выполнение государственных гарантий и компенсаций, установленных Законом РФ "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" от 19.02.1993 N 4520-1 для предпринимателей республики в течение продолжительного времени остается административным ограничением при осуществлении предпринимательской деятельности. Оценивается предпринимателям, как избыточная административная обязанность, ограничивающая развитие предпринимательства и конкурентоспособность.

Предприниматели республики дополнительно к тому, что теряют в конкурентоспособности, ведя бизнес в сложных природно-климатических условиях, с затратной по труднодоступности и отдаленности транспортной схемой, малочисленностью населения находятся с бизнесом других регионов России в неравных условиях в связи с выполнением государственных



гарантий и компенсаций. Расходы на заработную плату по минимальной МРОТ почти в 2,5 раза превышают расходы на заработную плату, оплачиваемую предпринимателями других регионов России.

Уполномоченным создана Рабочая группа по выработке предложений о внесении изменений в законодательство в части возмещения субъектам МСП расходов по обеспечению гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, также инициировано рассмотрение вопроса на уровне Государственного собрания (Ил Тумэн) РС(Я).

Федерация профсоюзов Республики Саха (Якутия), Региональное объединение работодателей «Союз товаропроизводителей Республики Саха (Якутия)» и Правительство Республики Саха (Якутия) на основании Трудового кодекса Российской Федерации устанавливают согласованные позиции сторон по регулированию социально - трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на республиканском уровне.

Предлагаем Координационному совету по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия), координационным советам по предпринимательству в муниципальных образованиях и ведущим бизнес объединениям республики выработать позицию, подготовить предложения сторонам Республиканского (регионального) соглашения и принять активное участие в обсуждении условий Соглашения.

3.5.4. Ограничения в сфере налогового законодательства

Предпринимательское сообщество республики с учетом ухудшения условий ведения бизнеса в ситуации распространения новой коронавирусной инфекции, снижения доходов и в целом покупательского спроса населения с целью сохранения действующих предприятий малого и среднего бизнеса и не допущения дальнейшего снижения занятости предлагает следующее:

Установить налоговые ставки по УСН на 2020 -2023 годы:



1) в размере 1%, если объектом налогообложения, являются «доходы», и в размере 5%, если объектом налогообложения являются «доходы – расходы», для категории налогоплательщиков, вид деятельности (Код ОКВЭД2), которых включен в Региональный перечень сфер экономики, наиболее пострадавших в связи с распространением коронавирусной инфекции, в Республике Саха (Якутия), а также в налоговый период 2021-2023 годы для категории налогоплательщиков, применявших в 2020 г. систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, в том числе одновременно с упрощенной системой налогообложения;

2) в размере 3%, если объектом налогообложения, являются «доходы», и в размере 7%, если объектом налогообложения являются «доходы – расходы», для всей остальной категории налогоплательщиков – субъектов МСП.

В соответствии с пунктом 3 протокола заседания Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия), утвержденного 30.12.2020 г., Министерству экономики и Министерству предпринимательства, торговли и туризма РС(Я) рекомендовано совместно с Координационным советом по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия) и заинтересованными предпринимательскими объединениями выработать предложения по снижению ставок УСН на 2020-2021 годы до минимального уровня для субъектов МСП, ведущих деятельность в сферах экономики, наиболее пострадавших отраслей в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в Республике Саха (Якутия).

Пунктом 4 статьи 346.13. «Порядок и условия начала и прекращения применения упрощенной системы налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая)" от 05.08.2000 N 117-ФЗ установлена предельная сумма доходов в размере 200 млн. рублей для применения



упрощенной системы налогообложения. Предпринимательское сообщество республики постоянно ставит вопрос о повышении предельного размера доходов в отношении малого предпринимательства, ведущего бизнес в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Условия ведения бизнеса в Республике Саха (Якутия) показывают, что основные расходы бизнеса изначально выше, чем в других субъектах РФ: транспортные расходы, затраты на оплату труда с учетом государственных гарантий и компенсаций, расходы на оплату тарифов ресурсоснабжающих организаций и сетей связи.

Исходя из изложенного, предлагается внести в пункт 4 статьи 346.13 НК РФ дополнение об установлении для субъектов МСП, ведущих бизнес в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях предельного размера доходов в размере 400 млн. рублей. Федеральное законодательство, устанавливая единый лимит доходов, не учитывает специфику Севера и Дальнего Востока России. Предприниматели в случае превышения лимита доходов автоматически переходят с упрощенной системы налогообложения на ОСНО, в итоге в несколько раз повышается размер уплачиваемого налога.

3.5.5. Высокие тарифы на коммунальные услуги, услуги связи и на технологическое присоединение к инженерным сетям

В Республике Саха (Якутия) тарифы на электроэнергию, газ, коммунальные услуги, услуги связи, транспортные перевозки, авиаперевозки являются одними из самых высоких в России.

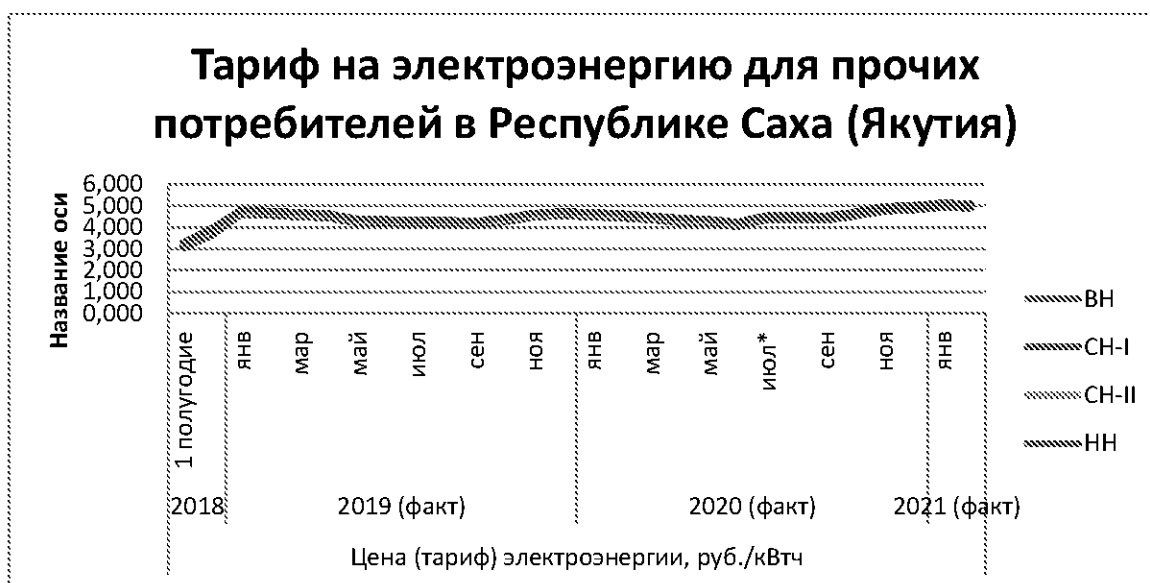
На примере тарифов на электроэнергию прослеживается их постоянный рост. По информации Госкомцен РС (Я) конечная регулируемая цена на электрическую энергию складывается из нескольких составляющих, из которых утверждаются Комитетом только:

- стоимость передачи электрической энергии по сетям,
- цена розничной генерации



- размер сбытовой надбавки гарантирующего поставщика.

Остальные составляющие являются переменными и их значения рассчитываются гарантирующими поставщиками в установленном порядке на основании фактических данных предоставляемых ему оператором торговой сети по итогам календарного месяца. Обусловлено это тем, что стоимость производства на оптовом рынке может меняться ежечасно и сильно зависит от сезонных колебаний. Таким образом, конечная регулируемая цена на электрическую энергию с 2019 года складывается с учётом всех этих составляющих и меняется каждый месяц, как указано в таблице.



Значения средних конечных тарифов на электрическую энергию для прочих потребителей в Республике Саха (Якутия) на 2018-2021 гг.

Неценовая зона энергоснабжения

Уровни напряжения	Цена (тариф) электроэнергии, руб./кВтч в 2020 (факт)											
	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль*	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
ВН	4,483	4,437	4,343	4,221	4,167	4,030	4,356	4,366	4,323	4,505	4,751	4,807
СН-I	4,553	4,507	4,413	4,291	4,237	4,100	4,486	4,496	4,453	4,635	4,881	4,937
СН-II	4,613	4,567	4,473	4,351	4,297	4,160	4,556	4,566	4,523	4,705	4,951	5,007
НН	4,683	4,637	4,543	4,421	4,367	4,230	4,556	4,566	4,523	4,705	4,951	5,007



С 01 июля 2020 года по прочим потребителям отмечается значительный рост расходов на оплату электрической энергии в связи с тем, что в состав суммы платы за электроэнергию (мощность) для потребителей 4 ценовой категории дополнительно включаются оплата за мощность и оплата за мощность для оплаты услуг за передачу электрической энергии по максимальному часовому потреблению.

Вместе с тем, на территории Республики Саха (Якутия) также отдельно утверждаются тарифы для потребителей территориально изолированных зон: арктические районы республики и зоны технологически изолированных систем, не включаемые в неценовую зону, где поставщиками электрической энергии являются АО «Сахаэнерго», АО «ВГЭС-3», ПАО «ЯТЭК» и другие.

Тарифы в изолированных зонах утверждаются с разбивкой по полугодиям согласно размеру базового уровня цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, ежегодно утверждаемого Распоряжением Правительства РФ.

Изолированная зона энергоснабжения

Цена (тариф) электроэнергии, руб./кВтч	2020		2021	
	2 полугодие	1 полугодие	1 полугодие	2 полугодие
	4,69	5,30	5,30	5,68

По итогам Круглого стола по вопросам формирования тарифов от 25.12.2020 г. с участием заместителя Председателя Правительства РС(Я) М.В. Никифорова решено создать Рабочую группу по анализу расчета тарифов на коммунальные услуги, услуги связи и на технологическое присоединение к инженерным сетям.



3.5.6. Оборот маркированных товаров

С 2017 года вводятся законодательные основы маркировки. В настоящее время маркируется следующая продукция:

Наименование группы товаров		Срок введения
1.	Сигареты и папиросы	1 марта 2019 г.
1(1).	Сигары, сигары с обрезанными концами (черуты), сигариллы (сигары тонкие), биди, кретек, табак курительный, трубочный табак, табак для кальяна, табак жевательный, табак нюхательный	1 июля 2020 г.
2.	Духи и туалетная вода	1 декабря 2019 г.
3.	Шины и покрышки пневматические резиновые новые	1 декабря 2019 г.
4.	Предметы одежды, включая рабочую одежду, изготовленные из натуральной или композиционной кожи	1 декабря 2019 г.
5.	Блузки, блузы и блузоны трикотажные машинного или ручного вязания, женские или для девочек	1 декабря 2019 г.
6.	Пальто, полупальто, накидки, плащи, куртки (включая лыжные), ветровки, штормовки и аналогичные изделия мужские или для мальчиков	1 декабря 2019 г.
7.	Пальто, полупальто, накидки, плащи, куртки (включая лыжные), ветровки, штормовки и аналогичные изделия женские или для девочек	1 декабря 2019 г.
8.	Белье постельное, столовое, туалетное и кухонное	1 декабря 2019 г.
9.	Обувные товары	1 июля 2019 г.
10.	Фотокамеры (кроме кинокамер), фотовспышки и лампы-вспышки	1 декабря 2019 г.
11.	Сыры, мороженое и прочие виды пищевого льда, не содержащие или содержащие какао	1 июня 2021 г.
12.	Молочная продукция со сроком хранения более 40 суток, за исключением сыров, мороженого и прочих видов пищевого льда, не содержащих или содержащих какао	1 сентября 2021 г.
13.	Молочная продукция со сроком хранения до 40 суток (включительно), за исключением сыров, мороженого и прочих видов пищевого льда, не содержащих или	1 декабря 2021 г.



	содержащих какао	
14.	Велосипеды (в том числе с установленным вспомогательным двигателем и трехколесные) и велосипедные рамы	1 сентября 2021 г.
15.	Упакованная вода (включая природную или искусственную минеральную, газированную, без добавления сахара или других подслащивающих или вкусоароматических веществ)	Срок введения обязательной маркировки будет определен по результатам эксперимента

Товары из списка продавать без специальных марок будет запрещено. В случае нарушения правил маркировки предусмотрены штрафы по ст. 15.12 КоАП РФ:

- Маркировка не проставлена: 2 000 — 4 000 рублей для физ. лиц, 5 000 — 10 000 рублей для ИП, 50 000 — 300 000 рублей для юр. лиц.
- Маркировка проставлена неверно или не содержит перечня необходимых данных: 5 000 — 10 000 рублей для ИП, 50 000 — 100 000 рублей для юр. лиц. Продукция без маркировки будет изыматься, без возврата предпринимателю.

Федеральным законом от 22 мая 2003 г. 54-ФЗ организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим расчеты в отдаленных или труднодоступных местностях, а также в местностях, отдаленных от сетей связи, установлен особый порядок применения контрольно-кассовой техники:

1. в отдаленных или труднодоступных местностях предоставлено право не применять ККТ при условии выдачи покупателю по его требованию подтверждающего документа;
2. в местностях, отдаленных от сетей связи, включенных в соответствующий перечень местностей, удаленных от сетей связи, предоставлено право применять ККТ в режиме, не



предусматривающем обязательной передачи данных в налоговые органы и оператору информационной системы маркировки в электронной форме через оператора фискальных данных.

Например, по Республике Саха (Якутия) перечень отдаленных или труднодоступных местностей утвержден постановлением Правительства РС(Я) от 20.02.2017 N 50 "О реализации положений статьи 2 Федерального закона от 22 мая 2003 г. N 54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации" и включает 547 местностей, в том числе 501 населенных пунктов и 46 вахтовых поселков и участков. В данных местностях проживает всего 217 тыс. человек, зарегистрированы и ведут деятельность в сферах торговли и производства более 25% от всех субъектов – потенциальных участников оборота маркированных товаров.

