



Российская Федерация
Республика Карелия

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11 июня 2020 года № 286-П

г. Петрозаводск

**Об утверждении Правил проведения оценки долговой
устойчивости муниципальных образований
в Республике Карелия**

В соответствии со статьей 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Республики Карелия **п о с т а н о в л я е т**:

Утвердить прилагаемые Правила проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований в Республике Карелия.

Глава
Республики Карелия



А.О. Парфенчиков

Утверждены
постановлением Правительства
Республики Карелия
от 11 июня 2020 года № 286-П

Правила
проведения оценки долговой устойчивости
муниципальных образований в Республике Карелия

1. Настоящие Правила устанавливают порядок проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований в Республике Карелия (далее – муниципальное образование).

2. Министерство финансов Республики Карелия (далее – Министерство) ежегодно не позднее 30 сентября проводит оценку долговой устойчивости муниципальных образований с применением следующих показателей долговой устойчивости:

объем муниципального долга к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (далее – показатель K1);

доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – показатель K2);

годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – показатель K3);

доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга (далее – показатель K4).

Методика расчета значений показателей долговой устойчивости приведена в приложении к настоящим Правилам.

3. В целях проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Министерство использует данные отчетов об исполнении местных бюджетов, решений о местных бюджетах, муниципальных долговых книг и при необходимости иные документы и материалы.

4. По результатам проведения оценки долговой устойчивости Министерство относит муниципальные образования к одной из следующих групп заемщиков:

- а) с высоким уровнем долговой устойчивости;
- б) со средним уровнем долговой устойчивости;
- в) с низким уровнем долговой устойчивости.

5. Отнесение муниципального образования к группам заемщиков, указанным в пункте 4 настоящих Правил, осуществляется на основе значений показателей К1, К2 и К3 с учетом следующего:

а) к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, имеющее значения показателей долговой устойчивости в следующих пределах:

для показателя К1 – не более 50 процентов (для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, – не более 25 процентов);

для показателя К2 – не более 5 процентов;

для показателя К3 – не более 13 процентов;

б) к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, имеющее значения не менее 2 показателей долговой устойчивости, превышающих следующие уровни:

для показателя К1 – 85 процентов (для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, – 45 процентов);

для показателя К2 – 8 процентов;

для показателя К3 – 18 процентов;

в) к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, не отнесенное к группам заемщиков с высоким или низким уровнем долговой устойчивости.

6. Муниципальное образование, отнесенное к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, может быть отнесено к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости не ранее чем через 3 года после выхода из группы заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости вне зависимости от фактических значений показателей К1, К2 и К3.

7. Перечень муниципальных образований, отнесенных к группам заемщиков, указанным в пункте 4 настоящих Правил, публикуется Министерством не позднее 1 октября текущего финансового года на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8. Муниципальным образованиям, у которых значение показателя К4 превышает 15 процентов, Министерство направляет рекомендации о необходимости корректировки проводимой долговой политики в целях снижения риска рефинансирования долговых обязательств муниципальных образований.

Приложение
к Правилам проведения
оценки долговой устойчивости
муниципальных образований
в Республике Карелия

Методика
расчета значений показателей долговой устойчивости

1. Настоящая Методика определяет порядок расчета значений показателей долговой устойчивости.

2. Значение показателя К1 равно наибольшему значению из показателей $K1_{(факт)}$ и $K1_{(план)}$, при этом:

а) $K1_{(факт)}$ рассчитывается по формуле:

$$K1_{(факт)} = \frac{ДолгОтч_{(факт)}}{Д_{(факт)} - Б_{(факт)}} \times 100,$$

где:

$K1_{(факт)}$ – показатель, рассчитанный на основе данных об исполнении местного бюджета по итогам заверченного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении местного бюджета) и фактических данных о муниципальном долге по состоянию на 1 января отчетного финансового года из муниципальной долговой книги;

$ДолгОтч_{(факт)}$ – объем муниципального долга по состоянию на 1 января отчетного финансового года;

$Д_{(факт)}$ – общий объем доходов местного бюджета за отчетный финансовый год;

$Б_{(факт)}$ – объем безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в местный бюджет за отчетный финансовый год;

б) $K1_{(план)}$ рассчитывается по формуле:

$$K1_{(план)} = \frac{ДолгТек_{(факт)}}{Д_{(план)} - Б_{(план)}} \times 100,$$

где:

$K1_{(план)}$ – показатель, рассчитанный на основе показателей местного бюджета на текущий финансовый год по данным решения о местном бюджете (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года) и фактических данных о муниципальном долге по состоянию на 1 января текущего финансового года из муниципальной долговой книги;

ДолгТек_(факт) – объем муниципального долга по состоянию на 1 января текущего финансового года;

Д_(план) – общий объем доходов местного бюджета на текущий финансовый год;

Б_(план) – объем безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в местный бюджет за отчетный финансовый год.

