



**О ДОКЛАДЕ О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)
И О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) ЗА 2016 ГОД**

Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению доклад о соблюдении прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) и о деятельности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) за 2016 год.

2. Рекомендовать Правительству Республики Саха (Якутия) (Е.А.Чекин):

1) рассмотреть следующие вопросы:

об исполнении подпункта 1 пункта 2 постановления Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 28 мая 2015 года ГС № 605-V «О докладе о деятельности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) за 2014 год»;

о внесении поправок к проекту закона Республики Саха (Якутия) «Об особом режиме завоза товаров (продукции) в населенные пункты Республики Саха (Якутия) для обеспечения жизнедеятельности населения» в части учета особенностей завоза продовольственных и непродовольственных товаров первой необходимости в арктические и северные улусы Республики Саха (Якутия);

о разработке и об утверждении порядка определения национальной принадлежности;

о материальном обеспечении студентов из числа коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия);

2) создать межведомственную рабочую группу по разработке механизма реализации части 8 статьи 5 Закона Республики Саха (Якутия) от 14 апреля 2010 года

820-3 № 537-IV «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)»;

3) ускорить разработку и внесение в Правительство Российской Федерации проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части расширения перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия).

3. Предложить Правительству Республики Саха (Якутия) в срок до 1 ноября 2017 года представить в Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) информацию об исполнении пункта 2 настоящего постановления.

4. Направить настоящее постановление и доклад о соблюдении прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) и о деятельности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) за 2016 год в Правительство Республики Саха (Якутия).

5. Опубликовать настоящее постановление и доклад о соблюдении прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) и о деятельности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) за 2016 год в республиканских газетах «Якутия», «Саха сирэ» и «Ил Тумэн».

6. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)



А.ЖИРКОВ

г.Якутск, 25 апреля 2017 года

ГС № 1081-V

ДОКЛАД О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА РЕСПУБЛИКИ САХА
(ЯКУТИЯ) И О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА
В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) ЗА 2016 ГОД.

ЯКУТСК
2017 г.

СОДЕРЖАНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ	
1	ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДАХ СЕВЕРА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)	7
2	ПРАВО НА ИЗУЧЕНИЕ РОДНЫХ ЯЗЫКОВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)	21
3	ПОДДЕРЖКА И РАЗВИТИЕ ТРАДИЦИОННЫХ ОТРАСЛЕЙ СЕВЕРА	27
4	ТЕРРИТОРИИ ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА	43
5	ЭТНОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА	47
6	ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ АРКТИЧЕСКИХ И СЕВЕРНЫХ РАЙОНОВ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫМИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМИ ТОВАРАМИ	69
7	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЗА 2016 ГОД	78
	ОБРАЩЕНИЯ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)	
	ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЗА 2016 ГОД	
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	90
	ПРИЛОЖЕНИЕ: ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ «О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ»	98

ВВЕДЕНИЕ

«...защита прав и интересов малочисленных народов, проживающих в нашей стране - по праву в числе значимых приоритетов государственной политики»¹

В соответствии с частью 6 статьи 6 Закона Республики Саха (Якутия) «Об Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия)» представляю Главе Республики Саха (Якутия), в Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Правительство Республики Саха (Якутия) доклад о соблюдении прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера и о деятельности Уполномоченного за 2016 год.

Третий год Уполномоченным представляется Доклад о соблюдении прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера и о деятельности Уполномоченного. За прошедшее время можно подвести некоторые итоги того, как реализуются органами государственной власти те или иные предложения и рекомендации Уполномоченного, отраженные в предыдущих двух докладах.

На деятельность института Уполномоченного порою многие возлагают слишком большие ожидания. В этой связи хотелось бы отметить, что законодательством Республики Саха (Якутия) определен четкий перечень задач и полномочий Уполномоченного.

По многим проблемным вопросам социально-экономического, культурного развития коренных малочисленных народов Севера и проблем реализации прав и законных интересов у Уполномоченного имеется свое видение, свой взгляд на их решение. Тем не менее, Уполномоченный действует в пределах компетенции, и не вправе принимать решения, отнесенные к компетенции других государственных органов Республики

¹ Из приветствия Президента РФ В.В. Путина участникам VII Съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

Саха (Якутия), а также к компетенции органов местного самоуправления, организаций и предприятий, их должностных лиц.

Структура ежегодного Доклада по-прежнему охватывает не только наиболее актуальные вопросы реализации прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера и информацию об итогах деятельности института Уполномоченного за прошедший год. В ней охватываются также наиболее актуальные вопросы, такие как, вопросы сохранения и изучения родных языков коренных народов, вопросы развития традиционных отраслей Севера: оленеводство, традиционное рыболовство и охотничий промысел. Подводятся итоги деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по созданию территорий традиционного природопользования.

Кроме того, одним из важнейших разделов остается вопрос проведения этнологической экспертизы. Уполномоченный отмечал в предыдущих докладах, что это один из позитивных итогов деятельности органов государственной власти Республики Саха (Якутия). Подобного опыта нет в других регионах. Это один из самых насущных вопросов в области реализации прав коренных малочисленных народов Севера в отношениях с хозяйствующими субъектами, ведущими деятельность в местах традиционного проживания. Тем не менее, есть определенные сложности и в этом вопросе. Несмотря на то, что этнологическая экспертиза проводится уже в течение ряда лет, до сих пор не выработан системный подход.

Частью 8 статьи 5 Закона Республики Саха (Якутия) от 14.04.2010 г. 820-З №537-IV «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) установлено: «Этнологическая экспертиза проводится в обязательном порядке». Уполномоченный с сожалением констатирует, что принцип обязательности проведения этнологической экспертизы не соблюдается.

Необходимо чтобы каждый хозяйствующий субъект, намечающий проведение той или иной деятельности проходил через процедуру

проведения этнологической экспертизы. В этой связи представляется насущным создание «дорожной карты» по проведению этнологической экспертизы. Вопрос того будет ли наработана дорожная карта и вестись системная работа в данном направлении еще долгие годы будет, по мнению Уполномоченного, служить своеобразным индикатором, «лакмусовой бумагой», показывающей отношение органов государственной власти, хозяйствующих субъектов к коренным малочисленным народам Севера в целом.

Доклад составлен на основе обработки информации, полученной из следующих источников:

- индивидуальных и коллективных обращений граждан;
- бесед с гражданами в ходе их личного приема Уполномоченным и сотрудниками его аппарата;
- деловой переписки Уполномоченного с государственными органами и органами местного самоуправления;
- информации, предоставленной органами государственной власти и местного самоуправления по запросам Уполномоченного;
- исследований и материалов научно-практических конференций, семинаров, круглых столов и других мероприятий;
- сообщений общественных организаций коренных малочисленных народов Севера;
- публикаций средств массовой информации.

Уполномоченный выражает искреннюю благодарность всем гражданам, а также органам государственной власти и местного самоуправления и общественным объединениям коренных малочисленных народов Севера, оказавшим ему содействие в подготовке настоящего доклада.

В процессе повседневной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления многие забывают положения ст. 2 Конституции Российской Федерации, которые провозглашают что «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и

защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». В том числе, безусловно, защита прав коренных малочисленных народов Севера. Отрывок из приветствия Президента РФ В.В. Путина в эпиграфе Доклада, как напоминание, о том, что вопросы реализации прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера должны постоянно стоять в ряду приоритетов государственной власти.

1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДАХ СЕВЕРА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

Правительством Российской Федерации подписано Распоряжение от 25 августа 2016 года №1972-р, которым утвержден **план мероприятий по реализации в 2016-2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.**

Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации была утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации №132-р от 04.02.2009 года.

Как известно, Концепция основополагающий, стратегический документ, рассчитанный на длительную перспективу и определяющий цели, задачи, основные направления и принципы государственной политики устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера.

Реализация Концепции изначально предполагалось в три этапа: 2009-2011 г.г., 2012-2015 г.г. и 2016-2025 г.г.

На первом этапе предполагалось, что будет реализован комплекс первоочередных мер, предусматривающих совершенствование нормативной правовой базы в области защиты прав малочисленных народов Севера, совершенствования разграничения предметов ведения и полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения приоритетного доступа малочисленных народов к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, водным биологическим ресурсам и охотничьим животным, безвозмездного срочного пользования земельными участками для традиционного природопользования малочисленными народами Севера, утверждения перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, а также традиционных видов хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера, разработки и

утверждения методики расчета ущерба, наносимого исконной среде обитания малочисленных народов Севера хозяйствующими субъектами.

В результате реализации мероприятий первого этапа предполагалось, что будут созданы нормативные правовые и экономические условия для развития традиционного природопользования, роста качества жизни и улучшения демографической ситуации среди малочисленных народов Севера, сформированы системы информационного и методического обеспечения, включая систему государственного статистического наблюдения, мониторинга и анализа состояния малочисленных народов Севера, соответствующую современным информационным потребностям и международным рекомендациям в области защиты прав коренных народов.

Ожидалось, что на втором этапе в результате реализации мер государственного стимулирования и поддержки произойдут существенные изменения уровня качества жизни малочисленных народов Севера, их занятости в традиционных видах хозяйственной деятельности, снизится зависимость мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности от завоза топлива и нефтепродуктов в связи с использованием местных (в том числе альтернативных) источников теплоэнергоснабжения, будет обеспечен доступ малочисленных народов Севера к медицинским услугам (включая возможности мобильной медицины и телемедицины), сети Интернет и мобильной связи.

На втором этапе предусматривалось создание необходимых условий для занятости представителей малочисленных народов Севера в традиционных отраслях хозяйственной деятельности, а также в этнотуризме, экологическом туризме, организации лесовосстановительных, землеустроительных, природоохранных работ, мониторинге состояния окружающей природной среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

На основе осуществления модельных проектов территорий традиционного природопользования предполагалось формирование сети территорий традиционного природопользования федерального значения.

План реализации 3 этапа Концепции разбит на 31 пункт, сформированный по пяти блокам:

1. Повышение качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

2. Создание условий для улучшения демографических показателей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

3. Повышение доступа к образовательным услугам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с учетом их этнокультурных особенностей.

4. Сохранение культурного наследия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

5. Развитие международного сотрудничества.

При этом более половины пунктов Плана реализации 3 этапа Концепции предполагалось осуществить еще в течение 1² и 2³ этапов реализации Концепции.

Следует отметить, что самой Концепцией предусмотрено решение семи задач для достижения цели Концепции, которой является создание в Российской Федерации условий для формирования устойчивого развития малочисленных народов Севера на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей этих народов.

Одной из семи задач является - развитие и модернизация традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера. К большому сожалению в Плана реализации 3 этапа Концепции данная задача не нашла

² Распоряжение Правительства РФ от 28.08.2009 №1245-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2009-2011 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной Распоряжением Правительства от 04.02.2009 г. №132-р».

³ Распоряжение Правительства РФ от 12.10.2012 г. №1906-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2012-2015 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 04.02.2009 г. №132-р».

своего должного отражения. Планом не предусмотрено никаких организационно-технических мероприятий, направленных на сохранение, развитие и модернизацию традиционных отраслей Севера: оленеводство, охотничий промысел и рыболовство.

В ежегодном **Докладе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации** продолжена практика выделения специального подраздела, посвященного вопросам реализации прав коренных малочисленных народов Севера «*Большие проблемы малочисленных народов*»⁴.

Основные проблемы, затронутые в данном Докладе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации:

- вопрос документального определения национальной принадлежности представителей коренных малочисленных народов Севера. Уполномоченным по правам человека в РФ предлагается следующее: *«В целях полноценной реализации конституционного права каждого определять свою национальную принадлежность целесообразно внести в Положение о паспорте гражданина Российской Федерации изменение, согласно которому по желанию гражданина, относящего себя к тому или иному коренному малочисленному народу, в его паспорте должна быть произведена отметка о национальной принадлежности. Важно также разработать единообразную методику определения принадлежности граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Российской Федерации, придав ей, очевидно, статус рамочного (рекомендательного) правового акта»*. Данное положение соответствует предложению Уполномоченного, изложенному в Докладе о деятельности за 2015 год.

- проблема взаимоотношений коренных малочисленных народов Севера с промышленными компаниями. В Докладе отмечается, что: *«В российском законодательстве на сегодняшний день отсутствуют действенные механизмы защиты исконной среды обитания, традиционного*

⁴ Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2015 год.

образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов при предоставлении им земельных участков в районах проживания этих народов для хозяйственной деятельности и промышленного освоения. В результате интенсивного использования природных ресурсов российского Севера сокращаются привычные для них территории обитания и природопользования, разрушается и загрязняется окружающая среда, приходят в упадок традиционные отрасли хозяйства и, как следствие, ухудшается их состояние здоровья. Уполномоченный считает необходимым принять соответствующие меры по предупреждению угроз жизнедеятельности коренных народов России, закрепив законодательно требование о проведении этнологической экспертизы в местах проживания коренных малочисленных народов. Закон об этнологической экспертизе будет способствовать получению коренных малочисленных народов полной и достоверной информации о проектах хозяйственной деятельности в местах их традиционного проживания и природопользования, а главное - возможности выразить собственное видение на приемлемость осуществления такой деятельности; позволит им стать полноценными участниками в процессе принятия решений, касающихся их исконной среды обитания и относящихся к ней природных ресурсов».

- Уполномоченным по правам человека в РФ предлагается создание рабочей группы для решения проблем реализации права коренных малочисленных народов на исконную среду обитания и традиционный образ жизни.

«В связи с этим Уполномоченным направлено обращение в Министерство культуры Российской Федерации, а затем и в Администрацию Президента Российской Федерации, с предложением создать рабочую группу по вопросам обеспечения прав коренных малочисленных народов с включением в нее представителей всех заинтересованных сторон: как органов государственной власти, так и институтов гражданского общества, а также уполномоченных по правам

человека и по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации».

- Отмечается, что одной из основных сложностей исследования проблем устойчивого развития коренных малочисленных народов является недостаточность статистических данных о социально-экономическом положении коренных малочисленных народов. Стоит отметить, что данная проблема поднималась уже в первом Докладе Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия). Потому что без системы государственного статистического мониторинга состояния малочисленных народов Севера невозможно принятие адекватных управленческих решений, способствующих наиболее полной реализации прав и законных интересов коренных малочисленных народов.

25 марта 2016 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации было принято Постановление №8609-6ГД «О досрочном освобождении Памфиловой Эллы Александровны от должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации».

В апреле 2016 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации было принято решение о назначении на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации⁵ Москальковой Татьяны Николаевны.

В июне 2016 года на встрече Уполномоченных по правам коренных малочисленных народов Севера в Камчатском, Красноярском краях и Республики Саха (Якутия) было принято решение направить совместное обращение в адрес Москальковой Т.Н. о необходимости организации рабочей встречи и координации деятельности с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Управляющий делами Уполномоченного по правам человека в РФ И.П. Машин информировал о том, что возможность рабочей встречи с Уполномоченными по правам коренных малочисленных народов Севера

⁵ Постановление №8755-6ГД от 22 апреля 2016 года.

будет рассмотрена с учетом плотности рабочего графика Москальковой Т.Н. До настоящего времени подобная встреча не состоялась. Уполномоченный выражает надежду, что в 2017 году такая встреча все же будет организована.

9 марта 2016 года Главой Республики Саха (Якутия) Е.А. Борисовым был подписан Указ №972 «О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия)», в соответствии с которым был упразднен Государственный комитет Республики Саха (Якутия) по национальной политике. Функции упраздненного комитета были переданы во вновь созданное **Министерство по развитию институтов гражданского общества Республики Саха (Якутия)**. Министром назначена Гурьева Сардана Михайловна – опытный, квалифицированный юрист с большим опытом работы в органах государственной власти Республики Саха (Якутия).

Наряду с другими, к числу основных задач Министерства относятся:

- Осуществление координации по вопросам в сфере государственной национальной политики, устойчивого развития коренных народов Севера, развития российского казачества, вопросов межконфессиональных отношений.

- Осуществление мер, направленных на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), обеспечение межнационального согласия, этнокультурного развития народов Российской Федерации, защиты прав коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) в рамках реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации и Концепции государственной национальной политики Республики Саха (Якутия).

В соответствии с возложенными задачами Министерство выполняет следующие полномочия для решения этих задач:

- Осуществляет государственный мониторинг и анализ социально-экономического положения коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия).

- Осуществляет меры государственной поддержки устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия), предусматривающие укрепление их социально-экономического потенциала, сохранение исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей на основе целевой поддержки государства и мобилизации внутренних ресурсов самих народов в интересах нынешнего и будущих поколений.

- Координирует вопросы образования территорий традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) республиканского и местного значений, ведет реестр территорий традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия).

- Организует проведение этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия).

Распоряжением Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) от 2.09.2016 г. №1014-р Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов Севера включен в состав Коллегии Министерства по развитию институтов гражданского общества Республики Саха (Якутия).

Нормативно-правовое регулирование

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»

27 сентября Правительство Российской Федерации распоряжением №2021-р внесло в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Разработка законопроекта обусловлена необходимостью

упорядочения правоприменительной практики в процессе создания и функционирования общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Законопроект разработан с целью исключения двойного использования мер государственной поддержки и льгот.

Указанный законопроект предусматривает, что учредители и члены одной общины не могут одновременно являться учредителями или членами других общин.

Предлагаемые изменения и дополнения в случае принятия данного законопроекта приведут к нарушению конституционных прав коренных малочисленных народов Севера, установленных ст. 30 Конституции РФ. Кроме того, положения законопроекта противоречат и общепризнанным нормам международного права. В частности ст. 22 Международного пакта о гражданских и политических правах⁶ 1966 г. и ст. 11 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод⁷ 1950 г.

Второе, законопроектом предусматривается, что по решению общего собрания членов общины в члены общин могут приниматься представители других этнических общностей. При этом для представителей других этнических общностей исключено положение о необходимости постоянно проживать в районах проживания этих народов и осуществлять традиционное хозяйствование малочисленных народов. В таком случае любой гражданин РФ может стать членом общины коренных малочисленных народов Севера, независимо от места проживания и рода деятельности.

Данная норма противоречит положениям федерального закона №82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», которым установлены правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов, защиты их исконной среды обитания,

⁶ Пакт ратифицирован Указом Президиума ВС СССР от 18.09.1973 N 4812-VIII.

⁷ Собрание законодательства РФ. 8 января 2001 г. №2. Ст.163. Бюллетень международных договоров. 2001. №3. С. 3-44.

традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов. В частности ч.3 ст.3, которым также установлен критерий постоянного проживания в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, для лиц, не относящихся к малочисленным народам.

Проект Федерального закона № 1026256-6 «О государственной поддержке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни»

Проект федерального закона «О государственной поддержке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни» разработан рабочей группой Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока в целях реализации основных положений Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 г. № 132-р.

В соответствии с Концепцией устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации необходимо существенно изменить уровень и качество жизни коренных малочисленных народов, их занятости в традиционных видах деятельности, обеспечить надлежащий доступ к медицинским услугам, образованию, социальной инфраструктуре.

Законопроектом предусматривается приоритетное предоставление мер государственной поддержки одной из самых незащищенных групп населения – лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, зачастую не имеющим постоянного места жительства и ведущим кочевой образ жизни.

К сожалению, законопроект, подготовленный и внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания РФ Н.М. Харитоновым, Д.О.

Хороля, В.Н. Пивненко, И.Н. Абрамовым, Г.А. Карловым, П.В. Романовым, Б.Б. Хамчиевым, С.П. Мамаевым, В.И. Гончаровым, В.Н. Иконниковым, М.Е. Николаевым, Г.П. Ледковым, Г.К. Сафаралиевым, Р.В. Кармазиной и членом Совета Федерации Федерального Собрания РФ А.И. Отке не получил поддержки Правительства Российской Федерации⁸.

Тем не менее, Советом Государственной Думы Федерального Собрания РФ седьмого созыва принято решение 06.10.2016 года (1, п. 55) назначить комитеты Государственной Думы седьмого созыва ответственными в работе над законопроектами и отклоненными федеральными законами, находившимися на рассмотрении одноименных комитетов Государственной Думы шестого созыва. Таким образом, Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока продолжит работу по подготовке к принятию указанного законопроекта.

Законодательная инициатива Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу приобретения прав на земельные участки лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами».

Проект был разработан в целях наделения лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общин правом безвозмездного пользования земельными участками, расположенными на территориях традиционного природопользования этих народов.

По результатам рассмотрения законопроекта Комитетом по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям Государственной Думы Федерального Собрания предложено Государственному Собранию (Ил Тумэн), как

⁸ Заключение Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 г. №1777п-П44.

субъекту законодательной инициативы, изменить текст законопроекта в соответствии с замечаниями, изложенными в заключении Комитета.

Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) с учетом замечаний и предложений Государственной Думы, на XXV пленарном заседании (24.11.2016 г.) принято Постановление «Об изменении текста проекта федерального закона №1033568-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу приобретения прав на земельные участки лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами».

Законопроектом предусматривается внесение изменений в земельное законодательство Российской Федерации с целью закрепления за коренными малочисленными народами права на безвозмездное пользование землями для ведения традиционной хозяйственной деятельности в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов.

Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) №455 от 26.12.2016 года одобрен **проект Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года с определением целевого видения до 2050 года.**

Стратегия социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) – это важнейший документ, определяющий приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики Якутии на долгосрочную перспективу.

Стратегическая цель социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) к 2030 году - геополитически значимый лидер Дальнего Востока и Арктической зоны Российской Федерации, комфортная и безопасная для полноценной реализации человеческого капитала республика с уникальным природным потенциалом, «магнит технологий» для жизни в условиях низких температур и обширных территорий.

Одной из задач Стратегии является создание условий для социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера,

сохранение и защита их исконной среды обитания и традиционного образа жизни, и включает:

- содействие развитию общественных инициатив, направленных на формирование позитивных установок на уважение, принятие многообразия культуры народов, их традиций и этнических ценностей;

- совершенствование нормативных правовых актов в части расширения сферы употребления, укрепления позиций, развития и сохранения официальных языков Республики Саха (Якутия);

- создание виртуальных версий уникальных памятников языков, этнической культуры народов Республики Саха (Якутия);

- сохранение и развитие культурного наследия коренных малочисленных народов Севера;

- разработка и внедрение электронных обучающих программ по языкам коренных малочисленных народов Севера;

- обязательное проведение этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера при реализации инвестиционных проектов;

- гарантированное соблюдение участия промышленных компаний в социально-экономическом развитии территорий проживания коренных малочисленных народов Севера.

В части занятости коренных малочисленных народов Севера в Стратегии предлагается:

- систематизация и усиление государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера и других групп населения, занятых традиционными формами природопользования.

В Стратегии предусмотрена также социальная ответственность добывающих компаний и ее роль в устойчивом муниципальном и региональном развитии:

- при подписании новых Соглашений (договоров) о социально-экономическом сотрудничестве, социальная ответственность добывающих

предприятий, а также предприятий (включая индивидуальных предпринимателей) по сбору мамонтовой кости, в приоритетном порядке должна включать мероприятия по поддержке коренных малочисленных народов Севера, муниципальных инфраструктурных проектов, детского спорта, организации детского отдыха, благотворительной помощи учреждениям образования и здравоохранения, некоммерческим организациям, сохранение и восстановление природной среды, обеспечения экологической безопасности населения.

В части земельной политики Республики Саха (Якутия) одной из задач определено:

- разработка правовых механизмов государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера в области земельных отношений в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, их прав и законных интересов.

Решение задач, определенных Стратегией, по мнению Уполномоченного будет в долгосрочной перспективе основой для социально-экономического культурного развития коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) и соблюдению их прав и законных интересов.

2. ПРАВО НА ИЗУЧЕНИЕ РОДНЫХ ЯЗЫКОВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

«Для каждого народа вопрос сохранения родного языка – это вопрос сохранения идентичности, самобытности и традиций. И комплексная, всесторонняя работа по изучению, поддержке языков народов России, безусловно, должна продолжаться»⁹.

В своих Докладах Уполномоченный ежегодно выделяет специальный раздел, посвященный вопросам изучения родных языков коренных малочисленных народов Севера. Это один из ключевых вопросов в деле сохранения коренных малочисленных народов Севера как самобытных народов. К тому же право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества относится к конституционным правам и закреплено в ст. 26 Конституции Российской Федерации.

Стоит отметить, что в целях совершенствования структуры, рационального перераспределения функций и полномочий исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия), в связи с изменениями требований федерального законодательства был подписан Указ Главы Республики Саха (Якутия) №1545 от 02.12.2016 г. «О внесении изменений в отдельные Указы Президента Республики Саха (Якутия)». В соответствии с Указом было упразднено Министерство профессионального образования, подготовки и расстановки кадров Республики Саха (Якутия) с передачей части полномочий в Министерство образования, которое было переименовано в Министерство образования и науки.

По запросу Уполномоченного Министерство образования и науки Республики Саха (Якутия) предоставило следующую информацию об обучении родным языкам коренных малочисленных народов Севера.

⁹ Из выступления Президента РФ В.В. Путина на совместном заседании Совета по межнациональным отношениям и Совета по русскому языку. 19.05.2015 г.

В 2016-2017 учебном году изучение родных языков коренных малочисленных народов Севера как учебного предмета проводится в 27 школах республики, из них в 16 малокомплектных школах. Эвенский язык изучается в 13 школах, эвенкийский – в 11 школах, юкагирский – в 2 школах, чукотский – в 1 школе. Долганский язык изучается как факультатив в 1 школе. Общее количество школьников, изучающих родные языки коренных малочисленных народов Севера – 1525 учащихся.

Для учета национальных, этнокультурных и иных особенностей республики в обеспечении учебниками при Министерстве образования и науки Республики Саха (Якутия) функционирует учебно-методический совет, при котором действует отдельная секция по родным языкам коренных малочисленных народов Севера.

Школы, в которых изучаются родные языки коренных малочисленных народов Севера, ежегодно обеспечиваются имеющимися в наличии учебниками. В 2016 году изданы учебники и учебные программы, отражающие этнокультурные особенности:

1. Учебное пособие по эвенкийскому языку «Азбука» для 1 класса – Леханова Ф.М., Кулешова М.М., Леханов С.Б.
2. «Эвенкийский язык» для 2 класса общеобразовательных организаций РС(Я) – Леханова Ф.М., Кулешова М.М., Леханов С.Б.
3. «Литературное чтение» для 2 класса общеобразовательных организаций РС(Я) – Леханова Ф.М., Кулешова М.М., Леханов С.Б.
4. Методическое пособие «Реализация образовательной программы начального общего образования с учетом национальных, этнокультурных и иных особенностей Республики Саха (Якутия) в образовательных организациях коренных малочисленных народов Севера».
5. Специализированная программа дополнительного образования «Оленеводство» - Федоров Г.М.
6. Учебно-методическое пособие «Песенный фольклор вадулов» на электронно-цифровом носителе.

На 2017 год запланирована разработка и издание 34 наименований учебников, пособий, программ родных языков коренных малочисленных народов Севера.

В настоящее время все школы оснащены компьютерной техникой, имеют Интернет. Серьезной проблемой школ, расположенных в труднодоступных и отдаленных местностях, является низкая скорость Интернет связи, что создает трудности не только в учебном процессе, но и в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

С 2013 года в соответствии с законом «Об образовании в Российской Федерации» выпускники школ получили возможность пройти государственную итоговую аттестацию по родным языкам в форме единого республиканского экзамена, результаты которого учитываются при поступлении в Институт языков и культур народов Северо-Востока Российской Федерации Северо-Восточного федерального университета имени М.К. Аммосова.

Продолжается работа по решению следующих вопросов и проблем:

- организация изучения родных языков с учетом конкретных социокультурных и социолингвистических особенностей функционирования языков, в том числе сочетания изучения диалектных (местных) и литературных форм;

- проблемы Интернет связи, из-за которых школы затрудняются использовать дистанционные образовательные ресурсы для учителей родных языков (порталы «Учителя Арктики», «E-net School»);

- подготовка кадров и повышение их квалификации.

Для организации обучения родным языкам коренных малочисленных народов необходимо:

- продолжать практику привлечения к обучению родным языкам коренных малочисленных народов Севера носителей родного языка и распространять опыт Нижнеколымского района по привлечению общественников к изучению юкагирского языка;

- совершенствовать методики преподавания изучения родных языков с учетом диалектов, начиная с дошкольного возраста, в том числе рассмотреть возможность использования внедрения метода «языкового гнезда»;

- продолжить разработку Концепции преподавания языков коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) с учетом требований ФГОС;

- продолжить работу по разработке программ, учебников, пособий по обучению родным языкам коренных малочисленных народов Севера детей, не владеющих или слабо владеющих родным языком.

Современные проблемы коренных малочисленных народов Севера диктуют необходимость увязывания образования с традиционным укладом жизни коренных малочисленных народов Севера.

Для создания и развития расширения доступа детей к качественному образованию независимо от места их проживания требуется разработка и принятие федеральной целевой программы «Дети Арктики и Севера».

Разработка федеральной целевой программы «Дети Арктики и Севера» будет направлена на развитие общего образования и повышения качества образования в Арктике в условиях введения федерального государственного образовательного стандарта адаптированная к потребностям коренных малочисленных народов Севера и условиям жизни на Арктике.

Создание и совершенствование условий для обеспечения повышения качественного образования для арктических территорий требует меры государственной поддержки, предусматривающей поддержки малокомплектных школ, в том числе кочевых школ для детей коренных малочисленных народов Севера с учетом традиционного образа жизни.

Реализация данной программы будет направлена на решение вопросов социально-экономического развития арктических и северных территорий, которая включает в том числе:

- создание современной инфраструктуры образовательных организаций;

- совершенствование организации отдыха и оздоровления детей, проживающих на территориях Арктической зоны;

- меры социальной поддержки педагогическим работникам образовательных организаций.

В целом конструктивное предложение Министерства о необходимости разработки федеральной целевой программы «Дети Арктики и Севера» заслуживает одобрения и поддержки со стороны всех органов государственной власти. В случае принятия такой программы появятся необходимые предпосылки, в части реализации прав коренных малочисленных народов Севера в области реализации конституционных прав на выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

Кроме этого, Уполномоченный хотел бы обратить внимание органов государственной власти на выступлении президента Ассоциации коренных малочисленных народов Севера РС(Я), народного писателя Якутии А.В. Кривошапкина 13 октября 2016 года на республиканском форуме по филологическому образованию. В своем содержательном выступлении Андрей Васильевич отметил ряд вопросов относительно языков коренных малочисленных народов Севера, требующих решения. Для лучшего понимания предложений привожу тезисы из его выступления.

Первое. *«Нас не могут не волновать качество обучения родным языкам и степень практического владения школьниками-северянами языком своих мудрых предков и мужественных северных народов.*

По нашему мнению, это архиважное дело должно быть поставлено на должный уровень, начиная с дошкольного образования. Мы считаем крайне важным создание такой ситуации, когда детские сады в местах компактного проживания КМНС провозжали бы своих воспитанников в первый класс общеобразовательной школы владеющими родными языками».

Второе. *«вношу предложение вернуться к инспекторскому контролю только в школах Арктики и Севера по родным языкам и литературе коренных малочисленных народов Севера».*

Третье. «Согласно закону, статус национальных наслегов и национальных улусов (районов) присваивается улусам с учетом положительного климата в области языковой политики, т.е. если в улусах люди владеют родным языком. Это основное требование закона. Было бы достаточно эффективно, если бы наш Парламент совместно с Министерством образования время от времени проводили аттестацию национальных наслегов и улусов (районов) на предмет языковой ситуации. Там, где дела идут более-менее терпимо, пусть функционирует национальный статус, а там, где дела откровенно слабо поставлены или их вовсе нет, следовало бы дать время для позитивного улучшения положения дел по языкам КМНС.

А в случаях продолжения инертного, пассивного отношения к языковой проблеме народов Севера поставить вопрос о несоответствии улуса статусу национального».

Представляется, что данные конструктивные предложения многоуважаемого лидера народов Севера заслуживают внимательного рассмотрения со стороны органов государственной власти Республики Саха (Якутия).

3. ПОДДЕРЖКА И РАЗВИТИЕ ТРАДИЦИОННЫХ ОТРАСЛЕЙ СЕВЕРА

По запросу Уполномоченного Государственным комитетом Республики Саха (Якутия) по делам Арктики предоставлена следующая информация по государственной поддержке и развитию традиционных отраслей Севера в Республике Саха (Якутия) за 2016 год:

Северное домашнее оленеводство

По состоянию на 01 января 2017 года на основании оперативных данных управлений сельского хозяйства улусов во всех категориях хозяйств составляет 156 804 голов оленей (на 01.01.2016г. по данным официальной статистики – 156 011 голов). Плановый показатель поголовья оленей на 01.01.2017 год был утвержден на 159 132 голов оленей, т.е. план выполнен на 98,7%.

По предварительным итогам 12 месяцев 2016 г. всего получено 43090 тугутов, что составляет 99,0 % к показателям прошлого года (43 736 гол). Деловой выход тугутов составляет 50,7 %. Наилучшие показатели делового выхода тугутов отмечается у оленеводов Усть-Янского улуса – 62,9 %, Верхнеколымского – 62,0 %, Абыйского улуса – 61,6 %, Нижнеколымского – 63,0 %, Анабарского улуса – 59,7 % и Оленекского - 58,3 %. Сохранность взрослого поголовья на отчетный период составляет 81,7. Высокие показатели сохранности поголовья взрослого поголовья достигнуты оленеводами Эвено-Бытантайского улуса – 89,9 %, Усть-Янского улуса – 84,6 %, Анабарского улуса – 90,2 % и Нижнеколымского – 86,3 %. Непроизводительный отход оленей по оперативным данным составил 31 392 голов (в 2016 году – 39 526 голов), в том числе падеж – 5 181, травеж – 11 433 голов и потери – 14 778 голов. Непроизводительный отход оленей в среднем по республике составляет 20,1 %. Падеж оленей по сравнению 2016 годом снижен с 6650 голов до 5181 голов, травеж оленей снижен с 14 738 до 11 433 голов и потери снижены с 18 138 до 14 778 голов.

Основные причины невыполнения планового задания:

1. Большой непроизводительный отход оленей в Момском, Алданском, Булунском, Томпонский, Жиганском и Кобяйском улусах. Основные причины отхода – это травеж оленей волками и потери в зимне-весенний период и организационные упущения оленеводческих хозяйств во время отела оленей, летовки и в период перехода на осенне-зимние пастбища. Не соблюдение технологии выпаса и содержания оленей. Позднее проведение весенней корализации оленей вследствие чего абортирование важенок, совместное содержание плодовой и неплодовой части стад оленей (не проведение мероприятий отделения плодовой от неплодовой части стад оленей), поздний выход части оленеводов в стада только к отелу к концу апреля (отсутствие контроля со стороны руководства хозяйств), проведение отела не доходя до пастбищ отела (несоблюдение маршрута выпаса оленей), не проведение и запоздалое проведение вакцинации оленей против сибирской язвы, бешенства и некробактериоза оленей. Не проведение работ по оздоровлению оленей от бруцеллеза в Момском и Кобяйском районах (что увеличивает число абортирования маток и рождения слабого молодняка). Плохая организация работы по выпасу оленей с января по май путем осмотра троп оленей, что увеличило травеж (волки, росوماхи, медведи, песцы и вороны) и потери оленей.

3. Увеличение численности хищников в горно-таежной и таежной зоне увеличивает отход оленей от травежа. В данных труднодоступных участках затрудняют работу по борьбе с волками высокие тарифы на авиауслуги, ограничения по использованию химических препаратов и малоснежность зимнего периода.

Вместе с тем, несмотря на невыполнение планового задания по поголовью оленей впервые за четыре года приостановлен спад поголовья оленей и намечена стабилизация, в чем немаловажную роль сыграла существенная государственная поддержка отрасли, которая из года в год увеличивается.

Северным домашним оленеводством занимаются 110 оленеводческих хозяйств, в том числе государственных унитарных предприятий - 2,

муниципальных унитарных предприятий - 11, акционерных обществ - 2, обществ с ограниченной ответственностью - 6, казенное предприятие - 1, родовых общин – 41 и производственных кооперативов – 47 ед.

**Поголовье оленей во всех категориях хозяйств
Республики Саха (Якутия)**

Поголовье оленей на 01.01.2016 г.	Всего голов на 31.12.2016 г.	Соответствующий период 2015 г.	В т.ч. важенок и сыриц, голов	Соответствующий период 2015 г.	31.12.2016 г. в % 01.01.2016	2017 г. в % к 2016 г.
156011	157 079	156 011	70 552	70 150	100,7	98,7

Весенняя корализация оленей согласно технологическому циклу ведения отрасли проведена с 04 марта по 30 июня, осенняя - с 15 октября по 20 декабря 2016г.

Основными проблемами проведения двухразовой корализации оленей являются:

1. Износ производственных сооружений – коралей, изгородей.
2. Раздробленность оленеводческих хозяйств, что создает трудности в логистике работы рабочих комиссий по пересчету и ветеринарному обслуживанию оленеводческих хозяйств.

По состоянию на 01.01.2017 года согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия) количество работников оленеводства составляет 1792 человека в 21 районе, из которых 172 бригадира, 115 зооветспециалистов, 374 чумработника, 1131 оленевод-пастух.

Район	Кол-во работников оленев	в том числе			
		Бригадиры	Зооветспециалисты	Чумработники	Оленеводы-пастухи
ВСЕГО	1792	172	115	374	1131
Абыйский	6	1	0	0	5

Алданский	150	19	8	25	98
Анабарский	109	9	7	36	57
Булунский	150	12	12	34	92
Верхнеколымский	13	1	1	4	7
Верхоянский	48	4	2	6	36
Вилуйский	3	1	0	1	1
Горный	6	2	0	1	3
Жиганский	76	5	1	9	61
Кобяйский	93	9	8	26	50
Момский	142	16	5	22	99
Нерюнгринский	131	11	11	32	77
Нижнеколымский	162	11	11	39	101
Оймяконский	69	10	3	12	44
Олекминский	116	8	8	25	75
Оленекский	65	6	5	14	40
Среднеколымский	28	4	1	10	13
Томпонский	109	11	9	33	56
Усть-Майский	9	2	0	0	7
Усть-Янский	169	13	12	23	121
Эвено- Бытантайский	138	17	11	22	88

По состоянию на 01.01.2017г. в республике насчитывается 42 неблагополучных пункта по бруцеллезу северных оленей в 8 районах, открытых в период 2007-2013 годы (Аллаиховский, Анабарский, Жиганский, Кобяйский, Момский, Нижнеколымский, Оймяконский, Эвено-Бытантайский) с общим количеством поголовья оленей 41524 головы. В указанных 8 районах работают всего 789 человек (44% от общего количества работников), в том числе 77 бригадиров, 46 зооветспециалистов, 166 чумработников и 500 оленеводов-пастухов.

В Управление Роспотребнадзора по РС(Я) информация о положительных пробах на бруцеллез при проведении серологических исследований сывороток крови северных оленей поступает с Департамента ветеринарии РС(Я) по мере открытия новых неблагополучных пунктов. Последняя информация об открытии таких пунктов в стадах № 1 и № 6 МУП им Спиридонова в Анабарском районе поступила в октябре 2013 года.

По данным Департамента ветеринарии Республики Саха (Якутия) в 2016 году на бруцеллез оленей исследовано 101663 головы северных оленей, что составляет 65,9% от их общего поголовья (154227 голов), из них

положительно реагировали 105 голов или 0,1 % исследованного поголовья северных оленей.

Единичные случаи заболевания у людей зарегистрированы в 2011 (1 случай в г. Якутске) и 2014 (3 случая, в том числе 1 в Томпонском, 2 случая в г. Якутске, в том числе 1 случай завозной из Казахстана) годах.

В целях организации и проведения медицинских осмотров был издан совместный приказ Управления Роспотребнадзора по РС(Я) с Министерством здравоохранения РС(Я) № 64д и № 01-8/4437 от 20 марта 2012 года «Об организации и проведении медосмотров (обследований) контингентов, профессионально связанных с риском заражения бруцеллезом», которым утвержден перечень контингентов, порядок организации медосмотра и обследований. В данный приказ в перечень контингентов вошли оленеводы и чумработники. В 2016 году по данным центральных районных больниц республики охват медицинским осмотром оленеводов составил 52,7%, чумработников - 57,3%, рабочих по переработке сырья оленеводства - 41,5%, ветеринарных работников - 62,3%, животноводов - 53,4%, зоотехников - 31,3%, прочих - 42,1%.

В 2016 году Госкомитет по делам Арктики провел работу по внесению изменений в закон Республики Саха (Якутия) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства». Изменения коснулись методики расчета субвенций на развитие северного домашнего оленеводства. На сегодняшний день ее размер зависел от фактической численности работников оленеводства, количества стад в муниципалитете. С 1 января 2017 года определяющим станет поголовье оленей в сельскохозяйственных предприятиях и у индивидуальных предпринимателей в зависимости от размеров стад по природно-климатическим зонам, установленных постановлением Правительства республики. Дополнительно органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями

для оперативности решения хозяйственных вопросов будут переданы полномочия по организации бригад волчатников, приобретения спецодежды и табельного снаряжения, текущего ремонта коралей и изгородей, проведение 2-х разовой корализации оленей, приобретение кормов и запчастей для снегоходной и вездеходной техники. Новый механизм позволит эффективно и рационально использовать государственные средства, увеличит поголовье оленей и уровень товарности производства продукции оленеводства, обеспечить рост заработной платы работников отрасли. Всё это станет стимулом для оленеводов по сохранению и увеличению количества оленей во всех категориях хозяйств.

На 2017-2019 годы помимо этого будут сохранены субсидии на возмещение расходов оленеводческих хозяйств на строительство оленеводческих баз, коралей и изгородей, расходов по приобретению и перевозке товарного молодняка, приобретению вездеходной и снегоходной техники. Будут продолжены работы по возмещению расходов по приобретению, поставке и наладке модульных убойных цехов. Будут вводятся новые виды государственной поддержки это возмещение расходов по строительству маршрутных домиков, по поставке передвижных домиков оленеводов, в племенном деле расходы по перегону и перевозке мероприятий обмена бычками между хозяйствами и улусами, для организации системы гарантированной заготовки, переработки и сбыта продукции оленеводства будет налажена система централизованной заготовки, переработки и сбыта продукции оленеводства через Акционерное общество «Таба».

Охотничье хозяйство и охотничий промысел по пушнине.

В республике ведут деятельность, связанную с охотничьим хозяйством 368 предприятий, за которыми закреплено 460 охотничьих участков, из них 195 хозяйство являются объединения коренных малочисленных народов Севера, 135 сельскохозяйственные товаропроизводители, индивидуальные предприятия и общества с ограниченной ответственностью. Закреплено более 132 046 тыс. га охотничьих угодий. В охотничьем хозяйстве республики занято около 2000 охотников.

Основные доходы охотничье хозяйство получает за счет добычи соболя и дикого северного оленя.

В 2016 году отстрел диких северных оленей проведен на охотничьих угодьях 4-х улусов (Анабарский, Оленекский, Булунский, Жиганский). По предварительным данным на 01 января 2017 года объем заготовки мяса диких северных оленей заготовительными организациями утвержденными ГоскомАрктики РС(Я) составляет 609 тонн в живом весе, что на 70 % больше показателей предыдущего. Средняя закупочная цена за 1 кг мяса дикого северного оленя в живом весе составила 81,04 рублей по республике. Средняя реализационная цена мяса дикого северного оленя у заготовителей составила 230 рублей за 1 кг.

В рамках защиты сельскохозяйственных животных от хищников за отчетный период Госкомитетом организовано 71 бригада охотников-волчатников (203 человек). Наибольшее количество бригад организовано в Оймяконском, Булунском, Кобяйском и Жиганском улусах. По данным охотничьего управления Министерства охраны природы на сегодня добыча волков по республике составила 1304 особей волка. По опросным данным, бригадами охотников-волчатников, организованными по линии Госкомитета, в зимне-весенний период добыто 183 волков, что составляет 28,1 % от общего числа добытых волков по республике.

По предварительным итогам за 2016 года заготовка пушнины АО ФАПК «Сахабулт» составляет: соболя – 5 500 шкурок (51 % к уровню прошлого года), ондатры – 15 500 шкур (50 %), белки – 5100 шкур (44 %), горностаи – 380 шкур, песец белый – 345 шкур. Всего заготовлено пушнины на сумму 24 266,4 тысяч рублей. При этом субсидирование затрат по заготовке промысловой пушнины предоставлялось охотничьему хозяйству, имеющим промышленное оборудование по переработке пушнины и кожевенно-мехового сырья – АО ФАПК «Сахабулт».

Клеточное звероводство

На 1 января 2016 года по данным официальной статистики в сельскохозяйственных предприятиях, подсобных хозяйствах

несельскохозяйственных организаций, у крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей поголовье серебристо-черных лисиц составило 1 932 голов, голубых песцов – 220 голов и норок – 196 голов. По сравнению с предыдущем годом численность серебристо-черных лисиц уменьшилась на 27,6 %, голубых песцов – на 6%. Численность поголовья норок увеличилась с 90 голов до 196 голов за счет приобретения с другого региона РФ.

В сельскохозяйственных предприятиях содержится 99,6% всего поголовья серебристо-черных лисиц и 95,4% голубых песцов.

За 2016 год по сравнению с соответствующим периодом прошлого года в сельскохозяйственных предприятиях, подсобных хозяйствах несельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у ИП получено меньше приплода серебристо-черных лисиц на 6914 голов, голубых песцов на 433 головы, норок на 52 головы.

Клеточным звероводством в Республике занимаются в Хангаласском – 1 ООО, Булунском – 1 МУП, Горном -1 ООО, Кобяйском районе – 1 СХПК, Нерюнгринском районе – 1 МУП, и Усть-Алданском районе – 1 КФХ.

21 ноября 2016 года в установленном порядке зарегистрировано юридическое лицо ООО «Покровская звероферма» на базе ООО «Покровское зверохозяйство». Трудоустроено 16 человек (8 звероводов, 1 зоотехник, 4 разнорабочих, 3 охранника).

Финансирование традиционных отраслей Севера:

Всего по подпрограмме «Развитие традиционных отраслей Севера» на поддержку северного домашнего оленеводства предусмотрено из государственного бюджета 631,8 млн. руб. (разница к 2015 – 28,1 млн. рублей), в том числе из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) 589,2 млн. руб. и из федерального бюджета 42,5 млн. руб.

Из них предусмотрено:

- субсидия по наращиванию поголовья северных оленей всего предусмотрено из федерального бюджета 42,5 млн. руб.:

возмещены части затрат по наращиванию поголовья оленей 29 оленеводческим хозяйствам;

- субвенция муниципальным образованиям улусов (районов) по статье создание условий труда для оленеводческих бригад (возмещение части затрат по выплате заработной платы) было предусмотрено 463,3 млн. руб. Всего просубсидированное количество фактических работников на 01.01.2017 г. составляет 1725 человек, среднемесячная заработная плата с отчислениями на 1 работника составляет 22,,3 тысячи рублей.

- на содержание Казенного предприятия РС(Я) «Березовское» Среднеколымского улуса направлено в сумме 7,1 млн. руб. В подпрограмме Развитие традиционных отраслей Севера по статье «Возмещение части затрат по содержанию КП РС(Я) «Березовское» в 2016 году государственная поддержка утверждена на сумму 7 178,0 тыс. рублей. Исполнение кассового плана за 2016 год - 100%. Согласно кассовому плану ГоскомАрктики РС(Я) средства субсидии направляются КП РС(Я) «Березовское» ежеквартально. КП «Березовское» является поселкообразующим предприятием с. Березовка Среднеколымского улуса. Занимается разведением северных домашних оленей, рыболовством и охотой на территории МО «Березовский национальный (кочевой) наслег» и является поселкообразующим предприятием;

- субсидия на финансовое обеспечение затрат по приобретению товарно-материальных ценностей (радиостанции, источник тока, бензопила, палаточный материал, спутниковый телефон, навигатор, спутниковый ошейник) в сумме 14,5 млн. руб.:

данную субсидию по приобретению ТМЦ в 2016 году получили 57 оленеводческих хозяйств.

- субсидия на финансовое обеспечение затрат по проведению 2-х разовой корализации оленей в объеме 15,0 млн. руб. по зонам ведения оленеводства:

субсидию на финансовое обеспечение затрат по проведению 2-х разовой корализации получили 57 хозяйств на 144 стандартных стад по зонам ведения оленеводства (тундровая, лесотундровая, горно-таежная, таежная).

- субсидия на финансовое обеспечение затрат по внеулушной перевозке мяса домашнего оленя в размере 2,1 млн. руб.:

возмещение части затрат по внеулушной перевозке мяса домашнего оленя в размере 2,1 млн. рублей. ИП Петров С.И. возмещена часть затрат по транспортировке 50 тонн мяса с Нижнеколымского района и 10 тонн Анабарского района до г. Якутска в размере 70% на сумму 2,1 млн. рублей.

субсидия на возмещение части затрат по заготовке и переработке пантов и боя рогов в размере 17,0 млн. руб.:

Акционерным обществом «Таба» по итогам 2016. заготовлено сырых пантов – 1 612,9 кг при плане 1500 кг (% выполнения – 107), боя рогов 32 450 тонн при плане 30 тонн (% выполнения – 108). Плановые индикаторы обществом выполнены.

- субсидия на возмещение части затрат по приобретению и транспортировке товарного поголовья домашних оленей на сумму 16,8 млн. руб.:

Организована товарная поставка 1289 голов оленей 8 оленеводческим хозяйствам республики. В том числе МУП «Золотинка» Нерюнгринский район – 100 голов с Оймяконского улуса, ООО «Труд» Нерюнгринский район – 50 голов с Алданского улуса, ПК РРКО «Тугут» Жиганский улус – 100 голов с Булунского улуса, ОО СПК «Гяван» Верхнеколымский улус – 300 голов с Оймяконского улуса, КРО МНС (Э) «им. М.С. Лебедева» - 100 голов с Оймяконского улуса, СХПК (КРО) «Иджек» Алданский улус – 17 голов с частного сектора улуса, КРО МНС (Ч) «Тэвр» Нижнеколымский улус - 522 голов от СПК КРО «Нутендли» Нижнеколымского улуса и ИП Колесов М.П. Эвено-Бытантайский улус – 100 голов с СПК КРО «Чуорка» Эвено-Бытантайского улуса.

- субсидия на возмещение части затрат на строительство оленеводческих баз в размере 7,5 млн. руб.:

Введена в эксплуатацию оленеводческая база в муниципальном унитарном предприятии «Оленекский» Оленекского улуса.

- субсидия на возмещение части затрат на приобретение модульных убойных цехов и лизинговых платежей в размере 47,9 млн. руб.:

Для организации переработки мясной продукции оленеводства приобретено и установлено специальное технологическое оборудование по производству деликатесной продукции Акционерному обществу «Таба» в г. Якутск. Объект введен в эксплуатацию в декабре 2016 года.

В апреле 2016 открыт убойный цех в Нижнеколымском улусе для реализации на убой оленей СПК КРО «Турваургин». Мощность убойного цеха – 50 голов в смену.

Акционерным обществом «Таба» введен в эксплуатацию в декабре 2016 года убойный цех в с. Казачье Усть-Янского улуса для реализации на убой оленей СХПЗК «Таба-Яна». Мощность убойного цеха – 70 голов в смену.

Также, муниципальным унитарным предприятием «им. Андросова Н.Е.» Анабарский улус введен в эксплуатацию в ноябре 2016 года убойный цех в с. Юрюнг-Хая Анабарского улуса. Мощность убойного цеха – 30 голов в смену.

- субсидия на возмещение части затрат по строительству коралей в размере 18,2 млн. руб.:

Возмещены расходы строительства 14 единиц стационарных коралей, в т.ч. оленеводческим хозяйствам северных и арктическим районов – 10 ед., таежных – 4 ед.

- субсидия на возмещение части затрат по строительству изгородей в размере 7,7 млн. руб.:

Построено 26 км изгороди в оленеводческих хозяйствах Усть-Янского, Булунского, Оленекского, Эвено-Бытантайского, Томпонского и Нерюнгринского улусов.

- субсидия на финансовое обеспечение затрат на приобретение снегоходной и вездеходной техники в размере 8,5 млн. руб.:

Снегоходную технику приобрели 5 оленеводческих хозяйств из Алданского, Момского, Нижнеколымского, Среднеколымского и Томпонского районов. Общее количество снегоходной техники 11 единиц. 1 единица вездеходной техники приобретена МУП «им Спиридонова» Анабарского улуса.

На поддержку охотничьего хозяйства. На организацию специализированных бригад охотников-волчатников возмещено из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) 5,0 млн. рублей, но не более 70 тыс. рублей на 1 бригаду охотников-волчатников. При этом фактические затраты по организации бригад охотников-волчатников в 2016 году составили 8 878,1 тыс. рублей.

В 2016 году на возмещение части затрат по отстрелу дикого северного оленя 25 охотничьим хозяйствам предоставлено субсидии на сумму 7 млн рублей за сданный объем мяса дикого северного оленя заготовительным организациям и по прямым связям 116,6 тонн в убойном весе мяса дикого северного оленя.

На поддержку местного товаропроизводителя по производству пушно-меховых изделий АО ФАПК «Сахабулт» в 2016 году из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) предоставлены субсидии на сумму 42 млн рублей, в том числе:

- на финансовое обеспечение части затрат по заготовке, промышленной переработке кожевенно-мехового сырья и промышленной переработке пушнины - 21 млн рублей;

- на финансовое обеспечение части затрат по внеулусной перевозке шкур оленей автомобильным транспортом – 4 млн рублей;

- на финансовое обеспечение затрат по заготовке промышленной пушнины – 10 млн рублей;
- на финансовое обеспечение части затрат по реконструкции производственных объектов – 5 млн рублей;
- на финансовое обеспечение части затрат по приобретению товарно-материальных ценностей для промысла пушнины – 2 млн рублей.

На поддержку отрасли звероводства в 2016 году направлено субсидий на содержание зверей 24 млн. рублей, из них ООО Покровское зверохозяйство 17,3 млн, остальным получателям 7 хозяйствам 6,7 млн. рублей. На модернизацию и реконструкцию объектов 3 хозяйствам на общую сумму 5 млн. рублей.

Основные задачи развития традиционных отраслей Севера на 2017 год

- стабилизация поголовья оленей за счёт соблюдения технологии выпаса оленей;
- принятие закона Республики Саха (Я) «О северном домашнем оленеводстве» в новой редакции;
- внедрение усовершенствованной методики составления технологической карты стадного содержания оленей;
- организация работы по обмену бычками между оленеводческими хозяйствами и районами, продолжение работы по товарной поставке оленей;
- техническая модернизация отраслей за счет строительства оленеводческих баз, маршрутных домиков, строительства и поставки передвижных домиков для оленеводов, строительства коралей и изгородей, поставка и установка модульных убойных цехов и обеспечения хозяйств вездеходной и снегоходной техникой;
- разработка и реализация системы гарантированной заготовки, перевозки, переработки и сбыта продукции северного домашнего оленеводства через АО «Таба»;
- реконструкция производственных мощностей АО ФАПК «Сахабулт» и производство новых видов продукции, в том числе из шкур оленей;

- создание и развитие современного звероводческого хозяйства на базе Покровского хозяйства;

- разработка и утверждение плана развития промысловой охоты Республики Саха (Якутия) в новых экономических условиях, пересмотр всей заготовительной и сбытовой системы пушнины (развитие аукционных площадок на уровне республики и улусов).

- подготовка и утверждение плана мероприятий по развитию промысловой охоты республики в новых экономических условиях;

- проведение Всероссийского съезда оленеводов в марте 2017 года.

Как известно, в двух предыдущих ежегодных Докладах Уполномоченного отмечалась негативная тенденция в развитии оленеводства и необходимость пересмотра механизма государственной поддержки этнообразующей отрасли коренных малочисленных народов Севера. Благодаря работе, проведенной Государственным комитетом по делам Арктики с 2017 года начнется внедрение новой системы. Предварительные расчеты показывают увеличение финансирования государственной поддержки оленеводческих хозяйств по новой методике¹⁰. Ожидается увеличение финансирования северного домашнего оленеводства более чем на 226 млн. рублей. Тем не менее, в новой методике, предложенной специалистами Якутского научно-исследовательского института сельского хозяйства, существует ряд спорных моментов. Практический опыт по внедрению новой методики позволит выявить недочеты, допущенные и в самой методике и ее практической реализации. Данную работу предстоит проводить в течение всего 2017 года. Аппарат Уполномоченного со своей стороны также будет собирать всю необходимую информацию по вопросам реализации нового механизма поддержки северного домашнего оленеводства. Данный материал будет подробно освещаться в следующем ежегодном Докладе Уполномоченного.

¹⁰ См. ниже сравнительную таблицу по финансированию оленеводческих хозяйств по старой и новой методике (по районам)

Кроме того, в Докладе о деятельности Уполномоченного за 2015 год была дана рекомендация «органам государственной власти Республики Саха (Якутия) рассмотреть вопрос разработки и принятия в новой редакции Закона «О северном домашнем оленеводстве».

Следует отметить, что Правительством Республики Саха (Якутия) была создана рабочая группа под руководством первого Заместителя Председателя Правительства – министра сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия) П.Н. Алексеева. Рабочей группой подготовлен проект закона об оленеводстве в новой редакции.

После рассмотрения Правительством Республики Саха (Якутия) законопроект, в установленном порядке, будет внесен на рассмотрение Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия). Уполномоченный выражает надежду, что в течение 2017 года указанный законопроект будет принят Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).

Сравнительная таблица по финансированию оленеводческих хозяйств
по старой и новой методике (по районам)

№	Улусы	Размер субвенции за 2016 год, тыс.руб	Размер субвенции на 2017 год, тыс.руб	Отклонение 2017 года от 2016 года, тыс.руб
1	Абыйский	1 541	1 744,2	203
2	Алданский	41 093	43 548,5	2 456
3	Анабарский	24 913	46 731,9	21 819
4	Булунский	33 131	34 703,8	1 573
5	Верхнеколымский	3 339	5 267,4	1 929
6	Верхоянский	12 328	17 421,0	5 093
7	Вилуйский	771	843,4	73
8	Горный	1 503	854,9	- 648
9	Жиганский	19 262	16 809,3	- 2 453
10	Кобяйский	32 971	39 988,6	7 018
11	Момский	36 470	56 585,7	20 116
12	Нерюнгринский	38 710	33 776,1	- 4 934
13	Нижнеколымский	53 051	78 053,8	25 003
14	Оймяконский	14 639	43 565,1	28 926
15	Олекминский	28 508	34 304,7	5 796
16	Оленекский	13 980	18 273,7	4 294
17	Среднеколымский	6 678	8 582,4	1 905
18	Томпонский	27 738	43 280,6	15 543
19	Усть-Майский	1 284	2 108,4	824
20	Усть-Янский	43 661	88 032,3	44 371
21	Эвено-Бытантайский	32 104	79 712,8	47 609
	ВСЕГО	467 674	694 189	226 515

4. ТЕРРИТОРИИ ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА

В Докладе о деятельности за 2015 год¹¹ Уполномоченный отмечал, что на 01.01.2016 года зарегистрировано и внесены в государственный кадастр недвижимости: 13 территорий традиционного природопользования местного значения на территории 16 муниципальных образований и рекомендовал Правительству Республики Саха (Якутия) и органам местного самоуправления ускорить работу по созданию территорий традиционного природопользования.

Следует отметить, что в результате плодотворной работы органов государственной власти и местного самоуправления Республики Саха (Якутия) в 2016 году во всех местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера приняты соответствующие решения об образовании территорий традиционного природопользования.

По информации, представленной Министерством по развитию институтов гражданского общества Республики Саха (Якутия) на 01.01.2017 года по решениям органов местного самоуправления образовано 59 территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера местного значения. В том числе 9 территорий традиционного природопользования образованы в границах муниципальных районов, 49 территорий традиционного природопользования в границах муниципальных образований и 1 территория традиционного природопользования в границах кочевой родовой общины «Олом» Мирнинского района. Из них поставлены на учет в государственный кадастр 55 территорий традиционного природопользования.

¹¹ Доклад о соблюдении прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) и о деятельности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) за 2015 год.

Приказом Министерства по развитию институтов гражданского общества Республики Саха (Якутия) утверждено типовое положение о территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) местного значения. Утвержден порядок ведения реестра территорий традиционного природопользования местного значения в Республике Саха (Якутия).

В 2016 году за счет средств республиканского бюджета оформлено 35 территорий традиционного природопользования в границах 45 поселений на сумму 17 317,9 тыс. рублей.