В соответствии с вышеуказанным постановлением Правительства РС(Я) 672 местности, в том числе 626 населенных пункта и 46 вахтовых поселка и участков являются также **отдаленными от сетей связи**. В данных местностях ведут деятельность более 50% субъектов предпринимательской деятельности, которые потенциально могут быть вовлечены в оборот маркированных товаров. Потребителями произведенных или ввезенных ими маркированных товаров является население численностью 474 тыс. человек или чуть менее половины населения всей республики.

В соответствии с п.74 Правил маркировки товаров легкой промышленности средствами идентификации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.12.2019 г. №1956, участник оборота товаров легкой промышленности, осуществляющий оптовую или розничную продажу такой продукции и применяющий ККТ в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы и уведомлений о реализации товаров оператору



информационной системы маркировки через оператора фискальных данных, обязан представить данные о выводе продукции из оборота не позднее 30 календарных дней со дня продажи товаров через личный кабинет или посредством информационных электронных сервисов с использованием стандартных протоколов передачи данных и интерфейсов электронного взаимодействия информационной системы маркировки.

Схожие нормы содержатся в Правилах маркировки табачной продукции средствами идентификации, Правилах маркировки обувных товаров средствами идентификации, Правилах маркировки фотокамер (кроме кинокамер), фотовспышек и ламп-вспышек средствами идентификации, Правилах маркировки духов и туалетной воды средствами идентификации, Правилах маркировки шин средствами идентификации и Правилах маркировки молочной продукции средствами идентификации, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 года №224, от 5 июля 2019 года № 860, от 31 декабря 2019 г. № 1953, № 1957, и № 1958, и от 15 декабря 2020 года № 2099 соответственно.

Налоговое законодательство и нормативные акты по обороту маркированных товаров в свою очередь требуют дополнительного регулирования в целях недопущения нарушения прав предпринимателей в ходе контрольно-надзорной деятельности.

Так, например, в п. 8 Постановления Правительства РФ от 15.12.2020 N 2099 "Об утверждении Правил маркировки молочной продукции средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении молочной продукции" указано, что участник оборота молочной продукции, осуществляющий розничную торговлю (в том числе комиссионную торговлю в случаях, предусмотренных Федеральным законом "Об основах



государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации"), должен иметь «соединенные с контрольно-кассовой техникой средства сканирования и распознавания средств идентификации». При этом отдельно оговаривается, что «действие настоящего пункта не распространяется на организации и индивидуальных предпринимателей, указанных в пункте 3 статьи 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации».

В п. 98 указано «В случаях применения контрольно-кассовой техники в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы и оператору информационной системы мониторинга в электронной форме через оператора фискальных данных, а также в случае, если участник оборота молочной продукции подпадает под действие положений пункта 3 статьи 2 Федерального закона "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации", участники оборота молочной продукции самостоятельно в срок не позднее 30 календарных дней с момента продажи молочной продукции направляют в информационную систему мониторинга информацию о выводе из оборота молочной продукции, содержащую сведения, предусмотренные пунктом 94 настоящих Правил, через личный кабинет участника оборота молочной продукции или посредством информационных электронных сервисов с использованием стандартных протоколов передачи данных и интерфейсов электронного взаимодействия информационной системы мониторинга».

Согласно Письму ФНС России от 27.01.2017 N ЕД-4-20/1435 «О регистрации контрольно-кассовой техники» и Приказа Минкомсвязи России от 05.12.2016 N 616 «Об утверждении критерия определения отдаленных от



сетей связи местностей», удаленными от сетей связи местностями признаны населенные пункты с населением менее 10 000 человек.

На основании вышеуказанных актов, а также с учетом многочисленных письменных и устных обращений предпринимателей и предпринимательских сообществ на имя Уполномоченного, считаем, что применение п. 98 Постановления Правительства РФ от 15.12.2020 г. №2099 для предпринимателей нашей республики является невыполнимым.

Для предпринимателей в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах Республики Саха (Якутия) возникает ряд проблем с уведомлением о выводе из оборота товаров в информационную систему «Честный знак» в связи с отсутствием транспортного сообщения в период сезонных половодий (до 60 дней), до момента установления автозимников (до 90 дней), перебоями связи спутникового Интернета.

По мнению Минпромторга России, в большинстве случаев организации розничной торговли осуществляют реализацию продукции из различных товарных групп, в том числе подлежащих обязательной маркировке. Таким образом, в настоящий момент правовое регулирование указанных отношений является единообразным, в связи с чем, предложение по его изменению нуждается в дополнительном обосновании.

С целью реализации субъектами предпринимательской деятельности права не применять ККТ в отдаленных или труднодоступных местностях необходимо уточнить правила оборота маркированных товаров в указанных местностях.

Необходимо внести в Правила о выводе из оборота маркированных товаров, уточнения (путем введения специального признака) относительно реализации товаров организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим расчеты в отдаленных или труднодоступных местностях, то есть зафиксировать вывод товара из оборота в момент отражения в



информационной системе мониторинга факта закупа товара для продажи, то есть передачи товаров одним участником оборота другому.

Таким образом, дать возможность небольшому слою предпринимательства, по сути выполняющему социальные функции по доставке населению продуктов питания, товаров первой необходимости не предоставлять сведения, которые без применения ККТ и интернет связи они не в состоянии предоставить. Объем маркированных товаров, закупаемый предпринимателями, зарегистрированными в отдаленных или труднодоступных местностях, представляется совершенно мизерным в связи с абсолютно малой численностью населения, проживающего в данных местностях. Нельзя допустить, чтобы местное население отдаленных сел лишилось возможности приобретать качественные маркированные товары в местах проживания, а малый бизнес потерял основную долю своего ассортимента.

Представленная позиция доведена до Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте Российской Федерации Б.Ю. Титова, озвучена перед Минпромторгом на Всероссийской конференции региональных уполномоченных и на совещании Минпромторга с исполнительными органами субъектов РФ в декабре 2020 года.

Также, перечень отдаленных от сетей связи местностей на территории Республики Саха (Якутия) утвержден постановлением Правительства РС(Я) от 20.02.2017 N 50 "О реализации положений статьи 2 Федерального закона от 22 мая 2003 г. N 54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации". Однако в указанное постановление не внесены дополнения в части применения настоящего перечня для применения контрольно-кассовой техники в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов, оператору информационных систем маркировки. Во многих субъектах



России, например, в Хабаровском крае, Тюменской и Свердловской областях соответствующие изменения приняты заблаговременно еще в 2019 году.

В связи со сложностями в сфере оборота маркированных товаров предложено включить в состав Межведомственного оперативного штаба по контролю ситуации в части введения маркировки товаров Уполномоченного Кычкину А.Е., заместителя председателя Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия) Котенко И.В., председателя Ассоциации «Сделано в Якутии» Григорьеву О.Г., а также усилить работу оперативного штаба.

3.5.7. Незаконное предпринимательство

Проблема нелегального предпринимательства ставится перед Уполномоченным бизнес-сообществом фактически всех муниципальных образований.

