



Российская Федерация
Республика Карелия
Министерство образования и спорта Республики Карелия

ПРИКАЗ

№ 1534

от 25.12.2023

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Республики Карелия, на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Республики Карелия на 2024 год (далее – Программа).

2. Отделу организации отдыха детей Министерства образования и спорта Республики Карелия (С.С. Шуманова) обеспечить реализацию мероприятий Программы.

3. Контроль за исполнением приказа возложить на Заместителя Министра Н.Д. Волкову.

И.о. Министра

Н.В. Кармазина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00DFF3290010033DD608FABA28F8FD2F97
Владелец **Кармазина Наталья Владимировна**
Действителен с 19.10.2023 по 11.01.2025

Утверждена
приказом Министерства образования
и спорта Республики Карелия
от 25 декабря 2023 года № 1534

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью,
актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их
оздоровления, содержащихся в Реестре организаций отдыха детей и их
оздоровления, расположенных на территории Республики Карелия, на 2024 год

Паспорт

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Республики Карелия, на 2024 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Правительства Республики Карелия от 30 сентября 2021 года № 437-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Республики Карелия»
Разработчик программы профилактики	Министерство образования и спорта Республики Карелия
Сроки реализации программы профилактики	2024 год
Источники	Бюджет Республики Карелия

1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Республики Карелия, описание текущего развития, профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Министерство образования и спорта Республики Карелия является исполнительным органом Республики Карелия, осуществляющим региональный государственный контроль за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Республики Карелия (далее - региональный государственный контроль).

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение организациями отдыха детей и их оздоровления, расположенными на территории Республики Карелия, требований к достоверности, актуальности и полноте сведений о них, представляемых для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Республики Карелия (далее – обязательные требования, реестр).

Объектом регионального государственного контроля (далее – объекты контроля) является деятельность, действие (бездействие) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей включенных, в реестр.

Контролируемыми лицами регионального государственного контроля являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Республики Карелия деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Подконтрольными субъектами являются организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные на территории Республики Карелия и состоящие в реестре.

Министерством проведена работа по отнесению объектов контроля к одной из следующих категорий риска:

- 1) средний риск;
- 2) умеренный риск;
- 3) низкий риск.

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется на основании сопоставления его характеристик с критериями отнесения объектов контроля к определенной категории риска.

Объект контроля относится к категории среднего риска, при следующих критериях:

отсутствие контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых с взаимодействием с контролируемым лицом в рамках осуществления регионального государственного контроля, в отношении контролируемого лица

в течение 6 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта контроля (надзора) к определенной категории риска;

наличие вступившего в законную силу в течение последних 2 лет на дату принятия решения об отнесении деятельности указанных субъектов к категории риска постановления о назначении административного наказания, вынесенного за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.65 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

наличие трех и более жалоб (обращений) в течение двух лет на объект контроля, содержащих информацию о нарушении обязательных требований

Объект контроля относится к категории умеренного риска, при наличии у объекта контроля одного из критериев отнесения объекта контроля к средней категории риска

Объект контроля относится к категории низкого риска, при отсутствии критериев отнесения объекта контроля к категории среднего и умеренного риска.

В 2023 году на территории Республики Карелия включено в реестр 212 организаций отдыха, в том числе:

1 загородный стационарный оздоровительный лагерь;

208 лагерей, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (лагеря с дневным пребыванием, специализированные «профильные» лагеря);

3 лагеря труда и отдыха.

С учетом ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2022 года № 1743 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», плановые контрольно-надзорные мероприятия юридических лиц и индивидуальных предпринимателей включенных, в реестр, в 2023 году Министерством не проводились.

Внеплановые проверки не проводились по причине отсутствия оснований.

В соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Республики Карелия, на 2023 год сотрудниками отдела организации отдыха детей Министерства проведено 3 обязательных профилактических визита в отношении юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, с целью разъяснения обязательных требований.

