



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

У У Р А А Х

О РЕКОМЕНДАЦИЯХ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ НА ТЕМУ
«ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ НАСЕЛЕНИЯ АРКТИЧЕСКИХ И СЕВЕРНЫХ УЛУСОВ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМИ И ПРОМЫШЛЕННЫМИ ТОВАРАМИ»

Государственное Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить рекомендации парламентских слушаний на тему «Об обеспечении населения арктических и северных улусов продовольственными и промышленными товарами» (прилагаются).

2. Направить настоящее постановление Председателю Правительства Республики Саха (Якутия), министру сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия), генеральному директору акционерного общества «Якутоптторг», генеральному директору открытого акционерного общества «Саханефтегазбыт», главам муниципальных образований, расположенных на территориях арктических и северных улусов Республики Саха (Якутия).

3. Опубликовать настоящее постановление в республиканских газетах «Якутия», «Саха сирэ» и «Ил Тумэн».

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)



А.ЖИРКОВ

г. Якутск, 4 июля 2017 года

ГС № 1158-V

Приложение
к постановлению Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
от 4 июля 2017 года ГС № 1158-V

РЕКОМЕНДАЦИИ
ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ НА ТЕМУ «ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ
НАСЕЛЕНИЯ АРКТИЧЕСКИХ И СЕВЕРНЫХ УЛУСОВ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМИ
И ПРОМЫШЛЕННЫМИ ТОВАРАМИ»

г.Якутск

8 июня 2017 года

Заслушав и обсудив доклад председателя Государственного комитета по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Республики Саха (Якутия) Ю.Н.Зайцева, содоклад заместителя министра сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия) С.С.Потапова, выступления народных депутатов Республики Саха (Якутия), представителей министерств, ведомств, муниципальных образований и общественных объединений Республики Саха (Якутия), участники парламентских слушаний отмечают следующее.

В рамках реализации Закона Республики Саха (Якутия) от 20 февраля 2004 года 119-З № 241-III «Об особом режиме завоза грузов в арктические и северные улусы Республики Саха (Якутия)» нормативными правовыми актами Правительства Республики Саха (Якутия) предусмотрены меры, направленные на гарантированное обеспечение населенных пунктов арктических и северных улусов товарами и услугами, необходимыми для жизнеобеспечения населения. В целях совершенствования уровня обеспеченности продовольственными товарами населения труднодоступных и отдаленных населенных пунктов Республики Саха (Якутия) постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 27 декабря 2012 года № 604 «О мерах по совершенствованию системы обеспечения продовольственными товарами труднодоступных, отдаленных населенных пунктов Республики Саха (Якутия)» утверждены Перечень социально значимых продовольственных товаров и Перечень расширенного ассортимента социально значимых продовольственных товаров.

Критическая ситуация, сложившаяся с завозом продовольственных и промышленных товаров в арктические и северные улусы в 2013-2017 годах, выявила необходимость реформирования и адаптации механизмов государственной поддержки системы обеспечения населения арктических и северных улусов социально значимыми

продовольственными и промышленными товарами. Требуется дополнительное законодательное и нормативное правовое регулирование в указанной сфере.

За период 2015 и 2016 годов объем завоза социально значимых продовольственных товаров (с учетом потребности в них) в Абыйский, Анабарский, Булунский, Верхнеколымский, Верхоянский, Жиганский, Момский, Нижнеколымский, Оленекский, Среднеколымский, Усть-Янский и Эвено-Быгантайский улусы (районы) увеличился на 32,4 процента. Однако за период 2015-2017 годов объем расходов, связанных с завозом социально значимых продовольственных товаров в арктические и северные улусы, уменьшился на 35,4 процента. Объем субсидий, предоставляемых из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на перевозку расширенного ассортимента социально значимых продовольственных товаров, снизился на 24,2 процента, объем субсидий на снижение оптово-отпускной цены на муку – на 40,1 процента, объем субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам – на 69,5 процента.

По данным Министерства сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия), в 2016 году объем финансирования расходов, связанных с завозом картофеля и овощей в арктические и северные улусы, по сравнению с 2012 годом увеличился на 67,2 процента. Фактический объем завоза указанных грузов вырос на 64,6 процента. Несмотря на рост объема завоза картофеля и овощей в указанные улусы, обеспеченность ими населения составила 14,9 килограмма на одного человека, что составляет 6,5 процента от рекомендуемой рациональной нормы потребления пищевых продуктов в Российской Федерации в 2016 году, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19 августа 2016 года № 614 «Об утверждении рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания».