Так, например, по информации Министерства предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) каждый шестой горожанин в г. Якутске трудоспособного возраста – в «тени».

В 2020 году Уполномоченным проведен анализ причин распространения незаконного предпринимательства, как основного конкурента зарегистрированных и оплачивающих положенные бизнесу налоги предпринимателей.

Поскольку в большинстве случаев, лица, осуществляют предпринимательскую деятельность в социальных сетях, оказывают различные услуги, производят продукцию, возможно, имеют незаконные магазины, незаконные места общественного питания в частных жилых помещениях. Ни правоохранительные органы, ни контрольно-надзорные органы не могут должным образом этому противодействовать. При этом многие говорят о бездействии именно этих структур, тогда как бездействие



присутствует и у органов местного самоуправления. Также в данном направлении необходимо усилить общественный контроль.

По предложению Уполномоченного пунктом 5 Перечня поручений Главы РС(Я) №Пр-424-А1 от 13.11.2020 г. рекомендовано МВД по РС(Я) усилить работу с нелегальным предпринимательством на территории РС(Я) с постоянным освещением в СМИ информации о результатах.

Для борьбы с незаконным предпринимательством муниципальным органам республики необходимо:

- организовать системную работу по противодействию незаконному предпринимательству;
- сформировать межведомственную комиссию с привлечением контрольно-надзорных органов, объединений предпринимателей, общественности по противодействию незаконной предпринимательской деятельности.



3.5.8. Торговые надбавки на социально значимые продовольственные товары

Предпринимательство республики на встречах с Уполномоченным и в обращениях постоянно ставит вопрос о бездействии органов местного самоуправления по вопросам своевременного пересмотра и актуализации предельных размеров торговых надбавок на социально значимые продовольственные товары и перечня товаров.

Высокие тарифы на авиаперевозки не позволяют уложиться в размер торговых надбавок, соответственно возникает угроза в сокращении ассортимента, что предпринимателю крайне невыгодно.

В данном направлении в Перечень поручений Главы Республики Саха (Якутия) по улучшению бизнес среды в муниципальных районах Республики Саха (Якутия) № Пр-424-А1 от 13 ноября 2020 г. включен пункт 1.2 о внесении Министерством предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) совместно с Министерством экономики и Министерством сельского хозяйства Республики Саха (Якутия) предложений по механизмам субсидирования затрат субъектов МСП на расходы по доставке социально-значимых продовольственных товаров в Арктические районы.

На примере обращений предпринимателей Усть-Янского улуса при стоимости авиаперевозки примерно 220 рублей за 1 кг. груза можно увидеть, что соблюсти уровень торговых надбавок по скоропортящимся продуктам питания, как фрукты-овощи практически невозможно.



Предельные уровни торговых надбавок на СЗПТ на территории Усть-Янского улуса

	Наименование социально значимых продовольственных товаров	Розничная надбавка			
		На товар, закупаемый на территории МО	На товар, закупаемый за пределами МО и реализуемые		
			в районном центре	в близлежащих населенных пунктах*	в отдаленных населенных пунктах**
1	Хлеб из пшеничной муки	5			
2	Мука пшеничная высший сорт		100	95	105
3	Масло подсолнечное		77	72	82
4	Молоко сухое, сливки (включая заменители)		51	46	56
5	Сахар-песок		90	85	95
6	Рис шлифованный		120	115	125
7	Крупа гречневая-ядрица		96	91	101
8	Макаронные изд/ Вермишель		98	93	103
9	Яйцо куриное		180	175	185
10	Детское питание (смеси сухие молочные)		65	60	70
11	Чай черный байховый		33	28	38
12	Соль поваренная пищевая		150	145	155
13	Говядина (кроме бескостного мяса) / Говядина тушеная		52	47	57
14	Рыба мороженая неразделенная/ Консервы рыбные		57	52	62
15	Картофель		150/525	150/588	175/-
16	Капуста белокочанная свежая		108/358	108/400	125/-
17	Лук репчатый		150/525	150/588	175/-
18	Морковь		96/311	96/346	111/-
19	Огурцы		45/105	45/115	49/-
20	Помидоры		45/105	45/115	49/-
21	Перец сладкий		45/105	45/115	49/-
22	Яблоки		54/143	54/157	60/-



23	Бананы		67/192	67/213	75/-
24	Мандарины		53/136	53/143	58/-
25	Виноград		44/99	44/108	47/-
26	Апельсины		51/130	51/140	57/-

*п. Нижнеянск, п. Усть-Куйга, с.Казачье, с.Усть-Яна

** с.Сайылык, с.Тумат, с.Хайыр, с.Юкагир, с.Уянди

3.5.9. Проблемы участия в закупках

Субъекты малого и среднего предпринимательства республики также в своих обращениях на имя Уполномоченного обращают внимание на сложности участия в государственных и муниципальных закупках.

Информация по закупкам субъектов малого предпринимательства РС(Я), осуществляемым в рамках 44-ФЗ за 2019 и 2020 годы

Способ определения поставщика	ВСЕГО контрактов		8 том числе контракты субъектов малого предпринимательства				8 том числе контракты субъектов малого предпринимательства, зарегистрированных на территории Республики Саха (Якутия)			
	кол-во	сумма, млн. руб.	кол-во	%	сумма, млн. руб.	%	кол-во	%	сумма, млн. руб.	%
ИТОГО:	38 065	94 906,34	27 483,00		67 058,23		14 418		40 933,54	
итого:	17 733	41 359,12	12 475	70,35%	27 189,97	65,73%	5 921	33,39%	15 720,23	32,00%
Электронный аукцион	12 498	33 137,15	10 594	84,83%	24 302,90	73,34%	4 748	38,02%	14 185,46	42,81%
Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	3 758	5 142,84	756	18,79%	1 135,98	22,09%	458	11,56%	430,83	5,38%
Открытый конкурс в электронной форме	195	1 143,21	99	50,77%	587,43	51,38%	74	37,95%	460,19	40,25%
Открытый конкурс	6	56,30	4	66,67%	28,11	49,92%	4	66,67%	28,11	49,92%
Конкурс с ограниченным участием в электронной форме	24	784,33	24	100,00%	784,33	100,00%	16	66,67%	440,30	56,14%
Конкурс с ограниченным участием	7	110,51	7	100,00%	110,51	100,00%	2	28,57%	3,40	3,07%
Закрытый аукцион	6	5,44	0	0,00%	0,00	0,00%	0	0,00%	0,00	0,00%
Запрос котировок в электронной форме	903	139,02	781	86,49%	117,45	84,49%	465	51,50%	67,74	46,73%
Запрос котировок	250	54,14	226	90,40%	47,62	87,95%	148	59,20%	34,21	63,19%
Запрос предложений	1	0,41	1	100,00%	0,41	100,00%	1	100,00%	0,41	100,00%
Запрос предложений в электронной форме	94	780,03	33	35,11%	75,23	9,65%	25	26,60%	69,60	5,92%
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленный Правительством Российской Федерации в соответствии со ст. 111 Федерального закона № 44-ФЗ	1	15,75	0	0,00%	0,00	0,00%	0	0,00%	0,00	0,00%
итого:	20 532	53 537,21	15 008	73,11%	39 868,26	74,47%	8 497	41,79%	25 215,31	47,09%
Электронный аукцион	11 227	40 223,72	9 713	86,51%	33 376,69	82,98%	4 521	40,27%	22 505,27	55,95%
Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	8 388	9 645,75	4 755	56,81%	3 079,54	31,93%	3 662	43,66%	1 239,60	12,85%
Открытый конкурс в электронной форме	242	2 248,45	122	50,41%	1 051,17	46,83%	71	29,34%	362,80	16,14%
Открытый конкурс	0	0,00	0	0,00%	0,00	0,00%	0	0,00%	0,00	0,00%
Конкурс с ограниченным участием в электронной форме	28	1 264,59	26	92,86%	1 238,30	97,92%	15	53,57%	1 012,83	80,09%
Конкурс с ограниченным участием	0	0,00	0	0,00%	0,00	0,00%	0	0,00%	0,00	0,00%
Закрытый аукцион	16	8,31	0	0,00%	0,00	0,00%	0	0,00%	0,00	0,00%
Запрос котировок в электронной форме	395	50,74	354	89,62%	44,31	87,34%	212	53,67%	26,95	53,11%
Запрос котировок	0	0,00	0	0,00%	0,00	0,00%	0	0,00%	0,00	0,00%
Запрос предложений	0	0,00	0	0,00%	0,00	0,00%	0	0,00%	0,00	0,00%
Запрос предложений в электронной форме	35	90,35	28	80,00%	78,24	85,60%	16	45,71%	65,87	72,91%
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленный Правительством Российской Федерации в соответствии со ст. 111 Федерального закона № 44-ФЗ	1	5,50	0	0,00%	0,00	0,00%	0	0,00%	0,00	0,00%