В ноябре 2016 года заключено соглашение о сотрудничестве между Министерством по развитию институтов гражданского общества Республики Саха (Якутия) и Министерством охраны природы Республики Саха (Якутия) в области охраны окружающей среды Республики Саха (Якутия), экологического просвещения населения, образования территорий традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) республиканского и местного значения, проведения этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) и осуществления совместных инициатив и проектов, мероприятий в области охраны окружающей среды.

Направлены ответы на запросы о наличии территорий традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера 17 организациям (ПАО «ВНИПИгазодобыча», ООО «Мечел-Инжиниринг», ЗАО «Электросетьпроект», ООО «Сэвзапэнергосетьпроект», Министерство охраны природы РС (Я), ООО «Геопроектизыскания», МО «Мирнинский район», ООО «Восток», ООО «Газпромэнерго», ООО «МосОблТрансПроект», ООО «Якутизыскания», ООО «Нерюнгростройизыскания», ООО «Геоинжстрой», ПАО

«НИПИгазодобыча», ООО «Газпром проектирование», ООО «ГИНГЕО», ООО «Газпром геологоразведка»).

Поскольку меры государственной поддержки оказываются только в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности сегодня назрела необходимость актуализировать места традиционного природопользования.

Сегодня есть территории традиционного природопользования, созданные не на местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности согласно распоряжению Правительства РФ от 8 мая 2009 года № 631-р. К примеру, Абыйский, Аллаиховский, Нижнеколымский и Томпонский районы приняли решения о создании территории традиционного природопользования районного уровня, включив всю территории районов. Также имеются решения о включении в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности муниципальных образований «Ботубуйинский наслег» Мирнинского района, поселок Депутатский Усть-Янского и Югюлятский наслег Вилюйского улуса Республики Саха (Якутия).

Таким образом, чтобы решения органов местного самоуправления были легитимными необходимо расширить перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации путем внесения изменений в распоряжение Правительства РФ от 8 мая 2009 года № 631-р.

Для этого Министерством по развитию институтов гражданского общества в настоящее время готовится соответствующее обращение в Правительство Российской Федерации с финансово-экономическим обоснованием. В настоящее время ожидаются независимые экспертные оценки Института этнологии и антропологии Российской академии наук и Музей антропологии и этнографии имени Петра Великого (Кунсткамера) на этноисторическую справку о традиционном проживании и ведении традиционной хозяйственной деятельности представителей коренных малочисленных народов Севера на территории муниципальных образований,

предлагаемых к включению в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

По данному вопросу отмечаем, что в Докладе Уполномоченного за 2015 год¹² была внесена рекомендация в адрес органов государственной власти о подготовке соответствующих предложений на рассмотрение Правительства Российской Федерации, для установления мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности на уровне соответствующих муниципальных районов. В случае положительного решения данной проблемы, многие вопросы, отмеченные в информации Министерства, в части расширения перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности будут решены. Это, безусловно, не решит вопрос о включении в перечень Югюлятского наслега Вилюйского района, который необходимо решать в индивидуальном порядке.

Кроме этого, в федеральном законе №119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» учтены предложения органов государственной власти Республики Саха (Якутия). В соответствии с ними земельные участки не предоставляются гражданам, если они расположены на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В этой связи Уполномоченный отмечает своевременную и качественную подготовку предложений и обоснований органами, как исполнительной, так и законодательной власти Республики Саха (Якутия).

¹² Доклад о соблюдении прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) и о деятельности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) за 2015 год.

5. ЭТНОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Полномочия по организации проведения этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) возлагаются на Министерство по развитию институтов гражданского общества Республики Саха (Якутия).

В соответствии с Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 30 октября 2015 г. №1288-р Уполномоченный является членом экспертной комиссии этнологической экспертизы.

В 2016 году в Республике Саха (Якутия) проведены этнологические экспертизы по 3 проектам:

1. Оценка воздействия на этнологическую среду (ОВЭС) в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в районах падения № 983, № 985 отделяющихся частей ракет-носителей, запускаемых с космодрома «Восточный».

Экспертная комиссия этнологической экспертизы по итогам исследования материалов оценки воздействия на этнологическую среду (ОВЭС) отделяющихся частей ракет-носителей, запускаемых с космодрома «Восточный» в процессе его эксплуатации, в районах падения № 983, № 985 в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на территории Жиганского, Олекминского, Алданского районов Республики Саха (Якутия), отмечает следующее.

Материалы оценки воздействия на этнологическую среду (ОВЭС) в районах падения № 983, № 985 отделяющихся частей ракет-носителей, запускаемых с космодрома «Восточный» в процессе эксплуатации космодрома «Восточный» в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) соответствуют действующему законодательству Российской Федерации и Республики Саха (Якутия).

В представленных материалах даны общие сведения о проекте намечаемой деятельности.

Космический ракетный комплекс «Союз-2» на космодроме «Восточный» создается в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 ноября 2007 г. № 1473 «О космодроме «Восточный» и Федеральной космической программой России на 2006 - 2015 годы. Создаваемый космодром предназначен для осуществления подготовки и запуска космических аппаратов (КА) научного, социально-экономического и двойного назначения, а также в интересах выполнения пилотируемых программ, включая реализацию перспективных программ по изучению и освоению небесных тел в пределах Солнечной системы, с использованием новейших и перспективных ракет-носителей и других космических средств.

Использование районов падения отделяющихся частей (ОЧ) ракет космического назначения (РКН), расположенных на территории субъектов Российской Федерации, предусмотрено Законом РФ от 20 августа 1993 г. № 5663-1 «О космической деятельности» и постановлением Правительства РФ от 31 мая 1995 г. № 536 «О порядке и условиях эпизодического использования районов падения отделяющихся частей ракет» в соответствии с Договорами Роскосмоса с органами власти данных субъектов Российской Федерации. Работы по подготовке к пуску РКН, трасс и районов падения отделяющихся частей РКН, а также послепусковые мероприятия на стартовых комплексах (СК) и в районах падения отделяющихся частей РКН проводятся по отработанным организациям Роскосмоса технологиям.

Установлено, что в процессе полета РКН от нее отделяются отработавшие элементы (блоки I и II ступеней, створки головного обтекателя (ГО), хвостового отсека (ХО) III ступени), которые падают во вновь отводимые районы падения (РП), расположенные вдоль трассы запуска.

Над территорией Республики Саха (Якутия) запланировано отделение и падение Головного обтекателя (ГО) в районе РП 983, Центрального блока (ЦБ) и Хвостового отсека (ХО) в районе РП 985.

Альтернативного варианта намечаемой деятельности не предусматривается.

В материалах даны общие сведения об Алданском, Вилюйском, Верхневилуйском, Жиганском и Олекминском районах, включая общие сведения об административно-территориальном устройстве, природных условиях, климате, гидрографии, почвенном и растительном покрове, животном мире, ихтиофауне, природных ресурсах, экономике муниципальных образований.

Подробно характеризуются территории намечаемой деятельности - районы падения частей и элементов ракет. В административном отношении район падения № 983 охватывают территории Алданского и Олекминского районов, № 985 - территории Вилюйского, Верхневилуйского и Жиганского районов.

Дана характеристика этнокультурного и социально-экономического развития населения, в том числе краткие сведения исторического и социально-экономического развития эвенков и якутов исследуемого региона, структура населения по национальному, половому и возрастному составу, характеристика трудовых ресурсов и занятости, уровня жизни и состояния социальной защиты. Рассмотрена обеспеченность учреждениями образования, культуры и здравоохранения, их кадровое обеспечение.

В разделе характеристики видов традиционной хозяйственной деятельности рассмотрена традиционная хозяйственная деятельность коренных малочисленных народов Севера Алданского, Олекминского и Жиганского районов - оленеводство, коневодство, охотпромысел, рыболовство и сбор дикорастущих пищевых и лекарственных растений, статистические данные по поголовью оленей и лошадей, состоянию промысловой охоты и рыболовства; для коренных жителей Вилюйского и Верхневилуйского районов - коневодство, животноводство и земледелие, а также охотпромыслы, рыболовство и сбор дикоросов, в т.ч. характеристика хозяйств.

Дана характеристика земель и иных природных ресурсов, необходимых для ведения традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, и поселений, в том числе имеющих временное значение. В разделе характеристики расположения отдельных природных объектов историко-культурного наследия, мест древних поселений, мест семейных и родовых захоронений коренных малочисленных народов Севера и иных объектов, имеющих культурную, историческую, религиозную ценность, приведены перечни особо охраняемых природных территорий (ООПТ) и археологических памятников.

В разделе 8 «Исчисление размера ущерба, причиненного Правообладателям при эпизодическом использовании районов падения отделяющихся частей ракет» даны результаты исчисления размера ущерба в соответствии с Методикой исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства регионального развития РФ от 9 декабря 2009 г. № 565 (далее Методика).

Расчет возможного ущерба, причиненного правообладателям земельных участков в Жиганском, Олекминском и Алданском районах (улусах) Республики Саха (Якутия) при эксплуатации космодрома «Восточный» в целом выполнен в соответствии с Методикой. Основой расчета убытков является геоботаническая карта и выполненные на ее основе тематические карты. Расчет размера убытков произведен на основе показателей ежегодного валового дохода при ведении традиционного природопользования хозяйств (оленоводство, охотничий и рыболовный промыслы, собирательство), попадающих под воздействие эксплуатации космодрома «Восточный».

Расчет проведен на 1 год для единовременной выплаты. Применен коэффициент-дефлятор на 2015-й год (Приказ МЭР РФ от 29 октября 2014 г. № 685).

Исчисление производилось с целью определения размера ущерба. Результаты исчисления размера ущерба будут использованы для возмещения ущерба Федеральным космическим агентством, при эпизодическом использовании районов падения № 983 и № 985 отделяющихся частей ракет.

За период (1 год) эпизодического использования размер ущерба составил:

для участка № 983 - 155 079 (сто пятьдесят пять тысяч семьдесят девять рублей) рублей;

для участка № 985 - 341 172 (триста сорок одна тысяча сто семьдесят два) рубля.

Нужно отметить, что исполнители корректно указали, что данные исчисления размера ущерба носят предварительный характер и основываются на средних характеристиках, представленных в Заключение. После проведения пусков расчет ущерба будет проводиться комиссионно, согласно Договору между Правительством Республики Саха (Якутия) и Федеральным космическим агентством (Роскосмос).

Отмечается, что при эксплуатации космодрома «Восточный» воздействие при падении отделяющихся частей ракетоносителя на этнокультурную ситуацию в Вилюйском, Верхневилуйском, Жиганском, Олекминском и Алданском районах (улусах) Республики Саха (Якутия) будет иметь и положительные, и отрицательные моменты социально-экономического характера.

Ожидаемые временные положительные изменения этнологической среды связаны с созданием временных рабочих мест для коренного населения: в поиске и картировании мест расположения точек падения в РП створок ХО и фрагментов ЦБ, сбор, под контролем специалистов ЦЭНКИ, и вывоз ОЧ ракеты-носителя (РН) для их последующей утилизации.

В выводах указано, что в связи с повышенной обеспокоенностью населения улусов, входящих в район падения отдельных частей ракетносителя, за свое здоровье, Роскосмосом в проект ФЦП «Развитие российских космодромов на 2016 - 2020 годы» поданы предложения по выделению финансовых средств на проведение медицинских исследований, связанных с функционированием космодрома «Восточный».

Вместе с тем выявлены и определенные риски, и негативные последствия, такие как:

- в результате нанесения ущерба исконной среде обитания отдельными частями ракетносителя у собственника возникают убытки. Практически вся территория, входящая в районы падения ОЧ РН - земли лесного фонда, используемые или потенциально пригодные для использования в качестве оленьих пастбищ, конских пастбищ, охотпромысловых, сенокосных, рыбопромысловых угодий, а также угодий для сбора дикорастущих пищевых и лекарственных растений;

- районы падения отделяющихся частей ракет не затрагивают населенные пункты. В районах падения ОЧ РН нет постоянно действующих населенных пунктов с постоянным проживанием людей, однако есть дома, избушки, зимовья, летние временные строения, в которых в определенный сезон года могут находиться проживающие там люди. Это охотники, оленеводы, косари, сборщики дикоросов. В связи с этим возникает опасность для жизни и здоровья этих людей.

При этом для смягчения негативных социальных, культурных и экологических последствий проведения работ в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера Экспертная комиссия этнологической экспертизы рекомендует:

Роскосмосу:

- компенсировать убытки от ущерба, наносимого исконной среде обитания, традиционному образу жизни коренных малочисленных народов Севера в соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 14 апреля 2010 г. 820-3 № 537-IV «Об этнологической экспертизе в местах

традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)», в том числе в случаях аварийной ситуации на территориях, не включенных в участки эпизодического использования;

- предусматривать ежегодно финансовые средства на компенсацию убытков от ущерба, медицинское обследование населения, связанного с запуском ракет и функционированием космодрома «Восточный», в ФЦП «Развитие российских космодромов на 2016 - 2020 годы»;

Роскосмосу, Правительству Республики Саха (Якутия):

- обеспечить проведение экологического мониторинга после каждого пуска ракет;

- предусмотреть условия ликвидации последствий и компенсации для Аварийной зоны траектории полета РН в случае аварийного падения на территории Нерюнгринского, Оленекского эвенкийского национального и Анабарского национального (долгано-эвенкийского) улусов (районов) Республики Саха (Якутия);

- проводить ежегодные комплексные медицинские исследования населения территорий падения частей ракет;

- обеспечить средствами связи хозяйства коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия), подпадающие под использование районов падения частей ракет, в целях оперативного информирования.

По итогам экспертизы материалов Оценки воздействия на этнологическую среду (ОВЭС) в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия), при эксплуатации космодрома «Восточный»: «Районы падения № 985 центрального блока и створок хвостового отсека III ступени РКН «Союз 2» этапов 1а и 1б» и «Районы падения № 983 головного обтекателя РКН «Союз 2» этапов 1а и 1б», Экспертная комиссия этнологической экспертизы приходит к следующим выводам:

- намечаемое использование районов падения частей ракет при эксплуатации космодрома «Восточный» соответствует требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия);

- использование районов падения частей ракет №№ 983 и 985 при эксплуатации космодрома «Восточный» допустимо и возможно в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в Алданском, Жиганском, Олекминском улусах (районах) Республики Саха (Якутия);

- размер ежегодного ущерба составляет для участка № 983 - 155 079 (Сто пятьдесят пять тысяч семьдесят девять рублей) рублей; для участка № 985 - 341 172 (триста сорок одна тысяча сто семьдесят два) рубля.

На основании вышеизложенного Экспертная комиссия этнологической экспертизы выносит положительное заключение на материалы Оценки воздействия на этнологическую среду (ОВЭС) в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия), при эксплуатации космодрома «Восточный»: «Районы падения № 985 центрального блока и створок хвостового отсека III ступени РКН «Союз 2» этапов 1а и 1б» и «Районы падения № 983 головного обтекателя РКН «Союз 2» этапов 1а и 1б».

Срок действия настоящего положительного заключения установить на 5 (пять) лет.

Положительное заключение экспертной комиссии этнологической экспертизы утверждено Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 12.02.2016 г. №111-р.

2. Технический проект отработки месторождения «Верхне-Мунское».

Экспертная комиссия этнологической экспертизы по итогам исследования материалов Оценки воздействия на этнологическую среду в

составе проектной документации «Технический проект обработки месторождения «Верхне-Мунское» в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на территории муниципального района «Оленекский эвенкийский национальный район» Республики Саха (Якутия) отмечает следующее.

Материалы оценки воздействия на этнологическую среду (ОВЭС) в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в составе проектной документации «Технический проект обработки месторождения «Верхне-Мунское» соответствуют международным правовым актам и действующему законодательству Российской Федерации и Республики Саха (Якутия).

Согласно намечаемой хозяйственной деятельности АК «АЛРОСА» (ПАО) по строительству и эксплуатации объектов на месторождении «Верхне-Мунское» территория располагается на правом берегу верхнего течения реки Муна, левого притока реки Лены. В географическом отношении район месторождения «Верхне-Мунское», отнесенный к территории Верхне-Мунского кимберлитового поля, находится на северо-востоке Средне-Сибирского плоскогорья в пределах Оленекско-Вилуйского плато. В административном отношении территория расположена в муниципальном районе «Оленекский эвенкийский национальный район» Республики Саха (Якутия) с центром в с. Оленек, расположенном от объекта строительства в 180 км к северо-западу. В административно-территориальном отношении территория входит в Шологонский национальный наслег с центром село Эйик, расположенный в 150 км от месторождения «Верхне-Мунское». Ближайший крупный населенный пункт и узел транспортной инфраструктуры - г. Удачный Мирнинского района Республики Саха (Якутия) - расположен в 160 км северо-восточнее от рассматриваемого объекта.

Время начала разработки месторождения «Верхне-Мунское» - 2017 год. Участок земли под строительство и эксплуатацию месторождения

«Верхне-Мунское» был выведен из межселенной территории, являющейся зоной абсолютного покоя в ресурсном резервате (Эркээйи Сир) республиканского значения «Бэкэ», по распоряжению Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2011 г. № 591-р «О предоставлении закрытому акционерному обществу Акционерная компания «АЛРОСА» права пользования участком недр, расположенным на территории Оленекского улуса Республики Саха (Якутия), для разведки и добычи алмазов Верхне-Мунского месторождения».

Территория хозяйственной деятельности будет иметь площадь 790,77 га для разработки открытым способом четырех алмазных трубок с двумя карьерами. Глубина карьеров по 340 и 400 метров. Три первых года пойдут на подготовку к добыче. Ежегодно в течение 365 дней вахтовым методом в 2 смены по 12 часов будут работать около 300 человек. Вскрышные работы будут проводиться взрывным методом. Для этого будет построен отдельный завод по изготовлению взрывчатых веществ. Пик добычи будет достигнут в 2024 году. Добыча будет проводиться в течение 23 лет. Руда будет перевозиться в г. Удачный 90-тонными автопоездами, всего - 3 млн тонн в год.

На этнологическую экспертизу по оценке размеров возможных убытков, причиненных правообладателю по объекту «Технический проект отработки месторождения «Верхне-Мунское», представлен следующий документ:

1. Исчисление размера убытков, причиненных правообладателю территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) - муниципального района «Оленекский эвенкийский национальный район» Республики Саха (Якутия) в результате хозяйственной деятельности АК «АЛРОСА» (ПАО) по строительству и эксплуатации объектов: на месторождении «Верхне-Мунское». Том 2, заключение № 19-1/2013.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р об утверждении перечня мест

традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации муниципальный район «Оленекский эвенкийский национальный район» Республики Саха (Якутия) относится к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Российской Федерации. На землях территории традиционного природопользования местного значения муниципального района «Оленекский эвенкийский национальный район» Республики Саха (Якутия) ведется традиционная хозяйственная деятельность, в том числе оленеводство, рыболовство, промысловая охота, собирательство (сбор дикоросов).

В соответствии с решением районного совета депутатов (Суглан) муниципального района «Оленекский эвенкийский национальный район» Республики Саха (Якутия) от 16 декабря 2009 года № 2 территорию традиционного природопользования муниципального района «Оленекский эвенкийский национальный район» Республики Саха (Якутия) составляют межселенные территории, территории поселений и земельные участки организаций коренных малочисленных народов Севера.

Расчет ущерба коренным малочисленным народам Севера выполнен в соответствии с Методикой исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 9 декабря 2009 года № 565.

Основой расчета убытков является геоботаническая карта и выполненные на ее основе тематические карты. Расчет размера убытков произведен на основе показателей ежегодного валового дохода при ведении

традиционного природопользования хозяйств (оленоводство, охотничий и рыболовный промыслы, собирательство), попадающих под воздействие предприятия.

Размер убытков, причиненных муниципальному району «Оленекский эвенкийский национальный район» Республики Саха (Якутия), в случае единовременной выплаты составит всего:

1. За период строительства (3 года):

в случае единовременной выплаты: 1 643 729 (один миллион шестьсот сорок три тысячи семьсот двадцать девять) рублей;

в случае ежегодной выплаты: 651 204 (шестьсот пятьдесят одна тысяча двести четыре) рубля.

2. За период эксплуатации (23 года):

в случае единовременной выплаты: 22 341 401 (двадцать два миллиона триста сорок одна тысяча четыреста один) рубль;

в случае ежегодной выплаты: 1 437 996 (один миллион четыреста тридцать семь тысяч девятьсот девяносто шесть) рублей.