Одним из актуальных является вопрос о высоких ценах на социально значимые продовольственные товары.

Приказом Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) от 23 марта 2017 года № 5 «Об утверждении предельных максимальных оптовых и розничных торговых надбавок (наценок) для АО «Якутоптторг» утверждены предельные максимальные оптовые и розничные торговые надбавки для АО «Якутоптторг» на социально значимые продовольственные товары, кроме муки. Тем не менее на розничные цены влияют транспортные расходы (не возмещенные субсидией), оптовые надбавки (34 процента), проценты по кредитам (не возмещенные субсидией), розничные надбавки (25 процентов), а также налог на добавленную стоимость.

В период с 2013 по 2014 год Счетной палатой Республики Саха (Якутия) проведены два контрольных мероприятия. По их результатам внесены изменения в нормативные правовые акты Республики Саха (Якутия) в части совершенствования государственной поддержки завоза продовольственных и промышленных товаров в арктические и северные улусы (изменения ассортимента социально значимых продовольственных товаров и расширенного ассортимента социально значимых продовольственных товаров, принятия методики расчета потребности в финансовых средствах на обеспечение поставок продовольственных и промышленных товаров).

Между тем остаются нерешенными следующие проблемы:

осуществление завоза в арктические и северные улусы социально значимых продовольственных товаров, включенных в Перечень социально значимых продовольственных товаров, утвержденный постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 27 декабря 2012 года № 604 «О мерах по совершенствованию системы обеспечения продовольственными товарами труднодоступных, отдаленных населенных пунктов Республики Саха (Якутия)», в объемах, указанных в заявках глав поселений, и с учетом страховых запасов;

осуществление завоза в арктические и северные улусы социально значимых продовольственных товаров, включенных в Перечень расширенного ассортимента социально значимых продовольственных товаров, утвержденный постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 27 декабря 2012 года № 604 «О мерах по совершенствованию системы обеспечения продовольственными товарами труднодоступных, отдаленных населенных пунктов Республики Саха (Якутия)»;

низкое качество социально значимых продовольственных товаров;

высокие цены на социально значимые продовольственные и промышленные товары;

ремонт и строительство складов для хранения продуктов питания;

количество «зеленых» авиарейсов для поставок скоропортящихся свежих овощей;

субсидирование внутриулусных авиаперевозок.

Одним из основных и стратегически важных является вопрос об обеспечении арктических и северных улусов нефтепродуктами. В 2017 году объем поставок нефтепродуктов в арктические и северные улусы составил 35 процентов от общего объема поставок нефтепродуктов в Республику Саха (Якутия). Начиная с 2015 года осуществляется обеспечение арктических и северных улусов тарифованными нефтепродуктами в целях удовлетворения запросов населения. Доставка нефтепродуктов производится автомобильным транспортом до труднодоступного, отдаленного

населенного пункта, направившего заявку и назначившего контрагента (оператора по реализации тарифированных нефтепродуктов).

С учетом вышеизложенного участники парламентских слушаний рекомендуют:

1. Государственному Собранию (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) (А.Н.Жирков):

1) рассмотреть вопрос о разработке и внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части отнесения к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, вопросов, связанных с завозом жизнеобеспечивающих грузов, а также созданием переходящих (страховых) запасов нефтепродуктов;

2) поручить Счетной палате Республики Саха (Якутия) провести в 2018 году контрольное мероприятие «Проверка эффективного и целевого использования средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия), направляемых на обеспечение населения арктических и северных улусов социально значимыми продовольственными товарами».

