

ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)



САХА ӨРӨСПҮҮБҮЛҮКЭТИН  
БЫРАБЫТАЛЫСТЫБАТА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## УУРААХ

г. Якутск

Дьокуускай к.

от 26 декабря 2016 г. № 457

### Об утверждении Программы Правительства Республики Саха (Якутия) по повышению эффективности управления региональными финансами на 2017 - 2019 годы

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств и реформирования системы управления общественными финансами в республике Правительство Республики Саха (Якутия) **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Программу Правительства Республики Саха (Якутия) по повышению эффективности управления региональными финансами на 2017 – 2019 годы согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Рекомендовать органам местного самоуправления Республики Саха (Якутия) разработать и реализовать муниципальные программы повышения эффективности управления муниципальными финансами с учетом основных положений Программы, указанной в пункте 1 настоящего постановления.
3. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.
4. Опубликовать настоящее постановление в официальных средствах массовой информации.

Председатель Правительства  
Республики Саха (Якутия)



Е. ЧЕКИН



УТВЕРЖДЕНА

Постановлением Правительства  
Республики Саха (Якутия)  
от 26 декабря 2016 г. № 457

**ПРОГРАММА**  
**Правительства Республики Саха (Якутия) по повышению**  
**эффективности управления региональными финансами**  
**на 2017 – 2019 годы**

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ПРОГРАММА ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ НА 2017–2019 ГОДЫ	5
Паспорт Программы .....	5
1. Приоритизация государственной бюджетной политики и выявление имеющихся тенденций в совершенствовании управления общественными финансами.....	7
1.1. Совершенствование программно-целевых методов управления бюджетным процессом с учетом государственных программ.....	20
1.2. Формирование условий для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности государственного бюджета и местных бюджетов.....	25
1.3. Повышение эффективности управления доходами публично-правовых образований .....	33
1.4. Оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов.....	34
1.5. Повышение операционной эффективности деятельности органов исполнительной власти и государственных (муниципальных) учреждений .....	38
1.6 . Повышение эффективности межбюджетных отношений .....	50
1.7. Создание условий для развития внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, контроля в сфере закупок, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита .....	53
1.8. Централизация бюджетного (бухгалтерского) учета.....	57
1.9. Формирование единой системы закупок и торгов Республики Саха (Якутия), и создание условий по повышению эффективности бюджетных расходов на 2017 - 2019 годы.....	61
1.10 .Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами.....	73
1.11 Повышение финансовой и бюджетной грамотности населения.....	77
1.12 .Развитие механизма инициативного бюджетирования.....	83
1.13 Повышение квалификации органов государственной власти и муниципальных образований	85
2 ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРОГРАММЫ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ И МЕРОПРИЯТИЯМ	88
3 МЕРОПРИЯТИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ ПРОГРАММЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ НА 2017 - 2019 ГОДЫ .....	101
4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ.....	122
5. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ .....	123
6. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ .....	123
7. МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ.....	125
8. АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ .....	126

## ВВЕДЕНИЕ

Программа Правительства Республики Саха (Якутия) по повышению эффективности управления региональными финансами на 2017–2019 годы разработана во исполнение бюджетного послания Главы Республики Саха (Якутия) Е.А. Борисова Государственному Собранию (Ил Тумэн) от 24.11.2016 г., в соответствии с Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года<sup>1</sup> и Докладом Минфина России об основных направлениях повышения эффективности бюджетных расходов в субъектах Российской Федерации<sup>2</sup>.

В 2011–2016 годах развитие бюджетной системы Республики Саха (Якутия) осуществлялось в рамках программ Правительства Республики Саха (Якутия) по повышению эффективности бюджетных расходов на 2011–2013 годы и на 2014–2016 годы, утвержденных соответственно постановлениями Правительства Республики Саха (Якутия) от 28.04.2011 г. № 175 и от 19.04.2014 г. № 100. По большинству направлений реализации указанных программ был достигнут существенный прогресс. В частности, внесение изменений и дополнений в ряд нормативно-правовых актов Республики Саха (Якутия) в соответствии с программными мероприятиями позволило повысить сбалансированность и устойчивость государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и местных бюджетов, обеспечить безусловное исполнение принятых обязательств, а также проведение консервативной политики в области государственных заимствований. Реализация указанных программ способствовала совершенствованию системы бюджетного планирования в Республике Саха (Якутия), в том числе обеспечила переход на программно-целевое планирование расходов государственного бюджета. Кроме того, по результатам реализации программ был отмечен существенный рост доходов республиканского бюджета как в части налоговых, так и в части неналоговых поступлений, а также заметное снижение кредиторской задолженности государственного бюджета республики.

Вместе с тем в текущих макроэкономических условиях остается актуальным повышение эффективности бюджетных расходов за счет сокращения неэффективных затрат, а также оптимизации системы управления общественными финансами. При этом особое внимание должно быть уделено отраслевому анализу эффективности бюджетных расходов, по итогам которого должны определяться потенциальные точки роста эффективности расходов на реализацию государственных программ Республики Саха (Якутия). Для проведения такого анализа необходим соответствующий методологический инструментарий, встроенный в систему управления общественными финансами и учитывающий особенности

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р

<sup>2</sup> Официальный сайт Минфина России. <http://minfin.ru/ru/#>

различных видов бюджетных расходов (в том числе, инвестиционных и социальных). Помимо этого, система управления общественными финансами Республики Саха (Якутия) должна адаптироваться к изменениям, инициируемым на федеральном уровне, и учитывать лучшую практику других субъектов Российской Федерации. Так, новый этап повышения эффективности предполагает дальнейшую информатизацию бюджетного процесса, централизацию бюджетного бухгалтерского учета, продолжение консолидации межбюджетных субсидий муниципальным образованиям, переход к нормированию затрат в сфере государственных закупок, качественно иной уровень прозрачности и открытости бюджетной политики во взаимосвязи с улучшением предпринимательского и инвестиционного климата в республике.

Таким образом, несмотря на то, что задачи действовавших в период 2011–2016 гг. программ по повышению эффективности бюджетных расходов в Республике Саха (Якутия) были в целом решены, в настоящее время сохраняется потребность в обеспечении преемственности развития системы управления общественными финансами на качественно новой базе, что предполагает разработку новой программы в данной сфере на период 2017–2019 гг.

Разработка и утверждение в установленном порядке новой программы Правительства Республики Саха (Якутия) по повышению эффективности управления региональными финансами на период 2017–2019 годы не только обеспечит повышение бюджетной устойчивости региона, но, кроме того, создаст условия для потенциального вывода республики на ведущие позиции в рейтинге оценки результатов, достигнутых субъектами Российской Федерации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, позволит внедрить лучшие стандарты управления общественными финансами в интересах реализации прав граждан, улучшения инвестиционного климата, повышения предпринимательской активности, совершенствования структуры экономики и развития ее конкурентоспособности.

Содержание документов федерального уровня в сфере бюджетной политики позволяет выделить ключевые тенденции в совершенствовании управления общественными (государственными и муниципальными) финансами в следующих укрупненных областях:

- Формирование доходов бюджетной системы;
- Осуществление расходов бюджетной системы;
- Операционная эффективность и контроль;
- Сбалансированность и устойчивость бюджетной системы;
- Открытость и прозрачность общественных финансов.

Исходя из этого, выстроена логика и структура Программы Правительства Республики Саха (Якутия) по повышению эффективности региональных финансов на 2017–2019 годы.

**ПРОГРАММА ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)  
ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ  
РЕГИОНАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ НА 2017–2019 ГОДЫ**

**Паспорт Программы**

Цель Программы	Создание условий для эффективного и ответственного управления общественными финансами, повышение устойчивости консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) на 2017–2019 годы, определение условий долгосрочного социально-экономического развития
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Совершенствование программно-целевых методов управления бюджетным процессом с учетом государственных программ</li> <li>2. Формирование условий для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности государственного бюджета и местных бюджетов</li> <li>3. Повышение эффективности управления доходами публично-правовых образований</li> <li>4. Оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов</li> <li>5. Повышение операционной эффективности деятельности органов исполнительной власти и государственных (муниципальных) учреждений</li> <li>6. Повышение эффективности межбюджетных отношений</li> <li>7. Создание условий для развития внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, контроля в сфере закупок, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита</li> <li>8. Централизация бюджетного (бухгалтерского) учета</li> <li>9. Формирование единой системы закупок и торгов Республики Саха (Якутия), и создание условий по повышению эффективности бюджетных расходов на 2017 - 2019 годы</li> <li>10. Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами</li> <li>11. Повышение финансовой и бюджетной грамотности населения</li> <li>12. Развитие механизма инициативного бюджетирования</li> <li>13. Повышение квалификации органов государственной власти и муниципальных образований</li> </ol>

Сроки и этапы реализации Программы	01.01.2017 – 31.12.2019
Финансовое обеспечение Программы	<p>Всего по Программе за счет средств бюджета предусмотрено 325 000 тыс. рублей, в том числе по годам реализации Программы:</p> <p>2017 год: 125 000 тыс. рублей,  2018 год: 100 000 тыс. рублей,  2019 год: 100 000 тыс. рублей</p>
Ожидаемые результаты	<p>Безусловное соблюдение Республикой Саха (Якутия) требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и повышение качества управления бюджетами субъектов Российской Федерации</p> <p>Повышение качества управления финансами Республики Саха (Якутия) и муниципальных образований</p> <p>Результаты аудита эффективности государственных программ Республики Саха (Якутия) используются в процессе составления и рассмотрения проекта государственного бюджета Республики Саха (Якутия)</p> <p>Повышение уровня качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств Республики Саха (Якутия)</p> <p>Рост доли государственных учреждений, в отношении которых проводится мониторинг качества финансового менеджмента</p> <p>Развитие государственных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, развитие внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля</p> <p>Подключение всех участников и неучастников бюджетного процесса, включенных в Сводный реестр, к ГИИС «Электронный бюджет»</p> <p>Полная информатизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления и подключения к федеральной системе «Электронный бюджет»</p> <p>Рост текущей ликвидности счета бюджета Республики Саха (Якутия)</p> <p>Рост доли населения в Республике Саха (Якутия), участвующих в мероприятиях по финансовой грамотности</p> <p>Повышение открытости (прозрачности) государственных финансов Республики Саха (Якутия)</p>

Ответственный исполнитель Программы	Министерство финансов Республики Саха (Якутия)
Соисполнители Программы	Исполнительные органы государственной власти Республики Саха (Якутия)

## 1. Приоритизация государственной бюджетной политики и выявление имеющихся тенденций в совершенствовании управления общественными финансами

Содержание документов федерального уровня в сфере бюджетной политики позволяет выделить ключевые тенденции в совершенствовании управления общественными (государственными и муниципальными) финансами в следующих укрупненных областях:

- Формирование доходов бюджетной системы;
- Осуществление расходов бюджетной системы;
- Операционная эффективность и контроль;
- Сбалансированность и устойчивость бюджетной системы;
- Открытость и прозрачность общественных финансов.

### *1. Основные тенденции в области формирования доходов бюджетной системы*

1.1. Ключевой тенденцией в области формирования доходов бюджетной системы на сегодняшний день является формализация статуса «недополученных доходов» бюджета в результате предоставления налоговых льгот и оказания иной непрямой финансовой поддержки отдельным отраслям экономики в виде специального вида расходов бюджетной системы. Иными словами, предполагается, что предоставляемые налоговые льготы будут учитываться при оценке бюджетных расходов инвестиционного характера, а объем налоговых льгот – приниматься во внимание при планировании и оценке эффективности бюджетных расходов, связанных с отдельными секторами экономики. Для этого предполагается не только нормативно закрепить статус «недополученных бюджетных доходов» в качестве специального вида «налоговых расходов» бюджетной системы, но и создать систему учета таких расходов для целей последующей формализации процедур оценки их необходимости и эффективности. Кроме того, планируется осуществить полноценную интеграцию налоговой политики в части предоставления налоговых льгот с общими направлениями повышения эффективности использования бюджетных средств.

1.2. Второй значимой тенденцией в области формирования доходов бюджетной системы является перспектива реализации в федеральном законодательстве нового порядка администрирования доходов бюджетной системы за счет расширения полномочий субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по обеспечению доходной части



региональных и местных бюджетов. В частности, предполагается предоставление органам власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления прав по выявлению объектов налогообложения и содействию в их регистрации, а также по участию в обеспечении погашения налогоплательщиками имеющейся задолженности по уплате налогов и сборов.

1.3. К числу иных тенденций в области формирования доходов бюджетной системы следует отнести меры, направленные на:

- введение в действующее законодательство норм, расширяющих возможность перераспределения регионами в пользу местных бюджетов отдельных неналоговых доходов, которое позволит направить в местные бюджеты дополнительные доходы за счет межбюджетного регулирования и повысить их финансовую обеспеченность;

- изменение принципов распределения доходов от поступления штрафов, поскольку действующее распределение не имеет единой методологии;

- установление требований к методологии прогнозирования доходов, а также соответствующих бюджетных полномочий администраторов доходов бюджета.

1.4. Планируется сократить масштабы и перечень льгот, предоставляемых в соответствии с федеральным законодательством, в отношении налогов и сборов, зачисляемых полностью или частично в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты.

*II. Основные тенденции в области осуществления расходов бюджетной системы*

Сфера осуществления расходов бюджетной системы является основной в контексте объема и количества тенденций, которые предполагаются к реализации в среднесрочной перспективе. К числу таких тенденций следует отнести:

2.1. Совершенствование механизма государственных программ как основного инструмента осуществления бюджетных расходов. Несмотря на то что на сегодняшний день в целом обеспечен переход к осуществлению бюджетных расходов и управлению общественными финансами на основе программно-целевых методов управления, на федеральном уровне предполагается реализация ряда мер, направленных на преодоление имеющихся проблем как системного, так и специфического характера в данной сфере. В частности, в области совершенствования механизма осуществления бюджетных расходов в рамках государственных программ предусматривается:

- установить единые требования к структуре государственных программ и, как следствие, к программно-целевому структурированию расходов бюджетной системы, а также к надлежащему определению сферы реализации государственных программ;

- на нормативном уровне обеспечить взаимосвязь государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов

Российской Федерации в аналогичных сферах с целью сокращения количества субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование отдельных расходных обязательств и повышения ответственности за реализацию полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

- сократить число соисполнителей/участников государственных программ на основе корректного распределения функций и полномочий органов власти и подведомственности учреждений в отдельных отраслях;

- обеспечить взаимосвязь между государственными программами и деятельностью органов государственной власти с целью исключения дублирования или противоречия планов деятельности органов исполнительной власти и государственных программ на основе разработки и внедрения Концепции (порядка) формирования планов органов исполнительной власти;

- изменить порядок отчетности по государственным программам на основе утверждения единых форм и порядка формирования отчетности с целью исключить формальный характер оценки эффективности государственных программ и возможность ее осуществления самим ответственным исполнителем;

- обеспечить реальную взаимосвязь между результатами оценки эффективности государственных программ и их корректировкой в бюджетном планировании;

- внедрить в систему мероприятий государственных программ их новой разновидности, предполагающей проектный характер осуществления расходов по таким мероприятиям на основе привлечения частных средств и постепенное заместить сметное и иное прямое бюджетное финансирование мероприятий госпрограмм их реализацией в проектом формате;

- обеспечить формирование и утверждение открытых (при необходимости сокращенных) версий всех государственных программ;

- создать рейтинг государственных программ по качеству их формирования и эффективности реализации;

- ввести процедуру обязательной корректировки государственных программ, имеющих низкие оценки эффективности по итогам отчетного года, а также порядок учета результатов оценки эффективности при формировании проекта бюджета и уточнении оценки расходов на более отдаленную перспективу.

Доработка порядка принятия решений, определяющих состав и объем бюджетных расходов по мероприятиям государственных программ, предусматривает реализацию следующих перспективных изменений:

- отказ от особого (обособленного) подхода к планированию инвестиционных расходов;

- совместное рассмотрение инвестиционных и последующих связанных с ними текущих и эксплуатационных расходов на стадии планирования;

рассмотрение предложений по новым объектам только при наличии в государственной программе ресурсов, достаточных для содержания действующих и вводимых объектов;

включение бюджетных ассигнований на осуществление инвестиций в бюджет только при наличии утвержденной проектной документации;

формирование долгосрочных бюджетных прогнозов, содержащих прогноз основных характеристик бюджета на долгосрочную перспективу, в том числе предельные объемы расходов на реализацию государственных программ;

отказ от практики принятия разовых решений и поручений, в том числе предполагающих выделение бюджетных ассигнований федерального бюджета, увязка принятия и исполнения таких решений с достижением целей и результатов соответствующих государственных программ;

исполнение всех решений в пределах утвержденных предельных объемов расходов на реализацию государственных программ (в случае, если в рамках государственной программы ответственный исполнитель не находит резервов для реализации решения, он должен инициировать корректировку или отмену такого решения).

2.2. Повышение эффективности бюджетных расходов в бюджетном секторе экономики за счет перехода от сметного финансирования бюджетной сети к финансированию качественных государственных услуг. Согласно документам федерального уровня, предполагается существенное повышение эффективности бюджетных расходов в бюджетном секторе за счет имеющихся резервов с целью их соответствия имеющемуся уровню в зарубежных странах. В частности, предполагается исключить избыточные (необоснованные) расходы на содержание административно-технического и вспомогательного персонала в бюджетных учреждениях, оптимизировать систему управления закрепленным за ними имуществом, централизовать функции по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, в том числе при капитальном строительстве, бухгалтерском учете, юридическом сопровождении, кадровой работе.

Кроме того, предусматривается с привлечением административного ресурса учредителей форсированными темпами осуществить завершение перевода работников бюджетного сектора на «эффективный контракт», предполагающий увязку оплаты труда с результатами деятельности работника.

Наконец, предполагается создать правовые условия для перехода к оказанию государственных и муниципальных услуг на конкурентной основе (в том числе, негосударственными организациями) и формирования рыночных механизмов оказания государственных (муниципальных) услуг на основе рыночного размещения заказа на их оказание и предоставления возможности самостоятельного выбора потребителем услуг места их оказания. В рамках реализации данной тенденции ведется разработка проекта федерального закона «Об оказании государственных (муниципальных) услуг

и выполнении работ от имени публично-правового образования физическим и (или) юридическим лицам на конкурентной основе».

Планируется продолжение работы по оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования государственных (муниципальных) учреждений, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также несоответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, в организации иной организационно-правовой формы. Для этого предусмотрена разработка оснований принятия решений о целесообразности сохранения, реорганизации, изменении типа или ликвидации государственных учреждений.

2.3. Одной из тенденций в области осуществления расходов бюджетной системы является переход на применение принципа нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки прежде всего с учетом уровня их доходов, а также исходя из возможности софинансирования получателем соответствующих социальных услуг на платной основе. Кроме того, планируется внесение изменений в законодательство, которые позволят субъектам Российской Федерации полноценно реализовывать предоставленное им право устанавливать критерии нуждаемости при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан.

2.4. Повышение эффективности осуществления расходов в рамках осуществления закупок для государственных нужд. В части совершенствования расходов бюджета при проведении государственных закупок документами федерального уровня определены следующие перспективы:

- интеграция закупочного и бюджетного процесса с полноценным внедрением принципа непревышения законтрактованных обязательств над доведенными лимитами бюджетных обязательств;
- создание единой системы предельных потребительских свойств и цен в отношении аналогичных закупаемых товаров;
- создание инструмента анализа обоснованности закупок, в том числе их соответствия задачам государственных программ;
- пересмотр подходов к авансированию контрактов и сохранение авансирования только в тех случаях, когда аванс действительно снижает издержки заказчика и поставщика по исполнению контракта;
- исключение возможности объявления закупки, не обеспеченной доведёнными объемами финансового обеспечения, и включения в контракт сведений о цене в размере, превышающем сведения, указываемые в плане закупок;
- расширение сферы банковского сопровождения контрактов на основе кредитования исполнителей и предоставления кредитным организациям возможности проведения контроля за исполнением государственного

контракта всеми хозяйствующими субъектами, действующими на стороне исполнителя (в том числе, субподрядчиками).

Кроме того, планируется завершить процесс централизации закупок по капитальному ремонту и строительству, а также создания уполномоченного учреждения по осуществлению закупок для федеральных органов власти.

2.5. Совершенствование бюджетной политики в области расходов по поддержке реального сектора экономики и реализации инвестиционных проектов с государственным участием. Данное перспективное направление в области осуществления бюджетных расходов во многом сопряжено с указанным выше переходом к реализации ряда мероприятий государственных программ на основе проектного, а не пообъектного принципа. Иными словами, речь идет о перспективах формирования так называемого проектного бюджета, расходные обязательства по которому принимаются лишь при условии:

- проведения сравнительного анализа различных вариантов реализации инвестиционного проекта и привлечения частных инвестиций для его полного или частичного финансирования и замены прямых расходных обязательств иными, прежде всего косвенными, мерами государственной поддержки;

- использование для реализации и финансового обеспечения инвестиционных проектов компетенций и финансовых возможностей институтов развития и, как следствие, снижение избыточных технологических и коммерческих рисков публично-правовых образований, приводящих к неэффективному использованию бюджетных средств.

При этом состав отдельных мероприятий государственных программ предполагается формировать на основе проектов, реализуемых в рамках специальных инвестиционных контрактов для обеспечения взаимосвязи целей государственных программ с конкретными мерами государственной поддержки и перехода к формированию целевых показателей на основе юридических обязательств частных инвесторов. Использование иных форм государственной поддержки отраслей промышленности вне рамок специальных инвестиционных контрактов предполагается максимально ограничить. Таким образом предполагается обеспечить перенос акцента с прямого вмешательства государства в хозяйственную деятельность посредством реализации инвестиционных проектов на создание необходимых условий, обеспечивающих максимальную привлекательность соответствующих проектов для частных инвесторов. В рамках данной тенденции ведется разработка проекта федерального закона «Об отраслевых мерах государственной поддержки».

В части совершенствования «проектных» расходов бюджета предусматривается также переход от субсидирования процентной ставки по кредитам при реализации инвестиционных проектов к:

- применению механизмов проектного финансирования, предусматривающих предоставление долгосрочного возвратного финансирования/ кредита инициатору проекта, основным источником

погашения которого должны быть денежные потоки, сгенерированные самим проектом в будущем;

- предоставлению государственных гарантий;
- субсидированию процентной ставки в полном (а не частичном) объеме, но в течение не всего срока реализации инвестиционного проекта, а лишь в течение первого периода, когда проект еще не создает входящих финансовых потоков.

Важнейшей тенденцией в области осуществления бюджетных расходов по поддержке реального сектора экономики и реализации инвестиционных проектов с государственным участием является максимально возможная переориентация от государственной поддержки соответствующих отраслей промышленности к определению роли государства в качестве потребителя товаров и услуг соответствующего профиля. Для этого предполагается передать компетенции по планированию и формированию факторов производства, а также их комбинированию в целях получения прибыли в полном объеме от государства к экономическим агентам. Таким образом, предусматривается, что политика осуществления закупок промышленной продукции, производимой инвестором, обеспечит необходимую инвестиционную привлекательность проектов по созданию новых производственных мощностей, а также по модернизации действующих.

Для реализации указанных выше мер планируется провести инвентаризацию инвестиционных проектов, субсидирование которых планируется осуществлять за счет ассигнований федерального бюджета (в части направлений поддержки, категорий бюджетополучателей и т.д.), а также экономически значимых программ субъектов Российской Федерации по развитию отдельных подотраслей сельского хозяйства.

2.6. Совершенствование бюджетных расходов на институты развития и изменение их бюджетного статуса. В связи с тем, что в настоящее время компетенции и финансовые возможности институтов развития не используются на систематической основе в целях реализации государственной политики, предполагается создать правовые условия для использования остатков денежных средств на счетах институтов развития и компаний с государственным участием в качестве источника финансового обеспечения проведения работ по оценке вариантов реализации государственной поддержки инвестиционного проекта с привлечением частного и возвратного финансирования, а также для развития иных новых направлений деятельности института развития.

Кроме того, предполагается обеспечить финансовую независимость от бюджета тех институтов развития, деятельность которых ориентирована на использование возвратных и возмездных форм финансирования проектов и управление крупными имущественными комплексами и пакетами акций компаний с правом получения по ним дивидендов.

2.7. Повышение эффективности бюджетных расходов на государственное управление. В рамках данной тенденции планируется продолжить процесс устранения избыточных и дублирующих функций

органов власти, а также сокращение или как минимум недопущение роста численности государственных гражданских служащих. При этом в рамках процесса устранения избыточных функций федеральных органов власти предполагается делегировать отдельные контрольно-надзорные полномочия на уровень субъектов Российской Федерации с предоставлением соответствующего финансового обеспечения их реализации. Так же, как и в случае с бюджетными учреждениями, предполагается укрупнить систему федеральных органов власти для централизации отдельных обеспечивающих функций, в том числе бухгалтерского учета, организации закупочной деятельности, функций кадровой службы, транспортного и материально-технического обслуживания, ремонта и охраны помещений. Это подразумевает создание межрегиональных (межсубъектовых) территориальных органов государственной власти и сокращение численности их работников.

В рамках процесса сокращения численности государственных гражданских служащих предусматривается выведение должностей специалистов, выполняющих обеспечивающие, а не собственно государственные функции, из реестра должностей гражданской службы с заменой в штатном расписании должностями, не являющимися должностями государственной гражданской службы, замещаемыми на основании трудового договора. Отдельными направлениями сокращения бюджетных расходов в области гражданской службы также будут выступать:

- исключение из законодательства дублирующих и нереализуемых гарантий для гражданских служащих (например, медицинское страхование, медицинское, санаторно-курортное и жилищно-бытовое обеспечение);
- снижение уровня предоставления государственных гарантий гражданским служащим субъектов Российской Федерации;
- сокращение расходов федерального бюджета на оплату времени отпуска гражданских служащих путем установления для всех гражданских служащих его равной продолжительности в течение 30 календарных дней с сокращением на 5 календарных дней для высшей и главной группы должностей;
- ограничение оплаты гражданскими служащими услуг повышенной комфортности;
- сокращение площадей, предназначенных для размещения органов власти, в том числе в связи с планируемым сокращением их численности;
- увеличение доли стимулирующих выплат в системе оплаты труда по сравнению с базовыми выплатами на основе «эффективного контракта»;
- запрет на использование средств вакантного фонда свыше 10% установленной численности в целях материального стимулирования работников федеральных государственных органов.

#### 2.8. Повышение эффективности бюджетных расходов на осуществление капитальных вложений.

Для повышения эффективности осуществления капитальных вложений планируется дополнительное ограничение на включение соответствующих

расходов в проект бюджета только при условии наличия утвержденного решения об осуществлении капитальных вложений или согласованного со всеми заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проекта такого решения.

Предусматривается, что планирование бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в части строительства самого объекта должно реализовываться только при наличии на 1 мая текущего года утвержденной проектной документации (проектной документации, находящейся на государственной экспертизе).

При этом при принятии решения о капитальных вложениях в объекты федеральной собственности будут определяться только характеристики объекта (его стоимость, мощность, срок ввода в эксплуатацию). Право самостоятельно определить способ финансового обеспечения (субсидии или инвестиции) будет передано главным распорядителям.

### *III. Основные тенденции в области операционной эффективности и контроля*

3.1. Совершенствование системы казначейских платежей. Несмотря на определенные препятствия, связанные с продвижением соответствующей законодательной инициативы Министерства финансов Российской Федерации, остается актуальной задача повышения эффективности управления государственными (муниципальными) финансами посредством их аккумулирования на едином казначейском счете, что обеспечит сокращение количества счетов, открытых Федеральному казначейству в Банке России, а также создаст условия для применения современных инструментов управления свободными остатками средств на счетах Федерального казначейства и тем самым окажет серьезное влияние на финансовые рынки и денежно-кредитную политику. Задача аккумулирования государственных (муниципальных) финансов на едином казначейском счете подразумевает учет в его рамках операций всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (единые счета бюджетов), операций со средствами во временном распоряжении, со средствами бюджетных и автономных учреждений, со средствами авансовых платежей, субсидий юридическим лицам и проч.

### *IV. Основные тенденции в области сбалансированности и устойчивости бюджетной системы*

4.1. Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов. В рамках данной тенденции ключевым направлением становится прежде всего консолидация федеральных субсидий. Учитывая потребности в сокращении издержек на осуществление контроля за использованием субсидий из федерального бюджета, предполагается консолидация всех субсидий объемом менее 1 млрд рублей путем предоставления широкоцелевой субсидии или дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. При этом планируется увеличение доли дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в общем объеме межбюджетных трансфертов.



