



Российская Федерация
Республика Карелия

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 января 2024 года № 24-П

г. Петрозаводск

**О внесении изменений в постановление Правительства
Республики Карелия от 2 июня 2014 года № 169-П**

Правительство Республики Карелия **п о с т а н о в л я е т**:

Внести в постановление Правительства Республики Карелия от 2 июня 2014 года № 169-П «Об утверждении государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (Собрание законодательства Республики Карелия, 2014, № 6, ст. 1035; 2020, № 6, ст. 1382; 2021, № 6, ст. 1356; № 9, ст. 2263; 2022, № 4, ст. 981, 1008; 2023, № 2, ст. 297; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 18 мая 2023 года, № 1000202305180003) следующие изменения:

- 1) преамбулу изложить в следующей редакции:
«Правительство Республики Карелия постановляет:»;
- 2) государственную программу Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан», утвержденную указанным постановлением, изложить в следующей редакции:

«Утверждена постановлением
Правительства Республики Карелия
от 2 июня 2014 года № 169-П

**Государственная программа Республики Карелия
«Совершенствование социальной защиты граждан»**

**I. Стратегические приоритеты государственной программы
Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан»**

1. Оценка текущего состояния сферы реализации государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан»

Система действующих в Республике Карелия мер социальной поддержки включает в себя целостный комплекс мероприятий.

Общая численность граждан, проживающих в Республике Карелия, которые в 2022 году были обеспечены мерами социальной поддержки в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия, составила 244,6 тыс. человек (в 2021 году – 263,1 тыс. человек, в 2020 году – 262 тыс. человек, в 2019 году – 249 тыс. человек).

Предоставление мер социальной поддержки и оказание государственной помощи с учетом адресного подхода, основанного на оценке нуждаемости, в 2022 году осуществлялось в отношении 21,6 тыс. семей (в 2021 году – 21,4 тыс. семей, в 2020 году – 26,3 тыс. семей, в 2019 году – более 22 тыс. семей).

В последние годы в Республике Карелия приняты важные решения по совершенствованию системы социальной поддержки граждан.

Внедрена региональная социальная доплата к пенсии неработающим пенсионерам, расширяются возможности использования средств регионального материнского (семейного) капитала, введены новые выплаты семьям с детьми (ежемесячная денежная выплата при рождении 3-го ребенка и последующих детей до достижения ими возраста 3 лет, ежемесячная выплата в связи с рождением 1-го ребенка, региональное единовременное пособие при рождении ребенка). В целях создания условий, благоприятных для рождения детей и улучшения социального благополучия семей с детьми, в государственную программу Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (далее – государственная программа) включено мероприятие по предоставлению единовременной денежной выплаты семьям при одновременном рождении троих и более детей на приобретение (строительство) жилого помещения.

В рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ о национальных целях развития Российской Федерации) в Республике Карелия с 2019 года реализуются региональные проекты «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Старшее поколение)» национального проекта «Демография».

В рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» с 2019 по 2022 год более 37,3 тыс. семей обеспечены различными выплатами в зависимости от очередности рождения детей.

В рамках регионального проекта «Старшее поколение» в республике реализуются мероприятия по увеличению доли негосударственных организаций в сфере социального обслуживания на рынке социальных услуг; по доставке граждан старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации; по внедрению системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами.

В рамках мероприятий по софинансированию расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания, в Республике Карелия запланировано строительство дома-интерната для престарелых граждан и инвалидов на 200 мест в городе Костомукше.

С 2010 года в республике реализуется мероприятие по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта. В настоящее время предоставление данного вида помощи развивается в рамках ежегодно принимаемой ведомственной целевой программы оказания гражданам государственной социальной помощи «Адресная социальная помощь» (далее – ведомственная целевая программа).