По данным ГКУ РС(Я) «Центр закупок Республики Саха (Якутия)» о закупках субъектов малого предпринимательства, осуществляемых в рамках Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отмечается, что в 2020 году заключено всего 20 332 контракта на общую сумму 53 537,72 млн.руб., в том числе 15 008 контрактов субъектами малого предпринимательства на сумму 39 868,26 млн. руб. или 74,47%. Но при дальнейшем анализе прослеживается факт, что малое предпринимательство республики проигрывает в конкуренции субъектам предпринимательства других регионов России. На долю местного бизнеса приходится 47% от суммы контрактов и 42% от количества заключенных контрактов.

Минвостокразвития России в целях реализации Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года внесен проект Закона о внесении изменений в ФЗ-44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ID 02/04/10-20/00108910). Субъектам малого предпринимательства, зарегистрированным и фактически осуществляющим предпринимательскую деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, отнесенным к субъектам малого предпринимательства в соответствии с условиями, установленными законодательством Российской Федерации, и являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества. Заказчик обязан предоставлять преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта в размере до 15% по товарам, работам, услугам, включенным в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень.

Предложения Уполномоченного в сфере государственных и муниципальных закупок подробно изложены в разделе 4. «Предложения об



общем совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности в Республике Саха (Якутия)».

По мнению бизнес сообщества республики, кроме общей поддержки субъектов МСП Крайнего Севера, необходима позиция протекционизма местных производителей и поставщиков товаров и услуг.



4. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности в Республике Саха (Якутия)

Уполномоченным совместно с предпринимательским сообществом подготовлены предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности в Республике Саха (Якутия) исходя из работы в течение года с проблемами, носящими системный характер.

Указанные проблемы затрагивают права и интересы значительного числа предпринимателей, касаются целых сфер деятельности. Системные проблемы сформулированы на основе обобщения и анализа информации из поступающих к Уполномоченному жалоб и обращений от предпринимателей, предложений бизнес объединений, экспертов и общественных помощников Уполномоченного, деятельности Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия) и координационных советов по предпринимательству в муниципальных районах и городских округах Республики Саха (Якутия).

Большая часть выявленных Уполномоченным системных проблем предпринимательства связана с необходимостью корректировки действующего законодательства, а ряд затруднений, особенно в сфере контрольно-надзорной деятельности, обусловлен необходимостью изменения подходов к правоприменительной практике.

Предприниматели, безусловно, поддерживают приоритетность мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия, отмечают, что реализованные на федеральном и региональном уровне меры поддержки позволили существенно смягчить ситуацию в секторе малого и среднего предпринимательства.



Однако значительная часть мер перестала действовать уже в 3 квартале 2020 года и почти все - с 2021 года. При этом из-за сохраняющихся ограничений и сохранения угрозы распространения новой коронавирусной инфекции, предприниматели не имеют возможности вернуться к полноценной работе.

Представленные рекомендации дополняют предложения, которые включены в раздел 3.5 «Содействие снижению административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности, являющихся избыточными и ограничивающими развитие предпринимательства» Доклада Уполномоченного:

N п/п	Содержание проблемы	Необходимые решения и предложения по дальнейшему решению проблемы
1.	Реализация мер государственной поддержки в условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции	
1.1.	<p>Риск банкротства субъектов предпринимательской деятельности из-за невозможности по независящим от них причинам выполнить требования о сохранении занятого у них персонала как одного из условий кредитования на возобновление деятельности под 2% годовых.</p> <p>Постановлением Правительства РФ N 696 предоставлена возможность получения кредитов на возобновление деятельности.</p> <p>Данная мера поддержки стала одной из наиболее востребованных в предпринимательском сообществе: в РС(Я) выдано 914 кредитов на сумму 2 568,2 млн. руб.</p> <p>Ключевым условием для списания долга по кредиту является сохранение не менее 90% занятых сотрудников в сравнении с 01.06.2020 г.</p> <p>01.12.2020 г. завершился базовый период, если заемщик не выполнил требование по сохранению занятости</p>	<p>Рекомендовать Министерству предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия):</p> <ul style="list-style-type: none">провести мониторинг реализации постановления Правительства РФ №696 в республике и подготовить предложения по оказанию мер поддержки субъектам МСП, ведущим деятельность в пострадавших от пандемии сферах деятельности, и не выполнившим условия по объективным и не зависящим от них причинам в целях недопущения банкротства. <p>Правительству Республики Саха (Якутия):</p> <ul style="list-style-type: none">направить обращение в Министерство экономического развития РФ о внесении изменений Постановление Правительства РФ N696:- в целях контроля соответствия заемщика установленным требованиям по количеству работников применять данные по застрахованным, отраженным не только в форме СЗВ-М, но и в форме СЗВ-ТД, чтобы учитывать актуальное движение персонала;- закрепить, что к расчету сохранения