Кроме того, рассматривается вопрос о формировании единых подходов к предоставлению из федерального бюджета межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации. В рамках данной тенденции предусматривается, в частности, установить единые правила для софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации по строительству объектов капитального строительства региональной (муниципальной) собственности путем предоставления единой (комплексной) субсидии в рамках государственных программ и только в случае, если региональные (муниципальные) объекты недвижимости необходимы для функционирования объектов федеральной собственности. В целях софинансирования других объектов планируется предоставлять единую (комплексную) субсидию в рамках государственных программ, контроль за использованием которой не предусматривает включение региональных и муниципальных объектов в федеральную адресную инвестиционную программу.

Учитывая развитие межрегионального и межмуниципального хозяйственного сотрудничества, направленного на решение общих задач территориального развития, предполагается предусмотреть в законодательстве новый вид «горизонтального» межбюджетного трансферта.

Планируется существенно ограничить возможности для принятия решений о наличии потребности в остатках субсидий, предоставленных в текущем и прошлых финансовых годах. Так, по субсидиям «текущего характера» возможность принятия решения о потребности в остатках сохранится только в отношении субсидий, предоставленных в текущем финансовом году, и при условии предоставления субъектом Российской Федерации подтверждающих документов, являющихся основанием возникновения обязательства субъекта Российской Федерации по финансовому обеспечению мероприятий за счет средств субсидии. Возможность принятия решений о наличии потребности в остатках субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, предоставленных как в отчетном, так и в году, предшествующем отчетному, пока сохраняется.

Важно отметить, что после завершения мероприятий по повышению эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов (в среднесрочном периоде), планируется полностью отказаться от дальнейшего изменения методологии и подходов к формированию, распределению и предоставлению межбюджетных трансфертов, корректировки распределения полномочий между уровнями публичной власти, изменения налогового законодательства.

4.2. Развитие системы предоставления бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджетам муниципальных образований. В целях покрытия временных кассовых разрывов, документами федерального уровня предусматривается последовательное расширение практики предоставления краткосрочных бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджетам муниципальных образований

по льготным ставкам в сравнении с привлечением таких средств в коммерческих кредитных организациях.

4.3. Совершенствование правил дифференциации степени бюджетной самостоятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. В рамках данной тенденции предусматривается установление ограничений в зависимости от доли дотаций в собственных доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а не от применяемой в настоящее время в расчетах доли всех межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям (за исключением субвенций и отдельных видов финансовой поддержки) в доходах соответствующих бюджетов. Кроме того, для субъектов Российской Федерации, являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, планируется установить ограничения по осуществлению внешних заимствований на международных рынках капитала и кассовому обслуживанию исполнения региональных бюджетов исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

4.4. В составе мер, направленных на поддержание сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, будут реализованы изменения бюджетного законодательства, ужесточающие условия для привлечения займов, возможность обслуживания и погашения которых не обусловлена ожидаемыми доходами, а также нацеленные на постепенное сокращение стоимости обслуживания займов, в том числе, как уже отмечалось в п. 4.2, за счет их частичного замещения бюджетными кредитами из федерального бюджета, а также активизирована общая работа по финансовому оздоровлению субъектов Российской Федерации. Также планируется минимизировать внесение изменений в действующую структуру разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления и ограничить возможности установления федеральными законами новых расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, что обеспечит снижение рисков неисполнения принятых расходных обязательств либо их неполного исполнения из-за отсутствия необходимых финансовых ресурсов.

*V. Основные тенденции в области открытости и прозрачности общественных финансов*

5.1. В рамках развития прозрачности процесса управления общественными финансами документами федерального уровня предусматривается структурирование бюджетных данных в разрезе целевых групп заинтересованных пользователей Единого портала бюджетной системы Российской Федерации, например: пенсионеры, студенты, военнослужащие и т.д. Кроме того, планируется в наглядной форме обеспечить демонстрацию взаимосвязи между осуществлением государственных расходов и количественными и качественными

показателями деятельности публично-правовых образований и организаций сектора государственного управления.

5.2. Планируется завершить процесс постановки на учет в Федеральном казначействе всех видов денежных бюджетных обязательств с момента их принятия и внесения в соответствующий публичный реестр.

5.3. Повышение уровня заинтересованности и вовлеченности граждан в бюджетный процесс, а также распространение практики инициативного бюджетирования, в том числе с использованием обратной связи с населением прежде всего на местном и региональном уровнях, также рассматриваются документами федерального уровня в качестве ключевых тенденций в сфере повышения открытости общественных финансов. В рамках данного направления предполагается расширять практику создания общественных советов при финансовых органах, проводить опросы населения по бюджетной тематике, а также иными способами привлекать граждан к обсуждению проектов государственных программ и прочих документов в области подготовки соответствующих бюджетных решений, включая социальные сети, мобильные приложения и проч. В частности, предполагается сделать доступной возможность направления гражданами обращений и запросов в электронной форме по вопросам подготовки и реализации бюджетной политики. Кроме того, в рамках данной тенденции будет подготовлена программа и методология регулирования инициативного бюджетирования в Российской Федерации, включающая в себя:

- концепцию развертывания и регулирования инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации;
- типовой пакет нормативных и методических материалов по развитию практик инициативного бюджетирования для органов власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления;
- материалы для проведения тренингов по инициативному бюджетированию;
- методику оценки реализации региональных программ инициативного бюджетирования.

Результатом данной работы должно стать появление региональных программ инициативного бюджетирования в большинстве субъектов Российской Федерации с целью развития взаимодействия власти и населения, роста заинтересованности жителей в решении проблем местного и регионального значения, а также повышения эффективности бюджетных расходов.

5.4. В дальнейшем при разработке мер по повышению эффективности бюджетных расходов предполагается отдельно рассматривать вопросы повышения открытости и прозрачности общественных финансов, с одной стороны, и создания информационных систем управления общественными финансами, с другой.

Таким образом, по результатам анализа федеральных документов в области бюджетной политики и выявления имеющихся тенденций в совершенствовании управления общественными финансами следует

отметить общую направленность большинства трендов на сокращение объема государственных расходов в условиях имеющихся бюджетных ограничений посредством реализации различных мер по повышению эффективности и доходности.

Обобщенная характеристика основных тенденций в области бюджетной политики заключается в сокращении разного рода издержек бюджетной системы, в приведении бюджетной политики к международным стандартам в части открытости и прозрачности организации управления общественными финансами, обеспечении реальной, а не «формально-отчетной» отдачи от вложений государственных и муниципальных средств в инвестиционные проекты, от осуществления бюджетных инвестиций и предоставления субсидий, а также в максимально возможном привлечении частных инвестиций для полного или частичного замещения бюджетных расходов, обеспечивающих экономический рост. Иными словами, бюджетная политика предполагает по существу глобальную переориентацию бюджетной системы с преимущественно сметно-затратного государственного финансирования на современное инвестиционно-проектное управление общественными финансами и создание необходимых организационно-правовых условий, обеспечивающих максимальную привлекательность соответствующих финансируемых государством проектов для частного софинансирования.

Обобщающей тенденцией бюджетной политики также следует признать исключение при развитии системы управления общественными финансами разного рода факторов, которые могут оказать дестимулирующее влияние на инициативную активизацию и реальную эффективность деятельности участников бюджетного процесса и экономических агентов по повышению бюджетной обеспеченности. Кроме того, к числу системных тенденций развития управления региональными и муниципальными финансами следует отнести повышение самостоятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также снижение зависимости консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации от финансовой помощи, поступающей из федерального бюджета.

**Целью Программы** является создание условий для эффективного и ответственного управления общественными финансами, повышение устойчивости и обеспечения сбалансированности консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) на 2017 - 2019 годы, определение условий долгосрочного социально-экономического развития.

Достижение цели Программы обеспечивается за счет решения следующих задач:

совершенствование программно-целевых методов управления бюджетным процессом с учетом государственных программ;

формирование условий для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности государственного бюджета и местных бюджетов;

повышение эффективности управления доходами публично-правовых образований;

оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов;

повышение операционной эффективности деятельности органов исполнительной власти и государственных (муниципальных) учреждений;

повышение эффективности межбюджетных отношений

создание условий для развития внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, контроля в сфере закупок, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита

централизация бюджетного (бухгалтерского) учета;

формирование единой системы закупок и торгов Республики Саха (Якутия), и создание условий по повышению эффективности бюджетных расходов на 2017 - 2019 годы

обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами;

повышение финансовой и бюджетной грамотности населения;

развитие механизма инициативного бюджетирования;

повышение квалификации органов государственной власти и муниципальных образований.

#### 1.1. Совершенствование программно-целевых методов управления бюджетным процессом с учетом государственных программ

Республика Саха (Якутия) стоит перед необходимостью осуществить экономически обоснованное и социально допустимое сокращение или изменение структуры бюджетных расходов. Задача по выявлению зон неэффективности и сокращению неэффективных расходов, концентрации финансовых ресурсов на достижении стратегически важных результатов, выполнении первоочередных и неотложных программных мероприятий может быть решена только с помощью программно-целевых методов управления бюджетным процессом.

В рамках решения данной задачи Программы необходимо реализовать **мероприятия по следующим направлениям:**

##### **Задача 1.1. Совершенствование программно-целевых методов управления бюджетным процессом с учетом государственных программ**

*Мероприятие 1.1.1. Совершенствование системы управления государственными программами Республики Саха (Якутия).*

*Данное мероприятие включает в себя 2 этапа:*

*1 этап: Разработка и согласование новых проектов государственных программ Республики Саха (Якутия), проведение методологического обучения сотрудников ГРБС, ответственных за разработку и реализацию государственных программ.*

*2 этап: Автоматизация процессов разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ на базе эксплуатируемой*

*программы «Многомерный анализ финансовой и другой информации финансовых органов всех уровней, администраций публичных образований (Хранилище-КС)» (АС бюджетного процесса), предполагающая модернизацию указанной Системы, путем расширения ее функциональных характеристик.*

В рамках совершенствования системы управления государственными программами Республики Саха (Якутия) предстоит реализовать меры по следующим направлениям:

а) разработка новой методики оценки эффективности государственных программ Республики Саха (Якутия), построенную на следующих методических подходах:

- оценка вклада результатов государственных программ в достижение целей Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2030 года с определением основных направлений до 2050 года;

- анализ и пересмотр логико-структурной схемы государственных программ, повышение уровня их структурированности (выделение относительно самостоятельных подпрограмм и наиболее значимых, основных мероприятий из общего числа мероприятий);

- оценка потенциального влияния прекращения реализации государственных программ или их реструктуризации (изменения структуры на уровне подпрограмм, основных мероприятий и мероприятий) на достижение целей Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2030 года с определением основных направлений до 2050 года;

- сопоставление эффективности финансирования и проведение анализа затраты-результаты на уровне аналогичных государственных программ (подпрограмм, основных мероприятий и мероприятий) в т.ч. путём сравнения с аналогичными программами других субъектов РФ;

- получение объективной информации, позволяющей принимать решения о продолжении, прекращении или реструктуризации государственных программ.

б) формирование координационных механизмов планирования и исполнения программных мероприятий на ведомственном и межведомственном уровнях;

в) совершенствование методов обоснования индикаторов результативности государственных программ на стадии их планирования и корректировки, обоснования целевых значений индикаторов результативности государственных программ.

Ожидаемые результаты реализации мероприятия. Реализация мероприятий по совершенствованию системы управления государственными программами Республики Саха (Якутия) позволит превратить государственные программы в эффективный инструмент стратегического и бюджетного планирования. Повысит обоснованность принимаемых решений о продолжении, прекращении или реструктуризации государственных программ при изменении объема бюджетных ассигнований (секвестровании)

бюджета).

Создание предпосылок для концентрации бюджетных средств на социально значимых государственных программах (подпрограммах, основных мероприятиях), повышение эффективности бюджетных расходов и ускорение движения к достижению целей Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2030 года с определением основных направлений до 2050 года.

*Мероприятие 1.1.2. Проведение оценки эффективности государственных программ (подпрограмм, мероприятий) Республики Саха (Якутия), разработка предложений по их корректировке*

На основе новой методики оценки эффективности государственных программ Республики Саха (Якутия) проводится оценка согласованности целей, задач, индикаторов государственных программ с актуальными целями и приоритетами документов стратегического планирования, прежде всего - Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия). Производится оценка результатов государственных программ Республики Саха (Якутия) за 2019 год с точки зрения их вклада в достижение целей Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2030 года с определением основных направлений до 2050 года.

Производятся анализ и оценка логико-структурной схемы государственных программ, повышается их структурированность (основанное на программной логике выделение относительно самостоятельных подпрограмм и основных мероприятий).

Производится оценка потенциального влияния прекращения реализации государственных программ или их реструктуризации (изменения структуры на уровне подпрограмм, основных мероприятий и мероприятий) на достижение целей Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2030 года с определением основных направлений до 2050 года.

Производятся анализ и оценка эффективности финансирования на уровне аналогичных государственных программ (подпрограмм, основных мероприятий), в том числе путём сравнения с аналогичными программами других субъектов РФ.

Формируется информационная база для принятия решений о продолжении, прекращении или реструктуризации, изменении финансирования государственных программ Республики Саха (Якутия) на последующие годы.

*Ожидаемые результаты реализации мероприятия.* На основе проведённой в соответствии с новой методикой оценки результатов государственных программ Республики Саха (Якутия) за 2019 год могут приниматься решения о продолжении, прекращении или реструктуризации государственных программ Республики Саха (Якутия). Можно прогнозировать повышение эффективности бюджетных расходов и ускорение движения к достижению целей Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) за счёт концентрации

бюджетных средств на социально значимых государственных программах (подпрограммах, основных мероприятиях).

*Мероприятие 1.1.3. Реализация мероприятий по интеграции государственных программ Республики Саха (Якутия) в бюджетный процесс*

В настоящее время бюджетный процесс (даже в формате программного бюджета) не в полной мере взаимоувязан со стратегическим планированием. Это проявляется в том числе и в том, что процессы разработки и оценки эффективности реализации государственных программ не в полной мере включены в бюджетный процесс.

Для интеграции государственных программ Республики Саха (Якутия) в бюджетный процесс предстоит реализовать меры по следующим направлениям:

- уточнение применяемой бюджетной классификации расходов, с тем, чтобы целевые статьи отражали конкретные программные мероприятия, рассматриваются возможности применения аналитических кодов программной классификации;

- проведение работы по обеспечению совпадения центров ответственности за программное мероприятие с центром планирования и исполнения расходов на его реализацию;

- сокращение доли непрограммных расходов бюджета за счет отнесения отдельных непрограммных расходов к профильным государственным программам при разработке проекта бюджета на 2018 и последующие годы;

- уточнение структуры (с учётом особенностей программного бюджета) обоснований бюджетных ассигнований и разработка реалистичных «потолков» расходов на реализацию государственных программ в качестве основы формирования бюджетных ассигнований на второй и третий годы планового периода при разработке проекта бюджета на 2018 и последующие годы;

- определение «вилки» изменения индикаторов государственных программ при уточнении (сокращении) объемов финансирования.

Разрабатываются предложения по внесению изменений в бюджетное законодательство Республики Саха (Якутия), направленные на интеграцию государственных программ Республики Саха (Якутия) в бюджетный процесс.

*Ожидаемые результаты реализации мероприятия.* Реализация мероприятий по интеграции государственных программ Республики Саха (Якутия) в бюджетный процесс позволит сделать процессы разработки и принятия, исполнения, подготовки отчётности и анализа результатов исполнения бюджета предельно прозрачными, что повысит качество бюджетного планирования и эффективность бюджетных расходов.

*Мероприятие 1.1.4. Разработка методики обоснования (внешнего аудита) объема бюджетных расходов на реализацию государственных программ на стадии их планирования и корректировки (в целом по государственным программам, по подпрограммам, мероприятиям)*



Сегодня обоснование объема бюджетных расходов на реализацию государственных программ на стадии их планирования и корректировки (в целом по государственным программам, по подпрограммам, мероприятиям) не базируется на эффективной методике предварительной оценки (внешнего аудита) эффективности бюджетных ассигнований.

Для решения этой проблемы предстоит реализовать меры по следующим направлениям:

- разработать методику обоснования объема бюджетных расходов на реализацию государственных программ на стадии их планирования и корректировки на основе анализа доработанных Обоснований бюджетных ассигнований;

- провести работу по учёту в объемах финансирования государственных программ всех финансовых ресурсов и инструментов государственной политики (налоговых льгот, контрольно-надзорных функций, бюджетных ассигнований, использования государственного имущества, нормативно-правового регулирования);

- провести работу по выделению планирования инвестиционных расходов в отдельный процесс и учет их в рамках государственных программ.

Разрабатываются предложения по внесению изменений в законодательство Республики Саха (Якутия), направленные на совершенствование обоснования (внешнего аудита) объема бюджетных расходов на реализацию государственных программ на стадии их планирования и корректировки.

*Ожидаемые результаты реализации мероприятия.* Реализация мероприятий по совершенствованию системы обоснования объема бюджетных расходов на реализацию государственных программ на стадии их планирования и корректировки повысить эффективность государственных программ за счёт учёта в объемах финансирования государственных программ всех финансовых ресурсов и инструментов государственной политики, а также благодаря концентрации ресурсов на важнейших направлениях.

*Мероприятие 1.1.5. Модернизация программного обеспечения ГАУ "ЦСИ" (мониторинг по заработной плате государственных и муниципальных учреждений, "майские" Указы Президента Российской Федерации)*

В целях проведения мониторинга выполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688, а также обоснования бюджетных расходов по государственным программам, в республике на постоянной основе проводится мониторинг заработной платы государственных и муниципальных учреждений. В целях повышения эффективности бюджетных расходов и проведения непрерывного мониторинга необходимо провести модернизацию программного обеспечения в соответствии с новыми требованиями.

## 1.2. Формирование условий для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности государственного бюджета и местных бюджетов

В Программе Правительства Российской Федерации по повышению эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р, в качестве одного из условий достижения цели и решения задач отмечается обеспечение сбалансированности и устойчивости региональных и местных бюджетов. В соответствии с этим указанное утверждение справедливо и для решения задач настоящей Программы.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики на региональном уровне позволяет создать предпосылки для мобилизации потенциальных точек устойчивого экономического роста, улучшения инвестиционного климата, диверсификации и конкурентоспособности экономики, повышения качества управления общественными финансами, а также эффективности бюджетных расходов. Все это напрямую влияет на достижение цели и решения ключевых задач социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2030 года с определением основных направлений до 2050 года.

К настоящему моменту разработаны и приняты основные нормативные правовые акты в сфере обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и местных бюджетов, которые определяют проведение региональной политики как минимум до 2020 года. В частности, в целях совершенствования управления государственным долгом принято, постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 22 ноября 2016 года «Об утверждении Основных направлений долговой политики Республики Саха (Якутия) на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов». В качестве целей долговой политики Республики Саха (Якутия) определены:

- обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости государственного бюджета Республики Саха (Якутия);

- поддержание умеренной долговой нагрузки на государственный бюджет Республики Саха (Якутия);

- обеспечение безусловного исполнения и обслуживания долговых обязательств Республики Саха (Якутия) в полном объеме и в установленные сроки;

- проведение эффективной долговой политики, ориентированной на долгосрочные заимствования и равномерное распределение погашения долговых обязательств;

- минимизация стоимости обслуживания государственного долга Республики Саха (Якутия).

Основные программные мероприятия по обеспечению долгосрочной устойчивости и сбалансированности государственного бюджета Республики

Саха (Якутия) определены и утверждены, в т.ч. в целевых показателях Государственной программы Республики Саха (Якутия) «Управление государственными финансами и государственным долгом» и Комплексном плане по оздоровлению государственных финансов Республики Саха (Якутия) на 2014 год и на плановый период 2015-2017 годов», утвержденного Распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 31 марта 2014 года № 281-РП (далее – Комплексный план). Указанный Комплексный план реализуется в Республике Саха (Якутия) с 2014 года. В составе Комплексного плана утверждены мероприятия по совершенствованию государственной долговой политики, которые устанавливают более жесткие ограничения по уровню дефицита государственного бюджета и параметрам государственного долга Республики Саха (Якутия), чем ограничения, принятые Бюджетным кодексом Российской Федерации. Предельные значения по Комплексному плану установлены в соответствии с ограничениями, устанавливаемыми Соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации.

Реализация долговой политики Республики Саха (Якутия) в 2017 – 2019 годах будет осуществляться в рамках решения ключевых задач бюджетной политики Республики Саха (Якутия), направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов государственного бюджета, оптимизацию расходов государственного бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения государственного бюджета.

При этом в целях обеспечения сбалансированности и устойчивости государственного бюджета Республика Саха (Якутия) будет соблюдать ограничения, предусмотренные Комплексным планом мероприятий по оздоровлению государственных финансов Республики Саха (Якутия) на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

В рамках решения задачи Программы формированию условий для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности государственного бюджета региона и местных бюджетов, необходимо реализовать следующие мероприятия:

*Мероприятие 1.2.1. Утверждение дефицита государственного бюджета Республики Саха (Якутия) ниже предельно допустимого уровня, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации*

В 2017 - 2019 гг. при определении доходов и расходов, расчета источников финансирования дефицита государственного бюджета Республики Саха (Якутия) основным подходом должно быть соблюдение ограничений по размеру дефицита государственного бюджета, установленных Соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов для Республики Саха (Якутия), заключенных с Министерством финансов Российской Федерации. Размер дефицита бюджета в 2016-2019 гг. не должен превышать 10% общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета объема безвозмездных поступлений. В соответствии с общим требованием бюджетного законодательства дефицит

бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15% утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В 2013 г. данный показатель для Республики Саха (Якутия) составил 12,8% с учетом положений статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, в 2014 г. – 4,3%, в 2015 г. – 4,0%.

Результатом соблюдения условий соглашения позволит Республике Саха (Якутия) претендовать на получение новых бюджетных кредитов из федерального бюджета в 2017 - 2019 гг. для замещения рыночных заимствований, что повлечет за собой экономию расходов на обслуживание государственного долга.

Кроме этого, в среднесрочной перспективе должно обеспечиваться среднее отношение дефицита местных бюджетов к доходам без учета безвозмездных поступлений на уровне менее 2%. Соблюдение данного требования в соответствии с Приказом Минфина России от 26 июля 2013 г. № 75н «Об утверждении методики проведения оценки результатов, достигнутых субъектами Российской Федерации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамики данных результатов» будет свидетельствовать о повышении эффективности бюджетных расходов.

*Мероприятие 1.2.2. Увеличение доли государственных ценных бумаг в структуре рыночных заимствований Республики Саха (Якутия)*

Государственные ценные бумаги являются одним из наиболее перспективных финансовых инструментов, который может быть использован для поддержки реализации значимых для Республики Саха (Якутия) инвестиционных проектов, так как:

- в России традиционно расходы по созданию и развитию инфраструктуры осуществляются при непосредственном участии государства, преимущественно с использованием бюджетных средств;
- выпуск ценных бумаг позволяет привлекать «длинные деньги» на сроки, необходимые для реализации проектов;
- государственные ценные бумаги в большинстве своем пользуются достаточным уровнем доверия у инвесторов в силу своей надежности. Кроме того, для Республики Саха (Якутия), как эмитента облигаций государственного займа республики, данный вид заимствований является долгосрочным и позволяет распределить долговую нагрузку равномерно по годам.

В 2013-2015 гг. наметилась тенденция по снижению уровня доли государственных ценных бумаг в структуре государственного долга Республики Саха (Якутия). По итогам 2013 г. показатель составил 36,0%, в 2014 г. – 30,5%, в 2015 г. – 32,0%. В 2015-2016 годах происходил активный процесс замещения коммерческой задолженности, прежде всего, за счет бюджетных кредитов федерального бюджета. В результате, например, по состоянию на 01 октября 2016 года доля кредитов кредитных организаций снижалась до 2,3% от общего объема государственного долга. В 2017 – 2021 гг. ожидается, что доля государственных ценных бумаг в структуре

рыночных заимствований будет преобладать. На начало 2016 г. доля государственных ценных бумаг в структуре рыночных заимствований Республики Саха (Якутия) составила 53%, на начало 2017 г. – 59,4%, прогноз на начало 2018 г. – 73,4%. В 2017 - 2021 гг. планируется сохранить данный показатель на уровне не меньше 55%.

Результатом должно стать удлинение сроков погашения рыночных заимствований до 7 лет с равномерным распределением долговой нагрузки по годам и улучшение структуры государственного долга Республики Саха (Якутия).

*Мероприятие 1.2.3. Соблюдение предельных параметров по объему государственного долга Республики Саха (Якутия)*

Рост государственного долга Республики Саха (Якутия) в 2014-2015 годах был связан с замедлением темпов роста экономики и с увеличением расходных обязательств государственного бюджета республики, в том числе в рамках исполнения майских Указов Президента Российской Федерации.

Объем государственного долга Республики Саха (Якутия) на 1 января 2015 года составлял 30 312 млн. рублей. Объем государственного долга на 1 января 2016 года увеличился на 7 981 млн. рублей или на 26,3% и составил 38 293 млн. рублей. Отношение объема государственного долга Республики Саха (Якутия) к доходам бюджета Республики Саха (Якутия) без учета объема безвозмездных поступлений или долговая нагрузка на государственный бюджет Республики Саха (Якутия) по итогам 2014 года составила 36,1%, по итогам 2015 года – 37,5%.

Долговая политика Республики Саха (Якутия) направлена, в том числе и на поддержание экономически безопасного уровня государственного долга, обеспечение оптимального соотношения дюрации и доходности долговых обязательств.

Долговая политика Республики Саха (Якутия) на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов утверждена постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 24 апреля 2015 г. № 135.

Основные направления Долговой политики Республики Саха на период с 2017 по 2019 год приняты постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 22 ноября 2016 г. №

Предельные ограничения по объему государственного долга Республики Саха (Якутия) устанавливаются Соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов для Республики Саха (Якутия), заключенными с Министерством финансов Российской Федерации, Комплексным планом по оздоровлению государственных финансов Республики Саха (Якутия) на очередной финансовый год и на плановый период, а также целевыми показателями Государственной программы Республики Саха (Якутия) «Управление государственными финансами и государственным долгом».

Объем государственного долга Республики Саха (Якутия) и не может превышать 47% налоговых и неналоговых доходов бюджета в периоде 2017 - 2019 гг.

Целевым индикатором является соблюдение предельных параметров по объему государственного долга Республики Саха (Якутия) в 2017 - 2019 гг. в целях поддержания экономически безопасного уровня государственного долга.

В этой связи должен быть обеспечен постоянный мониторинг соответствия размеров дефицита государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и параметров государственного долга Республики Саха (Якутия) ограничениям, Комплексным планом мероприятий по оздоровлению государственных финансов Республики Саха (Якутия) и целевыми показателями целевыми показателями Государственной программы Республики Саха (Якутия) «Управление государственными финансами и государственным долгом» на соответствующие финансовые годы.

Кроме этого, в среднесрочной перспективе должно обеспечиваться соблюдение средней долговой нагрузки на местные бюджеты не более 15%. Соблюдение данного требования в соответствии с Приказом Минфина России от 26 июля 2013 г. № 75н «Об утверждении методики проведения оценки результатов, достигнутых субъектами Российской Федерации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамики данных результатов» будет свидетельствовать о повышении эффективности бюджетных расходов.

*Мероприятие 1.2.4. Соблюдение предельных параметров по объему расходов на обслуживание государственного долга Республики Саха (Якутия)*

В 2017 - 2019 гг. необходимо обеспечить сбалансированное соотношение различных видов долговых обязательств с целью соблюдения предельных параметров по объему расходов на обслуживание государственного долга Республики Саха (Якутия) и влияния на его платежеспособность республики. Наличие высокой доли бюджетных кредитов в структуре государственного долга позволяет поддерживать низкий уровень расходов на его обслуживание. Привлечение бюджетных кредитов по ставке 0,1% годовых вместо привлечения кредитов кредитных организаций по рыночным ставкам позволило сэкономить средства бюджета Республики Саха (Якутия) в 2014 г. на сумму до 30,2 млн руб., в 2015 г. – до 452,6 млн руб., в 2016 – до 1400,3 млн руб. Соблюдение предельных параметров по объему расходов на обслуживание государственного долга Республики Саха (Якутия) в среднесрочном периоде будет способствовать снижению общего объема государственного долга.

Целевой задачей является соблюдение предельного ограничения по объему расходов на обслуживание государственного долга Республики Саха (Якутия).

Отношение расходов на обслуживание государственного долга Республики Саха (Якутия) в расходах государственного бюджета Республики Саха (Якутия), за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации, не должно превышать 2,6% в 2017 году, 2,9% - в 2018 году, 3,2% - в 2019 году.

В соответствии с готовящимися изменениями Бюджетного кодекса РФ для группы субъектов РФ с высокой долговой устойчивостью, к которой относится Республика Саха (Якутия), отношение расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации к объему государственного долга субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году не должно быть выше 5%.

