



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

У У Р А А Х

О РЕКОМЕНДАЦИЯХ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ НА ТЕМУ «О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ
ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) «ОБ ЭТНОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ В МЕСТАХ
ТРАДИЦИОННОГО ПРОЖИВАНИЯ И ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)»

Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить рекомендации парламентских слушаний на тему «О ходе реализации Закона Республики Саха (Якутия) «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)» (прилагаются).
2. Направить настоящее постановление Председателю Правительства Республики Саха (Якутия).
3. Опубликовать настоящее постановление в республиканских газетах «Якутия», «Саха сирэ» и «Ил Тумэн».
4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)



А.ЖИРКОВ

г.Якутск, 4 июля 2017 года

ГС № 1159-V

*Приложение
к постановлению Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
от 4 июля 2017 года ГС № 1159-V*

РЕКОМЕНДАЦИИ
ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ НА ТЕМУ «О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ
ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) «ОБ ЭТНОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ
В МЕСТАХ ТРАДИЦИОННОГО ПРОЖИВАНИЯ И ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)»

г.Якутск

8 июня 2017 года

Заслушав и обсудив доклад министра по развитию институтов гражданского общества Республики Саха (Якутия) С.М.Гурьевой, выступления народных депутатов Республики Саха (Якутия), представителей министерств, ведомств, муниципальных образований и общественных объединений Республики Саха (Якутия), участники парламентских слушаний отмечают следующее.

Конституция Российской Федерации, отнеся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей, создала предпосылки для участия субъектов Российской Федерации в регулировании отношений, связанных с коренными малочисленными народами (далее – малочисленные народы).

В связи с промышленным освоением Арктики вопросы защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов, справедливого расчета ущерба, причиненного недропользователями малочисленным народам и их объединениям, а также компенсации указанного ущерба становятся проблемными.

Субъекты Российской Федерации, в том числе Ямало-Ненецкий автономный округ, Сахалинская область, Республика Саха (Якутия), осуществляющие реализацию проектов промышленного освоения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов (далее также – проекты промышленного освоения), вынуждены принимать региональные правовые акты об этнологической экспертизе, восполняя тем самым пробелы федерального законодательства.

Значительным шагом в деле актуализации потребностей и интересов малочисленных народов стал принятый Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) Закон Республики Саха (Якутия) от 14 апреля 2010 года 820-3 № 537-IV «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)» (далее также – Закон Республики Саха (Якутия) об этнологической экспертизе).

Согласно Закону Республики Саха (Якутия) об этнологической экспертизе этнологическая экспертиза проводится в целях социально-экономического и культурного развития малочисленных народов, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов. Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 6 сентября 2011 года № 428 «О порядке организации и проведения этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов» утвержден порядок организации и проведения этнологической экспертизы.

В ходе реализации Закона Республики Саха (Якутия) об этнологической экспертизе в Республике Саха (Якутия) в период с 2010 по 2016 год проведено восемь этнологических экспертиз проектов промышленного освоения, по которым подготовлены положительные заключения экспертной комиссии, утвержденные Правительством Республики Саха (Якутия).

В 2017 году заключены три договора на организацию и проведение этнологических экспертиз по проектам промышленного освоения на территориях муниципального района «Оленекский эвенкийский национальный район» Республики Саха (Якутия), муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и муниципального образования «Кобяйский улус (район)» Республики Саха (Якутия).

Республика Саха (Якутия) – первый и пока единственный субъект Российской Федерации, в котором принят Закон об этнологической экспертизе. Необходимо принять закон об этнологической экспертизе на федеральном уровне. Президентом Российской Федерации В.В.Путиным по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, состоявшегося 31 октября 2016 года в городе Астрахани, дано поручение Правительству Российской Федерации проработать вопрос о законодательном закреплении этнологической экспертизы.

До настоящего времени в федеральном законодательстве отсутствует правовой механизм заключения соглашений между недропользователями и малочисленными народами при реализации проектов промышленного освоения в местах традиционного

проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов. Необходимо усовершенствовать федеральное и региональное законодательство в части охраны священных мест и защиты объектов историко-культурного наследия малочисленных народов. Остается нерешенным важнейший вопрос об обязательности проведения этнологической экспертизы проектов промышленного освоения.

Существует необходимость внесения изменений в Закон Республики Саха (Якутия) от 2 июля 1998 года 3 № 29-II «О недрах» в части установления механизма защиты прав и интересов малочисленных народов при пользовании недрами, а также в Кодекс Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение Закона Республики Саха (Якутия) об этнологической экспертизе.

В целях своевременной и полной реализации Закона Республики Саха (Якутия) от 14 апреля 2010 года 820-3 № 537-IV «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)» участники парламентских слушаний рекомендуют:

1. Государственному Собранию (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) (А.Н.Жирков):

1) разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона о внесении изменений в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» в части комплексной оценки экологических, экономических и социальных результатов реализации государственных стратегий и программ по развитию мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и их промышленному освоению;

2) инициировать поправки к Федеральному закону от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления обязательности проведения этнологической экспертизы до принятия решения о реализации намечаемой хозяйственной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов.

2. Постоянному комитету Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по вопросам коренных малочисленных народов Севера и делам Арктики (Е.Х.Голомарева) подготовить и внести на рассмотрение Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) вопрос о ходе исполнения постановления Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 28 мая 2015 года

ГС № 609-V «О рекомендациях парламентских слушаний на тему «Правовое регулирование вопросов взаимодействия промышленных компаний – недропользователей и коренных малочисленных народов Севера в местах компактного проживания этих народов».

3. Правительству Республики Саха (Якутия) (Е.А.Чекин):

1) рассмотреть вопрос о разработке следующих проектов законов Республики Саха (Якутия):

проекта закона Республики Саха (Якутия) о внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) от 14 апреля 2010 года 820-3 № 537-IV «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)» в части совершенствования механизма проведения этнологической экспертизы;

проекта закона Республики Саха (Якутия) о внесении изменений в Кодекс Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение Закона Республики Саха (Якутия) от 14 апреля 2010 года 820-3 № 537-IV «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)»;

2) утвердить порядок заключения соглашений между Республикой Саха (Якутия) и недропользователями о сотрудничестве в области социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) и порядок их выполнения;

3) разработать региональную методику исчисления размера убытков, нанесенных малочисленным народам и их объединениям в результате реализации проектов промышленного освоения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;

4) проводить проверку исполнения природоохранного законодательства с привлечением депутатов представительных органов муниципальных образований, представителей Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия), Союза родовых общин Республики Саха (Якутия) при строительстве промышленных объектов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов.