

Российская Федерация
Республика Карелия
Управление труда и занятости Республики Карелия

ПРИКАЗ

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год

№ 293/УТЗ-П

от 20.12.2024

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год (далее - Программа профилактики).
2. Разместить Программу профилактики на официальном сайте Управления труда и занятости Республики Карелия (<https://work.gov.karelia.ru>).

Начальник Управления

Е.Е.Фролова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B4C52AB2712193B98C6DF2DA07E7E7EB
Владелец Фролова Елена Евгеньевна
Действителен с 30.01.2024 по 24.04.2025

УТВЕРЖДЕНА
приказом Управления труда и
занятости Республики Карелия
от «20» декабря 2024 года № 293 /УТЗ-П

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля
(надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной
квоты на 2025 год**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	<ul style="list-style-type: none">- Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);- Федеральный закон от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»;- постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;- постановление Правительства Республики Карелия от 28 декабря 2021 года № 630-П «О некоторых вопросах осуществления на территории Республики Карелия регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (в редакции от 29 ноября 2024 года) (далее – постановление № 630-П)
Разработчик программы	Управление труда и занятости Республики Карелия Отдел трудоустройства, профессионального обучения и

	<p>трудоустройству и трудовой миграции</p>
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований работодателями, создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов; - предупреждение нарушений работодателями обязательных требований, включая устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения обязательных требований до работодателей, повышение информированности о способах их соблюдения, разъяснение работодателям обязательных требований; - повышение прозрачности системы регионального государственного контроля
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путём активизации профилактической деятельности; - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований; - повышение уровня правовой грамотности работодателей, обеспечение единообразия понимания предмета контроля работодателями, создание мотивации работодателей к добросовестному поведению, обеспечение возможности корректировки обязательных требований; - повышение квалификации должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор)
Сроки реализации программы	1 января 2025 года - 31 декабря 2025 года
Источники финансирования	бюджет Республики Карелия
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора); - повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора); - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируруемыми лицами; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты</p> <p>1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)</p> <p>1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики</p> <p>Раздел 2. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения</p> <p>Раздел 3. Показатели результативности и эффективности программы профилактики</p>

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, осуществляемого Управлением труда и занятости Республики Карелия (далее – Управление).

1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов (далее - обязательные требования) установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Республики Карелия:

1) С 1 сентября 2024 года вступили в силу новые правила выполнения работодателями квоты для приема на работы инвалидов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 № 709.

Квота по общему правилу рассчитывается ежеквартально, до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Квота считается выполненной, если есть:

- трудовой договор на рабочее место в самой компании (при приеме инвалида I группы квоту считают исполненной на 2 места);
- трудовой договор с иной организацией, с которой работодатель оформил соглашение о трудоустройстве инвалидов;
- трудовой договор с ИП, который заключил соглашение;
- договор возмездного оказания услуг или иной договор с юр. лицом, которое обеспечивает выполнение квоты.

2) в Республике Карелия квота для приема на работу инвалидов установлена Законом Республики Карелия от 27 декабря 2004 года № 841-ЗРК «О регулировании некоторых вопросов обеспечения занятости инвалидов в Республике Карелия:

– работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 4 процентов среднесписочной численности работников;

– работодателям, численность работников которых превышает 35 человек и не более чем 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников.

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

По состоянию 20 декабря 2024 года количество работодателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Карелия, на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, составило 570 организаций, из них:

- 363 организации с численностью работников от 36 до 100 человек;
- 201 организация с численностью работников свыше 100 человек.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

– несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением части 7 статьи 53 Закона о занятости и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ);

– не оформление в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В соответствии со статьёй 44 Федерального закона № 248-ФЗ в целях предупреждения нарушений работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест Управлением утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на

2024 год (приказ Управления от 4 декабря 2023 года № 250/УТЗ-П (далее - программа профилактики на 2024 год).

Финансовое обеспечение реализации профилактических программных мероприятий осуществляется за счёт бюджета Республики Карелия.

Уполномоченным должностным лицом, ответственным за организацию и проведение профилактических программных мероприятий, является ведущий специалист отдела трудоустройства, профессионального обучения и трудовой миграции Управления.

В течение января – декабря 2024 года (далее - отчетный период) Управлением согласно программе профилактики на 2024 год реализованы следующие мероприятия:

1) информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующей информации на Интерактивном портале Управления, в социальных сетях, средствах массовой информации и раздаточных материалов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Управления (<https://work.gov.karelia.ru/about/14406/>) размещены:

- перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);
- программа профилактики на 2024 год;
- методические рекомендации;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- перечень некоммерческих организаций, общественных объединений инвалидов, готовых взаимодействовать с работодателями, подлежащими квотированию, по вопросам аренды рабочих мест для трудоустройства инвалидов;
- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;

2) объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. В течение отчетного периода Управлением было выдано 133 предостережения. По итогам данной работы 50 инвалидов было трудоустроено на выделенные работодателями квотируемые рабочие места;

3) консультирование работодателей. Управлением на регулярной основе оказываются консультации работодателям как в письменном, так и в устном

виде посредством телефонных переговоров, переписки по электронной почте. Управлением также проводились публичные слушания по вопросу порядка установления и исполнения квоты для приема на работу инвалидов как с работодателями из реального сектора экономики, так и с представителями исполнительных органов Республики Карелия и их подведомственных учреждений;

4) проведение профилактических визитов. За отчетный период Управлением проведен 101 профилактический визит.