*Мероприятие 1.2.5. Обеспечение равномерного распределения погашения долговых обязательств по годам*

Равномерное распределение погашения долговых обязательств является частью проведения эффективной долговой политики, ориентированной на долгосрочные заимствования.

Целевой задачей на 2017 - 2021 гг. должно быть обеспечение в пределах 20% соблюдения показателя по отношению годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию долговых обязательств Республики Саха (Якутия) к суммарному объему налоговых и неналоговых доходов и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Нарушение данного показателя может неблагоприятно отразиться на текущей ликвидности и потребует заблаговременного создания крупных резервов, что может снизить финансовую стабильность и эффективность использования финансовых ресурсов при неизменном уровне долговой нагрузки.

Вместе с этим для обеспечения равномерного распределения погашения долговых обязательств по годам, необходимо соблюдение требований по допустимому абсолютному отклонению фактического объема доходов Республики Саха (Якутия) (без учета безвозмездных поступлений) от первоначального плана (должно быть менее 3%), а также отношение прироста расходов бюджета Республики Саха (Якутия) в отчетном финансовом году, не обеспеченных соответствующим приростом доходов бюджета, к объему расходов бюджета Республики Саха (Якутия).

*Мероприятие 1.2.6. Своевременное и полное погашение долговых обязательств Республики Саха (Якутия)*

Своевременное и полное погашение долговых обязательств Республики Саха (Якутия) должно способствовать укреплению репутации Республики Саха (Якутия) как надежного заемщика, безусловно и своевременно выполняющего свои обязательства.

Целевой задачей является недопущение просроченной задолженности по долговым обязательствам Республики Саха (Якутия).. Должно быть полностью обеспечено своевременное, безусловное и полное (в соответствии с графиками платежей) погашение долговых обязательств Республики Саха (Якутия) и муниципальных образований.

В целях своевременного и безусловного исполнения платежей по обслуживанию и погашению госдолга республики ежегодно в текст закона о

государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на соответствующий год включается условие о том, что расходы по обслуживанию и погашению долговых обязательств Республики Саха (Якутия) не подлежат сокращению.

*Мероприятие 1.2.7. Поддержание долгосрочных кредитных рейтингов Республики Саха (Якутия) на уровне не ниже трех ступеней от суверенного рейтинга Российской Федерации, создание предпосылок для повышения рейтингов*

С 1 января 2011 года в соответствии с принятием Федерального закона от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведения в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации получили право осуществлять внешние заимствования.

Осуществление субъектом Российской Федерации заимствований на внешних рынках может свидетельствовать о благоприятном инвестиционном климате, определенной степени доверия со стороны иностранных инвесторов и определенном статусе региона. Для получения права осуществлять внешние заимствования субъекту Российской Федерации необходимо выполнить несколько условий, которые также положительно характеризуют качество заемщика:

- расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных лет не превышала 5 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, начиная с очередного финансового года;

- в структуре государственного долга субъекта Российской Федерации должна отсутствовать просроченная задолженность по долговым обязательствам субъекта Российской Федерации;

- кредитный рейтинг, полученный субъектом Российской Федерации от не менее, чем двух международных рейтинговых агентств, аккредитованных в порядке<sup>3</sup>, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, не ниже уровня<sup>4</sup>, устанавливаемого Правительством Российской Федерации. На сегодняшний день такой рейтинг установлен на уровне рейтинга Российской Федерации.

Целевой задачей является поддержание долгосрочных кредитных рейтингов Республики Саха (Якутия) на уровне не ниже трех ступеней от суверенного рейтинга Российской Федерации создание предпосылок для повышения рейтингов, в т.ч. от международных рейтинговых агентств.

Данное мероприятие направлено на укрепление репутации Республики Саха (Якутия) как надежного заемщика, бюджетным эффектом от реализации

<sup>3</sup> См.: Приказ Минфина РФ от 4 мая 2010 года № 37н «Об утверждении Порядка аккредитации рейтинговых агентств и ведения реестра аккредитованных рейтинговых агентств».

<sup>4</sup> См.: Постановление Правительства РФ от 20 января 2014 года № 40 «О требованиях к минимальному уровню кредитных рейтингов субъектов Российской Федерации».



которого станет увеличение числа потенциальных инвесторов Республики Саха (Якутия) и республиканских предприятий, снижение процентных ставок, предлагаемых инвесторами.

*Мероприятие 1.2.8. Направление части доходов, полученных при исполнении государственного бюджета Республики Саха (Якутия) сверх утвержденного законом Республики Саха (Якутия) о государственном бюджете Республики Саха (Якутия) общего объема доходов, на замещение государственных заимствований и/или, погашение государственного долга Республики Саха (Якутия).*

Внесение изменений в региональный закон «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» необходимо с целью направления части доходов, полученных при исполнении государственного бюджета Республики Саха (Якутия) сверх утвержденного законом Республики Саха (Якутия) о государственном бюджете Республики Саха (Якутия) общего объема доходов, на замещение государственных заимствований и (или) погашение государственного долга Республики Саха (Якутия). В результате мероприятия должен быть снижен объем государственного долга Республики Саха (Якутия) и, как следствие, расходов на его обслуживание.

Доля доходов, полученных при исполнении государственного бюджета Республики Саха (Якутия) сверх утвержденного законом Республики Саха (Якутия) о государственном бюджете Республики Саха (Якутия) общего объема доходов, направляемая на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга Республики Саха (Якутия) должна составлять в 2017 - 2021 гг. не менее 10%.

Реализация мероприятий по обеспечению долгосрочной устойчивости и сбалансированности государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и местных бюджетов должна учитывать безусловное и своевременное исполнение долговых обязательств Республики Саха (Якутия).

С целью мониторинга выполнения указанных мероприятий будут определены соответствующие целевые показатели, которые отражены в нормативных правовых актах:

1. Приказ Минфина России от 3 декабря 2010 г. № 552 (ред. от 14.04.2016) «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами».

2. Приказ Минфина России от 26 июля 2013 г. № 75н «Об утверждении методики проведения оценки результатов, достигнутых субъектами Российской Федерации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамики данных результатов».

3. Распоряжение Президента Республики Саха (Якутия) от 31 марта 2014 г. № 281-РП «Об утверждении Комплексного плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Республики Саха (Якутия) на 2014 год и на плановый период 2015-2017 годов».

4. Государственная программа Республики Саха (Якутия) «Управление государственными финансами и государственным долгом», утвержденная Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 12 октября 2011 г. N 969.

*Мероприятие 1.2.9. Разработка бюджетного прогноза Республики Саха (Якутия) на долгосрочный период*

Целью бюджетного прогноза является определение финансовых возможностей, условий и предпосылок для достижения ключевых целей и результатов государственной бюджетной политики, сформулированных в стратегических документах, решениях Главы и Правительства Республики Саха (Якутия), при обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) и повышении эффективности бюджетных расходов.

Одной из основных задач бюджетного прогноза является создание инструментов достижения государственной социально-экономической политики. Требуется определить объемы бюджетного финансирования, необходимые для достижения конкретных целей государственной социально-экономической политики. Критериями результативности государственной политики должно стать достижение целей социально-экономического развития, на финансовое обеспечение которых направляются бюджетные средства. Систематический анализ эффективности расходов должен дополнять систему ответственности за достижение поставленных целей взамен существующего подхода по контролю исполнения расходов на то или иное направление.

### 1.3. Повышение эффективности управления доходами публично-правовых образований

Цель данного мероприятия – создание условий для повышения эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) и органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия) в сфере управления доходами публично-правовых образований, расширение доходной базы государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и бюджетов муниципальных образований Республики Саха (Якутия), а также повышение эффективности использования налоговых инструментов для стимулирования экономической активности.

Прогноз доходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и бюджетов муниципальных образований республики составляется с учетом изменений налоговой и бюджетной политики, принятых на федеральном и республиканском уровне. В частности:

- 1) Реализация налогового маневра
- 2) Перераспределение поступлений налога на прибыль между федеральным и региональным уровнем

3) индексации специфических ставок акцизов на нефтепродукты и алкогольную продукцию»

В рамках решения данной задачи Программы необходимо реализовать **мероприятия по следующим направлениям:**

*Мероприятие 1.3.1. Продолжение работ по мониторингу недоимки по налоговым платежам в государственный и местные бюджеты Республики Саха (Якутия).*

Мониторинг платежной дисциплины - это необходимое мероприятие для обеспечения эффективности политики управления доходами и принятия своевременных решений, как стратегического характера, так и касающиеся отдельных налогоплательщиков.

Ожидаемыми результатами реализации мероприятия станет совершенствование базы данных задолженности по налоговым и неналоговым платежам в разрезе плательщиков.

*Мероприятие 1.3.2. Снижение недоимки по налоговым платежам в консолидированный бюджет Республики Саха (Якутия)*

На основе результатов работы по пункту 1.3.2 станет принятие своевременных и обоснованных решений при работе с недоимкой и снижение уровня недоимки.

*Мероприятие 1.3.3. Совершенствование подходов к оценке эффективности налоговых льгот, установленных на региональном и местном уровнях.*

Целью использования инструмента налоговых льгот является стимулирование экономического развития, либо достижение значимого социального эффекта. Анализ эффективности льгот включает рассмотрение системы целеполагания при формировании налоговых льгот и соотнесение недополученных доходов с результатом действия льгот.

Ожидаемыми результатами реализации мероприятия станут утверждение порядков оценки эффективности налоговых льгот по соответствующим налогам на республиканском и муниципальном уровнях.

*Мероприятие 1.3.4. Применение методики оценки финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщиков с целью принятия обоснованных решений при предоставлении отсрочек (рассрочек) по налогам*

Для принятия экономически обоснованных решений в отдельных случаях целесообразно использовать методику оценки финансового состояния неплательщиков с целью более обоснованного принятия решений о реструктуризации недоимки.

Ожидаемыми результатами реализации мероприятия станет принятие обоснованных решений при реструктуризации налоговой недоимки.

#### 1.4. Оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов

Проведенный на первом этапе настоящего исследования анализ важнейших федеральных и региональных документов, отражающих актуальные тенденции в области бюджетной политики и совершенствования

управления общественными финансами, а также экспертная оценка ситуации в сфере общественных финансов Республики Саха (Якутия) подтвердил наличие ряда проблем, прежде всего в части сокращения зон неэффективности, оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов в соответствии с рекомендациями Минфина России.

Ещё одним фактором, делающим решение задачи оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов столь актуальным, является необходимость согласования процессов оптимизации с основными положениями Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2030 года с определением основных направлений до 2050 года.

Для решения этой задачи в Республике Саха (Якутия) имеются необходимые предпосылки, важнейшей из которых является успешное выполнение действовавших в период 2011–2016 гг. программ по повышению эффективности бюджетных расходов в Республике Саха (Якутия).

При этом, как представляется, при разработке предложений к содержанию Программы Правительства Республики Саха (Якутия) по повышению эффективности управления региональных финансов на 2017–2019 гг. необходимо внимательно проанализировать и оценить совокупный бюджетный (экономия, дополнительные расходы) эффект от целого ряда ранее проведенных бюджетных реформ. При этом нельзя оставлять без внимания и оценку социального эффекта, включающего изменение доступности и качества услуг государственных учреждений.

В рамках решения данной задачи Программы необходимо реализовать мероприятия по следующим направлениям:

*Задача 1.4. Оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов*

*Мероприятие 1.4.1. Разработка методики и проведение оценки бюджетного эффекта (экономия, дополнительные расходы) от проведенных бюджетных реформ в социально-культурной сфере*

В рамках разработки методики и проведения оценки бюджетного эффекта ((сокращение расходов в абсолютном выражении и в % от объема запланированных бюджетных ассигнований, дополнительные расходы) от проведенных бюджетных реформ в социально-культурной сфере предстоит реализовать меры по следующим направлениям:

- сформировать перечень анализируемых направлений бюджетных реформ (реформы, связанные с реализацией Федерального закона от 08.05.2010 года N83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон N83-ФЗ); реформы, связанные с применением принципов «эффективного контракта»; реформы, связанные с оптимизацией и сокращением расходов на содержание сети учреждений; реформы, связанные с развитием негосударственного сектора оказания услуг и т.д.);
- разработать и провести апробацию методики оценки бюджетного

эффекта от важнейших реформ, в том числе:

- от реформ, связанных с реализацией Федерального закона №83-ФЗ (оптимизация перечней услуг, финансирование госучреждений на основе единых нормативов, изменение типа учреждения);
- от применения принципов «эффективного контракта» в государственных (муниципальных) учреждениях;
- от реформ, связанных с оптимизацией и сокращением расходов на содержание сети учреждений (объединение, реорганизация, перепрофилирование, перевод учреждений в помещения меньшей площади, передача части площадей в долгосрочную аренду, мероприятия по энергоэффективности);
- от сокращения бюджетных расходов на выполнение «обеспечивающих» функций (централизация или аутсорсинг отдельных функций, в т.ч. введение централизованных бухгалтерий) и централизации закупок государственных (муниципальных) учреждений;
- от развития негосударственного сектора оказания услуг (развитие систем государственного заказа, предоставление субсидий на оказание услуг НКО);

*Ожидаемые результаты реализации мероприятия.* Разработка методики и проведение оценки бюджетного эффекта от проведенных бюджетных реформ в социально-культурной сфере позволит получить объективную информацию, позволяющей принимать решения о продолжении или корректировке бюджетных реформ в социально-культурной сфере.

*Мероприятие 1.4.2. Проведение оценки бюджетного эффекта (экономия, дополнительные расходы) от проведенных реформ системы государственной поддержки реального сектора экономики и повышения эффективности государственных закупок*

В рамках проведения оценки бюджетного эффекта от проведенных бюджетных реформ системы государственной поддержки реального сектора экономики и системы государственных закупок (сокращение расходов в абсолютном выражении и в % от объема запланированных бюджетных ассигнований), предстоит реализовать меры по следующим направлениям:

- провести оценку бюджетного эффекта от инвентаризации и оптимизации применяемых мер государственной поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и повышения эффективности государственных закупок, в том числе:

- от применения мер по привлечению внебюджетного финансирования для реализации инвестиционных проектов;
- от создания единых перечней закупаемых товаров и услуг, а также от унификации документов, необходимых для осуществления закупок (применение типовых контрактов с

типовыми условиями поставки товаров, оказания услуг и типовыми техническими заданиями);

- от внедрения централизованных (совместных) закупок для государственных и муниципальных нужд (оценка экономической эффективности централизованных (совместных) закупок).

*Ожидаемые результаты реализации мероприятия.* Проведение оценки бюджетного эффекта от проведенных бюджетных реформ системы государственной поддержки реального сектора экономики и системы государственных закупок позволит получить объективную информацию, позволяющей принимать решения о продолжении или корректировке бюджетных реформ в этих сферах.

*Мероприятие 1.4.3. Разработка рекомендаций по продолжению и корректировке реформ системы государственной поддержки реального сектора экономики и государственных закупок*

Проведение оценки совокупного бюджетного эффекта от реформ системы государственной поддержки реального сектора экономики и системы государственных закупок позволит разработать рекомендации по продолжению и корректировке бюджетных реформ по следующим направлениям:

- реформа системы государственной поддержки реального сектора экономики;
- реформа системы государственных закупок.

*Ожидаемые результаты реализации мероприятия.* Рекомендации по продолжению и корректировке реформ системы государственной поддержки реального сектора экономики и государственных закупок будут базироваться на обширной информационной базе.

*Мероприятие 1.4.4. Разработка методики и проведение оценки бюджетного эффекта (экономия, дополнительные расходы) от мер по повышению эффективности расходов на государственное (муниципальное) управление*

В рамках разработки методики и проведения оценки бюджетного эффекта от мер по повышению эффективности расходов на государственное (здесь и ниже также – муниципальное) управление (сокращение расходов в абсолютном выражении и в % от объема запланированных бюджетных ассигнований), предстоит реализовать меры по следующим основным направлениям:

- оптимизация численности государственных гражданских (муниципальных) служащих Республики Саха (Якутия);
- сокращение бюджетных расходов на выполнение «обеспечивающих» функций;
- оптимизация расходов на предоставление государственных и муниципальных услуг за счет создания и развития многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;

*Ожидаемые результаты реализации мероприятия.* Разработка методики и проведение оценки бюджетного эффекта от мер по повышению эффективности расходов на государственное управление позволит получить объективную информацию, позволяющей принимать решения о продолжении или корректировке бюджетных реформ в этой сфере.

#### 1.5. Повышение операционной эффективности деятельности органов исполнительной власти и государственных (муниципальных) учреждений

Под операционной эффективностью следует понимать оптимальную организацию деятельности субъекта бюджетного планирования или учреждения в рамках существующей стратегии деятельности. Повышение операционной эффективности подразумевает прежде всего снижение потерь внутренних ресурсов организаций в процессе их текущей деятельности. На уровне органов исполнительной власти и учреждений повышение операционной эффективности заключается в повышении результативности бюджетных расходов на операционном уровне.

Можно выделить три основных направления повышения операционной эффективности:

- повышение качества финансового менеджмента органов исполнительной власти Республика Саха (Якутия) и органов местного самоуправления муниципальных образований республики;
- развитие регионального сегмента государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;
- развитие системы бюджетных платежей.

Оценка качества финансового менеджмента органов исполнительной власти Республика Саха (Якутия) проводится в соответствии с Приказом Минфина РС(Я) от 16.10.2009 г. №01-04/813-Н «Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия)» (в редакции от 4 апреля 2016 года №01-04/0422-Н). На официальном Интернет-портале Министерства финансов Республики Саха (Якутия) ежеквартально публикуются итоги мониторинга, а по итогам года проводится анализ динамики качества финансового менеджмента в разрезе отдельных органов исполнительной власти. Приказом Министерства финансов Республики Саха (Якутия) от 11.09.2014 г. №01-04/0788 утверждены Методические рекомендации по проведению оценки качества финансового менеджмента в муниципальных образованиях республики. В целях повышения эффективности бюджетных расходов на уровне учреждений был разработан и принят Приказ Министерства финансов Республики Саха (Якутия) от 12 августа 2016 г. №01-04/1048-Н «О методических рекомендациях по проведению мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого государственными учреждениями». В рамках реализации Программы предполагается развитие

системы мониторинга и оценки качества управления государственными и муниципальными финансами в части актуализации и совершенствования действующих методов, а также внедрения новых инструментов. В частности, будет разработана рамочная методология, по оценке качества финансового менеджмента учреждений муниципального уровня.

Развитие регионального сегмента государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» позволит сформировать единое информационное пространство, объединяющее все этапы бюджетного процесса на региональном и муниципальном уровнях. Работа по развитию регионального сегмента системы «Электронный бюджет» была начата в рамках действующей Программы Правительства Республики Саха (Якутия) по повышению эффективности бюджетных расходов на 2014-2016 г. г. В рамках данного мероприятия Приказом Министерства финансов Республики Саха (Якутия) от 28 октября 2015 года № 01-04/1017-Н был утвержден Административный регламент по исполнению государственной функции по формированию информации по Сводному реестру участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса. Приказом от 11 сентября 2015 года № 01-04/0837 была создана Рабочая группа по организации и координации работ по формированию информации для включения в Сводный реестр, а также утвержден План мероприятий по формированию информации в Сводный реестр в ГИИС «Электронный бюджет». 26 октября 2015 года в ГИИС «Электронный бюджет» - Сводный реестр была утверждена заявка Министерства финансов Республики Саха (Якутия) как уполномоченной организации. В настоящее время работа над системой «Электронный бюджет» продолжается. В частности, не завершена работа по внесению в систему перечней государственных и муниципальных услуг. Не предоставлены данные о деятельности отдельных государственных и муниципальных учреждений. Ведется сбор информации для внесения изменений в Сводный реестр в ГИИС «Электронный бюджет» в части полномочий в сфере закупок. Кроме того, при работе с системой выявляются отдельные технические проблемы. В рамках реализации Программы предполагается устранить отмеченные недостатки, а также актуализировать информационные процессы в соответствии с новыми тенденциями, возникающими на федеральном уровне.

Повышение эффективности системы бюджетных платежей с точки зрения их стоимостного ресурса будет достигаться путем развития инструментов управления ликвидностью счета бюджета Республики. Ряд мероприятий по повышению эффективности управления денежными средствами на счетах государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и бюджетов муниципальных образований республики был проведен в 2016 году. В целях покрытия временных кассовых разрывов в рамках Договора, заключенного между Управлением Федерального Казначейства по Республике Саха (Якутия) и Министерством финансов Республики Саха



(Якутия) впервые были привлечены бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах государственного бюджета республики за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета. Также, в целях обеспечения ликвидности счета государственного бюджета Республики Саха (Якутия) введено санкционирование кассовых выплат, которое было ограничено рамками предельных объёмов финансирования, доведенных до получателей бюджетных средств.

В рамках реализации Программы предполагается совершенствование процедуры составления и исполнения кассового плана бюджета Республики, максимальное использование возможностей механизма привлечения в бюджет Республики остатков временно свободных средств государственных бюджетных и автономных учреждений; внедрение механизма перечисления местным бюджетам межбюджетных трансфертов в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты. При реализации соответствующих мероприятий будет учтен опыт Российской Федерации, а также иных субъектов Федерации, реализующих данное направление в рамках региональных программ по повышению эффективности бюджетных расходов.

В рамках решения данной задачи Программы необходимо реализовать **мероприятия по следующим направлениям:**

***Задача 1.5: Повышение операционной эффективности деятельности органов исполнительной власти и государственных (муниципальных) учреждений***

*Мероприятие 1.5.1. Повышение качества финансового менеджмента органов исполнительной власти Республика Саха (Якутия) и органов местного самоуправления муниципальных образований республики*

В рамках данного мероприятия будет обеспечена актуализация показателей мониторинга качества финансового менеджмента органов исполнительной власти в целях соответствия новейшим тенденциям развития бюджетного законодательства Российской Федерации. В частности, предлагается включить в состав показателей блок сведений о достигнутых результатах реализации государственных программ Республики.

Будет создан аналитический инструментарий по интерпретации результатов мониторинга финансового менеджмента муниципальных образований и государственных учреждений Республики Саха (Якутия) и выработаны рекомендации по дальнейшему развитию субъектов мониторинга по результатам анализа.

В целях повышения качества управления общественными финансами на муниципальном уровне будут разработаны методические рекомендации для муниципальных образований по внедрению системы мониторинга качества финансового менеджмента муниципальных учреждений. Основное внимание при оценке будет уделено качеству оказания муниципальных услуг (выполнения работ), а также эффективности использования имущества. При

разработке методических рекомендаций будут учтены результаты апробации аналогичной методики, разработанной для уровня государственных учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Саха (Якутия) от 12 августа 2016 г. №01-04/1048-Н.

В связи с тем, что система мониторинга и оценки качества финансового менеджмента непрерывно развивается, будет обеспечена организация курсов квалификации гражданских служащих и муниципальных служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов.

В результате реализации данного мероприятия:

- повысится уровень качества финансового менеджмента органов государственной власти и местного самоуправления Республики Саха (Якутия);

- будут созданы стимулы для повышения качества управления финансами государственных и муниципальных учреждений.

#### *Мероприятие 1.5.2. Развитие системы бюджетных платежей*

Реализация данного мероприятия будет направлена на повышение ликвидности единого счета республиканского бюджета. Для этого будут реализованы меры по совершенствованию процедуры составления и исполнения кассового плана бюджета Республики и доведения предельных объемов финансирования для обеспечения оптимального размера ежедневного остатка на едином счете республиканского бюджета. В рамках оперативной деятельности будет обеспечиваться привлечение остатков средств неучастников бюджетного процесса, а также средств, поступающих во временное распоряжение казенных учреждений, с соответствующих счетов в бюджет Республики. Кроме того, будут привлекаться бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета Республики на основании договоров, заключаемых с территориальным органом Федерального казначейства. В целях повышения ликвидности единого счета бюджета, минимизации неиспользованных остатков целевых средств на счетах бюджетов муниципальных образований будет продолжена работа по развитию и совершенствованию механизма «бюджетного аккредитива» - перечисления межбюджетных трансфертов местным бюджетам в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты. При разработке соответствующего правового и технического инструментария будет учтен опыт Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по реализации аналогичных мероприятий.

В результате реализации данного мероприятия повысится ликвидность единого казначейского счета республиканского бюджета.

#### *Мероприятие 1.5.3. Развитие регионального сегмента государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»*

В рамках реализации Программ Правительства Республики Саха (Якутия) по повышению эффективности бюджетных расходов, в период с

2011 по 2016 год проведена масштабная работа по созданию и развитию комплексной региональной автоматизированной системы управления бюджетного процесса Республики Саха (Якутия) (далее – АСУБП).

Создание АСУБП осуществлялось в соответствии с целями, принципами и задачами, сформулированными концепцией создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет", одобренной Распоряжением Правительства РФ от 20.07.2011 №1275-р (далее – Концепция). В рамках данной Концепции отдельное внимание уделяется вопросам обеспечения информационной безопасности, прежде всего – выполнению требований к государственным информационным системам в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

В рамках проведенной работы по созданию и развитию АСУБП выполнены следующие мероприятия, обеспечивающие выполнение задач и принципов, предусмотренных Концепцией:

Автоматизирован процесс исполнения республиканского бюджета в Минфине РС(Я) с подключением посредством удаленных рабочих мест главных распорядителей бюджетных средств и государственных учреждений с обеспечением юридически значимого электронного взаимодействия с использованием средств криптозащиты и электронной подписи.

Автоматизирован процесс проектирования республиканского бюджета по программно-целевому принципу в Министерстве финансов Республики Саха (Якутия) с подключением посредством удаленных рабочих мест главных распорядителей бюджетных средств и государственных учреждений с обеспечением юридически значимого электронного взаимодействия с использованием средств криптозащиты и электронной подписи.

Автоматизирован процесс формирования, подготовки, сбора и консолидации бюджетной отчетности об исполнении консолидированного республиканского бюджета и бюджетов улусов с подключением посредством удаленных рабочих мест главных распорядителей бюджетных средств, государственных учреждений, финансовых органов муниципальных образований.

Автоматизирован процесс учета результатов проверок целевого и эффективного использования бюджетных средств органами финансового контроля по исполнению республиканского бюджета с последующим формированием отчетности с помощью программного комплекса по финансовому контролю. В рамках единой АСУБП обеспечена интеграция процессов проектирования, исполнения и формирования бюджетной отчетности республиканского бюджета.

К единой АСУБП посредством удаленных рабочих мест подключены финансовые органы муниципальных образований для формирования местных бюджетов по программно-целевому принципу.

К единой АСУБП посредством удаленных рабочих мест подключены финансовые органы муниципальных образования для выполнения функций по исполнению местных бюджетов.

Для повышение доступности информации о финансовой деятельности и финансовом состоянии публично-правовых образований, об их активах и обязательствах, обеспечения публикации в открытом доступе информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций сектора государственного управления в сфере управления общественными финансами разработан Единый портала бюджетной системы Республики Саха (Якутия) - <http://budget.sakhanet.ru> (далее – Портал), информация на который в автоматизированном режиме публикуется из функциональных модулей АСУБП.

Для решения новых поставленных задач функционирование АСУБП должно быть обеспечено на следующих принципах:

открытость информационных систем и интеграция имеющихся и вновь создаваемых информационных ресурсов различной архитектуры с возможностью дальнейшего их наращивания и развития;

интерактивный доступ к информационным системам всех зарегистрированных пользователей вне зависимости от их территориальной удаленности от центров хранения и обработки данных при условии регламентации прав доступа к ресурсам информационных систем;

исключение дублирования процедур сбора и обработки информации при соблюдении правил однократного ввода информации и обеспечение ее обработки в режиме реального времени средствами самих информационных систем;

обеспечение удобства работы пользователей путем постоянного улучшения эргономических характеристик информационных систем и предоставления широкого набора интерфейсов;

обеспечение бесперебойности и надежности функционирования информационных систем с организацией многоуровневой защиты информации и информационных каналов.

В настоящее время на среднесрочный период предстоит выполнение следующих основных задач в региональном сегменте:

создание единого информационное пространство для ведения бюджетного бухгалтерского учета, интегрированного с процессами составления и исполнения бюджета;

формирование консолидированной отчетности на уровне республиканских органов власти и их подведомственных учреждений с 1 января 2017 в системе «Электронный бюджет», а также на уровне муниципальных образований с 1 января 2018года;

дальнейшее подключение к АСУБП муниципальных учреждений для формирования, подготовки, сбора и консолидации бюджетной отчетности об исполнении бюджетов улусов по отдельному плану;

формирование единого подхода к оценке эффективности муниципальных программ.

