



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

УУРААХ

г. Якутск

Дьокуускай к.

от 14 февраля 2017 г. № 43

Об утверждении Программы «Развитие скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Республики Саха (Якутия), с применением воздушных судов на 2017 - 2019 годы»

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 января 2017 г. № 60 «Об утверждении Правил предоставления субсидий на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации», Паспортом приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации», утвержденным Президиумом Государственного Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (Протокол от 25 октября 2016 г. № 9), Правительство Республики Саха (Якутия) **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Программу «Развитие скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Республики Саха (Якутия), с применением воздушных судов на 2017 - 2019 годы» согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление в официальных средствах массовой информации.

3. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) Дьячковского А.П.

Председатель Правительства
Республики Саха (Якутия)



Е. ЧЕКИН



УТВЕРЖДЕНА

№ 43
постановлением Правительства
Республики Саха (Якутия)
от 14 февраля 2017 г. № 43

ПРОГРАММА

**«Развитие скорой специализированной медицинской помощи
в экстренной форме гражданам, проживающим
в труднодоступных районах Республики Саха (Якутия),
с применением воздушных судов на 2017 - 2019 годы»**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	«Развитие скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Республики Саха (Якутия), с применением воздушных судов на 2017 - 2019 годы»
Наименование уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственного за разработку и утверждение программы	Министерство здравоохранения Республики Саха (Якутия)
Основание для разработки Программы	Паспорт приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации». Паспорт проекта утвержден Президиумом Государственного Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 25 октября 2016 г. № 9)
Срок реализации Программы	2017 - 2019 годы
Цель Программы	Увеличение доли лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток в 2017 году до 60,8%, в 2018 году – 68,8 %, в 2019 – 74,2%.
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание региональной системы оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах, в том числе с использованием воздушного судна (вертолета), произведенного на территории Российской Федерации не ранее 01.01.2014 (далее - новое воздушное судно), оснащенного медицинским модулем. 2. Строительство вертолетной площадки в г. Якутске с транспортной доступностью до медицинских организаций в течение 15 минут.

<p>Основные мероприятия Программы</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Организация оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах, в том числе с использованием нового воздушного судна, оснащенного медицинским модулем. 2. Строительство вертолетной площадки в г. Якутске с транспортной доступностью до медицинских организаций в течение 15 минут. 3. Разработка и внедрение схем маршрутизации пациентов, госпитализируемых по экстренным показаниям в течение первых суток при жизнеугрожающих состояниях
<p>Объемы и источники финансирования Программы</p>	<p>Общий объем финансирования развития оказания медицинской помощи с использованием санитарной авиации: 3 211,5 млн. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2017 год – 1 339,1 млн. рублей, в том числе федеральный бюджет – 402,9 млн. рублей, средства государственного бюджета Республики Саха (Якутия) – 936,2 млн. рублей, в том числе на софинансирование медицинской помощи в экстренной форме - 46,8 млн. рублей;</p> <p>2018 год – 936,2 млн. рублей, в том числе средства государственного бюджета Республики Саха (Якутия) – 936,2 млн. рублей;</p> <p>2019 год – 936,2 млн. рублей, в том числе средства государственного бюджета Республики Саха (Якутия) – 936,2 млн. рублей.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Организация оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах, в том числе с использованием нового воздушного судна, оснащенного медицинским модулем 3 211,5 млн. рублей, в том числе по годам: <p>2017 год – 1 339,1 млн. рублей, в том числе федеральный бюджет – 402,9 млн. рублей, средства государственного бюджета Республики Саха (Якутия) – 936,2 млн. рублей, в том числе на софинансирование медицинской помощи в экстренной форме - 46,8 млн. рублей;</p> <p>2018 год – 936,2 млн. рублей, в том числе средства государственного бюджета Республики Саха (Якутия) – 936,2 млн. рублей;</p>