В ходе профилактических визитов работодатели проинформированы об обязательных требованиях, даны консультации по подаче обязательной информации с использованием Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа России» (далее - ЕЦП) о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приёма на работу инвалидов, а о новых правилах выполнения работодателями квоты для приема на работы инвалидов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 № 709.

Основными проблемами при соблюдении обязательных требований работодателями в 2024 году являются:

- непредставление либо несвоевременное (не в полном объеме, искаженном виде) представление отчёта о выполнении квоты на ЕЦП;
- создание (выделение) квотируемых рабочих мест, не соответствующих профессионально-квалификационным характеристикам, состоянию здоровья инвалида и требованиям к уровню заработной платы инвалидов, заинтересованных в поиске подходящей работе, в том числе находящихся на регистрационном учете в органах службы занятости Республики Карелия;
- пассивность работодателей в самостоятельном поиске инвалидов в целях их трудоустройства на квотируемые рабочие места, в том числе и в связи с отсутствием у работодателей опыта взаимодействия с определенными категориями инвалидов как особыми субъектами трудовых отношений.

Причинами выявленных нарушений работодателями обязательных требований, установленных в ходе анализа результатов контрольных (надзорных) мероприятий, являются:

- незнание законодательства о квотировании рабочих мест;
- различное толкование содержания обязательных требований;
- неисполнение обязательных требований.

Цели и задачи реализации программы профилактики определены в паспорте программы.

Проект программы профилактики на 2025 год был рассмотрен и поддержан без замечаний на заочном заседании Общественного совета при Управлении труда и занятости Республики Карелия от 22 ноября 2024 года.

**Раздел 2. Профилактические мероприятия, сроки
 (периодичность) их проведения**

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение (контактные данные)
.	Информирование	Официальный сайт Управления https://work.gov.karelia.ru/ , раздел «Региональный государственный контроль (надзор); Интерактивный портал Центра занятости населения Республики Карелия https://mintrud.karelia.ru/ , раздел «Квотирование рабочих мест для инвалидов (аренда)» По данным ссылкам содержится следующая информация: - текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской	поддержание информации в актуальном состоянии	

	<p>Федерации»;</p> <ul style="list-style-type: none"> - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; - программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий; - перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица; - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; - сведения о порядке досудебного обжалования решений Управления, действий (бездействия) его должностных лиц; - доклады, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Управления; - доклады о государственном контроле (надзоре); - иные сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Карелия <p>- памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Республики Карелия.</p> <p>Новостная лента в официальной группе в социальных сетях https://vk.com/utz_karelia:</p> <ul style="list-style-type: none"> - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями 	не реже 1 раза в месяц	
	Размещение постов на официальных страницах Управления в социальных сетях:	в течение 10 рабочих дней	

		<ul style="list-style-type: none"> - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями; - о наличии вакансий, заявленных работодателями в счет квоты для трудоустройства инвалидов; - положительные примеры трудоустройства инвалидов, исполнения законодательства о квотировании и другие 	<p>после вступления в силу</p> <p>не реже 1 раза в квартал</p> <p>не реже 2 раз в месяц</p> <p>не реже 1 раза в месяц</p>	
		<p>Адресное информирование работодателей, в том числе направление на электронную почту, на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары):</p> <ul style="list-style-type: none"> - текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); - памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Республики Карелия; - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями; - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу 	<p>не реже 1 раза в полугодие</p>	
		<p>Публичные слушания, совместно с учреждением медико-социальной экспертизы, общественными организациями инвалидов для информирования работодателей о порядке установления и исполнения квот для приема инвалидов</p>	<p>не реже 1 раза в квартал</p>	

		Рассмотрение на трехсторонней комиссии Республики Карелия доклада о государственном контроле (надзоре), результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов	не реже 1 раза в полугодие	
	Консультирование	Проведение консультаций в письменной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам: соблюдение обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой; формирование локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой; ежемесячное представление предусмотренной законом отчетности; иные вопросы	При личном обращении, по телефону, в том числе на «горячую линию» - 15 минут с момента соединения с оператором; обращение в социальных сетях – в течение рабочего дня после поступления обращения; при письменном обращении – 30 дней с момента регистрации	

			заявления	
.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора)	не реже 1 раза в год	
.	Объявление предостережения	Направление контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой	не позднее 30 дней со дня появления оснований	
.	Профилактический визит	Проведение профилактического визита: 1. обязательного в отношении: - объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска (при наличии); 2. по инициативе контролируемого лица или контрольного органа	в соответствии с установленным графиком не позднее 30 дней со дня обращения контролируемого лица	

Раздел 3. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

п/п	Наименование показателя результативности и эффективности программы	Единица измерения (единица, процент)	Целевое значение показателя	Прогнозное значение показателя		
				2025 год	2026 год	2027 год
1.	Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года	процент	100%	60 %	65 %	70 %
2.	Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом	процент	100%	40 %	43 %	45 %

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется по состоянию на «20» декабря 2025 года.