развитие АСУБП в связи с появлением новых полномочий Министерства финансов Республики Саха (Якутия) по ведению реестра источников доходов бюджетов согласно статьи 47.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

автоматизация процессов по осуществлению контроля финансовых органов в сфере закупок согласно части 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года N44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с Приказом Минфина России от 8 июня 2015 г. N 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. N 65н», а также для обеспечения взаимоувязки муниципальных программ с государственными программами Республики Саха (Якутия) необходимо привести в соответствие нормативные документы, регулирующие процесс разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ, а также функциональные режимы АСУБП в части программно-целевого планирования на муниципальном уровне.

Одним из основных мероприятий по совершенствованию внутреннего государственного финансового контроля является внедрение дифференцированного (риск-ориентированного) подхода к проведению контрольных мероприятий в зависимости от степени риска причинения получателями (распорядителями) бюджетных средств ущерба бюджету, который позволит существенно повысить эффективность расходования ресурсов на осуществление контрольной деятельности путем сосредоточения усилий на наиболее значимых направлениях. Необходимо модернизировать АСУБП в части сбора и консолидации информации необходимой для применения риск-ориентированных подходов при осуществлении контрольной деятельности, реализации соответствующих методик оценки рисков и их применения к перечню подконтрольных объектов.

Учитывая, что наиболее высокий уровень нарушений в финансово-бюджетной сфере отмечается при осуществлении государственных и муниципальных закупок, в дополнение к полномочиям в сфере бюджетных правоотношений Федеральным законом от 05.04.2013 года N44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон N44-ФЗ) Министерством финансов Республики Саха (Якутия) наделено полномочиями по осуществлению финансового контроля на всех стадиях закупочного цикла. В связи с этим необходимо обеспечить развитие АСУБП в части осуществления указанных полномочий, в том числе обеспечить прямое взаимодействие с региональной системой государственных и муниципальных закупок, а также с официальным порталом по закупкам ЕИС (постановление правительства РФ № 1148 от 27.10.2015).

Отдельного внимания требует проблема организации и развития внутреннего финансового контроля и аудита главных распорядителей

бюджетных средств (статья 160.2-1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации), проявляющаяся в:

- отсутствию программного инструментария для формирования современной системы внутреннего финансового контроля и аудита;
- отсутствию квалифицированных специалистов в области внутреннего финансового контроля и аудита;
- отсутствию методики оценки бюджетных рисков.

В этой связи важной задачей, осуществляемой Министерством финансов Республики Саха (Якутия), является проведение анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, результаты которых направлены на своевременное выявление их недостатков, формирование рекомендаций по их устранению и предложений по изменению ведомственных актов в части уточнения конкретных процедур составления и исполнения бюджета.

Доработка АСУПБ в части обеспечения работы системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита позволит обеспечить более полный, своевременный (включая предварительный) контроль, а наличие внешней системы обеспечения качества системы внутреннего контроля ГРБС будет способствовать оптимизации расходов на контрольно-надзорную деятельность и обеспечит равномерное повышение качества контрольной деятельности. Внедрение и развитие указанных доработок должно привести к повышению качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств.

В соответствии с Приказом Счетной палаты РФ и Минфина России от 25 декабря 2015 г. № 128/214н «Об утверждении Положения о государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» при осуществлении полномочий по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля необходимо размещать информацию о запланированных и проведенных контрольных мероприятиях, и об их результатах на портале ГИС ЕСГФК. В связи с этим необходимо осуществить соответствующие доработки АСУБП.

Основные мероприятия по развитию информационной среды и технологий, необходимых для управления бюджетным процессом Республики Саха (Якутия) и развитию регионального сегмента государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»:

*Мероприятие 1.5.4. Создание единого информационного пространства для ведения бюджетного бухгалтерского учета, интегрированного с процессами составления и исполнения бюджета, формирования консолидированной отчетности на уровне республиканских органов власти и*

*их подведомственных учреждений, а также на уровне муниципальных образований*

Реализация данного мероприятия необходима для полноценного выполнения концепции создания и развития АСУБП как регионального сегмента государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Мероприятие будет в себя включать следующие этапы:

- обследование объектов внедрения, экспертиза методик и подходов к ведению бухгалтерского учета, учетных политик, применяемой нормативно-справочной информации;
- оценка готовности материально-технической базы;
- гармонизация регламентов и учетных процедур, разработка и согласование единых нормативов, справочников, регистров учета, учетной политики;
- анализ ошибок ведения бухгалтерского учета в локальных копиях ПО учреждений;
- развертывание программного продукта (в том числе в форме облачного сервиса) и подключение всех участников;
- обеспечение удаленных рабочих мест;
- перенос данных из традиционных систем ведения бухгалтерского учета в единую информационную систему;
- обучение пользователей работе в новой информационной системе;
- экспертный контроль и поддержка пользователей информационной системы.

Реализация данного мероприятия позволит:

- существенно повысить качество учета в учреждениях муниципальных образований и республиканских органов власти;
- снизить операционные расходы, в том числе за счет оптимизации численности штата сотрудников бухгалтерий,
- обеспечить работу учреждений в едином информационном пространстве с прочими участниками системы управления общественными финансами;
- обеспечить оперативное формирование сведений об использовании закрепленного имущества (недвижимого, особо ценного и др.) по всей сети учреждений в единой номенклатуре;
- реализовать интерактивный автоматизированный контроль установленных нормативов, регламентов, отраслевых и специальных требований в области бухгалтерского и управленческого учета;
- реализовать типовую методологию и унифицировать правила ведения бухгалтерского учета;
- обеспечить принцип однократного ввода данных и многократного использования информации.

*Мероприятие 1.5.5. Подключение к модулю консолидированной бюджетной отчетности АСУБП муниципальных учреждений*

Реализация данного мероприятия необходима для обеспечения электронного документооборота между учреждениями и финансовыми органами муниципальных образований при формировании, подготовки, сбора и консолидации бюджетной отчетности об исполнении бюджетов улусов. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30.06.2015 № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», в части компонента представления бюджетной отчетности и формирования консолидированной бюджетной отчетности, субъекты с 1 января 2017 года предоставляют консолидированную отчетность в подсистему «Электронный бюджет» муниципальные образования- с 1 января 2018 года. Планируется в 2017 году провести подготовительные мероприятия с финансовыми органами муниципальных образований в части завершения подключения к подсистеме АСУБП «Свод-смайт».

*Мероприятие 1.5.6. Мероприятия по обеспечению информационной безопасности в региональной автоматизированной системе управления общественными финансами Республики Саха (Якутия) (выполнение требований НПА в области персональных данных, открытых данных государственных информационных систем, электронной подписи)*

На текущий момент в АСУБП частично реализованы меры по обеспечению безопасности персональных данных и информации, обрабатываемой в государственных информационных системах. Реализация данного мероприятия необходима для выполнения требований нормативно-правовых актов в области персональных данных, открытых данных, государственных информационных систем, электронной подписи.

Мероприятие будет включать в себя следующие этапы:

- комплексная экспертиза и анализ реализованных мер по обеспечению безопасности информации, обеспечению юридической значимости электронного документооборота, доступности открытых данных;
- разработка и внедрение комплекса организационных мер по управлению процессами информатизации и обеспечения информационной безопасности;
- проектирование и реализация необходимых технических подсистем;
- проведение необходимых аттестационных испытаний;
- обеспечение мониторинга и сопровождение комплекса реализованных организационно-технических мер.

Реализация данного мероприятия позволит:

- обеспечить возможности взаимодействия с федеральными информационными системами в единой системе межведомственного электронного взаимодействия;
- обеспечить юридическую значимость электронного документооборота;
- эффективно управлять процессами информатизации и обеспечения информационной безопасности;
- обеспечить прозрачность деятельности финансового органа власти для граждан;



- обеспечить эффективность расходования средств на обеспечение информационной безопасности за счет системного подхода.

*Мероприятие 1.5.7. Развитие комплексной региональной автоматизированной системы управления общественными финансами Республики Саха (Якутия) в части ведения реестра источников доходов бюджетов*

Реализация мероприятия необходима для обеспечения требований статьи 47.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Финансовым органам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, осуществляющим бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации необходимо формировать реестры источников доходов. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 года № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» реестры источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации формируются в автоматизированных системах управления бюджетным процессом.

*Мероприятие 1.5.8. Развитие комплексной региональной автоматизированной системы управления общественными финансами Республики Саха (Якутия) в части осуществления контроля в сфере закупок согласно части 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года N44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»*

Реализация мероприятия необходима для обеспечения требований статьи части 5 статьи 99 Федерального закона N44-ФЗ

*Мероприятие 1.5.9. Развитие программно-целевых методов управления муниципальных образований Республики Саха (Якутия) с учетом новых требований законодательства*

Мероприятие будет в себя включать следующие этапы:

- корректировка нормативных правовых актов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ;

- корректировка нормативных правовых актов, регламентирующих порядок формирования бюджета с учетом программно-целевых методов.

- корректировка муниципальных программ с учетом согласованных нормативных правовых актов.

- методологическое обучение сотрудников органов местного самоуправления принципам и подходам программно-целевого управления

- развитие АСУБП в части программно-целевого планирования на муниципальном уровне

Применение единых инструментов программно-целевого планирования на муниципальном уровне позволит повысить качество бюджетного планирования, обеспечить более четкую взаимосвязь распределения расходов местных бюджетов с результатами от реализации программ,

разрабатываемых на основе целей и задач социально-экономического развития муниципальных образований.

*Мероприятие 1.5.10. Развитие подсистемы финансового контроля в составе региональной автоматизированной системе управления общественными финансами Республики Саха (Якутия)*

Реализация мероприятия позволит обеспечить применение риск-ориентированных подходов при планировании и проведении контрольных мероприятий, взаимодействие с порталом ГИС ГФК по приказу Счетной Палаты РФ и Минфина России от 25.12.2015 №128/214н, исполнение полномочий по контролю в сфере закупок, исполнение бюджетных полномочий по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств.

*Мероприятие 1.5.11. Годовое сопровождение и актуализация территориально-распределенной информационной системы.*

Реализация мероприятия позволит обеспечить бесперебойное выполнение полномочий и функций органов власти, государственных и муниципальных учреждений в части бюджетного процесса (планирование бюджета, казначейское исполнение бюджета, сбор консолидированной отчетности, финансовый контроль и др.), автоматизированных в АСУБП, полное соответствие действующему федеральному и региональному законодательств в сфере управления общественными финансами, постоянную консультационную поддержку пользователей АСУБП по работе в программе с учетом местного времени.

*Мероприятие 1.5.12. Повышение квалификации специалистов Министерства финансов Республики Саха (Якутия) по администрированию комплексной региональной автоматизированной системы управления общественными финансами Республики Саха (Якутия)*

Министерство финансов Республики Саха (Якутия) является оператором комплексной региональной автоматизированной системы управления общественными финансами Республики Саха (Якутия). Учитывая постоянное развитие функциональных возможностей и технологий, применяемых при реализации модулей и компонент АСУБП, в том числе направленных на использование свободно распространяемого программного обеспечения, реализация мероприятия позволит максимально полноценно и эффективно использовать все функциональные возможности АСУБП.

В рамках проведенной комплексной работы предполагается устранить существующие проблемы, связанные с интеграцией информационной среды органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений Республики Саха (Якутия) в систему «Электронный бюджет», и своевременно обеспечивать соответствие требованиям Федерального казначейства в установленной сфере. Будет завершена работа по внесению в систему перечней государственных и муниципальных услуг и данных о деятельности отдельных государственных

и муниципальных учреждений. Будут внесены изменения в Сводный реестр в ГИИС «Электронный бюджет» в части полномочий в сфере закупок. В целях повышения эффективности работы с системой предполагается проведение обучения государственных и муниципальных служащих, представителей государственных и муниципальных учреждений по работе в новой информационной среде.

В результате реализации мероприятий в среднесрочном периоде будет создано единое информационное пространство, объединяющее все этапы бюджетного процесса на региональном и муниципальном уровнях и обеспечивающее эффективный обмен информацией с федеральным казначейством и системой «Электронный бюджет».

## 1.6 . Повышение эффективности межбюджетных отношений

Повышение эффективности межбюджетных отношений является одним из приоритетных направлений деятельности Правительства Республики Саха (Якутия). Данное направление нашло отражение в Программе Правительства Республики Саха (Якутия) по повышению эффективности бюджетных расходов на 2014-2016 годы, утвержденной Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 19 апреля 2014 г. № 100, и Концепции развития межбюджетных отношений в Республике Саха (Якутия) на 2014-2016 годы, утвержденной распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 19 мая 2014 г. N 448-РГ.

В то же время изменение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и изменение финансового положения регионального и местных бюджетов (в частности, изменение норматива отчислений в республиканский бюджет по налогу на прибыль организаций) приводят к необходимости дальнейшего совершенствования системы межбюджетных отношений в Республике Саха (Якутия).

В рамках решения данной задачи Программы необходимо реализовать следующие **мероприятия**:

*Мероприятие 1.6.1. Совершенствование методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Саха (Якутия)*

В рамках выполнения данного мероприятия будут проведены альтернативные расчеты индекса налогового потенциала и индекса бюджетных расходов, а также оценка совместного распределения дотаций муниципальным районам (городским округам), проведено сравнение полученных результатов с результатами, полученными в рамках действующей методики, разработаны предложения по совершенствованию методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов и муниципальных районов.

В результате реализации данного мероприятия в закон Республики Саха (Якутия) от 13 июля 2005 г. 258-3 N 523-III "О выравнивании

бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Саха (Якутия)" будут внесены изменения, устанавливающих единые принципы выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов в соответствии с требованиями статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, будет продолжена работа по разработке нормативов расходов на фонд оплаты труда учреждений социальной сферы муниципальных образований, которые определяют минимальные расчетные расходные обязательства муниципальных образований, применяемых для межбюджетного регулирования.

*Мероприятие 1.6.2. Совершенствование методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений*

В ходе реализации указанного мероприятия будет проведен альтернативный действующей методике расчет распределения дотаций городским и сельским поселениям, проведено сравнение полученных результатов с результатами, полученными в рамках действующей методики, предложены изменения в формулу распределения дотаций бюджетам городских и сельских поселений из бюджета муниципального района.

В результате реализации данного мероприятия в закон Республики Саха (Якутия) от 26 декабря 2007 г. 523-3 N 1091-III "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений" будут внесены изменения, устанавливающие распределение части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджетов муниципальных районов, финансируемой за счет субвенции из бюджета Республики Саха (Якутия), исходя из численности жителей в расчете на одного жителя в соответствии с требованиями статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

*Мероприятие 1.6.3. Совершенствование механизмов предоставления межбюджетных трансфертов*

Решение данной задачи необходимо для оптимизации форм и методов предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам, повышения эффективности разграничения полномочий между уровнями публичной власти.

Предполагается, что в рамках данной задачи будут проведены следующие мероприятия, в том числе:

- увеличение доли распределения субсидий (кроме субсидий, распределяемых на конкурсной основе) до начала финансового года для обеспечения стабильности и предсказуемости объемов финансовой помощи для местных бюджетов;
- внедрение формы «единой субвенции» для минимизации административных процедур;
- проведение оценки эффективности осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований переданных отдельных государственных полномочий и применение его результатов для

дальнейшего совершенствования правовой базы по данному вопросу на основании принятого распоряжения Правительства РС(Я) №870-р от 05 августа 2016 года «Об утверждении методики оценки эффективности осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия) переданных отдельных государственных полномочий Республики Саха (Якутия)»;

- стимулирование органов местного самоуправления по увеличению доходов местных бюджетов путем предоставления грантов.

В результате реализации данных мероприятий будет обеспечено своевременное внесение изменений в нормативные правовые акты Республики Саха (Якутия), устанавливающие порядок предоставления межбюджетных трансфертов, учтены результаты оценки эффективности предоставляемых средств из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) местным бюджетам при планировании бюджетных ассигнований, будут созданы условия для финансовой самостоятельности и ответственности муниципальных образований».

*Мероприятие 1.6.4. Повышение качества управления муниципальными финансами*

Решение данной задачи необходимо для проведения ответственной бюджетной политики органами местного самоуправления, расширения горизонтов бюджетного планирования, совершенствования бюджетного процесса, повышения качества бюджетного планирования, внедрения современных информационно-коммуникационных технологий в управление общественными финансами.

Предполагается, что в рамках данной задачи будут проведены следующие мероприятия, в том числе:

- совершенствование автоматизации бюджетного процесса формирования и исполнения местного бюджета с учетом программно - целевых методов управления;

- дальнейшая работа по подключению муниципальных образований и удаленных поселений к автоматизированным системам Министерства финансов Республики Саха (Якутия)

- мониторинг качества управления бюджетным процессом муниципальными образованиями;

- оказание методической помощи органам местного самоуправления в повышении качества управления муниципальными финансами, по разработке бюджетного прогноза, организация проведения семинаров и видеоконференций.

В результате реализации данных мероприятий будут актуализированы действующие муниципальные нормативные правовые акты, разработана методическая рекомендация по составлению бюджетного прогноза на долгосрочный период, обеспечено полноценное внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс, будет осуществлена ежегодная оценка платежеспособности и качества управления

муниципальными финансами, и их размещение в открытых источниках, применение его результатов при предоставлении межбюджетных трансфертов.

#### 1.7. Создание условий для развития внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, контроля в сфере закупок, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита

Бюджетным кодексом Российской Федерации на сегодняшний день определены виды государственного (муниципального) финансового контроля: внешний и внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль, а также определены полномочия этих органов.

К бюджетным полномочиям Счетной палаты Республики Саха (Якутия) в том числе относятся аудит эффективности, направленный на определение экономности и результативности использования бюджетных средств, экспертиза государственных (муниципальных) программ. К полномочиям Министерства финансов Республики Саха (Якутия) относятся контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных (муниципальных) программ, в том числе отчетности об исполнении государственных (муниципальных) заданий.

Министерство финансов Республики Саха (Якутия) осуществляет следующие полномочия по контролю:

- внутренний государственный финансовый контроль;
- контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с частями 3 и 8 статьи 99 Федерального закона N 44-ФЗ.

В настоящее время Минфином России разрабатываются единые подходы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля. Предполагается стандартизация всей системы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, в том числе будет разработан единый классификатор бюджетных нарушений.

Для этих целей Минфином России, как методологом по данному направлению, создана Рабочая комиссия по усовершенствованию государственного (муниципального) финансового контроля. Кроме того, Федеральным казначейством создан Совет органов внутреннего государственного финансового контроля. Министерство финансов Республики Саха (Якутия) принимает участие в заседаниях этих комиссий.

В данной сфере планируется большая совместная с федеральными органами работа по усовершенствованию государственного (муниципального) финансового контроля.

В настоящее время в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях значительно расширены основания для привлечения к ответственности за нарушения, увеличилась сумма

административных штрафов в разы.

На сегодняшний день основания для привлечения к административной ответственности в части полномочий министерства как органа внутреннего государственного финансового контроля – 26, как уполномоченного органа по контролю в сфере закупок – 33.

С 1 января 2017 года органами внутреннего государственного финансового контроля полномочия по осуществлению контроля в сфере закупок будут реализованы в полной мере:

1) соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Федерального закона N44-ФЗ, и обоснованности закупок (начиная с 1 января 2017 года);

2) соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Федерального закона N44-ФЗ;

3) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график;

4) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

5) соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

6) своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

7) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

С 1 января 2017 года кардинально меняется закупочная деятельность унитарных предприятий: они переходят с Федерального закона от 18.07.2011 года N223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на Федеральный закон N44-ФЗ. В связи с чем, увеличится количество подконтрольных объектов.

Министерствами и ведомствами Республики Саха (Якутия) должен быть обеспечен надлежащий внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. В свою очередь, Министерством финансов Республики Саха (Якутия) в соответствии с утвержденным планом проводится анализ осуществления ими внутреннего финансового контроля и аудита.

В настоящее время внутренний финансовый контроль и аудит практически не осуществляется либо осуществляется на низком уровне.

Наряду с внутренним финансовым контролем и аудитом в соответствии со статьей 100 Федерального закона N44-ФЗ должен осуществляться ведомственный контроль в сфере закупок.

Наконец, для дальнейшего развития внутреннего муниципального финансового контроля будет продолжена координация деятельности по

осуществлению полномочий по контролю, работа по обмену опытом, методическая поддержка органам местного самоуправления.

На местном уровне внутренний муниципальный финансовый контроль и контроль в сфере закупок осуществляется не на должном уровне.

Таким образом, по данному направлению необходимо решить следующие **задачи**:

- дальнейшее осуществление контрольной деятельности органов внутреннего государственного финансового контроля, органов по контролю в сфере закупок;
- осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, ведомственного контроля в сфере закупок;
- кардинальное усиление муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок.

В рамках решения данной задачи Программы необходимо реализовать **мероприятия по следующим направлениям**:

**Задача 1.7.1. Дальнейшее осуществление контрольной деятельности органов внутреннего государственного финансового контроля, органов по контролю в сфере закупок:**

*Мероприятие 1.7.1.1. Реализация полномочий по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля, в том числе по контролю в сфере закупок*

Проведение данного мероприятия позволит реализовать полномочия органов внутреннего государственного финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля, в том числе в сфере закупок в полной мере. В рамках комплексных выездных проверок в муниципальных образованиях проверяется соблюдение органами местного самоуправления установленных нормативов в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предполагается, что в рамках данного мероприятия будет осуществлен ряд действий, в том числе:

– проведение контрольных мероприятий по соблюдению бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг;

- реализация контрольных мероприятий в установленном порядке, в том числе производство по делам об административных правонарушениях, также по новым основаниям, направление предписаний, представлений.

В результате проведения данного мероприятия будут реализованы в полной мере полномочия Минфина РС(Я) по контролю.

*Мероприятие 1.7.1.2. Реализация полномочий Министерства финансов Республики Саха (Якутия) по контролю в сфере закупок*

Реализация данного мероприятия необходима для осуществления уполномоченным органом по контролю в сфере закупок контрольных мероприятий в соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона N44-ФЗ.



Предполагается, что в рамках данного мероприятия проведение плановых и внеплановых проверок, рассмотрение жалоб, осуществление производства по делам об административных правонарушениях, направление по итогам проверок предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

В результате реализации данного мероприятия повысится персональная ответственность должностных лиц, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг.

*Мероприятие 1.7.1.3. Развитие информационно-аналитической системы управления инвестиционными программами и проектами Республики Саха (Якутия)*

Развитие системы ИАСУ управления инвестиционными программами и проектами Республики Саха (Якутия) позволит своевременно выявлять экономию по торгам, интегрировав систему с программой «WEB-торги», тем самым эффективно использовать бюджетные средства, проводить мониторинг и контроль за исполнением бюджета по выполнению инвестиционной программы Республики Саха (Якутия), производить аналитику о ходе формирования бюджетных заявок на получение ассигнований из федерального бюджета, автоматизировать процесс формирования отчетности, исключив формирование всех форм в ручном режиме.

**Задача 1.7.2. Осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, ведомственного контроля в сфере закупок:**

*Мероприятие 1.7.2.1. Осуществление надлежащего внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита*

Реализация данного мероприятия необходима для повышения качества внутреннего финансового контроля и аудита.

Предполагается, что в рамках данного мероприятия внутренний финансовый контроль и аудит будет осуществляться министерствами и ведомствами должным образом.

В результате реализации данного мероприятия позволит повысить эффективность деятельности министерств и ведомств.

*Мероприятие 1.7.2.2. Проведение анализа внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.*

Реализация данного мероприятия необходима для оценки созданных систем внутреннего финансового контроля и аудита.

Предполагается, что в рамках данного мероприятия будет проведен анализ осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита.

В результате реализации данного мероприятия в целях устранения недостатков будут направлены заключения.

*Мероприятие 1.7.2.3. Проведение ведомственного контроля в сфере закупок*

Реализация данного мероприятия необходима для осуществления министерствами и ведомствами РС(Я) своих полномочий по контролю в сфере закупок, начиная с планирования до исполнения контрактов.

Результатом реализации данного мероприятия будет являться эффективный механизм профилактики нарушений и злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

**Задача 1.7.3. Оказание методической поддержки муниципальным образованиям по вопросам финансового контроля и контроля в сфере закупок:**

*Мероприятие 1.7.3.1. Проведение семинара и стажировки для специалистов в области внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок*

Реализация данного мероприятия позволит повысить эффективность осуществления муниципальными органами контроля возложенных на них полномочий в соответствии с бюджетным законодательством и законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Предполагается, что в рамках данного мероприятия будет осуществлен ряд действий, в том числе:

- проведение семинаров, в том числе по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях, контроля в сфере закупок;
- разработка графика и проведение стажировки для специалистов контрольных органов муниципального уровня.

В результате реализации данного мероприятия повысится квалификация специалистов муниципальных контрольных органов.

## 1.8. Централизация бюджетного (бухгалтерского) учета

Создание условий для повышения эффективности использования финансовых, кадровых и информационно-телекоммуникационных ресурсов региона путем использования единых централизованных механизмов методологического, информационного, технологического обеспечения процесса ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и формирования отчетности для участников бюджетного процесса Республики Саха (Якутия), а также государственных учреждений, с дальнейшей проекцией на муниципальные образования республики.

Процесс реформирования бюджетной системы в последнее время идет быстрыми темпами: создание Электронного государства, активные мероприятия по созданию интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», развитие региональных сегментов Электронного бюджета, реализация проектов по электронному здравоохранению, образованию, государственным услугам.

Процесс бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности в организациях государственного сектора не остается в стороне: усложнение бюджетной классификации и правил ведения учета, постоянные изменения

правил формирования бюджетной отчетности, обсуждения новых федеральных стандартов бухгалтерского учета и отчетности для государственного сектора и перспектива использования международных стандартов финансовой отчетности для государственного сектора. Всеми этими знаниями должен обладать бухгалтер, осуществляющий бюджетный (бухгалтерский) учет в организациях государственного сектора.

Недостаточный уровень подготовки бухгалтеров, невозможность своевременного прохождения курсов повышения квалификации, высокий уровень ошибок в учете и отчетности - реалии работы бухгалтерских служб в организациях государственного сектора, находящихся в территориальной отдаленности. С этой проблемой сталкиваются не только поселения, но и зачастую муниципальные районы. Ежемесячное привлечение консультантов для решения этих проблем ложится двойной нагрузкой на бюджет: на заработную плату бухгалтера и оплату услуг консультантов.

Задачу минимизации данного вида расходов можно решить за счет применения механизма централизации процессов ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и формирования отчетности на уровне главного администратора бюджетных средств (по отраслевому принципу), когда в едином центре учета и отчетности сосредоточены основные функции по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и формированию отчетности для всех участников бюджетного процесса региона, а также государственных и муниципальных учреждений региона.

Работа по централизации бюджетного (бухгалтерского) учета в Республике Саха (Якутия) началась в 2015 году с выходом постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 14 января 2015 г. № 1 «Об утверждении Плана по консолидации функций исполнительных органов государственной власти, государственных и муниципальных учреждений Республики Саха (Якутия) по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета на 2015 – 2017 годы». Утверждены пилотные органы исполнительной власти и муниципальные районы. В 2017 году продолжится реализация третьего этапа централизации учета и составления отчетности. В рамках реализации Программы в 2017 - 2019 годах продолжатся мероприятия по централизации учета в органах исполнительной власти и муниципальных образованиях Республики Саха (Якутия).

Использование современных централизованных технологий обработки данных и организации электронного юридически значимого документооборота в работе единого центра учета и отчетности позволит повысить качество процесса ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и формирования отчетности и осуществить экономию бюджетных средств в расчете на одно учреждение.

**Мероприятия в части централизации процессов ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и формирования отчетности.**

**Задача 1.8.1:** Обеспечение комплексной нормативно-методической поддержкой и организационно-распорядительной документацией ОГИВ РС (Я) и государственных учреждений в условиях применения современных

централизованных технологий обработки данных и организации электронного юридически значимого документооборота.

*Мероприятие 1.8.1.1. Разработка и согласование нормативно-правовых и иных актов, связанных с деятельностью единого расчетного центра (Положение о центре учета; типовый договор и регламент взаимодействия между заказчиками и единого расчетного центра; карта учетных процессов в разрезе функций единого расчетного центра и заказчиков в виде блок-схем и т.д., методика оценки качества реализации проекта).*

*Мероприятие 1.8.1.2. Разработка и согласование методологии создания и внедрения единой централизованной информационной системы учета и отчетности 1 очереди (пилотные органы государственной власти).*

Разработка и согласование нормативно-правовых актов и иных актов, связанных с внедрением новых технологий централизованной обработки данных при комплексной организации электронного документооборота в органах государственной власти 1 очереди (согласование и утверждение функциональных требований к единой централизованной информационной системе учета и отчетности, разработка и согласование проекта технологических решений для создания единой централизованной информационной среды данных, разработка и согласование технического задания на создание единой централизованной информационной системы учета и отчетности 1 очереди).