По итогам экспертизы материалов по оценке воздействия на этнологическую среду (ОВЭС) в составе проектной документации «Технический проект отработки месторождения «Верхне-Мунское» экспертная комиссия сделала следующие выводы:

- проектная документация «Технический проект отработки месторождения «Верхне-Мунское» соответствует требованиям, установленным международными правовыми актами, актами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Севера;

- намечаемая хозяйственная деятельность АК «АЛРОСА» (ПАО) по строительству и эксплуатации объектов на месторождении «Верхне-Мунское» допустима в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера на территории муниципального района «Оленекский эвенкийский национальный район» Республики Саха (Якутия);

- технический проект обработки месторождения «Верхне-Мунское» может быть реализован в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера на территории муниципального района «Оленекский эвенкийский национальный район» Республики Саха (Якутия).

На основании вышеизложенного экспертная комиссия этнологической экспертизы выносит положительное заключение на материалы по реализации проектной документации «Технический проект обработки месторождения «Верхне-Мунское».

При этом экспертная комиссия предлагает для повышения уровня жизни населения в новых условиях промышленного освоения заключить соглашение между АК «АЛРОСА» (ПАО) и муниципальным районом «Оленекский эвенкийский национальный район» Республики Саха (Якутия). В качестве механизма реализации соглашения разработать Программу содействия устойчивому развитию и адаптации коренных малочисленных народов Севера к современным условиям и предусмотреть следующие мероприятия:

- финансирование мер по профессиональной ориентации учащихся и молодежи, а также адаптации традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) к изменившимся условиям;

- создание условий для альтернативных форм хозяйственной деятельности;

- сохранение традиционных обычаев, обрядов и национальных праздников;

- трудоустройство местного населения на объектах освоения месторождения «Верхне-Мунское».

Для своевременного выявления изменений и оценки как позитивных, так и негативных воздействий на сложившуюся экологическую и социально-экономическую обстановку условий жизни народов Севера Республики Саха (Якутия) при реализации технического проекта по обработке запасов

месторождения «Верхне-Мунское» рекомендуется каждые 5 (пять) лет проводить научный этнологический мониторинг.

Положительное заключение экспертной комиссии этнологической экспертизы утверждено Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 05.09.2016 г. №1022-р.

3. Технический проект разработки россыпного месторождения алмазов на перспективной площади «р. Большая Куонамка и р. Талахта».

Экспертная комиссия этнологической экспертизы по итогам исследования материалов Оценки воздействия на этнологическую среду в составе проектной документации «Технический проект разработки россыпного месторождения алмазов на перспективной площади «р. Большая Куонамка и р. Талахта» в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на территории муниципального района «Оленекский эвенкийский национальный район» Республики Саха (Якутия) отмечает следующее.

Материалы оценки воздействия на этнологическую среду (ОВЭС) и проектная документация «Технический проект разработки россыпного месторождения алмазов на перспективной площади «р. Большая Куонамка и р. Талахта» в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в муниципальном районе «Оленекский эвенкийский национальный район» Республики Саха (Якутия) соответствуют действующему законодательству Российской Федерации и Республики Саха (Якутия).

Объектами этнологической экспертизы Республики Саха (Якутия) определены:

1) нормативные правовые акты, материалы и другая документация по осуществлению намечаемой хозяйственной и иной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера;

- 2) коренные малочисленные народы Севера, находящиеся в зоне влияния намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- 3) исконная среда обитания коренных малочисленных народов;
- 4) социально-культурная ситуация в зоне влияния намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

Предметом исследования являются возможные сценарии развития этнологической ситуации в муниципальном районе «Оленекский эвенкийский национальный район» Республики Саха (Якутия) вследствие реализации «Технического проекта разработки россыпного месторождения алмазов на перспективной площади «р. Большая Куонамка и р. Талахта».

По лицензионному соглашению отработка будет вестись в течение 13,5 лет (до 15 апреля 2028 г.). Следует учитывать, что данный возможный размер убытков является потенциальным, т.е. при расчетах предполагалось, что будет осуществляться добычная деятельность сразу по всему лицензионному участку. На практике происходит поэтапная отработка месторождения в соответствии с отведенными земельными участками. Следовательно, для определения размера годовой компенсации в рамках Соглашения заинтересованных сторон предлагается учитывать реальные площади территорий традиционного природопользования, которые вовлекаются в хозяйственный оборот в текущем году. В любом случае для конкретных компенсационных расчетов нужно учитывать этапность отработки месторождения россыпных алмазов. Кроме того, по мере осуществления добычных работ и осуществления рекультивации нарушенных территорий данные участки после их экологической реабилитации (3 - 4 года) следует исключать из оценки убытков.

В документации определена общая продолжительность сезона ведения горных работ, которая равна 318 дням (с 1 февраля по 15 декабря), при этом предусматривается рекультивация нарушенных земель.

Горно-эксплуатационные работы на россыпном месторождении алмазов р. Большая Куонамка выполняются в течение 10 лет (2016 - 2025 г.г.).

Добыча песков ведется в зимний период с транспортировкой их автосамосвалами на стоянки сортировочных комплексов (СК) по руслу и поймам р. Большая Куонамка.

Рассчитана численность промышленно-производственного персонала, необходимого для выполнения работ по разработке месторождения по годам: 2016 г. - 192 чел., 2017 г. - 272 чел., 2018 г. - 302 чел., 2019 г. - 314 чел., 2020 г. - 316 чел., 2021 г. - 308 чел., 2022 г. - 326 чел., 2023 г. - 330 чел., 2024 г. - 278 чел., 2025 г. - 176 чел. Организация работ предусматривается вахтовым методом. Режим работы на проектируемом месторождении: двухсменный, продолжительность смен - 11 часов (с часовым перерывом на обед), рабочая неделя непрерывная. Вахтовый поселок расположен на производственной базе.

Основой для исчисления размера убытков коренных малочисленных народов Севера по домашнему оленеводству явилось аэровизуальное геоботаническое обследование, проведенное 2 - 3 сентября 2015 года специалистами акционерного общества «Сахагипрозем» (далее - АО «Сахагипрозем») с участием специалистов контролирующих органов в присутствии представителей руководства и общественности муниципального района «Оленекский эвенкийский национальный район» Республики Саха (Якутия). По результатам геоботанического обследования была составлена хозяйственно-геоботаническая карта масштаба 1:100000 на бассейны р. Большая Куонамка и р. Талахта.

Общая протяженность участка по руслу реки - 102,7 км. Площадь участка - 51483,1 га. Зона отчуждения устанавливается по 200 м от берегов на всем протяжении р. Большая Куонамка и р. Талахта в каждую из сторон. Площадь зоны отчуждения - 5084,2 га. Зона стресса окаймляет зону отчуждения. Внешняя граница зоны стрессового воздействия проходит на расстоянии в 2,3 км от границы зоны отчуждения по всей ее протяженности. Площадь зоны стрессового воздействия составляет 46398,9 га. Для этой зоны определяется расчетная величина снижения продуктивности оленьих

пастбищ и охотничьего промысла. При этом стрессовому влиянию не подвержены такие промыслы, как рыболовство и сбор дикоросов.

Общие потенциальные убытки традиционной хозяйственной деятельности народов Севера на планируемом к освоению участке в бассейнах «р. Большая Куонамка и р. Талахта» в ценах 2015 года оцениваются как: 4 186 000 (четыре миллиона сто восемьдесят шесть тысяч) рублей в год.

Потенциальные убытки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера:

оленоводство - 1 370 000 рублей в год;

охота - 173 000 рублей в год;

рыболовство - 2 147 000 рублей в год;

заготовка дикоросов - 496 000 рублей в год;

всего - 4 186 000 руб./год.

Таким образом, потенциальные убытки в год - 4 186 тыс. руб. при допущении, что потери будут иметь место при одновременном использовании всей площади лицензионного участка.

Следовательно, для размера компенсации в рамках соглашения заинтересованных сторон следует учитывать реальные площади территорий традиционного природопользования, которые вовлекаются в хозяйственный оборот. В любом случае для конкретных компенсационных расчетов нужно учитывать этапность отработки месторождения россыпных алмазов.

При проведении работ будет оказываться и косвенное воздействие в виде фактора беспокойства из-за шума работающей техники, постоянного нахождения рабочего персонала. В условиях редкостойной тайги и долинных биотопов с учетом распространения шума площадь каждой территории воздействия (сильного, среднего, слабого) составит 742,0 га.

Закключение:

Муниципальный район «Оленекский эвенкийский национальный район» Республики Саха (Якутия) расположен на северо-западе Якутии, за Северным полярным кругом. Площадь района - 318,1 тыс. км². Основную

часть района занимает лесотундра. Климат в районе резко континентальный, средняя температура зимой -40°C (максимальная -65°C), летом $+18^{\circ}\text{C}$ (максимальная $+35^{\circ}\text{C}$) по Цельсию. Преобладающее направление ветра в районе северо-восточное в зимнее время и юго-западное в летнее время. Оленекский район - ареал обитания дикого северного оленя, лося, полярного волка, медведя, пушных зверей.

Численность населения муниципального района на 1 января 2016 года составила 3983 человека. Основная часть населения - эвенки (54,3%). Здесь также живут якуты (32,2%), русские (9,1%), эвены (0,7%) и другие национальности (3,7%).

В составе муниципального района находится 4 поселения, имеющие статус муниципальных образований: с. Оленек, с. Харыялах, с. Жилинда и с. Эйик. Административный центр - с. Оленек расположено на левом берегу реки Оленек, в центре района. Село Харыялах расположено на правом берегу реки Оленек в 2 километрах от села Оленек. Село Жилинда расположено к северу на левом берегу реки Малая Куонамка в 230 километровой удалении от села Оленек. Река Малая Куонамка - горная, с быстрым течением, не судоходная, берет начало в центре Оленекского района и впадает в реку Анабар на севере. Село Эйик расположено на берегу одноименного озера в юго-восточной части района, в удалении от села Оленек на 422 километра.

Район имеет агропромышленную структуру хозяйства. Это в основном оленеводство, скотоводство, звероводство, промысловая охота на дикого оленя, пушного зверя.

С целью обеспечения условий традиционного природопользования решением улусного (районного) собрания (Суглан) муниципального образования «Оленекский улус (район)» Республики Саха (Якутия) от 5 июня 2003 г. № IV-5 было принято Положение о территориях традиционного природопользования местного значения на территории муниципального образования «Оленекский улус (район)».

Этим же решением была образована территория традиционного природопользования местного значения в Жилиндинском национальном

наследе с площадью 9 965 140 га с размером оленьих пастбищ - 2 753 022 га, охотничьих угодий 3 707,9 тыс. га с продуктивностью 416 тысяч рублей (в ценах 1982 г.) с особо охраняемой природной территорией республиканского значения «Бур» площадью 2 200 00 га, местами кочевков оленеводческих бригад муниципального унитарного предприятия «Жилиндинский», производственного кооператива родовой общины «Эрукунэ» площадью 687 500 га, производственного кооператива родовой общины «Усумун» площадью 166 250 га, производственного кооператива родовой общины «Чымара» с площадью 290 000 га, производственного кооператива родовой общины «Быйан» площадью 135 000 га, производственного кооператива родовой общины «Кэскил» площадью 4 412 га, производственного кооператива родовой общины «Уджа» с площадью 299 250 га, производственного кооператива родовой общины «Билир» с площадью 25 500 га.

Общая площадь особо охраняемой природной территории 11 665 180 га, что составляет 36,7% территории улуса. Всего функционируют 14 особо охраняемых природных территорий, в том числе 3 ресурсных резервата республиканского значения «Бэкэ» - 1 549 141 га, «Алакит» - 1 791 759 га, «Бур» - 2 216 580 га, 4 ресурсных резервата местного значения «Биректе» - 712 500 га, «Бэкэ» - 1 498 700 га, «Алакит» - 2 165 000 га, «Мархара» - 1 702 000 га, а также 7 резервных территорий под памятники природы - 29 500 га.

В 2015 году в районе действовало 39 предприятий, в том числе 28 родовых общин, 6 индивидуальных предприятий, 3 общества с ограниченной ответственностью, муниципальные унитарные предприятия (далее - МУП) «Оленекский» и «Жилиндинский». Всего работающих в оленеводческих бригадах было 65 человек, в том числе - МУП «Оленекский» - 52 человека, МУП «Жилиндинский» - 13 человек.

Промышленная эксплуатация на россыпных месторождениях р. Большая Куонамка и р. Талахта на территории муниципального района «Оленекский эвенкийский национальный район» Республики Саха (Якутия)

будет производиться АО «Нижне-Ленское», лицензия ЯКУ № 02649 КР и ЯКУ № 13662 КЭ.

АО «Нижне-Ленское» - с 2013 года дочернее предприятие АО «Алмазы Анабара». В свою очередь, АО «Алмазы Анабара» является «дочерним обществом» АК АЛРОСА (ПАО).

Общие потенциальные убытки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера на планируемом к промышленному освоению участке в бассейнах «р. Большая Куонамка и р. Талахтах» в ценах 2015 года оцениваются:

оленоводство - 1 370 000 руб./год;

охота - 173 000 руб./год;

рыболовство - 2 147 000 руб./год;

заготовка дикоросов - 496 000 руб./год;

всего - 4 186 000 руб./год.

Одним из положительных результатов оценки воздействия на этнологическую среду (ОВЭС) является работа с анализом большого объема имеющихся методических рекомендаций по оценке убытков коренных малочисленных народов Севера и научной литературы.

По итогам экспертизы проектной документации на разработку россыпного месторождения алмазов на перспективной площади «р. Большая Куонамка и р. Талахтах», а также материалов оценки воздействия на этнологическую среду (ОВЭС) в муниципальном районе «Оленекский эвенкийский национальный район» Республики Саха (Якутия) Экспертная комиссия этнологической экспертизы приходит к следующим выводам:

- проектная документация «Технический проект разработки россыпного месторождения алмазов на перспективной площади «р. Большая Куонамка и р. Талахтах» соответствует требованиям, установленным международными правовыми актами, актами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Севера;

- намечаемая хозяйственная деятельность АО «Нижне-Ленское» допустима в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера на территории муниципального района «Оленекский эвенкийский национальный район» Республики Саха (Якутия);

- технический проект разработки россыпного месторождения алмазов на перспективной площади «р. Большая Куонамка и р. Талахта» может быть реализован в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера на территории муниципального района «Оленекский эвенкийский национальный район» Республики Саха (Якутия).

На основании вышеизложенного экспертная комиссия этнологической экспертизы выносит положительное заключение на материалы по реализации проектной документации «Технический проект разработки россыпного месторождения алмазов на перспективной площади «р. Большая Куонамка и р. Талахта».

При этом экспертная комиссия предлагает:

Для повышения уровня жизни населения в новых условиях промышленного освоения рекомендуем заключить соглашение между АО «Нижне-Ленское» и муниципальным районом «Оленекский эвенкийский национальный район» Республики Саха (Якутия) о социально-экономическом сотрудничестве. В качестве механизма реализации соглашения разработать Программу содействия устойчивому развитию и адаптации коренных малочисленных народов Севера к современным условиям и предусмотреть следующие мероприятия:

- финансирование проектов по модернизации традиционных видов хозяйствования коренных малочисленных народов Севера, а также образовательных программ по смене профессиональной ориентации и адаптации представителей коренных малочисленных народов Севера, ведущих кочевой образ жизни, к изменившимся условиям;

- предусмотреть ежегодное финансирование мероприятий этнокультурной направленности, способствующих возрождению и сохранению традиционных обычаев и обрядов, национальных праздников эвенков муниципального района «Оленекский эвенкийский национальный район»;

- разработать программы по стимулированию и оплате обучения в специализированных классах школ, колледжах и вузах детей из числа коренных малочисленных народов Севера с последующим трудоустройством на объектах АО «Нижне-Ленское»;

- финансирование мер по профессиональной ориентации учащихся и молодежи, а также адаптации традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера к изменившимся условиям;

- создание условий для альтернативных форм хозяйственной деятельности; сохранение традиционных обычаев, обрядов и национальных праздников.

Для своевременного выявления изменений и оценки как позитивных, так и негативных воздействий на сложившуюся экологическую и социально-экономическую обстановку условий жизни коренных малочисленных народов Севера, при реализации технического проекта по разработке россыпного месторождения алмазов на перспективной площади «р. Большая Куонамка и р. Талахта» рекомендуется проводить каждые 3 (три) года научный этнологический мониторинг.

Положительное заключение экспертной комиссии этнологической экспертизы утверждено Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 24.10.2016 г. №1287-р.

На 2017 год, по информации Министерства по развитию институтов гражданского общества РС(Я) готовятся к рассмотрению экспертной комиссии материалы АО «Алмазы Анабара» по объекту «Производство поисковых и оценочных работ на россыпные алмазы в бассейнах рек Малая Куонамка и Маспаки в 2015-2017 годах».

6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ АРКТИЧЕСКИХ И СЕВЕРНЫХ РАЙОНОВ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫМИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМИ ТОВАРАМИ

Во время служебных командировок Уполномоченного население из мест компактного проживания коренных малочисленных народов Севера часто ставит, помимо других проблем, вопросы о том, что в гарантированном обеспечении населенных пунктов арктических и северных улусов Республики Саха (Якутия) товарами и услугами, необходимыми для жизнеобеспечения населения, согласно Закона Республики Саха (Якутия) «Об особом режиме завоза грузов в арктические и северные улусы Республики Саха (Якутия)» 119-З №241-III от 20.02.2004 г. имеются некоторые проблемы, которые требуют разрешения.

Учитывая высокую значимость данного вопроса, необходимость более глубокого его изучения с целью дальнейшего совершенствования законодательства, направленного на повышение гарантий государственной защиты коренных малочисленных народов Севера Уполномоченным был направлен запрос о предоставлении следующей информации в Государственный комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Республики Саха (Якутия):

- Объемы завоза социально значимых продовольственных товаров в арктические и северные районы на 2012-2016 годы;
- Бюджетные расходы на обеспечение завоза социально значимых продовольственных товаров в арктические и северные районы на 2012 - 2016 годы по видам субсидий;
- Текущая задолженность консигнаторов перед ОАО «Якутоптторг» по населенным пунктам Республики Саха (Якутия).

По информации, представленной Государственным комитетом по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Республики Саха (Якутия) в целом по Якутии сложилась следующая ситуация по завозу грузов:

1. Объемы завоза социально значимых продовольственных товаров в арктические и северные районы на 2012-2016 годы (Таблица № 1).

Завоз социально значимых продовольственных товаров осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 27 декабря 2012 года № 604 «О мерах по совершенствованию системы обеспечения продовольственными товарами труднодоступных, отдаленных населенных пунктов Республики Саха (Якутия)».

Данным постановлением определен перечень социально значимых продовольственных товаров (далее – СЗПТ): мука, макаронные изделия, масло растительное и жиры, крупы, чай, соль, сахар, мясопродукты переработанные и консервированные, рыбопродукты переработанные и консервированные, сухое молоко, молоко сгущенное, фрукты и овощи переработанные и консервированные. Дополнительно установлен перечень расширенного ассортимента социально значимых продовольственных товаров куда входят: детское питание (пюре детское, соки для детей, смеси сухие молочные для детей), молоко и молокопродукты, овощи и бахчевые, фрукты свежие, яйца, маргарин, колбасные изделия, кондитерские изделия. Определен также перечень труднодоступных, отдаленных населенных пунктов, обеспечиваемых социально значимыми продовольственными товарами с господдержкой, куда включено 338 населенных пунктов.

Объемы поставок и перевозок социально значимых продовольственных товаров формируются согласно заявкам муниципальных образований по каждому виду и в разрезе населенных пунктов, и ежегодно утверждаются распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия).

В связи с изменениями в Техническом регламенте «Пищевая продукция в части ее маркировки», утвержденном решением Комиссии Таможенного союза, в части установления требований к сроку годности вместо срока хранения (до одного года), завоз социально значимых продовольственных товаров производится два раза в год:

- водным транспортом на обеспечение 7-ми–8-ми месяцев годовой потребности районного центра (с открытием навигации в период июнь-октябрь);

- в зимний период автомобильным транспортом на обеспечение 4-х–5-ти месяцев годовой потребности районного центра и годовой потребности труднодоступных населенных пунктов (с открытием автозимника в период январь-апрель).