3. Значение показателя К2 равно наибольшему значению из показателей К2_(факт) и К2_(план), при этом:

а) К2_(факт) рассчитывается по формуле:

$$K2_{(факт)} = \frac{РОбслОбщ_{(факт)}}{P_{(факт)} - РСубв_{(факт)}} \times 100,$$

где:

К2_(факт) – показатель, рассчитанный на основе данных об исполнении местного бюджета по итогам завершеного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении местного бюджета);

РОбслОбщ_(факт) – объем расходов на обслуживание муниципального долга за отчетный финансовый год;

Р_(факт) – общий объем расходов местного бюджета за отчетный финансовый год;

РСубв_(факт) – объем расходов местного бюджета, осуществленных за счет субвенций, за отчетный финансовый год. Для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществленных за счет субвенций, объему предоставленных местному бюджету субвенций по данным отчета об исполнении местного бюджета;

б) К2_(план) рассчитывается по формуле:

$$K2_{(план)} = \frac{РОбслОбщ_{(план)}}{P_{(план)} - РСубв_{(план)}} \times 100,$$

где:

К2_(план) – показатель, рассчитанный на основе показателей местного бюджета на текущий финансовый год по данным решения о местном бюджете (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года);

РОбслОбщ_(план) – объем расходов на обслуживание муниципального долга на текущий финансовый год;

Р_(план) – общий объем расходов местного бюджета на текущий финансовый год;

$РСубв_{(план)}$ – объем расходов местного бюджета, осуществляемых за счет субвенций, на текущий финансовый год. Для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществляемых за счет субвенций, объему предоставляемых местному бюджету субвенций по данным решения о местном бюджете.

4. Значение показателя КЗ равно наибольшему значению из показателей $КЗ_{(факт)}$ и $КЗ_{(план)}$, при этом:

а) $КЗ_{(факт)}$ рассчитывается по формуле:

$$КЗ_{(факт)} = \frac{РОбсл_{(факт)} + РПог_{(факт)}}{ДНалНенал_{(факт)} + Дот_{(факт)}} \times 100,$$

где:

$КЗ_{(факт)}$ – показатель, рассчитанный на основе данных об исполнении местного бюджета по итогам заверченного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении местного бюджета) и данных муниципальной долговой книги;

$РОбсл_{(факт)}$ – фактический объем расходов на обслуживание муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год;

$РПог_{(факт)}$ – фактический объем погашения муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год без учета платежей, направленных на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом;

$ДНалНенал_{(факт)}$ – объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета за отчетный финансовый год;

$Дот_{(факт)}$ – объем дотаций, зачисленных в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за отчетный финансовый год;

б) $КЗ_{(план)}$ рассчитывается по формуле:

$$КЗ_{(план)} = \frac{РОбсл_{(план)} + РПог_{(план)}}{ДНалНенал_{(план)} + Дот_{(план)}} \times 100,$$

где:

$КЗ_{(план)}$ – показатель, рассчитанный на основе показателей местного бюджета на текущий финансовый год по данным решения о местном бюджете (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года) и данных муниципальной долговой книги;

$РОбсл_{(план)}$ – плановый объем расходов на обслуживание муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году;

$РПог_{(план)}$ – плановый объем погашения муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за текущим финансовым годом;

$ДНалНенал_{(план)}$ – объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на текущий финансовый год;

$Дот_{(план)}$ – объем дотаций, зачисляемых в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на текущий финансовый год.

5. Значение показателя $К4$ равно наибольшему значению из показателей $К4_{(т)}$, при этом $К4_{(т)}$ рассчитывается по формуле:

$$К4_{(т)} = \frac{КрДолг_{(т)}}{Долг_{(т)}} \times 100,$$

где:

$т$ – дата текущего финансового года (1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа);

$КрДолг_{(т)}$ – объем краткосрочных (менее одного года) долговых обязательств муниципального образования по состоянию на дату $т$;

$Долг_{(т)}$ – объем муниципального долга по состоянию на дату $т$.