*Мероприятие 1.8.1.3. Проведение обучающих семинаров для органов государственной власти по концептуальным и методологическим вопросам централизации учета и отчетности.*

*Мероприятие 1.8.1.4. Сопровождение процесса передачи учетных функций бухгалтерских служб органов исполнительной власти. Оценка качества реализации мероприятий проекта.*

**Задача 1.8.2:** Обеспечение устойчивого развития, краткосрочной и долгосрочной сбалансированности бюджетной системы публично-правовых образований региона, в том числе за счет повышения результативности использования средств автоматизации, внедрения в процесс управления финансами и имуществом инновационных информационных технологий и создания единой централизованной информационной системы учета и отчетности для всех участников бюджетного процесса региона, а также государственных учреждений.

*Мероприятие 1.8.2.1. Внедрение 1 очереди единой централизованной информационной системы учета и отчетности в центре учета пилотных органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия) Обучение сотрудников ОГИБ РС (Я) и учреждений выбранных отраслей.*

*Мероприятие 1.8.2.2. Внедрение 2 очереди единой централизованной информационной системы учета и отчетности в центре учета пилотных органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия) Обучение сотрудников ОГИБ РС (Я) и учреждений выбранных отраслей.*

*Мероприятие 1.8.2.3. Внедрение 3 очереди единой централизованной информационной системы учета и отчетности в центре учета пилотных органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия) Обучение сотрудников ОГИВ РС (Я) и учреждений выбранных отраслей.*

**Задача 1.8.3:** Обеспечение комплексной нормативно-методической поддержкой и организационно-распорядительной документацией участников бюджетного процесса публично-правовых образований муниципальных районов и муниципальных учреждений в условиях применения современных централизованных технологий обработки данных и организации электронного юридически значимого документооборота.

*Мероприятие 1.8.3.1. Проведение обучающих семинаров для муниципальных районов и муниципальных учреждений по концептуальным и методологическим вопросам централизации учета и отчетности.*

*Мероприятие 1.8.3.2. Сопровождение процесса передачи учетных функций бухгалтерских служб муниципальных районов и муниципальных учреждений. Оценка качества реализации мероприятий проекта.*

**Задача 1.8.4:** Обеспечение устойчивого развития, краткосрочной и долгосрочной сбалансированности бюджетов муниципальных образований Республики Саха (Якутия), в том числе за счет повышения результативности использования средств автоматизации, внедрения в процесс управления финансами и имуществом инновационных информационных технологий и создания единой централизованной информационной системы учета и отчетности для всех участников бюджетного процесса муниципальных районов, а также муниципальных учреждений.

*Мероприятие 1.8.4.1. Внедрение единой централизованной информационной системы учета и отчетности пилотных муниципальных районов.*

*Мероприятие 1.8.4.2. Внедрение единой централизованной информационной системы учета и отчетности в оставшихся муниципальных районах республики.*

**Задача 1.8.5:** Обеспечение бюджетной сети региона квалифицированными кадрами финансово-экономических специальностей: их подготовка и переподготовка с учетом новых требований к технологиям организации единой централизованной информационной системы учета и отчетности для всех участников бюджетного процесса региона, а также государственных и муниципальных учреждений.

*Мероприятие 1.8.5.1. Проведение семинаров с сотрудниками единого расчетного центра, органов исполнительной власти, местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений по вопросам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности.*

### 1.9. Формирование единой системы закупок и торгов Республики Саха (Якутия), и создание условий по повышению эффективности бюджетных расходов на 2017-2019 годы

Основными результатами реализации мероприятий по развитию системы закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд в рамках Программы Правительства Республики Саха (Якутия) по повышению эффективности бюджетных расходов на 2014-2016 годах стали создание единого информационного пространства при осуществлении закупочной деятельности государственными, муниципальными и корпоративными заказчиками, а также централизация закупок на региональном уровне и обеспечение единой регламентации и стандартизации управления обеспечением государственных нужд Республики Саха (Якутия).

Кроме того, значительный прогресс достигнут в области формирования мотивации у заказчиков к эффективному использованию бюджетных средств через оценку их закупочной деятельности. Создание единой централизованной платформы управления закупками обеспечило успешное развитие системы закупок в целом, что основывается на показателях за 2014-2016 годы. За указанный период республиканским уполномоченным органом опубликовано более 33 тысяч заявок заказчиков республики на сумму, превышающую 75 млрд. рублей.

С каждым годом наблюдается рост доли централизованных закупок – если в 2011 году доля опубликованных заказов составляла 2,9 % или, например, за полный 2012 год 13,4 %, то по итогам 2015 года возросла почти до 82 %. Условная экономия бюджетных средств по итогам осуществленных закупок достигла 5,3 млрд. рублей. В среднем за расчетный год она составила 7,7 % от начальной (максимальной) цены контракта. По итогам 2015 года получена экономия в размере 1,5 млрд. рублей или 8,5 % от начальной (максимальной) цены контракта.

Реализация в 2014-2016 годах мер по совершенствованию системы информационного обеспечения закупочной деятельности в республике позволила создать необходимые условия для дальнейшего развития конкурентной среды, а также повысить эффективность расходования бюджетных средств за счет повышения уровня открытости и прозрачности в процессах управления общественными (государственными и муниципальными) финансами.

В настоящее время, весь процесс от подачи заявок до принятия окончательного решения о размещении закупки осуществляется в автоматизированном режиме в рамках использования автоматизированной информационной системы в сфере закупок «WEB-Торги-КС», а также подсистемы «WEB-Маркет закупок». В частности, автоматизированы такие процессы как планирование и прогнозирование закупок, санкционирование расходов, учет малых закупок, размещение закупок на общероссийском

официальном сайте и электронных торговых площадок, контроль и исполнение контрактов.

Фактически, в республике создана единая информационно-технологическая среда в области осуществления государственных, муниципальных и корпоративных закупок, обеспечивающая в том числе:

комплексную оценку эффективности деятельности заказчиков в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Саха (Якутия);

ведение реестра закупок республики;

мониторинг и анализ планирования закупок заказчиков;

получение отчетов в табличном и графическом виде;

размещение сводных таблиц и диаграмм для публичного доступа;

своевременное уведомление пользователей о наступлении сроков исполнения ими действий по различным событиям;

общественное обсуждение закупок и осуществление функций общественного контроля за закупками Республики Саха (Якутия).

Кроме того, разработаны автоматизированные рабочие места «Уполномоченного органа», «Государственного заказчика», «Муниципального заказчика», «Корпоративного заказчика», «Председателя Правительства РС(Я)», «Зампредседателя Правительства РС(Я)», «Министра», которые содержат весь необходимый функционал для планирования и осуществления закупочной деятельности в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), а также для взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков. Раздел «Госзакупки» создан в информационно-аналитической системе «Ситуационный центр Главы Республики Саха (Якутия)».

Учитывая возникающие проблемы с каналами связи в муниципальных образованиях, разработан функционал – Офлайн клиент, который предоставляет возможность осуществлять работу при нестабильном или полном отсутствии подключения к сети Интернет. Это программное обеспечение, которое является частью единой централизованной платформы управления закупками и устанавливается локально на рабочем месте зарегистрированного пользователя.

В целях обсуждения практики государственных и муниципальных закупок, включая проблемы по привлечению в эту сферу малого и среднего предпринимательства и региональных товаропроизводителей в 2014-2016 гг. была разработана информационно-аналитическая система «Интерактивный атлас закупок Республики Саха (Якутия)», а также активно использовалась площадка Форумов-выставок «Госзаказ Республики Саха (Якутия)». Так, например, республиканский форум «Госзаказ 2015: Закупки и бизнес» был непосредственно посвящен тематике вопросов участия предпринимательства в сфере государственных, муниципальных и корпоративных закупок и по оценкам экспертов стал одним из ключевых деловых мероприятий в регионе.

В рамках повышения эффективности расходования бюджетных средств за счет внедрения централизованной модели управления закупками к 2015

году была полностью налажена необходимая инфраструктура для взаимодействия единого уполномоченного органа и заказчиков, а также сформирована соответствующая правовая база в сфере закупок, насчитывающая более 60 правовых актов.

Во исполнение Перечня поручений Главы Республики Саха (Якутия) по итогам совещания о совершенствовании механизма государственных и муниципальных заказов Республики Саха (Якутия) от 21 января 2015 года осуществляется централизация закупок республики на муниципальном уровне. В частности, утверждены «Дорожная карта» по централизации муниципальных закупок, План совместных действий по исполнению положений Соглашений на реализацию полномочий уполномоченного органа для муниципальных заказчиков, а также создан Координационный совет по взаимодействию с муниципальными образованиями.

В 2015 году заключены соглашения с Булуунским, Верхоянским, Жиганским, Мирнинским, Момским, Намским, Нюрбинским, Оленекским, Оймяконским, Томпонским и Усть-Янским улусами (районами), с которыми осуществляется взаимодействие и оказание методологической поддержки.

Вместе с тем, повышению эффективности бюджетных расходов в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Саха (Якутия) препятствует ряд системных проблем, требующих решения в рамках развития региональной контрактной системы в 2017-2019 годах. К числу таких проблем следует отнести:

1. Недостаточный уровень обеспечения конкуренции в рамках региональной контрактной системы. Так, за прошедший период в республике несущественно изменилось среднее количество заявок, поданных для участия в конкурентных закупочных процедурах и составило в среднем 2,5 заявки. На высоком уровне сохраняется доля конкурентных процедур, признанных несостоявшимися, а также объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по всем основаниям, предусмотренным статьей 93 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением закупок малого объема и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в результате признания конкурентных процедур несостоявшимися.

2. Отсутствие единых подходов к формированию и обоснованию начальной (максимальной) цены государственного контракта. Несмотря на определённые положительные изменения в области формирования и обоснования начальной (максимальной) цены государственного контракта, реализованные в предыдущие годы в соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 05.05.2012 № 170 «О мерах по совершенствованию системы закупок в Республике Саха (Якутия)», согласно которому органам власти Республики Саха (Якутия) было предписано принять меры по разработке внутренних (отраслевых) рекомендаций по формированию и обоснованию начальной максимальной цены контракта (цены лота), недостаток официальной статистической информации о складывающихся на рынке ценах, а также получение заказчиками данных по запросам ценовой информации у потенциальных поставщиков, зачастую



приводят к возникновению случаев необоснованного завышения начальных цен на объекты закупки. Также к завышению уровня начальной (максимальной) цены контракта заказчиками зачастую приводит использование показателя достигнутой экономии при оценке эффективности проведенной закупки.

3. Отсутствие полноценной интеграции региональной информационной системы в сфере закупок с информационными системами планирования бюджета, что не позволяет обеспечить полную взаимосвязь закупочного процесса с бюджетным для построения эффективной системы управления бюджетными средствами республики, не во всех случаях позволяет обеспечить не превышение контрактных обязательств над доведёнными до главных распорядителей бюджетных средств лимитами бюджетных обязательств и формирование заказчиком необеспеченных оферт. Кроме того, отсутствие полноценной интеграции закупочной и бюджетной информационных систем по-прежнему влечет дублирование информации, ее противоречивость и несопоставимость.

4. Отсутствие прозрачного механизма формирования потребностей государства в товарах, работах, услугах, что приводит к тому, что заказчики в ряде случаев продолжают закупать аналогичные товары, работы, услуги, значительно отличающиеся по характеристикам и ценам и обладающие избыточными потребительскими свойствами.

5. Неравномерность выполнения государственных контрактов в течение финансового года, а также практика избыточного увеличения стоимости законтрактованных работ, а также изменения объема и качества поставок в процессе исполнения контракта.

6. Избыточный характер авансирования по заключенным государственным контрактам, который приводит к возникновению рисков, связанных с неисполнением контрагентами (поставщиками, исполнителями, подрядчиками) своих обязательств, а также возникновению задолженности по авансовым платежам.

7. Сохраняющиеся потребности в повышении уровня профессиональной квалификации работников сферы государственного и муниципального заказа с целью исключения возможности принятия публично-правовым образованием рисков недобросовестного поведения сторон контрактных отношений, а также удовлетворения возрастающих потребностей республики в квалифицированных кадрах

8. Отсутствие централизации закупочного процесса на муниципальном уровне. Несмотря на в целом завершённый в рамках мероприятий 2014-2016 годов переход к централизованному осуществлению закупочной деятельности через единый уполномоченный орган на республиканском уровне, на уровне муниципалитетов данный процесс пока не получил своего развития, что не способствует повышению эффективности и прозрачности осуществления закупок в рамках муниципальных образований Республики Саха (Якутия). Вместе с тем, согласно п. 7 ст. 26 Федерального закона N 44-ФЗ допускается наделение высшим исполнительным органом

государственной власти субъекта Российской Федерации единого республиканского уполномоченного органа полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления при условии предоставления из бюджета субъекта Российской Федерации муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение для централизации закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет указанных межбюджетных трансфертов.

9. Недостаточная интеграция программно-целевого управления закупками с реализацией социально-экономических задач, определенных в государственных программах Республики Саха (Якутия). Несмотря на переход к программно-целевому планированию закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Саха (Якутия) в соответствии с указом Главы Республики Саха (Якутия) от 14 июня 2016 года № 1206 до настоящего времени отсутствует достаточная взаимосвязь между планированием и реализацией региональных закупок и соответствующим планированием и реализацией мероприятий государственных программ Республики Саха (Якутия) и иных документов стратегического и программно-целевого планирования Республики Саха (Якутия). До настоящего времени сохраняются потребности в повышении эффективности бюджетных расходов за счет переориентации системы закупок с «освоения средств» на «достижение результатов государственных и муниципальных программ».

Согласно Посланию Главы Республики Саха (Якутия) Е.А. Борисова Государственному Собранию (Ил Тумэн) от 24 ноября 2016 года, Правительству Республики Саха (Якутия) необходимо обеспечить единую конкурентную политику на всех рынках товаров и услуг, а также способствовать созданию «аукционного дома» по принципу одного окна.

Необходимость формирования единой системы закупок и торгов с созданием республиканского аукционного дома по принципу одного окна обусловлена наличием в данной сфере следующих проблем:

- множественность нормативно установленных оснований (более 40) проведения обязательных имущественных торгов. Это продажа, предоставление в аренду государственного и муниципального имущества, земельных и лесных участков, участков недр, водных объектов, распределение квот на вылов рыбы и вырубку лесных насаждений, продажа арестованных квартир и автомобилей, конфиската. Кроме того, для ряда сфер не предусмотрен конкурсный принцип реализации имущества.

- правила проведения имущественных торгов разрознены, описания процедур зачастую фрагментарны. Для каждой сферы действует отдельный нормативный акт. Для отдельных сфер установлена только обязанность проведения торгов, но не регламентирован их порядок.

- рынок производства и сбыта продукции в республике, в том числе инновационной и сельскохозяйственной, не увязан с процессом планирования и обеспечения государственных и муниципальных нужд. Местные товары и услуги в условиях конкурентной борьбы при открытом и межрегиональном характере рыночных связей не пользуются спросом. Требуется своевременная координация и применение государственной политики в этих областях, особенно конкурентной политики.

Кроме того, существуют такие недостатки действующей системы проведения торгов и развития конкуренции как труднодоступность информации о торгах, так как не все виды торгов размещаются на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru), отсутствие полноты размещаемой информации, что приводит к ограниченному доступу к участию в таких торгах, невозможность приобретения имущества online, отсутствие принципа «одного окна», значительная степень влияния человеческого фактора на условия доступа к торгам, на итоги определения победителя таких торгов. Также необходимо отметить сложность адаптации заинтересованных лиц к многочисленным процедурам торгов как в случае участия в торгах, так и при обжаловании процедур.

Создание «аукционного дома» направлено на достижение следующих задач:

- реализация принципа «одного окна» при подаче заявок для участия в публичных торгах и закупках;

- максимальный перевод «молоточных» процедур проведения торгов в электронную форму;

- оказание методологической поддержки участников публичных торгов и закупок;

- создание единого информационного пространства для проведения публичных торгов и осуществления государственных, муниципальных и корпоративных закупок;

- повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами;

- обеспечение равных возможностей и стимулирование к участию в экономической деятельности Республики Саха (Якутия) юридических и физических лиц;

- сокращение нарушений при проведении процедур публичных торгов и закупок.

Создание «аукционного дома» планируется поэтапно, начиная с 2017 года по 2019 год.

В этой связи, основными направлениями реализации задачи формирования единой системы закупок и торгов Республики Саха (Якутия), и повышения эффективности бюджетных расходов на 2017-2019 годы являются:

*Мероприятие 1.9.1. Обеспечение интеграции закупочного и бюджетного процесса с полноценным внедрением в республиканское*

*законодательство принципа не превышения за контрактovaných обязательств над доведенными лимитами бюджетных обязательств.*

В рамках данного направления планируется реализация следующих мероприятий:

а) Полноценная организационно-техническая интеграция региональной закупочной и бюджетной информационных систем (подсистем);

б) Введение в законодательство Республики Саха (Якутия) норм о блокировании доведенных государственным заказчикам лимитов бюджетных обязательств в соответствии с утвержденными в установленном порядке планами-графиками осуществления закупок с учетом принятых к учету бюджетных обязательств по заключенным государственным контрактам с целью исключения принятия решений о перераспределении доведенных лимитов без изменения планов графиков осуществления закупок и для формирования республиканской базы данных о неиспользованных лимитах и имеющемся у государственных заказчиков объеме прав на принятие новых договорных обязательств.

*Мероприятие 1.9.2. Минимизация рисков, связанных с неисполнением или ненадлежащим исполнением контрагентами (поставщиками, исполнителями, подрядчиками) обязательств по государственным контрактам.*

В рамках данного направления планируется реализация мероприятий по внесению изменений и дополнений в законодательство Республики Саха (Якутия) в части:

а) Введения требований к снижению объемов авансирования контрактов и использованию авансов только тогда, когда аванс действительно снижает издержки заказчика и поставщика по исполнению контракта, включая:

установление обязательного обеспечения исполнения государственного контракта в размере не ниже суммы выплачиваемых заказчиком авансовых платежей;

установление ограничений по авансированию путем определения исчерпывающего перечня случаев и оснований для его осуществления;

введение запрета на авансирование при осуществлении закупок на выполнение работ по текущему и капитальному ремонту, реконструкции и строительству за счет субсидий, предоставленных из регионального бюджета;

создание условий для замены государственного авансирования банковским кредитованием исполнителей со стороны кредитных организаций, осуществляющих банковское сопровождение по государственным контрактам, а также предоставление таким кредитным организациям возможности проведения контроля за исполнением государственного контракта всеми хозяйствующими субъектами, действующими на стороне поставщика (в том числе субподрядчиками).

б) Недопущения возникновения просроченной задолженности по заключенным государственным контрактам и обеспечения ее своевременного

погашения, включая меры по обязательному включению во все заключаемые для нужд Республики Саха (Якутия) государственные контракты условий:

о погашении авансовых платежей путем зачета аванса при первой оплате за выполненные работы или путем уменьшения каждой последующей оплаты за выполненные работы на сумму, равную в процентном соотношении ранее произведенному авансу;

о предоставлении в случаях авансирования обеспечения исполнения государственного контракта в форме безотзывной банковской гарантии или залога денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), не менее суммы аванса и на срок, превышающий срок исполнения обязательств не менее чем на 60 дней;

о том, что обязательство по контракту является просроченным в случае нарушения любого из сроков выполнения этапов (начального, промежуточного, конечного), а также условия о востребовании обеспечения по контракту в случае нарушения любого из указанных сроков;

об оплате не более 80% от стоимости государственного контракта на выполнение ремонтно-строительных работ до представления акта приемки законченного строительством (ремонта) объекта;

о возможности расторжения государственного контракта в одностороннем порядке при неисполнении контрагентом принятых на себя обязательств в том числе по этапам;

об ограничении срока возврата авансовых платежей в случае расторжения государственного контракта (в том числе в одностороннем порядке), который не должен превышать 10 банковских дней;

о правах заказчика на удержание оплаты ранее поставленных товаров (работ, услуг) и принятию иных мер, включая неустойку в случаях нарушения контрагентом обязательств по государственному контракту;

о применении штрафных санкций не ниже минимального размера, устанавливаемого уполномоченным органом государственной власти Республики Саха (Якутия).

*Мероприятие 1.9.3. Создание прозрачного механизма формирования потребностей Республики Саха (Якутия) в товарах, работах, услугах.*

В рамках данного направления планируется реализация мероприятий по внесению изменений и дополнений в законодательство Республики Саха (Якутия) в части:

а) Закрепления предельных потребительских свойств и цен в отношении аналогичных закупаемых для нужд Республики Саха (Якутия) групп товаров, работ, услуг;

б) Обязательности применения утверждаемых в установленном порядке нормативов затрат на обеспечение функций государственных органов Республики Саха (Якутия), органов управления государственными внебюджетными фондами, а также муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения);

в) Реализации порядка оценки обоснования закупок, установленного Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и форм такого обоснования».

*Мероприятие 1.9.4. Внедрение механизмов сопровождения заключенных государственных контрактов в финансовых органах Республики Саха (Якутия).*

В рамках данного направления планируется реализация мероприятий по внесению изменений и дополнений в законодательство Республики Саха (Якутия) в части:

а) Обеспечения учета не только показателей бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств и произведенных кассовых выплат, но и принятых бюджетных обязательств по заключенным государственным контрактам в порядке, устанавливаемом Министерством финансов Республики Саха (Якутия);

б) Включения в порядок учета принятых и оплаченных бюджетных обязательств по заключенным государственным контрактам положений, предусматривающих в том числе проверку соответствия первичных документов сформированному бюджетному обязательству, соответствие бюджетной классификации расходов целевому назначению и экономической сущности оплачиваемых расходов, а также контроль на превышение остатка бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по соответствующим кодам классификации расходов республиканского бюджета.

*Мероприятие 1.9.5. Интеграция процессов планирования и осуществления государственных закупок с программно-целевым планированием расходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия).*

В рамках данного направления планируется реализация мероприятий по внесению изменений и дополнений в законодательство Республики Саха (Якутия) в части:

а) Создания и повсеместного внедрения инструмента анализа обоснованности закупок, на основе оценки их соответствия целям и задачам государственных программ Республики Саха (Якутия).

б) Внедрения планирования и обоснования закупок товаров, работ, услуг в процесс реализации государственных программ Республики Саха (Якутия);

в) Осуществления оценки эффективности закупок с использованием показателя их влияния на реализацию мероприятий государственных программ Республики Саха (Якутия), в том числе на конечные целевые показатели и индикаторы.

*Мероприятие 1.9.6. Совершенствование единого информационного пространства в сфере закупок и торгов Республики Саха (Якутия).*

В рамках данного направления планируется реализация следующих мероприятий:

а) Сопровождение и модернизация региональной информационной системы в сфере закупок «WEB-Торги-КС».

б) Разработка, сопровождение и модернизация автоматизированных информационных систем в сфере закупок и торгов, включая информационно-аналитическую систему «Интерактивный атлас закупок Республики Саха (Якутия)», автоматизированную информационную систему «WEB-Маркет закупок».

*Мероприятие 1.9.7. Оказание методологической и консультационной поддержки, повышение профессиональной квалификации сотрудников сферы закупок Республики Саха (Якутия).*

В рамках данного направления планируется реализация следующих мероприятий:

а) Подготовка и повышение уровня экономико-правовой грамотности специалистов в сфере закупок с учетом выполнения требований Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации о том, что с 1 января 2017 года работники контрактной службы или контрактные управляющие, в том числе государственные гражданские служащие, занятые в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Саха (Якутия), обязаны иметь профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

б) Подготовка учебных методическо-образовательных программ по повышению квалификации специалистов в сфере закупок, ориентированных помимо федерального компонента на особенности закупок Республики Саха (Якутия), в частности: по правовому регулированию закупок Республики Саха (Якутия), структуре управления закупками Республики Саха (Якутия), планированию закупок Республики Саха (Якутия), информационному обеспечению закупок Республики Саха (Якутия);

в) Издание методических, мультимедийных и практических пособий-справочников для государственных, муниципальных, корпоративных заказчиков Республики Саха (Якутия);

г) Проведение семинаров-совещаний, вебинаров, обучающих семинаров, видео-уроков, видеоконференций, круглых столов, теоретических и практических занятий, обеспечивающих совершенствование системы и повышение эффективности закупок;

д) Оказание в процессе взаимодействия постоянного методологического сопровождения деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Республики Саха (Якутия).

*Мероприятие 1.9.8. Внедрение централизованной модели управления закупками на муниципальном уровне.*

В рамках данного направления планируется реализация следующих мероприятий:

а) предоставление местным бюджетам из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) межбюджетных трансфертов, имеющих целевое

назначение для централизации закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет указанных межбюджетных трансфертов.

б) принятие нормативно-правового акта Республики Саха (Якутия) о перечне и содержании мероприятий, направленных на повышение эффективности муниципальных закупок;

в) расширение практики взаимодействия между республиканским уполномоченным органом и муниципальными образованиями Республики Саха (Якутия) на основе заключенных соглашений о взаимодействии по осуществлению полномочий уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков с использованием региональной информационной системы в сфере закупок.

Ожидаемыми результатами от реализации мероприятий по направлениям реализации задачи «Формирование единой системы закупок и торгов Республики Саха (Якутия), и создание условий по повышению эффективности бюджетных расходов на 2017-2019 годы» станут:

1) Повышение уровня конкуренции в рамках региональной контрактной системы, в том числе:

увеличение доли закупок с использованием конкурентных процедур в общем объеме закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Саха (Якутия);

увеличение среднего количества участников, принявших участие в одной конкурсной процедуре;

снижение количества закупок, проводимых с использованием конкурентных процедур и признанных несостоявшимися от общего объема закупок с использованием конкурентных процедур;

снижение объемов закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в общем объеме закупок (без учета малых закупок и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в результате признания конкурентных процедур несостоявшимися).

2) Обеспечение соответствия направлений развития региональной контрактной системы Республики Саха (Якутия), имеющимся тенденциям в области бюджетной политики и управления общественными (государственными и муниципальными) финансами, закрепленными на федеральном уровне, включая приведение нормативно-правовых актов Республики Саха (Якутия) в соответствие с требованиями федеральных документов в данной области.

3) Централизация муниципальных закупок через республиканский уполномоченный орган, направленная на:

высвобождение ряда функций муниципальных заказчиков (создание аукционной, конкурсной комиссий; разработка первой части документации о закупке; разработка информационной карты и извещения; опубликование извещения на ЕИС; заседание комиссий по рассмотрению заявок; взаимодействие с контрольными органами в сфере закупок, а также защита



интересов заказчиков в судах; организация и проведение совместных торгов; разработка типовой (шаблонной) документации и проч.)

сокращение расходов местных бюджетов, связанных с наймом квалифицированных специалистов, профессиональной подготовкой членов комиссий по закупкам, а также с затратами по организационному и документационному обеспечению проведения предусмотренных законодательством процедур осуществления муниципальных закупок.

сокращение рисков финансовых потерь и экономически неэффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг на уровне муниципальных заказчиков.

4) Поддержание и совершенствование работы единого информационного пространства Республики Саха (Якутия) в области осуществления государственных, муниципальных, корпоративных закупок и проведении публичных торгов.

5) Формирование мероприятий государственных программ и документов стратегического планирования Республики Саха (Якутия) в разрезе закупок, что позволит синхронизировать процессы формирования и реализации государственных программ и закупочной деятельности, включая:

повышение обоснованности приобретаемых для нужд Республики Саха (Якутия) товаров, работ, услуг, в том числе через призму их соответствия целям, задачам, целевым индикаторам и показателям государственных программ Республики Саха (Якутия).

переориентацию государственных и муниципальных заказчиков с «освоения средств» к «достижению результатов» государственных и муниципальных программ;

создание прозрачного механизма формирования потребностей государства в товарах, работах, услугах при разработке и реализации государственных и муниципальных программ;

6) Реализация порядка оценки обоснования закупок, установленный Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и форм такого обоснования».

7) Повышение квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок товаров, работ, услуг Республики Саха (Якутия), развитие экономико-правовой грамотности специалистов в сфере закупок с учетом особенностей управления системы закупок Республики Саха (Якутия), своевременное и качественное обновление знаний специалистов, получение ими новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и (или) повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации.

8) Развитие системы методологического сопровождения в сфере закупок и торгов Республики Саха (Якутия), посредством проведения публичных мероприятий в формате форумов, конференций, круглых столов, семинаров-совещаний, вебинаров, обучающих семинаров, видео-уроков,

видеоконференций, круглых столов, теоретических и практических занятий по тематике государственного заказа Республики Саха (Якутия), а также издания методических, мультимедийных и практических пособий-справочников, учебных методическо-образовательных программ по повышению квалификации специалистов в сфере закупок и оказания постоянного методологического сопровождения деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Республики Саха (Якутия).