<p>своих сотрудников, то наступает период погашения, для которого действует не льготная, а стандартная коммерческая ставка.</p> <p>Предприниматели особенно в отраслях, деятельность которых существенно была ограничена или приостановлена, высказывают опасение, что не смогут выполнить данное условие по причинам:</p> <ul style="list-style-type: none">- при расчете показателя по сохранению занятости применялись формы отчетности СЗВ-М, которые носят ретроспективный характер и не отражали корректно фактическую численность занятых у предпринимателей в мае или на 1 июня 2020 г. сотрудников;- не учитывались ситуации, когда трудовой договор был расторгнут не по инициативе работодателя;- из-за продолжающих действовать ограничений и невозможности деятельности в полном объеме значительная часть предприятий объективно не имела финансовых возможностей или потребности в сохранении числа занятого у них персонала на уровне июня 2020 года	<p>численности не принимаются ситуации, где увольнение происходило не по инициативе работодателя;</p> <ul style="list-style-type: none">- в случае если кредит предоставлен в сумме меньшей, чем была рассчитана численность, то в целях контроля соответствия в расчет брать численность работников, исходя из полученной суммы кредита;- необходимо ввести в Правило одним из условий списания кредита принимать обстоятельства форс-мажора в каждом конкретном случае исходя из условий соглашения на основе документов компетентных органов Российской Федерации, подтверждающих наличие события обстоятельств форс-мажора (свидетельство о смерти, наличие медицинской справки об утрате трудоспособности предпринимателя-заемщика) <p>Рекомендовать кредитно-финансовым организациям, выдавшим кредиты на возобновление деятельности:</p> <p>для ситуаций, где невыполнение условий по сохранению численности занятых сотрудников произошло по независящим от заемщиков обстоятельствам, максимально адресно подходить к заемщикам, корректируя сроки возврата, не начислять сразу коммерческую процентную ставку.</p>
<p>2. Налоги, налоговая политика в отношении предпринимателей</p>	
<p>2.1. Несмотря на активную позицию уполномоченных по защите прав предпринимателей и всероссийских бизнес-объединений, поддержку субъектами РФ внесенных депутатами Государственной Думы законопроектов с предложениями о продлении сроков действия ЕНВД данное решение принято так и не было</p>	<p>Рекомендовать Правительству Республики Саха (Якутия):</p> <p>продлить до 2023 года пониженные ставки по УСН в размере 5% (доход-расход) и 1% (доход) для всех предпринимателей, вынужденных перейти с ЕНВД на указанный специальный режим налогообложения</p>
<p>2.2. Неравные конкурентные условия для индивидуальных предпринимателей, реализующих маркируемые виды товаров, из-за закрепления в НК РФ</p>	<p>Рекомендовать Правительству Республики Саха (Якутия):</p> <p>1. Инициировать изменения в Закон «О налоговой политике Республики Саха</p>



<p>прямого ограничения по применению ПСН только в отношении розничной продажи трех видов маркируемых товаров: обувь, изделия из натурального меха и лекарственные средства.</p> <p>ПСН является одним из наиболее комфортных режимов налогообложения для индивидуальных предпринимателей. В связи с истечением сроков действия ЕНВД в ноябре 2020 года в федеральное законодательство были внесены изменения, которые расширили возможности применения ПСН в сфере розничной торговли, увеличив допустимую площадь торговых залов для целей применения данного специального режима до 150 кв. м. Однако данная возможность ограничивается запретом применять ПСН для розничной торговли обувью, изделиями из натурального меха и лекарственными средствами.</p> <p>Особенно остро данная проблема касается розничной торговли товарами легкой промышленности, принадлежащими к одной товарной группе (одежда и обувь) и универсальных магазинов в муниципальных образованиях с небольшой численностью, вынужденных переходить на упрощенную систему налогообложения, нести риски роста налоговой нагрузки, вести бухгалтерское обслуживание из-за сложного порядка администрирования указанного специального режима.</p>	<p>(Якутия)» распространив возможность применения пониженных ставок по УСН для предпринимателей, реализующих в розницу маркируемые товары, для которых в силу положений подпункта 1 пункта 3 статьи 346.43 НК РФ нельзя применять ПСН</p> <p>2. Направить обращение в Правительство Российской Федерации о необходимости внесения изменений в подпункт 1 пункта 3 статьи 346.43 НК РФ и предоставить возможность применять ПСН в отношении розничной торговли всеми видами маркируемых товаров, не исключая обувь, изделия из натурального меха и лекарственных средств.</p>
<p>2.3. Отсутствие возможности у предпринимателей спланировать свои налоговые и иные издержки из-за отсутствия механизмов публичного обсуждения и обязательности прохождения процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов, касающихся вопросов установления, введения в действие и прекращения</p>	<p>Рекомендовать Правительству Республики Саха (Якутия):</p> <p>1. Направить предложения в Правительство Российской Федерации о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство в части обязательности применения процедур ОРВ в отношении проектов нормативных правовых актов, касающихся вопросов установления,</p>



<p>действия налогов, специальных налоговых режимов, сборов, страховых взносов, тарифов и нормативов.</p> <p>Необходимо выработать приемлемый механизм проведения общественной экспертизы или публичного обсуждения по проектам нормативных правовых актов в указанных сферах</p>	<p>введения в действие и прекращения действия налогов, специальных налоговых режимов, сборов, страховых взносов, тарифов и нормативов.</p> <p>2. Выработать на региональном уровне возможный в рамках действующего законодательства механизм публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, устанавливающих тарифы и нормативы. Например, в 2020 году при подготовке изменений в Закон о налоговой политике Республики Саха (Якутия) Министерством экономики РС(Я) проект Закона, касающийся вопросов применения налоговых льгот, специальных налоговых режимов направлялся на согласование Уполномоченному с последующим обсуждением в рамках рабочих совещаний замечаний и предложений по ним.</p>
<p>3. Сфера регулирования: контрольно-надзорная деятельность</p>	
<p>3.1. Применение наказаний, не соответствующих тяжести совершенного административного правонарушения.</p> <p>Еще в июле 2016 года в КоАП РФ была введена статья 4.1.1, которая предусматривает, что в отношении субъектов МСП за впервые совершенное негрубое административное правонарушение наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено законодательством об административных правонарушениях. Однако предприниматели до сих пор жалуются на неприменение контрольно-надзорными органами требований данной статьи при рассмотрении дел об административных правонарушениях по всех подлежащих случаях.</p>	<p>Рекомендовать контрольно-надзорным органам обеспечить исполнение требований статьи 4.1.1 "Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением" КоАП РФ в случае назначения субъектам малого и среднего предпринимательства административного наказания за впервые совершенное административное правонарушение</p>
<p>3.2. Риски расширения предмета внеплановой проверки, проводимой на</p>	<p>Рекомендовать контрольно-надзорным органам:</p>