Цель предоставления помощи на основании социального контракта – повышение уровня и качества жизни малоимущих граждан, а также граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, за счет постоянных самостоятельных источников дохода в денежной или натуральной форме посредством реализации трудового потенциала получателей помощи на основании социального контракта. Достижение этого результата должно носить не временный характер, как это происходит в случае выплаты социальных пособий на определенный срок, а иметь долговременный эффект выхода семьи на самообеспечение и, как следствие, способствовать сокращению социального иждивенчества.

В течение 2017 – 2019 годов в рамках предоставления данного вида помощи включены новые направления: приобретение крупного и мелкого рогатого скота; предоставление помощи семьям с детьми, находящимся в сложной социальной ситуации, для решения которой федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия не предусмотрено предоставление мер социальной поддержки; содействие трудоустройству инвалидов; осуществление мероприятий, связанных с лечением алкогольной зависимости.

С 2021 года помощь на основании социального контракта в Республике Карелия предоставляется в том числе за счет средств федерального бюджета.

За счет средств федерального бюджета социальный контракт предоставляется по следующим направлениям: поиск работы; осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности; ведение личного подсобного хозяйства; осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.

В Республике Карелия в течение 2022 года принято решение об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта в отношении 1281 гражданина, из них по 1253 социальным контрактам государственная социальная помощь оказывается на условиях софинансирования из федерального бюджета (в 2021 году – 873 социальных контракта, из них 834 – на условиях софинансирования из федерального бюджета).

Гражданам в полном объеме обеспечивается предоставление социальной поддержки и государственных социальных гарантий.

Необходимо отметить, что механизм получения мер социальной поддержки совершенствуется в том числе за счет использования модели «Социальное казначейство». Такой формат предоставления государственных услуг направлен на создание условий для получения мер социальной поддержки на основании только заявления или проактивно (без заявления и сбора документов от граждан).

В 2022 году на территории Республики Карелия проактивное информирование граждан реализовывалось по 40 мерам социальной поддержки (в 2021 году – по 13 мерам социальной поддержки).

В целях обеспечения дистанционного получения гражданами в режиме реального времени информации по вопросам предоставления мер социальной поддержки, государственной социальной помощи, социальных услуг в рамках социального обслуживания и иных социальных гарантий и выплат Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации создана информационная система «Единый контакт-центр взаимодействия с гражданами» (далее – ЕКЦ) с единым телефонным номером 8-800-100-00-01, которая функционирует в составе комплекса информационных систем клиентского обслуживания.

В целях обработки обращений граждан, относящихся к компетенции Министерства социальной защиты Республики Карелия, в рамках внедрения ЕКЦ на территории Республики Карелия с сентября 2022 года к ЕКЦ подключено государственное казенное учреждение социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Республики Карелия».

В 2022 году, за время функционирования ЕКЦ, операторами обработано 9199 звонков граждан.

Вместе с тем в настоящее время в сфере реализации государственной программы сохраняются ограничения, отражающиеся на достижении поставленных целей: продолжается отрицательное влияние демографических кризисов предыдущих периодов на показатели, связанные с оценкой рождаемости; наблюдается снижение коллективного иммунитета, вызванное последствиями эпидемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19), оказывающее влияние на достижение отдельных результатов, связанных с оценкой ожидаемой продолжительности жизни в рамках государственной программы.

2. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы

Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы определены исходя из указов Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа о национальных целях развития Российской Федерации, Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р, Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 года № 164-р.

Общие требования к государственной политике Республике Карелия в сфере реализации государственной программы определены Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 29 декабря 2018 года № 899р-П, Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 29 декабря 2018 года № 900р-П.

Стратегическими целями в сфере реализации государственной программы являются: повышение благосостояния граждан, улучшение демографической ситуации, обеспечение высокого качества жизни населения и снижение уровня бедности путем повышения доступности качественных социальных услуг, а также совершенствования системы предоставления мер социальной поддержки и государственной социальной помощи.

3. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

Отдельные стратегические приоритеты, цели и задачи государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296, отражены в государственной программе.

Государственная программа конкретизирует направления развития сферы социальной поддержки и социального обслуживания граждан с учетом специфики условий социально-экономического положения и ресурсов Республики Карелия.