*Мероприятие 1.9.9 Организация и проведение ежегодного профессионального делового мероприятия по тематике закупок и торгов Республики Саха (Якутия) в формате: форума-выставки (форума), конференции, съезда, направленного на развитие открытого диалога, организацию профессиональных дискуссий, конструктивного взаимодействия государства, бизнеса и общественности с целью обмена опытом и совершенствованию механизмов контрактной системы на основе положений действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе.*

## 1.10 Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами

Задача повышения прозрачности бюджетов и бюджетного процесса была поставлена Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014–2016 годах». В Послании Главы Республики Саха (Якутия) Е.А. Борисова Государственному Собранию (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 24 ноября 2016 года было отмечено о необходимости усиления разъяснительной работы среди населения в области государственных финансов.

В настоящее время эту задачу необходимо рассматривать, как важную часть более масштабной работы по формированию целостной системы открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. К важнейшим приоритетам такой системы относятся:

- повышение информационной открытости и понятности действий органов власти;
- публикация органами власти открытых данных;
- обеспечение прозрачности и подотчетности общественных финансов;
- создание эффективной системы управления и контроля за общественными финансами, позволяющей осуществлять активное взаимодействие с институтами гражданского общества, бизнесом и экспертным сообществом.

Основными ориентирами, позволяющими судить о фактическом уровне открытости, прозрачности и подотчетности в сфере управления общественными финансами на региональном уровне являются рейтинги, из которых наибольшее значение имеют:

**-рейтинг субъектов Российской Федерации по качеству управления региональными финансами**, разрабатываемый Минфином России на основе следующих индикаторов:

1. Индикаторы, характеризующие качество бюджетного планирования;
2. Индикаторы, характеризующие качество исполнения бюджета;
3. Индикаторы, характеризующие качество управления долговыми обязательствами;
4. Индикаторы, характеризующие финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями;
5. Индикаторы, характеризующие качество управления государственной собственностью и оказания государственных услуг;
6. Индикаторы, характеризующие прозрачность бюджетного процесса;
7. Индикаторы, характеризующие выполнение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

**- рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных<sup>5</sup>**, разрабатываемый в соответствии с приказом Минфина РФ от 3 декабря 2010 г. № 552 "О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами" Научно-исследовательским финансовым институтом (НИФИ).

В рамках этого рейтинга открытость бюджетных данных оценивается поэтапно, по следующим основным параметрам:

- характеристика первоначально утвержденного бюджета;
- годовой отчет об исполнении бюджета;
- внесение изменений в закон о бюджете;
- промежуточная отчетность об исполнении бюджета и аналитические данные;
- финансовый контроль;
- публичные сведения о деятельности государственных учреждений субъекта Российской Федерации;
- бюджет для граждан (закон о бюджете, годовой отчет об исполнении бюджета);
- общественное участие.

**- рейтинг «Сводная оценка представления субъектами Российской Федерации информации о бюджете и бюджетной системе в понятной форме»<sup>6</sup>**, разрабатываемый Минфином России на основании положений Порядка взаимодействия Минфина России и финансовых органов субъектов Российской Федерации по формированию ежегодного Доклада о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и

<sup>5</sup> Источник: <http://gosman.ru/?news=47085>.

<sup>6</sup> Сводная оценка уровня представления субъектами Российской Федерации информации о бюджете и бюджетной системе в понятной форме была опубликована на сайте Минфина России 07.10.16. Источник: [http://minfin.ru/common/upload/library/2016/10/main/Svod\\_Itog\\_dop.pdf](http://minfin.ru/common/upload/library/2016/10/main/Svod_Itog_dop.pdf).

муниципальных образованиях. В рамках этого рейтинга оценка качества и доступности представления бюджетной информации оценивается по следующим критериям:

- полнота охвата этапов бюджетного процесса;
- общие параметры бюджета;
- расходы региональных бюджетов в рамках государственных программ субъектов РФ;
- сведения о расходах на реализацию указов Президента РФ;
- представление информации в разрезе целевых групп;
- сведения о расходах в рамках общественно значимых проектов;
- понятность информации о бюджете;
- визуализация бюджетных данных;
- распространение информации о бюджете;
- взаимодействие с гражданами в ходе подготовки и исполнения бюджета.

Место, занимаемое Республикой Саха (Якутия) в этих и иных рейтингах, в ряде случаев не в полной мере отражает громадный потенциал региона. Улучшение позиции в перечисленных рейтингах позволит повысить инвестиционную привлекательность региона.

В 2016 году Республика Саха (Якутия) имела неоднозначные позиции в рейтингах, всесторонне характеризующих уровень открытости и прозрачности управления общественными финансами:

- по данным рейтинга субъектов Российской Федерации по качеству управления региональными финансами в 2015 году<sup>7</sup> Республика Саха (Якутия) входила в группу субъектов с **высоким качеством управления региональными финансами**; однако при этом имелись возможности повышения рейтинговых оценок по следующим направлениям:

- отклонение исполнения бюджета субъекта РФ по доходам без учета безвозмездных поступлений и возврата остатков целевых средств в федеральный бюджет к первоначально утверждённому уровню (показатель характеризует качество бюджетного планирования и **не относится к тематике открытости и прозрачности** управления общественными финансами);
- отношение объема долговых обязательств государственных унитарных предприятий субъекта РФ к объему доходов бюджета субъекта РФ (показатель характеризует качество управления долговыми обязательствами и **характеризует открытость и прозрачность** управления общественными финансами, поскольку долговые обязательства ГУПов могут при неблагоприятном стечении обстоятельств стать непредвиденными обязательствами республиканского бюджета);

---

7

- доля руководителей ОИВ субъекта РФ, руководителей госучреждений субъекта РФ, ГРБС и РБС бюджета субъекта РФ, для которых оплата труда определяется с учетом результатов их профессиональной деятельности (показатель характеризует качество управления государственной собственностью и оказания государственных услуг и **относится к тематике прозрачности и подотчетности** управления общественными финансами);
- удельный вес государственных учреждений субъекта РФ, выполнивших государственное задание на 100%, в общем количестве государственных учреждений субъекта РФ, которым установлены государственные задания (показатель характеризует качество управления государственной собственностью и оказания государственных услуг и **не относится к тематике открытости и прозрачности** управления общественными финансами);
- доля государственных учреждений субъекта РФ, для которых установлены количественно измеримые финансовые санкции (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения государственных заданий (показатель характеризует качество управления государственной собственностью и оказания государственных услуг и **не относится к тематике открытости и прозрачности** управления общественными финансами);
- отношение безвозмездных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации ГУПам к доходам бюджетов от перечисления части прибыли ГУПов, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей (показатель характеризует качество управления государственной собственностью и оказания государственных услуг и **не относится к тематике открытости и прозрачности** управления общественными финансами);
- количество баллов, набранных субъектами Российской Федерации в ходе проведения мониторинга и составления рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных за отчетный финансовый год (показатель **непосредственно характеризует прозрачность** бюджетного процесса, см. следующий пункт);
- число случаев несвоевременного предоставления бюджетной отчетности (показатель **непосредственно характеризует прозрачность** бюджетного процесса);

- по данным рейтинга открытости бюджетных данных в 2016 году по итогам I-III этапов Республика Саха (Якутия) занимала **позицию, не соответствующую её потенциальным возможностям**. Республика входила в 4-ю группу регионов, в которых отмечался низкий уровень открытости бюджетных данных (6 место из 9 возможных в Дальневосточном федеральном округе). В такой результат в наибольшей степени внесло отставание по следующим позициям:

- годовой отчет об исполнении бюджета;
- публичные сведения о деятельности государственных учреждений субъекта Российской Федерации (плановые и фактические показатели);
- «Бюджет для граждан (закон о бюджете, годовой отчет об исполнении бюджета)»;
- общественное участие в бюджетном процессе.

- по данным рейтинга «Сводная оценка представления субъектами Российской Федерации информации о бюджете и бюджетной системе в понятной форме» Республика Саха (Якутия) занимала **удовлетворительную позицию**. Республика делила 22-24 места с Республикой Карелия и Ульяновской областью. Сравнение с субъектами РФ, занимающими схожие позиции в рейтинге представления бюджетной информации позволяет выявить следующие направления, требующие повышенного внимания:

- полнота охвата этапов бюджетного процесса;
- сведения о расходах на реализацию указов Президента РФ;
- сведения о расходах в рамках общественно значимых проектов;
- взаимодействие с гражданами в ходе подготовки и исполнения бюджета.

На основании проведенного анализа актуальных позиций Республики Саха (Якутия) в рейтингах, характеризующих открытость и прозрачность управления общественными финансами, необходимо реализовать **мероприятия по следующим основным направлениям:**

***Задача 1.10. Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами***

*Мероприятие 1.10.1. Разработка рекомендаций по совершенствованию содержания и форматов представления бюджетной отчётности для размещения в сети интернет;*

*Мероприятие 1.10.2. Разработка рекомендаций по повышению уровня открытости и понятности бюджетных данных для основных целевых групп.*

### 1.11 . Повышение финансовой и бюджетной грамотности населения

Понимание главных финансовых понятий и процессов, и умение эффективно их использовать в реальной жизни предоставляет возможность человеку грамотно управлять своими денежными средствами - вести учет доходов и расходов, вовремя погашать задолженности, планировать личный бюджет, накапливать сбережения. В общем, это дает возможность гражданам ориентироваться в продуктах финансовой деятельности, и использовать их на основе полученных знаний и опыта. И, что самое главное, использовать накопительные и страховые инструменты.

Финансовая грамотность позволяет получить опыт и навыки в области финансовых возможностей человека. Без этих знаний и последующего опыта эффективная финансовая деятельность и рациональное использование финансов невозможно. Итоги снижения финансовой грамотности населения можно отследить как на макро-, так и на микроуровне. На макроуровне снижение развития финансовых институтов и доверия населения государственным органам власти приводят к загруженности бюджетной системы на всех уровнях управления. На микроуровне снижение финансовой грамотности приводит к увеличению угрозы злоупотребления финансовым положением отдельных слоев населения, нерациональному использованию и перераспределению сбережений, увеличению кредитной задолженности и недоверия банковской сфере.

Финансовая грамотность помогает населению грамотно планировать и использовать собственный бюджет, принимать решения в сфере кредитования. Она способствует развитию предпринимательской деятельности и малого бизнеса.

План повышения финансовой грамотности является главным направлением государственной политики в развитых и развивающихся странах: США, Австралия, Канада, Великобритания, Австрия, Бельгия, Чехия, Германия, Малайзия, Венгрия, Исландия, Индонезия, Италия, Финляндия, Япония, Республика Корея, Новая Зеландия, Польша, Румыния, Словакия, Испания, Южная Африка, Эстония и т.д.

Государственная политика предполагает тесное взаимодействие с обществом через финансовые системы: страховую, пенсионную и ипотечную. Что, несомненно, требует наличие высокого уровня грамотности населения: контроль поведения в условиях финансового кризиса, использование продуктов страхового и ипотечного механизмов, распределение личного бюджета и т.д.

Необходимо учитывать, что в настоящее время Министерством финансов Российской Федерации и Всемирным банком реализуется Проект по бюджетной грамотности на территории Российской Федерации, определены основные цели, задачи и график мероприятий в рамках реализации данного Проекта до июня 2017 года. Цели данного Проекта определены как разработка и апробация на практике подходов к повышению уровня знаний о государственном бюджете и бюджетных процессах среди учащихся средних школ (9 и/или 10 классов), причем в рамках данного Проекта сформулирована цель обучения - поощрение гражданской ответственности через понимание государственного бюджета и развитие уверенности в своей способности участвовать в бюджетных процессах.

Бюджетная политика Республики Саха (Якутия) играет немаловажную роль в обеспечении высокого уровня благосостояния населения республики не только в форме проведения мер социальной поддержки социально уязвимых граждан и в части занятости населения, но и в рамках повышения уровня финансовой грамотности населения.

Повышение финансовой грамотности населения в России является одним из основных направлений формирования инвестиционного ресурса, обозначенных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р. Заявлением Правительства Российской Федерации № 1472п-П13, Центрального банка Российской Федерации № 01-001/1280 от 5 апреля 2011 года "О Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2015 года" отмечена важность развития банковских услуг через повышение финансовой грамотности населения. С момента создания на базе Банка России в сентябре 2013 года единого регулятора финансового рынка к его целям деятельности добавились развитие и обеспечение стабильности финансового рынка Российской Федерации. В соответствии со статьей 45.3 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» Банк России один раз в три года представляет в Государственную Думу проект основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации. Предварительно проект представляется Банком России Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации.

Первый документ Банка России по развитию финансового рынка – Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на период 2016–2018 годов – носит кросс-секторальный характер и содержит описание запланированных действий Банка России по развитию всех секторов финансового рынка на среднесрочный период.

Ввиду того, что реализация документа предполагает участие заинтересованных министерств и ведомств, Банком России совместно с Правительством Российской Федерации был разработан План мероприятий (дорожная карта) «Основные мероприятия по развитию финансового рынка Российской Федерации на период 2016–2018 годов», утвержденный Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым 28.06.2016 № ИШ-П13-3745.

Одновременно Банк России осуществляет подготовку ежегодных дорожных карт по реализации Основных направлений развития финансового рынка, которые содержат конкретизированные задачи и действия регулятора на текущий календарный год.

В рамках решения данной задачи Программы необходимо реализовать мероприятия по следующим направлениям:

**Содействие формированию системы (инфраструктуры) консультационно-координационной поддержки и мониторинга бюджетной грамотности населения в Республике Саха (Якутия).**

*Мероприятие 1.11.1. Разработка Бюджета для граждан Республики Саха (Якутия)*

Бюджет для граждан Республики Саха (Якутия) должна включать мероприятия по следующим направлениям:



- формирование у населения интереса к государственному бюджету и бюджетному процессу;
- повышение уровня знаний и навыков граждан в сфере бюджетных правоотношений;
- активизация участия населения в принятии и исполнение бюджетных решений.

Бюджет для граждан должен включать в себя описание основных направлений и элементов по повышению бюджетной грамотности, направленной на следующие группы населения:

- учащиеся старших классов;
- граждане, участвующие или желающие участвовать в бюджетном процессе;
- социально незащищенные группы населения.

*Мероприятие 1.11.2. Содействие формированию системы (инфраструктуры) консультационно-координационной поддержки и мониторинга бюджетной грамотности населения в Республике Саха (Якутия).*

Организация постоянного взаимодействия между указанными исполнителями по разработке подходов к формированию системы (инфраструктуры - федеральный координационный центр, проектные центры в регионах (на базе НКО), ВУЗы и т.п.) консультационно-координационной поддержки и мониторинга бюджетной грамотности следующих группы населения:

- учащиеся старших классов;
- граждане, участвующие или желающие участвовать в бюджетном процессе;
- социально незащищенные группы населения.

*Мероприятие 1.11.3. Продвижение (популяризации) идей бюджетной грамотности в Республике Саха (Якутия).*

Выстраивание взаимодействия между исполнителями данного мероприятия по реализации Концепции повышения бюджетной грамотности в Республике Саха (Якутия) в части популяризации, пропаганды) основ бюджетной грамотности среди широкой аудитории.

Проведение общественно значимых мероприятий (конференций, форумов, дней бюджетной грамотности в школах, видеообращений, публичных слушаний по бюджету в школах и т.п.).

Реализация мероприятий по повышению потенциала участников публичных слушаний по бюджету, а также журналистов, освещающих вопросы экономики и финансов, в том числе бюджета.

Продвижение идей бюджетной грамотности в сети Интернет.

*Мероприятие 1.11.4. Проведение общественно значимых мероприятий.*

Организация и ежегодное проведение Ярмарки финансовой грамотности

Проведение Международной конференции «Общество и бюджет».

Проведения дня «Поговорите с детьми о бюджете» (с привлечением родителей, высокопоставленных госслужащих).

Организация ежегодных видеолекций/обращения Министра финансов Республики Саха (Якутия), выступлений по вопросам бюджета.

*Мероприятие 1.11.5. Продвижение идей бюджетной грамотности в сети Интернет.*

Ведение Республиканского портала по бюджетной грамотности.

Создание интернет-сообщества «Понимать бюджетную ответственность».

Создание интернет-сообщества учителей, инструкторов, менторов по вопросам бюджетной грамотности.

В части создания и обеспечения постоянного функционирования системы информирования населения по вопросам финансовой грамотности планируется проведение исследований уровня фактической финансовой грамотности населения Республики Саха (Якутия). В контексте повышения уровня финансовой грамотности населения планируется охватить также повышение налоговой грамотности населения в целях оказания помощи гражданам в управлении личными финансами, планирование доходов-расходов личного или семейного бюджета с учетом предстоящих обязательных платежей.

*Мероприятие 1.11.6. Проведение цикла мероприятий и работ по финансовой и бюджетной грамотности:*

а) публикации в рамках раздела «Финансовая грамотность» на официальном портале <https://www.sakha.gov.ru/> информации о изменениях в законодательстве о бюджете, налогах и сборах;

б) проведение выставок с использованием материалов музеев, архивов для ознакомления населения Республики Саха (Якутия) с документами, касающимися истории развития финансовых органов;

в) популяризация и освещение программы в телевизионных, печатных и электронных средствах массовой информации;

г) подготовка и размещение тематических и аналитических теле- и радиопередач;

д) организация и проведение публичных мероприятий (семинары, «круглые столы», конференции и другие);

е) подготовка, выпуск и другие распространение информационных брошюр, буклетов, сборников для населения;

ж) организация и проведение конкурсов посвященных налоговой грамотности и бюджетной грамотности;

з) создание на официальном сайте министерства финансов Республики Саха (Якутия) специализированного раздела для граждан, простым доступным языком разъясняющих основные финансовые услуги, в том числе вопросов по получению социальных выплат;

и) проведение выездных встреч с населением работников налоговых органов по вопросам налоговой грамотности;

к) подготовка предложений по организации мероприятий для руководителей и специалистов государственных и муниципальных учреждений в Республики Саха (Якутия) по вопросам, связанным с повышением качества предоставляемых услуг в целях повышения финансовой грамотности;

л) организация публичных слушаний бюджета;

м) размещение аналитической информации об исполнении и планировании бюджета в доступной форме в средствах массовой информации.

Ожидаемыми результатами реализации мероприятия станут:

1. Рост следующих показателей:

- объем привлеченных населением кредитов;
- количество банковских карт в обслуживании;
- объем привлеченных депозитов от физических лиц;
- количество населения, охваченного мероприятиями;

2. Достижение следующих запланированных значений:

- количество проведенных публичных мероприятий (семинары, «круглые столы», выставки, конференции) по вопросам финансового и фондового рынка;
- количество выпущенных информационных материалов по вопросам финансового и фондового рынка;

3. Формирование доступного информационного пространства по вопросам финансовой и бюджетной грамотности населения.

Исходя из определения целей и задач, представляется необходимым сформировать такой подход к реализации образовательных программ в сфере «бюджетная грамотность», который позволит в короткие сроки, используя весь имеющийся арсенал теоретической базы и возможностей бюджетного процесса, международного и отечественного практического опыта повышения уровня финансовой и бюджетной грамотности в системе образования, существующих отечественных кейсов с участием граждан в решении проблем местного уровня, охватить всех участников образовательного процесса - педагогов, обучающихся и их родителей, и создать понятную по способу донесения/ восприятия, доступную по оперативности, каналам и способам донесения/получения информации и убедительную с точки зрения мотивации и потребностей граждан в повседневной жизни, систему методического обеспечения гражданского общества знаниями и информацией о государственном бюджете и бюджетном процессе. Такая система методического обеспечения станет основой для создания концепции, учебных методических материалов и инструментария для подачи информации, и формирования знаний и навыков в постоянно меняющейся общественно-экономической среде, и соответственно, в условиях вносимых изменений в государственный бюджет.

## 1.12 . Развитие механизма инициативного бюджетирования

Определяется существенным потенциалом практик вовлечение граждан в бюджетный процесс для повышения эффективности общественных финансов, а также значительными социальными и экономическими эффектами от внедрения подобного рода практик.

Инициативное бюджетирование – технология участия граждан в определении приоритетов расходов бюджетных средств и последующей реализации проектов направленных на решение вопросов местного значения. Является разновидностью появившегося в 1989 году в Бразилии, а теперь известного во всем мире явления партисипаторного (с участием граждан) бюджетирования. Среди особенностей инициативного бюджетирования отличающего его от партисипаторного бюджетирования следует назвать: поддержка инициатив граждан направленных на решение вопросов критической инфраструктуры; участие населения в реализации проектов на всех стадиях от составления документации до контроля и эксплуатации; софинансирование гражданами субсидий из государственных бюджетов; встроенность в национальную административную и бюджетную системы и т.д. В настоящее время проекты инициативного бюджетирования реализуются в 16 субъектах РФ, еще 19 заявили о готовности запуска программ в 2016-2017 годах. Общий объем средств на реализацию проектов инициативного бюджетирования в 2016 году приблизился к 5 миллиардам рублей. Участие граждан в инициативном бюджетировании дает существенную экономию при реализации отобранных гражданами проектов. Уменьшает долю государственных средств в проектах, средства софинансирования населения, бизнеса и муниципалитетов составляют от 30 до 50% общего объема средств. В числе безусловных экономических эффектов инициативного бюджетирования следует назвать существенную экономию средств при последующей эксплуатации объектов<sup>8</sup>.

В Республике Саха (Якутия) уже есть некоторый опыт инициативного бюджетирования. Так в городе Якутск на протяжении ряда лет действует интернет сайт «One-click Якутск» на котором граждане обсуждают и голосуют за выдвигаемые проекты инициативных групп граждан. Попытки встроить механизм участия граждан сделан в рамках Общереспубликанского движения добрых дел «Моя Якутия в XXI веке». В то же время, отсутствует общее системное решение об участии граждан в определении приоритетов расходования средств в рамках целого ряда государственных республиканских программ, направленных на улучшение общественной инфраструктуры поселений.

В рамках решения данной задачи Программы необходимо реализовать **мероприятия по следующим направлениям:**

Необходимо систематизировать деятельность по участию граждан в

---

<sup>8</sup> По подсчетам, например, Министерства финансов Ставропольского края экономическая эффективность проектов инициативного бюджетирования составляет от 2,3 до 6%.

решении вопросов местного значения, инициативном бюджетировании.

*Мероприятие 1.12.1. Разработка планов мероприятий по развитию инициативного бюджетирования в Республике Саха (Якутия) в среднесрочном периоде.*

Ожидаемым результатом реализации мероприятия является Программа развития инициативного бюджетирования, которая позволит развернуть инициативное бюджетирование в Республике Саха. Сама программа включает в себя:

концепцию развертывания и регулирования инициативного бюджетирования;

описание комплекса деятельности по развертыванию инициативного бюджетирования;

набор и последовательность конкретных мер по регулированию инфраструктуры ИБ.

*Мероприятие 1.12.2. Разработка типового пакета нормативных и методических материалов по развитию практик инициативного бюджетирования для органов власти Республики Саха и местного самоуправления.*

В рамках реализации проекта необходимо утвердить требуемый пакет нормативно-правовых актов.

*Мероприятие 1.12.3. Проведение обучения представителей органов государственной власти и местного самоуправления по инициативному бюджетированию, обучение практикам развертывания инициативного бюджетирования.*

Необходимо разработать методику оценки практик и организовать мониторинг развития инициативного бюджетирования в Республике Саха (Якутия). В 2017 году планируется выбрать 3 пилотных муниципальных образования в Республике Саха (Якутия) и провести полный цикл мероприятий с пилотируемыми по внедрению механизма инициативного бюджетирования.

*Мероприятие 1.12.4. Разработка методики оценки реализации практик инициативного бюджетирования в Республике Саха (Якутия) (организация мониторинга развития инициативного бюджетирования в Республике Саха (Якутия))*

Необходимо предусмотреть и распределить бюджетные ассигнования между муниципальными образованиями на принципах инициативного бюджетирования для финансирования лучших проектов. По итогам реализации проектов, реализуемых по принципам инициативного бюджетирования, необходимо произвести конечный мониторинг мероприятий по утвержденной методике.

### 1.13 Повышение квалификации органов государственной власти и муниципальных образований

Заметно возросли требования к государственной и муниципальной службе со стороны органов власти и гражданского общества. Современные методы планирования и регламентации труда служащих пока не получили широкого распространения, а предусмотренные законодательством о государственной и муниципальной службе механизмы стимулирования служащих реализуются не в полной мере.

Задача обеспечения необходимого профессионального уровня кадрового состава органов государственной власти и местного самоуправления реализуется посредством системы профессиональной переподготовки кадров и повышения квалификации служащих. Дополнительного профессионального образования гражданским служащим – это профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировка.

На основании п. 7 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» муниципальный служащий имеет право на повышение квалификации в соответствии с муниципальным правовым актом за счет средств местного бюджета. Это означает, что в муниципальном образовании должны быть урегулированы вопросы периодичности, задач, форм обучения, порядка его планирования, муниципальных минимальных стандартов в этой области, нормирования расходов на повышение квалификации и другие вопросы, обеспечивающие муниципальному служащему его право на повышение квалификации, т. е. являющиеся правовыми гарантиями реализации предоставленного законом права. Обязанности муниципального образования по повышению квалификации муниципального служащего, установленные муниципальным правовым актом (актами), являются расходными обязательствами местного бюджета. При формировании бюджета, в него должны быть включены расходы на исполнение данного обязательства. Это требует очень тщательного планирования повышения квалификации муниципальных служащих, причем не на один год, а как минимум на среднесрочную перспективу

Дополнительное профессиональное образование (профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировка) предоставляет возможность государственным гражданским и муниципальным служащим:

- приобрести дополнительные знания и навыки, необходимые для осуществления нового вида профессиональной служебной деятельности (профессиональная переподготовка);
- обновить знания и совершенствовать навыки в связи с повышением требований к уровню квалификации служащих, освоить новые способы решения профессиональных задач (повышение квалификации);
- закрепить теоретические знания, приобрести практические навыки и умения для эффективного использования их при исполнении

государственными гражданскими и муниципальными служащими должностных обязанностях (стажировка);

- получить навыки эффективных коммуникаций в деловом, профессиональном и личном общении;

- получить навыки анализа ситуации, оценки ресурсов и поведения в кризисных и конфликтных ситуациях, презентационные навыки;

- ознакомиться с тенденциями развития государственного и муниципального управления, технологиями эффективности;

- обсудить наиболее актуальные темы, затрагивающие сферу служебной деятельности с ведущими преподавателями, специалистами – практиками, а также с другими участниками обучения.

В рамках решения данной задачи Программы необходимо реализовать мероприятия по следующим направлениям:

Обеспечение необходимого профессионального уровня кадрового состава органов государственной власти и местного самоуправления.

*Мероприятие 1.13.1. Формирование системы управления профессиональной подготовкой государственных и муниципальных служащих*

Под которой понимается целенаправленная, научно-обоснованная деятельность руководителей государственных и муниципальных органов власти, направленная на достижение высокого уровня профессиональной подготовки муниципальных кадров, посредством воздействия на образовательные учреждения и персонал органов местного самоуправления.

Повышение квалификации включает в себя следующие виды обучения:

- краткосрочное (не менее 72 часов) тематическое обучение по вопросам конкретного производства, которое проводится по месту основной работы специалистов и заканчивается сдачей соответствующего экзамена, зачета или защитой реферата;

- тематические и проблемные семинары (от 72 до 100 часов) по научно-техническим, технологическим, социально-экономическим и другим проблемам, возникающим на уровне региона;

- длительное (свыше 100 часов) обучение специалистов в образовательном учреждении повышения квалификации для углубленного изучения актуальных проблем науки, техники, технологии, социально-экономических и других проблем по профилю профессиональной деятельности.

Переподготовка и повышение квалификации осуществляются в высших учебных заведениях – университетах, академиях, институтах.

Образовательные программы определяют содержание повышения квалификации, переподготовки. Они включают учебный и учебно-методический планы, программы учебных дисциплин. В программах учебных дисциплин раскрывается основное содержание изучаемых тем, формулируются контрольные задания, указываются методические рекомендации и пособия по изучению дисциплин, литература.

Повышение квалификации специалистов в образовательном учреждении может проводиться с отрывом от работы, без отрыва от работы, с частичным отрывом от работы и по индивидуальным формам обучения. Сроки и формы повышения квалификации устанавливаются образовательным учреждением повышения квалификации в соответствии с потребностями заказчика на основании заключенного с ним договора.

По окончании курса учреждения повышения квалификации выдают слушателям, успешно завершившим курс обучения, следующие документы государственного образца:

- удостоверение о повышении квалификации – лицам, прошедшим краткосрочное обучение или участвовавшим в работе тематических и проблемных семинаров по программе в объеме от 72 до 100 часов;
- свидетельство о повышении квалификации – лицам, прошедшим обучение по программе в объеме свыше 100 часов.