	<p>2019 год – 936,2 млн. рублей, в том числе средства государственного бюджета Республики Саха (Якутия) – 936,2млн. рублей.</p> <p>2. Строительство вертолетной площадки в г. Якутске с транспортной доступностью до медицинских организаций в течение 15 минут за счет внебюджетных источников</p>
<p>Основные показатели реализации Программы, (исходное состояние на 01.01.2016 и целевое значение на 01.01.2017, 01.01.2018, 01.01.2019 и 01.01.2025)</p>	<p>I. Показатели медицинской результативности:</p> <p>1. Младенческая смертность - на 1000 родившихся живыми:</p> <p>01.01.2016 – 7,9 01.01.2017 – 7,5 01.01.2018 – 7,5 01.01.2019 – 7,0 01.01.2025 – 6,5</p> <p>2. Смертность населения в трудоспособном возрасте - на 100 тысяч населения:</p> <p>01.01.2016 – 571,2 01.01.2017 – 511,5 01.01.2018 – 510,5 01.01.2019 – 508,5 01.01.2025 – 502,0</p> <p>от болезней системы кровообращения - на 100 тысяч населения:</p> <p>01.01.2016 – 387,1 01.01.2017 – 368,2 01.01.2018 – 368,1 01.01.2019 – 368,1 01.01.2025 – 368,0</p> <p>от травм - на 100 тысяч населения:</p> <p>01.01.2016 – 12,2 01.01.2017 – 12,0 01.01.2018 – 11,8 01.01.2019 – 11,6 01.01.2025 – 11,2</p> <p>3. Доля лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток, общий %:</p> <p>01.01.2016 – 55,3 01.01.2017 – 58,5 01.01.2018 – 68,8 01.01.2019 – 74,2 01.01.2025 – 86,2</p> <p>По нозологиям:</p>

<p>ОНМК (острое нарушение мозгового кровообращения) - %:</p> <p>01.01.2016 – 92,0</p> <p>01.01.2017 – 96,0</p> <p>01.01.2018 – 100,0</p> <p>01.01.2019 – 100,0</p> <p>01.01.2025 – 100,0</p> <p>ИМ (инфаркт миокарда) - %:</p> <p>01.01.2016 – 100,0</p> <p>01.01.2017 – 100,0</p> <p>01.01.2018 – 100,0</p> <p>01.01.2019 – 100,0</p> <p>01.01.2025 – 100,0</p> <p>неонатологическая патология, требующая экстренной медицинской помощи —%:</p> <p>01.01.2016 – 4,3</p> <p>01.01.2017 – 4,2</p> <p>01.01.2018 – 4,2</p> <p>01.01.2019 – 4,2</p> <p>01.01.2025 – 4,2</p> <p>комбустиология - %:</p> <p>01.01.2016 – 85,9</p> <p>01.01.2017 – 86,0</p> <p>01.01.2018 – 88,0</p> <p>01.01.2019 – 90,0</p> <p>01.01.2025 – 90,0</p> <p>травмы различной этиологии - %:</p> <p>01.01.2016 – 68,7</p> <p>01.01.2017 – 72,0</p> <p>01.01.2018 – 76,0</p> <p>01.01.2019 – 80,0</p> <p>01.01.2025 – 80,0</p> <p>в том числе при ДТП (дорожно-транспортные происшествия) - %:</p> <p>01.01.2016 – 68,7</p> <p>01.01.2017 – 72,0</p> <p>01.01.2018 – 76,0</p> <p>01.01.2019 – 80,0</p> <p>01.01.2025 – 80,0</p> <p>хирургическая патология, требующая оказания экстренной медицинской помощи — %:</p> <p>01.01.2016 – 81,6</p> <p>01.01.2017 – 83,0</p> <p>01.01.2018 – 85,0</p>
--

	<p>01.01.2019 – 87,0 01.01.2025 – 90,0</p> <p>4. Количество вертолетных площадок в г. Якутске с транспортной доступностью до медицинских организаций в течение 15 минут – 1 (одна) единица.</p> <p>5. Количество медицинских организаций, материально-техническое оснащение которых приведено в соответствие с Порядками оказания медицинской помощи – 1 единица, в том числе по данным контрольно-проверочных мероприятий Росздравнадзора</p>
--	--

Введение

Республиканская программа «Развитие скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Республики Саха (Якутия), с применением воздушных судов на 2017 - 2019 годы» является направлением по реализации приоритетного проекта «Обеспечение оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» на 2017 - 2019 годы (далее - Программа).

Цель Программы: Обеспечить к концу 2019 года улучшение социально-демографических показателей Республики Саха (Якутия) путем повышения доступности и улучшения качества медицинской помощи посредством санитарной авиации.