2. Правительству Республики Саха (Якутия) (Е.А.Чекин):

1) обеспечить в 2017 году запланированное финансирование мероприятий по завозу социально значимых продовольственных и промышленных товаров в арктические и северные улусы;

2) рассмотреть следующие вопросы:

о выделении дополнительных средств на компенсацию транспортных расходов и расходов на уплату процентов по банковским кредитам, предоставленным на завоз муки;

об увеличении объема завоза в арктические и северные улусы нефтепродуктов, социально значимых продовольственных товаров, сельскохозяйственной продукции с учетом создания их страховых запасов;

о внесении изменений в постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 29 июля 2015 года № 241 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) в целях государственной поддержки завоза социально значимых продовольственных товаров в рамках реализации государственной программы Республики Саха (Якутия) «Обеспечение безопасности

жизнедеятельности населения Республики Саха (Якутия) на 2012-2019 годы» в части предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в арктических и северных улусах;

о включении народных депутатов Республики Саха (Якутия) в состав рабочей группы по подготовке предложений по совершенствованию механизмов осуществления досрочного завоза в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченным сроком завоза грузов, утвержденной распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 4 июля 2016 года № 731-р «О рабочей группе по подготовке предложений по совершенствованию механизмов осуществления досрочного завоза в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченным сроком завоза грузов» в целях выработки предложений по вопросам совершенствования экономических, инфраструктурных, институциональных механизмов осуществления северного завоза;

3) инициировать разработку проекта создания оптово-логистических центров в арктических и северных улусах;

4) принять меры по выполнению мероприятий комплексной программы Республики Саха (Якутия) «Социально-экономическое развитие арктических и северных районов Республики Саха (Якутия) на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 15 августа 2014 года № 251 «О комплексной программе Республики Саха (Якутия) «Социально-экономическое развитие арктических и северных районов Республики Саха (Якутия) на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», в части строительства и модернизации объектов пищевой и перерабатывающей промышленности, четырех объектов молочной промышленности, приобретения трех модульных молочных цехов;

5) изучить логистику и механизм завоза социально значимых продовольственных товаров в арктические и северные улусы по Северному морскому пути в целях совершенствования схемы завоза и снижения транспортных расходов;

6) рассмотреть предложение муниципального образования «Анабарский национальный (долгано-эвенкийский) улус (район)» о передаче отдельных государственных полномочий по обеспечению населения указанного муниципального образования социально значимыми продовольственными товарами;

7) провести подготовительные работы по внедрению на территории Республики Саха (Якутия) программы оказания адресной продовольственной помощи категориям населения, нуждающимся в поддержке;

8) рассмотреть возможность строительства автозаправочных станций в селе Тополиное Томпонского улуса (района) и селе Сасыр Момского улуса (района).

3. Министерству сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия) (П.Н.Алексеев) рассмотреть вопрос о включении в подпрограмму «Научно-техническое обеспечение развития сельского хозяйства» государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2012-2020 годы», утвержденной Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 7 октября 2011 года № 934 «О государственной программе Республики Саха (Якутия) «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2012-2020 годы», мероприятия по разработке рекомендаций по проведению мониторинга обеспечения населения арктических и северных улусов социально значимыми продовольственными товарами (с учетом развития местного производства и завоза сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия из других субъектов Российской Федерации).

4. Акционерному обществу «Якутоптторг» (П.Л.Федоров):

1) обеспечить увеличение объемов завоза социально значимых продовольственных товаров в арктические и северные улусы с учетом сроков их годности и хранения согласно техническому регламенту;

2) организовать поставку в арктические и северные улусы пищевой йодированной соли и муки, обогащенной железом, в необходимых объемах и с соответствующими сроками их годности;

3) усилить контроль за качеством продовольственных товаров, реализуемых в арктических и северных улусах;

4) рассмотреть вопрос о заключении договора с ПАО «Сбербанк России» в целях использования банковского дистанционного обслуживания через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

5. Открытому акционерному обществу «Саханефтегазсбыт (И.Ю.Никитин):

1) усилить контроль за качеством нефтепродуктов, поставляемых в арктические и северные улусы;

2) продолжить работу по обеспечению арктических и северных улусов тарифованными нефтепродуктами.

6. Главам муниципальных образований, расположенных в арктических и северных улусах Республики Саха (Якутия):

1) обеспечить качественное формирование заявок на завоз социально значимых продовольственных товаров, включенных в Перечень социально значимых продовольственных товаров и Перечень расширенного ассортимента социально значимых

продовольственных товаров, утвержденные постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 27 декабря 2012 года № 604 «О мерах по совершенствованию системы обеспечения продовольственными товарами труднодоступных, отдаленных населенных пунктов Республики Саха (Якутия)»;

2) обеспечить совместно с общественностью оперативный контроль за уровнем цен на социально значимые продовольственные и промышленные товары.