Порядок организации профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих Республики Саха (Якутия) и лиц, замещающих государственные должности должен быть определен соответствующим решением исполнительного органа.

Ожидаемыми результатами реализации мероприятия станут:

-формирование модуля программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих Республики Саха (Якутия);

-количество преподавателей осуществляющих профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных гражданских служащих Республики Саха (Якутия);

-количество государственных гражданских служащих Республики Саха (Якутия) и лиц, замещающих государственные должности прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации и получивших соответствующее удостоверение или свидетельство.

Кроме того, ежегодно Министерство финансов Республики Саха (Якутия) на постоянной основе организует Республиканский семинар для финансовых работников на котором в оперативном порядке рассматриваются новации бюджетного законодательства и информационных технологий в соответствии с концепцией «Электронного бюджета». В качестве слушателей в работе семинара принимают участие представители всех органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия) с подведомственными учреждениями и финансовые органы муниципальных образований республики. Общее количество слушателей семинара составляет, как правило, более 400 человек.

Для выступления на семинаре приглашаются представители Министерства финансов Российской Федерации, и ведущих российских компаний в сфере консалтинга и информатизации бюджетного процесса

*Мероприятие 1.13.2. Проведение Ежегодного республиканского семинара финансовых работников с участием Министерства финансов Российской Федерации*



## 2 ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРОГРАММЫ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ И МЕРОПРИЯТИЯМ

№	Наименование цели, задачи, мероприятия/ Наименование целевого индикатора/ показателя	Ед. изм.	2015 (факт)	2016 (факт)	2017 год (план)	2018 год (план)	2019 год (план)	Ответственный орган управления за выполнение показателя
<b>1. Совершенствование программно-целевых методов управления бюджетным процессом с учетом государственных программ</b>								
1.1	Разработка методики оценки эффективности государственных программ (подпрограмм, мероприятий) Республики Саха (Якутия)	Да/нет			да			Минэкономики РС(Я)
1.2	Проведение оценки эффективности государственных программ (подпрограмм, мероприятий) Республики Саха (Якутия), разработка предложений по их корректировке	Да/нет			да			Минэкономики РС(Я), Министерство финансов Республики Саха (Якутия), ответственный исполнитель государственной программы – исполнительный орган государственной власти Республики Саха (Якутия)
1.3	Реализация мероприятий по интеграции государственных программ Республики Саха (Якутия) в бюджетный процесс	Да/нет			да			Минфин РС(Я)
<b>2. Формирование условий для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности государственного бюджета и местных бюджетов</b>								
2.1	Отношение дефицита бюджета государственного бюджета Республики Саха (Якутия) к доходам без учета объема безвозмездных поступлений, %	%	4,00%	2,00%	3,60%	4,50%	2,50%	Минфин РС(Я)
2.2	Доля государственных ценных бумаг в структуре рыночных	%			>55%	>55%	>55%	Минфин РС(Я)

№	Наименование цели, задачи, мероприятия/ Наименование целевого индикатора/ показателя	Ед. изм.	2015 (факт)	2016 (факт)	2017 год (план)	2018 год (план)	2019 год (план)	Ответственный орган управления за выполнение показателя
	заимствований, %							
2.3	Отношение государственного долга Республики Саха (Якутия) к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	%	37,50%	42%	<47%	<47%	<47%	Минфин РС(Я)
2.4	Доля общего объема долговых обязательств Республики Саха (Якутия) по государственным ценным бумагам Республики Саха (Якутия) и кредитам, полученным Республикой Саха (Якутия) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций к сумме доходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия) без учета безвозмездных	%	20,20%	19%	<24%	<33%	<37%	Минфин РС(Я)
2.5	Среднее отношение дефицита местных бюджетов к доходам без учета безвозмездных поступлений	%			<5%	<5%	<5%	Минфин РС(Я)
2.6	Средняя долговая нагрузка на местные бюджеты	%	11,20%	<15%	<10%	<5%	<5%	Минфин РС(Я)
2.7	Отношение расходов на обслуживание государственного долга Республики Саха (Якутия) в расходах государственного бюджета Республики Саха (Якутия), за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет	%	1,10%	<1,7%	<2,6%	<2,9%	<3,2%	Минфин РС(Я)

№	Наименование цели, задачи, мероприятия/ Наименование целевого индикатора/ показателя	Ед. изм.	2015 (факт)	2016 (факт)	2017 год (план)	2018 год (план)	2019 год (план)	Ответственный орган управления за выполнение показателя
	субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации							
2.8	Процент абсолютного отклонения фактического объема доходов субъекта Республики Саха (Якутия) (без учета безвозмездных поступлений) от первоначального плана, %	%	-21,20%	<5%	<3%	<3%	<3%	Минфин РС(Я)
2.9	Отношение прироста расходов бюджета Республики Саха (Якутия) в отчетном финансовом году, не обеспеченных соответствующим приростом доходов бюджета, к объему расходов бюджета Республики Саха (Якутия)	%	13,80%	0,90%	0	0	0	Минфин РС(Я)
2.10	Отношение расходов на обслуживание государственного долга Республики Саха (Якутия) (за исключением расходов на обслуживание бюджетных кредитов) к среднему объему государственного долга Республики Саха (Якутия) в отчетном финансовом году	%	5%	<5%	<5%	<5%	<5%	Минфин РС(Я)
2.11	Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию долговых обязательств в Республике Саха (Якутия) к суммарному объему налоговых и неналоговых доходов	%	2,30%	<20%	<20%	<20%	<20%	Минфин РС(Я)

№	Наименование цели, задачи, мероприятия/ Наименование целевого индикатора/ показателя	Ед. изм.	2015 (факт)	2016 (факт)	2017 год (план)	2018 год (план)	2019 год (план)	Ответственный орган управления за выполнение показателя
	и дотаций							
2.12	Недопущение просроченной кредиторской задолженности Республики Саха (Якутия) и государственных учреждений Республики Саха (Якутия)	да/нет	да	да	да	да	да	Минфин РС(Я)
2.13	Отношение просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов и муниципальных учреждений Республики Саха (Якутия) к расходам местных бюджетов	%	0,20%	0,20%	0,20%	0,10%	0%	Минфин РС(Я)
2.14	Доля доходов, полученных при исполнении государственного бюджета Республики Саха (Якутия) сверх утвержденного законом Республики Саха (Якутия) о государственном бюджете Республики Саха (Якутия) общего объема доходов, направляемая на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга Республики Саха (Якутия), %	%	нет	>10%	>10%	>10%	>10%	Минфин РС(Я)
<b>3. Повышение эффективности управления доходами публично-правовых образований</b>								
3.1	Наличие усовершенствованного порядка оценки эффективности налоговых льгот, установленных Законом Республики Саха (Якутия) «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)»	Да/нет				Утверждение нового порядка		Минэкономики РС(Я)

№	Наименование цели, задачи, мероприятия/ Наименование целевого индикатора/ показателя	Ед. изм.	2015 (факт)	2016 (факт)	2017 год (план)	2018 год (план)	2019 год (план)	Ответственный орган управления за выполнение показателя
<b>4. Оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов</b>								
4.1	Разработка методики и проведение оценки бюджетного эффекта (экономия, дополнительные расходы) от проведенных бюджетных реформ в социально-культурной сфере	ед.				Да		Минфин РС(Я)
4.2	Проведение оценки бюджетного эффекта (экономия, дополнительные расходы) от проведенных реформ системы государственной поддержки реального сектора экономики и повышения эффективности государственных закупок	ед.				Да		Минфин РС(Я)
4.3	Разработка рекомендаций по продолжению и корректировке реформ системы государственной поддержки реального сектора экономики и государственных закупок	ед.				Да		Минфин РС(Я)
4.4	Разработка методики и проведение оценки бюджетного эффекта (экономия, дополнительные расходы) от мер по повышению эффективности расходов на государственное (муниципальное) управление	ед.				Да		Минфин РС(Я)
<b>5. Повышение операционной эффективности деятельности органов исполнительной власти и государственных (муниципальных) учреждений</b>								
5.1	Охват государственных учреждений Республики Саха	балл			50%	75%	80%	Минфин РС(Я)

№	Наименование цели, задачи, мероприятия/ Наименование целевого индикатора/ показателя	Ед. изм.	2015 (факт)	2016 (факт)	2017 год (план)	2018 год (план)	2019 год (план)	Ответственный орган управления за выполнение показателя
	(Якутия) мониторингом качества финансового менеджмента							
5.2	Доля участников и неучастников бюджетного процесса, подлежащих включению в Сводный реестр, подключенных к ГИИС «Электронный бюджет»	%			85%	90%	95%	Минфин РС(Я)
5.3	Коэффициент мгновенной ликвидности счета Республики Саха (Якутия) <sup>9</sup>	значение		Не ниже 0,2	Не ниже 0,2	Не ниже 0,2	Не ниже 0,2	Минфин РС(Я)
5.4	Коэффициент текущей ликвидности счета Республики Саха (Якутия) <sup>10</sup>	значение		Оптимально - от 1,5 до 2,5	Оптимально - от 1,5 до 2,5	Оптимально - от 1,5 до 2,5	Оптимально - от 1,5 до 2,5	Минфин РС(Я)
<b>6. Повышение эффективности межбюджетных отношений</b>								
6.1	Соотношение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, включая субвенцию на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и объема субсидий местным бюджетам из государственного бюджета РС(Я) (без учета федеральных средств)	раз			2,8	2,9	3	Минфин РС(Я)

<sup>9</sup> Коэффициент мгновенной ликвидности рассчитывается как отношение суммы высоколиквидных активов на Едином казначейском счете субъекта РФ к сумме обязательств по лицевым казначейским счетам клиентов, которые могут быть востребованы в любой момент.

<sup>10</sup> Коэффициент текущей ликвидности рассчитывается как отношение суммы ликвидных активов на Едином казначейском счете субъекта РФ к сумме обязательств по лицевым казначейским счетам клиентов, которые могут быть востребованы в течение 30 дней.

№	Наименование цели, задачи, мероприятия/ Наименование целевого индикатора/ показателя	Ед. изм.	2015 (факт)	2016 (факт)	2017 год (план)	2018 год (план)	2019 год (план)	Ответственный орган управления за выполнение показателя
6.2	Доля субсидий местным бюджетам, распределение которых утверждается законом о бюджете (кроме субсидий, распределяемых на конкурсной основе), из общего числа субсидий, предоставляемых местным бюджетам до начала финансового года	%			28	30	35	Минфин РС(Я)
6.3	Количество ГРБС, внедривших форму "единой субвенции" нарастающим итогом	ед.	-	-	1	2	3	Минфин РС(Я)
6.4	Доля переданных отдельных государственных полномочий, признанных эффективными по итогам оценки эффективности	%	-	-	> 80	> 85	> 90	Минфин РС(Я)
6.5	Количество муниципальных районов и городских округов имеющих высокое качество управления муниципальными финансами нарастающим итогом	ед.	-	-	15	18	20	Минфин РС(Я)
6.6	Количество муниципальных районов, внедривших автоматизацию бюджетного процесса в муниципальных учреждениях	ед.		1	2	2	2	Минфин РС(Я)
6.7	Количество семинаров и видеоконференций для органов местного самоуправления по управлению бюджетным процессом и муниципальными финансами	ед.			4	4	4	Минфин РС(Я)

№	Наименование цели, задачи, мероприятия/ Наименование целевого индикатора/ показателя	Ед. изм.	2015 (факт)	2016 (факт)	2017 год (план)	2018 год (план)	2019 год (план)	Ответственный орган управления за выполнение показателя
<b>7. Создание условий для развития внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, контроля в сфере закупок, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита</b>								
Задача 7.1. Дальнейшее осуществление контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, органов по контролю в сфере закупок								
7.1.1	Соотношение объема проверенных средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и общей суммы расходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия) при осуществлении внутреннего государственного финансового контроля	%	>20	>20	>20	>20	>20	Минфин РС(Я)
7.1.2	Процентное соотношение количества проверенных объектов к общему количеству объектов, предусмотренных планом	%	100	100	100	100	100	Минфин РС(Я)
7.1.3	Проведение контроля за соблюдением органами местного самоуправления нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления, в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации	Да/нет	да	да	да	да	да	Минфин РС(Я)



№	Наименование цели, задачи, мероприятия/ Наименование целевого индикатора/ показателя	Ед. изм.	2015 (факт)	2016 (факт)	2017 год (план)	2018 год (план)	2019 год (план)	Ответственный орган управления за выполнение показателя
7.1.4	Реализация контрольных мероприятий в установленном порядке, в том числе производство по делам об административных правонарушениях, направление предписаний, представлений, применение бюджетных мер принуждения	Да/нет	Да	Да	Да	Да	Да	Минфин РС(Я)
Задача 7.2. Осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, ведомственного контроля в сфере закупок								
7.2.1	Доля органов исполнительной власти, использующих механизм внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, в общем количестве органов исполнительной власти	%	20	30	>40	>50	>60	Минфин РС(Я)
7.2.2	Проведение анализа внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита	Да/нет	Да	Да	Да	Да	Да	Минфин РС(Я)
7.2.3	Направление итогов контрольных мероприятий по итогам внутреннего финансового контроля и аудита, ведомственного контроля в сфере закупок для привлечения к административной ответственности в соответствии с КоАП РФ	Да/нет	Да	Да	Да	Да	Да	Министерства и ведомства РС(Я)
Задача 7.3. Оказание методической поддержки муниципальным образованиям по вопросам финансового контроля и контроля в сфере закупок								
7.3.1	Количество проведенных обучающих семинаров для органов муниципального финансового контроля	ед.	1	1	1	1	1	Минфин РС(Я)

№	Наименование цели, задачи, мероприятия/ Наименование целевого индикатора/ показателя	Ед. изм.	2015 (факт)	2016 (факт)	2017 год (план)	2018 год (план)	2019 год (план)	Ответственный орган управления за выполнение показателя
<b>8. Централизация бухгалтерского учета</b>								
8.1	Доля обеспечения стандартами, нормативно-методической, организационно-распорядительной документацией процесса организации централизованного учета и отчетности	%			50 %	70%	100%	Минфин РС(Я) для ОГИВ РС (Я), финансовые органы МР РС (Я) для МР РС (Я)
8.2	Доля учетных функций экономических субъектов, включенных в функциональные требования к единой централизованной информационной системе учета и отчетности	%			100 %	100 %	100 %	Минфин РС(Я)
8.3	Доля общего числа экономических субъектов, использующих для выполнения учетных функций единую централизованную информационную систему учета и отчетности	%			10 %	40%	80%	Минфин РС(Я)
8.4	Доля отчетных форм, сформированных на основе данных единой централизованной информационной системы, отвечающей требованиям достоверности, и структурированности	%			100 %	100 %	100 %	Минфин РС(Я)
8.5	Доля специалистов в области учета и отчетности экономических субъектов, за которыми сохранены рабочие места в единой	%			90 %	80 %	75 %	Минфин РС(Я)

№	Наименование цели, задачи, мероприятия/ Наименование целевого индикатора/ показателя	Ед. изм.	2015 (факт)	2016 (факт)	2017 год (план)	2018 год (план)	2019 год (план)	Ответственный орган управления за выполнение показателя
	централизованной информационной системе учета и отчетности							
8.6	Доля специалистов, прошедших профессиональную переподготовку с учетом новых требований к технологиям организации единой централизованной информационной системы учета и отчетности	%			10 %	40 %	80%	Минфин РС(Я)
<b>9. Формирование единой системы закупок и торгов Республики Саха (Якутия), и создание условий по повышению эффективности бюджетных расходов на 2017-2019 годы</b>								
9.1	Доля закупок для обеспечения государственных нужд, проведенных путем электронного аукциона и конкурса, в общем объеме закупок для обеспечения государственных нужд (без учета малых закупок)	%	82	80	81	82	83	Госкомзаказ РС(Я)
9.2	Среднее количество участников закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, принявших участие в одной конкурентной процедуре	ед.	2,2	2,3	2,4	2,5	2,6	Госкомзаказ РС(Я)
9.3	Доля закупок для обеспечения государственных нужд, проводимых путем конкурентных процедур, признанных несостоявшимися в общем объеме закупок для обеспечения государственных нужд,	%	55	52	50	48	46	Госкомзаказ РС(Я)

№	Наименование цели, задачи, мероприятия/ Наименование целевого индикатора/ показателя	Ед. изм.	2015 (факт)	2016 (факт)	2017 год (план)	2018 год (план)	2019 год (план)	Ответственный орган управления за выполнение показателя
	проводимых путем конкурентных процедур (без учета малых закупок)							
9.4	Объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в общем объеме закупок для обеспечения государственных нужд (без учета малых закупок и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в результате признания конкурентных процедур несостоявшимися)	%	30	29	28	27	26	Госкомзаказ РС(Я)
9.5	Увеличение заказчиками стоимости товаров, работ, услуг по заключенным государственным контрактам (вне зависимости от вида закупки) от первоначального размера в общем объеме закупок	%	10	9	9	8	7	Госкомзаказ РС(Я)
9.6	Доля публичных торгов государственных органов Республики Саха (Якутия), проведенных конкурентными способами через республиканский уполномоченный орган в общем объеме опубликованных торгов	%	0	0	0	70	80	Госкомзаказ РС(Я)
<b>1.10. Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами</b>								
10.1	Разработка рекомендаций по совершенствованию содержания и форматов представления бюджетной отчетности для размещения в сети интернет	ед.			да			Минфин РС(Я)

№	Наименование цели, задачи, мероприятия/ Наименование целевого индикатора/ показателя	Ед. изм.	2015 (факт)	2016 (факт)	2017 год (план)	2018 год (план)	2019 год (план)	Ответственный орган управления за выполнение показателя
10.2	Разработка рекомендаций по повышению уровня открытости и понятности бюджетных данных для основных целевых групп					да		
<b>11. Повышение финансовой и бюджетной грамотности населения</b>								
11.1	Количество слушателей	Чел.			200	300	500	Минфин РС(Я)
<b>12. Развитие механизма инициативного бюджетирования</b>								
12.1	Разработка Программы мероприятий инициативного бюджетирования Республики Саха (Якутия)	ед.			да			Минфин РС(Я)
12.2	Количество вовлеченных в программу развития инициативного бюджетирования муниципалитетов	ед			3МО	5МО	5МО	Минфин РС(Я)
12.3	Доля софинансирования государственных субсидий из республиканского бюджета населением, бизнесом, муниципалитетами	%			10%	10%	10%	Минфин РС(Я)
12.4	Количество мероприятий с участием граждан по обсуждению приоритетов расходования бюджетных средств и реализации проектов инициативного бюджетирования	Ед.			5	5	5	Минфин РС(Я)
12.5	Количество реализованных проектов	Ед.			10	10	10	Минфин РС(Я)
12.6	Количество проведенных учебных и информационных мероприятий	Ед.			3	3	3	Минфин РС(Я)
<b>13. Повышение квалификации органов государственной власти и муниципальных образований</b>								
13.1	Количество сотрудников финансовых органов, прошедших обучение в семинарах, организованных Министерстве финансов РС(Я)	Чел.			800	800	900	Минфин РС(Я)

**3 МЕРОПРИЯТИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ ПРОГРАММЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ НА 2017-2019 ГОДЫ**

**Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий по направлениям реализации Программы Правительства Республики Саха (Якутия) по повышению эффективности управления региональными финансами на 2017 - 2019 годы»**

(тыс. руб.)

Направления реализации и перечень мероприятий	Сроки исполнения	ВСЕГО	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2017 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2018 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2019 год	Ответственный за выполнение показателя
<b>Цель – создание условий для эффективного и ответственного управления общественными финансами, повышение устойчивости консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) на 2017-2019 годы, определение условий долгосрочного социально-экономического развития</b>	<b>2017–2019 гг.</b>	<b>325 000</b>	<b>125 000</b>	<b>100 000</b>	<b>100 000</b>	<b>Минфин РС(Я)</b>
<b>Раздел 1.1. Совершенствование программно-целевых методов управления бюджетным процессом с учетом государственных программ</b>	<b>2017 г.</b>	<b>9 000</b>	<b>9 000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>Минэкономик и РС(Я)</b>
Мероприятие 1.1.1. Совершенствование системы управления государственными программами Республики Саха (Якутия)	2017 г.	<b>6 000</b>	6 000	0	0	Минэкономики РС(Я)
Мероприятие 1.1.2. Проведение оценки эффективности государственных программ (подпрограмм, мероприятий) Республики Саха (Якутия), разработка предложений по их корректировке	2019 г.	<b>0</b>	0	0	0	Минэкономики РС(Я)

Направления реализации и перечень мероприятий	Сроки исполнения	ВСЕГО	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2017 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2018 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2019 год	Ответственный за выполнение показателя
Мероприятие 1.1.3. Реализация мероприятий по интеграции государственных программ Республики Саха (Якутия) в бюджетный процесс	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минэкономики РС(Я), Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.1.4. Разработка методики обоснования (внешнего аудита) объема бюджетных расходов на реализацию государственных программ на стадии их планирования и корректировки (в целом по государственным программам, по подпрограммам, мероприятиям)	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.1.5. Модернизация программного обеспечения ГАУ "ЦСИ" (мониторинг по заработной плате государственных и муниципальных учреждений, "майские" Указы Президента Российской Федерации)	2017 г.	3 000	3 000	0	0	ГАУ «Центр стратегических исследований»
<b>Раздел 1.2. Формирование условий для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности государственного бюджета и местных бюджетов</b>	<b>2017–2019 гг.</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>Минфин РС(Я)</b>
Мероприятие 1.2.1. Утверждение дефицита государственного бюджета Республики Саха (Якутия) ниже предельно допустимого уровня, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.2.2. Увеличение доли государственных ценных бумаг в структуре рыночных заимствований	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)

Направления реализации и перечень мероприятий	Сроки исполнения	ВСЕГО	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2017 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2018 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2019 год	Ответственный за выполнение показателя
Республики Саха (Якутия)						
Мероприятие 1.2.3. Соблюдение предельных параметров по объему государственного долга Республики Саха (Якутия)	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.2.4. Соблюдение предельных параметров по объему расходов на обслуживание государственного долга Республики Саха (Якутия)	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.2.5. Обеспечение равномерного распределения погашения долговых обязательств по годам	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.2.6. Своевременное и полное погашение долговых обязательств Республики Саха (Якутия)	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.2.7. Поддержание долгосрочных кредитных рейтингов Республики Саха (Якутия) на уровне не ниже трех ступеней от суверенного рейтинга Российской Федерации, создание предпосылок для повышения рейтингов	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.2.8. Направление части доходов, полученных при исполнении государственного бюджета Республики Саха (Якутия) сверх утвержденного законом Республики Саха (Якутия) о государственном бюджете Республики Саха (Якутия) общего объема доходов, на замещение государственных	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)



Направления реализации и перечень мероприятий	Сроки исполнения	ВСЕГО	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2017 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2018 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2019 год	Ответственный за выполнение показателя
заимствований и/или, погашение государственного долга Республики Саха (Якутия)						
Мероприятие 1.2.9. Разработка бюджетного прогноза Республики Саха (Якутия) на долгосрочный период	2017 г.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
<b>Раздел 1.3. Повышение эффективности управления доходами публично-правовых образований</b>	<b>2017–2019 гг.</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>Минфин РС(Я)</b>
Мероприятие 1.3.1. Продолжение работ по мониторингу недоимки по налоговым платежам в государственный и местные бюджеты Республики Саха (Якутия)	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.3.2. Снижение недоимки по налоговым платежам в консолидированный бюджет Республики Саха (Якутия)	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.3.3. Совершенствование подходов к оценке эффективности налоговых льгот, установленных на региональном и местном уровнях	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.3.4. Применение методики оценки финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщиков с целью принятия обоснованных решений при предоставлении отсрочек (рассрочек) по налогам	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
<b>Раздел 1.4. Оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов</b>	<b>2017–2019 гг.</b>	<b>5 000</b>	<b>0</b>	<b>2 000</b>	<b>3 000</b>	<b>Минфин РС(Я)</b>

Направления реализации и перечень мероприятий	Сроки исполнения	ВСЕГО	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2017 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2018 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2019 год	Ответственный за выполнение показателя
Мероприятие 1.4.1. Разработка методики и проведение оценки бюджетного эффекта (экономия, дополнительные расходы) от проведенных бюджетных реформ в социально-культурной сфере	2018 г.	<b>2 000</b>	0	2 000	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.4.2. Проведение оценки бюджетного эффекта (экономия, дополнительные расходы) от проведенных реформ системы государственной поддержки реального сектора экономики и повышения эффективности государственных закупок	2019 г.	<b>1 500</b>	0	0	1 500	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.4.3. Разработка рекомендаций по продолжению и корректировке реформ системы государственной поддержки реального сектора экономики и повышения эффективности государственных закупок	2019 г.	<b>0</b>	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.4.4. Разработка методики и проведение оценки бюджетного эффекта (экономия, дополнительные расходы) от мер по повышению эффективности расходов на государственное управление	2019 г.	<b>1 500</b>	0	0	1 500	Минфин РС(Я)
<b>Раздел 1.5. Повышение операционной эффективности деятельности органов исполнительно власти и государственных (муниципальных) учреждений</b>	<b>2017-2019 гг.</b>	<b>100 248</b>	<b>36 248</b>	<b>33 000</b>	<b>31 000</b>	<b>Минфин РС(Я)</b>
Мероприятие 1.5.1. Повышение качества финансового менеджмента органов	2018-2019 гг.	<b>0</b>	0	0	0	Минфин РС(Я)

Направления реализации и перечень мероприятий	Сроки исполнения	ВСЕГО	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2017 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2018 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2019 год	Ответственный за выполнение показателя
исполнительной власти Республика Саха (Якутии) и органов местного самоуправления муниципальных образований республики						
Мероприятие 1.5.2. Развитие системы бюджетных платежей	2017-2019 гг.	<b>0</b>	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.5.3. Развитие регионального сегмента государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»	2017-2019 гг.	<b>0</b>	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.5.4. Создание единого информационного пространства для ведения бюджетного бухгалтерского учета, интегрированного с процессами составления и исполнения бюджета, формирования консолидированной отчетности на уровне республиканских органов власти и их подведомственных учреждений, а также на уровне муниципальных образований	2017-2019 гг.	<b>0</b>	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.5.5. Подключение к модулю консолидированной бюджетной отчетности АСУБП муниципальных учреждений	2017-2019 гг.	<b>0</b>	0	0	0	Минфин РС(Я), органы местного самоуправления
Мероприятие 1.5.6. Мероприятия по обеспечению информационной безопасности в региональной автоматизированной системе управления общественными финансами Республики Саха (Якутия) (приобретение единого	2017 г.	<b>1 000</b>	1 000	0	0	Минфин РС(Я)

Направления реализации и перечень мероприятий	Сроки исполнения	ВСЕГО	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2017 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2018 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2019 год	Ответственный за выполнение показателя
сервиса авторизации (СА) и управления пользователями)						
Мероприятие 1.5.7. Развитие комплексной региональной автоматизированной системы управления общественными финансами Республики Саха (Якутия) в части ведения реестра источников доходов бюджетов	2017-2019 гг.	<b>1 500</b>	500	500	500	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.5.8. Развитие комплексной региональной автоматизированной системы управления общественными финансами Республики Саха (Якутия) в части осуществления контроля в сфере закупок согласно части 5 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	2017 г.	<b>0</b>	0	0	0	Минфин РС(Я), органы местного самоуправления
Мероприятие 1.5.9. Развитие программно-целевых методов управления муниципальных образований Республики Саха (Якутия) с учетом новых требований законодательства	2017-2019 гг.	<b>6 248</b>	6 248	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие.1.5.10. Развитие подсистемы финансового контроля в составе региональной автоматизированной системы управления общественными финансами Республики Саха (Якутия)	2018 г	<b>2 000</b>	0	2 000	0	Минфин РС(Я)

Направления реализации и перечень мероприятий	Сроки исполнения	ВСЕГО	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2017 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2018 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2019 год	Ответственный за выполнение показателя
Мероприятие 1.5.11. Годовое сопровождение и актуализация территориально- распределенной ИС	2017-2019 гг.	<b>88 000</b>	28 000	30 000	30 000	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.5.12. Повышение квалификации специалистов Министерства финансов Республики Саха (Якутия) по администрированию комплексной региональной автоматизированной системы управления общественными финансами Республики Саха (Якутия)	2017-2019 гг.	<b>1 500</b>	500	500	500	Минфин РС(Я)
<b>Раздел 1.6. Повышение эффективности межбюджетных отношений</b>	<b>2017-2019 гг.</b>	62 500	<b>20 500</b>	<b>21 000</b>	<b>21 000</b>	<b>Минфин РС(Я)</b>
Мероприятие 1.6.1. Совершенствование методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Саха (Якутия)	2017-2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.6.2. Совершенствование методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	2017-2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.6.3. Совершенствование механизмов предоставления межбюджетных трансфертов	2017-2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.6.4. Повышение качества управления муниципальными финансами, в том числе:	2017-2019 гг.	62 500	20 500	21 000	21 000	Минфин РС(Я)
<i>Автоматизация консолидированного бюджетного процесса (подключение к</i>	<i>2017-2019 гг.</i>	44 500	<i>14 500</i>	<i>15 000</i>	<i>15 000</i>	<i>Минфин РС(Я),</i>