	<p>основании приказа руководителя контрольно-надзорного органа в связи с поручениями Президента РФ, Правительства РФ, требования прокурора из-за отсутствия в свободном доступе документов, выступающих основаниями для проведения указанной проверки. Внеплановая проверка, проводимая по данным основаниям, может носить массовый характер и затрагивать значительное число хозяйствующих субъектов, занятых в определенной сфере деятельности. В силу части 5 статьи 10 Федерального закона N 294-ФЗ она не требует согласования с органами прокуратуры. Законодательно установленных методик и критериев отбора поднадзорных субъектов, потенциально подпадающих под проведение проверки, нет. При этом в уведомлении о проведении проверки приводятся реквизиты документов, выступающих основанием для ее проведения, ознакомиться с содержанием которых путем обращения к общедоступным ресурсам оказывается зачастую невозможно. Федеральный закон от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", который вступает в силу с 01.07.2021, указанную проблему не снимает, так как фактически, закрепляет такой же порядок проведения указанных проверок.</p>
<p>3.3. Существует "неопределенность" относительно оснований выбора субъекта ответственности за выявленные нарушения у организаций: юридическое лицо (организацию) или физическое лицо (руководитель). Согласно положениям КоАП РФ практически по всем составам</p>	<p>- размещать на своих официальных сайтах в сети Интернет информацию о документах, являющихся в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 10 294-ФЗ основанием для проведения внеплановых проверок (поручения Президента РФ, Правительства РФ, приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с указанными поручениями) - уведомлять Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) о проведении проверки данного уровня.</p> <p>Государственному собранию (Ил Тумэн) РС(Я) рекомендовать в порядке законодательной инициативы предложить внести следующие изменения в федеральное законодательство: - для случаев выявления административных правонарушений по результатам проведения проверок деятельности организаций закрепить в КоАП РФ об</p>



<p>административных правонарушений в предпринимательской сфере в качестве возможных субъектов административной ответственности поименованы физические лица, должностные лица и юридические лица. В отношении индивидуальных предпринимателей в примечании к статье 2.4 КоАП РФ прямо определено, что они несут административную ответственность как должностные лица. В свою очередь, применительно к организациям административную ответственность могут нести как должностные лица (руководители и работники организаций, осуществляющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции), так и юридические лица. Основания, порядок, в соответствии с которыми осуществляется выбор между этими двумя субъектами при назначении административного наказания, не разграничены. По сути, происходит двойное наказание за единое правонарушение. Фактически выбор отвечающего лица отдан на усмотрение проверяющего. При этом в республике согласно Единому реестру субъектов МСП действует 11 377 юридических лиц, из которых 93% являются микропредприятиями. При этом размеры штрафа для юридических лиц кратно превышают размеры штрафов за аналогичные правонарушения для должностных лиц и не дифференцируются исходя из категории предприятий.</p>	<p>административных правонарушениях основания и порядок выбора субъекта административной ответственности: юридическое лицо или должностное лицо; - в отношении юридических лиц – микропредприятий, включенных в Единый реестр субъектов МСП применять штрафы, соответствующие размеру штрафа для должностных лиц.</p>
<p>3.4. Предприниматели, реализующие свою деятельность в соответствии с требованиями законодательства, оказываются не конкурентоспособными по отношению к хозяйствующим субъектам, работающим без необходимой</p>	<p>Органам прокуратуры, правоохранительным органам, органам исполнительной власти, органам местного самоуправления инициировать в рамках межведомственных рабочих групп, коллегий, совещательных органов рассмотрение вопроса о</p>



регистрации и уведомления о начале ведения предпринимательской деятельности.	совершенствовании межведомственного взаимодействия по выявлению и пресечению незаконной предпринимательской деятельности, в случаях, когда ее невозможно легализовать
4. Сфера регулирования государственных и муниципальных закупок	
4.1. Существенные риски и издержки предпринимателей в сфере государственных и муниципальных закупок: <ul style="list-style-type: none">- отсутствие ограничений для необоснованного снижения стоимости контракта на торгах;- формирование заказчиком слишком крупных и объединенных лотов;- неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиками условий контрактов по оплате выполненных работ (поставленных товаров, оказанных услуг) в отношении добросовестных исполнителей (поставщиков);- затягивание заказчиками сроков по подписанию актов выполненных работ;- некачественные технические задания, приводящие к невозможности исполнить или откорректировать контракт;- отсутствие легального механизма, необходимого для обоснованного регионального протекционизма при закупках.	Государственному собранию (Ил Тумэн) РС(Я) рекомендовать в порядке законодательной инициативы предложить внести изменения в: <ol style="list-style-type: none">1. Федеральный закон от 05 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных служб" в части:<ul style="list-style-type: none">- установления предельно допустимого уровня снижения начальной минимальной цены контракта;- установления дифференцированных требований к участникам закупок и к подаваемым документам в зависимости от типа, уровня сложности и стоимости поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг;- закрепления обязанности и порядка предоставления финансовых гарантий со стороны заказчика по оплате государственного или муниципального контракта;- установления разумного срока, в который заказчик обязан подписать акт выполненных работ (оказанных услуг);- закрепления механизма, обеспечивающего возможность поддержки местных производителей при проведении государственных и муниципальных закупок.2. В Бюджетный кодекс РФ в части установления запрета на использование органами денежных средств, запланированных для финансирования обязательств по государственным и муниципальным контрактам, на обеспечение других публичных обязательств.



2020 год стал «шоковым» для предпринимателей республики, особенно для субъектов малого и среднего предпринимательства. Год, который сформировал и новые вызовы, бизнес был вынужден работать в принципиально иных условиях, разделил жизнь на «до и после».

Эффективное взаимодействие Уполномоченного, ведущих бизнес объединений, экспертов, общественных помощников, всего Общественного правозащитного института позволило подготовить консолидированную позицию бизнес сообщества по наиболее проблемным направлениям.

Совместно с Координационным советом по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия), Министерством предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия), Министерством экономики Республики Саха (Якутия) в 2020 году удалось обосновать и отстоять предложения предпринимательского сообщества по применению налоговых льгот, расширить возможности по применению патентной системы налогообложения. Благодаря взаимодействию бизнеса и власти, Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей на федеральном уровне удалось добиться двукратного снижения тарифов по страховым взносам.

Глава Республики Саха (Якутия) Николаев А.С. в Послании Государственному Собранию (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) отметил, что главным фактором повышения доходов якутян является предпринимательство, по которому пандемия нанесла сильнейший удар. Планом действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в Республике Саха (Якутия) поставлена задача до конца 2021 года восстановить численность занятых в МСП и индивидуальных предпринимателей на уровне 1 квартала 2020 года и обеспечить темпы роста оборота МСП выше темпов роста экономики в целом.



Мы уверены, что угроза распространения новой коронавирусной инфекции отступит, меры профилактики позволят снять ограничения и запреты на ведение предпринимательской деятельности. Предпринимательское сообщество Республики Саха (Якутия) оказало огромную помощь жителям и медицинским учреждениям в борьбе с коронавирусной инфекцией, намерено сохранить и развивать предпринимательское дело, традиции меценатства и взаимопомощи, жизненно необходимые в условиях Крайнего Севера.

Уполномоченный
по защите прав предпринимателей
в Республике Саха (Якутия)

А.Е. Кычкина



Анализ деятельности органов контроля (надзора)

в Республике Саха (Якутия) за 2020 год

Анализ деятельности органов контроля (надзора) в республике за 2020 год в сравнении с 2019 годом содержит общую тенденцию уменьшения количества контрольно-надзорных мероприятий.