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в рамках регионального государственного контроля не осуществлялась.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 2) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение Министерством профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- 1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;
- 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;
- 4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- 5) повышение квалификации кадрового состава Министерства, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- 6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- 7) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) Министерство осуществляет следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Реализация программы профилактики осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения профилактических мероприятий (приложение 1 к программе профилактики).

Информирование

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте в сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных формах.

Министерство размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети Интернет следующую информацию:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

6) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

7) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Министерством (при проведении таких мероприятий);

8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица;

9) сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

10) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;

11) доклады о региональном государственном контроле (надзоре).

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится один раз в год. По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство готовит доклад о правоприменительной практике.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом Министерства не позднее 15 марта года, следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте в сети Интернет не позднее 3 рабочих дней со дня его утверждения.

Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в случаях и порядке, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать в Министерство возражение в отношении указанного предостережения (далее – возражение).

В возражении указываются:

а) наименование контрольного (надзорного) органа, объявившего предостережение, дата и номер предостережения, в отношении которого подается возражение;

б) наименование (фамилия, имя, отчество (при наличии), идентификационный номер налогоплательщика, сведения о месте нахождения и месте осуществления деятельности номер контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес контролируемого лица, подающего возражение;

в) доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с предостережением.

Контролируемым лицом могут быть представлены документы (при наличии), подтверждающие его доводы, либо их копии.

Возражение подписывается контролируемым лицом или его представителем. К возражению, подписанному представителем, прилагается доверенность, распорядительный документ организации или иной подтверждающий полномочия представителя документ, оформленный в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Возражение направляется контролируемым лицом в Министерство на бумажном носителе с использованием почтовой связи либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного действовать от имени контролируемого лица, на указанный в предостережении адрес электронной почты Министерства либо иными указанными в предостережении способами.

Возражение, содержащее сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается контролируемым лицом в Министерство без использования единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Возражение рассматривается в течение 20 рабочих дней со дня его регистрации в Министерстве.

По результатам рассмотрения возражения Министерство принимает одно из следующих решений:

а) отменить предостережение полностью либо в части;

б) отказать в удовлетворении возражения.

Информация о принятом решении, направляется контролируемому лицу, подавшему возражение, в течение одного рабочего дня с момента принятия указанного решения.

Повторное направление возражения по тем же основаниям не допускается. Поступившее в Министерство возражение по тем же основаниям подлежит оставлению без рассмотрения, о чем контролируемое лицо уведомляется посредством направления соответствующего уведомления на адрес электронной почты или иным доступным способом.

Консультирование

Должностными лицами Министерства в устной и письменной форме осуществляется консультирование контролируемых лиц и их представителей по следующим вопросам:

- соблюдение обязательных требований;
- порядок осуществления регионального государственного контроля;
- порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц.

Устное консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия. По итогам устного консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется.

Письменное консультирование осуществляется в случае поступления от контролируемых лиц и их представителей обращений в письменной форме или в форме электронного документа.

Рассмотрение таких обращений осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В случае поступления в Министерство 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте в сети Интернет письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом Министерства.

Профилактический визит

Министерством проводятся обязательные профилактические визиты в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере отдыха детей и их оздоровления (согласно приложению 2 к программе профилактики).

Министерство обязано предложить проведение профилактического визита контролируемому лицу, приступающему к осуществлению деятельности в сфере отдыха детей и их оздоровления, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Профилактический визит проводится с предварительным уведомлением контролируемого лица, не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения. Срок проведения профилактического визита не может превышать

двух рабочих дней по одному адресу места осуществления контролируемым лицом деятельности или адресу нахождения иных объектов контроля.

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Программа профилактики призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения законодательства в сфере отдыха и оздоровления детей, повышения эффективности регионального государственного контроля (надзора).

Реализация программы профилактики будет способствовать предотвращению нарушений и выполнению юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, обязательных требований.

Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

1) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

2) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;

3) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемых лиц и Министерства;

4) вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Министерством.