Результатами реализации Программы являются:

улучшение равного качества и доступности экстренной, в том числе консультативной медицинской помощи и осуществления медицинской эвакуации жителей Республики Саха (Якутия) из отдаленных и труднодоступных населенных пунктов;

строительство вертолетной площадки в г. Якутске с транспортной доступностью до медицинских организаций в течение 15 минут.

I. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Программа разработана в соответствии с решением Президиума Государственного Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (Паспорт проекта утвержден протоколом от 25 октября 2016 г. № 9).

Программа согласовывается с Министерством здравоохранения Российской Федерации и утверждается Правительством Республики Саха (Якутия). Реализация Программы направлена на решение следующих основных задач:

1. Создание региональной системы оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах, в том числе с использованием нового воздушного судна, оснащенного медицинским модулем.

2. Строительство вертолетной площадки в г. Якутске с транспортной доступностью до медицинских организаций в течение 15 минут.

В Республике Саха (Якутия), которая является самой характерной территорией Российской Федерации со сложной транспортной доступностью, оказание консультативной медицинской помощи и медицинской эвакуации занимает особое значение и имеет ряд особенностей.

Площадь Республики составляет 3 103,2 тыс. кв. км, в состав которой входит ряд островов Северного Ледовитого океана, в том числе и Новосибирские острова. Свыше 40% территории Якутии находится за Полярным кругом. Расстояние между крайними точками на западе и востоке превышает 2300 км, в пределах Якутии расположены 3 часовых пояса. Наибольшая протяжённость с севера на юг составляет 2000 км. С учетом изложенного, оказание экстренной медицинской помощи населению республики имеет огромное значение с использованием санитарной авиации по отрасли здравоохранения. Разработана схема базирования санитарной авиации (приложение № 1 к настоящей Программе).

Население республики составляет 959 689 человек (на 01.01.2016).

Административный центр - город Якутск, население 329 791 тыс. человек (на 01.01.2016).

Согласно Закону Республики Саха (Якутия) от 04 октября 2002 г. 47-3 № 429-П «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей в Республике Саха (Якутия)» утвержден перечень труднодоступных и отдаленных населенных пунктов 29 муниципальных образований Республики Саха (Якутия) в количестве: 183 населенных пункта, 163 производственных участка.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 27 декабря 2012 г. № 604 «О мерах по совершенствованию системы обеспечения продовольственными товарами труднодоступных, отдаленных населенных пунктов Республики Саха (Якутия)» утвержден «Перечень населенных пунктов Республики Саха (Якутия), обеспечиваемых социально значимыми продовольственными товарами с государственной

поддержкой» в количестве 33 муниципальных образований Республики Саха (Якутия) в 268 населенных пунктах.

В отдаленных населенных пунктах арктических и северных улусов всего 49 участковых больниц, 59 медицинских организаций первого уровня. Квалифицированная медицинская помощь оказывается только в условиях центральной районной больницы.

Необходимость развития санитарной авиации в Республике Саха (Якутия) диктуется объемом оказания экстренной медицинской помощи и медицинской эвакуации населению, ввиду сложной транспортной схемы, разрозненности населенных пунктов, нехватки кадрового состава врачей узкого профиля, наличия на территории республики большого количества производственно-технических комплексов со взрывчатыми и активно-опасными ядовитыми веществами, суровости климата Крайнего Севера, отсутствия межрайонных и внутрирайонных авиаперевозок, недостаточной оснащенности авиакомпаний воздушными судами малой авиации, а также передачи медицинского обслуживания при дорожно-транспортных происшествиях на федеральных и республиканских автомобильных дорогах службе медицины катастроф республики.

Малые мощности центральных районных больниц, особенно на севере республики, низкая укомплектованность специалистами узкого профиля, недостаточная оснащенность диагностическим, хирургическим оборудованием приводит к вызову специализированных бригад Республиканского центра медицины катастроф (далее – Центр). Приказом Министерства здравоохранения Республики Саха (Якутия) в составе Центра созданы специализированные бригады (нейрохирургическая, хирургическая, травматологическая, эндоскопическая, анестезиологическая, токсикотерапевтическая и др.) для оказания консультативной медицинской помощи на местах. Для своевременного и качественного оказания специализированной медицинской помощи требуется оснащение бригад Центра портативным оборудованием.