Направления реализации и перечень мероприятий	Сроки исполнения	ВСЕГО	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2017 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2018 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2019 год	Ответственный за выполнение показателя
<i>Свод-Смарт и Бюджет – Смарт учреждений и удаленных поселений, веб торги, обновление проектирования муниципальных бюджетов)</i>						
<i>Семинары и видеоконференций для органов местного самоуправления по управлению бюджетным процессом и муниципальными финансами</i>	2017-2019 гг.	18 000	6 000	6 000	6 000	Минфин РС(Я)
<b>Раздел 1.7. Создание условий для развития внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, контроля в сфере закупок, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита</b>	<b>2017–2019 гг.</b>	<b>5000</b>	<b>5000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>Минфин РС(Я)</b>
<b>Задача 1.7.1. Дальнейшее осуществление контрольной деятельности органов внутреннего государственного финансового контроля, органов по контролю в сфере закупок, в том числе:</b>	<b>2017–2019 гг.</b>	<b>5000</b>	<b>5000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>Минфин РС(Я)</b>
Мероприятие 1.7.1.1. Реализация полномочий по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля, в том числе по контролю в сфере закупок	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.7.1.2. Реализация полномочий Министерства финансов Республики Саха (Якутия) по контролю в сфере закупок	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)

Направления реализации и перечень мероприятий	Сроки исполнения	ВСЕГО	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2017 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2018 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2019 год	Ответственный за выполнение показателя
Мероприятие 1.7.1.3. Развитие информационно-аналитической системы управления инвестиционными программами и проектами Республики Саха (Якутия)	2017 г.	5000	5000	0	0	Минэкономики РС(Я)
<b>Задача 1.7.2. Осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, ведомственного контроля в сфере закупок, в том числе:</b>	<b>2017–2019 гг.</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.7.2.1. Осуществление надлежащего внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.7.2.2. Проведение анализа внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.7.2.3. Проведение ведомственного контроля в сфере закупок	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
<b>Задача 1.7.3. Оказание методической поддержки муниципальным образованиям по вопросам финансового контроля и контроля в сфере закупок, в том числе:</b>	<b>2017–2019 гг.</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>Минфин РС(Я)</b>
Мероприятие 1.7.3.1. Проведение семинара и стажировки для специалистов в области внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)

Направления реализации и перечень мероприятий	Сроки исполнения	ВСЕГО	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2017 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2018 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2019 год	Ответственный за выполнение показателя
<b>Раздел 1.8. Централизация бюджетного (бухгалтерского) учета</b>	<b>2017–2019 гг.</b>	<b>24 545</b>	<b>11 600</b>	<b>5 445</b>	<b>7 500</b>	<b>Минфин РС(Я)</b>
<b>Задача 1.8.1: Обеспечение комплексной нормативно-методической поддержкой и организационно-распорядительной документацией ОГИБ РС (Я) и государственных учреждений в условиях применения современных централизованных технологий обработки данных и организации электронного юридически значимого документооборота, в том числе:</b>	<b>2017–2019 гг.</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>Минфин РС(Я)</b>
Мероприятие 1.8.1.1. Разработка и согласование нормативно-правовых и иных актов, связанных с деятельностью единого расчетного центра (Положение о центре учета; типовой договор и регламент взаимодействия между заказчиками и единого расчетного центра; карта учетных процессов в разрезе функций единого расчетного центра и заказчиков в виде блок-схем и т.д., методика оценки качества реализации проекта).	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.8.1.2. Разработка и согласование методологии создания и внедрения единой централизованной информационной системы учета и отчетности 1 очереди (пилотные органы государственной власти)	2017 г.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)



Направления реализации и перечень мероприятий	Сроки исполнения	ВСЕГО	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2017 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2018 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2019 год	Ответственный за выполнение показателя
Мероприятие 1.8.1.3. Проведение обучающих семинаров для органов государственной власти по концептуальным и методологическим вопросам централизации учета и отчетности	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.8.1.4. Сопровождение процесса передачи учетных функций бухгалтерских служб органов исполнительной власти. Оценка качества реализации мероприятий проекта	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
<b>Задача 1.8.2: Обеспечение устойчивого развития, краткосрочной и долгосрочной сбалансированности бюджетной системы публично-правовых образований региона, в том числе за счет повышения результативности использования средств автоматизации, внедрения в процесс управления финансами и имуществом инновационных информационных технологий и создания единой централизованной информационной системы учета и отчетности для всех участников бюджетного процесса региона, а также государственных учреждений, в том числе:</b>	<b>2017–2019 гг.</b>	<b>16945</b>	<b>5 000</b>	<b>4 945</b>	<b>7 000</b>	<b>Минфин РС(Я)</b>
Мероприятие 1.8.2.1. Внедрение 1 очереди единой централизованной информационной системы учета и	2017 г.	5000	5 000	0	0	Минфин РС(Я)

Направления реализации и перечень мероприятий	Сроки исполнения	ВСЕГО	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2017 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2018 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2019 год	Ответственный за выполнение показателя
отчетности в центре учета пилотных органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия) Обучение сотрудников ОГИВ РС (Я) и учреждений выбранных отраслей						
Мероприятие 1.8.2.2. Внедрение 2 очереди единой централизованной информационной системы учета и отчетности в центре учета пилотных органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия) Обучение сотрудников ОГИВ РС (Я) и учреждений выбранных отраслей	2018 г.	4945	0	4 945	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.8.2.3. Внедрение 3 очереди единой централизованной информационной системы учета и отчетности в центре учета пилотных органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия) Обучение сотрудников ОГИВ РС (Я) и учреждений выбранных отраслей	2019 г.	7000	0	0	7 000	Минфин РС(Я)
<b>Задача 1.8.3: Обеспечение комплексной нормативно-методической поддержкой и организационно-распорядительной документацией участников бюджетного процесса публично-правовых образований муниципальных районов и муниципальных учреждений в условиях применения современных централизованных технологий</b>	<b>2017–2019 гг.</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>Минфин РС(Я)</b>

Направления реализации и перечень мероприятий	Сроки исполнения	ВСЕГО	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2017 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2018 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2019 год	Ответственный за выполнение показателя
<b>обработки данных и организации электронного юридически значимого документооборота, в том числе:</b>						
Мероприятие 1.8.3.1. Проведение обучающих семинаров для муниципальных районов и муниципальных учреждений по концептуальным и методологическим вопросам централизации учета и отчетности	2017-2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС (Я)
Мероприятие 1.8.3.2. Сопровождение процесса передачи учетных функций бухгалтерских служб муниципальных районов и муниципальных учреждений. Оценка качества реализации мероприятий проекта	2017-2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС (Я) Органы местного самоуправления
<b>Задача 1.8.4: Обеспечение устойчивого развития, краткосрочной и долгосрочной сбалансированности бюджетов муниципальных образований Республики Саха (Якутия), в том числе за счет повышения результативности использования средств автоматизации, внедрения в процесс управления финансами и имуществом инновационных информационных технологий и создания единой централизованной информационной системы учета и отчетности для всех участников бюджетного процесса</b>	<b>2017-2019 гг.</b>	<b>6 600</b>	<b>6 600</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>Минфин РС (Я) Органы местного самоуправления</b>

Направления реализации и перечень мероприятий	Сроки исполнения	ВСЕГО	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2017 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2018 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2019 год	Ответственный за выполнение показателя
<b>муниципальных районов, а также муниципальных учреждений, в том числе:</b>						
Мероприятие 1.8.4.1. Внедрение единой централизованной информационной системы учета и отчетности пилотных муниципальных районов	2017-2018 гг.	6600	6 600	0	0	Минфин РС (Я) Органы местного самоуправления
Мероприятие 1.8.4.2. Внедрение единой централизованной информационной системы учета и отчетности в оставшихся муниципальных районах республики	2018-2019 гг.	0	0	0	0	Органы местного самоуправления
<b>Задача 1.8.5: Обеспечение бюджетной сети региона квалифицированными кадрами финансово-экономических специальностей: их подготовка и переподготовка с учетом новых требований к технологиям организации единой централизованной информационной системы учета и отчетности для всех участников бюджетного процесса региона, а также государственных и муниципальных учреждений, в том числе:</b>	<b>2017-2019 гг.</b>	<b>1 000</b>	<b>0</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	<b>Минфин РС (Я)</b>
Мероприятие 1.8.5.1. Проведение семинаров с сотрудниками единого расчетного центра, органов исполнительной власти, местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений по вопросам ведения бюджетного (бухгалтерского)	2017-2019 гг.	1000	0	500	500	Минфин РС (Я)

Направления реализации и перечень мероприятий	Сроки исполнения	ВСЕГО	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2017 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2018 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2019 год	Ответственный за выполнение показателя
учета и составления отчетности						
<b>Раздел 1.9. Формирование единой системы закупок и торгов Республики Саха (Якутия), и создание условий по повышению эффективности бюджетных расходов на 2017-2019 годы</b>	<b>2017–2019 гг.</b>	<b>58 300</b>	<b>18 652</b>	<b>19 245</b>	<b>20 403</b>	
Мероприятие 1.9.1: Обеспечение интеграции закупочного и бюджетного процесса с полноценным внедрением в республиканское законодательство принципа непревышения контрактных обязательств над доведенными лимитами бюджетных обязательств	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.9.2: Минимизация рисков, связанных с неисполнением или ненадлежащим исполнением контрагентами (поставщиками, исполнителями, подрядчиками) обязательств по государственным контрактам	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.9.3: Создание прозрачного механизма формирования потребностей Республики Саха (Якутия) в товарах, работах, услугах	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Госкомзаказ РС(Я)
Мероприятие 1.9.4: Внедрение механизмов сопровождения заключенных государственных контрактов в финансовых органах Республики Саха (Якутия)	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)

Направления реализации и перечень мероприятий	Сроки исполнения	ВСЕГО	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2017 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2018 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2019 год	Ответственный за выполнение показателя
Мероприятие 1.9.5: Интеграция процессов планирования и осуществления государственных закупок с программно-целевым планированием расходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия)	2018–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я), Госкомзаказ РС(Я)
Мероприятие 1.9.6.: Совершенствование единого информационного пространства в сфере закупок и торгов Республики Саха (Якутия).	2017–2019 гг.	53 800	16 800	18 000	19 000	Госкомзаказ РС(Я)
<i>Сопровождение и модернизация региональной информационной системы в сфере закупок «WEB-Торги-КС»</i>	<i>2017–2019 гг.</i>	40800	<i>11 800</i>	<i>14 000</i>	<i>15 000</i>	Госкомзаказ РС(Я)
<i>Разработка, сопровождение и модернизация автоматизированных информационных систем в сфере закупок и торгов, включая информационно-аналитическую систему «Интерактивный атлас закупок Республики Саха (Якутия)», автоматизированную информационную систему «WEB-Маркет закупок»</i>	<i>2017–2019 гг.</i>	13000	<i>5 000</i>	<i>4 000</i>	<i>4 000</i>	Госкомзаказ РС(Я)
Мероприятие 1.9.7: Оказание методологической и консультационной поддержки, повышение профессиональной квалификации сотрудников сферы закупок Республики Саха (Якутия)	2017–2019 гг.	1500	852	245	403	Госкомзаказ РС(Я)
Мероприятие 1.9.8: Внедрение централизованной модели управления закупками на муниципальном уровне	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Госкомзаказ РС(Я)

Направления реализации и перечень мероприятий	Сроки исполнения	ВСЕГО	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2017 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2018 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2019 год	Ответственный за выполнение показателя
Мероприятие 1.9.9: Организация и проведение ежегодного профессионального делового мероприятия по тематике закупок и торгов Республики Саха (Якутия) в формате: форума-выставки (форума), конференции, съезда, направленного на развитие открытого диалога, организацию профессиональных дискуссий, конструктивного взаимодействия государства, бизнеса и общественности с целью обмена опытом и совершенствованию механизмов контрактной системы на основе положений действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе	2017–2019 гг.	3000	1000	1000	1000	Госкомзаказ РС(Я)
<b>Раздел 1.10. Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами</b>	<b>2017–2019 гг.</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>Минфин РС(Я)</b>
Мероприятие 1.10.1. Разработка рекомендаций по совершенствованию содержания и форматов представления бюджетной отчётности для размещения в сети интернет	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.10.2. Разработка рекомендаций по повышению уровня открытости и понятности бюджетных данных для основных целевых групп	2017–2019 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
<b>Раздел 1.11. Повышение финансовой и бюджетной грамотности населения</b>	<b>2017–2019 гг.</b>	<b>7 457</b>	<b>2 000</b>	<b>2 810</b>	<b>2 647</b>	<b>Минфин РС(Я)</b>

Направления реализации и перечень мероприятий	Сроки исполнения	ВСЕГО	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2017 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2018 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2019 год	Ответственный за выполнение показателя
Мероприятие 1.11.1 Разработка Бюджета для граждан Республики Саха (Якутия)	2017–2019 гг.	900	300	300	300	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.11.2. Содействие формированию системы (инфраструктуры) консультационно-координационной поддержки и мониторинга бюджетной грамотности населения в Республике Саха (Якутия)	2017–2019 гг.	1457	0	810	647	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.11.3. Продвижение (популяризации) идей бюджетной грамотности в Республике Саха (Якутия) (Олимпиада школьников, конкурсы среди населения)	2017-2019 гг.	600	200	200	200	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.11.4 Проведение общественно значимых мероприятий, (Ярмарка финансовой грамотности)	2017-2019 гг.	3000	1 000	1 000	1 000	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.11.5. Продвижение идей бюджетной грамотности в сети Интернет	2017-2019 гг.	0				Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.11.6 Проведение цикла мероприятий и работ по финансовой грамотности, изданию брошюр и роликов по финансовой грамотности	2017-2019 гг.	1 500	500	500	500	Минфин РС(Я)
<b>Раздел 1.12. Развитие механизма инициативного бюджетирования</b>	<b>2017-2018 гг.</b>	<b>8 500</b>	<b>6 500</b>	<b>2 000</b>	<b>0</b>	<b>Минфин РС(Я)</b>
Мероприятие 1.12.1. Разработка планов мероприятий по развитию инициативного бюджетирования в Республике Саха (Якутия) в среднесрочном периоде	2017-2018 гг.	0	0	0	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.12.2. Разработка типового пакета нормативных и методических материалов по развитию практик	2017-2018 гг.	2000	2 000	0	0	Минфин РС(Я)



Направления реализации и перечень мероприятий	Сроки исполнения	ВСЕГО	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2017 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2018 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2019 год	Ответственный за выполнение показателя
инициативного бюджетирования для органов власти Республики Саха и местного самоуправления						
Мероприятие 1.12.3. Проведение обучения представителей органов государственной власти и местного самоуправления по инициативному бюджетированию, обучение практикам развертывания инициативного бюджетирования	2017-2018 гг.	4500	2 500	2 000	0	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.12.4. Разработка методики оценки реализации практик инициативного бюджетирования в Республике Саха (Якутия) (организация мониторинга развития инициативного бюджетирования в Республике Саха (Якутия))	2017-2018 гг.	2000	2 000	0	0	Минфин РС(Я)
<b>Задача 1.13. Повышение квалификации органов государственной власти и муниципальных образований</b>	<b>2017-2019 гг.</b>	<b>8 450</b>	<b>3 500</b>	<b>2 500</b>	<b>2 450</b>	<b>Минфин РС(Я)</b>
Мероприятие 1.13.1. Формирование системы управления профессиональной подготовкой государственных и муниципальных служащих	2017-2019 гг.	1 500	500	500	500	Минфин РС(Я)
Мероприятие 1.13.2. Ежегодный республиканский семинар финансовых работников с участием Министерства финансов РФ (в 2017 году расширенный Региональный семинар- совещание, с участием финансовых органов в ДВФО)	2017-2019 гг.	6 950	3 000	2 000	1 950	Минфин РС(Я)

Направления реализации и перечень мероприятий	Сроки исполнения	ВСЕГО	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2017 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2018 год	Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) 2019 год	Ответственный за выполнение показателя
<b>Выделение грантов за достижение наилучших значений по показателям эффективности и результативности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) в соответствии с распоряжением Президента Республики Саха (Якутия) от 12 августа 2011 г. N 550-РП "О проведении рейтинга эффективности и результативности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия)"</b>	<b>2017-2019 гг.</b>	<b>36 000</b>	<b>12 000</b>	<b>12 000</b>	<b>12 000</b>	<b>Минфин РС(Я)</b>

## 4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

№	Источник финансирования	Объем средств, тыс. руб.
1	ВСЕГО:	325 000
2	федеральный бюджет (федеральная субсидия будет включена по итогам конкурсного отбора субъектов Российской Федерации в течение 2016-2019 гг.)	0
3	государственный бюджет Республики Саха (Якутия), в том числе:	325 000
3.1	2017 год	125 000
3.2	2018 год	100 000
3.3	2019 год	100 000

Сроки реализации Программы Правительства Республики Саха (Якутия) по повышению эффективности управления региональными финансами на 2017-2019 годы: с 1 января 2017 года по 31 декабря 2019 года. Финансирование мероприятий будет осуществляться за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия). Детализация направлений финансирования представлена в разделе 3 к настоящей Программе.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 года № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» субсидия из федерального бюджета предоставляется на основании соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии. Субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации, реализующих региональные программы, которые отобраны Министерством финансов Российской Федерации по итогам проведения оценки результатов, достигнутых субъектами Российской Федерации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамики данных результатов. Для предоставления субсидии ежегодно отбирается не более 15 субъектов Российской Федерации.

## 5. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Эффект будет заключаться в повышении эффективности управления региональными финансами Республики Саха (Якутия) в 2017-2019 годы, что позволит Республике Саха (Якутия) войти:

- в группу субъектов Российской Федерации с высоким качеством управления региональными финансами;

Повышение эффективности управления региональными финансами Республики Саха (Якутия) будет происходить при сохранении и/или повышении качества предоставляемых государственных услуг, в том числе за счет следующих результатов:

- совершенствование программно-целевых методов управления бюджетным процессом с учетом государственных программ;
- формирование условий для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности государственного бюджета региона и местных бюджетов;
- повышение эффективности управления доходами публично-правовых образований;
- оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов;
- повышение операционной эффективности деятельности органов исполнительной власти и государственных (муниципальных) учреждений;
- повышение эффективности межбюджетных отношений;
- развитие внутреннего государственного и муниципального финансового контроля;
- централизация бухгалтерского учета;
- формирование единой системы закупок и торгов Республики Саха (Якутия), и создание условий по повышению эффективности бюджетных расходов на 2017-2019 годы;
- совершенствование бюджетной политики поддержки развития реального сектора экономики с учетом проектного подхода
- обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами;
- повышение финансовой и бюджетной грамотности населения;
- развитие механизма инициативного бюджетирования;
- повышение квалификации органов государственной власти и муниципальных образований.

## 6. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Для целей координации межведомственного взаимодействия, управления и контроля за ходом реализации настоящей Программы предполагается продление полномочий созданной распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 18 августа 2011 г. № 881-р

Правительственной комиссии по вопросам повышения эффективности бюджетных расходов и расширению функционала указанной Правительственной комиссии.

Текущую координацию деятельности исполнителей по реализации Программы осуществляет уполномоченный орган – Министерство финансов Республики Саха (Якутия), которое:

- организует работу с Министерством финансов Российской Федерации по реализации Программы Правительства Республики Саха (Якутия) по повышению эффективности управления региональными финансами в части требований к срокам, составу и порядку предоставления необходимой отчетности, и индикаторам Республики Саха (Якутия) в сфере повышения эффективности управления региональными финансами;

- направляет в Министерство финансов Российской Федерации необходимые документы и отчетность по реализации Программы Правительства Республики Саха (Якутия) по повышению эффективности управления региональными финансами, а также сведения по использованию федеральной субсидии на повышение эффективности управления региональными финансами;

- информирует Правительство Республики Саха (Якутия) о статусе соблюдения Республикой Саха (Якутия) критериев и условий, позволяющих претендовать на получение субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств по реализации содержащихся в Программе мероприятий, направленных на повышение эффективности управления региональными финансами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 года № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»

- разрабатывает отдельный порядок по текущей деятельности исполнения мероприятий Программы, утверждаемый приказом Министерства финансов Республики Саха (Якутия);

- осуществляет обобщение отчетных материалов и подготовку текущей информации о ходе реализации мероприятий Программы;

- осуществляет контроль за целевым и эффективным использованием средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия), выделенных на реализацию мероприятий настоящей Программы;

- одновременно с отчетом об исполнении государственного бюджета Республики Саха (Якутия) за соответствующий финансовый год готовит ежегодный отчет о ходе выполнения программных мероприятий, направляет его в правительственную Комиссию в установленном порядке для сведения и контроля.

Министерство финансов Республики Саха (Якутия) проводит анализ выполнения мероприятий Программы. На основе аналитических данных Министерство готовит предложения о корректировке мероприятий и объемов финансирования Программы в Правительство Республики Саха (Якутия).

В целях построения эффективного межведомственного взаимодействия необходимо продлить срок полномочий Дирекции по реализации настоящей Программы, созданной в соответствии с распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 24 июня 2010 года № 628-р, на период ее реализации.

Все исполнители мероприятий Программы несут ответственность за их качественное и своевременное выполнение, целевое и эффективное использование финансовых средств и ресурсов, выделяемых на реализацию Программы.

## 7. МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Мониторинг и оценка показателей достижения целей, задач и мероприятий Программы (далее – Мониторинг) осуществляется в целях организации наблюдения за ходом реализации Программы и своевременного принятия мер по координации действий исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) по выполнению мероприятий Программы, носящих межведомственный характер и (или) ее корректировке в случае возникновения такой необходимости.

В целях проведения Мониторинга органы государственной власти Республики Саха (Якутия), ответственные за расчет значений показателей результативности и эффективности мероприятий Программы (индикаторов оценки Программы) (далее – Индикаторы оценки Программы) представляют Координатору – государственному заказчику, осуществляющему подготовку доклада Правительственной комиссии и Президенту Республики Саха (Якутия) о результатах Мониторинга:

- информацию о значениях Индикаторов оценки Программы;
- перечень программных мероприятий на отчетный год, реализация которых оказала заметное влияние на величину значений Индикаторов оценки Программы;
- величину реальной экономии бюджетных средств, полученной в результате мероприятий в сфере повышения эффективности бюджетных расходов;
- пояснительную записку, включающую:
  - а) краткое обоснование отклонений значений Индикаторов оценки Программы по итогам отчетного года от запланированных значений;
  - б) обоснованные предложения о корректировке на текущий и очередной год реализации Программы состава программных мероприятий, реализация которых может оказать заметное влияние на величину значений Индикаторов оценки Программы (при необходимости);
  - в) обоснованные предложения о корректировке значений Индикаторов оценки Программы на конец текущего года и очередного года реализации Программы (при необходимости);
  - г) обоснованные предложения о включении новых значений

Индикаторов оценки Программы с учетом требований Министерства финансов Российской Федерации;

д) предложения по привлечению к ответственности и (или) о поощрении должностных лиц из числа сотрудников органов государственной власти и подведомственных им учреждений по результатам реализации Программы в отчетном году.

Указанная информация представляется в Министерство финансов Республики Саха (Якутия) в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным.

Министерство финансов Республики Саха (Якутия) в месячный срок обобщает полученную информацию и формирует проект доклада Правительственной комиссии о результатах мониторинга и оценки показателей достижения целей, задач и мероприятий Программы (далее – Доклад).

Проект Доклада должен содержать:

- сводную информацию о выполнении мероприятий, включенных в утвержденный Перечень программных мероприятий на отчетный год;

- краткое обоснование причин невыполнения (неполного выполнения) мероприятий, включенных в утвержденный Перечень программных мероприятий на отчетный год;

- предложения о корректировке на текущий и очередной год реализации Программы о корректировке (при необходимости):

- а) состава программных мероприятий;

- б) значений Индикаторов оценки Программы;

- в) текста Программы.

Руководитель Министерства финансов Республики Саха (Якутия) утверждает Доклад и направляет его в установленном порядке в Правительственную комиссию.

При необходимости Министерство финансов готовит и направляет вместе с Докладом обобщенные предложения о привлечении к установленной действующим законодательством ответственности руководителей органов государственной власти и подведомственных им учреждений по результатам реализации Программы в отчетном году.

## 8. АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Реализация Программы Правительства Республики Саха (Якутия) по повышению эффективности бюджетных расходов на 2017-2019 годы сопряжена со следующими наиболее существенными рисками:

1) сохранение существенных внешних рисков для макроэкономической ситуации в России, такие как: геополитическая нестабильность, низкие цены на мировых сырьевых рынках, санкционный режим со стороны США, Евросоюза и других стран при ответных экономических мерах со стороны России, что вызывает высокие риски для экспортно-ориентированных организаций и, следовательно, снижение налоговых поступлений в

консолидированный бюджет Республики Саха (Якутия);

2) сырьевая направленность экономики, снижение объема добычи полезных ископаемых и колебание цен энергоресурсы, является риском снижения доходов бюджета;

3) продолжение оттока населения из сельской местности, обусловленный недостаточностью развития социальной, транспортной, информационной инфраструктуры в сельских районах, может привести к росту расходов бюджетов на содержание инфраструктуры данных населенных пунктов и дополнительным кадровым рискам;

4) продолжающийся миграционный отток, высокая доля бедного населения, низкое качество среды жизни, могут сдерживать развитие человеческого капитала и проведение диверсификации экономики;

5) небольшой ассортимент и низкое качество отечественной продукции не обеспечивают в требуемых объемах спрос населения, что ведет к утрате позиций региональных производителей продовольственных товаров и также является риском снижения доходов бюджета;

6) изменение федерального законодательства и федеральной бюджетной политики подвергает рискам достижение целей социально-экономического развития и долгосрочных бюджетных проектировок республики;

7) рост расходов на социальную сферу создает риск снижения возможностей инвестировать в развитие республиканской экономики;

8) необходимость обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности государственного бюджета Республики Саха (Якутия) за счет стремления снижения объема государственного долга, может способствовать перераспределению инверсионных расходов в сторону текущих, не генерирующих доходы в будущем;

6) природные и техногенные катаклизмы создают риски для функционирования объектов экономики и возникновения непредвиденных расходов;

7) чрезмерная консолидация доходов на уровне государственного бюджета Республики Саха (Якутия) создает риски для сокращения общественно значимых инициатив и проектов органов местного самоуправления;

8) снижение бюджетной дисциплины вызывает риски эффективности государственной политики;

9) имущественное расслоение общества вызывает социальные и демографические риски, угрозу для экономической и общественной безопасности;

10) усиление дисбаланса в социально-экономическом развитии муниципальных образований, будет создавать риски эффективной реализации мероприятий, предусмотренных Программой, на территории всей Республики Саха (Якутия).

Меры государственного регулирования управленческого характера, в том числе направленные на снижение рисков реализации мероприятий,



включают в себя:

- стратегическое планирование и прогнозирование параметров консолидированного и государственного бюджета Республики Саха (Якутия), в том числе принятие Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года с определением основных направлений до 2050 года, оперативный мониторинг результатов ее выполнения;

- применение правовых методов влияния (совокупность нормативных правовых актов регионального уровня и муниципальных правовых актов);

- формирование и контроль исполнения организационного плана мероприятий по реализации Программы.

Важнейшим элементом реализации Программы Правительства Республики Саха (Якутия) по повышению эффективности управления региональными финансами на 2017-2019 годы является взаимосвязь планирования, реализации, мониторинга, уточнения и корректировки настоящей Программы.

Формирование и использование современной системы контроля на всех стадиях реализации Программы является неотъемлемой составляющей механизма ее реализации. Применение программно-целевого метода для управления внедрением и использованием информационных технологий, последующей реализации инициатив и использования создаваемых активов обеспечит:

- достижение целей документов долгосрочного и среднесрочного бюджетного планирования Республики Саха (Якутия);

- координацию и исключение дублирования работ по формированию и совместному использованию единых информационных систем и ресурсов;

- применение оптимальных, апробированных и рекомендованных к использованию мероприятий, и решений;

- совместимость информационных систем, используемых в бюджетной системе, и межведомственное взаимодействие на региональном уровне, а также взаимодействие с информационными системами и ресурсами федерального и муниципального уровней;

- обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами, информации об исполнении мероприятий Программы;

- развитие механизмов инициативного бюджетирования.

---