Основные показатели государственной программы взаимосвязаны с показателями государственной программы Российской Федерации и определены соглашением о реализации на территории Республики Карелия государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

4. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в соответствующей отрасли экономики и сфере государственного управления

Государственная программа направлена на решение следующих задач в соответствующей социально-экономической сфере:

выполнение обязательств государства по социальной поддержке граждан; совершенствование системы предоставления государственных услуг, государственной социальной помощи и мер социальной поддержки гражданам;

обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи, улучшение демографической ситуации;

обеспечение доступности социальных услуг высокого качества для всех нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов путем дальнейшего развития сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих социальные услуги;

модернизация и развитие сектора социальных услуг в сфере социального обслуживания;

развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг.

Решение задач государственной программы предполагается путем выполнения реализуемых в рамках государственной программы мероприятий, направленных на снижение уровня неравенства граждан в зависимости от их доходов, повышение качества социальных услуг и их доступности для всех граждан, формирование условий для активного участия в жизни общества лиц старших возрастных групп, повышение рождаемости, увеличение ожидаемой продолжительности жизни, что напрямую связано с достижением национальных целей, установленных Указом о национальных целях развития Российской Федерации.

II. Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам

В рамках государственной программы предусмотрено предоставление субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы (далее в настоящем разделе – субсидии). Субсидии предоставляются в целях оказания адресной социальной помощи отдельным категориям граждан, определяемых ведомственной

целевой программой.

Субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, связанных с обеспечением питанием обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, из числа детей из отдельных категорий семей (далее – адресная социальная помощь отдельным категориям граждан).

Условиями предоставления субсидий являются:

наличие муниципального правового акта, устанавливающего расходные обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии;

соблюдение требований, установленных подпунктами «а» – «г» пункта 4 Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 27 января 2020 года № 15-П «Об утверждении Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, а также Порядка определения и установления предельного уровня софинансирования Республикой Карелия (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования» (далее – Правила).

Предоставление субсидий осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия, заключенного в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Республики Карелия.

Критерием отбора муниципальных образований для предоставления субсидий является наличие потребности муниципального образования в реализации мероприятий государственной программы.

Распределение субсидий между бюджетами муниципальных образований в целях оказания адресной социальной помощи отдельным категориям граждан осуществляется по следующей формуле:

$$\text{Суч}_i = \text{Суч} \times \text{Чу}_i / \text{Чу},$$

где:

Суч_i – объем субсидии в целях оказания адресной социальной помощи отдельным категориям граждан бюджету соответствующего i -го муниципального образования;

Суч – общий объем субсидий в целях оказания адресной социальной помощи отдельным категориям граждан бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия, утвержденный законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период;

Чу_i – прогнозная численность обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, соответствующего i-го муниципального образования из числа детей из отдельных категорий семей;

Чу – прогнозная численность обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования в Республике Карелия, из числа детей из отдельных категорий семей.

Доля средств местного бюджета, направляемая на финансовое обеспечение расходного обязательства, связанного с оказанием адресной социальной помощи отдельным категориям граждан, устанавливается Министерством социальной защиты Республики Карелия как разница между объемом бюджетных ассигнований, направляемых муниципальным образованием на финансовое обеспечение расходного обязательства, и объемом субсидии на указанные цели из бюджета Республики Карелия.

Результатом использования субсидии муниципальным образованием является достижение показателя «доля обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, из числа детей из отдельных категорий семей, обеспеченных питанием в учебные дни, в которые предоставлялось питание, в общей численности детей, имеющих право на обеспечение питанием, обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования».

В случае установления нарушения муниципальным образованием условий предоставления (расходования) субсидии сумма средств субсидии, использованная с нарушением условий предоставления (расходования), подлежит взысканию в доход бюджета Республики Карелия в соответствии с пунктом 4 Правил.».

Глава
Республики Карелия



А.О. Парфенчиков