Обеспечение расширенным ассортиментом СЗПТ осуществляется авиационным (круглогодично - осуществляется доставка СЗПТ расширенного ассортимента в пределах предусмотренных средств на возмещение транспортных расходов в государственном бюджете Республики Саха (Якутия) и автомобильным транспортом (с открытием автозимника в период январь-апрель).

В целях обеспечения социально значимыми продовольственными товарами труднодоступные, отдаленные населенные пункты арктических и северных районов в 2013 году завезено 5 812,3 тонн социально значимых продовольственных товаров, в 2014 году – 2 216,51 тонн, в 2015 году – 5 180,92 тонн.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 19 февраля 2016 года № 140-р плановый объем завоза социально значимых продовольственных товаров составляет 5 889,9 тонн, из них мука – 4 275,5 тонн.

В 2016 году фактически завезено¹³ 5 175,1 тонн социально значимых продовольственных товаров, из них мука – 4 016,3 тонн:

- водным транспортом – 968,9 тонн СЗПТ, из них мука – 922,7 тонн;

- авиационным транспортом – 186 тонн расширенного ассортимента СЗПТ;

- автомобильным транспортом в зимний период – 4 002,3 тонн СЗПТ, из них мука – 3 093,6 тонн;

¹³ Данные представлены на 08.12.2016 г.

- автомобильным транспортом в зимний период – 71,66 тонн расширенного ассортимента СЗПТ.

2. Бюджетные расходы на обеспечение завоза социально значимых продовольственных товаров в арктические и северные районы на 2012-2016 годы по видам субсидий (Таблица № 2).

Государственная поддержка завоза социально значимых продовольственных товаров осуществляется в рамках реализации мероприятий Государственной программы Республики Саха (Якутия) «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Республики Саха (Якутия) на 2012-2019 годы» и может производиться в формах:

- предоставления государственных гарантий Республики Саха (Якутия) на привлечение банковских кредитов на завоз товаров;

- субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) части транспортных затрат на завоз муки, на доставку социально значимых продовольственных товаров в улусы (районы) и в пределах улусов (районов), на завоз расширенного ассортимента социально значимых продовольственных товаров авиационным и автотранспортом;

- субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), привлеченным в кредитных и иных организациях предприятиями, осуществляющими завоз социально значимых продовольственных товаров для жизнеобеспечения населения Республики Саха (Якутия).

При этом субсидирование завоза социально значимых продовольственных товаров осуществляется следующим образом:

1) Субсидия на возмещение части транспортных затрат на завоз расширенного ассортимента социально значимых продовольственных товаров (овощи, яйцо, детское питание и пр.) авиационным и автомобильным транспортом предоставляется из расчета 80% затрат и за вычетом обратной загрузки;

2) Субсидия на возмещение части транспортных затрат на завоз муки предоставляется за вычетом водного тарифа;

3) Субсидия на возмещение части транспортных затрат на завоз социально значимых продовольственных товаров (за исключением муки) предоставляется в части возмещения внутриулусных перевозок в целях формирования единой цены в районных центрах и труднодоступных, отдаленных населенных пунктах республики. Таким образом, сформированные розничные и оптовые цены на социально значимые продтовары являются экономически обоснованными, создают здоровую конкуренцию и не являются искусственно заниженными.

3. Текущая задолженность консигнаторов перед АО «Якутоптторг» по населенным пунктам Республики Саха (Якутия) (Таблица № 3).

В соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 27 декабря 2012 года № 604 «О мерах по совершенствованию системы обеспечения продовольственными товарами труднодоступных, отдаленных населенных пунктов Республики Саха (Якутия)» отбор субъектов торговли и хлебопечения, осуществляющих реализацию продтоваров, завозимых с государственной поддержкой, производят органы местного самоуправления.

Следует отметить, что задача обеспечения населения Республики Саха (Якутия) необходимыми социально-значимыми продовольственными товарами (мука, сахар, крупы, соль и другое) возложена на акционерное общество «Якутоптторг».

АО «Якутоптторг» создано в соответствии с распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 12 декабря 2005 года № 1578-р «Об условиях приватизации государственного унитарного предприятия Республики Саха (Якутия) «Якутгосоптторг»» путем преобразования ГУП РС (Я) «Якутгосоптторг», со 100% долей участия Республики Саха (Якутия) в уставном капитале.

По состоянию на 08 декабря 2016 года сумма просроченной задолженности консигнаторов перед АО «Якутоптторг» составляет 55 690,98 тыс. рублей.

Задолженность консигнаторов за период 2007-2014 годов составляет 25 018 331,09 рублей. За 2015 год – 8 175 025,83 рубля. В общем объеме задолженности консигнаторов перед АО «Якутоптторг» задолженность за период по 2015 год включительно составляет 59,6%.

Задолженность консигнаторов за 2016 год – 64099971,9, из них с отставанием от графика платежей – 22 497 618,22 рубля (35% от задолженности за поставки 2016 г.).

По данным с официального сайта Арбитражного суда Республики Саха (Якутия) только за период с 2014 по 2016 год рассмотрено более сорока исковых заявлений АО «Якутоптторг» о взыскании просроченной задолженности с консигнаторов. Из них за 2016 год – 15 исковых заявлений.

В этой связи представляется необходимым совершенствование механизмов осуществления завоза социально значимых продовольственных товаров первой необходимости для нужд населения, проживающего в отдаленных, труднодоступных населенных пунктах Республики Саха (Якутия).

Правительство Республики Саха (Якутия) проводит целенаправленную работу в данном направлении. Так 04.07.2016 года Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) №731-р была создана рабочая группа по подготовке предложений по вопросам совершенствования экономических, инфраструктурных, институциональных механизмов осуществления «северного завоза». Руководителем рабочей группы является первый заместитель Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) А.З. Колодезников.

Уполномоченный выражает надежду, что рабочая группа комплексно рассмотрит вопросы совершенствования завоза грузов и подготовит соответствующие предложения, которые на системном уровне будут решать недоработки и трудности, в том числе упомянутые в данном Докладе.

Информация по доставке социально значимых продтоваров в труднодоступные, отдаленные населенные пункты арктических и северных улусов в 2016 году

№	Муниципальный район (городской округ)	Плановые объемы согласно распоряжения Правительства РС(Я) от 19.02.2016 г. №140-р							Фактически доставлено (по состоянию на 08.12.2016 г.)						
		в том числе по видам продукции							в том числе по видам продукции						
		Социально значимые продовольственные товары				их них мука			Социально значимые продовольственные товары				их них мука		
		Всего	в том числе по видам транспорта			Всего	в том числе по видам транспорта		Всего	в том числе по видам транспорта			Всего	в том числе по видам транспорта	
Водным	Авиационным		Железнодорожно-автомобильным (смешанным)	Водным	Железнодорожно-автомобильным (смешанным)		Водным	Авиационным		Железнодорожно-автомобильным (смешанным)	Водным	Железнодорожно-автомобильным (смешанным)			
	Всего	5 889,9	1 236,9	236,0	4 417,0	4 275,5	1 058,0	3 217,5	5 157,1	968,9	186,0	4 002,3	4 016,3	922,7	3 093,6
1	Абыйский	192,6	66,2	16,0	110,4	101,0	51,0	50,0	209,6	65,4	12,0	132,1	141,0	51,0	90,0
2	Аллаиховский	185,3	90,8	16,0	78,6	133,0	73,0	60,0	174,5	94,0	12,0	68,6	133,0	73,0	60,0
3	Анабарский	209,1	0,0	16,0	193,1	145,0	0,0	145,0	201,7	0,0	16,0	185,7	145,0	0,0	145,0
4	Булунский	312,0	97,3	20,0	194,8	214,0	74,0	140,0	262,9	67,8	13,3	181,7	184,0	54,0	130,0
5	Верхнеколымский	241,3	121,1	20,0	100,2	157,0	90,0	67,0	73,7	0,0	12,0	61,7	137,0	90,0	47,0
6	Верхоянский	864,9	0,0	15,0	849,9	650,0	0,0	650,0	821,5	0,0	12,2	809,3	648,0	0,0	648,0
7	Жиганский	243,6	129,2	8,0	106,4	200,0	120,0	80,0	83,2	0,0	4,0	79,2	60,0	0,0	60,0
8	Кобяйский	496,6	174,0	5,0	317,6	465,0	171,0	294,0	361,1	164,3	5,0	191,8	331,3	161,3	170,0
9	Момский	457,8	0,0	24,0	433,8	265,0	0,0	265,0	365,7	0,0	24,0	341,7	241,0	0,0	241,0
10	Нижнеколымский	288,7	71,3	20,0	197,4	144,0	44,0	100,0	354,2	97,3	11,5	245,4	207,4	59,4	148,0
11	Оймяконский	137,2	0,0	0,0	137,2	133,0	0,0	133,0	126,5	0,0	0,0	126,5	123,0	0,0	123,0
12	Оленекский	276,0	0,0	20,0	256,0	175,0	0,0	175,0	286,6	0,0	20,0	266,6	224,5	0,0	224,5
13	Среднеколымский	453,1	95,3	20,0	337,8	323,6	78,0	245,6	423,7	91,0	12,0	320,7	323,6	78,0	245,6
14	Томпонский	465,3	204,8	0,0	260,5	416,0	190,0	226,0	459,2	207,0	0,0	252,2	419,0	193,0	226,0
15	Усть-Майский	252,9	120,8	0,0	132,1	212,9	110,0	102,9	236,5	120,3	0,0	116,2	211,5	110,0	101,5
16	Усть-Янский	536,7	66,1	16,0	454,7	362,0	57,0	305,0	456,2	61,7	12,0	382,6	317,9	52,9	265,0
17	Эвено-Бытантайский	276,7	0,0	20,0	256,7	179,0	0,0	179,0	260,4	0,0	20,0	240,4	169,0	0,0	169,0

Информация по исполнению задачи «Завоз социально значимых
 продовольственных товаров» подпрограммы № 2 «Государственная поддержка
 завоза грузов в РС(Я)» Государственной программы «Обеспечение
 безопасности жизнедеятельности населения РС(Я) на
 2012-2019 годы»

тыс. рублей

№	Мероприятие	2012	2013	2014	2015	2016
1	Субсидия на снижение оптово-отпускной цены на муку для нужд хлебопечения	97 176	91 306	59 011	201 361	151 569
2	Субсидия на возмещение транспортных расходов по межулусным и внутриулусным доставкам продовольственных товаров	31 237	34 281	40 334	34 401	23 736
3	Субсидия на возмещение транспортных расходов по завозу продовольственных товаров авиатранспортом	50 020	99 681	117 348	67 732	63 845
4	Субсидия на возмещение суммы процентов за пользование банковскими кредитами и займами на завоз социально-значимых продовольственных товаров	17 338	19 999	29 229	32 799	80 422
5	Субсидия на возмещение затрат по страхованию продовольственных товаров водным транспортом	1 120	0	0	0	0
6	Кредит под государственную гарантию	230 400	219 100	222 000	231 600	230 000
	ВСЕГО	427 291	464 367	467 922	567 893	549 572

**Текущая задолженность консигнаторов перед АО «Якутоптторг» по районам
Республики Саха (Якутия) на 08.12.2016 года**

№	Район	Общая задолженность	Просроченная задолженность	2007-2014 г.г.	2015 г.	2016 г.	
						Задолженность на 08.12.16 г.	С отставанием от графика
1	Нижнеколымский	6492273,67	3530969,96	803105,16	0,00	5689168,51	2727864,80
2	Среднеколымский	5041146,02	1854043,67	275027,88	49543,00	4716575,14	1529472,79
3	Верхнеколымский	1496891,76	412077,09	10656,57	0,00	1486235,19	401420,52
4	Абыйский	7263672,60	4537774,15	3251931,15	0,00	4011741,45	1285843,00
5	Аллаиховский	1677062,02	685796,23	440905,81	0,00	1236156,21	244890,42
6	Момский	3294304,49	1332441,00	216499,65	0,00	3077804,84	1105941,35
7	Оймяконский	2784171,04	1463078,00	545923,00	0,00	2238248,04	917155,00
8	Усть-Янский	14202739,66	12254123,03	7230466,45	4872640,24	2099632,97	151016,34
9	Верхоянский	12976240,94	7476076,51	3348009,91	570852,50	9057378,53	3557214,10
10	Эвено-Бытантайский	7969586,82	4692139,18	1724688,08	0,00	6244898,74	2967451,10
11	Булунский	11014441,43	8203249,41	3367488,92	1638735,49	6008217,02	3197025,00
12	Жиганский	1905488,25	1389876,05	559816,47	0,00	1345671,78	830059,58
13	Анабарский	3915636,82	1481618,67	1262713,97	218904,70	2434018,15	0,00
14	Оленекский	3691501,76	2507673,23	951203,73	0,00	2740298,03	1556469,50
15	Кобяйский	8836957,27	3134220,49	1029894,34	385406,13	7421656,80	1718920,02
16	Томпонский	2400892,35	113160,00	0,00	0,00	2400892,35	113160,00
17	Усть-Майский	2330321,94	632658,49	0,00	438943,79	1891378,15	193714,7
Всего задолженность		97293328,84	55690975,16	25018331,09	8175025,85	64099971,9	22497618,22

7. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЗА 2016 ГОД

7.1. Обращения в адрес Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия)

За 2016 год в аппарате Уполномоченного зарегистрировано более 450 входящей корреспонденции и более 206 исходящих обращений. В том числе поступило 80 письменных обращений граждан в адрес Уполномоченного и 41 обращений граждан для устной консультации.

Для сравнения в 2014 г. зарегистрировано более 236 входящей корреспонденции и более 190 исходящих обращений и 65 письменных обращений от граждан. В 2015 году зарегистрировано более 413 входящей корреспонденции и более 207 исходящих обращений. В том числе поступило 71 письменное обращение граждан в адрес Уполномоченного.

Тематика обращений	Количество обращений 2014 г.	Количество обращений 2015 г.	Количество обращений 2016 г.
Права коренных малочисленных народов Севера	7	4	12
Право на жилище	13	7	6
Право на труд	1	6	4
Право на охрану здоровья и медицинское обслуживание	1	8	6
Право на образование (в т.ч. обращения студентов)	24	23	25
Право на социальное обеспечение	3	2	3
Права потребителей	3	2	-
Материальная помощь	3	3	7
Иные (ходатайства, субсидии и т.д.)	8	13	12
Право на судебную защиту, судебное разбирательство	2	4	2
Избирательное право	-	2	-

Земельный вопрос	-	-	2
Транспортный вопрос	-	-	1
Итого:	65	74	80

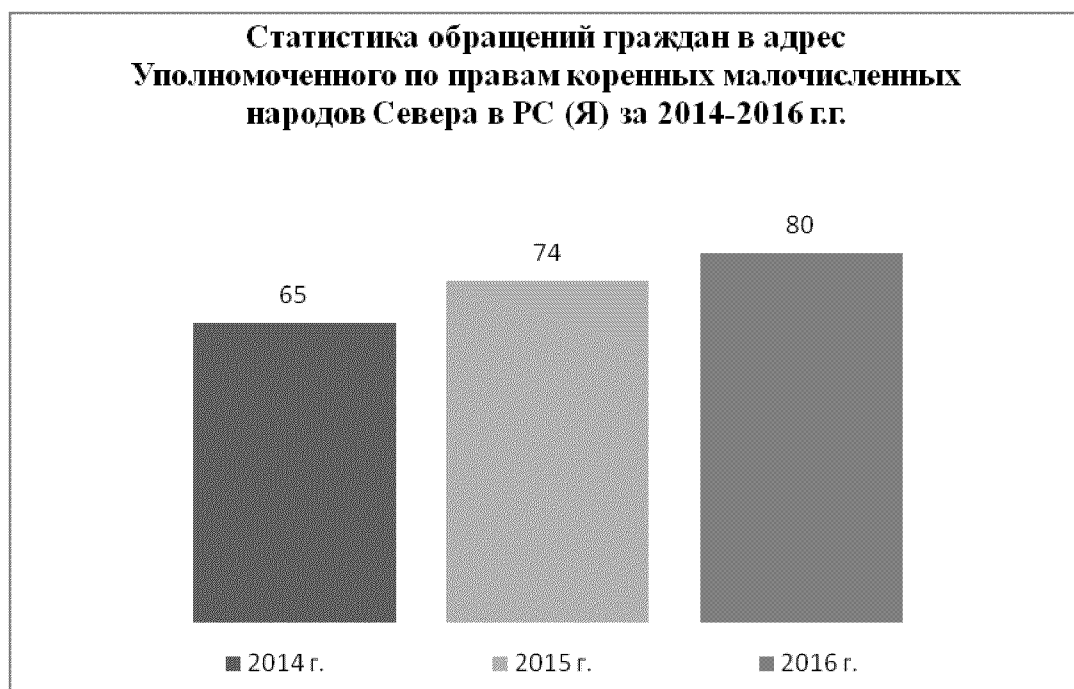
Гендерный состав заявителей:

Мужчины – 24;

Женщины – 52;

Коллективные – 4.

Как видно из таблицы количество обращений граждан увеличилось.



Одним из наиболее актуальных тем обращений граждан в адрес Уполномоченного остаются обращения по вопросам образования. В 2016 г. по данному вопросу поступило 25 обращений граждан, а в 2015 г. 22 обращения. В прошедшем году в адрес Уполномоченного поступили несколько устных и письменных обращений по вопросу прекращения выдачи материального обеспечения студентам из числа коренных малочисленных народов Севера, обучающимся в Северо-Восточном федеральном университете им. М.К. Аммосова. Аппарат Уполномоченного, в установленном порядке, отправил запрос на предоставление информации по

данному вопросу в адрес руководства Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова, на который получен подробный ответ.

Основанием для прекращения выдачи материального обеспечения послужили письма Минобрнауки России от 14 июня 2016 г. №АП-986/18 и от 15 июня 2016 г. №АП-1002/18. Минобрнауки России разъясняет, что в Постановлении Правительства Российской Федерации от 7.11.2005 г. №659 «Об утверждении норм материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях, несовершеннолетних, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях - специальных профессиональных училищах открытого и закрытого типа и федеральном государственном учреждении «Сергиево Посадский детский дом слепоглухих Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию», в котором утвержден перечень норм обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем и оборудованием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отсутствуют положения об обеспечении представителей коренных малочисленных народов Крайнего Севера.

Далее Министерство информирует о том, что: «согласно части 1 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с Законом об образовании, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации. Вместе с тем, образовательная организация осуществляет расходование средств согласно плану финансово-хозяйственной деятельности, утвержденному руководителем организации самостоятельно в соответствии с

Порядком составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации, утвержденным приказом Минобрнауки России от 10 декабря 2013 г. № 1321.

В связи с этим, расходование средств на поддержку представителей коренных малочисленных народов Крайнего Севера правомерно по решению образовательной организации за счет собственных средств при включении соответствующих расходов в план финансово-хозяйственной деятельности в установленном порядке.

Таким образом, по мнению Минобрнауки России, обязательства по обеспечению одеждой, обувью и мягким инвентарем обучающихся из числа коренных малочисленных народов Крайнего Севера федеральных государственных образовательных учреждений законодательно не закреплены, в связи с этим прекращено финансирование в соответствии с письмом Федерального агентства по образованию от 15.01.2010 г. №10-ФАО-13/10-2.

Продолжают поступать обращения от студентов коренных малочисленных народов Севера по оказанию содействия в выделении общежития. К сожалению, студентам из отдаленных северных и арктических улусов у которых родители оленеводы, чумработницы, простые труженики очень сложно арендовать жилье в г.Якутске. Потому вопрос выделения общежития стоит особо остро. Уполномоченный продолжает ходатайствовать по вопросам выделения общежитий студентам из числа коренных малочисленных народов Севера. К сожалению, бывают случаи, когда учебные заведения слишком ограничены местами в общежитиях или не имеется своего общежития. Такой случай наблюдается у ГБПОУ Республики Саха (Якутия) «Якутский колледж культуры и искусств» (70 мест), ГБПОУ «Якутский колледж технологии и дизайна» (не имеет своего общежития, арендует у ГБПОУ РС (Я) «ЯИПК»). Как видно строительство общежитий для средних специальных учебных заведений является одним из важнейших вопросов.

За прошедший год увеличилось число обращений по вопросам оказания содействия коренным малочисленным народам Севера для занятий традиционными видами хозяйственной деятельности. Так 2014 г. в поступили – 7 обращений, в 2015 г. – 7, а в 2016 г. – 12 обращений. По вопросам охраны здоровья и медицинского обслуживания в 2014 г. – 1 обращение, в 2015 г. – 7 обращений, в 2016 г. – 6 обращений. По жилищному праву в 2014 г. – 13, в 2015 г. – 3 2016 г. – 6.

