

Управление государственной службы занятости
населения Карачаево-Черкесской Республики

(наименование исполнительного органа)

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО В РЕЕСТРЕ
«20» 12 2024 г.

Номер государственной регистрации
№ 20240124

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ
НАСЕЛЕНИЯ КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРИКАЗ

«20» 12 2024 г.

г. Черкесск

№ 97

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год

В соответствии Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Законом Карачаево-Черкесской Республики от 10.07.2013 № 40-РЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Карачаево-Черкесской Республике», постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 01.02.2022 № 22 «Об утверждении положения регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Карачаево-Черкесской Республике»,


ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год.

2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Управления государственной службы занятости населения Карачаево-Черкесской Республики.


3. Настоящий приказ вступает в силу с 01.01.2025 года.
4. Признать с 01.01.2025 года утратившим силу Приказ Управления государственной службы занятости населения Карачаево-Черкесской Республики от 18.12.2023 № 120 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год»
5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник

 - Х.Д. Кумуков

Согласовано:

Начальник отдела правового,
кадрового обеспечения и контроля

 - А.Р. Джилешхова

Приложение к приказу Управления
государственной службы занятости
населения Карачаево-Черкесской
Республики
от 20.12 2024 г. № 97

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации от 25.06 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Управление государственной службы занятости населения Карачаево-Черкесской Республики
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности; - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, нормативными правовыми актами Карачаево-Черкесской Республики (далее – обязательные требования), всеми контролируруемыми лицами; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; - выполнение контролируруемыми лицами установленной

	<p>квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение административной нагрузки на работодателей; - снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - повышение квалификации должностных лиц органов исполнительной власти, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль (надзор)); - использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий; - осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц
Сроки реализации программы	2025 год
Источники финансирования	Бюджет Карачаево-Черкесской Республики в рамках полномочий Управления
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора); - повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора); - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме

Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты</p> <p>1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)</p> <p>1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики</p>
---------------------	---

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляемого Управлением государственной службы занятости населения Карачаево-Черкесской Республики.

1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и обязательны для исполнения:

Согласно статье 38 Федерального закона от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости):

устанавливается квота для приема на работу инвалидов работодателям численность работников которых превышает 35 человек, в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников;

квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем:

- в случае заключения трудового договора с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя;

- в случае заключения трудового договора между инвалидом и иной организацией в соответствии с соглашением о трудоустройстве инвалидов, заключаемым между работодателем, которому установлена квота для приема на работу инвалидов, и иной организацией;

- в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Согласно статье 2 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 10 июля 2013 года № 40-РЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Карачаево-Черкесской Республике» работодателям на территории Карачаево-Черкесской Республики:

- у которых численность работников превышает 35 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов от среднесписочной численности работников, за предыдущий квартал без учета работников представительств и филиалов работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации.

- у которых численность работников превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 4 процентов от среднесписочной численности работников, за предыдущий квартал без учета

работников представительств и филиалов работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации.

Представительствам и филиалам работодателя, расположенным на территории Карачаево-Черкесской Республики, квота устанавливается в соответствии со ст. 2 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 10 июля 2013 года № 40-РЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Карачаево-Черкесской Республике»

Согласно ст. 53 Закона о занятости работодателя обязаны информировать государственную службу занятости о выполнении квоты для приема на работу инвалидов посредством размещения информации на единой цифровой платформе или на иных информационных ресурсах, на которых может размещаться такая информация в соответствии с порядком, утвержденным Правительством Российской Федерации ежемесячно не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным.

Обязательные требования закреплены пунктом 2 статьи 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 10 июля 2013 года № 40-РЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Карачаево-Черкесской Республике».

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

По данным на 01.09.2024 г. количество работодателей независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, на территории Карачаево-Черкесской Республики на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов – 407.

По категориям риска:

- средний – 8 работодателей
- умеренный – 14 работодателей
- низкий – 385 работодателей.

В данных организациях создано (выделено) 1 343 квотированных рабочих места, из них в организациях с численностью работников от 35 до 100 человек включительно – 456 квотированных рабочих мест, в организациях с численностью более 100 человек – 887 квотированных рабочих мест. Трудоустроено на созданные (выделенные) квотированные рабочие места 1293 работника с инвалидностью, из них 435 инвалидов – в организациях с численностью работников от 35 до 100 человек включительно, 858 инвалида – в организациях с численностью более 100 человек.

На постоянной основе осуществлялась актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, размещенных на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Управления);

Проводилось информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: направления

информации по электронной почте о действующих нормативных правовых актах, в том числе об изменениях в федеральном и региональном законодательстве; консультирования по телефону контролируемых лиц.

Подготовлены и размещены на официальном сайте Управления:

– Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2023 год;

– Доклад о правоприменительной практике регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты за 2023.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

– неисполнение работодателем обязанности по выполнению квоты для приема на работу инвалидов, за исключением случаев освобождения работодателя от выполнения установленной квоты, либо отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты - является нарушением ст. 38 Закона о занятости населения и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 5.42 КоАП РФ;

– несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде является нарушением ст. 53 Закона о занятости населения и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 КоАП РФ;

– не оформления в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Квотирование рабочих мест для инвалидов – один из видов социальной поддержки государством незащищенных слоев населения. Установив обязанность по созданию (выделению) квотируемых рабочих мест в организациях независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, государство обеспечило равный доступ к труду для инвалидов. Обязанность работодателей по представлению необходимой информации позволяет обеспечить непрерывный контроль за исполнением квоты.

Особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2024 году и на планируемый 2025 год установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

В соответствии с пунктом 11(3) Постановления № 336 в планы проведения плановых контрольных надзорных мероприятий до 2030 года включаются контрольные (надзорным) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденным постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 01.02.2022 № 22 не предусмотрены чрезвычайно высокая и высокая категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Таким образом, в связи с отсутствием объектов контроля относящихся к категориям риска подлежащим включению в план проверок в 2025 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводиться не будут.

Осуществление Программы профилактики поможет снизить количество нарушений обязательных требований, и увеличить процент выполнения контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;
- снижение административной нагрузки на работодателей;
- снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации программы профилактики являются:

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- повышение квалификации должностных, осуществляющих государственный контроль (надзор);
- использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;
- осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

Раздел 3. Профилактические мероприятия, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение (контактные данные)
1.	Информирование	<p>Официальный сайт Управления государственной службы занятости населения Карачаево-Черкесской Республики (далее – Управление) https://ugszn09.ru/</p> <p>Раздел «Контрольно-надзорная деятельность»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов 	поддержание информации в актуальном состоянии	отдел правового, кадрового обеспечения и контроля; отдел информационных технологий и автоматизации

	<p>контроля к категориям риска;</p> <ul style="list-style-type: none">- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;- программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;- перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;- сведения о порядке досудебного обжалования решений Управления, действий (бездействия) его должностных лиц;- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Управления;- доклады о государственном контроле (надзоре);- иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта;- памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации. <p>Новостная лента:</p>		не реже 1 раза в
--	---	--	------------------

	- аналитическая информация об исполнении квоты работодателями	месяц	
	<p>Размещение постов на официальных страницах Управления в социальных сетях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями; 	<p>в течение 10 рабочих дней после вступления в силу</p> <p>не реже 1 раза в квартал</p>	<p>отдел правового, кадрового обеспечения и контроля;</p> <p>отдел информационных технологий и автоматизации</p>
	<p>Адресное информирование работодателей, в том числе на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары), направление на электронную почту:</p> <ul style="list-style-type: none"> - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); - памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики; - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями; - сведения об изменениях, внесенных в нормативные 	<p>не реже 1 раза в полугодие</p>	<p>отдел правового, кадрового обеспечения и контроля</p>

		<p>правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу</p> <p>Публичные слушания, в том числе совместно с Государственной инспекцией труда, учреждением медико-социальной экспертизы, общественными организациями инвалидов для информирования работодателей о порядке установления и исполнения квот для приема инвалидов</p> <p>Рассмотрение на трехсторонней комиссии субъекта Российской Федерации доклада о государственном контроле (надзоре), результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов</p>	<p>не реже 1 раза в квартал</p> <p>не реже 1 раза в полугодие</p> <p>При личном обращении, по телефону, по электронной почте, в том числе на «горячую линию» - 15</p>	<p>отдел правового, кадрового обеспечения и контроля</p> <p>отдел правового, кадрового обеспечения и контроля</p> <p>отдел правового, кадрового обеспечения и контроля</p>
2.	Консультирование	<p>Проведение консультаций в письменной форме, по электронной почте, по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия по вопросам:</p> <p>соблюдение обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или)</p>		

		<p>выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой;</p> <p>формирование локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой;</p> <p>ежемесячное представление предусмотренной законом отчетности;</p> <p>иные вопросы</p>	<p>минут с момента соединения с оператором;</p> <p>обращение в социальных сетях – в течение рабочего дня</p> <p>после поступления обращения;</p> <p>при письменном обращении – 30 дней с момента регистрации заявления</p>	
3.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора)	не реже 1 раза в год	отдел правового, кадрового обеспечения и контроля
4.	Объявление предостережения	Направление контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих	не позднее 30 дней со дня появления оснований	отдел правового, кадрового обеспечения и контроля

		мест в соответствии с установленной квотой		
5.	Профилактический визит	<p>Проведение профилактического визита:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. обязательного в отношении: <ul style="list-style-type: none"> - объектов контроля, отнесенных к категориям среднего, умеренного риска; 2. по инициативе контролируемого лица 	<p>в соответствии с установленным графиком</p> <p>не позднее 30 дней со дня обращения контролируемого лица</p>	отдел правового кадрового обеспечения и контроля

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя результативности и эффективности программы	Единица измерения (единица, процент)	Целевое значение показателя	Прогнозное значение показателя		
				2025 год	2026 год	2027 год
1.	Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты, на конец года в том числе в государственных учреждениях	процент	100%	95%	96%	97%
2.	Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года	процент	100%	88%	90%	92%
3.	Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом	процент	100%	20%	30%	40%

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется в рамках подготовки сведений (докладов) об итогах реализации программы профилактики до «01» марта 2025 года.