

Российская Федерация
Республика Карелия
Управление труда и занятости Республики Карелия

ПРИКАЗ

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год

№ 250/УТЗ-П

от 04.12.2023

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год (далее - Программа профилактики).
2. Разместить Программу профилактики на официальном сайте Управления труда и занятости Республики Карелия (<https://work.gov.karelia.ru>).
3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2024 года.

Начальник Управления

Е.Е.Фролова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00A8CVC49342843CE68BA2A0743902243B
Владелец **Фролова Елена Евгеньевна**
Действителен с 08.11.2022 по 01.02.2024

Утверждена приказом
Управления труда и занятости
Республики Карелия
от «04» декабря 2023 г.
№ 250/УТЗ-П

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля
(надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной
квоты на 2024 год**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	- Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); - постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; - постановление Правительства Республики Карелия от 28 декабря 2021 года № 630-П «О некоторых вопросах осуществления на территории Республики Карелия регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – постановление № 630-П)
Разработчик программы	Управление труда и занятости Республики Карелия Отдел трудоустройства, профессионального обучения и трудовой миграции
Цели программы	- стимулирование добросовестного соблюдения

	<p>обязательных требований работодателями, создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;</p> <ul style="list-style-type: none"> - предупреждение нарушений работодателями обязательных требований, включая устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения обязательных требований до работодателей, повышение информированности о способах их соблюдения, разъяснение работодателям обязательных требований; - повышение прозрачности системы регионального государственного контроля
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путём активизации профилактической деятельности; - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований; - повышение уровня правовой грамотности работодателей, обеспечение единообразия понимания предмета контроля работодателями, создание мотивации работодателей к добросовестному поведению, обеспечение возможности корректировки обязательных требований; - повышение квалификации должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор)
Сроки реализации программы	1 января 2024 года - 31 декабря 2024 года
Источники финансирования	бюджет Республики Карелия
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора); - повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора); - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;

	<ul style="list-style-type: none"> - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты</p> <p>1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)</p> <p>1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики</p> <p>Раздел 2. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения</p> <p>Раздел 3. Показатели результативности и эффективности программы профилактики</p>

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, осуществляемого Управлением труда и занятости Республики Карелия (далее – Управление).

1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов (далее - обязательные требования) установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Республики Карелия:

1) согласно статье 13.2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032 - I «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Закон о занятости):

- устанавливается квота для приема на работу инвалидов работодателям: численность работников которых превышает 100 человек, в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников;

численность работников которых превышает 35 до 100 человек включительно, в размере не более 3 процентов среднесписочной численности работников;

- квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой. Оформление работодателем в установленном порядке трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место считается выполнением квоты для приема на работу инвалидов в случаях и порядке, установленных Правилами выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2022 года № 366;

2) согласно абзацу 3 части 3 статьи 25 Закона о занятости работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости информацию о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов

3) в Республике Карелия квота для приема на работу инвалидов установлена Законом Республики Карелия от 27 декабря 2004 года № 841-ЗРК «О регулировании некоторых вопросов обеспечения занятости инвалидов в Республике Карелия:

- работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 4 процентов среднесписочной численности работников;

- работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников.

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

По состоянию на 1 октября 2023 года количество работодателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Карелия, на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов независимо от организационно-правовых форм и форм собственности свыше 35 человек, составило 613 организаций.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

- не оформление в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой;

- неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

- отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

- несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением части 3 статьи 25 Закона о занятости и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В соответствии со статьёй 44 Федерального закона № 248-ФЗ в целях предупреждения нарушений работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест Управлением была утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2023 год (приказ Управления от 27 февраля 2023 года № 38-П (далее - программа профилактики на 2023 год).

Финансовое обеспечение реализации профилактических программных мероприятий осуществляется за счёт бюджета Республики Карелия.

Уполномоченным должностным лицом, ответственным за организацию и проведение профилактических программных мероприятий, является ведущий специалист отдела трудоустройства, профессионального обучения и трудовой миграции Управления.

В течение 2023 года (далее - отчетный период) Управлением согласно программе профилактики на 2023 год реализованы следующие мероприятия:

1) информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующей информации на Интерактивном портале Управления, в социальных сетях, средствах массовой информации и раздаточных материалов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Управления (<https://work.gov.karelia.ru/>) размещены:

- перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

- программа профилактики на 2023 год;

- методические рекомендации;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- типовая форма соглашения о трудоустройстве инвалидов на любое рабочее место в иной организации (аренда рабочих мест для трудоустройства инвалидов);

- перечень некоммерческих организаций, общественных объединений инвалидов, готовых взаимодействовать с работодателями, подлежащими квотированию, по вопросам аренды рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;

2) объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. В течение отчетного периода Управлением было выдано 121 предостережение. По итогам данной работы 25 инвалидов были трудоустроены на выделенные работодателями квотируемые рабочие места;

3) консультирование работодателей. Управлением на регулярной основе оказываются консультации работодателям как в письменном, так и в устном виде посредством телефонных переговоров, переписки по электронной почте. Управлением также проводились публичные слушания по вопросу порядка установления и исполнения квоты для приема на работу инвалидов как с работодателями из реального сектора экономики, так и с представителями исполнительных органов Республики Карелия и их подведомственных учреждений;

4) проведение профилактических визитов. За отчетный период Управлением проведены восемь профилактических визитов:

- в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности работодателя - Карельский филиал ПАО «Ростелеком»

(18.08.2023), АО «Славмо» (10.10.2023), ООО «Онега Палас» (17.10.2023), АО «Прионежская сетевая компания» (26.10.2023), Управление Федеральной почтовой связи по Республике Карелия (31.10.2023), АО «Карелиянефтепродукт (29.11.2023).