Центры ответственности органов КРД в отношении субъектов предпринимательства в РС(Я) в 2020 году	2019	2020	Количество контрольно-надзорных мероприятий	В т.ч. законных оснований для проведения мероприятий	По итогам контрольно-надзорных мероприятий	Выявлено нарушений законодательства	Выданы предостережения	Количество профилактических мероприятий	Количество приостановлений деятельности
Гу МЧС России по РС(Я)	2019	467	69	1709	375	156	537	1	
	2020	133	21	450	96	56	421	0	
ТО Росаэронадзора по РС(Я)	2019	221	0	95	33	9	3	0	
	2020	185	0	82	19	6	1	0	
Управление Росприроднадзора по РС(Я)	2019	313	62	156	404	106	3	0	
	2020	220	34	262	418	146	2	0	
Исполкомнадзор	2019	2297	2030	263	260	92	1408	0	
	2020	2079	2014	92	89	45	370	1	
Ленское управление Ростехнадзора	2019	1145	0	5576	528	5	10	0	
	2020	725	9	3077	257	9	11	1	
Ространснадзор	2019	41	0	118	49	0	27	0	
	2020	10	0	15	8	1	17	0	
ТО Государственный авиационный надзор	2019	7	0	44	2	0	0	0	
	2020	13	0	3	7	0	0	0	
Управление государственного строительного и жилищного надзора РС(Я)	2019	4727	127	2036	799	305	299	0	
	2020	2502	50	2156	621	247	703	0	
Управление Росреестра по РС(Я)	2019	12	0	0	0	0	0	0	
	2020	1	0	0	0	0	0	0	
Якутские УФАС России	2019	3	0	3	0	0	0	0	
	2020	0	0	0	1	0	0	0	
УФНС России по РС(Я)	2019	571	0	693	403	0	0	0	
	2020	233	0	279	210	0	0	0	
Государственная инспекция труда в РС(Я)	2019	1116	0	1425	931	331	69	0	
	2020	605	0	819	551	244	355	0	
Государственный комитет РС(Я) по занятости населения	2019	14	0	5	0	0	0	0	
	2020	0	0	0	0	0	0	0	
Департамент РС(Я) по охране объектов культурного наследия	2019	12	80	14	10	1	14	0	
	2020	6	34	7	6	2	7	0	
Министерство культуры и духовного развития РС(Я)	2019	32	0	140	0	0	55	0	
	2020	3	0	9	0	0	73	0	
Министерство образования и науки РС(Я)	2019	15	0	66	2	0	2	0	
	2020	0	34	34	0	0	1	0	
Министерство предпринимательства, торговли и туризма РС(Я)	2019	10	10	10	26	22	0	1	
	2020	17	1423	75	94	26	0	0	
Министерство промышленности и геологии РС(Я)	2019	77	0	20	20	0	80	0	
	2020	48	0	58	51	1	52	0	
Министерство строительства РС(Я)	2019	81	0	70	164	66	20	0	
	2020	9	0	7	102	41	10	0	
Министерство труда и социального развития РС(Я)	2019	4	0	13	0	0	4	0	
	2020	4	0	8	0	0	3	0	



Ряд органов в прошлом году не проводили КНД в отношении субъектов предпринимательства (Госкомзаянтости РС(Я), Министерство образования РС(Я), Якутское УФАС России). Существенное снижение количества КНД в сравнении с предыдущим периодом отмечено у Управления Ростреестра по РС(Я) – на 91,67%, Минкультуры РС(Я) – на 90,63%; Минстроя РС(Я) – на 88,89%; Управления Ространснадзора по РС(Я) – на 75,61%, ГУ МЧС России по РС(Я) – на 71,52%; Департамент РС(Я) по охране объектов культурного наследия – на 50%; Управления ФНС по РС(Я) – на 59,19%, Управления госстройжилнадзора РС(Я) – на 47,07%; Госинспекции труда РС(Я) – на 45,79%. На уровне 2019 года количество КНД в 2020 году осталось у Минсоцтруда РС(Я). Рост количества КНД в 2020 году установлено в деятельности ТО Росавианадзора по РС(Я) – на 75,61%; Минпреда РС(Я) – на 41,18%.

Отмечается значительное повышение числа иных мероприятий по контролю (рейдов, обследований), которые не требуют согласования с органами прокуратуры, но являются также видом мероприятия по контролю (надзору). Такие «рейдовые» мероприятия превышают на 82.35% количество проверок, согласуемых прокуратурой у Департамента РС(Я) по охране объектов культурного наследия (34/6); у Минобразования РС(Я) показатель внеплановых проверок в 2020 году составляет «0», вместе с тем количество «рейдовых» проверок было осуществлено 34; у Минпреда РС(Я) количество «рейдовых» проверок 1423 составило 98.81% против 17 внеплановых проверок; у Управления Россельхознадзора по РС(Я) количество рейдов составляет 96.87% или 2014 от 2079.

По итогам мероприятий КНД каждый орган контроля (надзора) выявил нарушения, кроме Управления Росреестра по РС(Я). Настоящее свидетельствует об обоснованности КНД, с другой стороны соотношение числа постановлений о применении меры административного наказания в



виде штрафов и административного наказания в виде предупреждения указывает, что данная мера наказания применяется не часто. Есть органы, которые не применяли предупреждения или применяли редко: Управление ФНС по РС(Я) – 0%; Минпром РС(Я) – 1,72%; Ленское управление Ростехнадзора – 3,5%; Управление Ространснадзора по РС(Я) – 12,5%.

Положительная динамика роста доли предупреждения отмечена у ГУ МЧС по РС(Я): в 2020 году доля составила 62,22% (рост составил +20,62 %), в 2019 году было 41,6%; Управления Россельхознадзора по РС(Я) в 2020 году – 50,56 % (+15,18%), в 2019 году было 35,38%; Управления Росприроднадзора по РС(Я) в 2020 году – 34,93 % (+8,69%), в 2019 году было 26,24%; Управления Росздравнадзора по РС(Я) в 2020 году – 31,58% (+4,31%), в 2019 году было 27,27%.

Снижение применения меры наказания в виде предупреждения отмечено у Минпреда РС(Я): если эта доля в 2019 году составляла 84.62%, то в 2020 году составила 27.66% (- 56,96%). Отмечается тенденция увеличения суммы назначенных штрафов в 2020 году в сравнении с предыдущим годом. Минпредом РС(Я) назначено штрафов в 2020 году на сумму 1853тыс.рублей или на 77.33% больше показателей 2019 года, когда сумма штрафов составляла 420 тыс.рублей; Управлением Роспотребнадзора по РС(Я) назначено штрафов в 2020 году на сумму 1400,5тыс.рублей или на 40.09% больше показателей 2019 года, когда сумма штрафов составляла 839 тыс.рублей.

Анализ позволяет сделать вывод, что при осуществлении КНД необходимо учесть рекомендации Уполномоченного по недопущению подмены проверок рейдовыми и иными мероприятиями, придерживаться принципа снижения внеплановых проверок, увеличения профилактических мероприятий, нивелировать степень жесткости наказаний, ограничиваться предупреждением при наличии на то оснований.