От кочевой родовой общины им. П.Е. Погодаева поступило обращение с просьбой оказать содействие в выделении субсидии на обустройство коралей. В соответствии с Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 24.02.2015 г. №34 «О порядке предоставления субсидий на развитие традиционных отраслей Севера из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) в рамках реализации Государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2012-2020 годы» возмещение затрат по строительству коралей возможно только при наличии не менее 2 стандартных стад по природно-климатическим зонам исходя из численности поголовья оленей по данным официальной статистической отчетности на начало текущего финансового года.

Таким образом, общины фактически лишаются возможности получения субсидии на обустройство коралей. При этом следует отметить, что из общего поголовья оленей в Якутии более трети находятся в кочевых родовых общинах.

Исходя из этого Уполномоченным направлено ходатайство в адрес Председателя Правительства РС(Я) с просьбой, в установленном порядке, пересмотреть данное положение.

На ходатайство был получен ответ о том, что согласно плану работы Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по делам Арктики в августе планируется внесение изменений в вышеуказанное Постановление в части предоставления субсидий на строительство коралей и изгородей для

претендента с наличием не менее 1 стандартного стада по природно-климатическим зонам.

По информации Государственного комитета по делам Арктики, подготовленные изменения не прошли согласование заинтересованных министерств и ведомств. В связи с этим Госкомитетом подготовлен новый проект Постановления Правительства Республики Саха (Якутия) «О Порядке предоставления в 2017 году субсидий на развитие традиционных отраслей Севера из государственного бюджета в рамках реализации государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2012-2020 годы», где будут учтены изменения по количеству стад.

Одним из проблемных вопросов для представителей коренных малочисленных народов Севера остается проблема регистрации кочевых родовых общин. К сожалению, представители общин испытывают трудности с правильным оформлением документов. Потому им зачастую приходится по несколько раз ездить в г. Якутск для завершения процесса регистрации общин. Это особенно трудно учитывая цены за проезд в отдаленные северные и арктические улусы республики. Аппаратом Уполномоченного налажен тесный контакт с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Саха (Якутия), что в свою очередь позволяет оперативно решать некоторые вопросы по регистрации кочевых родовых общин. Тем не менее, сложности с регистрацией общин остаются.

Для представителей коренных малочисленных народов Севера жилищный вопрос остается одним из наиважнейших. В данном случае хочется рассказать об одном обращении поступившем в адрес Уполномоченного. Гражданка С. с 1994 г. проживает в г. Якутске, воспитывает одна двоих несовершеннолетних детей. В связи с тем, что не имела своего жилья проживала с детьми у знакомого гражданина. К сожалению, не имела прописки в г. Якутске. Дом в котором они проживали подлежал сносу, и она с детьми могла оказаться на улице. Следует отметить,

что гражданке С. оказывал моральную поддержку и помощь в поиске работы Кабинет медико-социальной помощи ГБУ РС (Я) «Якутская городская больница №3». Благодаря их поддержке в настоящее время гражданка С. благополучно нашла работу, арендовала жилье и работает в г. Якутске. Таких примеров с жилищными проблемами северян очень много. Из-за отсутствия прописки в г. Якутске жители улусов не подпадают под жилищные программы для обеспечения жильем в г. Якутске. Потому назревает вопрос строительства социального жилья или общежития для представителей коренных малочисленных народов Севера.

В 2016 г. продолжили поступать обращения от граждан с просьбой оказать содействие в установлении юридического факта национальной принадлежности к представителям коренных малочисленных народов Севера. В основном на такие обращения Уполномоченный в устном порядке разъясняет порядок установления факта национальной принадлежности. По некоторым, особо сложным делам, специалистами аппарата были подготовлены проекты исковых заявлений в суд на установление юридического факта национальной принадлежности.

В 2017 году Уполномоченный продолжит свою работу по обращениям граждан. Будет продолжена и практика работы по личному приему граждан в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера.

7.2. Информация о деятельности Уполномоченного за 2016 год.

За 2016 год Уполномоченный продолжил работу с ознакомлением положением дел коренных малочисленных народов Севера в улусах республики. В ходе командировок проводятся приемы граждан, встречи с населением и оказывается консультационная помощь на местах. За 2016 год Уполномоченный посетил следующие улусы Республики Саха (Якутия): Момский, Мирнинский, Усть-Янский, Абыйский, Булунский. Кроме того, старший референт Джабраилова Л.К. с целью оказания консультационной помощи и приема населения работала в Оймяконском улусе.

11 марта в г. Якутске Уполномоченный принял участие в зональном совещании Арктических и Северных районов Республики Саха (Якутия) «Совершенствование организации противотуберкулезной помощи населению в современных социально-эпидемиологических, экстремальных условиях Арктических и Северных районов». Организатором выступила ГБУ Республики Саха (Якутия) НПЦ «Фтизиатрия». В целом в арктических и северных районах республики по информации ГБУ РС (Я) НПЦ «Фтизиатрия» отмечается снижение всех основных эпидемиологических показателей туберкулеза в 1,2-4,4 раза. В то же время, в некоторых районах наоборот наблюдается повышение уровня заболеваемости. Потому, к сожалению, данный вопрос остается весьма актуальным.

20 марта 2016 года Уполномоченный принял участие в пленарном заседании V Съезда юкагирского народа, в котором приняли участие 48 делегатов из Республики Саха (Якутия), а также Магаданской области и Чукотского автономного округа.

В период с 21 по 25 марта 2016 года Уполномоченный, совместно с народным депутатом Республики Саха (Якутия) Слепцовым Александром Ильичом, в рамках служебной командировки побывал в Усть-Янском и Абыйском районах. Во время командировки Уполномоченный провел встречи с населением Уяндинского национального наслега Усть-Янского района, Майорского национального и Урасалахского наслегов Абыйского района. Кроме того провел рабочие встречи с коллективом казенного предприятия «Дороги Арктики» и активом Абыйской районной администрации.

В начале апреля 2016 года в период нахождения Уполномоченного в служебной командировке в Момском районе поступила тревожная информация от активиста Булунской районной ассоциации коренных малочисленных народов Кулаковой Р.К. о чрезвычайном происшествии – расстреле ездовых оленей неизвестными людьми.

Сразу после этого поступил телефонный звонок от главы Булунского района Шахурдина К.Н., который подтвердил поступившую информацию.

Константин Николаевич выразил серьезную обеспокоенность ходом расследования, отметил широкий общественный резонанс и попросил Уполномоченного лично приехать в командировку для того, чтобы на месте ознакомиться с положением дел и в случае необходимости оказать содействие.

В ходе поездки в Булунский район Уполномоченный, совместно с главой Булунского района Шахурдиным К.Н., провел встречи с активистами районной ассоциации КМНС, начальником отделения МВД РФ по Булунскому району Собяниным П.С. и прокурором Булунского района Днепровским М.В.

Преступления, квалифицируемые по части 1 статьи 167 УК РФ «Умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества, если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба» относятся к категории преступлений небольшой тяжести.

Учитывая данное обстоятельство, следует положительно отметить, что с учетом всех сопутствующих условий, прокурором района обоснованно и своевременно было принято решение о передаче уголовного дела в ведение арктического межрайонного следственного отдела, что способствовало четкому ходу расследования и выявлению виновных.

18 апреля Уполномоченный принял участие в круглом столе «Вопросы взаимодействия с коренными малочисленными народами Севера Республики Саха (Якутия) при реализации программ производственной деятельности: права и обязанности, проблематика, законодательный аспект» в г. Мирный. В круглом столе приняли участие руководители промышленных предприятий, в частности, ПАО «Газпром», ООО «Газпром геологоразведка», ООО «Газпром трансгаз Томск», представители коренных малочисленных народов Севера, родовых общин.

С 14-17 июня Уполномоченный принял участие в работе 12-й Конференции парламентариев Арктического региона (КПАР) в г. Улан-Удэ республики Бурятия. Организаторами Конференции выступили Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации при поддержке правительства Республики Бурятия. Это было масштабное и важное мероприятие не только для Российской Федерации. В мероприятии приняли участие парламентарии-делегаты из Дании, Исландии, Канады, Норвегии, Финляндии, Швеции, а также представители стран-наблюдателей, Великобритании, Сингапура, Японии.

Основные вопросы, обсужденные в рамках Конференции:

- климатические и экологические изменения в Арктике в свете обсуждений на Конференции по климату в Париже (2015 год);
- влияние человеческого фактора, социальные и культурные вызовы в Арктике, возможные перспективы для коренных народов и жителей Севера;
- новые возможности в Арктике, экономическое, техническое и научное развитие, сотрудничество с бизнес сообществом.

В рамках двенадцатой Конференции парламентариев Арктического региона прошло заседание круглого стола «Коренные народы Арктики. Институт уполномоченных по правам коренных и малочисленных народов Севера – российский опыт в защите прав коренных народов». В круглом столе особое место было уделено опыту работы Уполномоченных по правам коренных народов в регионах, где работают данные институты это – Красноярский край, Камчатский край и Республика Саха (Якутия). Уполномоченные ознакомили и рассказали о ходе своей деятельности в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Севера. Далее осветили деятельность о работе с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями и о работе с обращениями граждан. Следует отметить, что информация о деятельности Уполномоченных по правам коренных малочисленных народов Севера была с большим вниманием заслушана и воспринята большинством участников Конференции.

В заключении участники Круглого стола отметили необходимость формирования институциональной системы Уполномоченных по правам коренных малочисленных народов на федеральном уровне и необходимости

проведения этнологической экспертизы, создания специальной дорожной карты и т.д.

В октябре 2016 года Уполномоченный встретился с Военным комиссаром Республики Саха (Якутия) Демир-оол Ивановичем Артыной. Встреча состоялась по инициативе Уполномоченного, в связи с увеличением числа обращений по вопросам прохождения альтернативной гражданской службы. Состоялся живой конструктивный разговор, в ходе которого Демир-оол Иванович подробно информировал Уполномоченного о порядке реализации представителями коренных малочисленных народов Севера конституционного права на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, в соответствии с федеральным законом от 25.07.2002 № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе».

Военный комиссар сообщил, что до настоящего времени в военный комиссариат Республики Саха (Якутия) не поступало заявлений от представителей коренных малочисленных народов Севера о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой. Вместе с тем, отметил, что комиссариат готов оказать содействие всем представителям коренных малочисленных народов Севера, в случае если они выразят желание о прохождении альтернативной гражданской службы. Особо при этом подчеркнул необходимость неуклонно соблюдать установленные законом сроки подачи таких заявлений:

- до 1 апреля - граждане, которые должны быть призваны на военную службу в октябре - декабре текущего года;

- до 1 октября - граждане, которые должны быть призваны на военную службу в апреле - июне следующего года.

В ходе встречи Уполномоченный и Военный комиссар договорились о дальнейшем сотрудничестве в случае поступления заявлений о желании замены военной службы альтернативной гражданской службы от представителей коренных малочисленных народов Севера.

Продолжается совместная плодотворная работа Уполномоченного с Конституционным судом Республики Саха (Якутия) в рамках подписанного в

марте 2014 г. Соглашения о сотрудничестве. В 2016 году Уполномоченный был включен в научно-консультативный совет Конституционного суда Республики Саха (Якутия).

По приглашению Председателя Конституционного суда А.Н. Ким-Кимэна 23 мая Уполномоченный принял участие во втором выпуске специальной общественной программы «Конституция и Мы» Национальной вещательной компании «Саха», которая выходит в прямом эфире на радио НВК «Саха» и телеканале «Саха 24». Участниками программы стали: её автор и ведущий – Председатель Якутского регионального отделения Ассоциации юристов России, доктор юридических наук, профессор Александр Ким-Кимэн, Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) Константин Роббек и I вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) Вячеслав Шадрин. Темой передачи стало обсуждение реализации прав коренных малочисленных народов Севера, закрепленных в Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Саха (Якутия). В Российской Федерации к малочисленным народам Севера отнесены 39 народов, проживающих на территориях 25 субъектов Федерации, в том числе и в Республике Саха (Якутия).

2 октября 2016 года Уполномоченный принял участие в заседании Конституционного суда Республики Саха (Якутия). Поводом к рассмотрению Конституционным судом настоящего дела явился запрос народного депутата Республики Саха (Якутия) Михаила Габышева о толковании положений статьи 42 Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия).

Уполномоченный выражает благодарность органам государственной власти Республики Саха (Якутия), организациям и общественным организациям за сотрудничество и плодотворную работу по итогам 2016 г. Выражает уверенность, что в 2017 год дальнейшая работа по защите прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) будет продолжена и на основе пройденного опыта будет еще больше плодотворной и эффективной.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение данного Доклада хотел бы акцентировать внимание на некоторых аспектах.

Существует множество проблем реализации прав коренных малочисленных народов Севера, которые в свою очередь ощутимо отражаются на их социально-экономическом, культурном развитии. При этом, как показывает практика, некоторые вопросы не решаются своевременно не от того, что соответствующие органы не хотят или не заинтересованы в их решении. Зачастую такое происходит от того, что компетентные органы, ответственные за их решение не владеют всей полнотой информации. И начинают реагировать только после поступления соответствующего сигнала. Чтобы подобное не происходило, необходимо каждому ведомству, ответственному за то или иное направление, наладить конструктивную связь, чтобы четко представлять, как на деле реализуется тот или иной нормативно-правовой акт. Помимо этого, безусловно, так же важным моментом представляется отклик с мест, от органов местного самоуправления, представителей коренных малочисленных народов Севера и их общин. В 2017 году важное значение будет иметь мониторинг внедрения новой методики поддержки северного домашнего оленеводства, где одним из определяющих будет информация от оленеводческих хозяйств и оленеводов.

Уполномоченный с удовлетворением отмечает, что органы государственной власти с пониманием и готовностью относятся к вопросам и предложениям, на которых акцентируется внимание в ежегодных Докладах.

Выше уже отмечалась работа Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по делам Арктики в части разработки и принятия новой методики государственной поддержки северного домашнего оленеводства. В этом году планируется также внесение изменений и дополнений в Закон Республики Саха (Якутия) «О северном домашнем оленеводстве».

Нельзя не отметить очень серьезную, можно даже сказать масштабную работу, проведенную в 2016 году Министерством по развитию институтов

гражданского общества (ранее Государственный комитет по национальной политике) в части образования и закрепления территорий традиционного природопользования. Эта работа в дальнейшем будет иметь определяющее значение в части защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера в отношениях с недропользователями и другими хозяйствующими субъектами.

Стоит отметить, что Министерство по развитию институтов гражданского общества Республики Саха (Якутия), помимо работы по вопросам территорий традиционного природопользования и этнологической экспертизы, проводит множество другой работы в отношении коренных малочисленных народов Севера. В частности, реализация таких основополагающих документов, как Концепция устойчивого развития арктических улусов и мест компактного проживания коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) до 2020 года, подпрограмма «Поддержка коренных малочисленных народов Севера» государственной программы «Гармонизация межэтнических отношений в Республике Саха (Якутия) на 2012-2019 годы».

Кроме того, особо стоит выделить плодотворную деятельность постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) по вопросам коренных малочисленных народов Севера и делам Арктики, возглавляемого народным депутатом Республики Саха (Якутия) Е.Х. Голомаревой. Именно благодаря личной активной позиции Елены Христофоровны решаются многие злободневные вопросы социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера и арктических, северных районов.

Особо отраднo, что органы государственной власти подходят к решению вопросов с учетом мнения общественных организаций коренных малочисленных народов Севера, наиболее авторитетной из которых является Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия). Бессменным президентом Ассоциации в течение многих лет является общепризнанный лидер народов Севера Андрей Васильевич Кривошапкин.

Это не означает, что в Республике Саха (Якутия) не осталось проблемных вопросов в части реализации законных прав и интересов коренных малочисленных народов Севера. В данном Докладе в дополнение к предложениям и рекомендациям, указанным ранее в ежегодных Докладах, отмечу некоторые проблемные моменты, на которые следует акцентировать внимание.

1. В предыдущем Докладе Уполномоченный отмечал, что наибольшую обеспокоенность вызывает вопрос документального определения национальной принадлежности представителей коренных малочисленных народов Севера.

Следует отметить, что работа в данном направлении ведется, в частности, по информации Министерства по развитию институтов гражданского общества Республики Саха (Якутия), Правительство Республики Саха (Якутия) инициировано внесение изменений в Положение о паспорте гражданина Российской Федерации, в части дополнения нормой о возможности внесения сведений, в том числе о национальности гражданина - строкой «национальность (указывается по желанию владельца)» (так же, как идентификационный номер налогоплательщика и группу крови), которая послужит практической реализации конституционного права человека определять и указывать свою национальность.

Соответствующее обращение Главы Республики Саха (Якутия) Е.А. Борисова направлено в адрес руководителя Федерального агентства по делам национальностей И.В. Барина в октябре 2016 года.

Уполномоченный выражает надежду что работа по данному вопросу будет продолжена, вплоть до принятия соответствующего нормативно-правового акта.

2. Основным нормативно-правовым документом, регулирующим вопросы разработки месторождений полезных ископаемых является, как известно, федеральный закон от 21 февраля 1992 года №2395-1 «О недрах».

В соответствии с п. 10 ст. 4 указанного закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере

регулирования отношений недропользования на своих территориях отнесена и *«защита интересов малочисленных народов, прав пользователей недр и интересов граждан, разрешение споров по вопросам пользования недрами».*

В предыдущем Докладе Уполномоченного в этой связи отмечалось, значимость Закона Республики Саха (Якутия) «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)» от 14.04.2010 г. 820-З №537-IV. Это основополагающий нормативно-правовой акт, направленный на реализацию полномочий субъекта Российской Федерации в части защиты прав коренных малочисленных народов Севера, определенных вышеуказанным положением федерального закона «О недрах».

Пункт 8 статьи 5 закона об этнологической экспертизе гласит, что *«этнологическая экспертиза проводится в обязательном порядке».*

Для полноценной реализации указанного положения на системной основе, по мнению Уполномоченного, представляется необходимым разработка и утверждение соответствующей «дорожной карты». С тем, чтобы определить общие подходы, критерии, устанавливающие обязательность этнологической экспертизы

Тем более что в 2016 году, как отмечено выше, проведена комплексная работа по образованию и закреплению территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера.

Для разработки «дорожной карты» в данном направлении представляется необходимым создание межведомственной рабочей группы с соответствующими полномочиями, потому что ни одно республиканское министерство и ведомство не обладает в данном вопросе всей полнотой полномочий.

3. Как отмечено выше в Республике Саха (Якутия) отдельные полномочия по проведению государственной политики в отношении коренных малочисленных народов Севера распределены по различным министерствам и ведомствам. Помимо упомянутых в Докладе Министерства

по развитию институтов гражданского общества РС(Я) и Государственного комитета по делам Арктики, отдельные полномочия возложены на Министерство промышленности и геологии РС(Я) и другие профильные министерства и ведомства.

Распределение полномочий по нескольким министерствам и ведомствам имеет как свои положительные, так и отрицательные моменты. Так, организация этнологической экспертизы возложено на Министерство по развитию институтов гражданского общества РС(Я), а полномочия по защите интересов малочисленных народов в отношениях с недропользователями на Министерство промышленности и геологии РС(Я). Эти полномочия были переданы в указанное министерство в связи с упразднением Государственного комитета по геологии и недропользованию и передачей его полномочий.

В связи с этим часто поднимается вопрос о целесообразности создания отдельной единой структуры, ответственной за проведение государственной политики в отношении коренных малочисленных народов Севера. Этот вопрос неоднократно поднимался на мероприятиях различного уровня. Подобная рекомендация внесена Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по итогам прошедших в ноябре 2016 года Парламентских слушаний на тему «О ходе реализации Закона Республики Саха (Якутия) «О родовой, родоплеменной кочевой общине коренных малочисленных народов Севера». Рекомендации утверждены Постановлением Государственного Собрания (Ил Тумэн) от 20.12.2016 г. ГС №984-V.

Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на съездах, конференциях разного уровня также неоднократно поднимала вопрос о создании отдельного ведомства ответственного за проведение государственной политики в отношении коренных малочисленных народов Севера.