В целях максимального снижения финансовых расходов и приближения оказания экстренной медицинской помощи пострадавшим на основании постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 14 июля 2005 г. № 437 «О совершенствовании деятельности Государственного учреждения «Республиканский центр медицины катастроф» Министерства здравоохранения Республики Саха (Якутия) и утверждении Порядка оказания специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи населению Республики Саха (Якутия) по реализации Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ», созданы 6 филиалов санитарной авиации на базе центральных

районных больниц республики (г. Мирный, г. Нюрба, г. Нерюнгри, г. Среднеколымск, п. Батагай, п. Тикси), где в режиме постоянной готовности базируются воздушные суда авиакомпаний. При создании дополнительных филиалов (отделений) время оказания консультативной медицинской помощи и медицинской эвакуации сокращается на 5,5 часов в сравнении с ожиданием помощи из центральной базы г. Якутска.

Готовность и мобильность Центра к оказанию консультативной медицинской помощи и осуществлению медицинской эвакуации во многом определяется его оснащенностью мобильным медицинским имуществом и мобильным транспортом.

Введение высокотехнологических методов работы, приближение оказания консультативной медицинской помощи из филиалов (отделений) повысит качество и доступность оказываемой медицинской помощи, приведет к снижению летальных случаев, инвалидизации больных и пострадавших, сокращению сроков их госпитализации, а также уменьшит количество осложнений от полученных травм, что приведет к снижению потерь трудодней.

II. Реализация программных мероприятий

В ходе подготовки Программы был проведен анализ системы здравоохранения Республики Саха (Якутия), была дана оценка основным параметрам, составляющим систему здравоохранения: структурной организации; кадровому потенциалу; материально-технической обеспеченности; финансовым ресурсам; экономическим и организационным условиям оказания населению консультативной медицинской помощи и т.д.

Реализация Программы направлена на:

строительство вертолетной площадки в г. Якутске с транспортной доступностью до медицинских организаций в течение 15 минут;

разработку маршрутизации пациентов, госпитализируемых по экстренным показаниям в течение первых суток при жизнеугрожающих состояниях;

Решение поставленных задач позволит совершенствовать деятельность санитарной авиации в Республике Саха (Якутия), повысит качество оказываемой экстренной медицинской помощи и, как следствие, снизит количество летальных исходов, инвалидизации, населения, расходы медицинских организаций в связи с сокращением сроков лечения больных и пострадавших.

III. Механизм реализации мероприятий Программы и контроль хода ее выполнения

В Программе определяется уполномоченный исполнительный орган государственной власти Республики Саха (Якутия) – Министерство здравоохранения Республики Саха (Якутия), ответственный за реализацию мероприятий Программы.

Финансовое обеспечение мероприятий Программы, направленных на развитие оказания медицинской помощи в экстренной форме с использованием санитарной авиации, осуществляется в пределах выделенных средств федерального бюджета, предоставляемых в форме субсидий бюджету Республики Саха (Якутия) на реализацию Программы, а также в рамках бюджетных ассигнований государственного бюджета Республики Саха (Якутия), выделенных на эти цели.

Средства, предоставленные на реализацию Программы из федерального государственного бюджета, и бюджетные ассигнования государственного бюджета Республики Саха (Якутия), направляются на оказание медицинских услуг в экстренной форме с использованием санитарной авиации.

Реализация мероприятий по строительству вертолетной площадки в г. Якутске с транспортной доступностью до медицинских организаций в течении 15 минут и внедрение современных информационных систем осуществляется за счет внебюджетных источников.

Порядок расходования средств на реализацию мероприятий Программы устанавливается соответствующим нормативным правовым актом Республики Саха (Якутия).

Мероприятия по реализации программы «Развитие скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Республики Саха (Якутия) с применением воздушных судов на 2017 - 2019 годы» осуществляются по Плану согласно приложению № 2 к Программе.

IV. Финансовое обеспечение Программы

Источниками финансирования мероприятий Программы являются средства федерального бюджета, а также средства государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

Общий объем финансирования программы развития оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах: 3 211,5 млн. рублей, в том числе по годам: 2017

год – 1 339,1 млн. рублей, 2018 год – 936,2 млн. рублей, 2019 год – 936,2 млн. рублей.

Организация оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах, в том числе с использованием нового воздушного судна, оснащенного медицинским модулем, – 3 382,7 млн. рублей, в том числе годами: 2017 год – 1 339,1 млн. рублей, 2018 год – 1 021,8 млн. рублей, 2019 – 1 021,8 млн. рублей.