путём использования видео-конференцсвязи - Карельский филиал ПАО «Россети» - Карельское предприятие магистральных электрических сетей (21.08.2023), ООО «РК-Гранд (19.10.2023).

В ходе профилактических визитов работодатели проинформированы об обязательных требованиях, а также даны консультации по подаче обязательной информации с использованием Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа России» (далее - ЕЦП) о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приёма на работу инвалидов.

Основными проблемами соблюдения обязательных требований работодателями в 2023 году являются:

- непредставление либо несвоевременное (не в полном объёме, искаженном виде) представление информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов на ЕЦП;

- создание (выделение) квотируемых рабочих мест, не соответствующих профессионально-квалификационным характеристикам, состоянию здоровья инвалида и требованиям к уровню заработной платы инвалидов, заинтересованных в поиске подходящей работе, в том числе находящихся на регистрационном учете в органах службы занятости Республики Карелия;

- пассивность работодателей в самостоятельном поиске инвалидов в целях их трудоустройства на квотируемые рабочие места, в том числе и в связи с отсутствием у работодателей опыта взаимодействия с определенными категориями инвалидов как особыми субъектами трудовых отношений.

Причинами выявленных нарушений работодателями обязательных требований, установленных в ходе анализа результатов контрольных (надзорных) мероприятий, являются:

- незнание законодательства о квотировании рабочих мест;
- различное толкование содержания обязательных требований;
- неисполнение обязательных требований.

Цели и задачи реализации программы профилактики определены в паспорте программы.

Раздел 2. Профилактические мероприятия, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение (контактные данные)
1.	Информирование	<p>Официальный сайт Управления https://work.gov.karelia.ru/ , раздел «Региональный государственный контроль (надзор); По данной ссылке содержится следующая информация:</p> <ul style="list-style-type: none"> - текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; - программы профилактики рисков причинения 	поддержание информации в актуальном состоянии	

		<p>вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <ul style="list-style-type: none"> - перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица; - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; - сведения о порядке досудебного обжалования решений Управления, действий (бездействия) его должностных лиц; - доклады, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Управления; - доклады о государственном контроле (надзоре); - иные сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Карелия <p>-памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Республики Карелия.</p> <p>Новостная лента в официальной группе в социальных сетях https://vk.com/utz_karelia:</p> <ul style="list-style-type: none"> - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями 	<p>не реже 1 раза в месяц</p>	
		<p>Размещение постов на официальных страницах Управления в социальных сетях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в 	<p>в течение 10 рабочих дней после вступления в силу</p>	

		<p>силу;</p> <ul style="list-style-type: none"> - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями; - о наличии вакансий, заявленных работодателями в счет квоты для трудоустройства инвалидов; - положительные примеры трудоустройства инвалидов, исполнения законодательства о квотировании и другие 	<p>не реже 1 раза в квартал</p> <p>не реже 2 раз в месяц</p> <p>не реже 1 раза в месяц</p>	
		<p>Адресное информирование работодателей, в том числе направление на электронную почту, на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары):</p> <ul style="list-style-type: none"> - текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); - памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Республики Карелия; - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями; - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу 	<p>не реже 1 раза в полугодие</p>	
		<p>Публичные слушания, совместно с Государственной инспекцией труда, учреждением медико-социальной экспертизы, общественными организациями инвалидов для информирования работодателей о порядке установления и</p>	<p>не реже 1 раза в квартал</p>	

		исполнения квот для приема инвалидов		
		Рассмотрение на трехсторонней комиссии Республики Карелия доклада о государственном контроле (надзоре), результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов	не реже 1 раза в полугодие	
2.	Консультирование	<p>Проведение консультаций в письменной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> соблюдение обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой; формирование локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой; ежемесячное представление предусмотренной законом отчетности; оформление соглашения о трудоустройстве инвалидов, заключенного контролируемым лицом с иным работодателем в целях выполнения контролируемым лицом установленной квоты; иные вопросы 	<p>При личном обращении, по телефону, в том числе на «горячую линию» - 15 минут с момента соединения с оператором;</p> <p>обращение в социальных сетях – в течение рабочего дня после поступления обращения; при письменном обращении – 30 дней с момента регистрации заявления</p>	
3.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора)	не реже 1 раза в год	

4.	Объявление предостережения	Направление контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой	не позднее 30 дней со дня появления оснований	
5.	Профилактический визит	<p>Проведение профилактического визита:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. обязательного в отношении: <ul style="list-style-type: none"> - объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска (при наличии); 2. по инициативе контролируемого лица 	<p>в соответствии с установленным графиком</p> <p>не позднее 30 дней со дня обращения контролируемого лица</p>	

Раздел 3. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя результативности и эффективности программы	Единица измерения (единица, процент)	Целевое значение показателя	Прогнозное значение показателя		
				2024 год	2025 год	2026 год
1.	Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты, на конец года в том числе в государственных учреждениях	процент	100%	80 %	90 %	100 %
2.	Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года	процент	100%	60 %	65 %	70 %
3.	Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом	процент	100%	40 %	43 %	45 %

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется по состоянию на «01» декабря 2023 года.