По мнению Уполномоченного существует необходимость рассмотреть вопрос о создании отдельного министерства ответственного за проведение

государственной политики в отношении коренных малочисленных народов Севера и арктической зоны Республики Саха (Якутия).

4. В данном Докладе Уполномоченного введен отдельный подраздел, касающийся вопросов обеспечения продовольственными товарами первой необходимости труднодоступных, отдаленных населенных пунктов Республики Саха (Якутия). Безусловно, это вопрос, который касается не только коренных малочисленных народов Севера, но и значительной части населения Якутии. Тем не менее, он затрагивает большинство мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера. Это вопрос на котором часто акцентируют внимание жители мест компактного проживания коренных малочисленных народов Севера во время служебных командировок Уполномоченного и сотрудников аппарата.

В этом вопросе существует ряд проблем, на решение которых следует обратить пристальное внимание. Это и улучшение финансово-хозяйственного состояния АО «Якутоптторг» на которое возложена основная задача по обеспечению населения продовольственными товарами первой необходимости. Возможно учитывая количество судебных тяжб, требуется пересмотр типовых соглашений АО «Якутоптторг» с консигнаторами или развитие собственной сети розничных магазинов акционерного общества.

5. В рамках подготовки данного Доклада аппаратом Уполномоченного был направлен запрос в Министерство охраны природы Республики Саха (Якутия) с просьбой предоставить информацию о количестве охотников, имеющих в соответствии с Порядком выдачи и аннулирования охотничьих билетов единого федерального образца, отметку: «Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов необходимым для личного потребления». В целом по Республике Саха (Якутия) и в разрезе по улусам.

Информация, полученная в ответ на запрос получилась обескураживающей: *«В связи с тем, что заявителями не представляются документы, подтверждающие об отношении их к категории малочисленных народов Севера, данная отметка в охотничьих билетах единого федерального образца не ставилась».*

В данном случае необходимо вести речь о серьезной разъяснительной работе среди представителей коренных малочисленных народов Севера о необходимости предоставления соответствующих документов и получения отметок в охотничьи билеты единого федерального образца. При этом разъяснение должны проводить не только инспекторы на местах. Необходимо привлечь к этому и органы местного самоуправления и общественные организации коренных малочисленных народов Севера.

6. Как отмечено выше, прекращена выдача материальной помощи студентам из числа коренных малочисленных народов Севера, на обеспечение одеждой, обувью и мягким инвентарем студентов в высших учебных заведениях. Это было серьезным подспорьем для студентов из числа коренных малочисленных народов Севера.

Необходимо вести планомерную работу для внесения соответствующих изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 7.11.2005 г. №659 «Об утверждении норм материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях, несовершеннолетних, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях - специальных профессиональных училищах открытого и закрытого типа и федеральном государственном учреждении «Сергиево Посадский детский дом слепоглухих Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию», в котором утвержден перечень норм обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем и оборудованием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с тем, чтобы

ввести в него положение об обеспечении представителей коренных малочисленных народов Севера.

В завершение Доклада Уполномоченный обращает внимание, что остаются еще проблемные вопросы, которые освещались в предыдущих ежегодных Докладах. Это и вопрос подготовки предложений по внесению изменений в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный Правительством Российской Федерации.

Кроме того необходимо внесение изменений в Постановление Правительства РФ от 1.10.2015 г. №1049, которым утвержден перечень малочисленных народов Севера и перечень районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости. В данное Постановление не включен ряд населенных пунктов Республики Саха (Якутия), где проживают представители коренных малочисленных народов Севера.

Нерешенным остается вопрос по определению подходов к установлению статуса возрождаемых мест компактного проживания коренных малочисленных народов Севера, определенных Законом Республики Саха (Якутия) «О Перечне коренных малочисленных народов Севера и местностей (территорий) их компактного проживания в Республике Саха (Якутия) (новая редакция) от 10.07.2003 г. 5903 №121-III.

Информационно-аналитический материал

*О реализации прав и интересов малочисленных народов в
области здравоохранения*

В целом, надо прямо сказать, проблемы в здравоохранении сохраняются в целом, их еще очень много. И прежде всего они касаются первичного звена. Его развитию необходимо уделить приоритетное внимание¹⁴.

Постановлением Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 18 декабря 2015 года ГС № 735-V «О рекомендациях парламентских слушаний на тему «Законодательное обеспечение жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, ведущих кочевой образ жизни», Уполномоченному по правам коренных малочисленных народов Севера рекомендовано провести в 2016 году проверку соблюдения прав малочисленных народов на бесплатное обеспечение лекарственными средствами, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

Аппаратом Уполномоченного проведена соответствующая работа сбору и анализу информации по бесплатному лекарственному обеспечению представителей коренных малочисленных народов Севера. Помимо этого, было решено проверить исполнение республиканских законов, регулирующих права коренных малочисленных народов Севера на получение бесплатной медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а именно:

- пункты 3 и 4 статьи 6 Закона РС (Я) «О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, ведущих кочевой образ жизни»;
- пункты 2 и 7 статьи 8 Закона РС (Я) «О защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)»;

¹⁴ Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию от 01.12.2016 года.

- статья 32 Закона РС (Я) «О правовом статусе коренных малочисленных народов Севера (новая редакция)».

В целях улучшения доступности и качества медицинской помощи в сельской местности, включая северные и арктические районы, проводятся диспансеризация и медицинские осмотры детей и подростков. Выездная специализированная медицинская помощь населению республики оказывается постоянно действующими мобильными бригадами врачей Педиатрического центра ГБУ РС (Я) «Республиканская больница № 1 – НЦМ», ГБУ РС (Я) «Республиканская больница № 2 – Центр экстренной медицинской помощи», ГАУ РС (Я) «Республиканская офтальмологическая больница», ГБУ РС (Я) «Республиканский центр медицинской практики».

Педиатрическими бригадами ГАУ РС (Я) «Республиканская больница № 1 – Национальный центр медицины» за 11 месяцев 2016 года в районы республики совершено 18 выездов (Анабарский, Томпонский, Абыйский, Верхневилуйский, Вилуйский, Хангаласский, Среднеколымский, Мегино-Кангаласский, Нижнеколымский, Оймяконский, Таттинский, Момский, Оленекский, Чурапчинский, Жиганский) с привлечением врачей по 10 специальностям: хирург, эндокринолог, отоларинголог, невролог, уролог, ортопед-травматолог, детский гинеколог, кардиолог, детский психиатр, офтальмолог. Всего осмотрено 16550 детей, из них впервые выявлено заболеваний – 1503. Рекомендовано направить на обследование в НЦМ 455 детей, лечение по месту жительства – 2595 человек. Проведено 135 медицинских манипуляций на местах.

Выездной мобильной педиатрической бригадой детской городской больницы за 11 месяцев 2016 года совершено 5 выездов в районы республики (Аллаиховский, Анабарский, Усть-Янский, Булунский, Верхнеколымский). Осмотром врачей охвачено всего 1371 ребенок, в том числе профилактическими осмотрами охвачено всего – 854 ребенка.

Передвижной хирургический отряд (ПХО), созданный на базе ГБУ РС (Я) за 11 месяцев 2016 год совершил 28 выездов в 18 районов Республики Саха (Якутия). В выездах участвовал 31 врач, осмотрено 194 пациента,

сделано 95 операций, 28 манипуляций, 17 исследований. В г. Якутск направлено 17 пациентов, 156 пациентам рекомендовано лечение на местах.

Осуществлено 12 выездов врачей-наркологов ГБУ РС (Я) «Якутский республиканский наркологический диспансер» для оказания методической и лечебно-профилактической помощи (Таттинский, Мегино-Кангаласский, Абыйский, Верхоянский, Эвено-Бытантайский, Нюрбинский, Момский, Томпонский, Жиганский, Хангаласский, Усть-Алданский улусы). Всего осмотрено 350 человек.

В 2016 году проведена Межрегиональная медицинская экспедиция «Здоровье Севера - Долгун 2016» по маршруту Якутск – Саккырыр – Верхоянск – Батагай – Сайды – Батагай – Борулах - Батагай – Якутск. Оказана высококвалифицированная и специализированная медицинская помощь населению, с участием специалистов федеральных медицинских центров, специалистов республиканских и городских учреждений, направленная на профилактику социально-значимых заболеваний. Также проведены научно-практические и образовательные мероприятия. Всего экспедицией охвачено 5 населенных пунктов, по итогам которой осмотрено 2507 человек, в том числе 1883 представителя детского населения.

С целью проведения медицинских осмотров населения в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера РС (Я) выездными бригадами центров здоровья охвачено 8 северных и арктических районов республики: Абыйский, Анабарский, Булунский, Верхоянский, Жиганский, Момский, Усть-Майский, Эвено-Бытантайский. В указанных районах проведена работа в 15 населенных пунктах (в 2015 г. – 15).

Всего в 2016 году планировалось охватить диспансеризацией в арктических и северных улусах – 12 685 человек, из них в арктических улусах – 3027, в северных улусах – 9658 человек. По итогам 9 месяцев 2016 года осмотрено 9540 человек (75,2%), из них в арктических улусах – 2618, северных – 6922.

В 2016 году в проведении диспансеризации населения участвовали все медицинские организации республики, (в 2012 г. - 47 юридических лиц), оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 10.04.2012г. (ред. от 25.10.2013г.) «Об утверждении положения о социальной поддержке отдельных категорий населения РС (Я) в части бесплатного обеспечения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», на 01.01.2016г. имеют право на бесплатное получение лекарственных препаратов 25 724 представителя коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия).

Льготное лекарственное обеспечение, которое организует Министерство здравоохранения Республики Саха (Якутия) подразумевает обеспечение коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия), проживающих в сельской местности районов Крайнего Севера Республики Саха (Якутия) лекарственными препаратами для лечения в амбулаторных условиях заболеваний и их осложнений за счет средств федерального и республиканского бюджетов, согласно установленным нормам законодательных и нормативных документов Российской Федерации и Республики Саха (Якутия).

Согласно перечню отдельных категорий заболеваний и групп населения, при амбулаторном лечении малочисленным народам Севера, и приравненных к ним территориях все лекарственные препараты, в соответствии со стандартами медицинской помощи отпускаются по рецептам врачей бесплатно.

Назначение и выписывание лекарственных препаратов гражданам, имеющим право или получение лекарственных препаратов со скидкой, при

оказании им первичной медико-санитарной помощи осуществляется медицинским работником в случаях типичного течения заболевания пациента исходя из тяжести и характера заболевания по международному непатентованному наименованию согласно утвержденным в установленном порядке стандартам медицинской помощи.

Основаниями для отказа выписки льготных рецептов являются отсутствие клинических показаний и отсутствие оснований для назначения лекарственного препарата по конкретному торговому наименованию.

Обеспечение льготными лекарственными препаратами осуществляется в соответствии с заявками медицинских организаций, которые составляются в пределах выделенных на эти цели финансовых средств. Финансовые средства по федеральной программе ОНЛП выделяются исходя из норматива финансовых затрат на 1 льготополучателя. Данный норматив ежегодно устанавливается Федеральным законом Российской Федерации и в 2016 году составляет 758 рублей в месяц на 1 льготополучателя.

Приобретение лекарственных препаратов для государственных нужд, в том числе для льготного лекарственного обеспечения граждан, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ по международному непатентованному или химическому наименованию. Таким образом, лекарственными препаратами по программам льготного лекарственного обеспечения льготополучатели обеспечиваются в рамках международных непатентованных наименований.

Для получения лекарственных препаратов на льготных условиях необходимо обратиться к лечащему врачу, который после осмотра и при наличии показаний должен выписать льготный рецепт на лекарственные препараты. Выписанный рецепт предоставляется пациентом в аптеку для осуществления отпуска лекарственного препарата.

Согласно статистических данных Министерства здравоохранения Республики Саха (Якутия):

- в 2012 году 12 255 представителей коренных малочисленных народов Севера в местах компактного проживания обеспечены

лекарственными препаратами на сумму 25 262 289 рублей за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия);

- в 2013 году – 13 536 представителей КМНС на сумму 33 754 024 рубля;
- в 2014 году – 11 483 представителя КМНС на сумму 35 877 678 рублей;
- в 2015 году – 13 672 представителя КМНС на сумму 46 014 850 рублей.
- В 2016 году – 13 359 представителей КМНС на сумму 47 211 596 рублей.

Информация по оказанию мер социальной поддержки в части лекарственного обеспечения коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) за 2016 год

№ п/п	Наименование улуса	Количество обеспеченных (чел.)	Обеспечено лек. препаратами на сумму (в руб.)
1	Абыйский	139	694 109,81
2	Аллайховский	70	273 513,57
3	Амгинский	23	110 778,02
4	Анабарский	1629	3 043 976,23
5	Булунский	586	2 780 135,35
6	Верхневиллюйский	33	132 794,56
7	Верхоянский	521	1664051,25
8	Верхнеколымский	279	1 353 476,01
9	Виллюйский	28	80 609,81
10	Горный	18	31074,88
11	Жиганский	1759	5737731,87
12	Кобяйский	415	1 870 610,21
13	Ленский	9	35 488
14	Мегино-Кангалас.	25	110 105,13
15	Мирнинский	26	134 814,65
16	Момский	633	3 085 400,35
17	Намский	160	349 005,24
18	Нерюнгри	31	88431,73
19	Нижнеколымский	667	2561491,40
20	Нюрбинский	15	56862,49
21	Оймяконский	154	369 191,46
22	Олекминский	570	1 345 097,49
23	Оленекский	1873	5 356 830,67

24	Среднеколымский	473	2 038 392,62
25	Сунтарский	0	0
26	Таттинский	8	6 737,56
27	Томпонский	298	665 038,99
28	Усть-Алданский	24	66 465,65
29	Усть-Майский	802	5758600,69
30	Усть-Янский	1170	3 291 929,33
31	Хангаласский	50	138 791,81
32	Чурапчинский	11	17355,68
33	Эвено-Бытантайский	731	3 584 494,21
34	Алданский	112	137 476,33
35	г. Якутск	17	240 732,72
	Всего	13359	47 211 595,77

В целях реализации антиалкогольной политики в Республике Саха (Якутия) и формирования в обществе трезвого, здорового образа жизни, согласно плану основных мероприятий Министерства здравоохранения РС (Я), посвященных «Дню пропаганды трезвости в Республике Саха (Якутия)» медицинскими организациями была проведена «Неделя пропаганды трезвости в Республике Саха (Якутия)» с 5-11 сентября 2016 года. В рамках Недели пропаганды трезвости во всех медицинских учреждениях республики организованы лекции и беседы по пропаганде трезвого образа жизни с охватом населения 24 538 человек.

Проведены мероприятия по профилактике алкоголизма и наркомании среди коренных малочисленных народов Севера РС (Я). С 13 по 15 июня 2016 года в с. Жиганск прошел Республиканский форум «Трезвая Арктика» в рамках конгресса «Арктика без алкоголя» с участием делегатов Анабарского, Булунского, Жиганского, Оленекского, Эвено-Бытантайского районов, общественных деятелей, врачей и ученых, в том числе из Москвы и Томска.

В целях обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации на территории Республики Саха (Якутия) на бесплатное оказание медицинской помощи, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 г. № 1382 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год» Правительство Республики Саха (Якутия) утвердило «Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам

медицинской помощи в Республике Саха (Якутия) на 2016 год», которая утверждена Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 15 января 2016 г. № 6.

В Республике Саха (Якутия) в 65 населенных пунктах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера (из 70) функционируют участковые больницы и фельдшерско-акушерские пункты, из них 39 участковых больниц, 26 – фельдшерско-акушерских пунктов.

Из 39 участковых больниц 24 размещаются в приспособленных зданиях, 15 – в типовых, из них в капитальном ремонте нуждаются 17 больниц, в аварийном состоянии находятся 6 участковых больниц. Полностью благоустроенные 4 больницы, 35 - имеют только централизованное отопление, 1 больница имеет автономное отопление. Укомплектованность кадрами: в 24 больницах - 100%, в 11 - 80%, в 4 - 70% и меньше.

Из 26 фельдшерско-акушерских пунктов 18 размещены в приспособленных зданиях, 8 – в типовых., из них в капитальном ремонте нуждаются 6 ФАПов, в аварийном состоянии находятся 2 ФАПа.

2 благоустроенных ФАПа, 7 ФАП с печным отоплением, 17 - с централизованным отоплением. Укомплектованность кадрами: в 22 ФАПах - 100% -, в 1- 80% -, в 3 -70% и меньше.

В п. Себян-Кюель Кобяйского улуса и в с. Хонуу Момского улуса врачи арендуют жилье за свой счет, а в остальных наслегах врачи и медицинский персонал обеспечены жильем.

В аварийном состоянии находятся здания участковых больниц с. Кэбэргэнэ Абыйского улуса (1967г.п.), с. Андрюшкино (1977 г.п.) и с. Колымское (1972г.п.) Нижнеколымского улуса, с. Иенгра Нерюнгринского района (1975г.п.), с. Кюпцы Усть-Майского района (1983г.п.), с. Тумат Усть-Янского улуса (1986г.п.), здания рентгенкабинета с. Хонуу Момского улуса (1978г.п.), здания фельдшерско-акушерских пунктов с. Русское Устье Аллаиховского улуса (1977г.п.), с. Юкагир Усть-Янского улуса (1962г.п.).

В этой связи, безусловно, наибольшую обеспокоенность вызывает состояние объектов инфраструктуры здравоохранения. Как видно из представленной информации некоторые объекты находятся в аварийном состоянии, многие объекты расположены в приспособленных помещениях и в зданиях требующих капитального ремонта. Существует настоятельная необходимость решать эти вопросы путем внесения изменений и дополнений в существующие республиканские программы.

В Докладе о деятельности за 2015 год Уполномоченным было отмечено сложная ситуация с реэвакуацией молодых мам с новорожденными детьми обратно в труднодоступные, отдаленные места компактного проживания коренных малочисленных народов Севера. Уполномоченный отмечал, что Правительством рассматривается данный вопрос и по его итогам будет принято решение, с учетом опыта других северных регионов.

Данный вопрос, безусловно, также относится к здравоохранению. По запросу Уполномоченного Министерством здравоохранения представлена следующая информация по решению данного вопроса:

Согласно данным Постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 01 апреля 2013 года №108, Об утверждении комплексной программы Республики Саха (Якутия) «Поэтапное устранение дефицита медицинских кадров на 2013-2017 годы», в республике из 676 населенных пунктов 50% относится к категории малонаселенных. 44% - к категории труднодоступных, отдаленных, 12 районов имеют население ниже 10 тысяч населения. Одна треть населения проживает в сельской местности. 91,8% территории республики находится в зоне сезонного транспортного обслуживания, сообщение, в основном, воздушное, есть водное и автомобильное сообщения (сезонное). При этом из 34 районов 76% не имеют надежной транспортной связи с центром республики и близлежащими районами. Почти 90% дорог местного значения не отвечают нормативным требованиям.

Министерство здравоохранения РС(Я) является инициатором многих предложений и проектов по обеспечению доступности медицинской, в том

числе специализированной, помощи для жителей отдаленных населенных пунктов. Акушерско-гинекологическая помощь является специализированным видом помощи и может быть оказана в условиях центральных районных больниц, расположенных в райцентрах.

Деятельность санитарной Авиации регламентируется Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 13 октября 2012 г. №452 «О совершенствовании деятельности Службы медицины катастроф Республики Саха (Якутия)» (в редакции постановлений Правительства Республики Саха (Якутия) от 26.02.2013 №47, от 24.12.2015 №515), где согласно Приказа Министерства здравоохранения РС (Я) от 19 декабря 2012 г. № 01-8/4-2220 утверждено Положение по оказанию экстренной и консультативной медицинской помощи и осуществления медицинской эвакуации в Республике Саха (Якутия), Приказа Министерства здравоохранения РС (Я) от 26.04.2016 г., №01-07/862 «О совершенствовании медицинской помощи новорожденным детям на территории Республики Саха (Якутия)» где строго регламентирован порядок маршрутизации новорожденных на территории Республики Саха (Якутия). Согласно вышеуказанным приказам доставка родильниц с новорожденными осуществляется на дальнейшее лечение по месту жительства по распоряжению Министерства здравоохранения Республики Саха (Якутия) при наличии санитарного задания по определенному маршруту в пределах установленного времени ожидания пассажиров, устанавливаемого по показаниям врачом-консультантом. Таким образом, обратная реэвакуация новорожденного и родильницы средствами санитарной авиации возможна только при наличии попутного авиарейса.