Строительство вертолетной площадки в г. Якутске с транспортной доступностью до медицинских организаций в течение 15 минут за счет внебюджетных источников.

В том числе в разрезе указанных мероприятий по годам - за счет: субсидий федерального бюджета 2017 год - 402,9 млн. рублей; средств консолидированного государственного бюджета Республики Саха (Якутия) 2017 год – 936,2 млн. рублей; 2018 год – 936,2 млн. рублей; 2019 год – 936,2 млн. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований Республики Саха (Якутия), направляемые на финансирование Программы, не включают в себя бюджетные ассигнования, направляемые на финансирование иных программ в сфере здравоохранения в 2017, 2018 и 2019 годах, осуществляемые с учетом субсидий из федерального бюджета.

V. Оценка эффективности реализации Программы

Эффективность Программы оценивается на основе анализа достижения целевых значений показателей результативности, установленных паспортом Программы.

В результате реализации Программы в Республике Саха (Якутия) должно быть осуществлено:

оказание экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах, в том числе с использованием нового воздушного судна, оснащенного медицинским модулем;

строительство/реконструкция в рамках государственно-частного партнерства вертолетных площадок при медицинских организациях;

отработка маршрутизации пациентов, госпитализируемых по экстренным показаниям в течение первых суток при жизнеугрожающих состояниях, в том числе создание картографических материалов.

Приложение № 1
к Программе «Развитие скорой специализированной медицинской помощи
в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах
Республики Саха (Якутия), с применением воздушных судов
на 2017 - 2019 годы»



Приложение № 2
к Программе «Развитие скорой специализированной медицинской помощи
в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах
Республики Саха (Якутия), с применением воздушных судов
на 2017 - 2019 годы»

**ПЛАН
мероприятий по реализации Программы «Развитие скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме
гражданам, проживающим в труднодоступных районах Республики Саха (Якутия), с применением воздушных судов
на 2017 - 2019 годы»**

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок проведения	Вид документа	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители
1.	Создание региональной системы оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах, в том числе с использованием воздушного судна (вертолета), произведенного на территории Российской Федерации не ранее 01.01.2014 (далее - новое воздушное судно), оснащенного медицинским модулем	2017 - 2019 годы	Постановление Правительства Республики Саха (Якутия)	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия)	Обеспечение равной доступности медицинской помощи населению Республики Саха (Якутия)	Министерство здравоохранения Республики Саха (Якутия)
2.	Совершенствование системы оказания скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи и медицинской эвакуации в Республике Саха (Якутия)	2017 - 2019 годы	Ведомственный акт	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия)	Снижение смертности от болезней системы кровообращения, дорожно-транспортных происшествий, снижение младенческой и материнской смертности	Министерство здравоохранения Республики Саха (Якутия) ГКУ Республики Саха (Якутия) «Республиканский центр медицины катастроф МЗ РС(Я)»
3.	Разработка и внедрение схем маршрутизации пациентов, госпитализируемых по экстренным показаниям в течение первых суток при	2017 - 2019 годы	Ведомственный акт		Обеспечение доступности оказания скорой, в том числе скорой	Министерство здравоохранения Республики Саха (Якутия)

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок проведения	Вид документа	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители
	жизнеугрожающих состояниях				специализированной медицинской помощи и медицинской эвакуации	
4.	Строительство (реконструкция) вертолетных площадок при медицинских организациях, оказывающих скорую, в том числе скорую специализированную медицинскую помощь и медицинскую эвакуацию	2017 - 2019 годы		Внебюджетные источники	Сокращение времени транспортировки пациентов. Организация полетов в ночное время и в условиях плохой видимости	Уполномоченный орган в рамках государственно-частного партнерства в установленном порядке
5.	Организация дополнительного профессионального обучения врачей и среднего медицинского персонала, оказывающего экстренную, в том числе консультативную медицинскую помощь и осуществление медицинской эвакуации	2017 - 2019 годы	План дополнительного профессионального обучения врачей и среднего медицинского персонала, оказывающих экстренную консультативную медицинскую помощь и медицинскую эвакуацию	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия)	Повышение квалификации специалистов, оказывающих скорую специализированную медицинскую помощь	Министерство здравоохранения Республики Саха (Якутия)