Основные показатели оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий на 2024 год

№ п/п	Наименование показателя	Индикаторы качества	Эффективность и результативность программы профилактики
1.	Актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Министерством при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)	%	100%
2.	Доля реализованных мероприятий программы профилактики	%	100%
3.	Увеличение доли подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями	% (от количества участников в мероприятиях профилактической деятельности)	10%
4.	Информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях,	% (от количества участников в	100%

	об изменениях в системе обязательных требований	мероприятиях профилактической деятельности)	
5.	Доля подконтрольных субъектов, удовлетворенных состоянием профилактической деятельности	% (от количества участников в мероприятиях профилактической деятельности)	100%

Приложение 1

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Республики Карелия, на 2024 год, утвержденной приказом Министерства образования и спорта Республики Карелия от 25 декабря 2023 года № 1534

План-график

проведения Министерством образования и спорта Республики Карелия профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере организации отдыха и оздоровления детей в 2024 году

№ п/п	форма мероприятия	наименование мероприятия	сроки исполнения	ожидаемый результат	участники мероприятия	ответственные
1.	Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства образования и спорта Республики Карелия перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю	по мере принятия или внесения изменений	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	контролируемые лица	отдел организации отдыха детей Министерства образования и спорта Республики Карелия
2.		Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства образования и спорта Республики Карелия информационных материалов по вопросам соблюдения обязательных требований	не реже 2 раз в год	предупреждение нарушений обязательных требований законодательства	контролируемые лица	отдел организации отдыха детей Министерства образования и спорта Республики Карелия
3.		Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства образования и спорта Республики Карелия информации о порядке и сроках осуществления мероприятий по региональному государственному контролю	постоянно	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	контролируемые лица	отдел организации отдыха детей Министерства образования и спорта Республики Карелия
4.		Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства образования и спорта Республики Карелия	по мере опубликования на официальных	повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	контролируемые лица	отдел организации отдыха детей Министерства

		комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления в действие	сайтах федеральных органов власти			образования и спорта Республики Карелия
5.		Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства образования и спорта Республики Карелия приказа Министерства образования и спорта Республики Карелия, утверждающего доклад о правоприменительной практике	март года, следующего за отчетным	повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	контролируемые лица	отдел организации отдыха детей Министерства образования и спорта Республики Карелия
6.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	по мере получения сведений о признаках нарушений	минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	контролируемые лица	отдел организации отдыха детей Министерства образования и спорта Республики Карелия
7.	Консультирование	Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	по мере поступления обращений от контролируемых лиц	повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	контролируемые лица	отдел организации отдыха детей Министерства образования и спорта Республики Карелия
8.		Проведение разъяснительной работы относительно процедур контроля (надзора) в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении мероприятий по региональному государственному контролю	по мере необходимости	повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	контролируемые лица	отдел организации отдыха детей Министерства образования и спорта Республики Карелия
9.	Проведение профилактических визитов	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере отдыха детей и их оздоровления	в соответствии с графиком (приложение 2)	предупреждение нарушений обязательных требований законодательства	контролируемые лица	отдел организации отдыха детей Министерства образования и спорта Республики Карелия

Приложение 2

к Программе профилактики рисков причинения (ущерба охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за актуальностью и полнотой сведений организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Республики Карелия, на 2024 год, утвержденной приказом Министерства образования и спорта Республики Карелия от 25 декабря 2023 года № 1534

Проведение обязательных профилактических визитов в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей в 2024 году

№ п/п	наименование организации	адрес местонахождения организации	месяц проведения профилактического визита	форма проведения обязательных профилактических визитов
1.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Лицей №1»	185014, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Берёзовая аллея, д. 42; Фактический: г. Петрозаводск, ул. Берёзовая аллея, д. 28	апрель 2024	профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо посредством использования видео-конференц-связи
2.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Ломоносовская гимназия»	185030, Республика Карелия, г. Петрозаводск, наб. Ла- Рошель, 11	апрель 2024	профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо посредством использования видео-конференц-связи
3.	Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Ледмозерская средняя общеобразовательная школа	186970, Республика Карелия, Муезерский район, п. Ледмозеро, ул. Молодая Гвардия, д.1А	апрель 2024	профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо посредством использования видео-конференц-связи